

*Juan Alberto Mora Tebas*

Yihad 3.3: La amenaza de los  
[combatientes] retornados

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

## Yihad 3.3: La amenaza de los [combatientes] retornados

### Resumen:

Los conflictos en Siria e Irak han atraído a muchos individuos procedentes de todo el mundo para convertirse en combatientes extranjeros, casi 30.000 (de los cuales unos 5.000 son europeos). Algunos (cerca del 20%) comienzan a regresar a sus países de origen, son los denominados «retornados»; algunos de estos retornados llevaron a cabo los recientes ataques terroristas en Europa (París, noviembre de 2015 y Bruselas, abril de 2016). Varios países han comenzado a adoptar medidas para hacer frente a los desafíos planteados por estos retornados. No obstante, estas medidas deberían ser no sólo legales y represivas, sino incluir también una contranarrativa que neutralice el mensaje de las ideologías extremistas.

### *Abstract:*

*The conflicts in Syria and Iraq have inspired many individuals around the globe to become foreign fighters (FFs) (almost 30.000 and among them 5.000 Europeans). Some of them (near to 20%) are beginning to re-turn home, they are the so called «returnees». Some of these returnees carried out the recent terrorist attacks in Europe (Paris, November 2015 and Brussels, April 2016). Several countries have begun to adopt measures in order to address the challenges posed by FFs. But these measures have to be not only legal and repressive, but also include a counter narrative in order to neutralize extremist's ideologies.*

### Palabras clave:

Retornados. Daesh. Estado Islámico. Terrorismo. Combatientes extranjeros.

### *Keywords:*

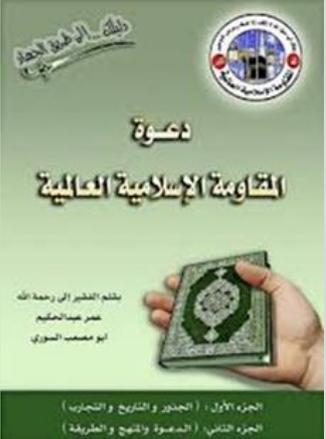
*Returnees. Islamic State. ISIS. Terrorism. Foreign Fighters.*

## Introducción

Los atentados de París<sup>1</sup>, han marcado el comienzo de una nueva etapa la que algunos expertos anti-terroristas definen como la «tercera yihad»<sup>2</sup>. Tras repasar la historia de las distintas yihads, habría que matizar esta denominación, para renombrar esta nueva etapa como la «3ª Ola de la 3ª Yihad», es decir, utilizando el símil del lenguaje informático, la «Yihad 3.3».

**3ª Yihad**

Esta denominación fue expuesta por Abou Moussad al-Souri también conocido como Mustafa Setmariam Nasr, en su libro «Llamamiento a la resistencia islámica mundial» (publicado en 2004), donde se planteaba superar la yihad emprendida contra la Unión Soviética. En ella se plantea superar la yihad emprendida contra la Unión Soviética en Afganistán y contra Estados Unidos tras la guerra de Irak, con otra centralizada en el liderazgo de Osama Bin Laden.

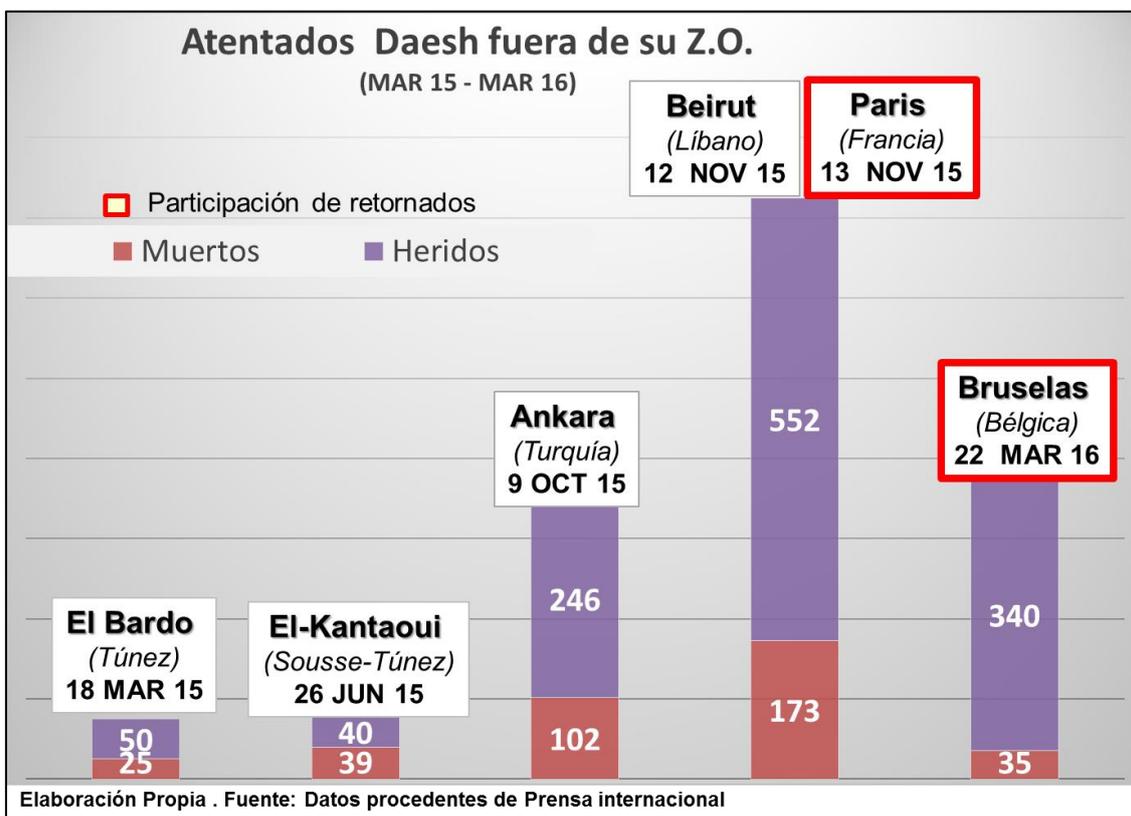


Y I H A D S	<b>Primera Yihad (1.0)</b>	<b>620-750 (islamistas árabes)</b>
	<b>Segunda Yihad (2.0)</b>	<b>1071-1683 (islamistas turcos)</b>
	<b>Tercera Yihad (3.0)</b>	<b>1ª Etapa (3.1) Anti-soviética en Afganistán</b>
		<b>2ª Etapa (3.2) Anti-EE.UU, Post-Invasión Irak</b>
		<b>3ª Etapa (3.3) Europa (París, Bruselas,...)</b>

<sup>1</sup> El 13 de noviembre de 2015, se produjeron seis ataques casi simultáneos en París: tiroteos en varios bares y terrazas del centro, una toma de rehenes en la sala *Bataclan*, donde fueron asesinadas un centenar de personas, y tres explosiones en las inmediaciones del Estadio de Francia, donde la selección gala disputaba un partido amistoso contra Alemania. Se produjeron 130 muertos y 352 heridos. <http://www.publico.es/internacional/masacre-terrorista-paris.html>

<sup>2</sup> <http://vozpopuli.com/blogs/6596-javier-ruiz-la-nueva-guerra-europea-yihad-3-0>

Esta nueva «guerra santa» se caracteriza por llevar a cabo ataques más parecidos a los que tuvieron lugar en Bombay (India), en noviembre de 2008<sup>3</sup>; es decir, múltiples, indiscriminados (objetivos diversos), espaciados en el tiempo y, sobre todo, con el objetivo de causar el mayor número de víctimas.



El 24 de mayo de 2014, se llevó a cabo un mortífero ataque en Bélgica. El presunto autor, un ciudadano francés de origen argelino, entró en el Museo judío de Bruselas, donde utilizando un revólver y un Kalashnikov, asesinó a 4 personas. Este fue el primer atentado cometido en la Unión Europea por un retornado del conflicto sirio<sup>4</sup>.

Pero a pesar del gran número de combatientes extranjeros que ya habían regresado desde las zonas de conflicto en Siria e Irak, antes de los ataques de noviembre 2015 en París, la principal amenaza que el miedo al terrorismo del Daesh inspiraba a las sociedades europeas provenía de individuos radicalizados a nivel local.<sup>5</sup>

Los ataques de París vinieron a hacer realidad el [hipotético] temor de Occidente a que

<sup>3</sup> Durante 4 días, tuvieron lugar diez ataques terroristas coordinados en la capital financiera de la India, Bombay. 173 personas murieron y 327 resultaron heridas.

<sup>4</sup> (EUROPOL, 2015) *European Union Terrorism Situation and Trend Report 2015* (TE-SAT 2015). La Haya (Países Bajos): European Police Office. p. 18

<sup>5</sup> (EUROPOL, 2016) *Changes in modus operandi of Islamic State terrorist attacks*. La Haya (Países Bajos): European Police Office. p. 5

los extremistas que dejaron sus países de origen para unirse a grupos terroristas en Siria e Irak pudieran volver como combatientes adoctrinados y entrenados para realizar atentados, es decir, ... la entrada en acción de los retornados<sup>6</sup>. Es un hecho que al menos seis de los atacantes de París que lucharon probablemente en Siria, pudieron volver libremente a Europa, a pesar de que la mayoría de ellos deberían ser conocidos por las fuerzas de seguridad y las agencias de inteligencia, al tratarse de extremistas que habían viajado a Oriente Medio. Cuatro meses más tarde, los atentados de Bruselas<sup>7</sup> vinieron tristemente a confirmar esta hipótesis: hacía un mes que los tres terroristas suicidas actores de la masacre, habían regresado de Siria.

Estos ataques introducen tres nuevas características que vienen a definir la etapa (Yihad 3.3) que acaba de comenzar en Europa<sup>8</sup>:

- Cambio de objetivos. Los iconos y símbolos nacionales (aeropuertos, estaciones, embajadas, sinagogas, ...) parecen haber dejado de ser objetivos prioritarios. Ahora, los ataques se dirigen contra la población en general. Se ha dejado de perseguir los objetivos habituales (periodistas blasfemos, caso de *Charlie Hebdo*; judíos, como el atentado de *Hypercacher*<sup>9</sup> o fuerzas del orden, para pasar a atacar un objetivo mucho más amplio: el de la sociedad en su conjunto.
- Acciones casi simultáneas, en diferentes escenarios. Esto hace que sea mucho más difícil la prevención, ya que, hasta ahora, las fuerzas de seguridad se habían concentrado en reforzar la seguridad de los lugares emblemáticos. A partir de ahora, la amenaza se vuelve más difusa y por tanto, más difícil de controlar.
- Equipos operativos que ejecutan acciones planificadas y coordinadas. Ya no son solo «lobos solitarios» los que atentan de manera más o menos amateur y con mayor o menor fortuna. Los terroristas suelen estar provistos del mismo tipo de armas y

---

<sup>6</sup> También conocidos como: Repatriados; *Foreign Fighters* (FFs), *Returnees*, en inglés. *Returnés* en francés.

<sup>7</sup> El 22 de marzo de 2016, se llevaron a cabo dos ataques perpetrados por 3 terroristas suicidas seguidores del autoproclamado Estado Islámico en el aeropuerto internacional de Bruselas y en la red de metro (Estación de Maelbeek) . Murieron 35 personas (incluyendo 3 de los terroristas) y 340 resultaron heridas. <http://www.lavanguardia.com/internacional/20160328/40714242870/cifra-muertos-atentados-bruselas-eleva-35.html>

<sup>8</sup> <https://news.vice.com/article/three-kinds-of-people-return-home-after-joining-the-islamic-state-and-they-must-all-be-treated-differently>

<sup>9</sup> Serie de ataques terroristas islamistas que tuvieron lugar entre el 7 y el 9 de enero de 2015, dirigidos a la redacción del periódico *Charlie Hebdo*, la policía y los clientes del *Hypercacher*, un pequeño supermercado judío. Murieron 17 personas y sus 3 asesinos fueron abatidos por las fuerzas de seguridad.

equipo (chalecos explosivos con idéntica composición, baterías y detonadores iguales,...)<sup>10</sup>.

En este artículo, se analizará no solo el complicado entorno de los combatientes retornados (entidad, perfil, países de procedencia, razones para el regreso,...), sino también las medidas que se están poniendo en práctica para enfrentarse a esta amenaza.

## Los combatientes retornados

### **Definición**

A comienzos de 2016, la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa aprobaba una resolución en la que definía a los combatientes extranjeros como:

«Individuos que motivados principalmente por la ideología, la religión y/o el parentesco, abandonan su país de origen o de residencia habitual para unirse a un grupo comprometido en un conflicto armado»<sup>11</sup>.

### **Perfil**

Aunque no hay un modelo/perfil típico de combatiente extranjero, sí existen unos rasgos comunes. Según una investigación realizada por la Policía de Nueva York y señalada por varios expertos como una de las más completas para entender el fenómeno de la radicalización de jóvenes occidentales, los aspirantes a convertirse en militantes islamistas comparten varias características:

- Hombre musulmán (18-35 años). Las mujeres representan solo un 17% de media.
- Recién convertido al Islam, no fanático.
- De 2ª ó 3ª generación en un país occidental. Sus padres o abuelos fueron inmigrantes que se esforzaron por integrarse, pero las sociedades occidentales no terminaron de aceptarlos (sobre todo después del 11-S).
- Vive entre dos culturas: La originaria de la familia (dentro de casa) y la del país donde vive (de puertas afuera).

---

<sup>10</sup> <https://news.vice.com/article/three-kinds-of-people-return-home-after-joining-the-islamic-state-and-they-must-all-be-treated-differently>

<sup>11</sup> Resolución 2091 (2016), aprobada por la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa (27 de enero de 2016)

- Joven decepcionado de Occidente, su motivación es más personal que política.
- El 20% tiene problemas psicológicos y un 80% acumula antecedentes penales<sup>12</sup>.

Con el Daesh en particular, no se trata únicamente de yihadistas, sino también de familias enteras las que se han ido a vivir bajo el llamado Califato <sup>13</sup>.

### ***Captación/Reclutamiento***

Según el Ministerio del Interior español, hasta 2012 el 80% se reclutaba en prisiones y lugares de culto. Es a partir de 2012 cuando se realiza el 80 % del reclutamiento a través de Internet y de las redes sociales, con un notable éxito.

### ***Salarios***

Los combatientes locales cobraban unos 400 €/mes y el doble los combatientes extranjeros. Pero a partir de enero de 2016, ambos han pasado a cobrar la mitad, debido probablemente a la presión internacional sobre sus fuentes de financiación y de los bombardeos aéreos de la Coalición.

### ***Cambio de Estrategia***

El Daesh y el Frente Al-Nusra (la franquicia de Al Qaeda en Siria), estarían modificando su actual estrategia de captación. Ya no tendrían tanto interés en reclutar combatientes para que luchan en Siria e Irak, sino que centrarían sus esfuerzos en convencer a sus partidarios extranjeros para que cometan atentados terroristas en sus países de origen. Este cambio de estrategia por parte de los principales grupos yihadistas puede obedecer, entre otros motivos, a que han perdido capacidad para acoger nuevos voluntarios, como consecuencia de los bombardeos a los que son sometidos por parte de la aviación de la coalición internacional.

---

<sup>12</sup> (EUROPOL, 2015)

<sup>13</sup> <https://news.vice.com/article/three-kinds-of-people-return-home-after-joining-the-islamic-state-and-they-must-all-be-treated-differently>

### **Prototipos de retornados**

Amarnath Amarasingam, investigador de la Universidad de Ontario (Canadá)<sup>14</sup> tras entrevistarse con docenas de combatientes en Siria e Irak y con sus familias y amigos en el Reino Unido, ha establecido tres grupos de retornados<sup>15</sup>:

- a) Retornados operacionales. Los que dejan sus países de origen para unirse a los movimientos yihadistas en Siria e Irak y se les encarga volver para lanzar ataques en sus países de origen. Operan en las grandes ciudades y aunque trabajan en células pequeñas, pueden mezclarse con los radicales locales e inspirarles para lanzar un ataque, con la ayuda explícita o tácita del grupo líder, ya sea Al Qaeda o Daesh.
- b) Retornados desunidos. Estos individuos aún expresan admiración y lealtad al yihadismo global, pero han dejado la lucha por razones ajenas al movimiento. Parten a Siria para luchar contra el régimen de Bashar al-Assad, y se dan cuenta de que gran parte de sus energías se emplean en la lucha contra grupos yihadistas rivales. Entonces, puede que rescindan su lealtad a un grupo terrorista concreto, pero siguen comprometidos con la causa mayor del yihadismo (aunque el lanzar ataques en Occidente no sea su objetivo principal).
- c) Retornados desilusionados. Abandonaron sus países para unirse al auto proclamado Califato buscando una utopía y encontraron algo muy diferente. Ahora regresan, o tratan de hacerlo, con sus familias.

### **Entidad**

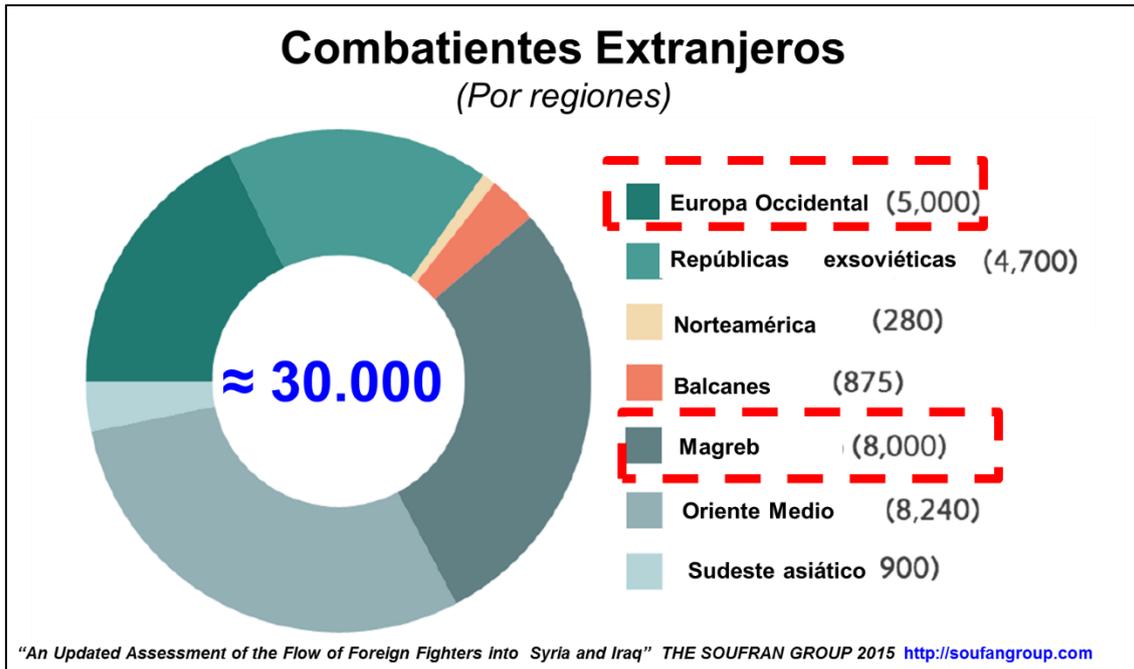
Según Peter Neumann, director del ICSR<sup>16</sup>, ningún conflicto desde 1945 había atraído a tantos combatientes extranjeros.

---

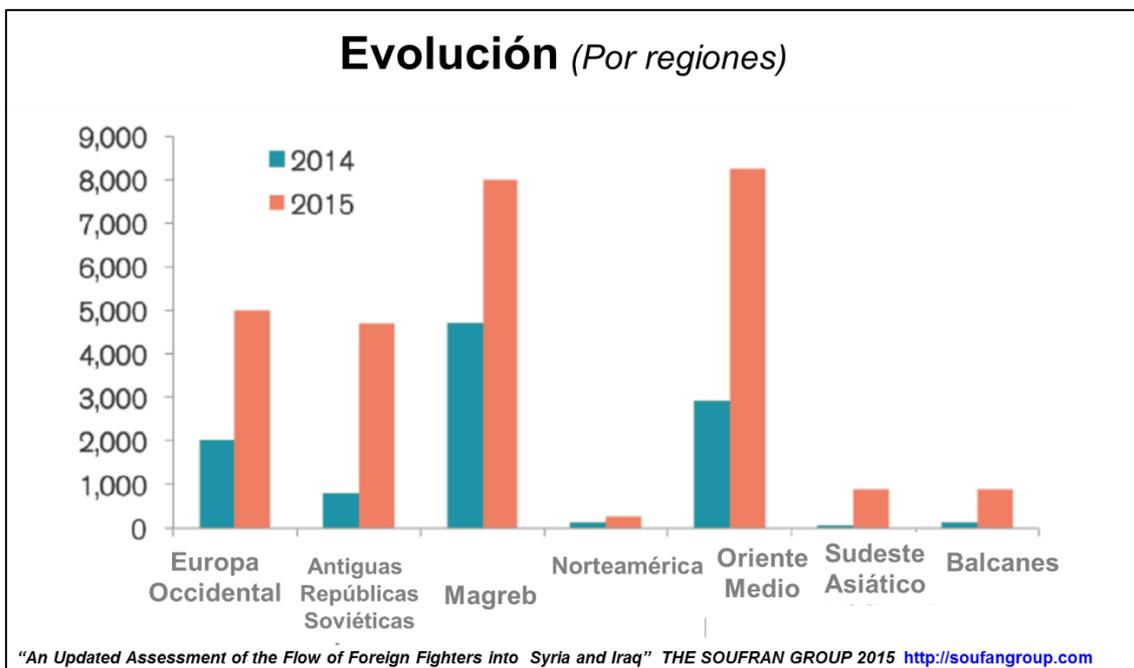
<sup>14</sup> Realizando estudios de postgrado y encargado de un estudio sobre combatientes extranjeros occidentales en el Consejo de Investigación de Humanidades y Ciencias Sociales de Canadá con sede en la Universidad de Waterloo en Ontario.

<sup>15</sup> <https://news.vice.com/article/three-kinds-of-people-return-home-after-joining-the-islamic-state-and-they-must-all-be-treated-differently>

<sup>16</sup> ICSR: *International Centre for the Study of Radicalisation and Political Violence* / Centro Internacional para el estudio de la radicalización y violencia política.



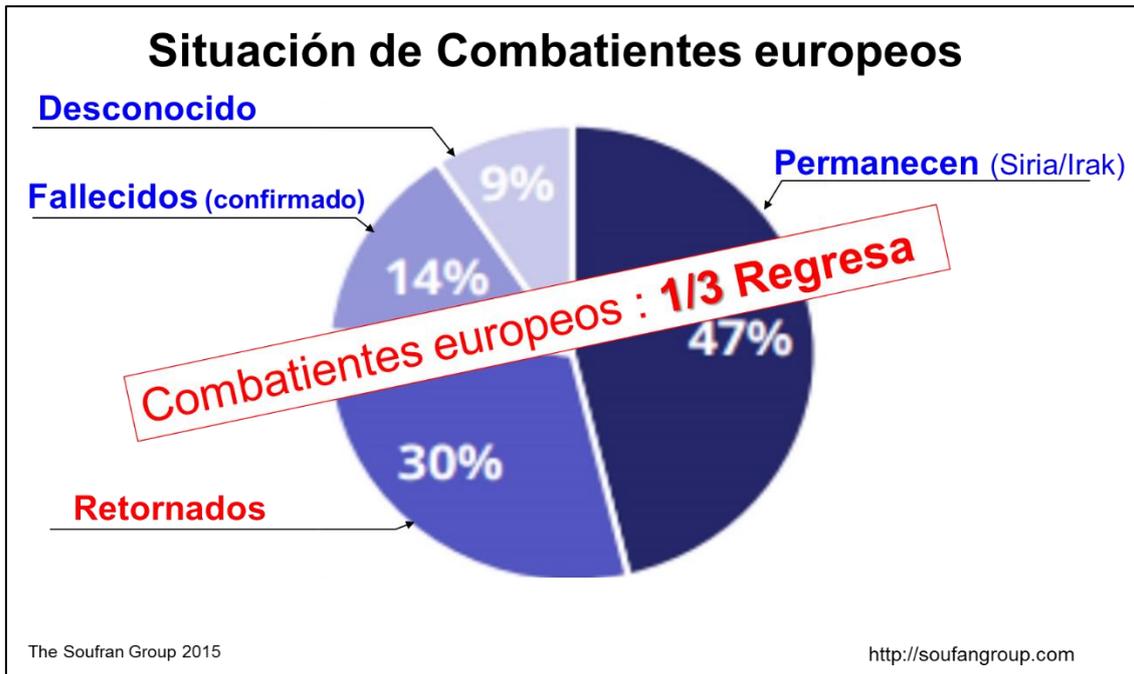
Aunque los datos fluctúan dependiendo de las fuentes, el Ministerio del Interior español ha hecho suya<sup>17</sup> una lista proporcionada por un desertor y validada por la policía alemana<sup>18</sup> en la que figuran 22.000 presuntos yihadistas de 51 países.



<sup>17</sup> <http://www.rtve.es/alacarta/videos/telediario/policia-alemana-da-valido-listado-22000-combatientes-del-daesh-filtrado-desertor/3517952/>

<sup>18</sup> <http://www.rtve.es/noticias/20160311/interior-confirma-desde-espana-se-han-desplazado-153-yihadistas-para-luchar-estado-islamico/1317161.shtml>

En general, se estima que entre un 20-30% de combatientes extranjeros han regresado a sus países de origen<sup>19</sup>.



### Las razones del regreso

Según un informe reciente<sup>20</sup> del Coordinador Nacional de la Lucha contra el Terrorismo (NCTV<sup>21</sup>) de los Países Bajos, las principales causas por las que estos combatientes regresarían serían:

- Trauma por la situación en el terreno
- Decepción
- Sentimiento de haber sido engañados
- Sobrecogimiento por la monstruosidad terrorista
- Arrepentimiento

A esto hay que añadir, el tener previsto reclutar a otros combatientes, para llevar a cabo ataques en su país de origen.

El informe también indica que el 17% de las mujeres han regresado, y que entre el 6 y el 23% de ellas se habrían convertido al Islam.

<sup>19</sup> <http://www.theguardian.com/uk-news/2016/apr/16/returning-jihadis-help-combat-isis-syria-eu-terrorism>

<sup>20</sup> Presentado el 1 de abril de 2016 en Nieuwspoort- La Haya

<sup>21</sup> NCTV: *Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid*

### **¿Por qué constituyen una amenaza?**

El reclutamiento de combatientes terroristas extranjeros que se desplazan a la zona de conflicto de Siria e Irak es una amenaza para la paz y la seguridad internacionales, como advirtió la Resolución del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas 2178 (2014). El retorno de los combatientes reclutados a sus países de origen incrementa la amenaza del radicalismo violento y del terrorismo en los mismos, ya provenga del DAESH o de otros grupos o células terroristas.<sup>22</sup>

«Tanto el potencial terrorista que poseen tras esta experiencia y formación en combate real, como los contactos que establecen en la zona con otros combatientes», convierten a estos retornados en «la mayor amenaza contra la seguridad nacional de Occidente», advierten los expertos<sup>23</sup>. Además, el conocimiento de rutas y facilitadores (que les ayudan a cruzar fronteras y asentarse en terceros países) añade envergadura a la amenaza, porque son conocimientos que pueden transmitir a futuros correligionarios.

La experiencia en conflictos anteriores ha demostrado la influencia que los retornados ejercen en el seno de la comunidad en la que se reintegran, incrementando los procesos de radicalización y reclutamiento terrorista entre sus miembros. Así, se ha comprobado que la mayor parte de los atentados terroristas o las células desarticuladas en los últimos años en Europa, también en España, han contado con la participación de algún combatiente extranjero<sup>24</sup>.

Otros analistas minimizan la amenaza, constatando que solo una pequeña minoría de ellos presentan un verdadero y letal riesgo; este es el caso de Thomas Hegghammer del Centro de Investigación de la Defensa de Noruega que estudió durante 20 años el impacto de los combatientes occidentales que regresan después de unirse a grupos yihadistas en lugares como Afganistán y Somalia<sup>25</sup>.

### **Situación en Europa**

EUROPOL, basándose en datos proporcionados por los Estados Miembros, estima entre 3.000 y 5.000 el número de ciudadanos o residentes de la Unión Europea que podrían

<sup>22</sup> (MINISTERIO DE LA PRESIDENCIA, 2016) p. 43

<sup>23</sup> <http://www.abc.es/espana/20150112/abci-retorno-yihadistas-ceuta-melilla-201501121053.html>

<sup>24</sup> <http://www.abc.es/espana/20150112/abci-retorno-yihadistas-ceuta-melilla-201501121053.html>

<sup>25</sup> *American Political Science Review* (FEB 2013) pp.1-15 [http://hegghammer.com/\\_files/Hegghammer\\_-\\_Should\\_I\\_stay\\_or\\_should\\_I\\_go.pdf](http://hegghammer.com/_files/Hegghammer_-_Should_I_stay_or_should_I_go.pdf)

haber viajado a Siria o Iraq. Aunque el número de los retornados no se conoce con exactitud, la mayoría de las fuentes coinciden en valorarlo entre un 20% y un 30%<sup>26</sup>, siendo los países que más nacionales se enrolan en las filas del Daesh, los siguientes:

<b>COMBATIENTES EUROPEOS EN SIRIA/IRAK</b> ( <i>International Centre for Counter-Terrorism-ICCT . ABR 2016</i> )			
	Combatientes	Retornados	Comentarios
Francia	900	27%	3,5% Mujeres
Alemania	750	33%	20% Mujeres
Reino Unido	700	48%	2% Mujeres
Bélgica	500	18%	10% Mujeres
Suecia	300	29%	30% Mujeres
Austria	300	26%	5% Mujeres
Países Bajos	220	18%	2% Mujeres
España	150	19%	10% Mujeres

Rob Wainwright, jefe de EUROPOL, en declaraciones al periódico alemán *Neue Osnabrücker Zeitung* afirmó que Europa se enfrenta a su mayor amenaza de terror en más de 10 años y ha advertido sobre los ataques a gran escala<sup>27</sup>.

Para el Ministerio del Interior español, los yihadistas suponen una «seria amenaza para los países a los que se desplazan tras su regreso del frente yihadista», subrayando que los terroristas retornados, además de «jugar un papel relevante en la radicalización y captación de nuevos combatientes, suponen una amenaza directa por su capacidad para cometer atentados a su regreso»<sup>28</sup>.

### Situación en el Norte de África

Los países del Magreb eran hasta el año 2015 los principales proveedores de combatientes para unirse al Daesh o al Frente Al-Nusra (franquicia de Al Qaeda en Siria), siendo sobrepasados levemente por los países de Oriente Medio. La explicación es fácil: afinidad idiomática y religiosa,

<sup>26</sup> (INTERNATIONAL CENTRE FOR COUNTER-TERRORISM-ICCT, 2016) p.49 -50

<sup>27</sup> <http://www.independent.co.uk/news/world/europe/isis-up-to-5000-jihadists-in-europe-after-returning-from-terror-training-camps-daesh-islamic-state-a6885961.html>

<sup>28</sup> [http://www.interior.gob.es/prensa/noticias/-/asset\\_publisher/GHU8Ap6ztgsg/content/id/4011725](http://www.interior.gob.es/prensa/noticias/-/asset_publisher/GHU8Ap6ztgsg/content/id/4011725)

vacío y frustración por el fracaso de las llamadas primaveras árabes, y unas altísimas tasas de paro, sobre todo juvenil.

<b>COMBATIENTES MAGREBÍES EN SIRIA/IRAK</b> <i>(Foreign fighters and their return – measures taken by North African countries. ETH Zurich (Suiza): Center for Security Studies (CSS)</i>		
<b>Argelia</b>	<b>170</b>	<i>200-250 (otras fuentes)</i>
<b>Egipto</b>	<b>600</b>	<i>1.000 (otras fuentes)</i>
<b>Libia</b>	<b>600</b>	<i>600 (otras fuentes)</i>
<b>Marruecos</b>	<b>1.200</b>	<i>1.500 (otras fuentes)</i>
<b>Túnez</b>	<b>6.000</b>	<i>7.000 (otras fuentes)</i>

No existen datos fiables sobre el número de retornados, pero hay que pensar en unos porcentajes similares a los europeos.

### **Medidas dirigidas a paliar los efectos de los retornados**

En 2014, las Naciones Unidas exhortaron a los países a «concebir y poner en práctica estrategias de enjuiciamiento, rehabilitación y reintegración de los combatientes terroristas que regresen»<sup>29</sup>.

#### **Unión Europea**

La Estrategia Contraterrorista (EC) de la UE, basada en cuatro pilares (prevenir, proteger, perseguir y responder), sigue siendo el principal prisma a través del cual se percibe el fenómeno de los combatientes extranjeros y se formulan opciones políticas. Aunque la EC fue establecida en 2005, no fue hasta 2013 que la UE comenzó a responder a la amenaza de los combatientes extranjeros en el contexto de Siria/Iraq, a través del Coordinador Europeo de Lucha Contra el Terrorismo que realizó 22 propuestas.

En agosto de 2014, el Consejo Europeo llegó a la conclusión de «que la creación de un Califato islámico en Iraq y Siria y la exportación de islamistas extremistas de terrorismo en la que se basa, es una amenaza directa para la seguridad de los países europeos»,

<sup>29</sup> [S/RES/2178 (2014)] párrafo 4 <http://www.un.org>

agregando que el «Consejo Europeo cree firmemente que son necesarias acciones concretas para frenar el flujo de combatientes extranjeros»<sup>30</sup>.

Ese mismo año, los ministros del Consejo de Justicia y Asuntos de Interior (JHA<sup>31</sup>) establecieron las bases de la respuesta de la UE al problema de los combatientes extranjeros y que siguen en vigor en la actualidad. Para ello, designaron cuatro áreas de acción prioritarias<sup>32</sup>:

- Prevenir la radicalización y el extremismo
- Compartir información más eficazmente, incluyendo terceros países relevantes
- Disuadir, detectar y desorganizar viajes sospechosos
- Investigar y perseguir a combatientes extranjeros.

A mediados de este año 2016, se espera la puesta en marcha del proceso de verificación de ficheros del Sistema de información de Schengen y la base de datos de Interpol que podría mejorar el conocimiento sobre aquellos que regresan.

### **Norte de África**

La mayoría de los países del norte de África ha tomado medidas positivas para abordar el problema de los combatientes extranjeros y de los retornados. Tanto Marruecos como Túnez están desarrollando estrategias integrales para evitar que sus ciudadanos se conviertan en combatientes extranjeros, reduciendo los riesgos relacionados con su regreso.

Argelia y Egipto emplean una combinación de represión e instrumentos más suaves para disuadir a sus ciudadanos de querer convertirse en combatientes extranjeros. Sin embargo, en la actualidad, solo poseen las medidas jurídicas para minimizar los riesgos que conlleva su regreso. Libia es un caso aparte porque no tiene una estrategia clara para afrontar el problema ni capacidad real para hacerlo, de momento.<sup>33</sup>

---

<sup>30</sup>EUCO 163/14 *Special meeting of the European Council (30 August 2014) – Conclusions.*

<http://www.consilium.europa.eu>

<sup>31</sup> JHA: *Council of Justice & Home Affairs*

<sup>32</sup> (INTERNATIONAL CENTRE FOR COUNTER-TERRORISM-ICCT, 2016) p. 5

<sup>33</sup> WATANABE, Lisa. (2015). *Foreign fighters and their return – measures taken by North African countries.*

ETH Zurich (Suiza): Center for Security Studies (CSS). p.17

## Conclusiones

En todos los países afectados (occidentales o no) se continuarán intensificando los esfuerzos para detener el flujo de aspirantes a combatir en Siria e Irak, y para evitar que los veteranos que regresen de las zonas controladas por el Daesh continúen siendo manipulados. Sin embargo, pocos países querrán ofrecerles algo más que medidas coercitivas legales y administrativas (juicio, prisión, pérdida de nacionalidad, etc.), por ello si solo se aplican este tipo de medidas, será un obstáculo para su reintegración en la sociedad.

Para que una estrategia que busque neutralizar la amenaza de los combatientes retornados tenga éxito, no solo hay que prevenir evitando la radicalización en los países de origen, también habrá que desarrollar contranarrativas, principalmente dirigidas a los jóvenes, que neutralicen las del Daesh. Para ello pueden ser muy valioso que los retornados desilusionados y «arrepentidos» compartan sus experiencias (mediante disertaciones en mezquitas, oratorios y escuelas coránicas, fuerte presencia en medios y redes sociales, programas de reinserción en cárceles,...).

La UE ha reconocido<sup>34</sup> la necesidad de planes y políticas integrales para combatir la amenaza que suponen los combatientes retornados. Existe una clara necesidad de un marco de seguimiento y evaluación eficaz (y centralizado) para analizar el impacto y efectividad de las políticas existentes y futuras. A ello contribuirá sustancialmente la puesta en marcha del Centro Antiterrorista Europeo (La Haya-Países Bajos, 25 enero 2016). Pero el verdadero reto para la Unión Europea es pasar lo más rápidamente posible de la etapa de conceptualización al de ejecución, con objeto de no llegar tarde,...una vez más.

Conviene resaltar el hecho de que casi un 40% de combatientes extranjeros del Daesh provienen del Magreb (unos 8.000 en total) y que muchos combatientes europeos que no soportan los constantes bombardeos o el régimen disciplinario impuesto por el Daesh en Siria o Irak, se están redirigiendo a Libia<sup>35</sup>. A esto hay que sumarle el hecho de que estos países tienen profundos problemas económicos y tensiones sociales que podrían aprovechar estos combatientes magrebíes a su regreso, desestabilizando e incluso

---

<sup>34</sup> (COMISIÓN EUROPEA, 2016)

<sup>35</sup> Comparecencia de Patrick Calvar, Director general de Seguridad Interior, en la Comisión de Defensa de la Asamblea Nacional francesa, el 10 de mayo de 2016.

expandiendo el califato a los países de la frontera sur de la UE, incluso llegando a establecer un «Estado yihadista» en la vecindad europea, como ya hicieron en Siria.

*«La zona en el norte de África y especialmente Marruecos cumple la mayoría de las condiciones de un clima revolucionario de yihadistas, [con] la invasión económica y el control occidental y judío proporcionan la llave de oro para también provocar la yihad».*

*Abu Musab Al-Suri, aka Mustafa Setmariam Nasr,  
«Llamamiento a la resistencia islámica mundial » (2004)*

*Juan Alberto Mora Tebas  
Cor.ET.DEM ( Res )  
Analista del IEEE*