

## AUSTRALIA EN EL SIGLO DE ASIA

### Resumen:

El Gobierno australiano acaba de publicar el Libro Blanco, "Australia en el siglo de Asia," en el que establece el marco geopolítico regional y su posible desarrollo con el horizonte del año 2025. En el documento se establecen los objetivos que se marcan al país para estar en condiciones de aprovechar las oportunidades regionales. Se pretende un desarrollo y seguridad sostenible que les permita un crecimiento continuado y acrecentar la fortaleza de su sociedad. Este documento, el de mayor rango del pensamiento estratégico australiano, debe generar otros de segundo nivel, entre los que se encuentra la Directiva de Seguridad Nacional "National Security Statement", o el Libro Blanco de la Defensa.

### *Abstract:*

*The Australian Government has published recently its White Paper, "Australia in the Asian Century". The document establishes the geopolitical framework and its 2025 future development. Also, it establishes the objectives to achieve to be in the best conditions to take advantage of the regional opportunities. Thus, to promote a development and security sustainable that allows them to progress and strength its society. This document is de capstone en the Australian strategic thinking. It must generate strategies of second level as the Defence White Paper and the National Security Statement.*

### Palabras Clave:

Libro Blanco, Asia, China, Estados Unidos, Australia, Seguridad, Desarrollo, Estrategia.

### *Keywords:*

*White Paper, Asia, China, United States, Australia, Security, Development, Strategy.*

## INTRODUCCIÓN



*“Conforme el centro de gravedad se desplaza a nuestra región, la tiranía de la distancia está siendo reemplazada por la expectativa de la proximidad”*

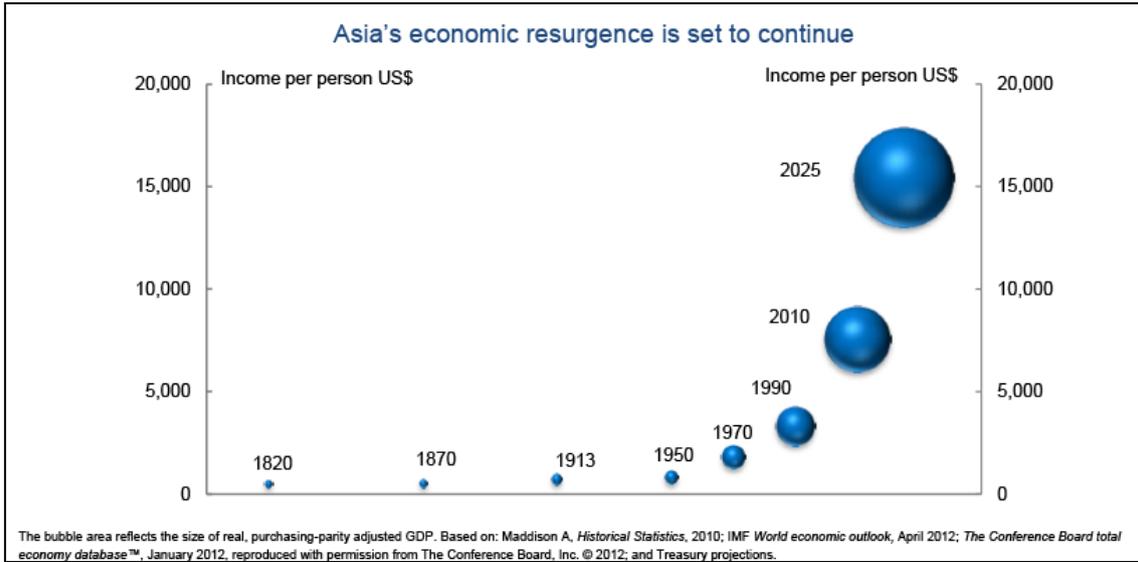
Libro Blanco, octubre 2012

El Gobierno australiano acaba de publicar el Libro Blanco, “Australia en el siglo de Asia”. Diseña un plan estratégico que permita, en palabras de la Primera Ministra, Julia Gillard, “desarrollar nuestras fortalezas y conformar nuestro futuro”.

El documento, de 320 páginas, con nueve capítulos y dos apéndices, se coloca, de forma innovadora, en la cúspide del pensamiento estratégico australiano. De ahí deben derivar los planes estratégicos sectoriales, uno de los cuales se referirá a la Seguridad y la Defensa. En el informe que nos ocupa, se detalla cómo puede aprovechar Australia el llamado siglo asiático, consiguiendo ser más próspera, resistente, con una mejor distribución de las nuevas oportunidades.

El objetivo, de acuerdo con la Primera Ministra, es actuar de forma activa y adaptar la nación a lo que se considera inevitable en el presente siglo; el auge de Asia. Así, *“aunque predecir el futuro está lleno de riesgos, el mayor es, sin duda, no planear de antemano cual queremos que sea nuestro destino. Como nación tenemos una elección: dejarnos llevar hacia el futuro, o trabajar activamente para estructurarlo”*.

De acuerdo con el libro blanco, Asia será el motor económico del mundo, convirtiéndose en el mayor productor de bienes y servicios, y también el mayor consumidor. En la actualidad, es el continente más poblado de la tierra y, en un futuro, contará también con la mayoría de su clase media. *“Mientras la forma que adoptará el siglo de Asia no se encuentra esculpida en piedra, la escala y velocidad del auge de Asia se vislumbra asombrosa”*.



En este escenario, que el documento no duda en calificar de oportunidad: *“Australia se encuentra en el lugar correcto en el momento adecuado. En el siglo de Asia”*, la región no da la espalda a los grandes desafíos a los que se enfrenta:

ieeee.es La generación de nuevas dinámicas a nivel regional y mundial

ieeee.es La presión sobre el agua, los alimentos y los recursos energéticos, debido al crecimiento económico y la modernización de las Fuerzas Armadas de los países de la región

ieeee.es La complejidad y aumento del número de actores en el panorama estratégico

ieeee.es Las relaciones, que serán inevitablemente competitivas, entre los grandes poderes (China, India, Japón y los Estados Unidos)

ieeee.es La necesidad de profundizar en los esfuerzos en estabilización, potenciando la interdependencia entre los diferentes actores y las relaciones bilaterales

Sin ánimo de ser exhaustivo, señalamos algunos objetivos del libro blanco que explicitan las líneas estratégicas del documento. *“(...) la historia nos enseña que los cambios de peso económico van acompañados de los correspondientes desplazamientos estratégicos”*,

- Incrementar las relaciones e intercambios de todo tipo, especialmente con China, India, Indonesia, Japón y la República de Corea (Corea del Sur)
- Reforzar la cooperación regional que combine la fortaleza del Foro de Cooperación Asia-Pacífico (APEC, por sus siglas en inglés) con la todavía incipiente Cumbre del Este de Asia (EAS, por sus siglas en inglés).



- El aumento y profundización de las relaciones con los países asiáticos. Hasta un tercio de los altos cargos públicos y consejos de administración de empresas públicas deberán poseer un alto grado de conocimiento y experiencia con respecto a esos países.
- Convertir la ciudad de Darwin, más próxima a Yakarta que a Sídney, en un centro mundial financiero, tecnológico y educativo, además de ser la puerta de enlace comercial y de intercambios energéticos de la región.

### EL LIBRO BLANCO, AUSTRALIA EN EL SIGLO DE ASIA

Australia en el Libro Blanco se prepara para la progresiva colisión de colosos que se avecina, conforme avancemos en el “siglo de Asia”. Para ello, se postula como el puente que puede hacer que esa anunciada colisión se parezca más a un suave maridaje, y así orienta el esfuerzo estratégico principal de su política en cinco áreas fundamentales: *“Australians need to act in five key areas in order to succeed in the Asian century... Australia’s future is irrevocably tied to the stability and sustainable security of **–our diverse region**<sup>1</sup>-. Australia has much to offer through cooperation with other nations to support sustainable security in the region. We will work to build trust and cooperation, bilaterally and through existing regional mechanisms. We will continue to support a greater role for Asian countries in a rules-based regional and global order. Australia’s alliance with the United States and a strong US presence in Asia will support regional stability, as will China’s full participation in regional developments.”*

Las otras cuatro áreas que el documento considera necesario reforzar son:

- ieeee.es Actuar decididamente en los cinco pilares que considera básicos para mejorar la productividad: educación, innovación, infraestructura, reforma de los sistemas impositivo y jurídico.
- ieeee.es Reorientar la educación y cultura económica, para comprender mejor las tradiciones y lengua de los países de la región. El objetivo es generar lazos más sólidos a lo largo de toda la región.
- ieeee.es Orientar el modelo de negocio hacia las oportunidades que ofrece el mercado asiático, por lo que deben potenciar sus relaciones de colaboración y conexiones con esos mercados.

<sup>1</sup> El resaltado es del autor del documento.

ieeee.es Para finalizar, animando a toda la sociedad a seguir la línea estratégica diseñada por el gobierno a través de este documento, animándola a fortalecer los lazos, a todos los niveles, y en todas las áreas, cultural, social, política y económica.

Se reconoce que este esfuerzo debe ser sostenido, sobre todo teniendo en cuenta la diversidad de países de **“nuestra región”**<sup>2</sup>.

El documento se estructura en dos partes diferenciadas: los capítulos 1 al 4, que desarrollan el extraordinario auge de Asia y dibujan el escenario futuro más probable en el horizonte del 2025. Con una atención especial al papel que desempeñará Australia.

En la segunda parte, capítulos 5 al 9, se establecen los objetivos a alcanzar, siempre dentro del horizonte 2025, así como las políticas, reformas, cambios y esfuerzos coordinados de toda la sociedad.

## EL AUGE DE ASIA

El auge de Asia, que el informe considera imparable, se enmarca dentro de una serie de desafíos globales, como son:

ieeee.es La debilidad de las economías más avanzadas



ieeee.es El cambio climático y otros desafíos emergentes en los sectores de la alimentación, el agua y la seguridad energética

ieeee.es Los cambios políticos y las reformas del sistema de mercado, que permitan un desarrollo medioambiental y económico sostenible que ataje las disfunciones de la urbanización, el envejecimiento de la población en algunos países y el desarrollo de redes sociales seguras<sup>3</sup>.

Empero, el desafío más importante será la posición geopolítica de los Estados Unidos, como *“el actor más poderoso de Asia”* en un marco en el que *“... the economic growth and broader international interests of Asia’s large*

<sup>2</sup> El resaltado es del autor del documento.

<sup>3</sup> El documento considera imprescindible un internet abierto, sin regulaciones gubernamentales, estable y seguro. Se hace eco de que Corea del Sur será la sede de la tercera conferencia internacional dentro de la llamada Agenda de Londres.

*power, especially China and India, are changing the established strategic order. Rising national wealth is allowing states to modernise their defence forces, to acquire more advanced capabilities and to Project power. At the same time, economic growth will put more pressure on energy, water and food resources. Existing regional strategic tensions remain, such as North Korea's nuclear program and unresolved territorial disputes. Australia's strategic landscape is becoming more crowded and complex."*

*Así el futuro de la región dependerá de "...how major-power relations evolve, particularly between China, India, Japan and the United States... Still, while the likelihood of miscalculation may be low, the potential consequences would be high. These risks are driving bilateral and regional efforts to build trust, dialogue and habits of cooperation in the region..."*

Pero, ¿cuál es el lugar de Australia en este escenario? Al tratar de describirlo, se define a sí misma, según el modelo norteamericano, como *"...multicultural, highly skilled and creative population that has demonstrated capabilities in innovation and complex problema solving. We have vast natural resources and the know-how and technologies to develop them."* Además, la fortaleza de su sistema financiero y el bajo nivel de deuda le permite contar con los mejores niveles de crédito para su deuda soberana. Así, durante la pasada década, el gran apetito de la región por absorber sus recursos naturales ha creado unas condiciones únicas, que han generado *"...a once-in-a-lifetime surge in our terms of trade and an extraordinary boom in minerals and energy investment. This delivered a substantial increase in national income, even though productivity growth has been modest..."* Así, el futuro ofrece una gran variedad de oportunidades en muy diversos sectores como:

- [ieee.es](#) Sectores relacionados con la minería
- [ieee.es](#) Servicios financieros, tecnológicos y turísticos
- [ieee.es](#) Productos agrícolas de gran calidad
- [ieee.es](#) Manufacturas
- [ieee.es](#) Negocios

Para aprovechar estas oportunidades, el objetivo estratégico que persigue el documento es claro: *"Australia must create deeper connections with Asia... two-way people movements between Australia and the rest of the region..."* Así, la gran demanda asiática de productos industriales debe apoyar el desarrollo de la región septentrional, desde la costa oeste hasta Queensland, incluyendo Darwin y otras regiones (Tasmania).<sup>4</sup>

El objetivo, para 2025, es conseguir que su renta per cápita esté dentro de las 10 primeras

---

<sup>4</sup> En la actualidad el sureste australiano, conocido como la región australiana, supone la tercera parte de su población y el lugar de ubicación de las principales industrias principales que acumulan las dos terceras partes de sus exportaciones.

del mundo<sup>5</sup>, hasta alcanzar los 73.000\$. Para conseguirlo se establecen 25 objetivos a conseguir en 2025, y se definen las líneas estratégicas para alcanzarlos. Destacan los siguientes:

- ieeee.es Educación. Que el sistema escolar sea considerado uno de los cinco mejores del mundo
- ieeee.es Innovación. Alcanzar un puesto entre los diez mejores.
- ieeee.es Infraestructura. Se anuncia la publicación en breve del Libro Blanco de la Energía y se establece la necesidad de abrir la “National Broadband Network” al mercado asiático y el objetivo de que cubra el 93% de sus necesidades con una velocidad de un gigabyte por segundo.
- ieeee.es Reformas legales. Estar entre los cinco lugares más eficientes del mundo, reduciendo los costes de los negocios, en alrededor de 1.000 millones de dólares al año.
- ieeee.es Sostenibilidad medioambiental. Reducir las emisiones en, al menos, un 5%, situándolas en niveles inferiores a los del año 2000 y poner las bases para llegar al 2050 hasta el 80%. En esta línea, en el año 2020 el 20% de la electricidad será generada por energías renovables.
- ieeee.es Sistema escolar no universitario. Conseguir en 2015 que el 90% de los jóvenes, entre 20y 24 años, haya superado todo el bachillerato<sup>6</sup>. También se pretende que durante el recorrido curricular se potencie el estudio de Asia, para que puedan ejercer un papel activo en la región. Para ello, todos los colegios se asociarán al menos con un colegio en Asia, apoyando el estudio de una de sus lenguas prioritarias<sup>7</sup>.
- ieeee.es Sistema educativo universitario. Conseguir que diez de sus universidades estén entre las 100 mejores y que una gran parte de los alumnos puedan estudiar en el extranjero, prioritariamente en países asiáticos.
- ieeee.es Liderazgo. Una tercera parte de los miembros de consejos de administración de empresas y de altos cargos de la administración deberán acreditar una gran experiencia en Asia.
- ieeee.es Adaptabilidad. Acelerar la evolución de la ciudad de Darwin como un centro de referencia de carácter regional.
- ieeee.es Mercados asiáticos. El comercio con Asia debe representar, como mínimo, un tercio del producto interior bruto<sup>8</sup>. Se facilitará la llegada del turismo chino mediante al mejora del sistema de visados.

<sup>5</sup> Según el documento en 2001 era la 13ª del mundo y en 2012 alcanzó la cifra de 62.000\$.

<sup>6</sup> En 2010 el porcentaje era del 86%.

<sup>7</sup> Estas lenguas, que se potenciará su estudio son: chino (mandarín), hindú, indonesio y japonés.

<sup>8</sup> En 2011 suponía una cuarta parte del Producto Interior Bruto.

- ieeee.es Otros mercados. Se evaluará la conveniencia de integrarse en la Alianza del Pacífico, junto a Chile, Colombia, México y Perú, para colocar a Australia como elemento de enlace entre Hispanoamérica y Asia.
- ieeee.es Diplomacia. Aumentar la presencia en Asia y fortalecer las relaciones, en una primera fase, con China, India, Indonesia, Japón y Corea del Sur.

*“...aunque el futuro es prometedor, no es inmutable. Los desafíos al orden económico, la seguridad y el medio ambiente son todos muy reales.”*

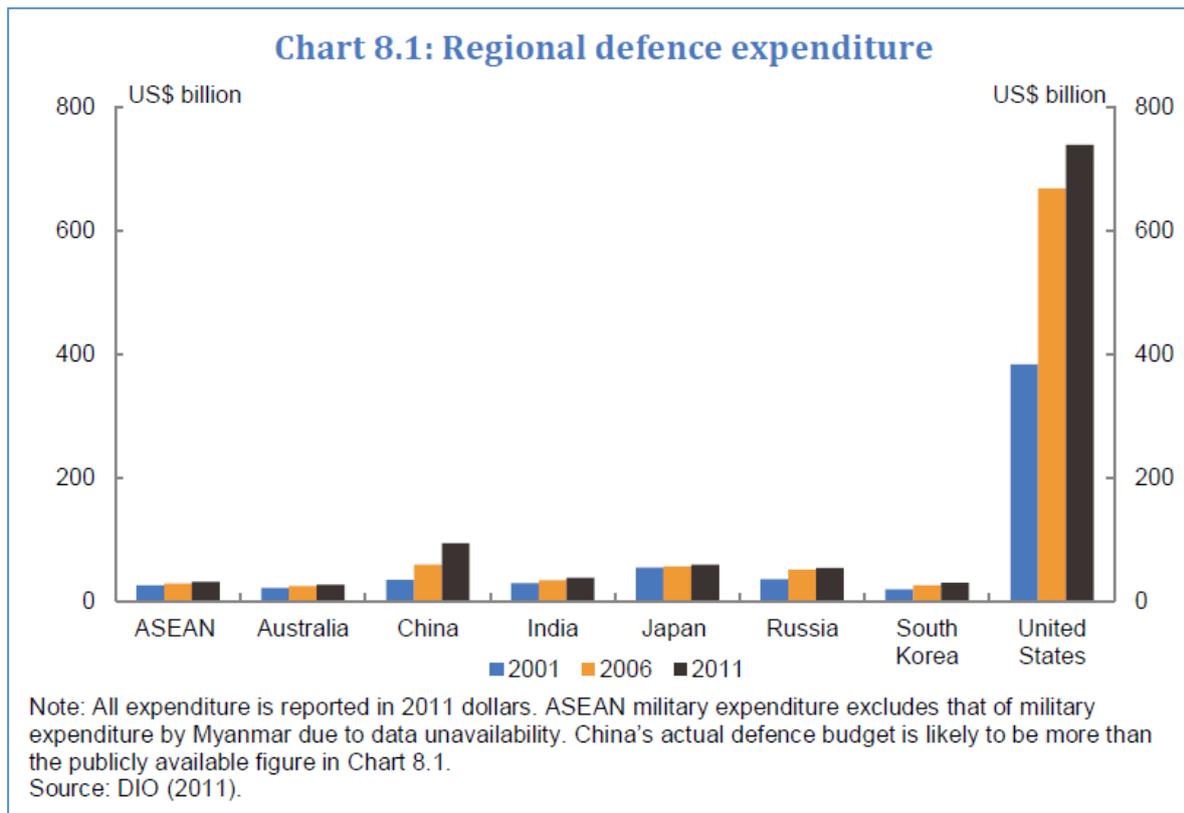
Libro Blanco, octubre 2012

## **CAPÍTULO 8º. CONSTRUIR UNA SEGURIDAD SOSTENIBLE EN LA REGIÓN**

Los principales desafíos se encuentran dominados por la dinámica interna del auge de Asia, con China como principal protagonista y el impacto de su creciente importancia a nivel global, lo que lleva a querer jugar un papel hegemónico a nivel regional. Esta creciente importancia del papel geopolítico chino se ve contestado por el crecimiento de la India y su reequilibrio estratégico hacia el levante asiático, y, por supuesto, la nueva visión geoestratégica estadounidense, con el centro de gravedad situado en el eje Taiwán-Corea del Sur-Japón y un esfuerzo titánico por equilibrar la influencia china en todo el continente. Otros desafíos, se refieren al medioambiente y su impacto en las regiones más vulnerables, además de la creciente presión sobre los recursos y las acciones impredecibles de actores no estatales.

En este contexto, Australia se decanta por una seguridad nacional basada en los modelos de la seguridad sostenible y la seguridad humana, considerada el nexo de unión con desarrollo y derechos humanos, como los ejes fundamentales en los que debe basar sus esfuerzos por garantizar un escenario estable que permita el desarrollo continuo y pacífico de la región.

En este marco estratégico, se resalta el incremento en calidad y cantidad de los gastos en Defensa. En muchos casos es difícil de cuantificar, dada la disparidad de criterios en su definición.



Otro factor destacado en este contexto es la creciente capacidad de influencia, actuación y coordinación, de las poblaciones y grupos sociales, así como de bandas criminales de carácter transnacional como: terroristas, traficantes y contrabandistas, piratas, organizaciones ilegales y hackers. Así, uno de los aspectos más importantes para combatir este crimen organizado de carácter transnacional es la colaboración regional para el seguimiento de la circulación del dinero, *"follow the money"*. Otros ejemplos que se debe imitar son la colaboración con Indonesia a través del "Jakarta Centre for Law Enforcement Cooperation", así como el proceso de Bali para la lucha contra el tráfico de personas.

Entre los puntos de fricción actuales, que pueden generar en cualquier momento una escalada en cadena de sucesos con consecuencias impredecibles, se citan: Corea del Norte, el estrecho de Taiwán, las disputas territoriales en los mares del sur y el este de China, y las relaciones entre la India y Paquistán. En este sentido, Australia no toma partido en la disputas territoriales y se declara completamente a favor de los esfuerzos por el control de armas y la no proliferación, posición compartida con Japón, y que pretende promover la firma por todos los países de la región del Tratado de no proliferación (TNP) y el Tratado de prohibición de pruebas nucleares (Comprehensive Test Ban Treaty). Así se destaca que el arsenal nuclear en la región es importante, con China, India, Pakistán y Corea del Norte, así como Estados Unidos, como países con armamento nuclear. También se hace hincapié en proseguir con las negociaciones sobre el control y reducción de material nuclear fisible.

Antes de pasar revista a los diferentes actores geopolíticos, se centra en la relaciones entre China y los Estados Unidos, que determinará la temperatura de la región en las próximas décadas. Al mismo tiempo que apoya la necesidad de una fuerte presencia norteamericana, considera legítimas las aspiraciones chinas de crecimiento y desarrollo regional, aunque pide mayor transparencia en la modernización de su poder militar, como elemento básica para el desarrollo de las medidas de confianza. En este sentido, se oponen a una política de contención y se propugna como punto de encuentro y generador de confianza entre los dos colosos.

Para conseguir avanzar y mejorar las medidas de confianza, se menciona a Europa –en una de las pocas alusiones en todo el documento- como paradigma. Además de la mencionada transparencia, se destaca la necesidad del trabajo bilateral, la profundización de las relaciones, la práctica regular de actividades de cooperación y un aumento de la comprensión entre los pueblos. Aquí se considera fundamental incrementar el uso de las redes sociales. Entre las organizaciones regionales claves en este sentido se citan la EAS<sup>9</sup>, como fundamental y en que se propone participen Rusia y los Estados Unidos, el foro regional de la ASEAN (ARF, por sus siglas en inglés), la conferencia de ministros de defensa plus de la ASEAN (ADMM+<sup>10</sup>, por sus siglas en inglés). Otro elemento a destacar es la publicación regular del Libro Blanco de la Defensa, como un claro ejemplo de transparencia en el que se detallan con claridad la visión y las intenciones de la nación, estableciendo abiertamente el papel que Australia quiere asumir con relación a la seguridad y la defensa.

En cuanto al repaso de los diferentes actores regionales:

ieeee.es Los Estados Unidos que, desde hace 70 años, juegan un rol central en el marco geoestratégico de la región. Australia lo apoya y considera necesario una profundización en su implicación en la defensa de sus socios regionales.

ieeee.es Se agradece el papel activo que la diplomacia japonesa juega en la zona, sobre todo en aspectos como la arquitectura regional, el cambio climático, la no proliferación, el desarme y la energía. Se enfatiza su peso financiero y se establece como objetivo la profundización de sus relaciones bilaterales.

ieeee.es El trabajo con China se considera esencial en todos los ámbitos y a todos los niveles, debiendo concertarse las políticas regionales en foros como EAS, APEC, y a nivel global a través del G20<sup>11</sup> y otras instituciones.

---

<sup>9</sup> La Cumbre del Este de Asia (EAS, por sus siglas en inglés) con Rusia y los Estado Unidos supondría el 55% de la riqueza mundial y una población de 3.800 millones de personal. Además, tendría 8 miembros en el G20 y tres miembros permanentes en el Consejo de Seguridad

<sup>10</sup> La conferencia ADDMM+ es el principal componente de la implicación regional en temas militares, en la que participan todos los ministros de defensa de la EAS con responsabilidad sobre cooperación militar-militar y defensa-defensa en áreas tan importantes como la seguridad marítima, la asistencia humanitaria, el auxilio antes desastres naturales, contraterrorismo, medicina militar y operaciones de paz.

<sup>11</sup> Australia presidirá el G20 durante el año 2014

ieeee.es Corea del Sur aparece como el socio indispensable a través de una compenetración de las diplomacias de poderes de potencias medias, con el tratado de libre comercio y los importantes lazos defensivos.

ieeee.es El crecimiento económico de la India<sup>12</sup>, que progresivamente actuará como factor de equilibrio en la región. Este creciente peso supondrá la oportunidad de abrir el arco asiático entre los océanos Índico y Pacífico. De sus relaciones con China, como en el caso de los Estados Unidos, dependerá en gran medida la seguridad regional, destacándose el papel estratégico que puede significar la apertura de Birmania en estas relaciones.

ieeee.es Indonesia se presenta como el gran vecino y como tal, tremendamente importante para las políticas australianas relacionadas con la seguridad y el medio ambiente. Indonesia se considera la puerta de entrada en el mercado asiático.

ieeee.es La ASEAN y los países que la componen, Vietnam, Singapur, Malasia, Tailandia y Filipinas, juegan un papel muy importante en la sostenibilidad de los modelos de seguridad y económicos de la región.

El objetivo es crear un sistema de seguridad colectiva, que proyecte en la región los principios, regulaciones y convenios de la Naciones Unidas, como la Convención del Derecho del Mar, la Convención Marco del Cambio Climático... En esta línea, ve esencial el papel de su Consejo de Seguridad<sup>13</sup> como estructura clave de una gobernanza global y se postula a favor de la inclusión de Japón, India y Brasil como miembros permanentes, junto a una representación más proporcionada de África.

Para finalizar este análisis, conviene destacar que el Libro Blanco se coloca en el pináculo del pensamiento estratégico australiano e informa y ordena la elaboración de una Directiva de Seguridad Nacional (National Security Strategy), el Libro Blanco de la Defensa y por primera vez, un Libro Blanco sobre política cibernética y de economía en la era digital, que desarrollarán sus líneas básicas.

Con relación a la seguridad nacional, la enmarca dentro de los modelos básicos enunciados con anterioridad: la seguridad sostenible y la seguridad humana. En relación a estos conceptos se hace mención que en la región hay 855 millones de personas que viven por debajo del umbral de la pobreza<sup>14</sup>, el índice de exposición a los desastres naturales, la problemática del agua con casos como la gestión del río Mekong que involucra, a lo largo de sus 4.888 kilómetros a Camboya, China, Laos, Birmania, Tailandia y Vietnam...

<sup>12</sup> India supone el 75% de la población del sur de Asia, el 63% de su área y el 82% de su producción.

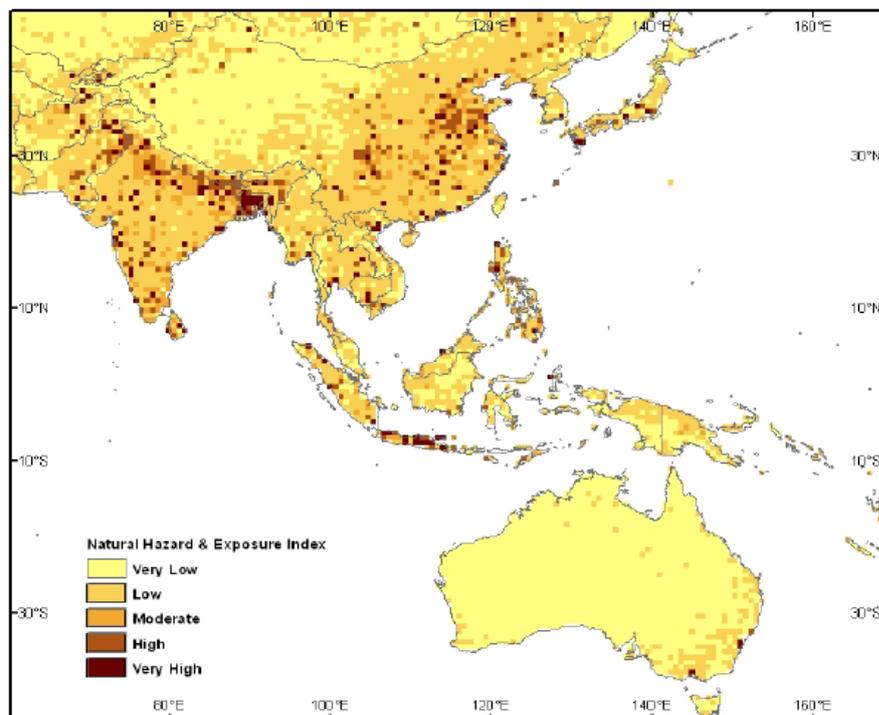
<sup>13</sup> Australia será miembro del Consejo de Seguridad en el bienio 2013-2014

<sup>14</sup> Se considera vivir con menos de 1,25\$ al día.

Los objetivos fundamentales de la Seguridad Nacional son la defensa de la soberanía, la población y sus medios, y la creación de un entorno internacional favorable.

Como elemento fundamental de esta seguridad se encuentran sus Fuerzas Armadas, que denomina Fuerzas de Defensa, que deben ser capaces de disuadir y derrotar cualquier ataque al territorio, contribuir a la estabilidad y seguridad de su entorno regional próximo, incluyendo operaciones de paz y de estabilización, y apoyar los compromisos de carácter internacional, en especial los reflejados en la alianza defensiva con Estados Unidos. También deberán ser capaces de responder a las necesidades de ayuda humanitaria en la región y de asistencia ante desastres naturales.

**Figure 8.1 Asia's natural hazard and exposure index**



Note: The natural hazard index was created for each country by aggregating the mean value of exposure to tropical cyclone, flood, landslide and drought (1980–2000); earthquake (1973–2007); tsunami (historical 2,000 years); volcano (historical 10,000 years). This was then combined with population density data to generate the overall Natural Hazard and Exposure Index.

Source: Miller & Weber (2012).

El objetivo fundamental de la seguridad nacional será la defensa de su soberanía, la población y sus medios, y contribuir a crear un entorno internacional favorable. Como elemento fundamental se encuentra sus Fuerzas Armadas, denominadas Fuerzas de Defensa, y su capacidad para disuadir y, en su caso, derrotar cualquier ataque al territorio, su capacidad para contribuir a la estabilidad y la paz de su contorno regional, por medio de operaciones de mantenimiento de la paz y de estabilización, y el apoyo al

cumplimiento de las obligaciones internacionales, entre las que se destaca el compromiso de la alianza con Estados Unidos. Además, deberán estar preparadas para responder a las necesidades regionales en asistencia humanitaria y ayuda ante desastres naturales.

*Ignacio J. García Sánchez  
CN, Subdirector del IEEE*