

Documento

Análisis



10/2015

16 de febrero de 2015

Jesús Díez Alcalde

YIHADISMO EN ÁFRICA: AMENAZA, **CONTEXTO Y RESPUESTA**

YIHADISMO EN ÁFRICA: AMENAZA, CONTEXTO Y RESPUESTA

Resumen:

África, y a pesar del limitado interés que aún suscita, ocupa hoy el epicentro de la geoestrategia mundial. Frente a las oportunidades –dinamizadas por un enorme potencial económico, energético y humano-, los desafíos de seguridad siguen dinamitando el progreso y la estabilidad continental. Entre ellos, la violencia yihadista se está extiendo de forma alarmante, mientras la comunidad internacional sigue centrado el foco en Oriente Medio. Libia, Mali, Nigeria y Somalia son hoy los principales escenarios del yihadismo en África, y aunque comparten parámetros comunes, cada uno de ellos exige una investigación profunda sobre la amenaza -su entidad, sus estrategias y sus acciones- y el contexto en el que esta se desarrolla. Solo así se vislumbrará la respuesta más oportuna y eficaz para erradicar el estigma del terrorismo yihadista en África, que no solo está masacrando a su población y socavando la estabilidad de sus gobiernos, sino que su repercusión es cada vez más patente y peligrosa fuera de las fronteras continentales.

Abstract:

Africa is the epicenter of the global geostrategic, despite the lack of interest still awake. Facing these opportunities, boosted by a massive economic, energetic and human potential; security challenges continue obstructing African progress and stability. Amongst them, the jihadist violence is spreading dramatically, while the international community remains focused focus on the Middle East. At present, Mali, Libya, Nigeria and Somalia are the main settings of jihadism in Africa, and although they share common parameters, each of which requiring a thorough investigation of the threat (entity, strategy and action) and the context in which this develops. Only then the most timely and effective response will glimpse to eradicate the stigma of jihadist terrorism in Africa, which is not only massacring its population and destroying the stability of their governments, but their impact is increasingly evident and dangerous outside African borders.

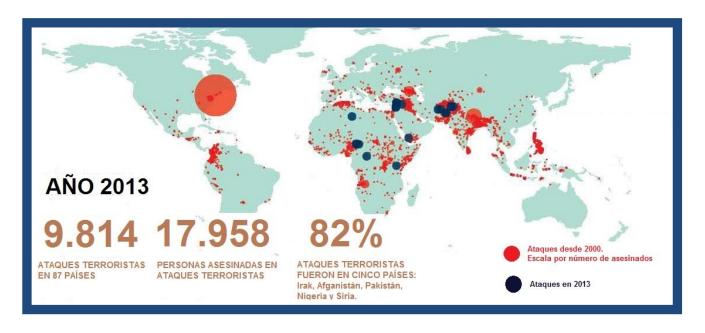
Palabras clave: África, yihadismo, Libia, Mali, Nigeria y Somalia.

Keywords: Africa, jihadism, Libya, Mali, Nigeria and Somalia.



LA DERIVA YIHADISTA EN ÁFRICA

En este mundo globalizado e incierto, hay cinco veces más víctimas mortales en ataques terroristas que a principios del siglo XXI, según el índice *Global Terrorism Index 2014*¹. Desde entonces, y hasta 2013, se han registrado 48.000 ataques, en los que se ha asesinado a 107.000 personas. Y, lo que es más alarmante, el incremento ha sido exponencial a partir del 2011: en este año se sucedieron las revueltas árabes, se inició la guerra en Siria, y las muertes del fundador de Al Qaeda, Osama Bin Laden, y del dictador libio Muamar al Gadafi. Unos acontecimientos que han tenido, a diferente escala, una enorme influencia en el auge y el devenir del extremismo islámico a nivel mundial.



Fuente: Global Terrorism Index 2014 (último informe anual publicado)

Además, desde mediados de 2014, el movimiento yihadista libra una batalla interna que enfrenta a la originaria Al Qaeda –centrada en Pakistán y Afganistán, y cada vez más debilitada² bajo el poder de Al Zawahiri– con su antes aliado y ahora acérrimo enemigo: el autodenominado Estado Islámico (*Daesh*), liderado por Al Baghdadi, que en Irak y Siria

¹ Global Terrorism Index 2014. Institute Economics and Peace, 2014. Disponible en http://economicsandpeace.org/publications. Fecha de consulta 09/02/15.

² *Ibídem*, pág. 75.





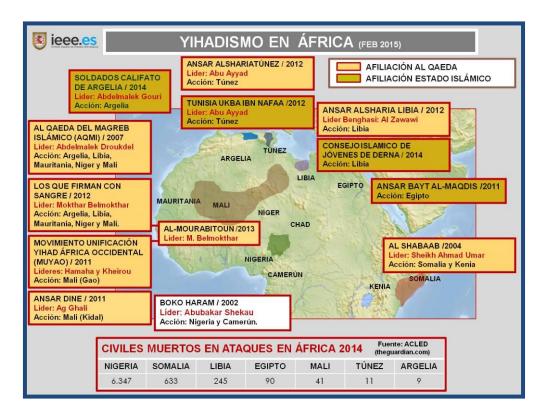
extiende una campaña de terror atroz, indiscriminada y sin precedentes. Una lucha que se sustenta sobre una desmedida ambición por acaparar el poder y el liderazgo de la *yihad global*, antes que en diferencias respecto a su ideario salafista, y cuya repercusión es muy notoria más allá del escenario de confrontación territorial.

África —especialmente, su mitad norte— no ha escapado a la nueva deriva internacional del yihadismo. En cuanto a su progresión, y aunque la incidencia del terrorismo islámico sigue siendo muy superior en Oriente Medio, el continente africano es la región del mundo donde más rápido ha proliferado esta cruenta y difusa amenaza, tanto por el número y la entidad de los grupos extremistas como por sus zonas de actuación, que atraviesa sin control las porosas fronteras nacionales. Además, en el norte de África, el mayor proveedor mundial de radicales hacia Irak y Siria, comienza a tener efecto la antes mencionada fragmentación del liderazgo de la *yihad global*. Así, en Egipto, Libia, Túnez y Argelia, en una campaña orquestada por el propio Al Baghdadi³, han emergido milicias islamistas aliadas con el Estado Islámico; mientras que Al Qaeda del Magreb Islámico (AQMI) —la filial africana más importante para Al Zawahiri— reclama a ambos «dejar a un lado sus diferencias y frenar los enfrentamientos»⁴.



³ The Islamic State's Potential to Expand to North Africa. The Soufan Group, 24/11/14. Disponible en http://soufangroup.com/tsg-intelbrief-the-islamic-states-potential-to-expand-to-north-africa/. Fecha de consulta: 30/01/15.

⁴ Factbox: Fractured mosaic of North Africa's militant groups. Reuters, 01/10/14. Disponible en http://www.reuters.com/article/2014/10/01/us-mideast-crisis-egypt-libya-factbox-idUSKCN0HQ2ZQ20141001 Fecha de consulta: 06/02/15.



Principales grupos yihadistas en África y sus alianzas con la yihad global

Datos víctimas: Armed Conflict Location & Event Data Project (ACLED)⁵

Sin embargo, y aunque comparten la pretensión maximalista de imponer la *sharia* (ley islámica), la relación de los grupos extremistas africanos con sus correligionarios en Oriente Medio es fundamentalmente de lealtad y compromiso ideológico, pero no de jerarquía ni de dependencia, pues el movimiento yihadista internacional dista mucho de tener una estructura centralizada. Por otro lado, también difieren en su ambición territorial, ya que el islamismo en África no tiene, por el momento, una constatada vocación internacional, sin que esto signifique que sus acciones no busquen una repercusión global, y el alcance de sus objetivos todavía se mantiene en un contexto local y, cada vez más, regional.

Y es el contexto en el que se asientan las milicias islamistas en África, junto al apoyo externo, lo que les ha permitido desarrollar una importante capacidad de captación, radicalización y financiación, que son los principales soportes de su persistencia y expansión. La falta de legitimidad de los gobiernos y la inestabilidad política; la mala gobernanza, la corrupción y la debilidad de las instituciones; la ausencia del imperio de la ley, o las reivindicaciones sociales

⁵ Armed Conflict Location & Event Data Project. Página web: http://www.acleddata.com/





son factores comunes en muchos países donde está hoy presente el yihadismo en África. Todo estos ingredientes, mucho más que la pobreza o el subdesarrollo, generan unos sentimientos de desarraigo y frustración social que los yihadistas explotan entre la población musulmana —que en África profesa mayoritariamente un sufismo moderado y tolerante, y que es la principal víctima de la violencia yihadista— para captar adeptos a su causa y someterlos a su interpretación radical, fanática y violenta del Islam.

Por último, los grupos yihadistas africanos han incrementado su poder económico gracias a su incursión en las intricadas redes del crimen organizado –tráfico de armas, drogas, recursos naturales e, incluso, de seres humanos—, la extorsión o el secuestro de occidentales, además de los continuos saqueos de poblaciones indefensas. Esta financiación ilícita y criminal, que se "adapta" a las peculiaridades regionales, les ha permitido, por un lado, tener una menor dependencia de ayudas y donaciones externas; y, por otro, ejercer una suerte de "acción social" para ganarse el beneplácito de la población, que muchas veces recibe de los yihadistas lo que no llega desde el poder estatal.

Hasta aquí, hemos planteado, de forma genérica, un problema tan complejo como es el extremismo islámico en África. Y aunque, en mayor o menor medida, los parámetros comunes que hemos presentado convergen en la mayoría de los escenarios africanos donde está presente el yihadismo; cada uno de ellos exige una investigación profunda sobre la amenaza —su entidad, sus estrategias y sus acciones— y el contexto en el que esta se desarrolla. Solo así se vislumbrará la respuesta más oportuna y eficaz para erradicar el estigma del terrorismo yihadista en África, que no solo está masacrando a su población y socavando la estabilidad de sus gobiernos, sino que su repercusión es cada vez más patente y peligrosa fuera de las fronteras continentales.

PRINCIPALES ESCENARIOS DEL YIHADISMO EN ÁFRICA

En la actualidad, los principales focos de interés en África, por la gravedad de la amenaza yihadista, son Libia, Mali, Nigeria y Somalia. Todos ellos registran no solo el mayor número de víctimas mortales en 2014, sino que también destacan por la capacidad e intención de los grupos extremistas locales de lanzar sus ataques más allá de las fronteras nacionales. En el





norte de África, Libia ha descendido progresivamente hacia el total desgobierno, después del derrocamiento del régimen de Gadafi; en el Sahel, el gobierno de Mali no ha alcanzado un acuerdo de paz con los rebeldes tuareg; en el Golfo de Guinea, el auge económico de Nigeria apenas ha reducido la desigualdad social; y, en el Cuerno de África, el gobierno de Somalia no consigue consolidar un proyecto nacional inclusivo. Todos ellos factores de inestabilidad política de los que han sacado partido los grupos yihadistas, y que están condicionando la respuesta, tanto en el ámbito interno como internacional.

Libia: la anarquía política alienta al yihadismo

Dos gobiernos, dos parlamentos y un país —en la vecindad inmediata de Europa— hundido en una profunda anarquía. Desde el final del régimen del dictador Gadafi en 2011, consecuencia de unas fallidas revueltas sociales y de una cuestionada intervención internacional, Libia sobrevive en un contexto de creciente inestabilidad, cercana a un "punto de no retorno", con el diálogo político estancado y un conflicto armado cada vez más enconado, que Naciones Unidas ha definido reiteradamente como «una auténtica guerra civil».

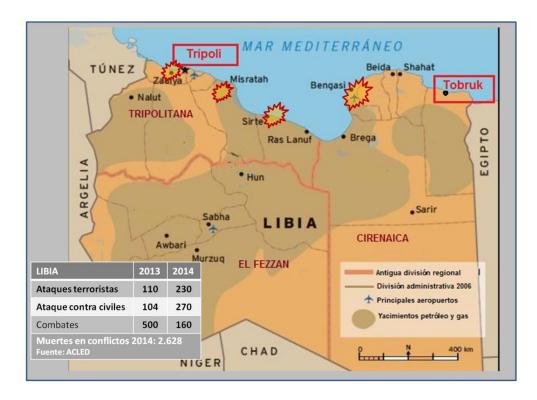
La situación libia derivó en el absoluto caos a partir de mayo 2014, cuando el ex general Khalifa Haftar lanzó la *Operación Dignidad*, que congregó a numerosas milicias no islamistas –entre ellas, la de Zintan– para aniquilar al grupo yihadista Ansar Al Sharia Libia, que se estaba haciendo con el control absoluto de Benghasi. Sin embargo, su aspiración final era derrocar al gobierno libio, de mayoría islamista y liderado entonces por Ali Zeidan. El resultado fue la convocatoria de unas nuevas elecciones, celebradas en junio con un ínfimo 18% de participación, en las que los islamistas moderados sufrieron una flagrante derrota. Lejos de aceptarla, y apoyados por la compleja coalición armada *Amanecer Libio*⁶, instauraron de nuevo el Congreso General Nacional en Trípoli –con Omar Al Hassi al frente y respaldado por Turquía y Qatar–, y expulsaron a la recién elegida Cámara de Representantes, que encontró asilo en Trobuk. Así, desde agosto de 2014, con el

⁶ En muchos análisis e informes, Amanecer Libio (Lybia Dawn o Fajr Lybia) aparece como un grupo armado islamista, con especial protagonismo de las milicias de Misrata (una urbe marcadamente mercantilista) que se enfrenta contra las fuerzas militares y la milicia de Zintan, bajo el mando del antiguo general Khalifa Hafter. La cuestión no es tan simple, y la realidad tiene muchas aristas: entre otras, la coalición Amanecer Libio está constituido por grupos islamistas y no islamistas, así como por comunidades tribales, que tienen como común denominador el rechazo frontal al régimen de Gadafi y sus herederos.





reconocimiento mayoritario de la comunidad internacional y el apoyo explícito de Egipto y Arabia Saudí⁷, el gobierno de Abdullah Al Thani intenta sin éxito cubrir el inmenso vacío de poder y seguridad. Sin embargo, ninguno de los bandos tiene una visión coherente de futuro, y solo han conseguido exacerbar la rivalidad social y tribal y fragmentar territorialmente el país.



Los enfrentamientos y los ataques terroristas en Libia se concentran en las ciudades costeras

En esta guerra sin cuartel, que *Lybia Body Count* cifró en 2.825 víctimas mortales⁸ en 2014, los yihadistas son otra pieza de una "bomba de relojería" que explotará, a pocos cientos de kilómetros de Europa y con consecuencias difícilmente predecibles, si no se avanza en una solución política y dialogada al conflicto. Aunque el extremismo salafista estaba presente y fue muy perseguido en las postrimerías del régimen de Gadafi, la participación activa de los

⁸ Según el sitio web *Lybia Body Count*, cuyo propósito es proporcionar una referencia sobre la extensión del crimen y la violencia en Libia desde enero de 2014. Disponible en http://www.libyabodycount.org/ Fecha de consulta:01/02/15.



-

⁷ Respecto al apoyo exterior en el escenario libio, Política Exterior subraya que «el rechazo que suscita el bando de Trípoli, que tiene el apoyo de Qatar y Turquía, brinda a Al Thani el respaldo de Egipto, Arabia Saudí y varios países occidentales, pese a su escasa vocación democrática y dependencia del poder militar que moviliza el general Haftar». Libia no logra escapar de la anarquía, Estudios de Política Exterior, 26/01/15. Disponible en http://www.politicaexterior.com/articulos/informe-semanal/ispe-923-26-enero-2015/ Fecha de consulta: 03/02/15.





yihadistas en las revueltas de 2011 les proporcionó un respaldo social, e incluso político, con el que antes no contaban. Por cuestiones ideológicas, pues su pretensión última es imponer la *sharia* y erradicar cualquier régimen democrático, quedaron al margen del proceso político y se hicieron fuertes en sus enclaves de Derna o Benghasi, ciudad donde fundaron oficialmente la milicia extremista Ansar Al Sharia Libia en junio de 2012.

Aunque se desconoce su entidad real, y también su liderazgo actual tras la muerte de Mohamed al-Zahawi⁹, en las filas de este difuso grupo extremista militan desde antiguos miembros del extinto Grupo Islamista de Combate Libio¹⁰ hasta islamistas de las brigadas Abu Obayda Bin Al Jarah, Malik o 17 de Febrero. En su gestación, como subraya Javier Jordán¹¹, se ha beneficiado de la ausencia de una estructura estatal para reclutar adeptos, pues «aunque no carece de capacidad para generar terror, el grupo ha preferido destacar la dimensión social de sus actividades con el fin de no dañar su imagen ante la población local». En cuanto a sus alianzas con la yihad global, estas son muy confusas: por el momento, no ha jurado lealtad pública ni a Al Qaeda central ni al Estado Islámico, pero está constatado que sus campos de entrenamiento proveen de yihadistas a Irak y Siria.

Además, con una orientación más clara, en Libia –al igual que en Túnez, Egipto o Argelia¹²– han surgido nuevos focos extremistas ligados firmemente al Estado Islámico de Al Baghdadi, como el proclamado Consejo de la Shura de los Jóvenes Islámicos¹³ en Derna, una escisión de Ansar Al Sharia que podría estar detrás del ataque del pasado 28 de enero a un hotel de

¹³ Malsin, J. *ISIS-linked Camps in Libya Fan Concerns About Growing Militant Threat*. Time, 05/12/14. Disponible en http://time.com/3621015/isis-in-libya/#3621015/isis-in-libya/. Fecha de consulta: 16/01/15.



⁹ Según comunicado de Ansar Al Sharia, al-Zahawi murió en Benghasi, hace ya meses, en enfrentamientos con fuerzas gubernamentales. *Muere líder de grupo islamista libio Ansar al-Shari. BBC, 23/01/15.* Disponible en http://www.bbc.co.uk/mundo/ultimas noticias/2015/01/150124 ultnot libia

Este grupo islamista radical se formó en 1990 con extremistas libios formados en Afganistán. Tras una dura represión del régimen de Gadafi, numerosos yihadistas fueron apresados y liberados, en 2010, en el marco de proceso de reconciliación nacional. Recuperada la libertad, muchos retomaron la lucha armada en las filas de Ansar Al Sharia.

¹¹ Jordán, J. *Ansar Al Sharia y la inquietante evolución del yihadismo en Libia*. IEEE, 16/12/14. Disponible en http://www.ieee.es/contenido/noticias/2014/12/DIEEEO145-2014.html. Fecha consulta: 26/01/15.

El autoproclamado Estado Islámico se está extendiendo por el norte de África. Además de las milicia libia de Derna, los grupos yihadistas "Soldados del Califato" en Argelia, Okba Ibn Nafaa en Túnez y Ansar Bayt Al Maqdis en Egipto, se han convertido en defensores de las doctrinas de Al Baghdadi.



Trípoli, donde al menos diez personas fueron asesinadas¹⁴. Y, para cerrar el enrevesado yihadismo libio, por la abandonada región meridional de Fezzan, antes reducto de los mejores guerreros de Gadafi, transitan y trafican grupos como AQMI, la Brigada Al Mourabitoun, MUYAO o Ansar Dine, que difícilmente podrán asentarse mientras se mantenga firme el liderazgo de las tribus y clanes, que han creado milicias de autodefensa para proteger sus propios territorios.

Frente al colapso del "fallido estado" libio, la comunidad internacional se muestra impotente para conseguir que las facciones de Trípoli y Trobuk alcancen un pacto político firme y duradero que estabilice el país. Con este objetivo, desde 2011, y con un mandato reforzado por la Resolución 2144/2014, la Misión de Apoyo de Naciones Unidas para Libia (UNSMIL, por sus siglas en inglés) —de carácter exclusivamente civil—, intenta consensuar un diálogo nacional e inclusivo que permita instaurar un régimen democrático. El pasado enero, Ginebra acogió las primeras conversaciones de paz auspiciadas por Naciones Unidas, a las que finalmente acudieron representantes de ambas facciones pero que fueron suspendidas sin acuerdo. Con la vista puesta en una futura reunión en Libia, el enviado especial de Naciones Unidas, el español Bernardino León, declaraba en Túnez que ya se plantea el despliegue de una fuerza de cascos azules, pero una vez que se acuerde un gobierno de unidad nacional y se cuente con la aprobación de todas las partes en conflicto¹⁵. La solución es tremendamente complicada y exige un mayor compromiso internacional: abandonar Libia a su suerte es una opción demasiado peligrosa para toda la región, y más aún para Europa.

Mali: el yihadismo regresó a Azawad

Muy lejos del interés mediático que provocaron la revuelta tuareg y la eclosión violenta del yihadismo en la región de Azawad en 2012, Mali sigue sin avanzar en la definitiva estabilización del país y sin afrontar las causas profundas que subyacen en este largo conflicto saheliano. El 11 de febrero, en un ambiente extremadamente tenso por los últimos

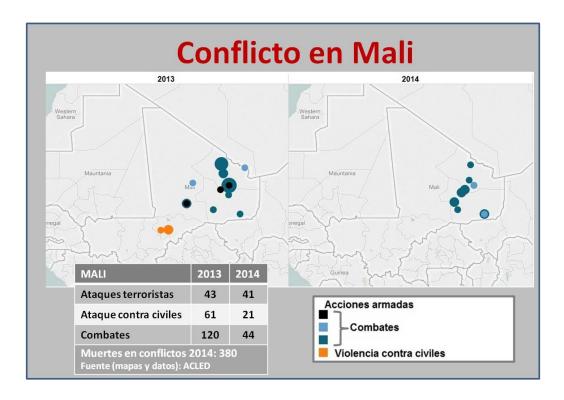
¹⁵ Daragahi, B. *Peacekeepers needed to ensure stabilty in Lybia, says UN envoy*. Financial Times, 22/01/15. Disponible en http://www.ft.com/cms/s/0/28b8486a-a185-11e4-b176-00144feab7de.html#axzz3Rlivsuck Fecha de consulta: 06/02/15.



¹⁴ Karadsheh, J y Alkhshali, H. *Gunmen attack Corinthia Hotel in Libya; at least 10 die.* CNN; 28/01/15. Disponible en http://edition.cnn.com/2015/01/27/middleeast/libya-corinthia-hotel-attack/. Fecha de consulta: 06/02/15.



enfrentamientos entre los rebeldes tuareg, comenzó la cuarta ronda de las conversaciones de paz de Argel, que desde junio de 2014 intentan consensuar un pacto inclusivo entre las autoridades de Bamako y los distintos grupos rebeldes y comunidades tribales del norte del país. El acuerdo es tan complicado como necesario: todavía sigue pendiente instaurar una nueva administración territorial, garantizar el poder estatal en todo el norte maliense y acometer el "desarrollo urgente" de las infraestructuras y los servicios básicos en la región, prometido reiteradamente desde Bamako. Por el contrario, la permanente violencia en el norte amenaza con quebrantar cualquier esperanza de paz y, con ello, la posibilidad de resolver la vieja cuestión sobre el estatus político de la región septentrional del país, causa de constantes enfrentamientos y revueltas armadas desde la independencia en 1960.



En el plano político, las elecciones en septiembre de 2013 llevaron a Ibrahim Keita a la presidencia, y abrieron la vía democrática a un proceso de transición política, cuyo objetivo prioritario era restaurar la paz en el norte. Por entonces, la comunidad internacional ya había desplegado un importante apoyo militar en Mali. En enero, la ofensiva yihadista contra Bamako de Al Qaeda del Magreb Islámico (AQMI), el Movimiento por la Unificación de la Yihad en África Occidental (MUYAO) y el tuareg Ansar Dine había encendido todas las alarmas, y precipitó la intervención de Francia: la contundente Operación Serval consiguió





recuperar, en apenas treinta días, todos los enclaves norteños. Durante los combates, diezmaron y expulsaron a las milicias extremistas que, desde hacía meses, imponían el rigorismo y la violencia de la sharia a un población aterrorizada, pero también sorprendida al descubrir la crueldad yihadista: hasta entonces, recibían de unos "pacíficos islamistas", con los que convivían desde hacía años, una "ayuda social" -gracias a los beneficios que les reportaba el crimen organizado y los secuestros de occidentales-que no llegaba desde Bamako.

A la lucha contra los yihadistas se unieron las fuerzas africanas de AFISMA, que fue relevada, en julio de 2013, por la misión de Naciones Unidas MINUSMA¹⁶. Durante unos meses, la estabilidad volvió al norte; pero los extremistas islámicos tardaron poco en recuperar su actividad terrorista, y la violencia se ha agravado aún más por los continuos enfrentamientos entre las facciones rebeldes tuareg, divididas entre leales y contrarias al gobierno de Bamako.

En la actualidad, la batalla contra los grupos yihadistas está en manos de la Operación Barkhane, heredera de Serval aunque con menos fuerzas (800 efectivos) presentes en el país; y de los cascos azules de MINUSMA, que debe reforzar su entidad y sus capacidades operativas y de protección, pues se ha convertido en objetivo prioritario de los islamistas y, con 44 fallecidos desde el inicio de su despliegue¹⁷, en la misión más peligrosa de Naciones Unidas. «Ninguna misión ha sido tan costosa en "términos de sangre": los ataques a las bases y con IED (artefactos explosivos improvisados) son diarios», declaró el vicesecretario general de Naciones Unidas, Hervé Ladsous¹⁸. Por último, también despliegan en el norte soldados de las fuerzas regulares malienses, instruidos por la misión europea EUTM Mali



¹⁶ La Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA) fue establecida por el Consejo de Seguridad (Resolución 2100/ 2013). Desde la aprobación de la Resolución 2164/2014, MINUSMA centra sus cometidos en garantizar la seguridad, la estabilización y la protección de los civiles; en apoyar el diálogo y la reconciliación nacional; en restablecer la autoridad del Estado en todo el país, y en reestructurar elsector de la seguridad. Actualmente, cuenta con 9.494 efectivos de los 12.640 autorizados. http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/minusma/.

Informe del Secretario General sobre la situación en Malí. UN S/2014/943, 23/12/14. Disponible en http://www.un.org/fr/documents/view_doc.asp?symbol=S/2014/943&TYPE=&referer=http://www.un.org/es/ sc/documents/sgreports/2014.shtml&Lang=S. Fecha de consulta: 22/01/15.

¹⁸ Peace process in Mali at `crucial stage'UN peacekeeping chief tells Security Council. UN News Centre, 06/01/15. Disponible en http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=49740#.VNaj0i4srLU. Fecha de consulta: 10/01/15.



desde 2013 pero que, por su falta de experiencia en combate y su precario equipamiento, están resultando ineficaces para enfrentar un contexto tan violento.

La respuesta internacional en apoyo a la estabilización del país se completa con el reciente despliegue de la misión civil de la Unión Europea EUCAP Sahel Mali, cuyo objetivo es asesorar, hasta enero de 2017, en la formación de los cuerpos nacionales de seguridad (gendarmería, policía, guardia nacional). Sin embargo, este apoyo exterior resultará baldío mientras las autoridades políticas no adopten medidas contundentes que garanticen la estabilidad y el desarrollo de todo el país, y que destierren, también, la corrupción que ha minado, por décadas, la buena gobernanza y el futuro de Mali. Con todo, es urgente afianzar un proyecto nacional, integrador e igualitario, que concite el apoyo de toda la población; y, más aún, alcanzar un acuerdo inclusivo en el norte del país que, además de traer la paz, permita volcar todo el esfuerzo de seguridad en erradicar la lacra yihadista.

Nigeria: Boko Haram, los yihadistas más sanguinarios de África

Era una presunción no deseada, de la que finalmente se han cumplido los peores augurios: los yihadistas de Boko Haram se han convertido hoy en los despóticos y violentos protagonistas del futuro inmediato de toda Nigeria. Después de cerrar el año más cruel y sanguinario de su corta historia, con más de 9.000 asesinatos, su última víctima han sido las elecciones presidenciales y legislativas, aplazadas, por el momento, hasta el 28 de marzo y el 11 de abril, respectivamente¹⁹. Aunque la decisión de la cuestionada Comisión Electoral ha terminado por dilapidar el crédito internacional de la primera potencia económica de África; la cruenta realidad que vive el norte del país —especialmente, los estados más orientales—demandaba el retraso de estos comicios. Al menos si su principal objetivo es que todos los nigerianos puedan ejercer su derecho al voto y, con ello, lograr que los resultados sean ampliamente representativos.

Muy a su pesar, el presidente Goodluck Jonathan ha tenido que reconocer una "derrota temporal" ante los yihadistas, a los que ahora pretende enfrentar toda su capacidad militar,

¹⁹ Mark, M. *Nigeria poll postponed over battle with Boko Haram*. The Guardian, 07/02/15. Disponible en http://www.theguardian.com/world/2015/feb/07/threat-of-boko-aram-may-delay-nigeria-election Fecha de consulta: 09/02/15.



-



que ya está siendo reforzada desde el exterior: «las fechas de las elecciones no se cambiarán –declaró su asesor de seguridad, Sambo Dakusi²⁰–, y todos los campos terroristas serán desmantelados en estas seis semanas». Un promesa matizada día después por el propio Jonathan: «aunque no podamos recuperar todos los territorios en el estado de Borno, sí lo haremos en Adamawa y Yobe. Incluso en Borno, donde al menos el 70 por ciento podrá votar en las elecciones»²¹.

Dentro y fuera de Nigeria, al desconcierto provocado por la constatación de que el yihadismo ha asestado un duro golpe a la democracia nacional, se une la incredulidad sobre la capacidad real de desplegar una ofensiva contundente y efectiva en tan corto espacio de tiempo. Sin duda, la evidencia más clara de la execrable fortaleza de Boko Haram es que la estrategia del gobierno nigeriano ha fracasado. En el plano político, ha sido constante la pretensión de minimizar la amenaza, mucho más hacia el exterior, tanto que incluso se ha intentado ocultar.

En abril de 2014, y durante quince días, nada de supo del secuestro de las 273 niñas de Chibok –más de 200 siguen en paradero desconocido—; un acto que finalmente generó una masiva repulsa internacional de la que hoy apenas quedan ecos. Por entonces, el presidente Jonathan volvió a rechazar cualquier apoyo internacional, más allá del ámbito de la inteligencia, argumentando que podía enfrentar, con sus propios medios, la liberación de las niñas. Un decisión que suscitó muchas críticas entre amplios sectores nigerianos: «un Estado no puede negar arbitrariamente o restringir la asistencia internacional –declaró el director ejecutivo del influyente *Socio-Economic Rights and Accountability Project* de Nigeria— por motivos políticos cuando es incapaz de responder satisfactoriamente a una crisis como el secuestro de las colegialas»²².

²² Oladimeji, R. Chibok: *Accept full international aid, SERAP tells Jonathan.* Punch Nigerian Newspaper, 23/07/14. Disponible en http://www.punchng.com/news/chibok-accept-full-international-aid-serap-tells-jonathan/. Fecha de consulta: 06/02/15.El *Socio-Economic Rights and Accountability Project* (SERAP) promueve la transparencia y la rendición de cuentas en los sectores público y privado a través de los derechos humanos.



-

Nigeria to `take out´all Boko Haram camps by March 28. Aljazeera, 10/02/15. Disponible en http://www.aljazeera.com/news/2015/02/nigeria-boko-haram-camps-march-28-150209132507045.html Fecha de consulta: 10/02/15.

²¹ We'll Reclaim Adamawa, Borno, Yobe From Boko Haram Before Polls – Jonathan. Information Nigeria, 14/02/15. Disponible en http://www.informationng.com/2015/02/well-reclaim-adamawa-borno-yobe-from-boko-haram-before-polls-jonathan.html. Fecha de consulta: 15/02/15.



En cuanto a las medidas represivas, ni el estado de emergencia en Borno, Adamawa y Yobe, decretado en mayo de 2013, ni el incremento de la presencia militar y policial en la región, solo notoria en las grandes ciudades, han resultado eficaces. Lejos de amedrentarse, Boko Haram ha respondido plantando cara al ejército más potente de África Occidental (con 88.000 efectivos²³, es el mayor proveedor de militares a las misiones de Naciones Unidas en el continente africano); pero que se ha mostrado inoperativo por su obsoleto equipamiento, por su mala preparación y, sobre todo, por su baja moral. A principios de enero, el primer objetivo del ataque yihadista en Baga -localidad fronteriza con Chad, Níger y Camerún- fue la base militar multinacional, de la que huyeron los soldados nigerianos sin enfrentar batalla²⁴, dejando tras de sí un arsenal de armamento y munición, pero también a una población indefensa que fue bestialmente masacrada. Amnistía Internacional denunció que más de 2.000 personas podrían haber sido asesinadas²⁵, frente a fuentes oficiales que rebajaron sorprendentemente esta cifra a 150 víctimas mortales²⁶; pero, sin controversia alguna, los islamistas sellaron su ataque más brutal y ambicioso hasta el momento, y también dejaron constancia de que nada va a detenerles en su deleznable pretensión de erradicar cualquier atisbo de democracia, de instaurar un califato islámico regido por la intransigencia de la sharia y acabar, si es preciso, con todos los "infieles" –sean musulmanes o no- que han vendido Nigeria a los intereses occidentales.

Boko Haram –traducido generalmente como "la educación occidental es pecado" – sólo ha necesitado cinco años para convertirse en los milicia islamista más numerosa (su entidad puede superar los 10.000 efectivos²⁷) y más sanguinaria de África. Aunque su historial se

[&]quot;Un análisis sobre la entidad de Boko Haram (*How Big Is Boko Haram?* Peter Dörre, febrero 2015) determina que, aunque hay estudios que cuantifican su fuerza en 50.000 efectivos, la entidad real del Boko Haram puede estar entre los 7.000 y los 10.000 yihadistas. Disponible en https://medium.com/war-is-boring/how-big-is-boko-haram-fac21c25807. Fecha de consulta: 08/02/15.



²³ Armed Forces, Nigeria. *Jane's Sentinel Security Assessemnet*. IHS Jane's, 30/12/14.

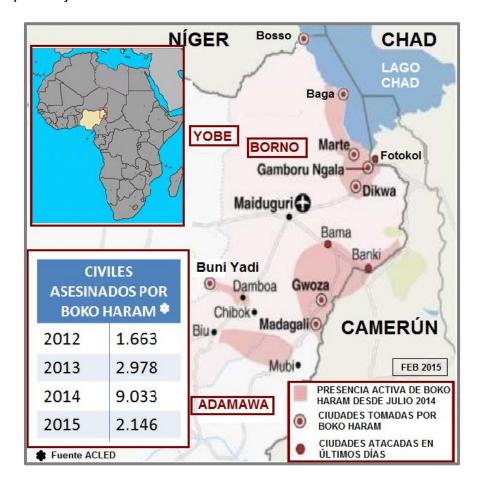
²⁴ Nigerian army abandoned civilians at Baga, says eyewitness. The Daily Vox, 16/01/15. Disponible en http://www.thedailyvox.co.za/nigerian-army-abandoned-civilians-at-baga-says-eyewitness/ Fecha de consulta: 05/02/15.

O'Grady, S. Amnesty International: Boko Haram Attacks May Have Left 2,000 Dead. Foreign Policy, 09/01/15.
Disponible en http://foreignpolicy.com/2015/01/09/amnesty-international-boko-haram-attacks-may-have-left-2000-dead/. Fecha de consulta: 17/01/15.
Boko Haram crisis: Nigeria estimates Baga deaths at 150. BBC News Africa, 12/01/15. Disponible en

Boko Haram crisis: Nigeria estimates Baga deaths at 150. BBC News Africa, 12/01/15. Disponible en http://www.bbc.com/news/world-africa-30788480. Fecha de consulta: 18/01/15.
Un análisis sobre la entidad de Boko Haram (How Big Is Boko Haram? Peter Dörre, febrero 2015) determina



remonta a 2002²⁸, su violencia no estalló de forma virulenta y masiva hasta 2009, tras la ejecución pública de su fundador Mohamed Yusuf, además de la muerte de 600 de sus seguidores, en una ofensiva militar y policial en Maiduguri²⁹, capital de Borno y origen del movimiento islamista. Desde entonces, y bajo el liderazgo de Abubacar Shekau, Boko Haram se ha hecho fuerte gracias a su capacidad, por un lado, de reclutar adeptos, para después radicalizarlos, entre una población extremadamente pobre, que reclama más atención del poder central y que alberga un profundo sentimiento de agravio respecto a las poblaciones del sur; y, por otro, de financiarse a través de la extorsión, el saqueo y el secuestro de nacionales y extranjeros.



²⁸ En 2002, el grupo se fundó originalmente como *Jama'atu Ahlis Sunna Lidda'awati wal-Jihad*, que significa "Pueblo Comprometido con la Propagación de las Enseñanzas del Profeta y la Yihad". Aunque no hay constancia, parece ser que el nombre de Boko Haram se lo puso, por sus acciones sistemáticas contra los colegios e iglesias, la población, y después fue adaptado por el grupo yihadista.

²⁹Nigeria sect head dies in custody. BBC News, 31/09/15. Disponible en http://news.bbc.co.uk/2/hi/8177451.stm. Fecha de consulta: 25/01/15.





En la actualidad, los yihadistas siguen atentando de forma brutal e indiscriminada, sin importar la religión de sus víctimas, secuestrando a niñas para convertirlas en sus esposas o venderlas, y asesinando a mujeres y niñas a las que obligan a inmolarse en concurridos espacios públicos. Ya es difícil imaginar hasta dónde puede llegar su barbarie. Pero su nueva y macabra estrategia se centra, desde julio de 2014, en la ocupación fáctica de amplios territorios –17 localidades están aún en su poder, y su gran obsesión sigue siendo Maiduguri (un millón de habitantes) – y en los ataques frontales a fuerzas militares. Además, ya no limitan sus acciones terroristas y criminales a las fronteras nigerianas, pues Camerún es, desde hace tiempo, una víctima más de sus atrocidades; y ahora, también, Níger y Chad³⁰.

Con todo, y en una estrategia que pretende imitar, o incluso superar, a la de sus correligionarios en Irak y Siria —aunque nunca ha jurado lealtad al autodenominado Estado Islámico ni a Al Qaeda—; Boko Haram está dando preocupantes y claras muestras de su intención de "regionalizar" su yihad. Una amenaza que ya ha provocado la reacción militar de los países limítrofes y que sustenta la iniciativa de desplegar una fuerza militar —formada por 7.500 efectivos— auspiciada por la Unión Africana³¹ y respaldada por Naciones Unidas, aunque difícilmente podrá desplegar antes de seis meses. Por todo ello, superado por las circunstancias y en un momento de extrema convulsión internacional por la extensión de la barbarie yihadista en todo el mundo, el presidente Goodluck Jonathan ha tenido que aceptar un política de hechos consumados—Chad, desde finales de enero, está atacando localidades fronterizas nigerianas como medida de autodefensa— y también reconocer que la ayuda internacional es hoy la única salida viable para erradicar la enorme lacra yihadista que se ha generado, y que no ha podido controlar, dentro de su territorio de soberanía.

No obstante, y aunque sea la amenaza más grave, Boko Haram no es el único desafío que deberá enfrentar el nuevo presidente de Nigeria. El cristiano Goodluck Jonathan y el ex general musulmán Muhammadu Buhari afrontan los comicios electorales más ajustados de

³¹ Report of the chairperson of the Commission on regional and international efforts to combat the Boko Haram Terrorist Group and the Way forward. Peace and Security Council African Union, 29/01/15. Disponible en http://www.peaceau.org/uploads/psc-484-rpt-boko-haram-29-1-2015.pdf Fecha de consulta: 10/02/15.



Naranjo, J. *Boko Haram lanza su primera ofensiva en Chad*. El País, 13/02/15. Disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2015/02/13/actualidad/1423853729_194966.html. Fecha de consulta: 14/02/15.





la historia democrática del país, que comenzó en 1999; pero también el reto de frenar la recurrente violencia en la petrolera región del Delta del Níger y los continuos enfrentamientos con las milicias Fulani en el centro del país (Middle Belt). Y, sobre todo, deben acabar con la desigualdad social y el subdesarrollo del país, que subyace siempre en el trasfondo de la conflictividad que impera en Nigeria.

Somalia: ¿el declive de Al Shabaab?

El grupo extremista *Harakat al-Shabaab ab-Muyahidín* ("Movimiento de Jóvenes Muyahidines"), que definitivamente se afilió a la Al Qaeda de Al Zawahiri en febrero de 2012³², atraviesa el momento más vulnerable y débil de su existencia. El desgaste conseguido por las fuerzas africanas de AMISOM y el ejército regular de Somalia, con el decidido apoyo de Estados Unidos, junto con la progresiva pérdida de apoyo social y financiación, han minado la fortaleza, el liderazgo y el dominio territorial del yihadismo somalí. Sin embargo, su derrota definitiva está aún muy lejos, pues resulta evidente su capacidad de atentar en la capital Mogadiscio, de donde fueron expulsados en agosto de 2011; de lanzar ataques en zonas rurales del centro y sur del país³³; o de asesinar de forma selectiva y brutal, dentro y fuera de Somalia, como demostraron con las matanzas de no musulmanes en las localidades keniatas de Kormey o Mandara a finales de 2014³⁴.

Hoy, la clave para acabar con esta milicia salafista y yihadista, con clara influencia del wahabismo saudí, está en manos del Gobierno Federal de Somalia –algo impensable hace

³⁴ Walker, B. y Arif, M. Al-Shabaab separates non-Muslims from Muslims, kills 36 in quarry attack. CNN, 02/12/14. Disponible en http://edition.cnn.com/2014/12/02/world/africa/kenya-attack/ Fecha de consulta: 21/01/15.



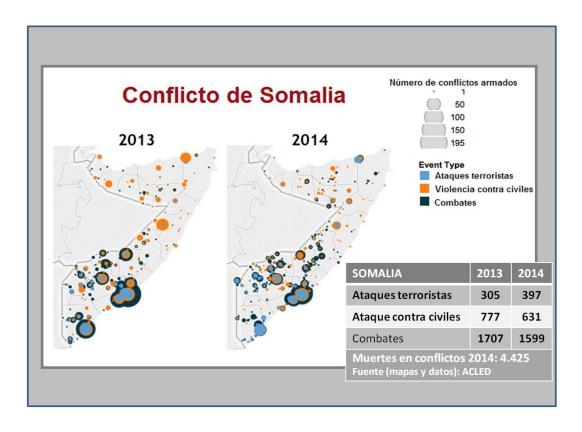
Documento de Análisis

³² A partir de la década de los noventa, comenzaron a instaurarse los tribunales islámicos en Somalia. El origen de Al Shabaab –que se remonta a 2004– se justifica como "brazo armado" de estos tribunales en su estrategia de extender su poder, incluso por la fuerza, por todo el país. El detonante de su conversión definitiva al yihadismo fue la invasión etíope y la llegada del Gobierno Federal de Transición a territorio somalí en 2006. En febrero de 2012, Al Qaeda central anunció el juramento de obediencia de Al Shabaab a los designios de Al Zawahiri. Con ello, se selló una alianza formal a la que Bin Laden siempre se mostró reticente. *Country Reports on Terrorism 2013*. US Department of State, abril 2014. Disponible en http://www.state.gov/j/ct/rls/crt/2013/ Fecha de consulta: 09/02/15.

Tan solo en enero, según International Crisis Group, los atentados (3) de Al Shabaab y sus enfrentamientos con fuerzas militares han provocado 24 víctimas mortales, entre ellas, siete yihadistas. Crisis Watch nº138, IGC, 01/02/15. Disponible en http://www.crisisgroup.org/en/publication-type/crisiswatch/2015/138.aspx. Fecha de consulta: 06/02/15.



apenas una década—, que debe lograr que la solución política y social prevalezca sobre la estrictamente militar. Para conseguirlo, y con el necesario apoyo y supervisión de la comunidad internacional, las autoridades somalíes deben afianzar la transición política y extender su autoridad a todo el territorio; consolidar la reconciliación y la distribución del poder con los clanes y milicias locales; y, sobre todo, atender a su población, que sigue hundida en los niveles de pobreza y subdesarrollo más sangrantes del mundo. Con todo, y aunque los desafíos son descomunales, deben erradicarse las razones que permitieron a Al Shabaab —brazo armado de la extinta Unión de Cortes Islámicas, que dominó Somalia hasta 2006— erigirse en el grupo yihadista más violento y cohesionado de África, gracias a su ingente financiación, a su enorme capacidad de reclutamiento e, incluso, a un significativo apoyo social.



Tras el derrocamiento del presidente Siad Barre en 1991, Somalia se hundió en el caos y el desgobierno, tan solo dominado por los señores de la guerra y por distintas milicias armadas. En este convulso escenario, el progresivo avance de la Unión de Cortes Islámicas – una suerte de autoridad estatal cuyo objetivo principal era instaurar la *sharia* (ley islámica) en todo el país– provocó la reacción de la comunidad internacional para paliar la expansión





del fundamentalismo islámico en una región de enorme importancia estratégica mundial. Entonces, se gestó en Kenia un Gobierno Federal de Transición, que accedió a territorio somalí en febrero de 2006; pero el golpe definitivo no llegó hasta diciembre, cuando más de 3.000 soldados etíopes tomaron Mogadiscio y expulsaron a los islamistas del poder. Sin embargo, no consiguieron quebrantar la fortaleza de los yihadistas de Al Shabaab, que mantuvieron el apoyo de muchos clanes y comunidades somalíes, ante la desconfianza que provocaban la incursión de Etiopía, su más ancestral enemigo, y la autoridad de un gobierno "fabricado" en el exterior.

A partir de 2007, la Misión de la Unión Africana para Somalia³⁵ –que hoy cuenta con 22.000 efectivos sobre el terreno y que ha sufrido cientos de bajas en combate desde su despliegue— cambió el escenario de seguridad, gracias a una ofensiva incesante contra los yihadistas, en la que participa, desde 2010, el incipiente Ejército Nacional Somalí. Mientras tanto, la progresiva expansión del poder estatal del Gobierno Federal de Somalia, instaurado definitivamente en septiembre de 2012, comenzó a generar una creciente confianza en la población; al tiempo que retiraba su apoyo a los yihadistas de Al Shabaab por sus continuas matanzas de civiles indefensos y, más aún, por prohibir la llegada de ayuda humanitaria durante la cruenta sequía de 2011, que provocó más de 200.000 muertes. También en el exterior, la nueva deriva yihadista minó el apoyo económico que llegaba a manos de los extremistas desde la diáspora somalí.

Hoy, en el seno de Al Shabaab, su estructura de mando está muy erosionada, tanto por sus luchas internas como por la muerte de su líder Ali Zubeyr (alias Godane), en septiembre de 2014, en un ataque con drones de las fuerzas americanas. A pesar de ello, y con Abu Ubaidah al frente³⁶, los yihadistas somalíes, lejos de amedrentarse, han incrementado sus

³⁶ Al-*Shabab names new leader after Godane death in US strike*. BBC, 06/09/14. Disponible en http://www.bbc.com/news/world-africa-29093200. Fecha de consulta: 17/01/15



Página oficial de AMISOM: http://amisom-au.org/. En 2007, esta misión africana fue autorizada por Naciones Unidas en su Resolución 1744. Actualmente, la Resolución 2182/2014 subraya que, con respecto al yihadismo somalí, las fuerzas de AMISOM deben, «en coordinación con las Fuerzas de Seguridad del Gobierno Federal de Somalia, reducir la amenaza que representan Al-Shabaab» y «prestar asistencia (...) al Gobierno Federal de Somalia, en colaboración con las Naciones Unidas, para extender la autoridad del Estado a las zonas recuperadas de Al-Shabaab». Resoluciones Consejo de Seguridad de Naciones Unidas disponibles en http://www.un.org/es/sc/documents/resolutions/.



atentados en Mogadiscio –incluido el ataque directo a la base de Naciones Unidas el pasado diciembre³⁷– y siguen luchando por el dominio territorial, lo que demuestra su tenaz resistencia. En cuanto a su financiación, la recuperación de los dos principales puertos – Kismayo en 2012 y Barawe en 2014– por las fuerzas de AMISOM ha cortado su principal fuente de ingresos: el contrabando con el carbón; pero aún mantiene una extensa red de extorsión, que alcanza incluso a las ONG, y que les permite seguir sufragando sus acciones y reclutar nuevos islamistas. Por último, es difícil de predecir si, más allá de los ataques fuera de territorio somalí, Al Shabaab terminará por comprometerse definitivamente con la yihad global, al menos como una estrategia forzada que garantice su proyecto extremista.

A pesar de los últimos atentados, y gracias al esfuerzo internacional, el declive de Al Shabaab es hoy patente. Sin embargo, la solución militar nunca será definitiva, y solo una acción más rotunda de Gobierno Federal de Somalia consolidará, todavía a largo plazo, el éxito sobre el yihadismo y la estabilización definitiva del país. Para ello, es necesario revisar la "hoja de ruta" de septiembre de 2012, que no debe centrarse únicamente en la celebración de unas elecciones democráticas y en la promulgación de una nueva constitución, ambas previstas para 2016. También debe focalizarse en la instauración de un sistema judicial, basado en el respeto al imperio de la ley, y en la consolidación de unas fuerzas de seguridad y policiales imparciales y operativas, de las que ahora se critica su constante violación de los derechos humanos. Para conseguirlo, es urgente subsanar las tensiones internas en el gobierno, que han provocado hasta tres gabinetes en apenas dos años, y las disputas entre el poder federal y las entidades regionales y locales: un escenario político que amenaza con truncar los avances alcanzados y del que, con toda seguridad, Al Shabaab intentará sacar partido.

UNA RESPUESTA MÁS COHERENTE E INTEGRAL

El terrorismo yihadista está atenazando África, y su expansión terminará por socavar los incontestables avances logrados en el ámbito económico, político, social y de seguridad en muchos países y regiones del continente. Hasta ahora, y no solo en los cuatro países

³⁷ Ataque a base de AMISOM en Somalia no detendrá apoyo de la ONU a ese país. Centro Noticias UN, 26/12/14. Disponible en http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=31300#.VM rcS4srLU. Fecha de consulta: 09/01/15



-



analizados, las respuestas –tanto de carácter nacional como, en su caso, internacional – han dado resultados muy exiguos, y se han focalizado excesivamente en medidas represivas en el ámbito de la seguridad para eliminar o neutralizar el entramado terrorista. Sin embargo, y aunque la solución militar y policial es de vital importancia, esta nunca pondrán punto y final a las causas profundas que subyacen en la abyecta y alarmante capacidad de captación, radicalización y financiación de los extremistas islámicos.

Tan solo desde una perspectiva más profunda y ambiciosa, la derrota del yihadismo en África comenzará a tener visos de realidad. Ninguna nación del mundo puede enfrentarse en solitario al desafío que representa el extremismo islámico, y es evidente que los países africanos están muy lejos de tener las capacidades mínimas para lograr unos niveles mínimos de seguridad que permitan avanzar en estos ámbitos. Por ello, la comunidad internacional debe ampliar su consenso y compromiso con África, y hacerlo desde una estrategia coherente, que se ajuste con mayor precisión al contexto; integral, que aborde todos los aspectos de la amenaza y aporte los medios y el material necesarios; y, por último, consensuada con los países, las organizaciones regionales y la Unión Africana. No obstante, la máxima responsabilidad y liderazgo recaerá siempre en los gobiernos de los países que están sufriendo en sus territorios la expansión y la barbarie yihadistas, cuyas acciones deben contemplar, principalmente, los siguientes aspectos para mejorar la gobernabilidad, la seguridad y el desarrollo estatal:

- Implantar o regenerar sistemas democráticos y representativos, que provoquen que la población se sienta partícipe del proyecto nacional.
- Fortalecer las instituciones estatales, con especial atención al sistema judicial y el respeto al imperio de la ley, y eliminar la inestabilidad política.
- Generar fuerzas de seguridad y policiales bien dimensionadas, adiestradas y equipadas; imparciales y al margen del poder político; y que la población reconozca como fiables y no represivas.
- Ejercer una administración efectiva, centralizada o no, en todo el territorio, y controlar las fronteras estatales.
- Promover el diálogo político e inclusivo con todas las partes, también con los grupos armados, excepto con aquellos que se considere inaceptables.





ieee.es

Jesús Díez Alcalde

- Fomentar políticas socio- económicas que reduzcan la desigualdad e incentiven el desarrollo en todos los ámbitos, desde la reducción de la pobreza hasta el acceso a

los recursos básicos y la construcción de infraestructuras.

Por último, luchar contra la corrupción, el crimen organizado y el radicalismo

confesional.

Sin duda, los desafíos son descomunales y su cumplimiento requiere mucho esfuerzo,

tiempo y, sobre todo, determinación y voluntad política. No reconocer la urgencia de

afrontarlos es negar la posibilidad de que África –un continente necesario y epicentro hoy de

la estrategia mundial-, pueda afianzar, aún a muy largo plazo, un futuro pacífico y estable.

De lo contrario, habrá que asumir que amenazas transnacionales como el terrorismo

yihadista en África, igual que en otras partes del mundo, seguirán afectando a nuestra

aparentemente sólida estabilidad.

Jesús Díez Alcalde TCOL. ET.ART.DEM Analista del IEEE

