

01/2012

3 enero de 2012

*Mario A. Laborie Iglesias*

**INFORME SOBRE EL PROGRESO  
HACIA LA SEGURIDAD Y LA  
ESTABILIDAD EN AFGANISTÁN**

**INFORME SOBRE EL PROGRESO HACIA LA SEGURIDAD Y LA  
ESTABILIDAD EN AFGANISTÁN**

**Resumen:**

El Departamento de Defensa de EEUU publicó a comienzos del pasado mes de noviembre el *"Informe sobre el progreso hacia la seguridad y la estabilidad en Afganistán"* que ofrece una visión amplia sobre la campaña que las fuerzas de la Coalición Internacional llevan a cabo en aquel país centroasiático. El presente texto escrito resume las principales cuestiones contenidas en el mismo.

*Abstract:*

*Last November, the U.S. Department of Defense issued the "Report on Progress toward Security and Stability in Afghanistan". Semi-annually, this document provides a holistic view on the campaign that the Coalition forces are conducting in this Central Asian country. This paper summarizes the main issues contained therein.*

**Palabras clave:**

Afganistán, ISAF, seguridad, estabilidad.

*Keywords:*

*Afghanistan, ISAF, security, stability.*

## ANÁLISIS

El Departamento de Defensa (DoD en siglas en inglés) de EEUU publicó a comienzos del pasado mes de noviembre el “Informe sobre el progreso hacia la seguridad y la estabilidad en Afganistán<sup>1</sup>”. Este documento de carácter semestral, ofrece una visión holística sobre la campaña que las fuerzas de la Coalición Internacional llevan a cabo en aquel país centroasiático. Las casi 140 páginas del informe detallan siete áreas de interés: estrategia; crecimiento, desarrollo y operaciones de las fuerzas de seguridad nacionales afganas; situación del proceso de transición; seguridad; gobierno; reconstrucción y desarrollo; lucha contra el tráfico de narcóticos; y compromisos de los países de la región. Sobre este esquema, un resumen de los principales aspectos ofrecidos por el informe se presenta a continuación.

### Estrategia

A fecha 30 de septiembre de 2011, los 49 países que conforman la Coalición tenían desplegados en Afganistán aproximadamente un total de 144 mil militares, de los casi 98 mil eran de nacionalidad estadounidense. En este sentido, el periodo que cubre el informe se ha visto caracterizado por el anuncio efectuado por el presidente Obama, el pasado mes de junio, de que los 33 mil efectivos que componen la denominada “surge” serán replegados a territorio de los EEUU no más tarde de septiembre de 2012<sup>2</sup>. En una reacción en cadena Francia<sup>3</sup>, el Reino Unido, al igual que otros países entre los que se encuentra España<sup>4</sup> han hecho anuncios similares<sup>5</sup>. Esta serie de anuncios de repliegue de fuerzas provocó que la OTAN avisase de que cualquier decisión nacional en esta línea debe hacerse en consulta con la ISAF, para así “no revertir los logros alcanzados hasta la fecha”. No obstante, el informe reconoce que las preocupaciones políticas y financieras internas en las diversas capitales,

---

<sup>1</sup> Report on Progress Toward Security and Stability in Afghanistan. Cubre el periodo transcurrido entre el 1 de abril y el 30 de septiembre de 2011.

<sup>2</sup> El 1 de diciembre de 2009, el presidente Barack Obama anunció en la Academia Militar de West Point que EEUU enviaría 30.000 soldados más a Afganistán. Este anuncio fue secundado por un buen número de países aliados de la OTAN que también incrementaron su nivel de fuerzas desplegadas. Desde su despliegue, el “surge” ha permitido a la ISAF llevar operaciones en áreas rurales hasta ahora consideradas bastiones de los talibán. Según el informe objeto de estudio estas operaciones han permitido revertir la situación de seguridad en amplias zonas del país, sobre todo en el sur.

<sup>3</sup> Durante una visita a Afganistán en julio, el presidente francés, Sarkozy, anunció la retirada de 1.000 efectivos franceses a finales de 2012.

<sup>4</sup> El pasado mes de junio el Presidente del Gobierno anunció la retirada progresiva de fuerzas militares que sería completa en 2014.

<sup>5</sup> En Julio de 2011, Canadá retiró todas sus tropas de combate dedicando ahora su contribución a labores de adiestramiento como parte de la NTM-A.

además de los progresos realizados sobre el terreno, siguen desempeñando un papel esencial en estas decisiones.

Pese a estos anuncios de repliegue escalonado de fuerzas para el próximo año, y mientras continúa el proceso de transferencia de autoridad de ciertas regiones del país con el Gobierno afgano, la misión y la estrategia de la Coalición no han cambiado. Se mantiene el compromiso a largo plazo para lograr la estabilidad y seguridad que garantice que Afganistán nunca más se convierta en un refugio seguro para al Qaeda o sus afiliados.

Un aspecto que el documento del DoD destaca son las restricciones al empleo de la fuerza que algunos países de la Coalición mantienen. Aunque algunos aliados y socios han reducido las denominadas “caveats”, éstas siguen limitando las operaciones de la ISAF, al restringir el tipo de misiones que las fuerzas de un determinado país están autorizadas a llevar a cabo. Por ello, se hace hincapié en la necesidad de reducir las restricciones para lograr un mayor efecto operacional.

### **Crecimiento, desarrollo y operaciones de las fuerzas de seguridad nacionales afganas**

El número de miembros de las Fuerzas de Seguridad Nacional Afganas (ANSF en siglas en inglés) y su capacidad operativa para asumir la seguridad del país son aspectos críticos para asegurar que el proceso de transición antes citado pueda ser llevado a cabo con garantías. En este aspecto el informe se hace eco del enorme esfuerzo que se está realizando para la generación, equipamiento, instrucción y adiestramiento tanto del ejército (ANA en siglas en inglés) como de la policía (ANP en siglas en inglés). A finales de septiembre de 2011 el ANA contaba con 170.781 efectivos y la policía con 136.122. A mediados del presente año el presidente afgano Karzai aprobó un incremento en las cifras de las ANSF que deberían alcanzar, en octubre de 2012, los 195 mil para el ANA y los 157 mil para la ANP.

Es en el esfuerzo para crear unas ANSF duraderas y sostenibles en el que centra sus actividades la Misión de Entrenamiento de la OTAN en Afganistán<sup>6</sup> (NTM-A en siglas en inglés). En particular NTM-A se focaliza en cinco áreas de acción: formación de instructores, el desarrollo acelerado de líderes, la reducción del analfabetismo y la formación profesional; inculcar una ética de la administración; y la creación de instituciones duraderas. Un

---

<sup>6</sup> En la cumbre de la OTAN de Estrasburgo-Kehl (3-4 abril de 2009) los miembros de la OTAN anunciaron la creación de la NATO Training Mission Afghanistan (NTM-A) en base de la experiencia previa de la Alianza en Irak. La misión fue lanzada finalmente en Noviembre de 2009. Desde noviembre de 2011 su Comandante en Jefe es el Teniente General del Ejército de EEUU Daniel P. Bolger. La NTM-A se compone en la actualidad de aproximadamente de 4000 efectivos lo que significa menos del 3% del total de las fuerzas de la ISAF.

elemento novedoso ha sido hacer obligatorio el que los reclutas realicen cursos de alfabetización en cuanto se incorporen a las fuerzas de seguridad. A fecha 11 de septiembre 2011, casi 90 mil miembros de las ANSF se encontraban recibiendo este tipo de formación básica. El ambicioso programa de NTM-A es considerado crucial para la ejecución exitosa de la transición.

Otra forma de conseguir una rápida mejora de la capacidad operativa de las unidades afganas es a través de la actuación combinada con las fuerzas de la Coalición. Mas del 92 % de las unidades del ANA y el 88% de la ANP han actuado como “partners” con las fuerzas de ISAF<sup>7</sup>. Se observa un incremento sustancial en la capacidad de las ANSF para llevar a cabo operaciones con carácter autónomo. Así, siguiendo el sistema aliado para contabilizar el incremento de la capacidad operativa del ANA, las unidades consideradas “efectivas sin asistencia” creció del 52% en septiembre de 2010 al 72% en septiembre de 2011.

Sin embargo, existen todavía importantes retos a la hora de alcanzar el ambicionado desarrollo de las ANSF. Entre estos se encuentran un número de deserciones por encima de los niveles deseados para el ANA, el déficit de liderazgo y las limitaciones en las áreas de planificación de personal, administración, logística, y adquisiciones. Además para llevar a cabo sus misiones, las ANSF siguen necesitando del apoyo de la Coalición en ciertas capacidades tales como apoyo aéreo cercano y de transporte y el apoyo logístico. Con todo, la influencia de las redes de clientelismo criminal en las ANSF sigue constituyendo una amenaza para el proceso de transición. Además, la progresiva reducción de fuerzas de la Coalición podría traducirse en que las capacidades para llevar a cabo el mencionado “partnering” fuesen insuficientes, poniendo en riesgo el desarrollo operativo de las ANSF.

### **Situación del proceso de transición.**

Teniendo en consideración el objetivo de devolver la plena soberanía a los afganos, el proceso de transición tiene como objetivo el fortalecimiento del liderazgo afgano en todas las funciones de gobierno y en todo el territorio de Afganistán. En enero de 2010, la Conferencia de Londres sobre Afganistán se comprometió a "*desarrollar, para la Conferencia*

---

<sup>7</sup> Tras el reclutamiento, le corresponde a NTM-A la instrucción y adiestramiento básico de la policía y el ejército afgano. A continuación, es responsabilidad del Mando Conjunto de la ISAF (IJC en siglas en inglés) el desarrollo de la capacidad operativa de las unidades. La mentorización y el “partnership” constituyen un instrumento indispensable para la formación individual y colectiva. La primera es llevada a cabo por los Equipos de Mentorización y Enlace Operativo (OMLT en siglas en inglés) que proporcionan asesoramiento a los distintos niveles de mando del ANA/ANP. Por su parte, mediante el “partnering” unidades de la Coalición y del ANA/ANP actúan en operaciones conjuntas.

de Kabul, un plan de transición gradual para llevar la seguridad en Afganistán". En la Conferencia de Kabul de Julio de 2010, el citado plan fue aprobado por la Comunidad Internacional, estableciéndose un compromiso de proporcionar el apoyo y los recursos necesarios para que los afganos puedan asumir progresivamente la responsabilidad de la seguridad, la gobernanza y el desarrollo de su país. El momento en que los afganos podrían ejercer la plena soberanía ha sido fechado para el 31 de diciembre de 2014.

Tal y como anunció el presidente Karzai en marzo de este año, el pasado mes de julio se ha producido la transferencia de autoridad en las primeras siete zonas del país, entre las que se encuentra la ciudad de Herat.

Para considerar la elegibilidad de un área a la hora de iniciar el proceso de transición se evalúan cuatro condiciones: uno, el entorno de seguridad debe estar en un nivel que permita a la población seguir con sus actividades cotidianas; dos, las ANSF deben ser capaces de asumir tareas adicionales de seguridad con menos asistencia de la ISAF; tres, el gobierno local debe encontrarse lo suficientemente desarrollado para que la seguridad no se vea afectada por el reducido apoyo de la ISAF; y cuatro, las fuerzas de la ISAF deben estar adaptadas a las tareas de baja intensidad al mismo tiempo que las ANSF incrementan sus capacidades y se reducen o desaparecen los niveles de amenaza.

En este contexto, dado que la entidad y alcance de la misión internacional ha comenzado ya a reducirse, se hace imprescindible un compromiso internacional a largo plazo más allá de la transición. Es importante recordar en este punto que en la Conferencia de Bonn realizada el 5 de diciembre de este año, el Presidente Karzai pidió que el apoyo político y militar internacional se extendiese por al menos otros diez años más, lo que implicaría que la asistencia financiera y de seguridad no terminaría hasta mediados de la próxima década.

### **Seguridad**

El informe del DoD afirma que *"la novedad más importante durante este período es la reducción de la violencia observada año tras año. Después de cinco años consecutivos, donde los ataques iniciados por el enemigo, y la violencia en general, aumentaron considerablemente (por ejemplo, el 88% en 2010 respecto a 2009), este tipo de ataques empezó a disminuir en mayo 2011 en comparación con el año anterior y siguen disminuyendo"*.

Muchos de estos avances han tenido lugar en el sur de Afganistán, donde el "surge" permitió a las tropas de la Coalición entrar por primera vez en ciertos bastiones talibán. Se destaca

cómo los reveses sufridos en el campo de batalla han forzado a los talibán a cambiar sus bases en el interior de Afganistán reubicándolas ahora en Pakistán. Por ejemplo, la ciudad de Chaman, en la provincia pakistaní de Beluchistán, se ha convertido en el punto focal de la fabricación de Artefactos Explosivos Improvisados (IED en siglas en inglés) de los insurgentes.

En lo que respecta al Mando Regional Oeste (RC-W en terminología OTAN) en donde se encuentran desplegados la inmensa mayoría de los militares españoles, entre los meses de enero y octubre de 2011, los ataques iniciados por el enemigo han disminuido aproximadamente un 20 por ciento en comparación con el mismo periodo de 2010. En esta zona y como complemento de las operaciones militares convencionales, la ISAF está llevando a cabo una agresiva campaña de comunicación con los líderes del Gobierno afgano por medio de reuniones frecuentes con los ancianos de las aldeas.

El informe cita los avances en seguridad en Afganistán en los últimos seis meses, como una "base sólida" para llevar a cabo la transición. Pero aunque el número de ataques violentos en Afganistán ha disminuido, la mayor amenaza a la seguridad proviene ahora de Pakistán en donde se localizan los santuarios de los insurgentes. Hay que resaltar en este punto que en septiembre de este año el Almirante Mullen, aun entonces Jefe de la Junta de Jefes de Estado Mayor de EEUU, afirmó que definitivamente la inteligencia pakistaní apoyaba a los extremistas en Afganistán, permitiéndoles atacar a las fuerzas de la Coalición. En esas declaraciones que causaron un considerable revuelo y que han dañado las ya difíciles relaciones EEUU-Pakistán<sup>8</sup>, el Almirante Mullen llegó a afirmar que *"la red Haqqani [...] actúa como un verdadero brazo de la Agencia del servicio de inteligencia de Pakistán"*<sup>9</sup>.

Cada vez en mayor medida, la insurgencia está recurriendo a ataques de alta notoriedad, como quedaría demostrado por los recientes atentados armados realizados en Kabul y que el informe atribuye a la red Haqqani. Esta tipología de ataques vendría a reflejar la debilidad

---

<sup>8</sup> Estas relaciones se han ido deteriorando progresivamente desde el 2 de mayo de 2011 fecha en el que se produjo el asalto de los SEAL estadounidenses en la ciudad pakistaní de Abbottabad en la que fue muerto Osama Bin-Laden. Como colofón, un ataque de la OTAN, el 26 de noviembre, sobre territorio pakistaní que produjo por "accidente" la muerte de 24 soldados de su Ejército y que llevo a los dirigentes de Pakistán en protesta a no viajar a la conferencia de Bonn, han conducido a estas relaciones una peligrosa situación de deterioro. Desde esa fecha, la frontera con Afganistán permanece cerrada a los convoyes de abastecimiento de la OTAN.

<sup>9</sup> La Red Haqqani, integrante de la insurgencia talibán, es considerada la organization mas combativa y peligrosa de las que combaten en Afghanistan al gobierno de Karzai y a las fuerzas internacionales. Los expertos señalan que el clan Haqqani cuenta con entre 5.000 y 15.000 hombres en armas, que además de combatir se dedican al secuestro, la extorsión y el contrabando. Sobre esta organization ver: Higeras, Georgina "¿Quiénes son los Haqqani?. El País. 29 Sep 2011. Disponible en: [http://internacional.elpais.com/internacional/2011/09/28/actualidad/1317212818\\_425414.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2011/09/28/actualidad/1317212818_425414.html). Fecha de la consulta 16 dic 2011.

de los talibán en Afganistán, aunque sin duda logran un significativo efecto político tanto en Afganistán, como en los países de la Coalición.

### **Gobierno.**

Este asunto es analizado por el informe desde una doble vertiente: gobierno central y gobierno sub-nacional. Mientras que para el primero de ellos se reconocen escasos avances en la construcción de instituciones capaces, para el segundo se señalan algunos progresos como que las 34 provincias afganas tengan ahora gobernadores. En cualquier caso, se considera que una adecuada sincronización de las actividades de ambos niveles de gobierno es imprescindible para construir unas instituciones gubernamentales eficaces.

La corrupción, comúnmente unida al tráfico de drogas, que afecta a la mayoría de los niveles de la administración significa un importante obstáculo para los esfuerzos de la ISAF y del resto de la comunidad internacional. La corrupción debilita la eficacia, la cohesión y la legitimidad del Gobierno afgano, separándolo de la población y generando descontento popular que los grupos insurgentes aprovechan. A pesar de los esfuerzos internacionales, el Gobierno de Afganistán sigue careciendo de la voluntad para hacer frente a muchos problemas de corrupción. Así, los compromisos que en este campo fueron acordados en la Conferencia de Kabul de 2010 no han sido llevados a la práctica y la percepción de los afganos sobre la corrupción existente en el gobierno y sus efectos negativos en su vida cotidiana siguen siendo altos.

Sin embargo, en esta sección dedicada a la gobernanza, es el apartado dedicado al proceso de reconciliación y reintegración el que suscita una mayor atención ya que son calificados como componentes críticos para una solución política a largo plazo.

El Programa de Paz y Reintegración para Afganistán (APRP en siglas en inglés), establecido por el Presidente Karzai en 2010, continúa dando sus frutos. El número de insurgentes que han abandonado las armas se ha incrementado sustancialmente este año, aunque los resultados siguen siendo limitados. Al final del periodo analizado en el informe, el APRP había reintegrado oficialmente un total de 2.497 insurgentes en todo el país, frente a 699 a finales de marzo de 2011.

No obstante el proceso de reconciliación experimentó un duro revés con el asesinato, el pasado 20 de septiembre, de Burhanuddin Rabbani, el Presidente del Alto Consejo de la Paz (HPC en siglas en inglés), el organismo afgano encargado de supervisar las negociaciones con los talibán. El asesinato envió el mensaje de que ciertos elementos extremistas no estaban

interesados en la paz. Sin embargo, el presidente Karzai y las autoridades afganas han reafirmado su compromiso de perseverar en la búsqueda de la paz y la unidad nacional, y de avanzar en la reconciliación. Un indicador de que el acuerdo entre las distintas facciones talibán no parece del todo sólido es que aquellos que inicialmente se atribuyeron el asesinato, más tarde se retractaron, probablemente debido a que no habían previsto una reacción tan fuerte tanto por parte afgana como internacional.

### **Reconstrucción y desarrollo**

Ante las notorias carencias del gobierno afgano en materia de reconstrucción y desarrollo, la asistencia de la comunidad internacional continuara siendo imprescindible, a medio y largo plazo. Sin este apoyo las autoridades afganas se verían imposibilitadas para realizar las funciones básicas propias del Estado.

Es en este apartado donde la Misión de las Naciones Unidas para Afganistán (UNAMA en siglas en inglés) focaliza su actividad<sup>10</sup>. El mandato de la UNAMA expira en marzo del próximo año 2012 existiendo en la actualidad discusiones acerca de la misión que le será encomendada a partir de esa fecha. Un aspecto a tener en cuenta es el deseo del Gobierno afgano de asumir unas mayores responsabilidades en este campo.

Los Equipos de Reconstrucción Provinciales (PRT en siglas en inglés) constituyen otro instrumento de la Comunidad Internacional dedicado a labores de apoyo al desarrollo. Los PRT son considerados instrumentos esenciales para conducir apropiadamente el proceso de transición. Sin embargo, estos equipos afrontan ciertos desafíos para poder llevar a cabo su labor eficazmente; entre los que es posible destacar la falta de medios económicos, la dificultad para la financiación de proyectos de infraestructura, la sostenibilidad a largo plazo de los proyectos, y una situación de seguridad todavía difícil.

### **Lucha contra el tráfico de narcóticos.**

El objetivo principal de la estrategia de lucha contra el narcotráfico consiste en degradar la relación entre este tráfico ilegal y la insurgencia. Se trata de reducir el apoyo que la industria

---

<sup>10</sup> UNAMA opera según lo indicado por la Resolución del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas 1974 (2011). Según el mandato del Consejo de Seguridad, UNAMA debe apoyar al Gobierno afgano en sus esfuerzos para mejorar la seguridad, la gobernanza y el desarrollo económico, y la cooperación regional, así como para auxiliarle en la aplicación de los compromisos contraídos en la Conferencia de Londres de enero de 2010 y la Conferencia de Kabul de julio 2010.

de la droga proporciona a los insurgentes. En este punto el papel del Departamento de Defensa de EEUU incluye la capacitación de la Policía Antinarcoóticos de Afganistán, la mejora de la seguridad de las fronteras, promoviendo el intercambio de información, y fomentar la cooperación regional e internacional. Hay que resaltar que le corresponde al Gobierno afgano liderar las operaciones antinarcoóticos aunque el apoyo de la Coalición es todavía indispensable.

Un aspecto a tener en cuenta en este ámbito es que el aumento de la presencia de la ISAF y la ampliación de las operaciones en el sur de Afganistán, facilitado por el aumento de tropas durante el año 2010, han ayudado a reducir el cultivo de amapola en el sur de Afganistán.

### **Compromisos de los países de la región.**

En este punto el informe efectúa un repaso al papel que desempeñan los países de la región, con intereses en Afganistán, resaltando en primer lugar la importancia que tiene Pakistán para la consecución de una paz estable y duradera.

Pakistán pretende un gobierno afgano afín a sus intereses, con una influencia limitada por parte de India, y una solución política que permita a los agentes pastunes pro-pakistaníes participar en los niveles provincial y nacional de gobierno de Afganistán. Como parte de esta estrategia, Pakistán sigue tolerando e instigando la insurgencia en Afganistán, en particular a la red Haqqani. A salvo en sus santuarios pakistaníes, la insurgencia mantiene una capacidad operativa notable, como se refleja tanto en los ataques de alto perfil, llevados a cabo en Kabul, como en los niveles de violencia continua en el este de Afganistán. Todo ello, impide la culminación de una solución política para el país asiático.

Pakistán no quiere debilitar su capacidad de influencia en un escenario marcado por la retirada de la Coalición en 2014, por lo que no parece dispuesto a comprometerse en ninguna solución que no pase por proteger sus propios intereses nacionales. No obstante, el documento, aquí objeto de estudio, reconoce que salvaguardar los legítimos intereses de Pakistán, así como el fomento de la cooperación de ese Estado en el proceso de reconciliación afgano, siguen siendo cuestiones fundamentales para alcanzar una solución política a largo plazo en Afganistán<sup>11</sup>.

La postura de Pakistán debe ser analizada en función de la presencia e intereses que su

---

<sup>11</sup> No obstante, y como ya ha sido citado anteriormente, tras la publicación del informe, ciertos hechos han venido a poner de manifiesto hasta qué punto las relaciones tanto de Afganistán como de los EEUU con Pakistán se encuentran en un momento de grave tensión.

principal rival regional, India, mantiene en Afganistán. La visita del primer ministro de ese país Manmohan Singh realizo a Kabul en mayo de 2011, la primera desde 2005, vino a indicar el compromiso de su país con los esfuerzos diplomáticos y de desarrollo afgano. En octubre de 2011, Singh y el presidente Karzai firmaron una declaración de asociación estratégica entre ambos Estados, que abarca un buen número de campos de colaboración que incluyen entre otros la economía, el comercio, la educación, la seguridad y la cooperación policial<sup>12</sup>. India ha invertido desde 2002, mil millones de dólares estadounidenses en Afganistán. Este dinero se ha dedicado principalmente a trabajos de reconstrucción y proyectos de desarrollo. Hay que resaltar que hasta la fecha, India no se ha involucrado en cuestiones de seguridad.

Los Estados de Asia Central en su conjunto son también motivo de atención en el informe. Esos países han permitido la creación de la Red de Distribución del Norte, constituida por rutas terrestres y aéreas, y que facilita la entrada y salida de Afganistán de buena parte de los recursos que precisan las tropas de la Coalición.

Las principales preocupaciones de estos Estados en relación con el conflicto afgano, incluyen tanto la propagación del extremismo violento en la región como la proliferación de las actividades delictivas derivadas del tráfico de estupefacientes. Según la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, los Estados de Asia Central en general y Tayikistán en particular, son un importante canal por el que las drogas que se producen en Afganistán son introducidas en Rusia. Por consiguiente, la seguridad de las fronteras seguirá siendo una preocupación para estos países, lo que concuerda con las implicaciones derivadas de la evolución de la situación afgana y el tráfico de narcóticos.

También, Irán trata de influir en Afganistán. Los iraníes han apoyado abiertamente al gobierno afgano a través de proyectos económicos y culturales con especial interés en las poblaciones minoritarias de religión chiita. No obstante, Irán ha respaldado a la insurgencia, así como a diversos grupos políticos de la oposición, incluyendo en este apoyo el suministro de armas y el entrenamiento militar. Irán busca la retirada de las fuerzas militares extranjeras y aspira a desempeñar una posición dominante a largo plazo en Afganistán y en la región en general. Las relaciones de Teherán con los talibán, aunque no basadas en la ideología, es consistente con el objetivo iraní de lograr socavar los esfuerzos de la coalición e

---

<sup>12</sup> Con posterioridad a la publicación del informe del DoD y como demostración de la importancia que están adquiriendo las relaciones afgano-indias, el presidente Karzai concedió a un grupo de empresas públicas y privadas indias los derechos de explotación del considerado mayor yacimiento de hierro de Afganistán. "Afghanistan Awards Indian Group Hajigak Iron-Ore Mining Rights". Bloomberg. Disponible en: <http://www.bloomberg.com/news/2011-11-28/afghanistan-awards-most-hajigak-iron-ore-mining-rights-to-indian-group.html>

Fecha de la consulta: 16.12.2011.

impedir la presencia militar internacional en Afganistán. Las fuerzas de la coalición y afganas han aprehendido varios envíos de armas iraníes desde 2007.

Más allá de cuestiones económicas y de seguridad, el estatuto de los refugiados afganos en Irán sigue siendo un tema polémico para los dos países. Aproximadamente tres millones de afganos viven actualmente en Irán, de los que sólo un tercio están registrados en la Comisión de las Naciones Unidas para los Refugiados.

Por su parte, la estrategia de la República Popular de China es tratar de que Afganistán alcance la estabilidad evitando con ello que perdure la presencia militar de los EEUU en el país y por ende cerca de su frontera occidental. Con este objetivo, el gobierno chino intenta ganar influencia política ofreciendo un modelo alternativo de desarrollo que pone más valor en la estabilidad interna que en la libertad política. Además sigue fielmente la doctrina habitual china de no injerencia en los asuntos internos del país anfitrión. Desde 2002, China ha invertido más de 180 millones de dólares en ayuda al Gobierno de Afganistán, y en 2009, China anunció que aportaría otros 75 millones durante los siguientes cinco años.

Con respecto a la situación de seguridad en Afganistán las preocupaciones chinas tienen que ver con el apoyo externo a los separatistas uigures, la seguridad de sus nacionales que trabajan en el país y el tráfico de estupefacientes a través de su frontera oeste. China mantiene una estricta política de no participación en operaciones de seguridad de la ISAF.

Para Rusia, el éxito de la misión de la ISAF minimizaría la amenaza que la inestabilidad de Afganistán supone para Asia Central y el Cáucaso Norte. Un Afganistán estable y seguro supondría una barrera a la expansión del extremismo y del flujo de narcóticos hacia territorio ruso. Por ello y como parte esencial de la Red de Distribución del Norte antes citada, Rusia está permitiendo la utilización de su red de ferrocarriles para el abastecimiento de las fuerzas de la Coalición internacional. En la actualidad, el 55% de los recursos necesarios para el sostenimiento de las fuerzas estadounidenses y más del 76% de los suministros que transitan por la Red de Distribución del Norte fluye a través de Rusia. De igual forma, el país ha abierto su espacio aéreo a los vuelos estadounidenses con destino u origen en Afganistán. Desde julio de 2009, más de 1.400 vuelos han sobrevolado territorio ruso.

Además de la asistencia a la seguridad y la cooperación contra el narcotráfico, Rusia continúa apoyando el desarrollo económico de Afganistán. Tras la visita oficial a Rusia, llevada a cabo por el presidente Karzai en enero de 2011, funcionarios de los dos países se reunieron este verano pasado para impulsar los lazos comerciales y económicos entre ambos estados.

Por último, el informe del DoD se hace eco de la postura de los países miembros del Consejo de Cooperación del Golfo (CCG). Estos Estados siguen prestando apoyo a la Operación Libertad Duradera, proporcionan apoyo financiero a Afganistán y mantienen en sus territorios las principales instalaciones y bases utilizadas por los EEUU en apoyo a sus operaciones en Afganistán. Qatar alberga el cuartel General avanzado del USCENTCOM, así como el Centro de Operaciones Aéreas Combinadas. Bahrein por su parte acoge el Cuartel General del Mando Central de las Fuerzas navales norteamericanas. Los países del CCG también están colaborando en los esfuerzos para bloquear la financiación del terrorismo, incluida la confiscación de activos asociados a la red financiera de Al Qaeda.

### **Conclusión**

El informe del Departamento de Defensa de noviembre de 2011 es el primero desde que comenzó a emitirse en 2008 que ha señalado un progreso sustancial en los niveles de seguridad en Afganistán. De este modo, la novedad sin duda más importante durante el período analizado es la reducción de los niveles de violencia. El informe también es el primero en no utilizar el término estándar antes utilizado profusamente de que el progreso es "frágil y reversible". Por el contrario, el documento señala que los avances en seguridad de los últimos seis meses, constituyen una "base sólida" para continuar con la transición hacia un Afganistán plenamente soberano que debe concluir a finales de 2014. Hay que recordar que durante la próxima cumbre de la OTAN en Chicago, prevista para mayo del próximo año 2012, los aliados discutirán la siguiente fase de esa transición.

***TCol. Mario A. Laborie Iglesias***

Analista Principal

Instituto Español de Estudios Estratégicos