

31/2014

17 junio de 2014

*María José Izquierdo Alberca*

INDIA. ELECCIONES 2014: RETOS Y  
NECESIDADES DE UNA NUEVA  
POLÍTICA

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

## INDIA. ELECCIONES 2014: RETOS Y NECESIDADES DE UNA NUEVA POLÍTICA

### Resumen:

La personalidad de Modi y los importantes desafíos, tanto en política interior como exterior, hacen prever un mandato decisivo para uno de los dos gigantes asiáticos. El carismático y controvertido líder, su aplastante victoria y los enormes retos que debe afrontar el país han conferido a estas elecciones un significado capital, no solo para la República India, sino también para el panorama político, económico y social del continente asiático. Sin embargo, las continuas noticias sobre violencia sexual contra las mujeres y la lenta eliminación de la discriminación de castas menoscaban la reputación de este país y enturbian la imagen de progreso que ofrecen los indicadores económicos.

### *Abstract:*

*Modi's personality and his important challenges, both domestic and foreign policy, anticipate a decisive mandate for one of the two Asian giant countries. This charismatic and controversial leader, his overwhelming victory and the enormous challenges the country faces in this moment have given a capital meaning to the election, not only for the Indian Republic, but also for political, economic and social scenery of Asia. However, the continual news about sexual violence against women and the slow elimination of caste discrimination reduce the reputation of this country and blur the image of progress offered by the economic indicators.*

### Palabras clave:

India, Narendra Modi, sudeste asiático, elecciones, violencia sexual, mujer.

### *Keywords:*

*India, Narendra Modi, Southeast Asia, elections, sexual violence, women.*

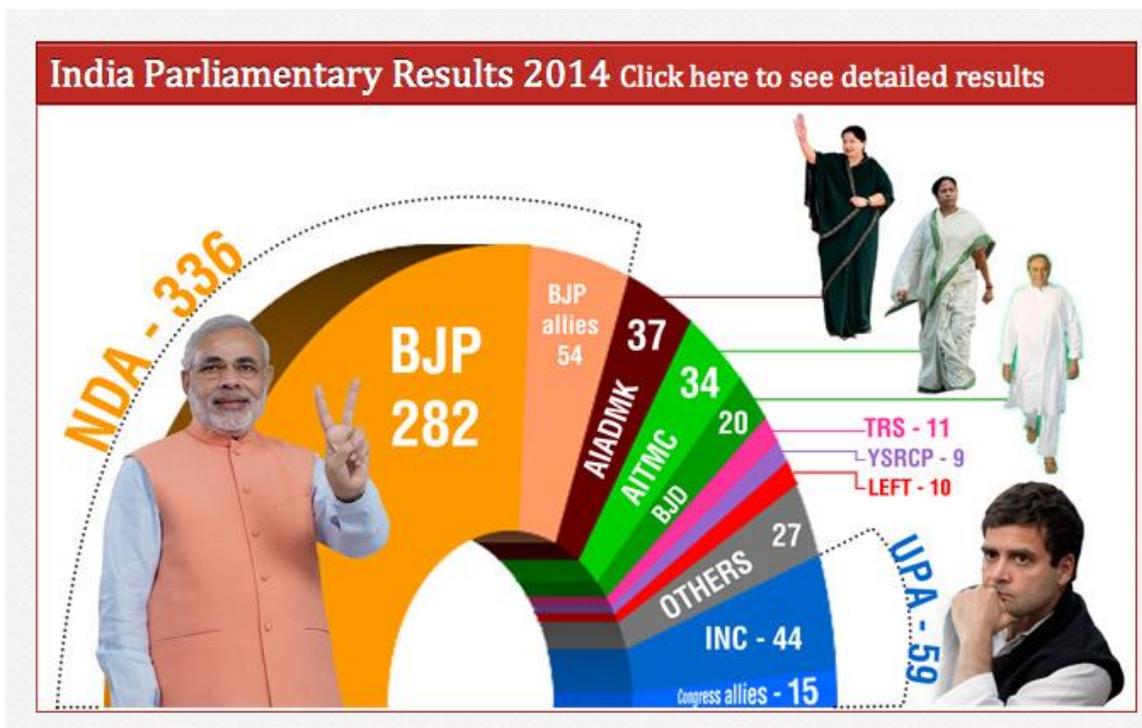
## EL RESULTADO ELECTORAL DE 2014

La victoria de Narendra Modi en las elecciones de mayo 2014 ha supuesto un cambio significativo en el panorama político de la República India, la democracia más populosa del mundo.

Desde el 7 de abril al 12 de mayo se han celebrado las elecciones a la cámara baja del parlamento indio, la Lok Sabah. Han sido unos comicios que han durado 5 semanas y que suponen el mayor escrutinio del mundo: 814 millones de votantes.

La República India organiza su poder legislativo en dos cámaras, la Rajya Sabha (Consejo de los 28 estados más los 7 territorios de la Unión) y la cámara baja, (Lok Sabha o cámara del pueblo.) De los 545 miembros de la cámara baja, los dos representantes de la comunidad anglo india son permanentes, mientras que el resto, 543, son elegibles cada cinco años.<sup>1</sup>

El resultado electoral ha sido contundente: la coalición Alianza Nacional Democrática (NDA), liderada por el Bharatiya Janata Party (BJP) y que engloba a 34 partidos, ha obtenido un éxito rotundo y sin precedentes en el país: 336 escaños, de los cuales 282 corresponden a representantes del BJP.



<sup>1</sup>La web <http://www.elections.in/> ofrece datos pormenorizados de los resultados.

En las elecciones pasadas el BJP ya había quedado en 2º posición por detrás del partido Congreso Nacional Indio (INC) de Sonia Gandhi. La verdadera derrota la ha sufrido la saga de los Gandhi, que concurría integrando su partido (INC) bajo la imagen de un hombre joven, Rahul Gandhi, junto con otros ocho grupos en una coalición, Alianza Progresiva Unida (UPA). Esta es la primera vez que el INC, que ha gobernado en India 49 de los 67 años transcurridos desde la independencia, ha quedado relegado a solo 59 escaños.

El resto de la oposición lo constituyen, fundamentalmente, el All India Anna Dravida Munnetra Kazhagam (AIADMK), el Trinamool Congress & the Biju Janata Dal y un partido nuevo, minoritario aunque significativo, el Aam Aadmi Party (AAP) o partido del hombre común<sup>2</sup>.

### **PERFIL DE NARENDRA MODI: DE LOS INCIDENTES DE GUJARAT A LAS REDES SOCIALES**

En estas elecciones ha ganado un político con un perfil peculiar: 63 años, de origen humilde, hinduista nacionalista pero con una amplia y exitosa experiencia como gobernador de Gujarat, al que siempre acompañará la sombra de los acontecimientos de febrero de 2002, cuando, tras el incendio de un tren en la estación de Gothra, y ante las infundadas sospechas de que había sido un atentado islamista, grupos radicales hindúes se lanzaron al asalto de comunidades musulmanas. Durante días, y ante la permisividad de las fuerzas policiales y del propio Modi, se asaltaron e incendiaron viviendas, se atacó a la población musulmana y dejó un balance de cerca de mil muertos. La actitud de Modi, gobernador del estado, fue fuertemente criticada por la comunidad internacional y le valió la reiterada negativa de visado de entrada en Estados Unidos. Doce años después y tras el triunfo electoral, Jay Carney, portavoz de la Casa Blanca, ha manifestado el deseo del gobierno norteamericano de que el primer ministro indio visite los Estados Unidos, con lo que el asunto del visado parece definitivamente cerrado.

A pesar de su edad, se trata de un político habituado a las más modernas técnicas de comunicación, desde las redes sociales a los canales de televisión (Namo Channel), algo obvio en India, país que cuenta con un potente desarrollo informático que se está demostrando vital para la política. Baste señalar, como ejemplo, que la compañía india Tata Consultancy Services lanzó una aplicación para móviles durante la campaña electoral que permite a los usuarios no solo generar percepciones sociales en tiempo real, sino analizar más de tres millones de tweets; medir la aceptación de los políticos, partidos y temas

---

<sup>2</sup> El AAP apareció en 2012 vinculado al movimiento anticorrupción indio surgido en 2011.

Escriba el autor.

electorales; analizar y evaluar encuestas; medir el impacto de los temas en la audiencia y hasta proyectar predicciones electorales<sup>3</sup>.

Modi sabe utilizar las técnicas de comunicación y de propaganda en los nuevos medios. En 2007, cuando ya anticipaba el 2º puesto que obtendría en las elecciones de 2009, firmó un contrato con una controvertida compañía norteamericana de relaciones públicas, APCO Worldwide<sup>4</sup>.

Desde el punto de vista económico, su campaña ha estado centrada en los emprendedores, “menos burocracia y más inversión”<sup>5</sup>, en eslóganes efectistas como el juego de palabras con el apellido y el mensaje del cambio, **Modified India**, y en saber llegar a los jóvenes a través de sus cuentas de Twitter y Facebook.



<sup>3</sup> En <http://www.ebizlatam.com/news/131/ARTICLE/20244/2014-06-02.html>. Fecha de consulta 04.06.2014.

<sup>4</sup> Según Christophe Jaffrelot, (Le Monde diplomatique, 15.05.2014, p.16) esta empresa es conocida por haber ayudado a algunos dictadores a limpiar su imagen.

<sup>5</sup> “red carpet for investors and not more red tape”.

Lo que parece evidente es que Narendra Modi no deja indiferente a nadie. Como seguidor del Rashtriya Swyam Sevak Sangh (RSS) aparece como un ultranacionalista hindú comprometido con el *movimiento hindutva* que identifica India con hinduismo. Algunas de sus polémicas decisiones cuando era gobernador de Gujarat lo presentan como una amenaza para los más de 160 millones de musulmanes que viven en territorio indio. Ciertamente, tras las matanzas de musulmanes de 2002, se atrajo a los electores hindúes y alimentó el nacionalismo hindú hasta el extremo de tomar medidas radicales como su negativa a entregar las becas escolares que el gobierno central concede a los alumnos musulmanes. Sin embargo, durante los comicios parece haberse impuesto el hombre pragmático y moderado. Para tranquilizar a la comunidad islámica, consiguió que Maulana Suhaib Qasmi, jefe de Jamaat Ulema-e-Hind (una de las más importantes organizaciones islámicas indias, con 16.000 miembros) le apoyara públicamente. Probablemente, y ante la expectativa generada por su rotunda victoria, tendrá que mostrarse no solo como un hábil comunicador, sino como un gestor eficaz y un diplomático de peso.

## LA INDIA A QUE SE ENFRENTA MODI

### *Lucha contra la corrupción*

Aunque se viene denunciando que la corrupción parece endémica entre políticos y gobernantes en India, durante los últimos 10 años de gobierno de UPA ( la coalición de centro izquierda donde se integra el partido de Sonia Gandhi) se han multiplicado los casos de corrupción: el primer ministro Singh, por ejemplo, se ha visto implicado en un escándalo millonario de corrupción en la concesión ilegal de permisos para la explotación del carbón que ha soliviantado a una población que tiene una media salarial de 132\$ mensuales.

Pero la reacción social contra la corrupción parece estar cambiando en India. La victoria en 2013 del Aam Aadmi Party (AAP o partido del hombre común) en el estado de Nueva Delhi; el movimiento Lokpal bill, que desde 2011 propone la introducción de medidas contra la corrupción, la fuga de capital y el dinero negro; o la iniciativa “pago el soborno”<sup>6</sup>, que airea las denuncias contra la corrupción y su impunidad y que ya ha provocado destituciones, colocan este asunto, junto con el desempleo, como uno de los problemas más acuciantes a los que se debe enfrentar el nuevo ejecutivo.

---

<sup>6</sup> “I paid a bribe”, en El País. <http://www.elpais.com>. Fecha de consulta 21.05.2014

El Directorate of Revenue Intelligence, organismo oficial del Estado, ha hecho pública su denuncia del fraude durante el ejercicio 2013-1014, que asciende a más de 500 millones de dólares.<sup>7</sup>

### *Desempleo*

Las cuestiones económicas han sido el punto fuerte de la campaña electoral de Modi. El país se enfrenta a un fuerte descenso del PIB - 4.5 % en 2012, 4,4% en 2013. Para un BRIC (acrónimo de Brasil, Rusia, India, China para designar a los países con economías emergentes) como es India, cualquier crecimiento por debajo del 5% supone una mala noticia para la vida de los ciudadanos. Efectivamente, no ha habido crecimiento en los sectores más fuertes de su economía como son las manufacturas, la minería y la construcción. El desempleo se ha estancado en un 9.8% desde 2010, del que un 16.3% son jóvenes entre 15 y 29 años.

Frente a este panorama y a la pérdida de conexión entre el gobierno anterior y los jóvenes, Modi ha apelado a trabajar juntos para alcanzar las aspiraciones de la población y ha prometido crear 250 millones de puestos de trabajo para 2024; reactivar las inversiones e impulsar las infraestructuras ferroviarias. El nuevo presidente viene precedido por su fama de administrador competente y de gestor favorable a las empresas privadas tras su mandato en el estado de Gujarat entre 2001 y 2014. En este estado se consiguió la cifra más baja de desempleo (1%) y un notable incremento en la producción agrícola y láctea. Sin embargo, también se le ha criticado que este logro lo haya sido a expensas de un gran endeudamiento público de este estado (2.000 millones de euros) y que el crecimiento se haya producido casi exclusivamente gracias a las exportaciones de petróleo. Otro de los aspectos más criticado ha sido el deterioro medioambiental del territorio y el fracaso de su política social. Gujarat se sitúa en el puesto 18 del país en lo relativo a alfabetización y el décimo en la tasa de mortalidad infantil.<sup>8</sup>

### *Violencia sexual y prejuicios religiosos*

Desde el punto de vista social, se hace evidente la necesidad de impulsar nuevas políticas de cara a la eliminación de la violencia sexual contra las mujeres. El nuevo gobierno tiene que dar coherencia a su imagen democrática y propiciar efectivas acciones de protección de género que lo saquen del listado de países peligrosos para la mujer.

<sup>7</sup> The Economic Times, <http://economictimes.indiatimes.com/news/economy/finance/directorate-of-revenue-intelligence-detects-commercial-fraud-to-the-tune-of-over-rs-3100-cr/articleshow/34426632.cms> consultado 27 de mayo

<sup>8</sup> Le Monde diplomatique, op. cit. P.17

Las denuncias de violaciones y asesinatos de niñas y mujeres enturbian y menoscaban la reputación de un país que ha llevado a cabo reconocidos avances económicos. La cuestión resulta doblemente grave cuando las acusaciones de las víctimas evidencian la persistencia de la discriminación de casta como prejuicio que inhibe la acción policial.

Por último, otro de los temas prioritarios, la cuestión religiosa, se muestra como pieza vital para un país con más de 180 millones de musulmanes, hasta el punto que desde la página oficial de Modi se han apresurado a anunciar que el BJP ha recibido un 14-15% de votos procedentes de musulmanes.<sup>9</sup> En este asunto también tendrá que demostrar Modi que es un hombre de estado.

### *Política exterior: diplomacia y cooperación*

La política exterior de India está tradicionalmente marcada por las relaciones con Pakistán, Bangladesh y China. Sin embargo, los fuertes vínculos entre Nueva Delhi y Moscú, que se remontan a los primeros años de la Guerra Fría, necesitarán un nuevo impulso tras los recientes acuerdos económicos entre Rusia y China.

Por el momento, y como un excelente ejemplo de diplomacia, se ha recibido con sorpresa la invitación y asistencia del primer ministro pakistaní, Nawaz Sharif, a la toma de posesión el pasado 26 de mayo en Nueva Delhi. A esa misma ceremonia han asistido, por primera vez, los líderes de los siete países que integran la Asociación para la Cooperación Regional del Sur de Asia (SAARC).

Las relaciones con Pakistán no han sido fáciles desde la partición del subcontinente y están determinadas por tres guerras desde 1947 y varios conflictos por la soberanía de la región fronteriza de Cachemira. En este sentido, es probable que Modi no adopte una línea dura hacia Islamabad, sobre todo teniendo en cuenta la dimensión nuclear de Pakistán y su política de reforzamiento de la seguridad india. De hecho, Modi ya se ha comprometido a continuar los avances del primer ministro saliente, Vajpayee, respecto a Cachemira y ha lanzado mensaje de tranquilidad a los musulmanes de esta región.

La inmigración ilegal parece ser el único escollo en las relaciones con Bangladesh. La influencia india es muy fuerte en este país, rodeado en un tercio de sus fronteras por el gigante indio. Dhaka ha presentado un informe donde se acusa a las autoridades fronterizas indias del secuestro y matanza de bangladeshíes en la frontera internacional. Respecto a este asunto, conviene recordar que el flujo desde Bangladesh se hace a través de los estados del Nordeste,

---

<sup>9</sup> <http://www.elections.in/#sthash.B9sj0OAE.dpuf>

en concreto a través de Assam, donde grupos guerrilleros independentistas mantienen abierto un conflicto desde hace años.<sup>10</sup>

China, importante adversario geoestratégico de India, se ha convertido en el principal socio comercial de India. Por fortuna, los problemas fronterizos y territoriales parecen zanjados y están dando paso a una asociación estratégica. Las implicaciones globales del crecimiento demográfico e industrial de ambos países hacen necesario establecer nuevas reglas, ante el peligro de provocar una gran crisis ecológica.<sup>11</sup> Por otro lado, queda por ver cómo reacciona el nuevo mandatario indio frente al acuerdo ruso-chino sobre energía firmado el pasado 21 de mayo de 2014.

La intención de aportar seguridad energética a India parece un compromiso del nuevo gobierno. En esta línea hay que interpretar que, frente a la reducción de 25 departamentos ministeriales, se haya creado uno que unifica espacio y energía atómica. Esto parece confirmar que, efectivamente, Nueva Delhi quiere hacer más segura a India en los 7 campos de energía: gas, agua, térmica, solar, eólica, de biomasa y nuclear.

La ausencia en la toma de posesión de representantes de Estados Unidos se ha querido interpretar como un eco de la negación de visado por parte del gobierno norteamericano en 2005. Pero las relaciones con la administración Obama se han ido renovando en el campo de defensa y no harán sino crecer en el económico. En una demostración del carácter asertivo que se le atribuye, Modi organizó el *Vibrant Gujarat Global Investors Summit* en 2013, con el patrocinio del Consejo Económico USA-India (USIBC) con el objetivo de blindar Gujarat como destino de interés para la inversión norteamericana.

Por último, hay que destacar la presencia del primer ministro japonés, Shinzo Abe, en la toma de posesión de Narendra Modi como una demostración de las excelentes relaciones entre ambos países. A India parece interesarle un socio fuerte en el flanco oriental asiático, por lo que fortalecerá sus lazos con Japón y con Vietnam. Tokio será el socio más importante para reforzar el sudeste asiático y llevar a cabo la vieja aspiración india: hacer del océano Índico el océano de los indios. Las relaciones bilaterales indo-japonesas son muy intensas y su compromiso político y económico no ha hecho más que aumentar desde que anunciaron una "asociación estratégica y global" en 2006 y propiciaron la Declaración Conjunta sobre Seguridad y Cooperación de 2008.<sup>12</sup>

---

<sup>10</sup> <http://idsa.in/idsacomments/ThefutureofIndiaBangladeshTies>. Fecha de consulta 13.05.2014

<sup>11</sup> KHANDEKAR Gauri, "Modi's momento? India's 2014 elections", *Fride. Ágora Asia-Europa*, nº 16, abril 2014.

<sup>12</sup> En <http://www.esglobal.org/india-y-japon-alianza-estrategica-defensiva-u-ofensiva>. Fecha de consulta 20.05.2014.

### *Trascendencia de estas elecciones*

Según el análisis de tendencias de la OCDE, en 2030 Asia será el centro del poder económico mundial. China superará el PIB de los Estados Unidos en 2016 y la República India lo hará en 2060. Pero para entrar en el selecto grupo de líderes globales, India necesita resolver sus problemas económicos, impulsar su cohesión interna y avanzar en políticas sociales.

Modi ha acumulado una buena experiencia como gobernador de estado y ha demostrado ser un hábil diplomático, pero gobernar un país de las dimensiones de un subcontinente requiere más habilidades y acierto que triunfar en un estado.

Si los retos que le exige la política interna son importantes, no lo son menos los derivados de su situación geoestratégica. El subcontinente indio ocupa un escenario donde las disputas territoriales terrestres y marítimas se han recrudecido en los últimos meses.

Por otro lado, Modi debería tener en cuenta las persistentes denuncias de la opinión pública sobre la política de género si no quiere oscurecer y hundir la reputación social de su gobierno.

Ante el panorama económico y social que India ofrece, queda por ver la habilidad del recién elegido primer ministro para conciliar desarrollo social, crecimiento y diplomacia.

*María José Izquierdo Alberca  
Analista del IEEE*