

02/2017

17 de enero de 2017

Juan Alberto Mora Tebas

Conflictos Intercomunitarios en
África: Pastores <=> Agricultores

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

Conflictos Intercomunitarios en África: Pastores <=> Agricultores

Resumen:

Aunque parezcan anacrónicos, los enfrentamientos entre pastores nómadas y agricultores sedentarios son muy frecuentes en el África subsahariana. Como consecuencia de ellos, han muerto más de 700 personas en 2016, la mayoría en Nigeria. Este artículo trata de describir el entorno donde tienen lugar estos enfrentamientos, para posteriormente analizar las múltiples causas que los originan, las circunstancias que los favorecen y enumerar algunas de las medidas de resolución de conflictos que los estados están desarrollando y tratando de aplicar.

Abstract:

Although they may seem anachronistic, clashes between herders and farmers are very common in sub-Saharan Africa. As a result, more than 700 people have died in 2016, the majority in Nigeria. This article tries to describe the environment where these clashes take place, analyzing multiple causes for their origin, and circumstances that facilitate them. Moreover, some conflict resolution measures that States are developing and trying to apply are described.

Palabras clave:

África. Pastores. Agricultores. Conflicto. Enfrentamiento Comunitario.

Keywords:

Africa. Herders. Farmers. Conflict. Communal

« No es casualidad que la violencia en Darfur estallara durante la sequía. Hasta entonces, los pastores nómadas árabes habían vivido amistosamente con los agricultores. Un reciente artículo de Stephan Faris en el Atlantic Monthly describe cómo los agricultores negros acogían a los pastores al cruzar sus tierras, pastoreando sus camellos y compartiendo los pozos. Pero una vez terminadas las lluvias, los agricultores cercaron sus tierras por temor a que fueran destrozadas al paso de los rebaños. Por primera vez, ya no había suficiente comida y agua para todos. Estalló el conflicto»¹.

Ban Ki Moon

Secretario General de la ONU

«A Climate Culprit in Darfur». *The Washington Post*. 16 de junio de 2007

Introducción

Los enfrentamientos entre pastores y agricultores en África (sobre todo en el Sahel y en África subsahariana) han venido existiendo desde antiguo. Es en esta última década, cuando la intensidad, frecuencia y alcance geográfico de estos incidentes han aumentado con rapidez y de forma considerable. Miles de personas han sido asesinadas (en 2014, las milicias nigerianas fulani asesinaron a más de 1.229 personas, frente a las 63 de 2013²), muchas más se han visto obligadas a desplazarse y se han destruido propiedades, cultivos y ganado.

Los enfrentamientos por el acceso a los pastos y puntos de aguada son comunes entre las poblaciones locales y los grupos de pastores nómadas que, procedentes del norte, vienen huyendo de la sequía en busca de recursos para sus rebaños de ovejas y bovinos. Estos enfrentamientos se han convertido en una guerra silenciosa que ocasiona una espiral de violencia: ataques selectivos, asesinatos, violaciones, matanzas de animales, represalias indiscriminadas, etc.

La problemática de los conflictos pastores-agricultores merece ser desarrollada como un problema de seguridad en sí mismo. Este artículo trata de describir el entorno (condicionantes geográficos y socioeconómicos) donde tienen lugar estos enfrentamientos entre pastores y agricultores, para posteriormente analizar las múltiples causas que los originan y las circunstancias que los favorecen, así como enumerar

¹ «It is no accident that the violence in Darfur erupted during the drought. Until then, Arab nomadic herders had lived amicably with settled farmers. A recent Atlantic Monthly article by Stephan Faris describes how black farmers would welcome herders as they crisscrossed the land, grazing their camels and sharing wells. But once the rains stopped, farmers fenced their land for fear it would be ruined by the passing herds. For the first time in memory, there was no longer enough food and water for all. Fighting broke out».

² *Global-Terrorism-Index-2015*. p.22

algunas de las medidas de resolución de conflictos que los estados están desarrollando y tratando de aplicar.

Entorno

Condicionamientos geográficos

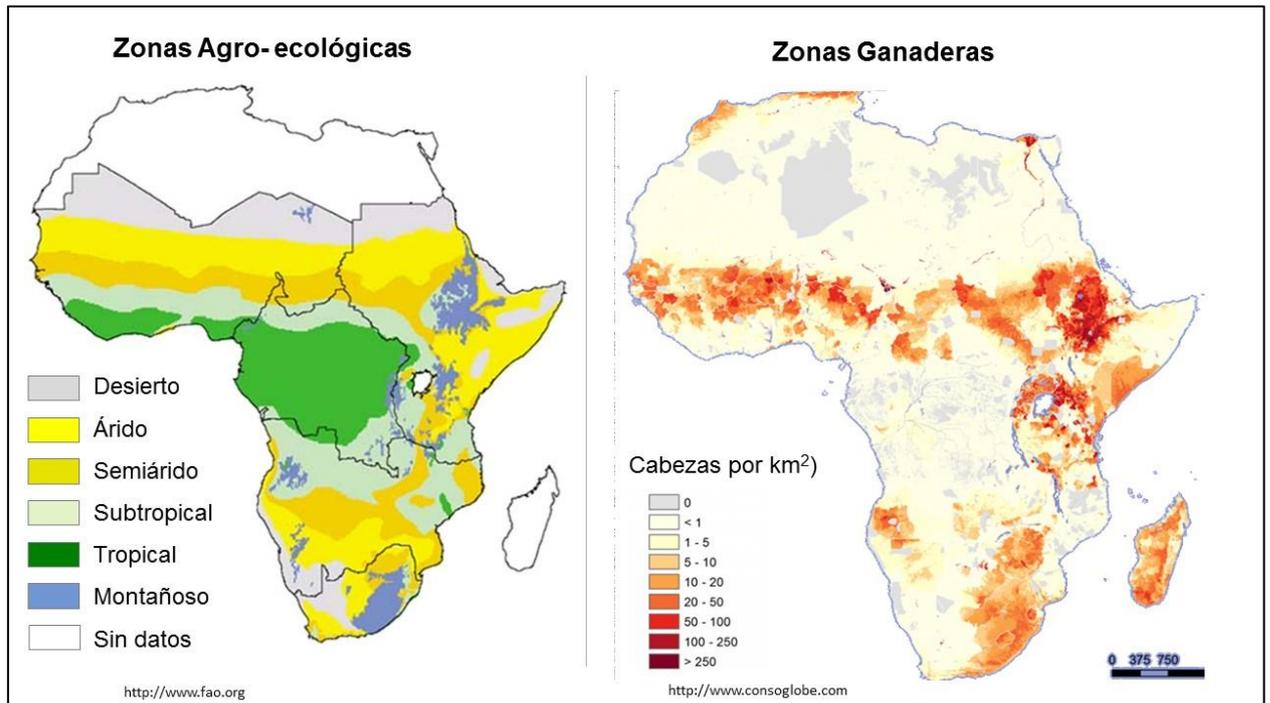


Figura 1: Áreas donde la agricultura y el pastoreo son mayoritarias

Si observamos detenidamente los dos mapas de la Figura 1, los superponemos y comparamos entre sí, deduciremos cuáles podrían ser las zonas, y por tanto los países, con alto riesgo de padecer enfrentamientos entre agricultores y ganaderos. En efecto, de la masiva presencia de cabezas de ganado en la zona árida (franja amarilla) podemos concluir que la tendencia natural será buscar los pastos hacia el sur, en la zona tropical/subtropical (franja verde), lo que incluye toda la banda del Sahel y parte de África del Este.

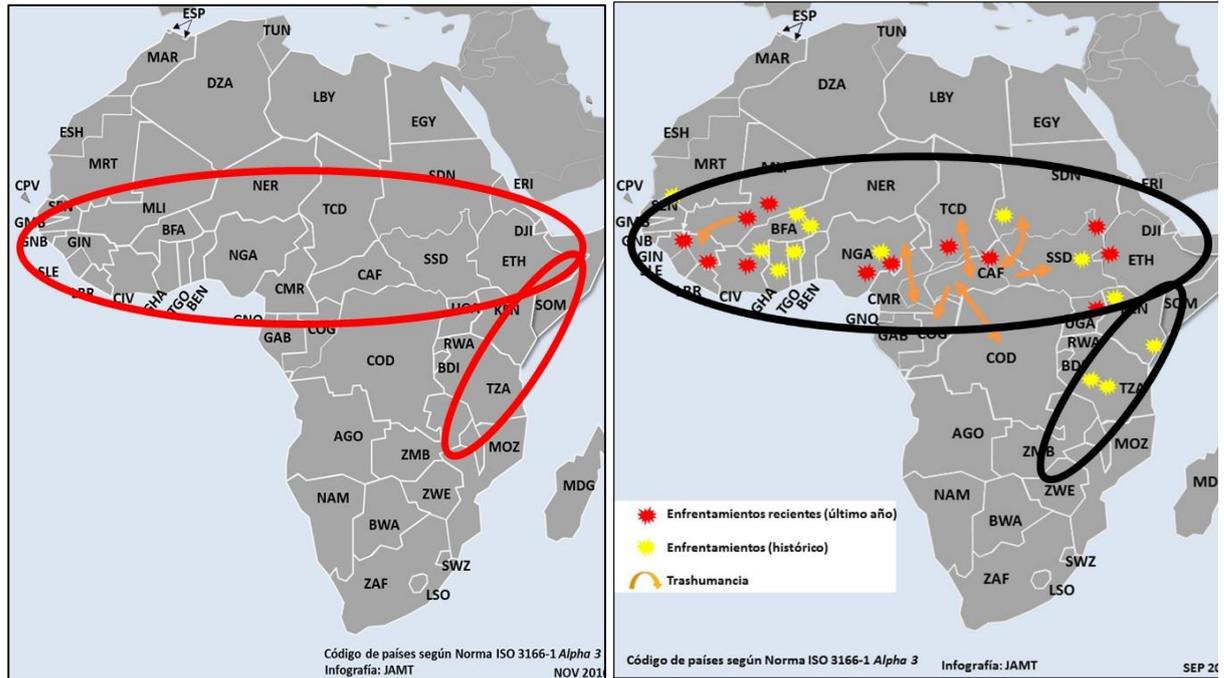


Figura 2: Áreas donde tiene lugar los enfrentamientos comunitarios más importantes.

Las zonas más conflictivas se encuentran en el norte de Camerún, suroeste de Níger, Nigeria (el interior del Delta del río Níger) y un área cubierta por ríos y lagos en la región central de Malí. Pero también Burkina Faso, (con cerca de 4.000 enfrentamientos entre 2005 y 2011), Ruanda, Ghana, Guinea, Senegal, Chad,... han conocido este tipo de conflicto³.

Condicionamientos Sociológicos

Los pastores nómadas representan alrededor del 16% de la población total del Sahel, con variaciones significativas de un país a otro (esta proporción es superior al 50% en Mauritania). Su principal seña de identidad es la pertenencia a un grupo étnico-lingüístico (árabe, hausa, moros, fulani, songhai, tuareg, entre otros). En cuanto a la religión, practican un Islam menos influenciado por las hermandades que por las jerarquías específicas de las sociedades nómadas. Las limitaciones de la vida nómada explican algunos alejamientos de la práctica islámica. Este es el caso de la comunidad tuareg donde, al ausentarse el hombre con frecuencia, las mujeres gozan de independencia

³ GNAPIA Eddy Brice. (26 de marzo de 2016). «Affrontements agriculteurs-éleveurs : De Kigali à Bouna». *Le Point sur*.

social; también se trata de una sociedad matrilineal donde la monogamia es la regla. La movilidad sigue siendo el lema del nomadismo. Se trata de ser capaces de mover los rebaños a grandes distancias, para adaptarse a las precipitaciones erráticas en tiempo y en espacio. A lo largo de los siglos, este nomadismo, ha llevado a la formación de comunidades pastorales marcadas por su aislamiento, su estructura altamente jerárquica, su identidad cultural específica y su reticencia a cualquier autoridad del Estado⁴.

Hoy en día se percibe que la mayoría de los antiguos pastores han hecho la elección de fijar sus familias (por lo menos una parte del año), lo que facilita el acceso a la educación, a la salud y el aprovisionamiento; la mayor parte de los animales que se desplazan a zonas lejanas y son conducidos por los jóvenes o pastores asalariados.

Antecedentes históricos

La trashumancia⁵/nomadeo⁶ en la época colonial.

Por un lado está la ganadería pastoral, a la que se le considera «arcaica» por estar en contradicción con el concepto de progreso y civilización propio de las sociedades occidentales; por el otro, las sociedades agrícolas locales llamadas a desarrollarse.

A principios del siglo XX, el nomadismo pastoral era difícil de entender por aquellas personas cuyas referencias eran pequeñas propiedades y granjas en la campiña francesa. Así, la ganadería no se reconocía como un auténtico sistema de producción resultante de un largo aprendizaje de técnicas particularmente avanzadas y a menudo onerosas para adaptarse, en el caso del Sahel, a las variaciones climáticas y a las condiciones de aridez⁷.

La cría de ganado era vista como una competidora de la agricultura, que aparece como la actividad rural por excelencia que merece ser protegida y promovida, incluso mediante

⁴ <http://observatoireafrique.eu/rapports-ecrits-2/>

⁵ Pasar desde las dehesas de invierno a las de verano, y viceversa. (Diccionario de la Real Academia de la Lengua-RAE).

⁶ Carente de un lugar estable para vivir y dedicado especialmente a la caza y al pastoreo. (Diccionario de la Real Academia de la Lengua-RAE).

⁷ MARTY André «*L'élevage pastoral au Sahel : entre menaces réelles et atouts incontestables*». 24 de marzo de 2015. Institute Français de Relations Internationales – IFRI (www.ifri.org)

la reducción progresiva de las tierras dedicadas a los pastos que estarían llamadas a convertirse en un espacio residual.

La conquista y colonización de las áreas donde se entremezclaban estos dos tipos de poblaciones se realizó buscando alianzas con los agricultores que, apegados a su tierra, eran percibidos como «productivos» y más «dóciles», rechazando a los pastores considerados «improductivos y esquivos». Esta diferencia de puntos de vista dentro de la administración colonial condujo rápidamente a la distinción entre nómadas y sedentarios, tribus y cantones, fracciones y aldeas. Los agricultores vieron cómo eran reconocidos y consolidados sus derechos sobre la tierra, mientras que los pastores solo consiguieron unos derechos precarios. Esto explica el progresivo retroceso y la tendencia de muchos pastores a desplazarse a zonas marginales de escasos recursos naturales.

Hasta 1920, muchos grupos de pastores sufrieron terribles represalias por haberse resistido a la conquista colonial. Algunas áreas del Sahara Occidental no conocieron «la paz colonial» hasta la década de los años 30. Tras la etapa militar, vino la etapa política, que estuvo acompañada por una minuciosa supervisión de las tribus. Como consecuencia de ello, los nómadas reaccionaron adoptando actitudes de desconfianza, incumplimiento de las normas y, finalmente, de corrupción en relación con el pago de impuestos, la requisición de animales, el reclutamiento de estudiantes, etc.⁸.

Conscientes de no poder impedir los desplazamientos de los campamentos, los administradores coloniales decidieron acantonar al máximo posible dentro de sus circunscripciones territoriales. Pero cuando la situación de los pastos o de los puntos de aguada requerían trasladarse más allá de los límites trazados, los jefes de distrito exigían un «laissez-passer»⁹ que había que obtener de las autoridades en la región de origen y presentarlo a las de la región anfitriona. Estos trámites eran considerados tediosos y desalentaron a los responsables de los campamentos trashumantes, lo que les llevó a transgredir las reglas de manera unilateral. En consecuencia, en el momento de la independencia, las comunidades pastoriles estaban menos integradas, menos

⁸ MARTY André (2015) op.cit.

⁹ Salvoconducto

escolarizadas y menos preparadas, siendo más frágiles que las otras para desempeñar su papel en la construcción nacional¹⁰.

Los patrones de migración norte-sur de muchos pastores de África occidental se remontan a la época colonial europea. Con la pacificación (a menudo brutal) de las zonas rurales por parte de los agentes coloniales, los pastores tuvieron acceso a grandes franjas de territorio que previamente eran inseguras. Por primera vez, los pastores en estas regiones encontraron amplias zonas de pastos para su ganado, una consecuencia de años de incesantes convulsiones políticas y redadas de esclavos que habían obligado a muchas comunidades indígenas a abandonar la sabana en favor de las zonas más fácilmente defendibles como la meseta de Jos en la zona central de la actual Nigeria¹¹.

Así fue como, a principios del siglo XX, grupos nómadas empezaron a utilizar las llanuras que contaban con densidades de población relativamente bajas lo que minimizó la competencia entre agricultores y pastores por los recursos. En muchas áreas, ambas comunidades formaron relaciones simbióticas; los pastores ofrecían sus productos (leche, carne, fertilizantes, etc.) a los agricultores, los cuales proporcionaban a cambio, cereales y otros productos agrícolas. Las instituciones tradicionales gestionaban la mayor parte de las tierras y mantenían corredores abiertos para que lo atravesaran los pastores. Los conflictos involucrando pastores y agricultores aparecían periódicamente, pero estos enfrentamientos eran más la excepción que la norma.

Esta dinámica comenzó a cambiar durante la década de 1970, cuando la rápida expansión de las poblaciones de agricultores usurpó las dehesas tradicionales. La altísima tasa de natalidad de África Occidental, ha hecho que esta tendencia haya continuado sin cesar hasta el día de hoy. El agronegocio ha venido ampliando sus explotaciones a expensas de las poblaciones de pastores, cercando las zonas de pastos para la producción de cultivos como el algodón y el arroz.

En Nigeria, el país más afectado (489 ataques entre 1997 y 2016) estos enfrentamientos han causado al menos 4.000 muertos en los últimos seis años. En 2016, han muerto en África más de 700 personas como consecuencia de estos enfrentamientos; la mayoría (75%) de los asesinatos han tenido lugar en Nigeria.

¹⁰ MARTY André (2015) op.cit.

¹¹ BACA Michael W. «My Land, Not Your Land.» *Foreign Affairs*. 21 de agosto de 2015.

AFRICA: PASTORES ↔ AGRICULTORES			
Incidentes 2016			
FECHA	Zona	Grupos	Balance
BURKINA FASO			
1 MAR	Kounou (al SO)	Peul (P, C) ↔ Lobi (A, †)	3 muertos 20 heridos
	Sanementenga (centro-norte)	Fulani (P, C) ↔ Mossi (A, §)	
BENIN			
8 JUL	Malanville (al NE, en la frontera con Níger)	Peul (P, C) ↔ ¿? (A, †)	7 muertos
COSTA DE MARFIL			
23-24 MAR	Bouna (al NE)	Peul (P, C) ↔ Lobi (A, †)	33 muertos 50 heridos
BURUNDI			
14 JUN	Ngozi (al N)		3 muertos
CHAD			
1 ENE	Bégaya (región de Mandoul)		5 muertos
12 DIC	Ouadaï (al E)	(Sin Datos)	8 muertos 20 heridos
GUINEA			
15-17 JUL	Koulé y N'Zérékoré (en Guinée forestière)	Koninkés (P, C) ↔ Guerzés (A, †, §)	58 muertos 160 heridos
MALI			
1 MAY	Karéri (Círculo de Ténenkou, región de Mopti)	Peul (P, C) ↔ Bambara (A, C-§)	24 muertos 5 heridos
27 AGO	Karéri (Círculo de Ténenkou, región de Mopti)	Peul (P, C) ↔ Bambara (A, C-§)	5 muertos 7 heridos
NIGER			
2 NOV	Bangui (región de Tahoua, al N)	Fulani (P, C) ↔ (Sin Datos)	18 muertos 43 heridos
NIGERIA*			
28 FEB	Galadima-Estado de Benue (región centrorienta, junto frontera con Camerún)	Fulani (Peul) (P, C) ↔ Beron y otros [†]	300 muertos
JUL-NOV	30 enfrentamientos en el Cinturón Medio (franja central del país)	Fullani (Peul) (P, C) ↔ Beron (A, †)	222 muertos
19 DIC	Dan-Anacha, -Estado de Tabara (región centrorienta, junto frontera con Camerún)	Fullani (Peul) (P, C) ↔ Tiv (A, †)	6 muertos
SUDAN			
24 DIC	Rihaid Al-Birdi, (159 kms de Nyala, la capital de Darfur Meridional).	Ta'aisha (P, C) ↔ Barno (A, C-§)	12 muertos 10 heridos

(P): Pastores; (A): Agricultores; C: Musulmanes; †: Cristianos; §: Creencias tradicionales
Fuentes: Prensa internacional (BBC, Le Monde, Jeune Afrique, etc.). * Informes UNOWA

Causas

Mientras que los factores locales desempeñan su papel en cada incidente, el estallido general de la violencia entre pastores y agricultores proviene en gran medida de la culminación de tendencias que se vienen manteniendo durante varias décadas. Las causas de estos brotes de enfrentamientos sigue siendo un tema de debate entre los analistas. Algunos han descrito este tipo de violencia como una continuación de las luchas etno-religiosas que son anteriores a la época colonial. Sin embargo, la ausencia de derramamientos de sangre generalizados en la mayor parte de la historia pos independencia, sugiere que debieran existir otras causas contemporáneas.

Las principales causas de estos enfrentamientos se pueden agrupar en cuatro grupos amplios pero interrelacionados:

- ***Reducción de la superficie dedicada al pastoreo y a la agricultura.***

Los factores que contribuyen sensiblemente a ello, son:

- Arrendamiento de tierras a otros estados (*land grabbing*). Este es el caso de Kenia que alquiló, en diciembre de 2008, 100.000 Ha (1.000 Km²) a Qatar a cambio de un préstamo para construir un puerto en la isla de Lamu¹².
- Incremento de la superficie cultivable para obtener biocombustibles. Grandes extensiones cultivadas de trigo y maíz han sido transformadas en producción de biocombustibles (etanol), con efectos muy perjudiciales para la seguridad alimentaria de la población local. En 2011, durante una de las peores sequías que asoló el Cuerno de África, el coste del saco de maíz pasó, en el norte de Kenia, de costar 14,4 a 50 dólares¹³. Según la FAO, se prevé que la demanda de productos básicos agrícolas para la fabricación de biocombustibles se estanque debido a los bajos precios de la energía, así como por las políticas más austeras de los países¹⁴.
- Acaparamiento de tierras rurales. A cargo de empresas agrícolas extranjeras que eligen el tipo cultivos, gestionan el agua potable, y que son, en parte responsables de las restricciones de agua y de la mayor competencia por acceder al agua disponible. Un estudio interdisciplinario de la Universidad de

¹² «Qatar to lease 100,000 acres in Kenya in return for port loan». *The Telegraph*. 2 de diciembre de 2008.

¹³ MOLANO, Eduardo S. «La guerra por el agua en África». *El Confidencial*. 29 de marzo de 2014.

¹⁴ OCDE/FAO (2016), «OCDE-FAO Perspectivas Agrícolas 2016- 2025»

Lund en Suecia demuestra que aproximadamente el 3% de las tierras arrendadas en África por empresas extranjeras ha sido registrado como actualmente en producción, con el fin de cultivar. El estudio muestra que los cultivos elegidos por los inversionistas extranjeros requieren más agua que los cultivos tradicionales. Además, demuestra que el mismo cultivo puede tener muy diferentes necesidades de agua, dependiendo del clima donde se cultiva y de los sistemas de riego que las empresas utilicen¹⁵.

- El avance de la desertificación. En los últimos 50 años, se han secado muchas fuentes naturales de agua en el cinturón sabeliano. La reducción de las precipitaciones en los últimos años ha exacerbado la situación y obligado a los nómadas de las regiones septentrionales a desplazarse hacia las tierras agrícolas más ricas del sur en busca de agua para su ganado.

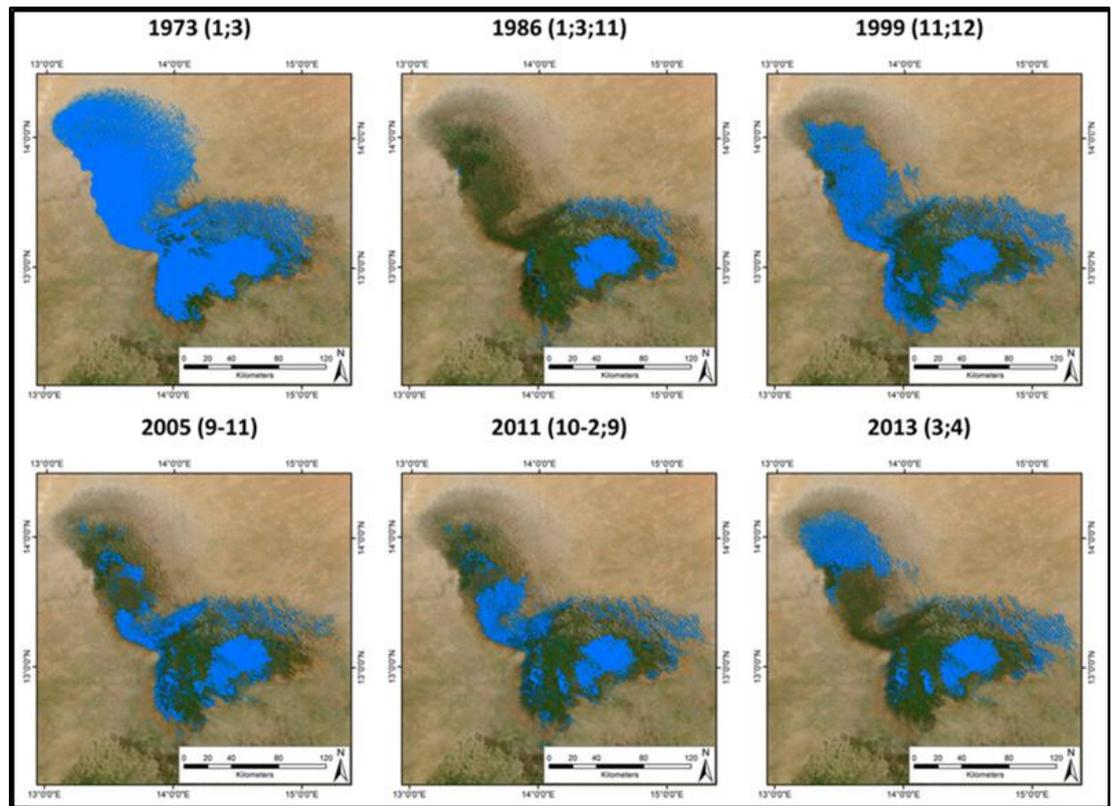


Figura 3: Proceso de desecación del Lago Chad. Fuente <http://www.mdpi.com/>

¹⁵ JOHANSSON, Emma Li y otros autores (2016) «Green and blue water demand from large-scale land acquisitions in Africa». Potsdam Institute for Climate Impact Research, Potsdam, Germany

Un buen ejemplo es el lago Chad que se ha reducido en un 90% (Figura 3): de los 25.000km² ha pasado a menos de 800 km² en un periodo inferior a 50 años¹⁶. En consecuencia, casi 30 millones de personas se han visto afectadas, la mayoría pastores, y se han desplazado 60 millones de cabezas de ganado. En estos desplazamientos, los pastores llevaron hacia las zonas de la sabana y de las selvas tropicales su identidad, credo, idioma, etnia, métodos de producción y patrones de uso de la tierra, típicos del Sahel. En ausencia de mecanismos de mediación, las tensiones inherentes de este contacto estaban destinadas a aumentar.

Ya en diciembre de 2011, un informe titulado «*Sécurité des moyens d'existence: Changements climatiques, migrations et conflits au Sahel*»¹⁷ del Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA/PNUE¹⁸) señalaba que «la competencia por los recursos de agua dulce, costeros y tierra cultivable entre los pescadores, agricultores, ganaderos y el aumento de los nuevos migrantes, conduciría, en algunos casos, a un agravamiento de las tensiones y conflictos, particularmente en la región que rodea al lago Chad, en la costa de Ghana, así como en el norte de Togo, Benín y Nigeria». Así mismo, aclaraba que «en ningún caso el clima es, el único factor, en el origen de la migración o conflictos» y destaca que la relación entre estos tres problemas fundamentales sigue siendo compleja, subrayando que «los datos muestran que las regiones afectadas por conflictos a gran escala, particularmente el Chad y el norte de Níger, también han sido afectadas por los cambios climáticos».

- El sobrepastoreo¹⁹ de las tierras. El pastoreo excesivo resta fertilidad a las tierras, sobre todo porque determinadas especies (ovinas y caprinas) pueden llegar a destruir las raíces, evitando que vuelvan a brotar los pastos.
- El incumplimiento del uso de las reservas de pastoreo. En algunos países se establecieron unas zonas de uso exclusivo para el ganado, pero no se han

¹⁶ <http://www.un.org>

¹⁷ http://postconflict.unep.ch/publications/UNEP_Sahel_FR.pdf

¹⁸ PNUE: *Programme des Nations Unies pour l'Environnement*

¹⁹ *World Food Programme glossary*

llegado a implantar completamente por la debilidad de la acción de los gobiernos en esas áreas.

Este es el caso de la región norte de Nigeria, donde el gobierno post independencia, estableció más de 415 reservas de pastoreo que ahora se extienden por 19 estados del Norte. No obstante, los intereses políticos y privados se apropiaron de forma corrupta de la mayoría de las reservas, creando por tanto la escasez de tierras y pastos que se quiso evitar cuando se crearon²⁰.

- **Incremento de la presión demográfica**

Según el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la ONU, África tiene la mayor tasa de crecimiento de la población, creciendo a un ritmo del 2.55 por ciento anual en 2010-2015, estando previsto que África doble su población en 2050.

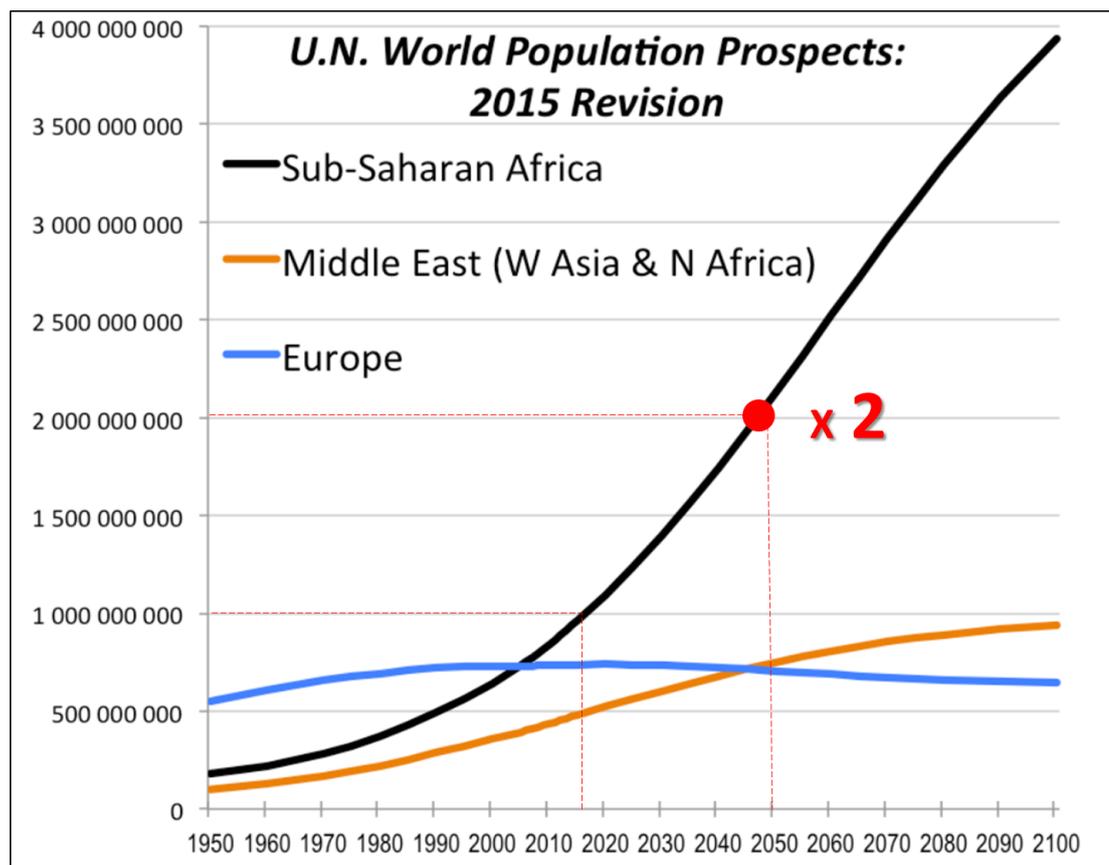


Figura 4: Evolución de la población mundial (Gráfico: Steve Sailer <http://www.unz.com>)

²⁰ ODINKALU, Chidi Anselm & TUKUR, Mohammed Bello. (2016) « *The urgent need to address farmers-pastoralists conflicts in Nigeria* » *Pambazuka News* (www.pambazuka.org) 26 de mayo de 2016.

Entre el 2015 y 2100, la población de 33 países tienen una alta probabilidad de triplicar su población. Entre ellos, Angola, Burundi, República Democrática del Congo, Malawi, Malí, Níger, Somalia, Uganda, Tanzania y Zambia ²¹.

Este aumento en la población no solo causa graves problemas de abastecimiento, sino que ejerce presiones sobre el suelo, disminuyendo los tiempos de barbecho y la superficie dedicada a pastos, teniendo como resultado el sobrepastoreo, lo que a su vez provoca la fricción entre los agricultores y pastores.

- ***Aumento de la cabaña ganadera.***

Se ha producido un considerable aumento de cabezas de ganado, como consecuencia de los avances en medicina veterinaria y la aparición de grandes ganaderos atraídos por su elevada rentabilidad económica ante el fuerte incremento de la demanda ligado al crecimiento de la población.

- ***Aumento de la inseguridad rural.***

Los conflictos políticos y la proliferación de las armas ligeras han hecho la vida cada vez más peligrosa para los pastores en muchas partes de África del Oeste. Los pastores han sido víctimas de bandas criminales, que les roban el ganado y secuestran a sus familiares para pedirles rescate. Estas amenazas han llevado a muchos pastores a equiparse con armas semiautomáticas, aumentando la probabilidad de que las disputas por las tierras se cobren un alto número de víctimas.

El incremento de la espiral de violencia relacionada con este fenómeno ha llevado a la proliferación de las milicias étnicas de autoprotección, lo que ha agravado las tensiones entre las comunidades. El progresivo rearme de la población rural del continente comienza a tener una influencia directa en los modos de vida tradicionales, al provocar la total indefensión de aquellas tribus que no pueden permitirse la adquisición de revólveres y fusiles (por ejemplo, el coste de munición en Uganda se incrementó cerca de un 80% solo entre 2001 y 2004).

²¹ UN Department of Economic and Social Affairs. *World Population Prospects-2015_Revision* (www.un.org)

Según el Centro Regional de las Naciones Unidas para la Paz y el Desarme en África, (UNREC²²) más de 350 millones de armas ligeras están en circulación en Nigeria, lo que supone el 70% del tráfico ilícito de dichas armas que circulan en África Occidental, la mayoría procedentes de Mali y Libia, países actualmente sacudidos por conflictos²³.



Figura 5: Enfrentamientos Pastores-Agricultores: Causas y Circunstancia favorables

Circunstancias favorecedoras de los enfrentamientos

Además de las causas que los originan, la observación de estos conflictos ha llevado a los analistas a considerar que son favorecidos por las siguientes circunstancias:

- **Obstrucción de las vías pecuarias.**

Los valores de nomadismo se basan en el mantenimiento de la movilidad pastoral. A día de hoy, esta movilidad es puesta a prueba por esta dramática crisis vinculada a la inseguridad existente en la región que se traduce también en la interrupción de la trashumancia dentro de algunas regiones y su paralización total en otras.

²² UNREC: *United Nations Regional Centre for Peace and Disarmament in Africa*

²³ «Nigeria : le péril des armes légères». BBC. 3 de agosto de 2016

Por ejemplo, en República Centroafricana, la trashumancia se encuentra interrumpida de momento, en la frontera con Chad, en la parte occidental del país, ocupada por grupos armados (anti-Balaka).

- ***Fracaso general de los mecanismos tradicionales de resolución de conflictos.*** En el pasado, los líderes tradicionales podrían haber desempeñado un papel clave en la mediación de disputas entre pastores y campesinos por el uso de las tierras. Desafortunadamente, la mayoría de estas figuras ha visto disminuir su influencia en las últimas dos décadas, como consecuencia de cambios en la política socioeconómica en la mayoría de los países sahelosub Saharianos. Entre otros, la descentralización de la autoridad política del gobierno central, que ha generado una nueva clase de liderazgo a nivel local

A ello también ha colaborado la sustitución de los acuerdos amistosos locales que habían prevalecido durante largo tiempo, por recursos dirigidos a las autoridades superiores (administración, fuerzas de seguridad, etc), lo que encarece las transacciones y aumenta la demora en la resolución de los litigios.

- ***Gestión laxa y partidista de los gobiernos para resolver los litigios e imponer medidas.***

A medida que los conflictos y los muertos aumentaban, los gobiernos en general proponían soluciones «silenciosas» para resolverlo. Debido a este tratamiento «silencioso», muchas comunidades afectadas de agricultores y pastores decidieron a ocuparse ellos mismos de sus problemas.

En Burkina Faso estos problemas de acceso a las tierras entre pastores y campesinos deberían haber desaparecido con la adopción en 2002 de una ley marco referente al pastoreo; un texto que define los espacios dedicados al pastoreo y las rutas para el movimiento de los animales. Pero, al parecer, el Estado que se comprometió al acondicionamiento de una zona de pastoreo, no asumió sus funciones en esas regiones, por lo que el problema aún persiste.

En general, los ganaderos que suelen ser más ricos que los campesinos, son libres de utilizar sus recursos financieros, o en especie, para pagar a funcionarios corruptos de la administración de todas las jerarquías, evitando así la adopción de medidas²⁴.

- ***Instrumentalización política.***

El movimiento generalizado hacia la descentralización en África Occidental ha creado nuevas élites provinciales, cuyos intereses les llevan a favorecer más a las poblaciones sedentarias que a los pastores nómadas; éstos se encuentran frecuentemente privados de opciones jurídicas viables en caso de controversia con los agricultores, incitando a algunos de ellos a recurrir a la violencia. Esta instrumentalización de la cuestión pastoral se hace especialmente presente durante las campañas electorales, exacerbando las tensiones entre las comunidades²⁵.

Medidas de resolución de conflictos

Los conflictos entre pastores y agricultores son motivo de preocupación para los gobiernos porque perturban la armonía social, la convivencia pacífica y la actividad agropastoril en el mundo rural.

En los últimos años han surgidos diferentes estudios sobre las tierras y se han incrementado los esfuerzos legislativos, especialmente en los países del Sahel, donde prácticamente todos, han elaborado nuevos textos:

- Níger : Código rural (1993) y Mandato del 2010
- Mauritania : Código pastoral (2000)
- Mali : Estatuto (2001),
- Burkina Faso : Ley relativa al pastoreo (2002) y Manual de Prevención y Gestión de conflictos entre pastores y agricultores (OCT 2016)
- Senegal : Ley agro-forestal-pastoral (2004)
- Chad : en redacción

Varios de estos textos reconocen explícitamente el derecho a la movilidad. Podemos citar aquí, por ejemplo, uno de los más recientes, el de Níger:

«La movilidad es un derecho fundamental de los ganaderos y pastores nómadas y trashumantes. Este derecho es reconocido y garantizado por el Estado y las

²⁴ BILIVOGUI, Walaoulou «Entre éleveurs et agriculteurs en Forêt, s'interposent des juges et policiers corrompus» .Guinee 7 (<http://guinee7.com>) 15 de septiembre de 2016.

²⁵ MARTY André (2015) op.cit.

autoridades locales. La movilidad es un modo de uso racional y sostenible de las zonas de pasto» (Art.3) ²⁶.

Sin embargo, estos textos no siempre son bien conocidos y a menudo resulta difícil poder aplicarlos.

Algunas iniciativas exitosas

La mayoría de las iniciativas legislativas han tenido poco éxito o han fracasado. Conviene fijarse en las que han tenido éxito, tratando de averiguar el porqué del mismo.

Níger

En la región de Zinder (al S, junto a la frontera con Nigeria), un programa financiado por la Agencia Francesa para el Desarrollo (AFD²⁷) en relación con los nuevos pozos para el ganado, ha sabido combinar la aplicación efectiva y conjunta de los textos legislativos, con el código rural tradicional, relativo al régimen de aguadas y la descentralización. Se basó en acuerdos sociales entre las distintas partes involucradas²⁸.

Chad

Desde hace 15 años, los proyectos hidráulicos relacionados con el ganado han situado la prevención de conflictos en el centro de las negociaciones. Con objeto de negociar las posibles zonas (asentamientos, nuevos pozos, señalización de las vías pecuarias, etc), se realiza la conexión sistemática con todos los interesados: la clave reside en que sin acuerdo previo, no hay inversión.

Esta estrategia ha demostrado ser efectiva en otras zonas donde se llevó a cabo este tipo de enfoque, incluso en zonas altamente pobladas y agrícolas (e.g. región de Maradi, en Níger), se ha conseguido la regulación de la circulación de los rebaños y la desactivación del conflicto. Mantener el diálogo es el mejor antídoto a la violencia²⁹.

²⁶ MARTY André (2015) op.cit.

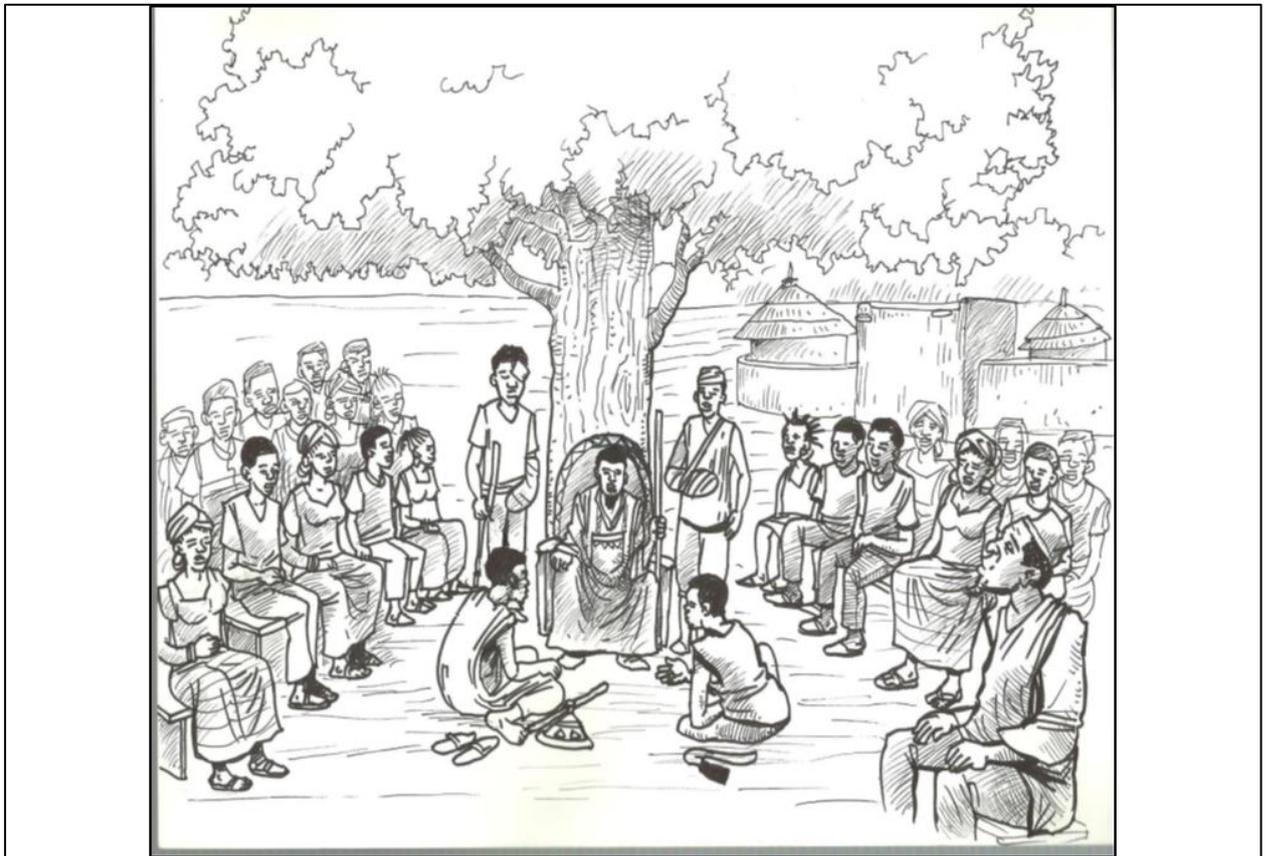
²⁷ AFD : *Agence Française de Développement*

²⁸ LY Ibrahima (2004) "*Tendances d'évolution du droit pastoral en Afrique de l'Ouest*"
<http://www.fao.org/3/a-bb068f.pdf>

²⁹ MARTY André (2015) op.cit.

Burkina Faso

El manual editado recientemente (*Manuel de prévention et de gestion de conflits entre agriculteurs et éleveurs*³⁰) está diseñado para ofrecer una alternativa innovadora en el tema de resolución de conflictos entre agricultores y pastores. Se trata de una visión pragmática centrada en el desarrollo de la capacidad de los actores locales para hacer frente a las situaciones de conflicto. El objetivo es evitar los conflictos y sus derivadas (violaciones masivas de los derechos, incluyendo las pérdidas en vidas humanas, pérdidas materiales y deterioro económico de las áreas agropastorales).



«Es posible resolver los conflictos entre agricultores y ganaderos de manera eficaz a nivel local por una comunicación directa y sincera entre los protagonistas a través del *arbre à palabres* o la mediación de una autoridad tradicional».

Ministerio de Justicia y de la Promoción de los Derechos Humanos de Burkina Faso (2016).
Le Manuel de prévention et de gestion de conflits entre agriculteurs et éleveurs. p. 47

³⁰ Ministère de La Justice et de la Promotion des Droits Humains de Burkina Faso, auspiciado por el Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD).

La «*palabre*»³¹ sigue siendo una de esas instituciones democráticas de las sociedades tradicionales africanas que, a juicio de numerosos intelectuales africanos, podrían aprovecharse en la transición hacia la modernidad, a condición de que haya una mayor participación de las mujeres. Esas instituciones han quedado, por lo general, al margen de la práctica política africana, pues se considera que corresponden a un orden social que está superado.

Conclusiones

Los conflictos entre agricultores y pastores han existido desde muy antiguo (Abel era pastor, Caín era agricultor, y este último acabó matando a su hermano³²) y continuarán por un largo periodo. Estos enfrentamientos intercomunitarios son una amenaza, no solo para la seguridad alimentaria, la estabilidad económica y el equilibrio medioambiental, sino que en combinación con otros factores, y utilizados por motivos políticos, constituyen toda una amenaza para la seguridad, siendo generadores de conflictos armados como los Ruanda, Mali y Darfur, al que se refería el Secretario General de la ONU en el párrafo que encabeza este artículo.

Una posible solución debería basarse en la modernización a largo plazo del sistema agropastoral, lo cual pasa por proporcionar un entorno más seguro a dichas actividades, y por inculcar la solidaridad nacional y subregional. Mientras tanto, parece que deberían adoptarse algunas medidas para mitigar el riesgo de estos enfrentamientos violentos:

- Desarrollar una legislación específica y actualizar la existente. Con apoyo y asesoramiento de las organizaciones internacionales (ONU, UA, UE,...), y la participación de la sociedad civil (líderes locales,...). Se considera como tema más prioritario el avanzar en la elaboración de un registro de la propiedad de las tierras, lo que evitaría malentendidos y ocupaciones que acaben en enfrentamientos violentos. También reduciría la capacidad de los gobiernos de poder alquilar tierras a terceros países (*land grabbing*) para cultivos desligados de la seguridad alimentaria (biocombustibles, algodón, etc).

³¹ «En las sociedades tradicionales, asambleas que reúnen a los miembros de la comunidad y donde se intercambia información, se toman decisiones, etc. En África, proceso delante de un tribunal tradicional.» Diccionario Larousse (<http://www.larousse.fr/dictionnaires/francais>)

³² Génesis ,4,2

- Adaptar las sanciones y el baremo a la realidad socioeconómica local. Las multas deberán ser proporcionales a la capacidad monetaria del infractor. Como consecuencia del diferente nivel de vida en Costa de Marfil, es mucho más fácil para el pastor pagar 50.000 francos CFA³³ al agricultor por daños causados en sus cultivos que para el agricultor a pagar al pastor los 200.000 CFA en caso de muerte de un buey³⁴.
- Control de la aplicación de las leyes y normativa. Las fuerzas de seguridad, escasas en personal y recursos, están fuertemente involucradas en la lucha con los grupos terroristas (AQIM, Boko Haran, *Lord Resistance Army*, etc), presentes en grandes franjas de las zonas rurales del Sahel y del África Subsahariana. Una Reforma del Sector de la Seguridad auspiciada por las organizaciones internacionales parece la única salida para consolidar la acción del Estado en todo el territorio, lo que permitirá inspeccionar el cumplimiento de la normativa.
- Mejorar la accesibilidad a dicha legislación. Traduciéndolas a las lenguas locales y desarrollando campañas de información y divulgación.
- Consolidar el papel de los líderes locales. Desarrollando sus capacidades, formándoles en el conocimiento de los conflictos. Desde la detección precoz de las crisis, sus formas de manifestarse, las actitudes de las partes y los modos posibles de solución
- Aumentar la cohesión social. Mediante la educación/formación (escuelas en cada comunidad, no muy lejos de los campos, para la escolarización de los hijos de pastores, centros de alfabetización en zonas rurales para permitir que los extranjeros trashumantes aprendan palabras clave esenciales para la comunicación con los pueblos indígenas,...) favorecer la integración de estas dos poblaciones.
- Establecimiento de un Calendario agro-pastoral para cada región. De esta manera, se fijaría los periodos de trashumancia que tendrían lugar con semanas de antelación a la época de la siembra; así como la creación de corredores de trashumancia transfronterizos, gestionados a nivel subregional. El no respetar cualquiera de ellos conllevará como consecuencia la imposición de multas.

³³ Franco de la Comunidad Financiera Africana

³⁴ GNAPIA Eddy Brice (2016) op.cit.

- Medidas de integración de ambas comunidades. Desarrollar mecanismos de agronegocio, que integren también a los pastores.

A pesar de todo, el principal riesgo a medio plazo continuará siendo el crecimiento demográfico (muchos de estos países doblarán su población en 30 años) que, junto con el paro juvenil (superior al 60%), constituyen el caldo de cultivo preferido por el yihadismo fundamentalista y los movimientos populistas/nacionalistas.

*Juan Alberto Mora Tebas
COR.ET.INF.DEM
Analista del IEEE*