

29/2015

20 de mayo de 2015

Jesús Díez Alcalde

**DESAFÍO EN MALI: ACORDAR UNA
PAZ DEFINITIVA Y REFORZAR LA
SEGURIDAD (EUTM MALI)**

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

DESAFÍO EN MALI: ACORDAR UNA PAZ DEFINITIVA Y REFORZAR LA SEGURIDAD (EUTM MALI)

Resumen:

Como era previsible, la Coordinadora de Movimientos de Azawad no estuvo presente en la firma del Acuerdo de Paz y Reconciliación celebrada en Bamako el 15 de mayo. De nuevo, la negativa a suscribirlo por parte de los rebeldes separatistas tuaregs ha boicoteado el proceso político de reconstrucción de Mali, y ha comprometido seriamente la posibilidad de un cese de las hostilidades en el norte del país. En este convulso escenario, la misión EUTM Mali continúa adiestrando a las unidades militares, que deben convertirse en el principal baluarte del Gobierno para garantizar, aún a largo plazo, la estabilidad y la paz en la región septentrional. Hasta entonces, la lucha armada de los movimientos rebeldes, junto con el terrorismo yihadista y el crimen organizado, seguirán lastrando el futuro de Mali; y tendrán unas consecuencias, cada vez más evidentes, fuera de sus fronteras.

Abstract:

As was predictable, the Coordination of Azawad Movements was not present at the signing of the Peace and Reconciliation Agreement in Bamako on 15th May. Again, its refusal to sign it has boycotted the political process of reconstruction of Mali, while the cessation of hostilities in the northern region is ever further. In this complicated context, the EUTM Mali mission continues to train military units, which must become the main stronghold of the Government to ensure, even in the long term, stability and peace in the northern region. Until then, the armed struggle of the rebel movements, along with jihadist terrorism and organized crime, will continue to undermine the future of Mali; and its consequences will be increasingly evident beyond its borders.

Palabras clave: Mali, Acuerdo de Paz y Reconciliación, rebeldes tuaregs, EUTM Mali, Fuerzas Armadas de Mali.

Keywords: Mali, Peace and Reconciliation Agreement, Tuareg rebels, EUTM Mali, Malian Armed Forces.

[Acuerdo por la paz y la reconciliación de MALI.-15.05.2015](#)

PAZ EN BAMAKO Y VIOLENCIA EN EL NORTE

El pasado día 15, en el Centro Internacional de Congresos de Bamako (Mali), se firmó oficialmente el Acuerdo de Paz y Reconciliación entre el Gobierno y los movimientos rebeldes progubernamentales del norte del país, región conocida como Azawad. Sin embargo, la Coordinadora de Movimientos del Azawad (CMA)¹, que reúne a los principales grupos tuaregs – entre ellos, el Movimiento Nacional de Liberación de Azawad (MNLA)–, ha demandado más negociaciones para ratificarlo, y con esta acción vuelve a boicotear la salida a un conflicto que se inició hace ya más de tres años, en enero de 2012. Sin embargo, y ante una amplia representación internacional, el presidente maliense Ibrahim Boubacar Keita, volvió a tender la mano a los líderes de la Coordinadora para que se sumen a este Acuerdo², que debe constituirse como la base de un futuro estable y pacífico para todo el país.

Con todo, y a pesar de los avances conseguidos en las últimas semanas, la paz definitiva sigue siendo un desafío de enorme complejidad, más aún cuando la violencia sectaria y terrorista en la región septentrional, lejos de desaparecer, se está incrementando de forma alarmante, ante la ineficacia de las fuerzas militares de Naciones Unidas (MINUSMA) y del propio Ejército de Mali para frenarla.

Desde mediados de abril, los combates entre movimientos rebeldes opuestos –independentistas y unionistas, conocidos respectivamente como la Coordinadora y la Plataforma³–, los hostigamientos a

¹ En la firma del acuerdo, y en representación de la Coordinador, estuvo presente Mohamed Osmane Ag Mohamedune, que posteriormente fue desacreditado y suspendido por el propio movimiento rebelde. *Se firma el acuerdo de paz en Mali a pesar de ausencia de dirigentes tuaregs*. La Vanguardia/EFE, 15/05/15. Disponible en <http://www.lavanguardia.com/internacional/20150515/54431273559/se-firma-el-acuerdo-de-paz-en-mali-a-pesar-de-ausencia-de-dirigentes-tuaregs.html>. Fecha de consulta: 16/05/15.

² Presidente maliense tiende la mano a tuaregs para sumarse al acuerdo de paz. EFE, 15/05/15. Disponible en <http://www.efe.com/efe/noticias/espana/mundo/firma-acuerdo-paz-mali-pesar-ausencia-dirigentes-tuaregs/1/4/2613105>. Fecha de consulta: 17/05/15.

³ La Plataforma está formada por grupos rebeldes que defienden la unidad de Mali, entre otros, parte de la Coordinadora de los Movimientos y las Fuerzas Patrióticas de Resistencia (CM-FPR), la escisión del MAA y la Coalición Popular por Azawad. A la Plataforma se unió posteriormente el Grupo de Autodefensa Tuareg Imghad y Aliados (GATIA): unas milicias progubernamentales que intentan arrebatar a los tuaregs del MNLA los

DESAFÍOS MALI: PAZ Y SEGURIDAD



Extensión: 1,24 mill. km²

Habitantes: 15,3 millones

Capital: Bamako

En Bamako, el 15 de mayo, se firmó el **Acuerdo de Paz**, sin representación de los grupos rebeldes de la Coordinadora de Movimientos del Azawad.

Los enfrentamientos entre rebeldes, los ataques a los militares malienses y los atentados terroristas se han recrudecido en el norte de Mali.

MINUSMA y EUTM Mali, con diferentes mandatos, son el soporte principal del Gobierno de Mali para reforzar seguridad

España es el mayor contribuyente a la misión de adiestramiento EUTM Mali, que ya ha formado a 6 batallones malienses.

General García-Vaquero, jefe de EUTM Mali: «fin de insurgencia tuareg depende fundamentalmente del proceso de paz y de la integración de parte de los rebeldes en el nuevo ejército maliense»

Las consecuencias del conflicto sectario, criminal y terrorista en Mali serán cada vez más dañinas y evidentes fuera de sus fronteras.

Jesús Díez Alcalde

los militares de las Fuerzas Armadas de Mali (FAMA) y los ataques terroristas a los cascos azules de MINUSMA se han recrudecido de forma alarmante, lo que ha puesto en entredicho cualquier solución pacífica al conflicto, cuando el gobierno ya preparaba la firma del Acuerdo en Bamako.



Lucha armada en el norte de Mali: grupos terroristas y movimientos rebeldes

Como dramático preámbulo al encuentro en la capital maliense, y entre otros muchos incidentes armados, el 15 de abril, los yihadistas de Al Murabitun⁴ atentaron contra la base de MINUSMA en Ansongo (a 80 kilómetros al sur de Gao) y causaron la muerte a tres civiles y heridas graves a 9 cascos azules; el 30 de abril, milicianos de la Coordinadora –con apoyo de grupos yihadistas– asaltaron a fuerzas regulares en Léré, en el noreste del país, con un saldo de 19 víctimas mortales (9 de ellos, soldados malienses) y 22 heridos⁵; y días después, el 11 de mayo, 8 soldados murieron en una

enclaves que controlan en el norte de Mali. Por su parte, en la Coordinadora de Movimientos de Azawad –que lideraron la revuelta de 2012 y claman por un régimen autonómico o federalista– se reúnen Movimiento Nacional de Liberación del Azawad (MNLA), el Movimiento Árabe de Azawad (MAA) y el Alto Consejo para la Unidad de Azawad (HCUA). El Gobierno y la Plataforma defendían un aumento de la regionalización, mientras que la Coordinadora sigue propugnando por el establecimiento de un sistema federal en Malí.

⁴ Al Murabitun es el grupo yihadista que aúna a la milicia extremista *Los que firman con sangre* –escisión de AQMI– y a MUYAO. Liderado por el argelino Mokhtar Belmokhtar, es el grupo terrorista más activo en la región desde su aparición en 2013 y, entre otros, reivindicó el ataque en un restaurante de Bamako en marzo.

⁵ 19 muertos en los enfrentamientos por la toma de la ciudad de Léré en Mali. EFE, 30/04/15. Disponible en <http://www.efe.com/efe/noticias/espana/mundo/muertos-los-enfrentamientos-por-toma-ciudad-lere-mali/1/4/2600527>. Fecha de consulta: 09/05/15.

emboscada lanzada por los rebeldes en Tombuctú⁶. Además, desde finales de abril, la ciudad de Menaka ha sido testigo de continuos enfrentamientos entre los grupos tuaregs rivales –MNLA y GATIA–, que han mantenido la disputa armada por el control de este importante enclave en el norte de Mali y fronterizo con Níger hasta el mismo 15 de mayo⁷.

Ante este alarmante brote de la violencia, el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas y la Unión Europea reclama el cese inmediato de las hostilidades, al tiempo que coaccionan a los responsables de las violaciones del alto el fuego –en vigor desde junio de 2013– con sanciones: una amenaza que no parece amedrentar a los rebeldes malienses. Estas dos organizaciones internacionales despliegan hoy sendas operaciones militares en Mali –MINUSMA y EUTM Mali, respectivamente– que, con distintos mandatos, son el soporte principal del Gobierno de Mali para reforzar la seguridad en el norte del país, que se vislumbra como la única salida no solo para proteger a la población, sino para obligar a los rebeldes a sellar un acuerdo definitivo de paz que permita avanzar en un proyecto político que garantice la estabilidad, la democracia y el desarrollo de todo el territorio de soberanía.

ACUERDOS Y OBSTÁCULOS PARA UNA COMPLICADA PAZ

El origen del conflicto en Mali se remonta a enero de 2012, cuando los rebeldes tuareg lanzaron una ofensiva contra unidades militares regulares en el norte del país y proclamaron la república independiente de Azawad. Poco después, los grupos yihadistas AQMI, MUYAO y Ansar Dine secuestraron la revolución y ocuparon los principales enclaves septentrionales, hasta que fueron eliminados o expulsados por la Operación francesa Serval a principios de 2013. Desde entonces, y una vez desmantelado parcialmente el entramado yihadista, el principal inconveniente para avanzar hacia la paz era dialogar con los grupos rebeldes. En junio de 2013, se firmó el Acuerdo de Ouagadougou (Burkina Faso) entre el gobierno y el MNLA, un pacto que contemplaba la celebración de los comicios electorales, la urgencia de afrontar unas conversaciones de paz y el redespigue gradual del Ejército de Mali en el norte. Sin embargo, y tras denunciar un inadmisibles retraso del diálogo político, el MNLA reaccionó violentamente en mayo de 2014, atacando a la comitiva del primer ministro durante su primera visita a Kidal y enfrentándose a las unidades militares malienses, que se refugiaron en los campamentos de MINUSMA. En gran medida, esta aplastante victoria

⁶ Al menos ocho soldados muertos por una emboscada rebelde en el norte de Malí. Reuters/EP, 11/05/15. Disponible en <http://www.europapress.es/internacional/noticia-menos-ochosoldado-muertos-emboscada-rebelde-norte-mali-20150511191622.html>. Fecha de consulta: 14/05/15.

⁷ Violentos combates en norte de Mali en el día de la firma de acuerdo de paz. EFE, 15/05/15. Disponible en <http://noticias.terra.com.ar/mundo/violentos-combates-en-norte-de-mali-en-el-dia-de-la-firma-de-acuerdo-de-paz,a019fb81ff918fefa8c503aae9502029g024RCRD.html>. Fecha de consulta: 18/05/15.

rebelde precipitó el inicio de las conversaciones de Argel en el mes de junio, que supuso el regreso de Argelia como el tradicional mediador en los conflictos tuaregs.

Después de nueve meses de intensas y complicadas negociaciones, el 1 de marzo se llegó a un acuerdo preliminar de paz y reconciliación, entre el gobierno de Bamako, las milicias armadas tuaregs y árabes—ahora muy divididas entre movimientos pro (Plataforma) y anti gubernamentales (Coordinadora)— y representantes de la sociedad civil. Respaldado por toda la comunidad internacional, el texto del acuerdo —a pesar de haber participado en su redacción— nunca ha sido aceptado por la Coordinadora de Movimientos Armados —coalición liderada por el Movimiento Nacional de Liberación de Azawad (MNL)—, que ha postergado permanentemente su decisión hasta que no se incluyan algunas enmiendas, entre ellas, el reconocimiento explícito de la existencia de Azawad —más allá de la “entidad cultural” que recoge el texto— o el establecimiento de una administración regional⁸ que les otorgue más poder en el norte del país.

Desde el pasado 1 de marzo, tanto el gobierno maliense como toda la comunidad internacional han presionado para que la Coordinadora aceptase firmar el acuerdo y, como última medida de fuerza, fijaron la ratificación final del Acuerdo para el 15 de mayo y en Bamako. Sin embargo, de nuevo los rebeldes tuaregs se han negado a firmarlo, como ya vaticinaba días antes el jefe de MINUSMA, Mongi Amdi, tras intentar convencerles en Mauritania de que acudieran a esta trascendental reunión «Tengo que confesarlo, no hemos logrado convencerlo, y no todos están de acuerdo con el documento»⁹. Ante este pesimismo generalizado, el único paso firme y alentador de la Coordinadora llegó un día antes, el 14 de mayo, cuando la Coordinadora rubricó en Argel —paso previo a la firma definitiva— el texto consensuado el 1 de marzo por todas las partes, pero finalmente renunció a comparecer en Bamako con el pretexto, una vez más, de necesitar más tiempo para dialogar e introducir enmiendas al acuerdo alcanzado con el gobierno maliense.

Según los líderes rebeldes, el obstáculo para suscribir el Acuerdo sigue siendo la administración estatal, pues el documento no contempla el menor atisbo de establecer un régimen autonómico o federal: su principal reivindicación tras renunciar expresamente a la independencia de la región

⁸ Portavoz de la Coordinadora de Movimientos del Azawad: «Nosotros no hemos firmado ese documento porque tenemos nuestras reservas y queremos algunas enmiendas. Son puntos que creemos fundamentales para que la paz sea duradera». El gobierno de Mali y los grupos rebeldes firman un acuerdo preliminar de paz. Efe, 01/03/15. Disponible en <http://www.efe.com/efe/noticias/america/mundo/gobierno-mali-los-grupos-rebeldes-firman-acuerdo-preliminar-paz/2/12/2549666>. Fecha de consulta: 15/03/15.

⁹ La ONU duda de que todos los grupos rebeldes firmen el acuerdo de paz de Mali. El Correo/EFE, 08/05/15. Disponible en <http://www.elcorreo.com/agencias/201505/08/duda-todos-grupos-rebeldes-385002.html>. Fecha de consulta: 10/05/15.

septentrional. Sin embargo, su negativa esconde otras realidades que se han puesto de manifiesto desde el inicio de las negociaciones de Argel y que, en gran medida, pueden hacer fracasar el proyecto político de reconstrucción nacional aun cuando todos ratifiquen el Acuerdo. En primer lugar, la Coordinadora se ha negado siempre a que otros movimientos rebeldes y sociales participen en las conversaciones, alegando que ellos son los únicos representantes legítimos de los tuaregs. Detrás de esta obstinación está, por un lado, que los líderes del MNLA son miembros de las familias aristocráticas (los Ifhogas) en una sociedad férreamente jerarquizada y, por otro, que fueron ellos quienes lideraron la revuelta de 2012 frente a los que ahora quieren sacar rédito de una situación más favorable (los Ighmad).

Y como segundo problema, como señala la analista Sofía Sebastián, el proceso de paz no se está desarrollando en el marco correcto pues «no tiene en cuenta los vínculos entre las organizaciones rebeldes, el crimen organizado y el terrorismo, respaldadas por intereses estratégicos compartidos y oportunidades económicas asociadas al tráfico de drogas»¹⁰. Sin duda, todos estos aspectos están dinamitando el consenso necesario para avanzar en la estabilidad del país. En este escenario, la única salida para el gobierno de Mali es reforzar la seguridad en el norte, para evitar los enfrenamientos entre los grupos rebeldes, erradicar el entramado yihadista y obstaculizar el tráfico ilícito de todo tipo de mercancías, que está financiando la violencia. Y, para conseguirlo, es imprescindible aumentar la cooperación internacional, tanto para fortalecer el mandato y operatividad de MINUSMA –y que asuma un enfoque más policial y regional para luchar contra las amenazas transnacionales– como para incrementar la entidad y mejorar la dotación de las Fuerzas Armadas de Mali, ya que el adiestramiento de la Unión Europea no es suficiente para garantizar su eficacia. Hasta entonces, los grupos rebeldes seguirán haciendo valer la fuerza de las armas para imponer sus designios, que cada vez parecen más alejados de la reconciliación y de la reconstrucción nacional.

Principales aspectos del Acuerdo para la paz y la reconciliación¹¹

Dividido en siete secciones¹², que abarcan todos los aspectos para la reconstrucción nacional, la principal justificación de los rebeldes tuaregs del MNLA y los líderes árabes¹³ (la Coordinadora) para

¹⁰ Sebastian, S. *Why Peace Negotiations in Mali Will Not Succeed*. International Relations and Security Network (ISN), 27/04/15. Disponible en <http://www.isn.ethz.ch/Digital-Library/Articles/Detail/?lng=en&id=190170>. Fecha de consulta: 05/05/15.

¹¹ Incertidumbre sobre la firma del acuerdo de paz en Mali prevista para mayo. La Vanguardia/EFE, 23/04/15. En <http://www.lavanguardia.com/internacional/20150423/54430147790/incertidumbre-sobre-la-firma-del-acuerdo-de-paz-en-mali-prevista-para-mayo.html>. Fecha de consulta: 24/04/15.

¹² Secciones acuerdos de paz: 1. Principios, compromisos y fundamentos para una solución duradera; 2. Cuestiones políticas e institucionales; 3. Defensa y seguridad; 4. Desarrollo socio económico y cultural; 5. Reconciliación, justicia y cuestiones humanitarias; 6. Garantía derecho internacional y 7. Otros

negarse a firmar el Acuerdo –se adjunta texto completo firmado en Bamako– se ha centrado en sus principios rectores: estos no recogen ninguna referencia a una posible administración federal del Estado y, menos aún, a una posible secesión del norte. Por el contrario, y como “líneas rojas” innegociables, el documento establece el respeto absoluto a la unidad nacional, la integridad territorial y a una república laica; y tan solo reconoce que Azawad es una realidad cultural en las regiones septentrionales. Por otro lado, el Gobierno se compromete a incrementar el desarrollo, a luchar contra la corrupción y la impunidad; y, por último, a erradicar el terrorismo, el tráfico de drogas y otras formas de criminalidad. A partir del respeto estas condiciones previas por las partes, el acuerdo cataloga numerosos frentes de acción: política e instituciones, sector seguridad y defensa, economía y desarrollo (especialmente del norte), y reconciliación. Todo ello dentro de un programa rígido, en cuanto a su cumplimiento, y bajo una férrea supervisión internacional, liderada por Argelia. Sin duda, con el consenso y determinación de todas las partes para llevarlo adelante, la materialización del acuerdo concluirá, todavía a largo plazo, con la constitución de un “nuevo Estado de Mali”. Sin embargo, mientras se retrase el proceso político y la reconciliación nacional, los yihadistas que atentan en el país –AQMI, MUJAO, Ansar Dine o Al Mourabitoun – seguirán sacando rédito de la inestabilidad para extender su violencia y la sinrazón de su ideario extremista, que poco tiene que ver con la práctica mayoría de los musulmanes malienses. Tan solo con una férrea voluntad política se conseguirá refundar el país y, con ello, cerrar esta nueva crisis maliense que demuestra que los conflictos, cuando se cierran en falso, terminan por regenerarse: «El conflicto –señala en su informe el secretario general de Naciones Unidas¹⁴– ha durado más de medio siglo y no puede resolverse de la noche a la mañana. Es necesario llegar a un acuerdo dentro de un plazo razonable, pero considero igualmente importante que las partes dispongan de tiempo suficiente para lograr un acuerdo verdaderamente inclusivo, viable y aplicable», que es hoy la única salida para conseguir una estabilidad y seguridad duraderas en Mali.

¹³ «Presentamos nuestra firme oposición al proyecto de acuerdo propuesto por la mediación en Argel, y apoyamos la propuesta inequívoca al movimiento federal de Azawad federalismo como última promesa de paz». *Déclaration des chefs de villages, de fractions, leaders religieux leaders d'opinions, et cadres de l'Azawad (Région de Tombouctou)*. Disponible en <http://www.tamoudre.org/declaration-des-chefs-de-villages-de-fractions-leaders-religieux-leaders-dopinions-et-cadres-de-lazawad-region-de-tombouctou/geostrategie/>. Fecha de consulta: 09/04/15.

¹⁴ Informe Secretario General Naciones unidas sobre Malí, de 23 de diciembre de 2014. Disponible en http://www.un.org/fr/documents/view_doc.asp?symbol=S/2014/943&TYPE=&referer=http://www.un.org/es/sc/documents/sgreports/2014.shtml&Lang=S. Fecha de consulta: 14/02/15.

Reacción internacional: mantener el compromiso con Mali

A pesar de que la firma definitiva del Acuerdo ha sido nuevamente boicoteada por el MNLA, toda la comunidad internacional ha valorado positivamente la reunión de Bamako y se ha comprometido a seguir mediando y auspiciando la reconciliación nacional y la consolidación de la paz, como requisito imprescindible para avanzar en la estabilidad y la seguridad en todo el país. En este sentido, a través de un comunicado oficial, el secretario general de Naciones Unidas Ban Ki-moon hizo un llamamiento a todas las partes para que continúen con las conversaciones y refuercen la confianza mutua; aunque «el hecho de que solo algunas de las partes habían firmado el Acuerdo no debe servir de pretexto para reanudar las operaciones militares contra los no signatarios»¹⁵. Una advertencia que, a tenor de la permanente violencia en el norte del país, difícilmente podrá cumplirse.

En la misma línea, la Alta Representante Federica Mogherini subrayó que todos deben respetar ya el alto el fuego y trabajar juntos para fomentar la cohesión nacional, además de reiterar que «la Unión Europea continuará sus esfuerzos, junto con los otros miembros de la mediación internacional, para que se cumplan las condiciones de la firma, incluyendo aclaraciones sobre el modo de aplicar el Acuerdo y garantías sobre su aplicación. En este sentido, la Unión Europea reitera su compromiso de movilizar todos los instrumentos a su alcance para ayudar a restaurar la paz y el desarrollo en Mali»¹⁶. Por su parte, el Gobierno de España –que estuvo representado en el acto de firma por el embajador en Misión Especial para el Sahel, Ángel Losada Fernández– también reconoció la importancia del acto celebrado en Bamako e instó «a quienes todavía no lo han hecho a que firmen este acuerdo; a las partes signatarias, a cumplirlo de buena fe y en todos sus términos; y a todos los malienses, a avanzar decididamente por el camino de la reconciliación entre todas las comunidades de Mali, única forma de lograr la paz, la estabilidad y la prosperidad que merece el pueblo maliense»¹⁷.

¹⁵ Ban hails Mali peace agreement as 'important step' towards stability. UN News Center, 15/01/15. Disponible en <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=50876#.VVm1mpNGS1k>. Fecha de consulta: 16/05/15.

¹⁶ Déclaration de la Haute Représentante/Vice-présidente suite à signature d'un Accord de paix au Mali. EEAS/SEAE, 15/05/15. Disponible en http://eeas.europa.eu/statements-eeas/2015/150515_01_fr.htm. Fecha de consulta: 17/05/15.

¹⁷ Firma del acuerdo de paz y reconciliación en Mali. MAEC Gobierno de España, 15/05/15. En http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/Comunicados/Paginas/2015_COMUNICADOS/20150515_COMU139.aspx. Fecha de consulta 16/05/15.

EUTM MALI: EL ADIESTRAMIENTO DE LAS FUERZAS MALIENSES¹⁸

«Donde no hay Ejército, lo que hay es la ley del más fuerte (...) Si hay algo capital para ayudar a mantener la seguridad en un país es tener un Ejército formado¹⁹», subrayó en Bamako el presidente Mariano Rajoy, el pasado 3 de mayo, ante las fuerzas españolas encuadradas en la EUTM Mali. Y este es el trascendental objetivo de la misión europea: asesorar, en el nivel político, sobre la reforma del sector de seguridad y adiestrar a las fuerzas militares malienses para que, de forma autónoma y en un futuro aún lejano, puedan erradicar la violencia en la región septentrional, garantizar la seguridad en todo el país y proteger a la población ante cualquier amenaza. Con 578 efectivos de 26 países europeos en la actualidad, EUTM Mali comenzó su despliegue en febrero de 2013 y, desde octubre de 2014, está al mando del general español Alfonso García-Vaquero, que permanecerá en el cargo hasta el 1 de agosto, fecha en la que el Eurocuerpo tomará el relevo de la misión. Además, España es el mayor contribuyente de la misión –167 militares–, lidera seis de las ocho secciones del Cuartel General en Bamako y la base de adiestramiento de Koulikoro, donde se instruye a las unidades malienses.



Presidente Rajoy y el General García-Vaquero en el Cuartel General de EUTM Mali (Bamako)

¹⁸ Las declaraciones del general García-Vaquero, así como las del resto de los militares españoles destacados en EUTM Mali, pertenecen a conversaciones con el autor de este análisis.

¹⁹ Rajoy: «Donde no hay Ejército, lo que hay es la ley del más fuerte». La Razón, 03/05/15. Disponible en <http://www.larazon.es/rajoy-donde-no-hay-ejercito-lo-que-hay-es-la-ley-del-mas-fuerte-CA9615224#Tt15ahktGOXnftN>. Fecha de consulta: 10/05/15.

General Alfonso García-Vaquero, jefe de EUTM Mali: «El estado final para la Unión Europea debería ser que las autoridades de Mali sean capaces de continuar autónomamente la reforma de sus fuerzas armadas mientras proporcionan un nivel de seguridad aceptable »

En octubre de 2014, el general García-Vaquero se convirtió en el tercer comandante de la misión europea EUTM Mali y, con ello, en el principal responsable del adiestramiento de las unidades militares malienses para que puedan enfrentarse con eficacia a las múltiples amenazas que subyugan a la población del norte del país. Cuando se cumplen dos años del despliegue europeo, «el balance es positivo, tanto por la contribución a la estabilización de Mali, como por la consolidación del modelo de misiones de entrenamiento de la Unión Europea –señala el general–. Por un lado, las unidades malienses instruidas por EUTM Mali han alcanzado progresivamente un aceptable nivel de operatividad, y es muy destacable su formación en Derecho Internacional Humanitario y en el respeto a la población civil. Por otra parte, el concepto EUTM ha demostrado su validez. La combinación de las labores de entrenamiento de unidades y las de asesoramiento en los diversos niveles de mando ha demostrado ser eficaz para la reforma de las Fuerzas Armadas en un país en crisis, y se está convirtiendo en un posible modelo a aplicar para futuras operaciones militares de la UE».

Sin embargo, y aunque los niveles de adiestramiento de las unidades malienses es cada vez más alto, «el fin de la amenaza de la insurgencia tuareg depende fundamentalmente del éxito en el proceso de paz y de la integración de parte de los rebeldes en el nuevo ejército maliense u otras instituciones estatales. Las nuevas unidades resultantes de este proceso de reintegración serán clave para el control efectivo del país, de forma que desaparezcan los santuarios para grupos yihadistas». Este proceso de desarme, desmovilización y reintegración –contemplado en el Acuerdo de Paz y Reconciliación firmado en Bamako– supone el mayor desafío en la reforma del sector de seguridad maliense y su aplicación depende «de la voluntad de todas las partes de llegar a un acuerdo, pero además constituye un enorme reto desde el punto de vista logístico, de gestión de recursos humanos y del adiestramiento». En este ámbito, «la Unión Europea contribuye con dos misiones complementarias, EUTM MALI, enfocada hacia las fuerzas armadas y EUCAP SAHEL MALI, enfocada hacia las fuerzas policiales», señala el general García-Vaquero.

Hasta principios de agosto, además de aportar el mayor contingente, España seguirá liderando esta misión europea: «un compromiso de solidaridad con la estabilización de la región del Sahel –en una frontera avanzada que es clave para la seguridad nacional – y también con la política de seguridad común de la Unión Europea. Para todos los militares españoles supone una gran responsabilidad, porque sentimos la obligación de conseguir el éxito; y, al mismo tiempo, una enorme satisfacción por cumplir esta misión en un clima difícil, con una mínima huella logística, en un ambiente multinacional de gran camaradería y en medio de un pueblo que nos ha acogido con enorme simpatía». Y en este complicado escenario, como subraya el general García-Vaquero, «nuestras fuerzas están demostrando estar perfectamente preparadas para cumplir las misiones que se nos asignan (...). El carácter abierto, flexible, respetuoso de los militares españoles, unido a su constatada profesionalidad, nos permite generar confianza a todos los niveles, desde el soldado al ministro de defensa, y esta confianza es clave para el éxito de una misión de adiestramiento y asesoramiento».

Aunque EUTM Mali fue aprobada por un periodo inicial de 15 meses, la Unión Europea decidió prorrogarla dos años más, hasta mayo de 2016, con el propósito de formar hasta ocho Grupos Tácticos Interarmas (GTIA) –aproximadamente, 5.000 militares– de las Fuerzas Armadas de Mali (FAMa). Este segundo mandato, aparte de la instrucción de otros cuatro GTIA, contempla el reentrenamiento con equipos móviles de las unidades malienses en sus propias bases, tras su regreso de las operaciones contra los rebeldes y los yihadistas en el norte del país; así como la formación de 120 instructores militares malienses: «para que nuestra labor sea eficaz –declara la comandante Margarita Pardo de Santayana, jefa de la sección de planes del Cuartel General de EUM Mali–, también es esencial que las FAMa incrementen su responsabilidad en la preparación de sus unidades, y que estas comprendan y apliquen una cultura de instrucción y adiestramiento constante que les permita mantener un nivel adecuado de preparación». Hasta el momento, seis GTIA han finalizado el periodo de adiestramiento (doce semanas), en el que –además de impartir una exhaustiva preparación– ha sido fundamental «fomentar el liderazgo entre los cuadros de mando y la cohesión de las unidades, así como incrementar la confianza de los militares malienses en sus propias capacidades», concluye la comandante.

A ochenta kilómetros al norte de Bamako, en la base militar de Koulikoro, el coronel español Juan Sevilla está al frente de la instrucción de los militares malienses. Esta intervención tiene unos objetivos muy claros: en una fase inicial se forma a los mandos en aspectos operativos, liderazgo, disciplina, neutralidad y derechos humanos; para posteriormente adiestrar a las unidades de combate en ambiente de contrainsurgencia y, finalmente, integrarlas con el resto de los apoyos –operaciones especiales, artillería o ingenieros, entre otros– para constituir una unidad operativa. «La preparación que se consigue es suficientemente buena –señala el coronel Sevilla–, y la mejor prueba es que parte de los GTIA adiestrados por EUTM Mali despliegan en operaciones en el norte del país con resultados positivos. Esto les está permitiendo recuperar paulatinamente el control de zonas en conflicto». En este contexto, las fuerzas españolas destacadas en Koulikoro, que han sido reforzadas el pasado mes de febrero tras relevar al contingente francés, asumen el adiestramiento de operaciones especiales y artillería, además de responsabilizarse de la seguridad de la base con la Fuerza de Protección: «Esta situación –continúa el coronel– hace que, en la actualidad, la Fuerza de Adiestramiento de EUTM Mali tenga un marcado carácter español. Nuestra forma de ser, unida a la profesionalidad y experiencia de nuestros soldados, conforman un estilo cercano al militar maliense y con la flexibilidad necesaria para adaptarse a su idiosincrasia y obtener así el máximo rendimiento».

Sin embargo, y a pesar de los avances conseguidos por la misión europea, el principal problema de las Fuerzas Armadas de Mali es que se está llegando al límite de sus recursos militares, y la descoordinación de las donaciones internacionales plantea numerosas dificultades. Por este motivo, EUTM Mali se está preparando para regularizar y optimizar las ayudas externas y volcarlas en la adquisición de armamento, munición y equipamiento, con el objetivo de que las unidades sean más efectivas en sus operaciones en el norte del país²⁰.

CONCLUSIÓN: FRENAR UN CONFLICTO SECTARIO, CRIMINAL Y TERRORISTA

Hace tan solo dos días, el 18 de mayo, un nuevo ataque a las fuerzas malienses en la localidad septentrional de Gourma Rharous causó la muerte de tres rebeldes y tres soldados²¹, lo que ha supuesto una clara constatación de que el cese de las hostilidades en el norte del país sigue siendo aun un desafío extremadamente complicado. En este contexto de permanente violencia, de nada servirán los acuerdos de paz –como el ratificado el 15 de mayo en Bamako– hasta que todas las partes enfrentadas no muestren una voluntad férrea en deponer la lucha armada como forma de reivindicar su postura. Solo así se podrá poner en marcha un proceso político que debe conducir a la reconstrucción del país. Por el momento, y a pesar de la oposición de la Coordinadora de los Movimientos de Azawad, el Gobierno de Mali debe seguir adelante en su intento de encontrar una salida negociada al conflicto; y esto no será viable hasta que los grupos rebeldes no abandonen sus intereses espurios y demuestren, de forma fehaciente, que sus reivindicaciones solo persiguen la mejora de la gobernabilidad y mayores cuotas de desarrollo para las poblaciones norteñas.

Ante a este convulso escenario, la única opción es incrementar la eficacia y la operatividad de las Fuerzas Armadas de Mali para que puedan hacer frente a las múltiples amenazas reales del norte del país. Sin embargo, y ante la imposibilidad de conseguirlo de forma autónoma, es urgente reforzar la cooperación internacional, fortaleciendo la misión de Naciones Unidas (MINUSMA) y aumentando las

²⁰ EU/MALI: EUTM Mali prepares to be point contact between donors and Malian army. Europe Diplomacy & Defence, nº 782, 31/03/2015.

²¹ Seis muertos en nuevos enfrentamientos en el noreste de Mali. La Vanguardia/EFE, 18/05/15. Disponible en <http://www.lavanguardia.com/internacional/20150518/54431318907/seis-muertos-en-nuevos-enfrentamientos-en-el-noreste-de-mali.html>. Fecha de consulta: 19/05/15.

donaciones que permitan equipar a las unidades malienses adiestradas por EUTM MALI. En caso contrario, la principal víctima seguirá siendo una población indefensa que lleva más de tres años soportando los envites de un conflicto sectario, criminal y terrorista: un desafío cuyas consecuencias, como ocurre con todas las amenazas transnacionales, serán cada vez más dañinas y evidentes fuera de las fronteras malienses.

*Jesús Díez Alcalde
TCOL.ET.ART.DEM
Analista del IEEE*