

37/2017

19 de julio de 2017

*Juan Alberto Mora Tebas*

**G5 Sahel: La Fuerza [antiterrorista]  
Conjunta (FC-G5S)**

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

## **G5 Sahel: La Fuerza [antiterrorista] Conjunta (FC-G5S)**

### Resumen:

La situación en Mali, especialmente en la región central, se ha ido deteriorando durante los últimos meses, por lo que un grupo de países de la región, conocido como G5 Sahel (Burkina Faso, Malí, Mauritania, Níger y Chad) ha decidido establecer una Fuerza Militar Conjunta para luchar contra el terrorismo yihadista. El proyecto se ha visto particularmente impulsado por la Unión Africana y por la Unión Europea (apoyo político y financiero). Tras la incorporación del dossier, con el respaldo francés, a la agenda del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, el proceso ha culminado con una resolución de apoyo, pero que deja sin resolver temas tan cruciales como el mandato o la financiación.

### *Abstract:*

*The situation in Mali, especially in the central region, has been deteriorating for the past months. A group of countries in the region known as G5 Sahel (Burkina Faso, Mali, Mauritania, Niger and Chad) has decided to set up a joint military force to fight against jihadist terrorism. The project has been particularly driven by the African Union as well as the EU (political and financial support). After the inclusion of the dossier, with French support, on the UN Security Council agenda, the process has culminated in a resolution supporting this initiative, but that still leaves unresolved very important problems, such as the mandate or funding.*

### Palabras clave:

G5. Sahel. Terrorismo. Fuerza Conjunta. FC-G5S. Antiterrorismo. Mauritania. Mali. Níger. Chad. Burkina Faso.

### *Keywords:*

*G5. Sahel. Terrorism. Joint Force. JF-G5S. Counter-terrorism. Mauritania. Mali. Niger. Chad. Burkina Faso.*

## Introducción

En marzo y abril de 2012, el norte de Mali había caído bajo el control de grupos yihadistas vinculados a Al Qaeda del Magreb Islámico (AQMI). Estos yihadistas fueron en gran parte expulsados de la región por una intervención militar internacional, lanzada en enero de 2013 a iniciativa de Francia (Operación *Serval*), y que continúa hoy en día. (Operación *Barkhane*).

Actualmente, zonas muy amplias escapan todavía del control de las fuerzas malienses, francesas y de Naciones Unidas, que son blanco frecuente de atentados sangrientos, a pesar de la firma en mayo-junio de 2015 de un acuerdo de paz que se supone iba a aislar definitivamente a los yihadistas. Desde 2015, estos ataques se han ido extendiendo al centro y sur de Mali y han comenzado a propagarse por los países vecinos, particularmente Burkina Faso y Níger<sup>1</sup>.

En esta región del mundo, las fronteras representan la distancia máxima a los centros de poder y a la autoridad del Estado; la frontera es la zona donde termina y no donde se inicia, la autoridad del Estado. Los últimos ataques en Níger, Burkina Faso y Malí muestran cómo los grupos terroristas se burlan de la porosidad de las fronteras y confirman la relevancia de la meta común de los socios de G5 Sahel: el control de los espacios transfronterizos<sup>2</sup>.

La comunidad internacional, en aplicación del «principio de apropiación»<sup>3</sup>, ha dado su respaldo a la Fuerza Conjunta con la que ha decidido dotarse el grupo de países sahelianos, conocido por G5 del Sahel, para hacer frente al incremento de la amenaza yihadista. En los siguientes párrafos, tras repasar brevemente el origen del G5 Sahel y su estrecha relación con la UE, se describe la génesis, desarrollo y proceso de validación de dicha fuerza. Finalmente, se analizarán las fortalezas y debilidades de la resolución 2.359 (2017) del Consejo de Seguridad (CS) de Naciones Unidas. Se ha incorporado un anexo sobre la Fuerza Multinacional Conjunta (MNJTF) que lucha contra Boko Haram, por considerarse un antecedente y posible modelo.

---

<sup>1</sup> <http://maliactu.net/mali-lue-annonce-une-aide-de-50-m-eu-pour-la-creation-dune-force-conjointe-du-g5-sahel/>

<sup>2</sup> <http://www.defense.gouv.fr/operations/operations/sahel/actualites/cooperation-transfrontaliere-dans-la-bande-sahelo-saharienne-un-dispositif-pertinent-et-des-actions-efficaces-contre-le-terrorisme>

<sup>3</sup> Este principio de la Declaración de París implica que los países socios ejercen una autoridad y liderazgo efectivos sobre sus políticas y estrategias de desarrollo, que coordinan la ayuda de los donantes y que fomentan la participación de la sociedad civil, parlamentos y gobiernos locales (apropiación democrática y local) en el proceso. Glosario 99 de la AECID. Disponible en <http://www.aecid.es>

## La Unión Europea y el Sahel

En marzo de 2011, la Unión Europea (UE) adoptó un enfoque integral para la región del Sahel, utilizando como referencia la Estrategia Europea para la Seguridad y Desarrollo , «Estrategia del Sahel», que inicialmente se focalizaba en Malí, Mauritania y Níger.

Esta estrategia sigue siendo el marco fundamental de la acción de la UE, en los niveles individual y colectivo, para ayudar a los países en toda la región del Sahel-Sahara, centrándose en los retos claves de seguridad y desarrollo. En marzo de 2014, los ministros de Asuntos Exteriores de la UE extendieron dicha estrategia a Burkina Faso y Chad. También solicitaron la elaboración de un nuevo Plan de Acción Regional, para la implantación de esta estrategia<sup>4</sup>.

El Plan de Acción Regional (PAR) para el Sahel, aprobado por los ministros de Asuntos Exteriores el 20 de abril de 2015, retomó la aplicación de la Estrategia de Sahel de la UE para las próximas etapas. Identifica acciones e iniciativas para los próximos años, en coordinación con las actividades de los Estados Miembros y constituye un marco para el compromiso de la UE en la región del Sahel. Establece cuatro prioridades claves<sup>5</sup>:

- 1) Prevención y lucha contra la radicalización
- 2) Creación de condiciones apropiadas para la juventud
- 3) Migración y movilidad
- 4) Gestión de fronteras, lucha contra los tráfico ilícitos y el crimen organizado transnacional.

El PAR se lleva a cabo con el pleno control y bajo la responsabilidad de los países afectados, y en coordinación con las principales organizaciones internacionales y regionales<sup>6</sup>.

En junio de 2016, la «Estrategia global para la política exterior y de seguridad de la Unión Europea» respaldaba «abordar de modo sistemático la dinámica transfronteriza en el norte y oeste de África, el Sahel y la región del Lago Chad a través de vínculos más estrechos con la Unión Africana, la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO) y el G5 del Sahel»<sup>7</sup>.

<sup>4</sup> European External Action Service-EEAS (2017) «*The European Union and the Sahel, fact sheet*». 2 de junio de 2017 . p.1

<sup>5</sup> Ibídem . p.2

<sup>6</sup> Para conocer más detalles sobre el Plan ver: MORA TEBAS, Juan (2015) «EU-SAHEL. Plan de Acción Regional (2015-2020): Un Enfoque Integral Tangible». Documento de Análisis 50/2015 (21 de octubre de 2015) del Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE) del Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional-CESEDEN. <http://www.ieeee.es/>

<sup>7</sup> EUROPEAN EXTERNAL ACTION SERVICE-EEAS (2016) «Estrategia global para la política exterior y de seguridad de la Unión Europea». p 28. Disponible en <https://europa.eu/globalstrategy/>

















## G5 Sahel



El G5 Sahel lo conforman cinco países de la franja sahelosahariana: Burkina Faso, Malí, Mauritania, Níger y Chad. Creado en febrero de 2014 por iniciativa de los jefes de Estado de dichos países, es la primera organización africana que aporta un enfoque integral para solucionar los problemas de seguridad combinándola con el desarrollo. Su componente militar coordina la política de defensa y seguridad de sus miembros.

Las fronteras que comparten se extienden a casi los 6 000 km, a través de una zona en gran parte estéril, deshabitada y hostil dentro de un área tan amplia como Europa .

Sus Fuerzas Armadas están conformadas casi exclusivamente por fuerzas terrestres, cuyos efectivos y principales materiales se describen en la siguiente tabla:

 <b>G5 Sahel</b>	 <b>MAURITANIA</b>	 <b>MALI</b>	 <b>NIGER</b>	 <b>CHAD</b>	 <b>BURKINA FASO</b>
	<b>FUERZAS TERRESTRES</b>				
 <b>Efectivos</b>	<b>15.000</b>	<b>8.000</b>	<b>5.200</b>	<b>25.000</b>	<b>6.400</b>
 <b>Lanzacohetes Múltiple (MRL)</b>	<b>10</b> 4 Type-63 107 mm 6 Type-81 122mm	<b>30</b> 8M-21 Grad 122 mm		<b>11</b> 6 BM-21 Grad 122 mm 5 Type-81 122mm	<b>18</b> 9 MRL107mm 4 Type-63 107 mm 5 APR-40
 <b>Autopropulsada (ATP)</b>	<b>70</b> 20 AML60 40 AML90 10 Saladin			<b>10</b> 251 Gvozhdika 122mm	
 <b>Remolcada</b>	<b>80</b> 36 HM-2/M101A1/105mm 20 D30/122mm 24 D74/122mm			<b>5</b> M2 105 mm	<b>14</b> 8 M101 105mm 6 APR-40 122mm
 <b>Misiles Antiaéreos</b>	<b>104</b> 4 SA-9 Gaskin ATP 100 MANPADs (9K32 Strela -2 y SA-7 Grail)			<b>11</b> 2 K12 Kub (SA-6 Gainful) 9 K310 Igla-1 (SA-16 Gimlet)	
 <b>Cañones Antiaéreos</b>	<b>82</b> 28 ZPU-2 y 4,14,5mm 202SU-23-2 23 mm 10 M-1939 37mm 12 S-60 57mm 12 KS-19 100mm		<b>39</b> 10 Panhard M3 VDAAA 29 20mm		<b>42</b> 30 ZPU 14.5mm 12 TCM-20 20mm
 <b>Carros de Combate</b>	<b>35</b> T54/T55			<b>60</b> T55	
 <b>Vehículos de Reconocimiento</b>	<b>70</b> 20 AML60 40 AML90 10 Saladin		<b>132</b> 35 AML-20/AML-60 90 AML-90 7 VBL	<b>339</b> 30 PTL-02 Assaulter 132 AML-60/AML-90 22 Bastion Patsas 100 BRDM-2 20 EE-9 Cascavel 4 ERC-90F Sagale 31 RAM Mk3	<b>91</b> 19 AML-60/AML-90 8 Bastion Patsas 24 EE-9 Cascavel 30 Ferret 2 M20 8 M8
 <b>Vehículo de Combate Infantería</b>				<b>92</b> 83 BMP-1 9 LAV-150 Commando 90mm	
 <b>Transportes Blindados</b>	<b>25</b> 5 FV603 Saracen 20 M3 Panhard	<b>22</b> 3 Bastion 10 BTR-60PB 9 BTR-70	<b>45</b> 22 Panhard M3 2 WZ-523 21 Puma M26-15	<b>95</b> 24 BTR-80 8 BTR-3E 20 BTR-60 10 Black Scorpion 25 VAB-VTT 8 WZ-523	<b>44</b> 13 Panhard M3 31 Puma M26-15
<b>Infografía: JAMT</b>	<b>Datos: The Military Balance 2017</b>				<b>JUN 2017</b>

Hay que destacar el hecho de que la mayoría de los Estados miembros, excepto Mali, mantienen un alto porcentaje de tropas en misiones/ operaciones en el exterior (4.97% Mauritania, 31.5% Níger; 13.1% Chad, 39.4% Burkina Faso). Esta circunstancia, unida a los periodos previos de adiestramiento de los relevos de los contingentes, reduce sensiblemente su capacidad de intervención en la seguridad interior.

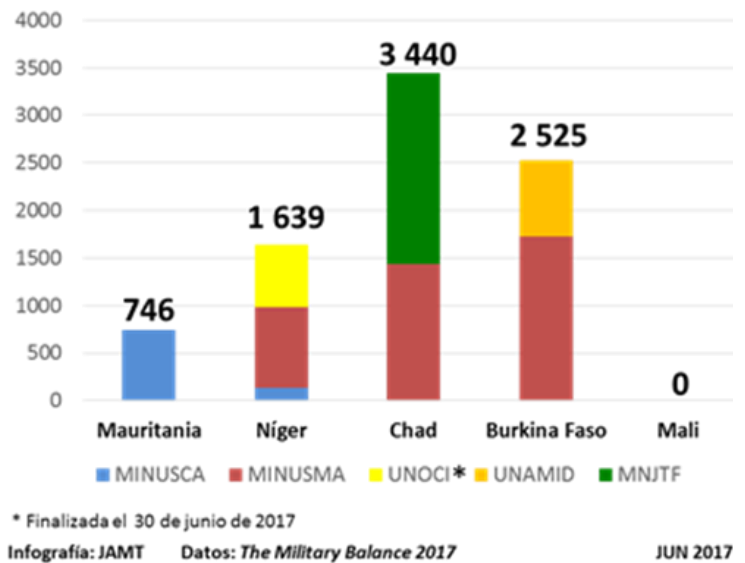


Figura 1: Fuerzas del G5S comprometidas en Operaciones de Mantenimiento de la Paz

## La Unión Europea y el G5S

La UE se relaciona cada vez más con este grupo al que considera su interlocutor privilegiado en la región. Se están llevando a cabo reuniones de alto nivel entre la Alta Representante y Vice-Presidenta (HR/VP) Federica Mogherini y los gobiernos de los estados del G5 Sahel:

- 1ª Reunión (Bruselas-Bélgica, 17 de junio de 2015)
- 2ª Reunión (Bruselas-Bélgica, 17 de junio de 2016)
- 3ª Reunión (Bamako-Mali, 6 de junio de 2017)

Las conversaciones mantenidas durante dichas reuniones mostraron un análisis convergente de los desafíos a los que se enfrenta la región, que abarcan desde las amenazas a la seguridad y el crimen organizado hasta la migración irregular, la situación humanitaria y las consecuencias del cambio climático<sup>8</sup>.

<sup>8</sup> European External Action Service-EEAS (2017) «The European Union and the Sahel, fact sheet». 2 de junio de 2017 . p.4

## La Fuerza Antiterrorista Conjunta del G5 Sahel (FC-G5S)

### Proceso de desarrollo y validación

La decisión inicial de la creación de esta Fuerza conjunta se remonta a la 2ª Cumbre de jefes de Estado del G5 Sahel (Yamena-Chad, 20 de noviembre de 2015)<sup>9</sup>, cuyo comunicado final propone<sup>10</sup>:

- «- Creación de una Escuela de Guerra Regional de G5 Sahel en la República Islámica de Mauritania, que entrará en funcionamiento en 2016
- Creación de una Fuerza Conjunta del G5 del Sahel
- Creación de una compañía aérea regional para mejorar los servicios aéreos entre los países de G5 de Sahel
- Construcción de un línea férrea que enlace Mauritania, Mali, Burkina Faso, Níger y Chad».

Dos años más tarde y debido a la degradación de la situación en el centro de Mali, concretamente en el área de Mopti, el proyecto se ha visto relanzado. En efecto, Níger, Mali y Burkina Faso decidieron (Niamey-Níger, 24 de enero de 2017) crear la *Force multinationale de sécurisation du Liptako-Gourma* (FMS/LG), una fuerza para garantizar sus fronteras comunes en la zona a caballo entre los tres países<sup>11</sup>.

Tras la firma de dicho acuerdo, el presidente nigerino, Mahamadou Issoufou, declaró que:

«Esta Fuerza debería construirse a semejanza de la Fuerza Multinacional Conjunta (MJTF<sup>12</sup>) creada por Níger, Nigeria, Chad, Camerún y Benin contra Boko Haram en la cuenca del lago Chad. La MJTF ha debilitado mucho a Boko Haram (...), no hay ninguna razón para que no se inspire en ella a nivel de las tres

---

<sup>9</sup> Reunión que coincidió con el ataque en el Hotel *Radisson Blu* (Bamako-Mali, 20 de noviembre de 2015) en el que murieron 27 personas, siendo posteriormente reivindicado por el grupo Al-Murabitun.

<sup>10</sup> [http://www.g5sahel.org/images/fichiers/communiqu\\_final\\_du\\_Sommet20\\_11\\_2015.PDF](http://www.g5sahel.org/images/fichiers/communiqu_final_du_Sommet20_11_2015.PDF)

<sup>11</sup> *L'Autorité du Liptako-Gourma* (ALG). Los jefes de Estado de Burkina Faso, la República de Malí y la República de Níger, firmaron (Uagadugú-Burkina Faso, 3 de diciembre de 1970) en el memorándum de acuerdo para establecer la *Autorité de développement intégré de la région du Liptako-Gourma* (ALG). Su finalidad principal es el desarrollo óptimo de los recursos de la región Liptako-Gourma (minería, energía hidráulica, agropecuaria y piscícola). El ALG es una de las primeras organizaciones subregionales de integración del África Occidental

. <http://www.liptakogourma.org>

<sup>12</sup> MJTF: *Multinational Joint Task Force*

fronteras, que afectan a Burkina Faso, Malí y Níger»<sup>13</sup>. (Ver información sobre dicha fuerza en Anexo).

Dicha Fuerza tripartita, que no se ha establecido todavía, está llamada a ser uno de los componentes de la futura FC-G5S.

La creación de la FC-G5S fue adoptada explícitamente durante la cumbre de jefes de Estado del G5S, (Bamako-Mali, 6 de febrero de 2017) en cuyo comunicado final se expresa:

«El establecimiento inmediato de la Fuerza Conjunta del G5 Sahel [FC G5 S] con arreglo a la opción I, a corto plazo, y la opción II a medio y largo plazo, teniendo en cuenta los siguientes factores:

- Mandato claro de la Unión Africana y de Naciones Unidas (ONU).
- Financiación asegurada de la FC- G5S.
- Reglas de Enfrentamiento [ROEs] claras para combatir el terrorismo, el tráfico de drogas y la inmigración ilegal»<sup>14</sup>.

### **Detalles operacionales**

La Comisión de Defensa y Seguridad del G5 (CDS G5S), celebró una reunión extraordinaria en formato confidencial, (Bamako-Mali, 6 de marzo de 2017) para definir el concepto estratégico de la FC-G5S. El documento final (confidencial) establece el contexto y la situación de seguridad actual, el volumen y el mandato de la futura fuerza, y las directivas políticas, desarrollando posteriormente los detalles estratégicos y operativos relevantes. Además, el documento contiene dos anexos dedicados a la logística y a las Reglas de Enfrentamiento (ROEs<sup>15</sup>)<sup>16</sup>.

Mutualización (*Pooling and Sharing*) es la palabra clave en la concepción de la FC G5S. De entrada para compartir recursos entre las fuerzas armadas del G5 Sahel, pero también para actuar en coordinación con sus socios: MINUSMA<sup>17</sup>, Barkhane y con

<sup>13</sup> OLIVIER Mathieu (2017) «Terrorisme : le Niger, le Burkina Faso et le Mali créent une force conjointe pour sécuriser leurs frontières communes» *Jeune Afrique* . 25 de enero de 2017.

<sup>14</sup> Résolution N° 00-01/2017 « Relative à la création d'une Force Conjointe du G5 Sahel » <http://www.g5sahel.org/>

<sup>15</sup> ROEs : *Rules of Engagement*

<sup>16</sup> <http://www.g5sahel.org/>

<sup>17</sup> MINUSMA: Misión Multidimensional Integrada de Naciones Unidas para la estabilización en Malí

cualquier organización amiga presente en el espacio del G5 Sahel.

### Despliegue

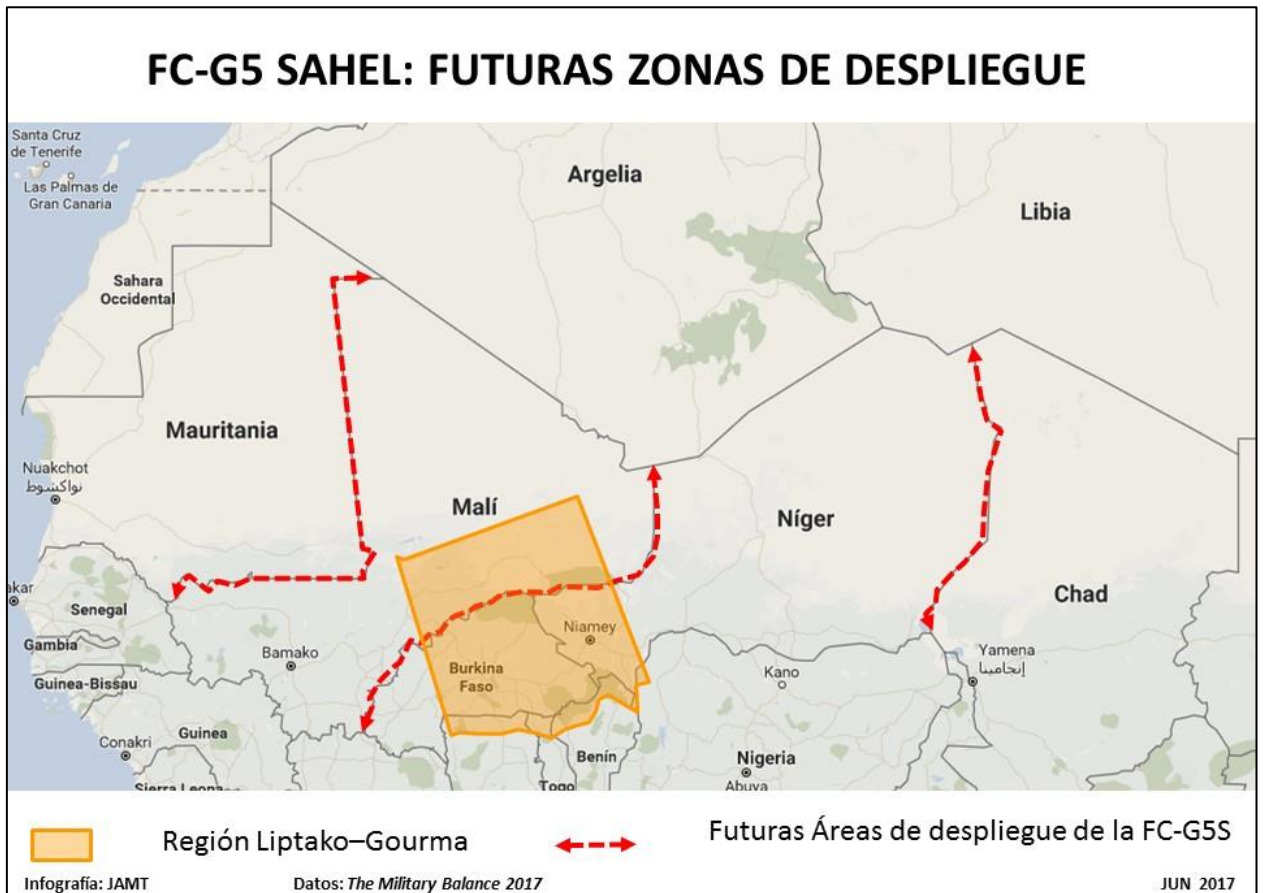


Figura 2: FC-G5 Sahel: Futuras Zonas de Despliegue

El Cuartel General se ubicaría en Sévaré (región de Mopti, centro de Mali), al mando del general maliense Didier Dacko, anterior jefe de Estado Mayor del ejército maliense y se desplegaría en dos fases:

#### 1ª Fase

Inicialmente, la FC-G5 S, estaría compuesta por unos 5 000 soldados y policías, distribuidos en siete batallones (uno por cada país del G5S, salvo Mali y Níger que aportarían dos) de unos 700 hombres cada uno.

En esta fase, los batallones se desplegarían dentro de su territorio nacional, a caballo de las fronteras comunes y con una profundidad en su despliegue de  $\pm$  50 kilómetros. De esta forma, habría tres áreas de operaciones::

- Área de Operaciones Occidental: frontera común entre Mali y Mauritania
- Área de Operaciones Central: región de Liptako-Gourma que comparten Mali, Níger y Burkina Faso



- Área de Operaciones Oriental: frontera común entre Níger y Chad.

Se espera alcanzar la Capacidad Operativa Inicial (IOC<sup>18</sup>) de esta fase para otoño de 2017 y la Plena Capacidad Operativa (FOC<sup>19</sup>) a principios de la primavera de 2018.

### 2ª Fase

A largo plazo y sin fecha determinada, se tendría previsto aumentar sus efectivos hasta los 10 000 hombres.

### **La Unión Africana**

El proyecto había sido presentado por el jefe de la diplomacia maliense, Abdoulaye Diop, país que ejerce la presidencia rotatoria del G5 Sahel. La implicación de la UA aceleró todo el proceso de desarrollo y validación que tuvo su culminación con la decisión de la 679ª Reunión del Consejo por la Paz y la Seguridad (CPS) de la Unión Africana (Addis Abeba-Etiopía, 13 de abril de 2017) que validó el concepto estratégico de operaciones (CONOPS) de la FC-G5S. El proyecto al término de los debates, el comisionado para la Paz y la Seguridad de la UA, el argelino Chergui Ismail y los miembros del CPS acogieron con satisfacción la creación de la fuerza conjunta del G5 Sahel. Además, el CPS ha invitado al presidente de la Comisión de la UA para que solicite al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas la autorización del despliegue de la fuerza<sup>20</sup>.

El 13 de abril, el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana hizo suyo el concepto estratégico de las operaciones para la fuerza conjunta del Grupo de los Cinco del Sahel (G-5 del Sahel) y autorizó el despliegue de la fuerza conjunta, dotada con hasta 5 000 efectivos, por un período inicial renovable de 12 meses. El Consejo de Paz y Seguridad de la UA instó al Consejo de Seguridad de la ONU a que aprobara una resolución en la que respaldara el despliegue de la fuerza conjunta y autorizara al secretario general a señalar las opciones para prestar apoyo financiero, logístico y técnico sostenible y previsible a la fuerza conjunta, entre otros medios, por conducto de la MINUSMA. El 15 de mayo, el secretario general transmitió esa solicitud al Consejo de Seguridad para que la considerara<sup>21</sup>.

---

<sup>18</sup> IOC : *Initial Operational Capabilities*

<sup>19</sup> FOC : *Full Operational Capabilities*

<sup>20</sup> <https://kibaru.ml/fr/art/l-op%C3%A9rationnalisation-de-la-force-conjointe-du-g5-sahel-entre-dans-sa-derni%C3%A8re-phase->

<sup>21</sup> ONU, S. G. (2016). «Informe del Secretario General sobre la situación en Malí» [S/2017/478 de 6 de junio]. Nueva York: Naciones Unidas-Consejo de Seguridad. p.5 §15

## Proceso de aprobación por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas

Los orígenes del proyecto de resolución se remontan al menos a dos meses, y ha implicado a varios niveles de participación tanto en el campo regional como subregional e internacional. El Secretario General (SG) de las Naciones Unidas había expresado repetidamente su apoyo a la solicitud de UA, y el 15 de mayo trasladó la petición de la UA a los miembros del Consejo.

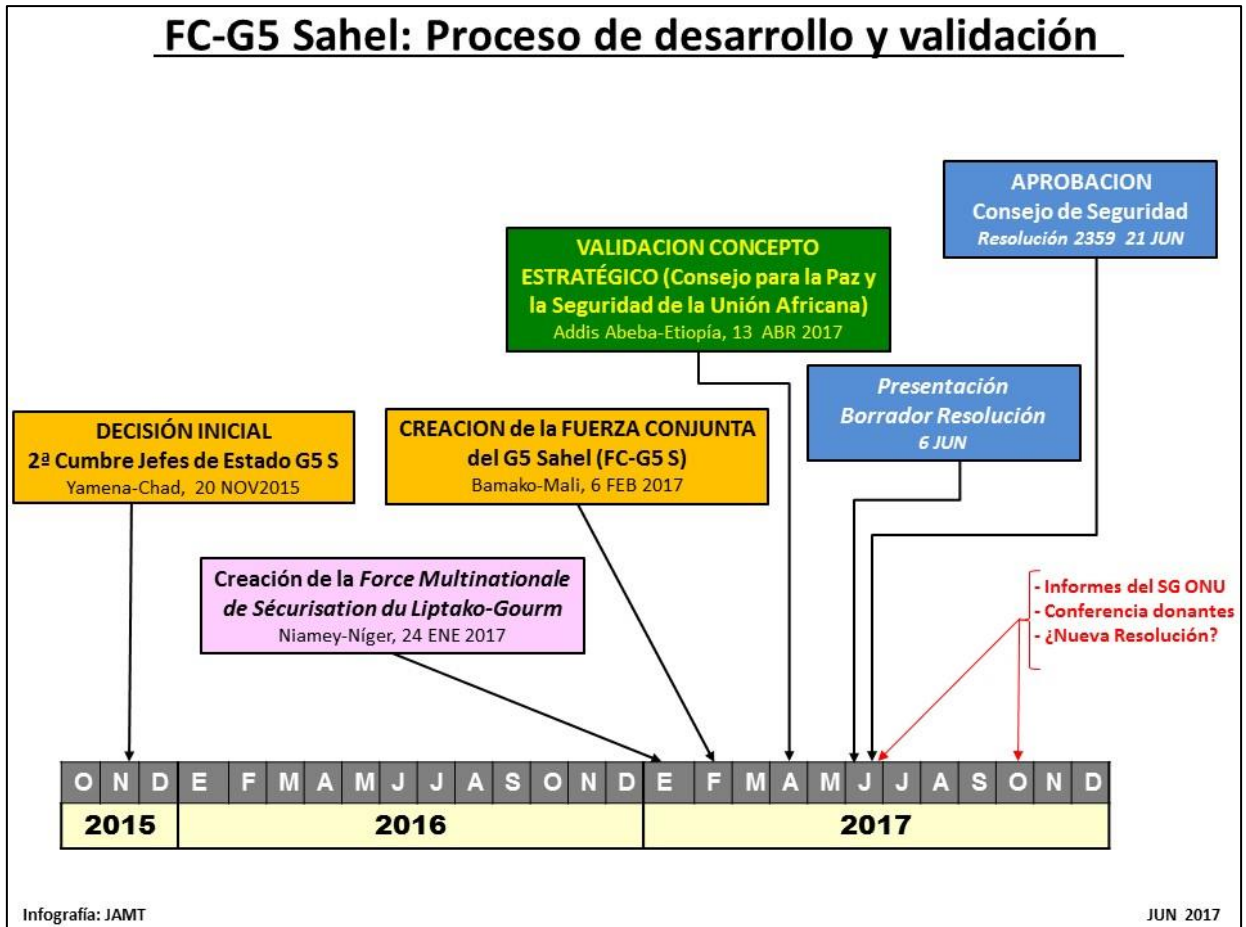


Figura 3: FC-G5S-Proceso de desarrollo y validación

### Proyecto inicial

El 6 de junio de 2017, Francia, actuando como *pen holder*<sup>22</sup>, presentaba un proyecto de resolución al Consejo de Seguridad (CS) de las Naciones Unidas para que autorizara el despliegue de una fuerza militar africana para luchar contra los yihadistas y los traficantes de drogas en el Sahel<sup>23</sup>.

<sup>22</sup> «Redactor», en su terminología original en inglés.

<sup>23</sup> <http://www.france24.com/fr/20170607-onu-sahel-france-demanda-deploiement-force-africaine-lutte-terrorisme-minusma-g5-mali>

En la versión inicial figuraba que esta fuerza militar estaría autorizada a «utilizar todos los medios necesarios para combatir el terrorismo, narcotráfico y tráfico de seres humanos», según una copia del texto obtenida por *Agence France-Presse* (AFP) <sup>24</sup> pero Estados Unidos se opuso al considerar vaga esta redacción.

El borrador inicial fue abordado enseguida por los 15 miembros del CS. Sin embargo, a pesar de que todos estaban de acuerdo en la importancia de enviar una señal política clara en apoyo a esta fuerza, algunos de los miembros que son a su vez los principales contribuyentes financieros, expresaron su preocupación ante la posibilidad de comprometer fondos ONU para financiarla. Estos temas centraron las negociaciones posteriores sobre todo entre Francia y Estados Unidos, que había dicho que no apoyaría el borrador propuesto.

El proyecto acoge tanto el despliegue de la fuerza como el concepto estratégico de operaciones, pero carece de la autorización de la fuerza tal como figuraba en la versión inicial. Parece ser que los EEUU y el Reino Unido se opusieron a dicha autorización, alegando que era innecesaria puesto que la Fuerza estaría operando en el territorio de los países participantes, también por las posibles consecuencias financieras que pudieran surgir más adelante tras una autorización del CS. Algunos miembros defendieron que la redacción inicial proporcionaba un mandato muy amplio con respecto a la actitud de la fuerza. En consecuencia, se eliminó la referencia al Capítulo VII del borrador inicial, por la que se autorizaba a «tomar las medidas necesarias para restaurar la paz y la seguridad en el Sahel».

El borrador incluía disposiciones sobre el concepto de las operaciones relacionadas con enlace humanitario, protección de civiles, género, y conducta y disciplina. También solicitaba al secretario general que informara sobre las formas de mitigar cualquier impacto negativo de las operaciones militares contra la población civil <sup>25</sup>.

### ***Texto definitivo***

Tras 15 días de arduas negociaciones, finalmente el Consejo de Seguridad aprobó por unanimidad el despliegue de la Fuerza Conjunta del G5 Sahel (FC-G5 Sahel) contra el terrorismo.

---

<sup>24</sup> <http://www.france24.com/fr/20170607-onu-sahel-france-demanda-deploiement-force-africaine-lutte-terrorisme-minusma-g5-mali>

<sup>25</sup> <http://www.whatsinblue.org/> . Consultado el 20 de junio de 2017

Sus dos primeros párrafos los dedica a «acoger con beneplácito»:

- «El despliegue de la FA-G5S en los territorios de los países que aportan contingentes a la fuerza, con una dotación máxima de personal militar y de policía de 5 000 efectivos, con miras a restablecer la paz y la seguridad en la región del Sahel»
- «El concepto estratégico de las operaciones de la FC-G5S abordado en la carta de fecha 15 de mayo de 2017 dirigida por el secretario general al presidente del Consejo de Seguridad, incluidas sus disposiciones relativas al enlace humanitario, la protección de los civiles, las cuestiones de género, la conducta y la disciplina»<sup>26</sup>.

En su tercer párrafo, establece la «importante función de la mujer en la prevención y solución de conflictos y la consolidación de la paz», y subraya que «debe tenerse en cuenta la perspectiva de género en la ejecución de todos los aspectos del concepto estratégico de las operaciones de la FC-G5S»<sup>27</sup>.

Insiste en que debe asegurarse la coordinación de las operaciones de la FC-G5S con las de MINUSMA y las fuerzas francesas (Operación Barkhane) «en el marco de sus respectivos mandatos, y de que tenga lugar el debido intercambio de información sobre dichas operaciones». Asimismo, solicita al secretario general que mejore la cooperación entre la MINUSMA y los Estados miembros del G-5 del Sahel «mediante el suministro de la información pertinente y el despliegue de oficiales de enlace de los Estados miembros del G-5 del Sahel en la MINUSMA»<sup>28</sup>.

También acuerda que el secretario general que, en estrecha coordinación con el G-5 del Sahel y la Unión Africana, informe (oralmente en 2 meses y por escrito en 4 meses) al Consejo de Seguridad «sobre las actividades de la FC-G5S; a saber, sobre su puesta en funcionamiento, las dificultades encontradas y las posibles medidas que deberán seguir examinándose», así como sobre «las formas de mitigar los efectos negativos de sus operaciones militares en la población civil, en particular en las mujeres y los niños»<sup>29</sup>.

---

<sup>26</sup> Resolución S/RES/2359 (2017) de 21 de junio. § 1 y , 2 p.3  
Nota de Prensa del Consejo de Seguridad CS12881 de 21 de junio de 2017.  
<https://www.un.org/press/fr/2017/cs12881.doc.htm>

<sup>27</sup> Resolución S/RES/2359 (2017) de 21 de junio. §3 p.3

<sup>28</sup> Resolución S/RES/2359 (2017) de 21 de junio. §5, p.4

<sup>29</sup> Resolución S/RES/2359 (2017) de 21 de junio. §7 p.4

## **Financiación**

El texto aprobado recuerda que «los Estados del G-5 del Sahel tienen la responsabilidad primordial de proporcionar a la FC-G5S los recursos adecuados», instándoles «a proseguir los esfuerzos encaminados a lograr el funcionamiento sostenible, viable y eficaz de la FC-G5S», alentando a los socios bilaterales y multilaterales «a que proporcionen más apoyo, en particular mediante la prestación de la asistencia logística, operacional y financiera adecuadas a la FC-G5S», acogiendo con beneplácito «el compromiso contraído por la Unión Europea<sup>30</sup> para aportar una ayuda financiera de 50 millones de euros»<sup>31</sup>.

Además, la resolución insta a los socios, no solo a «proporcionar más apoyo, en particular mediante la prestación de la asistencia logística, operacional y financiera adecuadas», sino que anima también a los socios «bilaterales y multilaterales a que convoquen sin demora una conferencia de planificación a fin de asegurar la coordinación de los esfuerzos de los donantes para prestar asistencia a la FC-G5S»<sup>32</sup>.

De los 423 millones de euros en los que se ha presupuestado, solo está garantizado el 12 % que se ha comprometido a aportar la UE. Por otro lado, no hay que olvidar que los países del Sahel se encuentran entre los más pobres del mundo (Níger el 2º, Chad el 3º, Burkina Faso el 4º, Mali el 14º y Mauritania el 22º)<sup>33</sup>.

Tras la reunión del presidente Macron con los jefes de Estado del G5 S (Bamako-Mali, 2 de julio de 2017) se han comprometido a desbloquear 10 millones de euros cada uno; el presidente anunció que Francia proporcionará material y logística equivalente a 8 millones de euros antes de final del año, incluyendo 70 vehículos tácticos y equipos de transmisiones y de protección<sup>34</sup>.

---

<sup>30</sup> El 5 de junio, la Unión Europea anunciaba una ayuda de 50 millones de euros, aduciendo que quería dar un ejemplo a los «socios en el Sahel G5»

<sup>31</sup> Resolución S/RES/2359 (2017) de 21 de junio. §6, p.4

<sup>32</sup> Resolución S/RES/2359 (2017) de 21 de junio. §6, p.4

<sup>33</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo- PNUD (2016) «Informe sobre Desarrollo Humano 2016» Nueva York EE UU

<sup>34</sup> AFP (2017) «Les pays du G5 Sahel s'engagent contre le terrorisme mais manquent de moyens» *Le Monde Afrique*. 2 de julio de 2017.

En savoir plus sur [http://www.lemonde.fr/afrique/article/2017/07/02/a-bamako-macron-promet-une-aide-financiere-et-logistique-aux-pays-du-g5-sahel\\_5154489\\_3212.html#Xp0hBIQEvGtQsq1Q.99](http://www.lemonde.fr/afrique/article/2017/07/02/a-bamako-macron-promet-une-aide-financiere-et-logistique-aux-pays-du-g5-sahel_5154489_3212.html#Xp0hBIQEvGtQsq1Q.99)

## Conclusiones

La proliferación de organizaciones/iniciativas relacionadas con la seguridad en Magreb-Sahel ha provocado que la mayoría de estos países practiquen la «poligamia institucional», lo que limita no solo su eficacia al dispersar los recursos y la toma de decisiones, sino que también resta credibilidad frente a sus propias sociedades. (Ver Figura 4)

SAHEL: PRINCIPALES ORGANIZACIONES/INICIATIVAS DE SEGURIDAD/DEFENSA						
Fecha creación	Organizaciones/Iniciativas de Seguridad y Defensa	Mauritania 	Mali 	Chad 	Níger 	Burkina Faso 
1981	Grupo de Verificación de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (ECOMOG)	–	X	–	X	X
1994	Diálogo Mediterráneo de la OTAN	X	–	–	–	–
DIC 2004	Iniciativa 5+5 Defensa	X				
2005	<i>Trans-Sahara Counter-Terrorism Partnership</i> (TSCTP)	X	X	X	X	X
2007	Fuerza de Reserva Africana	X <i>(North Brigade)</i>	X <i>(West Brigade)</i>	X <i>(West Brigade)</i>	X <i>(West Brigade)</i>	X <i>(West Brigade)</i>
ABR 2010	Estado Mayor Operacional Conjunto (CEMOC)	X	X	–	X	–
SEP 2010	Unidad de Fusión y Enlace (UFL) ( <i>"Grupo de los siete"</i> )	X	X	X	X	X
MAR 2013	Proceso de Nouakchott	X	X	X	X	X
FEB 2014	G5 del Sahel (G5S)	X	X	X	X	X
MAY 2017	Centro de Lucha Antiterrorista de la Comunidad de Países Sahelo-sahelianos (CEN-SAD)	X	X	X	X	X

Infografía: JAMT JUN 2017

Figura 4: Principales Organizaciones e Iniciativas de Seguridad y Defensa en el Sahel

La Fuerza Conjunta del G5 del Sahel es el resultado de la voluntad común de los jefes de Estado de la región para coordinar sus esfuerzos y mutualizar personal y medios. Las recientes declaraciones de los presidentes del Chad y de Níger dejan entrever las dificultades a las que se enfrenta su génesis. La situación financiera actual tiene un fuerte paralelismo con lo ocurrido en el proceso de financiación de la Fuerza Multinacional Conjunta (MJTF<sup>35</sup>) que lucha contra Boko Haram. (Ver Anexo).

<sup>35</sup> MJTF: *Multinational Joint Task Force*

La FC-G5S deberá trabajar en coordinación con las fuerzas armadas y de seguridad de los países de la G5 de Sahel, y además de con la fuerza francesa Barkhane. Debería crear asimismo, un entorno propicio para la plena realización del mandato de la Misión Multidimensional Integrada de Naciones Unidas para la estabilización en Malí (MINUSMA). Recientemente, algunos dirigentes como el presidente nigerino, Mahamadou Issoufou, han ido más lejos manifestando que la FC-G5S debería ser integrada en la MINUSMA, lo cual resolvería muchos de los problemas de coordinación y de redundancia de tropas. Llegado a este punto, conviene recordar que actualmente unos 4 000 militares de países del G5S ya están integrados en la MINUSMA<sup>36</sup>.

En resumen, la resolución ofrece apoyo político y legal a la fuerza africana, pero no le otorga ningún mandato específico de la ONU. Además, aplaza la cuestión crucial de la financiación a una conferencia de donantes, que de no celebrarse en el plazo marcado (cuatro meses) restará credibilidad, y puede que viabilidad, a la activación de esta Fuerza tan necesaria para estabilizar la región del Sahel.

*Juan A. Mora Tebas  
Coronel (R)  
Analista del IEEE*

---

<sup>36</sup> Níger: 850; Chad: 1 440; Burkina Faso: 1 721. *The Military Balance* 2017

## ANEXO: La Fuerza Multinacional Conjunta (MNJTF)



La Fuerza Multinacional Conjunta (MNJTF) es un mecanismo ofensivo y de estabilización que tiene como objetivo combatir a Boko Haram y otros grupos terroristas que operan en el entorno del Lago Chad. Su creación con la estructura actual se determinó durante una Cumbre extraordinaria de jefes de Estado y Gobierno de la Comisión de la Cuenca del Lago Chad (CCLC) y Benín, (Niamey- Níger, 7 de octubre de 2014). El 25 de noviembre de 2014, el Consejo de Paz y Seguridad (PSC) de la Unión Africana (UA) respaldó plenamente su activación. Sin embargo, no fue hasta el 29 de enero de 2015 cuando el PSC autorizó formalmente el despliegue de la MNJTF por un período de 12 meses; mandato que fue renovado el 14 de enero 2016<sup>37</sup>.

### Mandato

Crear un entorno seguro y estable en las zonas afectadas por las actividades de Boko Haram y otros grupos terroristas..., facilitando la ejecución de los programas globales de estabilización a cargo de los estados miembros de la CCLC y Benín, incluyendo la restauración de la autoridad del Estado y el retorno de los desplazados internos (IDPs) y de los refugiados, y facilitar, dentro del límite de sus capacidades, operaciones humanitarias y prestación de asistencia a las poblaciones afectadas.

Este mandato incluye, entre otros, llevar a cabo operaciones militares para evitar la expansión de las actividades del grupo; realización de patrullas; prevención de transferencias de armas y apoyo logístico al grupo; búsqueda activa y liberación de secuestrados, incluyendo la niñas secuestradas de Chibok en abril de 2014; y ejecución de acciones psicológicas para fomentar las desertiones dentro de Boko Haram. La MNJTF también ha sido designada para llevar a cabo acciones específicas en las áreas de inteligencia, derechos humanos, información y los medios de comunicación<sup>38</sup>.

### Financiación

Solo se han materializado las contribuciones financieras de Nigeria, Reino Unido y la Comunidad de

<sup>37</sup> ASSANVO, William; ELLA A ABATAN Jeannine and SAWADOGO Wendyam Aristide (2016) «Assessing the Multinational Joint Task Force against Boko Haram» Institute for Security Studies (ISS) nº 19 | Septiembre de 2016.

<sup>38</sup> Ibídem



Estados Sahelo-saharianos (CEN-SAD). Al parecer, Nigeria ha aportado al menos con 30 millones de dólares al Cuartel General, Reino Unido habría desembolsado 3,5 millones de dólares a nivel de la UA y la CEN-SAD, por su parte, anunciaba en abril de 2015 que había contribuido con 1,5 millones de dólares al Chad, Níger y Benín para que adiestraran a sus respectivos contingentes. La Unión Europea concedió no solo su respaldo político, sino también una ayuda de 50 millones de euros<sup>39</sup> para la construcción y mantenimiento del Cuartel General de la MNJTF en Yamena, la capital de Chad, así como sendos cuarteles en Camerún y Níger. En la actualidad, los costes financieros de las operaciones de la MNJTF son mayoritariamente cubiertos por los países interesados<sup>40</sup>.

### Efectivos

Cuando el CCLC decidió desplegar la fuerza el 29 de enero de 2015, el CPS de la UA recomendó un total de 7 500 militares, policías y civiles. Este número sería ampliado más tarde a 8 700 (Reunión de expertos, Yaundé-Camerún, 5-7 de febrero de 2015) y posteriormente a 10 000 durante la 480ª reunión de CPS (Addis Abeba, 3 de marzo de 2015).

En agosto de 2015, tras una reunión de los jefes de personal de los países CCLC y Benín, se decidió aumentar el componente de los contingentes nacionales a 11 150 efectivos: 3 750 de Nigeria, 3 000 del Chad, 2 650 de Camerún, 1 000 de Níger y 750 de Benin. Tras la cumbre de Seguridad (Abuya-Nigeria, 14 de mayo de 2016), el presidente nigeriano, Buhari, anunció un número total de 8 500.

En relación con las contribuciones individuales diversas fuentes citan:

- Nigeria => 3 750
- Chad => 3 000
- Camerún => 2 450 (previstos *inicialmente* 950; *ampliación decidida tras la reunión del Comité de JEMADs del CCLC y Benín. Yaundé-Camerún, 1 de abril de 2016*)
- Níger => 1 000
- Benin => 150 (*inicialmente previstos 800, reducidos por razones presupuestarias*)<sup>41</sup>

<sup>39</sup> Joint Communiqué (Bruselas, 1 de Agosto de 2016) [http://europa.eu/rapid/press-release\\_STATEMENT-16-2702\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-16-2702_en.htm)

<sup>40</sup> ASSANVO, William; ELLA A ABATAN Jeannine and SAWADOGO Wendyam Aristide (2016) «Assessing the Multinational Joint Task Force against Boko Haram» Institute for Security Studies (ISS) nº 19 | Septiembre de 2016. p.9

<sup>41</sup> Ibídem