

Yemen: a conflict of difficult choices and impossible solutions

Abstract:

The Yemeni conflict has become prevalent, with no solution in sight between the contending sides, causing a severe humanitarian crisis. Yemen is key because of its strategic location in relation to several of the world's most important maritime communication routes. This relevant situation becomes even more significant at an historical moment in which the US returns to its traditional maritime posture, abandoning the inlands, while continuing its reorientation towards the Pacific. This regional power vacuum is gradually being filled by the influence of China and to a lesser size Russia. Meanwhile, regional powers are also jostling for power, highlighting the indirect confrontation between Iran and Saudi Arabia and the smart position of the United Arab Emirates.

Keywords:

Yemen, Houthi, Hadi, STC, hunger, drones.

Cómo citar este documento:

CASTRO TORRES, José Ignacio. *Yemen: un conflicto de opciones difíciles y soluciones imposibles*. Documento de Análisis IEEE 44/2022.

https://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2022/DIEEEA44_2022_JOSCAS_Yemen.pdf y/o [enlace bie](#)³ (consultado día/mes/año)

Introducción

Las características de Yemen hacen que este sea relevante en todos los aspectos de su geografía. Su orografía es acusadamente compartimentada, lo que predispone a que ningún grupo pueda aglutinar el suficiente poder que le proporcione el control territorial¹. Es por ello que su joven y creciente población, de casi 30 millones de habitantes, se aglutine en torno a los diferentes líderes tribales que pugnan por el poder. En esta situación de enfrentamiento constante es difícil que las riquezas petrolíferas y minerales yemeníes puedan explotarse con eficacia².

Igualmente sucede con sus recursos agrícolas y el impacto que está produciendo el cambio climático. Alentados por la escasez de agua, los tradicionales cultivos alimenticios y el café se han reemplazado por el Qat, que sirve como droga de consumo local y de los países del entorno más próximo³.

La localización yemení es especialmente significativa en el contexto del nuevo orden global, en el que los tráficos de mercancías y los flujos de personas se han hecho substancialmente relevantes, tras la puesta en marcha de la iniciativa china de la Franja y Ruta de la Seda.

¹ Debido a que la cuestión yemení ha sido ampliamente tratada por el Instituto Español de Estudios Estratégicos, para un análisis retrospectivo del conflicto se sugiere la lectura de: SARTO FERRERUELA, Amable. *Yemen: Un conflicto sin final*. En: VV. AA. *Panorama Geopolítico de los Conflictos 2018*. IEEE. Madrid. 2019. pp. 147-193.

² KAPLAN, Robert D. *The Revenge of Geography: What the Map Tells Us About Coming Conflicts and the Battle against Fate*. Random House. New York. 2012. pp. 263-266.

³ Conflict and Environment Observatory. «Report: Yemen's agriculture in distress». October, 2020. <https://ceobs.org/yemens-agriculture-in-distress/> (consultado 04/08/2021).



Figura 1. Situación Geográfica de Yemen. Fuente. Worldometer. Physical Map of Yemen.

https://www.worldometers.info/img/maps/yemen_physical_map.gif (consultado 04/08/2021)

Desde su terreno dominante se puede controlar el tráfico marítimo próximo al mar Árabe y el golfo de Adén y es, además, el guardián asiático del estrecho de Bab el Mandeb o «puerta de las lágrimas», por el que la navegación hacia Europa se acorta significativamente respecto al cabo de Buena Esperanza.

En las dos secciones del estrecho, entre la isla yemení de Perim y Djibouti, así como entre las islas yemeníes Hanish y la franja de islas de Eritrea, tiene una anchura menor a las 10 millas. Esto implica que el tráfico marítimo a través del estrecho puede ser fácilmente amenazado⁴.

⁴ LOTT Alexander. «Maritime security threats and the passage regime in the Bab el-Mandeb». The Norwegian Centre for the Law of the Sea. June 21, 2021. <https://site.uit.no/nclos/2021/06/21/maritime-security-threats-and-the-passage-regime-in-the-bab-el-mandeb/> (consultado 05/08/2021).

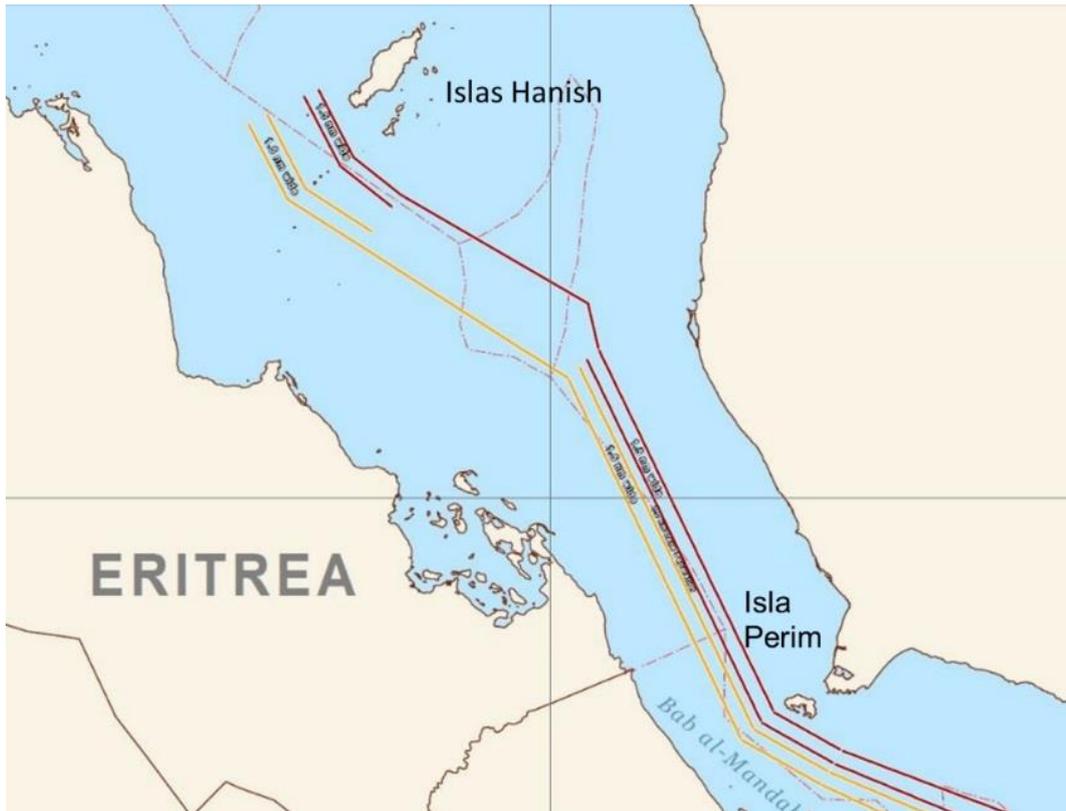


Figura 2. Situación del corredor de tránsito internacional a través del Estrecho de Bab el Mandeb. Fuente. Japan P&I Club. Gulf of Aden, Bab Al Mandeb, Southern Red Sea Guidance on Maritime Security Transit Corridor. <https://www.piclub.or.jp/en/news/13231> (consultado 05/08/2021)

Sería un error considerar únicamente el estrecho por las vías de comunicación que lo atraviesan de norte a sur, ya que también pone en contacto territorios relacionados entre sí de este a oeste y también afectados por conflictos. La región del Cuerno de África se ha venido prodigando en enfrentamientos estatales, tribales, actos de piratería y tráficos ilícitos. La endémica rivalidad entre iraníes y saudíes también ha trascendido a este escenario, alineando a Arabia Saudita, los Emiratos Árabes Unidos, Bahrein y Egipto contra Qatar y Turquía. Mientras EE. UU., con cada vez menos intensidad, intenta estabilizar la región mediante compromisos diplomáticos, al tiempo que se vislumbra a China como un actor de importancia capital en la zona⁵.

⁵ ARDEMAGI, Eleonora. «Gulf Powers: Maritime Rivalry in the Western Indian Ocean» ISPI 321, 13 April 2018. <https://www.ispionline.it/en/publicazione/gulf-powers-maritime-rivalry-western-indian-ocean-20212> (consultado 09/08/2021).

Los esfuerzos estadounidenses se han visto eclipsados por el juego de suma cero de los países del golfo, quienes buscan ejercer su influencia con actuaciones de poder blando y duro simultáneamente, compitiendo por alianzas políticas, bases militares y puertos⁶.



Figura 3. Intereses internacionales al otro lado del estrecho de Bab el Mandeb. Fuente. CALABRESE, John «The Bab el-Mandeb Strait: Regional and great power rivalries on the shores of the Red Sea». Middle East Institute, January 29, 2020. https://www.mei.edu/publications/bab-el-mandeb-strait-regional-and-great-power-rivalries-shores-red-sea#_ftn13 (consultado 09/08/2021)

Tierra adentro, la fortaleza de las montañas yemeníes hace que sea muy difícil la conquista territorial por parte de algún actor externo, que tiende a perder su potencia de

⁶ *Ibidem*.

combate a medida que se adentra en sus intrincados valles. Esta posición respecto a las zonas más bajas del desierto de Rub al Khali, permite que desde Yemen se puedan realizar incursiones muy limitadas, precisamente por la hostil climatología desértica.

La posición de privilegio de Yemen hace que los actores externos, regionales y globales, se encuentren interesados en ejercer un control limitado de su territorio para obtener una posición de superioridad sobre sus adversarios. Por ello se comprende que se repita el escenario de pugna entre los ya citados rivales iraníes y sauditas, a la que se suman los Emiratos con una agenda propia. De la misma manera, Turquía se encuentra interesada en recuperar su influencia en el área suroriental yemení con el apoyo de los cataríes, que podrían reforzar el antiguo papel que los Hermanos Musulmanes tenían en esta zona del país⁷.

Las grandes potencias globales también se encuentran interesadas en Yemen, donde EE. UU. sigue ejerciendo el control de las aguas de la región y no parece dispuesto a dejarse arrebatar el papel de primera potencia marítima. Al mismo tiempo, China necesita utilizar las vías de comunicación marítimas que le conducen a los recursos africanos y a los mercados europeos. Entretanto Rusia, con un ascendiente postsoviético en el sur yemení, juega la baza de la neutralidad y de la negociación buscando reducir la influencia estadounidense.

En este entorno de alta competitividad y equilibrio inestable de fuerzas parece difícil que se puedan alcanzar soluciones duraderas, por lo que el conflicto tiende a enquistarse en favor de unos u otros según obtengan ventajas temporales. No obstante, estas posiciones de ventaja sobre el terreno suelen ser neutralizadas por las potencias rivales, quienes buscan la desestabilización de cualquier situación alcanzada que no favorezca sus intereses particulares.

Antecedentes del conflicto: de las primaveras árabes a la muerte de Saleh

Los levantamientos que se produjeron por todo Oriente Medio durante la denominada Primavera Árabe encontraron a Yemen en plena situación de conflicto interno, espoleado

⁷ TASTEKIN, Fehim. «Could Turkish involvement in Yemen free Saudi Arabia?». Al Monitor, April 2, 2021. <https://www.al-monitor.com/originals/2021/04/could-turkish-involvement-yemen-free-saudi-arabia> (consultado 14/08/2021).

por la rivalidad entre Irán y Arabia Saudita⁸. El entonces presidente yemení, Ali Abdullah Saleh, se vio forzado a entregar el poder en 2011 a su segundo en el mando, Abdrabbuh Mansour Hadi, tras unos levantamientos que ponían fin a 30 años de Gobierno⁹.

El panorama al que tenía que enfrentarse Hadi era verdaderamente preocupante, con una situación de desempleo, inseguridad alimentaria y corrupción rampantes, un movimiento separatista en el sur y el crecimiento de los atentados terroristas de los yihadistas radicalizados. Para colmo de males, muchos de los miembros de las fuerzas de seguridad eran todavía leales a Saleh¹⁰.

Esta situación de debilidad fue aprovechada por el movimiento Houthi, cuyos clanes son una parte importante de la tribu Banu Hamdan, que profesaba el zaidismo, rama del culto chiita. Muchos de sus miembros se han convertido a la rama duodecimana iraní, tras la estancia en Qom de sus líderes y de las acciones informativas iraníes^{11,12}.

Saleh pertenecía a una de las cábilas menos relevantes de la tribu zaidita Hashid y, durante su mandato, había reprimido en varias ocasiones a los hutíes. Sin embargo, todos ellos tenían ahora un enemigo en común en el nuevo presidente, por lo que comenzaron una ofensiva en la que tomaron la provincia norteña de Saada y las áreas colindantes¹³.

Los hutíes continuaron su expansión a la sombra de la que crecieron los oportunistas, bien decepcionados por el proceso de transición o bien buscando sus propias ganancias, como los independistas de Hiraq en el sur o la rama de Al-Qaeda en la península arábiga

⁸ Se puede considerar que el enquistado conflicto yemení se encontraba de nuevo activo desde 2004, produciéndose sucesivos altos el fuego que las distintas facciones rompían a su conveniencia. El avance del movimiento Houthi y la huida de los miembros de Al Qaeda que habían cometido atentados en Arabia Saudita ocasionó que los saudíes se implicasen más encarecidamente a partir de 2009, bombardeando la retaguardia de los houtíes al otro lado de la frontera, para recuperar una porción de terreno que estos les habían arrebatado en la zona de Jabal Dukhan. Para más información se sugiere la lectura de WINTER, Lucas. «Riyadh Enters the Yemen-Huthi Fray». *Middle East Quarterly*, 2012.

⁹ Al Jazeera. «Yemen's Saleh agrees to transfer power» <https://www.aljazeera.com/news/2011/11/24/yemens-saleh-agrees-to-transfer-power-2> (consultado 05/08/2021).

¹⁰ KRONENFELD, Sami; GUZANSKY, Yoel. «Yemen: a mirror to the future of the Arab Spring». *Military and Strategic Affairs*, 2014, vol. 6, n. 3, p. 79-99.

¹¹ AL-HAMDANI, Sama'a. «Understanding the Houthi Faction in Yemen». Lawfare. Sunday, April 7, 2019. <https://www.lawfareblog.com/understanding-houthi-faction-yemen> (consultado 05/08/2021)

¹² Para comprender en mayor detalle la influencia de Irán en Yemen se sugiere la lectura de FUENTE COBO, Ignacio. «Claves para entender el conflicto de Yemen». En VV. AA. Panorama Estratégico de los Conflictos 2017. Ministerio de Defensa. Madrid. 2018. pp. 161-180. https://www.ieeee.es/Galerias/fichero/panoramas/Panorama_Geopolitico_Conflictos_2017.pdf

¹³ International Crisis Group «The Huthis: From Saada to Sanaa» Report N. 154, 10 June 2014. <https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/gulf-and-arabian-peninsula/yemen/huthis-saada-sanaa> (consultado 05/08/2020).

(AQAP, por sus siglas en inglés). En septiembre de 2014 los hutíes se adueñaron de la ciudad de Saná, capital yemení, por lo que Hadi se vio en una situación tan comprometida que después de varios desencuentros huyó a Adén acusando de golpistas a los hutíes y formando una alianza para recuperar el poder¹⁴.

Ante el cariz que tomaban los acontecimientos, la ONU actuó haciendo efectivo en 2014 un régimen de sanciones contra varios líderes hutíes y el expresidente Saleh¹⁵. Las sanciones se verían incrementadas en 2015 contra más líderes hutíes y el hijo de Saleh¹⁶. Los hutíes no se vieron excesivamente perjudicados, ya que prácticamente ni viajaban ni tenían activos en el extranjero, siendo apoyados por Irán. Sin embargo, Saleh sufrió un grave quebranto, ya que quedó privado de los ingresos económicos de los que se surtía su red de influencias. Con su rival interno cada vez más debilitado, tan solo era cuestión de tiempo que los hutíes lo eliminasen¹⁷.

Entretanto, Hadi se exilió al amparo de los saudíes quienes, junto a Emiratos y otros países, formaron en 2015 una coalición internacional árabe para recuperar territorios en dirección norte. La coalición recibió apoyos en logística e inteligencia por parte de estadounidenses, británicos y franceses. Este apoyo les costaría cuatro años más tarde que un informe de la ONU les encontrase sospechosos de complicidad en crímenes de guerra¹⁸.

La ofensiva que los hutíes habían realizado hacia Adén y Taiz pudo detenerse gracias a la operación «Decisive Storm» llevada a cabo fundamentalmente con medios aéreos sauditas de la coalición¹⁹. Como complemento, un bloqueo naval liderado por los saudíes restringió el tráfico del armamento de supuesta procedencia iraní, con destino a los

¹⁴ GHOBARI, Mohamed; MUKHASHAF, Mohammed. «Yemen's Hadi flees to Aden and says he is still president». Reuters, February 21, 2015. <https://www.reuters.com/article/us-yemen-security-idUSKBN0LP08F20150221> (consultado 06/08/2021).

¹⁵ NICHOLS, Michelle. «U.N. sanctions Yemen's ex-President Saleh, two rebel leaders». Reuters, November 7, 2014. <https://www.reuters.com/article/us-yemen-un-sanctions-idUSKBN0IR2EA20141107> (consultado 08/08/2021).

¹⁶ UN Security Council. «Security Council 2140 Sanctions Committee Amends Entry on Its List». 16 September 2015. <https://www.un.org/press/en/2015/sc12047.doc.htm> (consultado 08/08/2021).

¹⁷ JOHNSEN, Gregory D. «The end of Yemen». Brookings, March 25, 2021. <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2021/03/25/the-end-of-yemen/> (consultado 08/08/2021).

¹⁸ WINTOUR, Patrick. «UK, US and France may be complicit in Yemen war crimes – UN report» *The Guardian*, Tue 3 Sep 2019. <https://www.theguardian.com/world/2019/sep/03/uk-us-and-france-may-be-complicit-in-yemen-war-crimes-un-report> (consultado 06/08/2021).

¹⁹ *Al Arabiya News*. «Ambassador al-Jubeir: 'Having Yemen fail cannot be an option'». 26 March ,2015. <https://english.alarabiya.net/News/middle-east/2015/03/26/Ambassador-al-Jubeir-Having-Yemen-fail-cannot-be-an-option> (consultado 07/08/2021).

rebeldes del Consejo Revolucionario liderado por los chiitas houthíes. Aunque la ONU, EE. UU. y Reino Unido abogaron por que se permitiese el paso de determinadas mercancías, lo cierto es que la situación agravó aún más la crisis humanitaria de la población²⁰.

Saleh y los hutíes formaron un «consejo político» en julio de 2016 para gobernar desde Saná la zona que controlaban. El acuerdo fue alcanzado entre Ansar Allah, el brazo político del movimiento rebelde Houthi, y el Partido del Congreso General del Pueblo (GPC) de Saleh. El portavoz del secretario general de la ONU reaccionó ante este hecho, por transgredir el proceso de paz e ir en contra de las conversaciones que se habían mantenido en Kuwait²¹.

A finales de 2017 los hutíes lanzaron dos ataques sobre Riad, cada uno con un misil balístico, siendo interceptados por las defensas sauditas. Tácticamente se demostraba la valía de las armas antiaéreas saudíes y, en vista de los acontecimientos posteriores, los hutíes y sus aliados tomarían buena nota de ello. Operacionalmente la coalición estrechó el bloqueo para evitar el contrabando de armas del que los saudíes acusaban a Irán²². Sin embargo, las consecuencias humanitarias fueron terribles para la población, quien sufrió aún más los efectos del bloqueo ante la escasez de alimentos, medicinas y combustible²³.

La situación de debilidad interna de Saleh le llevó a negociar con sauditas y emiratíes²⁴. En diciembre de 2017 Saleh rompió su acuerdo con los hutíes y, junto a sus seguidores, comenzó a combatir contra sus antiguos aliados de conveniencia. Como resultado de los

²⁰ BORGHER, Julian. «Saudi-led naval blockade leaves 20m Yemenis facing humanitarian disaster». *The Guardian*, Fri 5 Jun 2015. <https://www.theguardian.com/world/2015/jun/05/saudi-led-naval-blockade-worsens-yemen-humanitarian-disaster> (consultado 08/08/2021).

²¹ Al Jazeera. «Yemen: Houthi, Saleh council formation criticised by UN». 29 Jul 2016. <https://www.aljazeera.com/news/2016/7/29/yemen-houthi-saleh-council-formation-criticised-by-un> (consultado 08/08/2021).

²² BBC News. «Yemen rebel ballistic missile 'intercepted over Riyadh'. 19 December 2017. <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-42412729> (consultado 09/08/2021).

²³ «Millions of victims': Yemen facing famine amid Saudi blockade, warns UN». France 24, 09/11/2017. <https://www.france24.com/en/20171109-un-yemen-headed-towards-mass-famine-amid-saudi-blockade> (consultado 09/08/2021).

²⁴ Reuters. «Yemen's Saleh says ready for 'new page' with Saudi-led coalition» December 2, 2017. <https://www.reuters.com/article/us-yemen-security/yemen-allies-fight-on-in-sanaa-as-mediation-efforts-collapse-idUSKBN1DW08P> (consultado 08/08/2021).

combates Saleh murió, y sus acólitos fueron derrotados y sistemáticamente perseguidos²⁵.

Situación actual del conflicto: drones, misiles y hambre

Las líneas del frente habían quedado relativamente estancadas desde la muerte de Saleh, permaneciendo en poder de los rebeldes la capital Saná y el importante puerto de Hodeida. El nudo de comunicaciones de Taiz, prácticamente sobre la línea de contacto, se ha mantenido en disputa entre los hutíes y la coalición. Sin embargo, los enfrentamientos entre los contendientes han dejado espacio para que AQAP extienda sus acciones principalmente en la zona de Al Bayda. Además, se ha abierto un nuevo espacio de batalla en la zona de Marib, donde se podría dirimir una importante fase del conflicto.

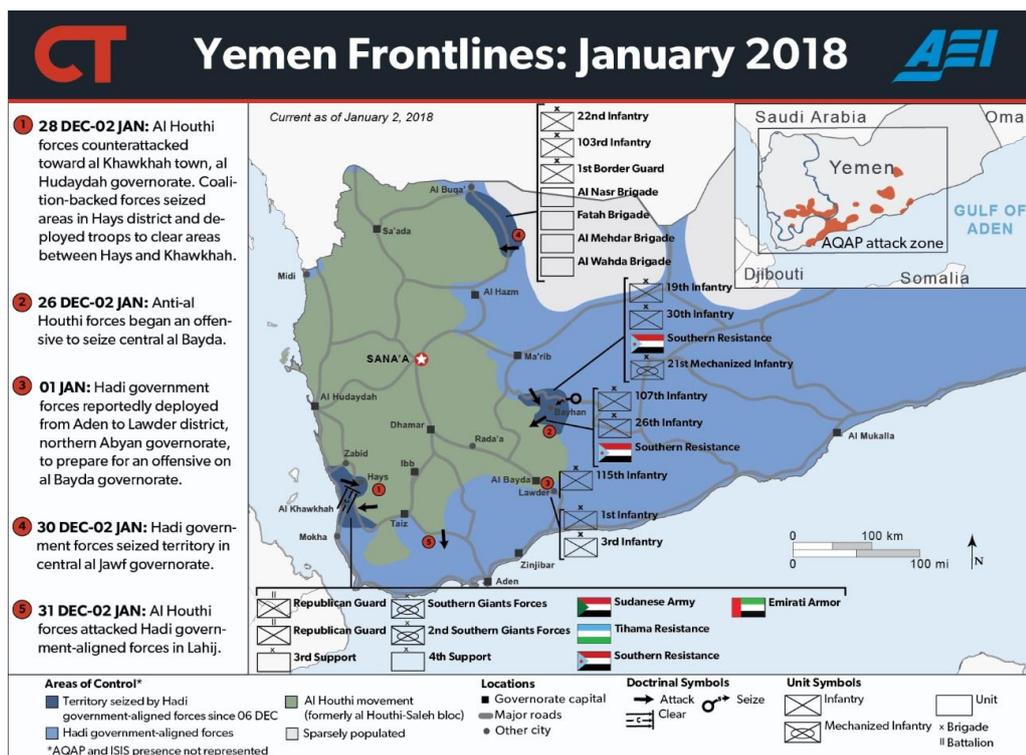


Figura 4. situación del frente yemení a principios de 2018. Fuente. FARRUKH, Maher. «Yemen Frontlines: January 2018. Critical Threats. January 05, 2018». <https://www.criticalthreats.org/analysis/yemen-frontlines-january-2018> (consultado 10/08/2021)

²⁵ AL-HAJ, Ahmed; MICHAEL, Maggie. «Rebels kill Yemen's strongman Saleh as alliance collapses». AP News, December 4, 2017. <https://apnews.com/article/yemen-ap-top-news-houthis-international-news-middle-east-37db63791e084c24816e329f32c0b2a4> (consultado 08/08/2021).

En junio de 2018, la coalición rompió su pausa operacional para realizar una ofensiva con el fin de recuperar Hodeida. Ante la posibilidad de la destrucción del puerto, por donde llegan al país dos tercios de la ayuda humanitaria, la ONU advirtió que se estaba alcanzando un «punto de inflexión» a partir del cual se podría producir una hambruna sin precedentes²⁶. Los esfuerzos diplomáticos hicieron detener la ofensiva y llegar al consenso para que el puerto fuese gestionado por las Naciones Unidas. El principal problema era el control territorial, del que los hutíes no querían desprenderse y que saudíes y emiratíes exigían²⁷.

Tras seis meses de combates los contendientes alcanzaron el llamado Acuerdo de Estocolmo, por el que las partes en conflicto se comprometían a un alto el fuego en Hodeida y su puerto, y en los puertos de Salif y Ras Issa; establecer un mecanismo para intercambiar prisioneros y abordar, mediante un comité conjunto, la situación en Taiz²⁸.

El acuerdo comenzó a cumplirse aceptablemente en Hodeida, a través de puestos de observación y oficiales de enlace. Sin embargo, la liberación de prisioneros ha sido parcial y no se ha alcanzado un compromiso sobre Taiz que pueda abrir con facilidad corredores humanitarios. No obstante, la falta de progreso en cuanto a la retirada de los hutíes de la ciudad portuaria llevó a que, tres años después, las fuerzas de la coalición hayan replanteado su posición ante lo que han calificado como violación de lo acordado por parte de los hutíes, respaldados por Irán²⁹.

Siguiendo con 2018, una acción de ataque aéreo de la coalición sobre Saná ocasionó la muerte de 50 civiles y más de 70 heridos, muchos de ellos niños. El suceso, convenientemente convertido en acción informativa, causó el desprestigio de la coalición

²⁶ UN Security Council. «Humanitarian Affairs Chief Decries Widespread Famine in Yemen, Urging Immediate Security Council Action to Prevent 'Massive' Loss of Life, Economic Collapse». SC/13519. 21 September 2018. 8361ST Meeting (PM) <https://www.un.org/press/en/2018/sc13519.doc.htm> (consultado 10/10/2021).

²⁷ Reuters. «UAE says pauses Hodeidah offensive for U.N. Yemen peace efforts». July 1, 2018. <https://www.reuters.com/article/us-yemen-security-idUSKBN1JR1CL> (consultado 10/08/2021).

²⁸ Office Of The Special Envoy Of The Secretary-General For Yemen. «A Year After the Stockholm Agreement: Where Are We Now?» <https://osesgy.unmissions.org/year-after-stockholm-agreement-where-are-we-now> (consultado 10/08/2021).

²⁹ Asharq al-Awsat «Saudi-UAE Military Officials Review Arab Coalition Operations in Yemen». Friday, 16 July, 2021. <https://english.aawsat.com/home/article/3083336/saudi-uae-military-officials-review-arab-coalition-operations-yemen> (consultado 10/08/2021).

liderada por los saudíes, quienes insistieron en haber realizado una «acción militar legítima» contra los responsables del lanzamiento de un misil sobre territorio saudita³⁰.

Sea como fuere, la cohesión entre sauditas y emiratíes se encontraba en entredicho, tanto por los métodos empleados como por los intereses diferentes de ambos actores en el conflicto yemení. Emiratos ha apoyado tradicionalmente al Consejo Separatista del Sur (STC), heredero de Hirak y liderado por el general al-Zoubaidi, a quien Hadi había dado prerrogativas, que retiró en vista de su incremento de poder. Además, hay que tener en cuenta que, tribalmente, Hadi es un beduino de la zona de Abyan-Shebwa, mientras que al-Zoubaidi está arraigado a las tribus de Lahj y al-Dhale³¹.

La tradicional rivalidad entre ambos grupos ha llevado al surgimiento de numerosos conflictos internos, que quedaron temporalmente zanjados en 2019 cuando los separatistas del sur, apoyados por Emiratos, tomaron el control de Adén³². Los esfuerzos de las tropas del Gobierno por recuperar Adén fueron infructuosos, debido al apoyo aéreo de los emiratíes. Finalmente intervino Arabia Saudita, que no quería tener abierto un segundo frente, forzando el llamado Acuerdo de Riad y alejando el escenario de la separación, aunque los incidentes han continuado a lo largo del tiempo³³.

Los emiratíes no estaban de acuerdo en que uno de los principales partidos sunitas de la coalición anti-houthi fuese el grupo Islah que, aunque apoyase a Hadi, podría tener importantes vínculos con los Hermanos Musulmanes, a los que Emiratos consideran una «droga de entrada» al yihadismo³⁴. Por ello comenzaron una retirada progresiva de sus fuerzas que operativamente finalizó en 2019³⁵. Emiratos no deseaba la participación en

³⁰ DWYER, Colin. «Saudi-Led Coalition Strikes School Bus In Yemen, Killing At Least 29 Children». NPR, August 9, 2018. <https://www.npr.org/2018/08/09/637175068/saudi-led-coalition-strikes-school-bus-in-yemen-killing-at-least-29-children?t=1628632822999> (consultado 10/08/2021).

³¹ Para comprender las dinámicas internas en el sur del Yemen se sugiere la lectura de SALISBURY, Peter. *Yemen's Southern Powder Keg*. Royal Institute of International Affairs, 2018.

³² «Yemen conflict: Southern separatists seize control of Aden». Published 11 August 2019.

³³ JALAL, Ibrahim. «The Riyadh Agreement: Yemen's new cabinet and what remains to be done». Middle East Institute, February 1, 2021. <https://www.mei.edu/publications/riyadh-agreement-yemens-new-cabinet-and-what-remains-be-done> (consultado 11/08/2021). Para un estudio en mayor detalle de la cuestión separatista en el sur de Yemen se sugiere la lectura de GIGA. «The Future of South Yemen and the Southern Transitional Council». GIGA Focus Nahost. Number: 2 | 03/2021. <https://www.giga-hamburg.de/en/publications/24173388-future-south-yemen-southern-transitional-council/> (consultado 11/08/2021).

³⁴ SALISBURY, Peter. «Yemen's Southern Transitional Council: A Delicate Balancing Act». International Crisis Group, 30 March 2021. <https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/gulf-and-arabian-peninsula/yemen/yemens-southern-transitional-council-delicate-balancing-act> (consultado 11/08/2021).

³⁵ RAMANI, Samuel. «UAE's Yemen withdrawal: Cover for continued clout?». Anadolu Agency, 16.07.2019. <https://www.aa.com.tr/en/analysis/opinion-uaes-yemen-withdrawal-cover-for-continued-clout/1533034>

una guerra sin fin que se estaba haciendo impopular, pero podía seguir manteniendo su influencia a través de sus protegidos y mediante otros instrumentos de poder. Además, las tendencias geopolíticas emiratíes se encontraban más cercanas a las líneas de comunicación marítimas que a las líneas del frente de combate.

Las capacidades de los houthíes han sido mejoradas gradualmente, por lo que los sauditas han acusado a Irán de proveerles de material sofisticado, que en el caso de los vehículos aéreos no tripulados (RPAS, por sus siglas en inglés) no tenían en un principio un alcance superior a los 100 kilómetros³⁶.

En mayo de 2019 se constató un nuevo salto tecnológico en el conflicto cuando los hutíes atacaron con RPAS el oleoducto East-West al oeste de Riad, a más de 700 kilómetros de la frontera. El ataque podría haber sido una acción coordinada, porque se produjo tras varios actos de sabotaje contra petroleros emiratíes en el golfo Pérsico, justo cuando la administración norteamericana del presidente Trump había endurecido su política de «máxima presión» sobre Irán³⁷.

En agosto se produjo un segundo ataque desde Yemen con un enjambre de drones contra el importante campo petrolífero de Shaybah, próximo a la frontera con Emiratos³⁸. Este incidente, unido al que posteriormente se desencadenó contra las instalaciones de la petrolera Aramco en Khurais y Abqaiq, puso de manifiesto la vulnerabilidad del sistema antiaéreo saudí ante el empleo novedoso de este tipo de armamentos. Aunque los hutíes reclamaron su autoría, posteriormente se descubrió que no fue así.

No obstante, los ataques con drones y misiles a grandes distancias han continuado desde entonces, en lo que en 2020 los hutíes calificaron como «disuasión equilibrada»

(consultado 11/08/2020) También es cierto, que tras la retirada de Emiratos de Yemen no se han constatado ataques de los houthis contra objetivos emiratíes.

³⁶ TANCHUM, Michaël. «Drone Attacks on Saudi Oil Infrastructure are a Calibrated Message from Iran». Istituto Affari Internazionali, 20/05/2019. <https://www.iai.it/en/pubblicazioni/drone-attacks-saudi-oil-infrastructure-are-calibrated-message-iran> (consultado 11/08/2021).

³⁷ *Ibidem*.

³⁸ The New Arab. «Yemen's Houthis launch drone attack on Shaybah oil field in Saudi Arabia». 17 August, 2019. Posteriormente se produjo un ataque combinado con drones y misiles de crucero desde un punto indeterminado de Irak sobre el campo petrolífero de Khurais y la refinería de Abqaiq. Inicialmente se atribuyó al movimiento Houthi, aunque investigaciones posteriores lo desmintieron. Los daños redujeron temporalmente la producción petrolífera saudí en un cincuenta por ciento. Para más información sobre la conflictividad en el golfo Pérsico se sugiere la lectura de CASTRO TORRES, José Ignacio. «El golfo Pérsico: una guerra fría en aguas recalentadas». En: VV. AA. «Panorama Geopolítico de los Conflictos 2020». Instituto Español de Estudios Estratégicos. Madrid, 2020. pp. 117-143.

ante la campaña aérea saudita³⁹. A lo largo del año 2021 estas acciones se intensificaron, afectando a instalaciones militares, petrolíferas y también núcleos de población. Cabe destacar un ataque combinado de RPAS y misiles contra la lejana terminal de carga petrolífera de Ras Tanura que, aunque no causó daños graves, hizo que los precios del crudo Brent superasen la barrera de los 70 dólares por barril⁴⁰.

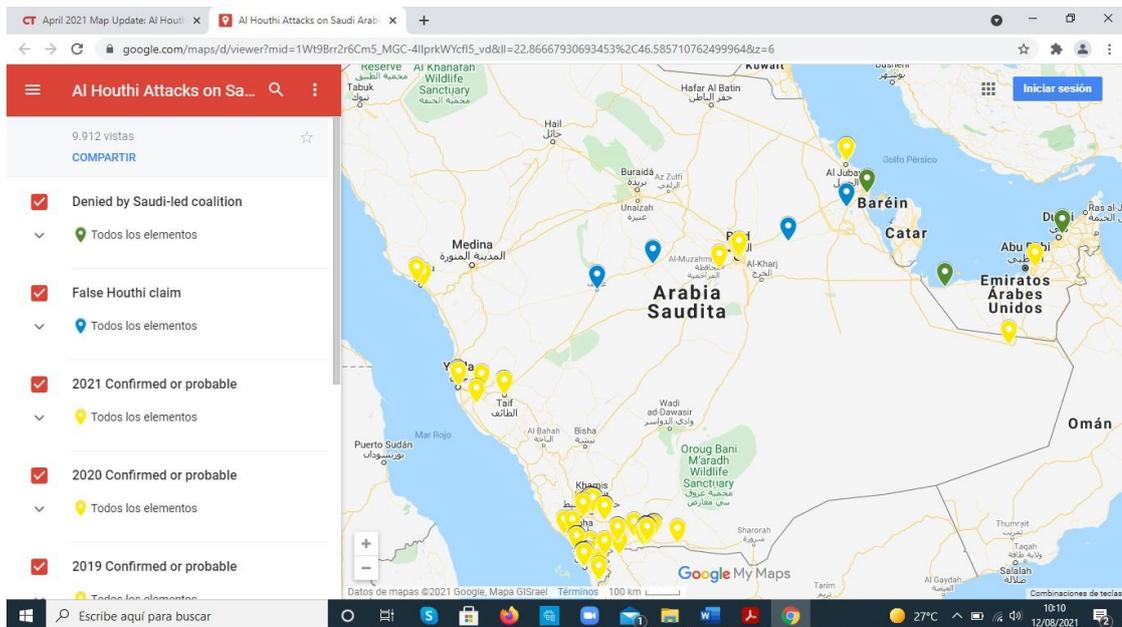


Figura 5. ataques houthis contra Arabia Saudita y Emiratos. Fuente. KOCAN, Jessica; ESTELLE, Emily. «April 2021 Map Update: Al Houthi Attacks on Saudi Arabia». Critical Threats April 16, 2021.

<https://www.criticalthreats.org/analysis/april-2021-map-update-al-houthi-attacks-on-saudi-arabia> (consultado 10/08/2021) Nótese que los ataques a Emiratos cesaron después del repliegue de sus fuerzas en Yemen.

Las líneas del frente no han sufrido variaciones significativas, permaneciendo a duras penas el acuerdo sobre el puerto de Hodeida y cambiando sucesivamente de manos el control de Taiz. Sin embargo, desde febrero de 2021 se ha producido una significativa ofensiva houthi sobre la ciudad de Marib, que resiste en manos gubernamentales, convirtiéndose en una zona clave a nivel estratégico.

³⁹ KOCAN, Jessica. «September 2020 Map Update: Al Houthi "Balanced Deterrence" Campaign». Critical Threats, September 23, 2020. <https://www.criticalthreats.org/analysis/september-2020-map-update-al-houthi-balanced-deterrence-campaign> (consultado 12/08/2021).

⁴⁰ Reuters. «Yemen's Houthis attack Saudi oil heartland with drones, missiles». March 8, 2021. <https://www.reuters.com/article/us-yemen-security-saudi/yemens-houthis-say-they-fire-missiles-drones-at-saudi-oil-military-facilities-idUSKBN2AZ03F?il=0> (consultado 12/08/2021).

Marib es el último bastión antes del comienzo del desierto de Rub al-Khali, que se extiende desde Yemen hacia Arabia Saudita y Omán. Dado lo extremo del clima, la ciudad es el único punto desde el que se pueden acumular fuerzas para realizar una operación desde el este sobre Saná, en poder de los hutíes. Además, en las cercanías existen importantes yacimientos petrolíferos que, dependiendo de quién los domine, puede extraer sus productos por los precarios oleoductos yemeníes hacia Rash Issa (al norte de Hodeida) o los puertos de Balhaf y Bir Ali, en el sur yemení.



Figura 6. Principales fuentes e infraestructuras de hidrocarburos en Yemen. Fuente. MEES. «Yemen: OMV's Risky Reentry Pays Dividends». 3 Aug 2018. <https://www.mees.com/2018/8/3/oil-gas/yemen-omvs-risky-reentry-pays-dividends/9b32ac30-971b-11e8-8c52-a71457a60576> (consultado 13/08/2021)

Marib se salvó de caer en las manos de los rebeldes gracias a la intervención de la coalición, quedando el frente estabilizado en las cercanías de la ciudad, pero a lo largo de 2021 los hutíes se empeñaron en encarnizados combates por su control⁴¹. En gran medida esta ofensiva la ha alentado el cambio de la política exterior norteamericana, en la que el binomio Biden-Harris decidió incrementar la presión sobre Arabia Saudita, retirar su apoyo al conflicto yemení, desclasificar a los hutíes como organización terrorista y la

⁴¹ En la defensa de Marib ha jugado un papel fundamental el general de división y gobernador de Marib Sheikh Sultan al-Arada, quien mantiene una relación cordial con el partido Islah, que a su vez está comprometido con los Hermanos Musulmanes. Para profundizar más en el tema se sugiere la lectura de BARON, Adam. «The Marib paradox: How one province succeeds in the midst of Yemen's war». Policy Brief, 12 June 2018. European Council on Foreign Relations. https://ecfr.eu/publication/the_marib_paradox_how_one_province_succeeds_in_the_midst_of_yemens_war/ (consultado 17/09/2021).

designar a Timothy Lenderking como nuevo enviado estadounidense en el conflicto de Yemen⁴².

Contando con los civiles las bajas han sido elevadísimas, ya que en Marib malviven unos 2,5 millones de personas, incluyendo los refugiados adeptos a Islah que tuvieron que huir de la zona bajo control hutí. Los llamamientos internacionales ante la previsible catástrofe humanitaria, en el caso que se llegue a combatir en el interior de la ciudad, han sido desoídos por ambos bandos⁴³.

El Programa Mundial Alimentos de la ONU (WFP, por sus siglas en inglés) se encuentra a cargo la infraestructura logística para el abastecimiento de la población y, sobre este organismo, se sustentan otras organizaciones y agencias de carácter humanitario Según el WFP, la situación humanitaria de Yemen es desesperada, estimándose que las dos terceras partes de la población padecen hambre y están desnutridos, siendo los niños los principales afectados. A los sufrimientos que soportan los yemeníes se han sumado los efectos de la pandemia COVID-19, que está ocasionando uno de los índices de mortalidad más altos del mundo debido a que la desnutrición merma las capacidades de reacción del organismo humano ante la enfermedad⁴⁴.

El constante enfrentamiento entre contendientes, incluyendo los conflictos internos dentro de las propias facciones y la situación extrema que vive la población civil, ha sido el caldo de cultivo para que se prodigue el terrorismo. AQAP ha destacado especialmente, aunque estaba debilitada por las acciones contraterroristas que realizó Emiratos⁴⁵. La organización ha llevado a cabo una campaña con tres líneas de intervención que se han centrado en la eliminación de grupos competitivos, la lucha contra las fuerzas de seguridad y las acciones en el exterior contra los Estados que apoyan al Gobierno yemení.

⁴² ALSOFARI, Mutahar. «The Battle for Ma'rib: Insights and Outlook». Carnegie Endowment for International Peace, May 21, 2021. <https://carnegieendowment.org/sada/84588> (consultado 13/08/2021).

⁴³ «La batalla de Marib: el desafío de poner fin a una guerra estancada». FrikaForum, 9 de julio de 2021. <https://www.washingtoninstitute.org/ar/policy-analysis/mrkt-marb-thdy-anha-mazq-alhrb> (consultado 13/08/2021).

⁴⁴ Annabel Symington. «Yemen. The world's worst humanitarian crisis» World Food Program. <https://www.wfp.org/yemen-crisis> (consultado 07/08/2021).

⁴⁵ CARBONI, Andrea; SULZ, Matthias. «The Wartime Transformation of AQAP in Yemen». Armed Conflict Location & Event Data Project (ACLED) 2020. <https://acleddata.com/2020/12/14/the-wartime-transformation-of-aqap-in-yemen/> (consultado 12/08/2021).

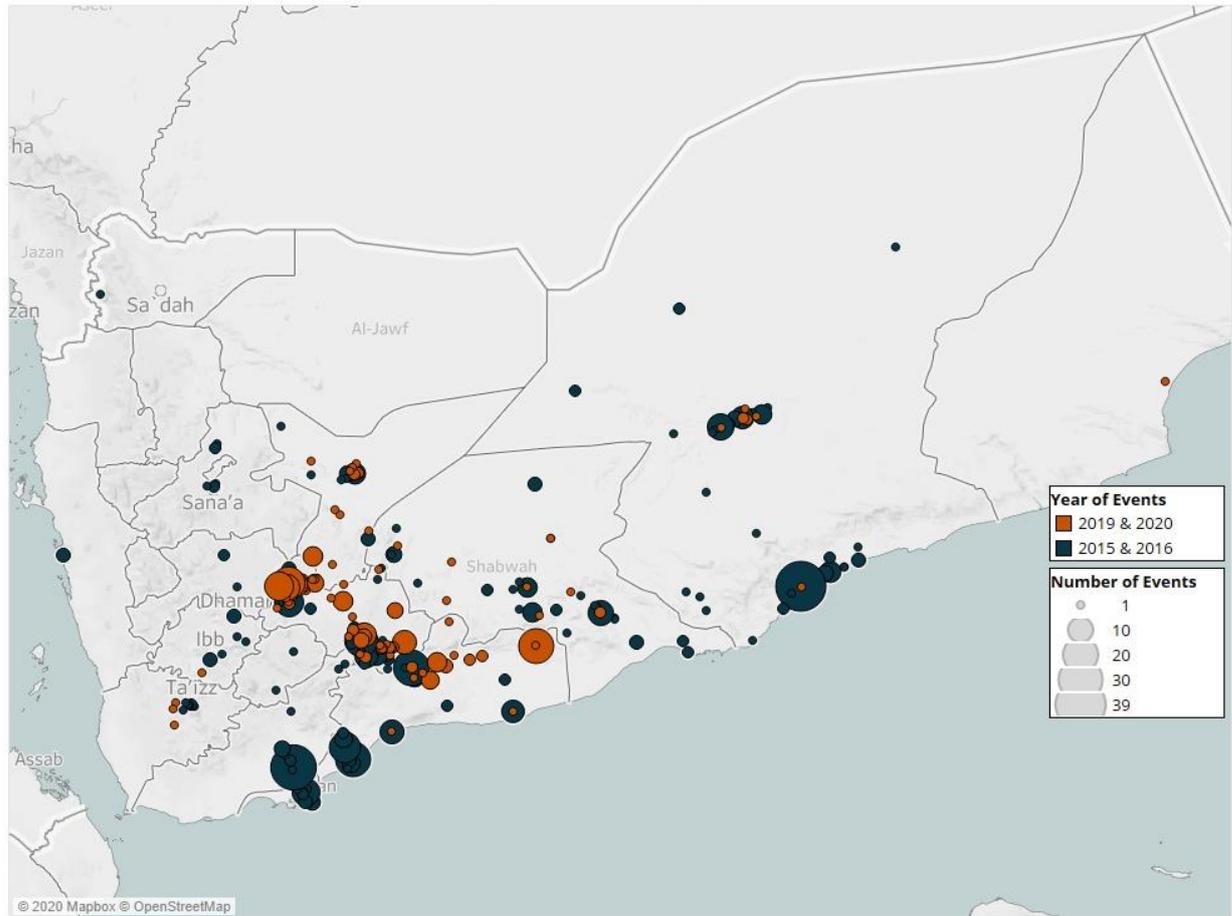


Figura 7. Comparativa entre las acciones de AQAP en los periodos 2015-16 y 2019-20. Fuente. CARBONI, Andrea; SULZ, Matthias. «The Wartime Transformation of AQAP in Yemen». Armed Conflict Location & Event Data Project (ACLED) 2020. <https://acleddata.com/2020/12/14/the-wartime-transformation-of-aqap-in-yemen/> (consultado 12/08/2021)

AQAP compite con Daesh pero es más fuerte que este último y ha dirigido contra él sus acciones informativas y ataques armados, principalmente en la zona de Al Bayda, a la par que ha reafirmado su posición tanto frente a los houthíes como a las fuerzas progubernamentales^{46,47}.

Esta zona es significativamente importante porque desde ella se puede dominar la vía de comunicación Dhamar-Taiz, que sirve como ruta de abastecimiento de los houthíes para mantener su línea del frente en el sur. Además, desde Al Bayda se puede abastecer

⁴⁶ Yemen online. «Al Qaeda shows signs of resurgence in Yemen» 04/09/2021. <https://www.yemenonline.info/focus/5217> (consultado 12/08/2021).

⁴⁷ Incluso el líder local de Daesh en la zona de Al Bayda, Abu al-Hassan al-Adeni, murió en los enfrentamientos con AQAP en febrero de 2021. De su fallecimiento se hizo eco la revista *Al-Naba* el 11 de febrero de 2021, a la que se puede acceder a través del enlace <https://jihadology.net/2021/02/11/new-issue-of-the-islamic-states-newsletter-al-naba-273/> (consultado 12/08/2021).

Marib, que se encuentra en estos momentos muy disputada. En el caso que Marib cayese en manos rebeldes, Al Bayda serviría de bastión para contener el avance hutí hacia la costa. Por ello se siguen librando combates por la ciudad y sus alrededores mientras que la población civil sufre las consecuencias, incluyendo la destrucción deliberada de sus hogares, siendo obligada a huir. Por ello los hutíes han combatido por esta ciudad y sus alrededores, mientras que la población civil sufría las consecuencias siendo obligada a huir⁴⁸. Finalmente, en otoño de 2021 las fuerzas rebeldes se hicieron con el control de Al Bayda, debilitando la situación de Marib y poniendo a las fuerzas gubernamentales en una situación comprometida⁴⁹.

AQAP intenta recuperarse gracias a los daños infligidos al Daesh, siendo relevante la captura de su líder, Abu Osama al-Muhajer, por fuerzas saudíes y yemeníes⁵⁰. AQAP también se beneficia de los enfrentamientos entre los pro-houthíes y las fuerzas gubernamentales en la zona de Marib, mientras realiza ataques contra uno u otro a su conveniencia. De este modo, AQAP gana tiempo para reconstituirse e incluso refinanciarse, gracias a los salarios que supuestamente paga la coalición por combatir a los houthíes y a las relaciones que mantiene con el partido islamista Islah, presente en la estructura del Gobierno yemení reconocido^{51,52}.

AQAP ha intentado influir sobre actores externos para separarlos del conflicto. A finales de 2019, un atentado contra una base estadounidense en Pensacola produjo la muerte de tres marineros. El ataque fue reivindicado por Kassem al-Rimi, líder de AQAP, pero en febrero de 2020 un RPAS norteamericano le aniquiló, igual que lo hizo con su predecesor, Nasser al-Wahishi⁵³. En 2021 el nuevo líder de AQAP, Khalid Batarfi, fue capturado por las fuerzas de seguridad yemeníes mientras que su lugarteniente, Saad Atef al-Awlaqi, resultó muerto. Al parecer Batarfi fue entregado a Arabia Saudita. El

⁴⁸ Xinhua. «Recent fighting in central Yemen displaces over 1,500 families: official». 2021-08-03. http://www.xinhuanet.com/english/2021-08/03/c_1310105437.htm (consultado 18/08/2021).

⁴⁹ International Crisis Group. «After al-Bayda, the Beginning of the Endgame for Northern Yemen?» Briefing 84 / Middle East & North Africa. 14 October 2021. <https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/gulf-and-arabian-peninsula/yemen/b84-after-al-bayda-beginning-endgame-northern-yemen> (consultado 18/10/2021).

⁵⁰ Reuters. «Saudi forces say they have captured leader of Yemen branch of Islamic State». JUNE 25, 2019. <https://www.reuters.com/article/us-yemen-security-isis-idUSKCN1TQ1TX> (consultado 23/08/2021).

⁵¹ *The Defense Post*. «Yemen's Al-Qaeda Regenerates Amid Battle for the North». March 16, 2021. <https://www.thedefensepost.com/2021/03/16/agap-yemen-regenerates/> (consultado 12/08/2021).

⁵² RADMAN, Hussam. «A Loud Return: Why AQAP intensifying their operations in South Yemen?» South24Mon, 24-05-2021 07:17. <https://south24.net/news/newse.php?nid=1713> (consultado 12/08/2021).

⁵³ *L'Orient-Le Jour*. «Les Etats-Unis tuent Kassem al-Rimi, chef du groupe el-Qaëda dans la péninsule arabique». 07 février 2020. <https://www.lorientlejour.com/article/1205604/les-etats-unis-ont-tue-qassem-al-rimi-chef-du-groupe-al-qaida-dans-la-peninsule-arabique.html> (consultado 13/08/2021).

hecho de que su líder fuese sido capturado vivo es una humillación para la organización, que ha sufrido numerosas deserciones en los últimos meses⁵⁴.

En la primavera de 2021 cambió la posición estadounidense hacia los hutíes, eliminándoles de la lista de organizaciones terroristas, teniendo además en cuenta que meses atrás había retirado su apoyo a la coalición. Ante los hechos, Arabia Saudita ofreció un alto el fuego, que no fue aceptado por no incluir la apertura del aeropuerto de Saná y el libre acceso al puerto de Hodeida y, por supuesto, porque se encontraban en un momento en el que poseían suficiente capacidad de combate para proseguir las operaciones sobre el terreno⁵⁵.

Tras seis años de grandes pérdidas y pocos resultados, parece que los saudíes están dispuestos a dialogar en Omán, aprovechando su tradicional posición de equilibrio en la región. Por ello anunciaron, a principios del verano de 2021, que iban a dejar de realizar acciones aéreas para «preparar el terreno político para un proceso de paz»⁵⁶.

Papel de los actores externos

Las potencias regionales y las guerras por delegación

El conflicto yemení se encuentra en la confluencia de los intereses de los actores de toda la región, destacando el enfrentamiento entre Arabia Saudita e Irán. Este último ha jugado magistralmente sus cartas a través del apoyo a sus milicias afines por todo Oriente Medio, destacando los casos de Irak, Siria, Líbano y Yemen.

Los iraníes vienen utilizando el conflicto yemení para, aparte de ayudar a la comunidad chiita, ejercer su influencia regional y minimizar las capacidades de Arabia Saudita. Debilitando a su adversario en su propio patio trasero, le han alejado de otros escenarios de expansión, como pueden ser Irak y Siria.

⁵⁴ Aljazeera. «Leader of al-Qaeda's Yemen affiliate under arrest: UN report». 5 Feb 2021. <https://www.aljazeera.com/news/2021/2/5/al-qaedas-leader-in-yemen-under-arrest-un-report> (consultado 13/08/2021).

⁵⁵ AL-SHAMAH, Abubakr. «"Bitter pill to swallow": Saudis grapple with Yemen peace deal». 29 Jun 2021. <https://www.aljazeera.com/news/2021/6/29/oman-takes-on-ambitious-mediator-role-in-yemen-conflict> (consultado 18/08/2021).

⁵⁶ Al Jazeera. «Yemen air raids halted to boost peace efforts: Saudi-led forces». 10 Jun 2021. <https://www.aljazeera.com/news/2021/6/10/yemen-raids-halted-to-push-peace-efforts-saudi-led-coalition> (consultado 18/08/2021).

Las relaciones entre hutíes e iraníes se han estrechado, espoleados por el conflicto entre Arabia Saudita e Irán. En 2019 el movimiento Houtí nombró un embajador en Irán, a lo que los iraníes correspondieron nombrando embajador en Saná a Hassan Irloo quien, en vez de ser diplomático de carrera, es un miembro de la Guardia de la Revolución Islámica iraní⁵⁷. Teniendo en cuenta el perfil militar de Irloo y que anteriormente no había ocupado otro cargo en Exteriores, se entiende que el puesto que ostenta le permite obtener cobertura diplomática mientras que posee libertad de movimientos para organizar el apoyo a los hutíes.

Lejos de conseguir su objetivo, los saudíes han intentado vencer en el conflicto apoyando al Gobierno de Hadi. Su coalición, que empezó en 2015 con la participación de más de 12 países, se ha ido desmoronando hasta quedar prácticamente solos después de la salida emiratí. El efecto ha sido que los hutíes se encuentran cada vez más cercanos a Irán, recibiendo apoyos en componentes de misiles, asistencia militar y sustento económico^{58,59}.

Entretanto, los saudíes ven consternados cómo el enfrentamiento con Irán se ha trasladado a su proximidad más inmediata, desestabilizando su territorio. Los nuevos armamentos asimétricos de los hutíes han demostrado ser mucho más eficientes que sus costosísimas defensas antiaéreas. Los sauditas se han tenido que resignar a vivir bajo el riesgo de estas armas, que tienen la capacidad de amenazar a sus ciudades, zonas petrolíferas e instalaciones militares, lo que los ha llevado a plantearse la magnitud de sus operaciones ante las acciones de «disuasión equilibrada» con que amenaza el movimiento hutí.

La imagen saudita se deteriora por momentos entre los yemeníes que no son afines a los hutíes. La situación saudí, con un paro nominal que supera ya el 11 %, ha ocasionado

⁵⁷ JAFARI, Hassan. «Iran's New Ambassador to Yemen is a High-Ranking Quds Force Commander». Iranwire, Sunday, 8 November 2020. <https://iranwire.com/en/features/7958> (consultado 07/08/2021).

⁵⁸ GLADSTONE, Rick. «Iran violated Yemen's arms embargo. UN Expert says». *The New York Times* Jan 12, 2018. <https://www.nytimes.com/2018/01/12/world/middleeast/iran-yemen-saudi-arabia-arms-embargo-un.html> (consultado 07/08/2021).

⁵⁹ LEDERER, Edith M. «UN experts: Fuel from Iran is financing Yemen rebels' war» Associated Press, January 19, 2019. <https://apnews.com/article/b406265e1c6642fd9a614416270263b6> (consultado 07/08/2021).

que sus autoridades hayan cancelado los contratos de trabajo de «decenas de miles» de yemeníes que se habían trasladado a la zona sur saudita por motivos laborales⁶⁰.

En estas circunstancias tan comprometidas, a los saudíes se les van acabando las opciones, por lo que parece lógico que se avengan a las negociaciones. En la primavera de 2021 Mohamed Bin Salmán, príncipe heredero saudí, enfatizó que las tensiones con Irán deberían reducirse, por lo que esperaba «construir una relación buena y positiva con Irán que beneficiaría a todas las partes»⁶¹. Posteriormente, el portavoz de exteriores iraní mandaría una señal de distensión declarando que las diferencias entre ambos podrían quedar atrás para abrir un nuevo espacio de cooperación en la región⁶².

El principal escollo para rebajar la tensión entre ambos es Yemen, que internacionalmente le sirve a Irán como herramienta de presión ante EE. UU. en las nuevas negociaciones nucleares y que podría obligar a los saudíes a influir para que los estadounidenses alivien el régimen de sanciones que aplican contra Irán⁶³. Parece que ambos rivales mantienen bazas que pueden servir como moderadores de la tensión en un futuro. Sin embargo, aunque así sea, sería difícil esperar que cesen completamente los apoyos a sus «proxies» en Yemen, que podrían continuar su lucha enquistada reduciendo hostilidades, aunque manteniendo la posibilidad de reavivar el conflicto.

Queda pendiente un término en esta ecuación que pueda compensar a los saudíes, que podría ser la salida a aguas libres de sus productos petrolíferos. Por este motivo se justificaría la fuerte presencia militar saudita en el puerto de Nishtum y el aeropuerto de Ghayda, en la oriental provincia yemení de Al-Mahrah^{64,65}. Las instalaciones portuarias fueron rehabilitadas en el año 2010 y están constituidas por dos grandes muelles y una

⁶⁰ *The Arab Weekly*. «Job terminations upset hundreds of Yemenis in Saudi Arabia». 18/08/2021. <https://theArabweekly.com/job-terminations-upset-hundreds-yemenis-saudi-arabia> (consultado 18/08/2021).

⁶¹ Anadolu Agency. «Saudi Arabia aspires to have good relationship with Iran: MBS». *Daily Sabah*, APR 28, 2021. <https://www.dailysabah.com/world/mid-east/saudi-arabia-aspires-to-have-good-relationship-with-iran-mbs> (consultado 19/08/2021).

⁶² Anadolu Agency. «Iran welcomes Saudi Arabia's initiative for better ties». *Daily Sabah*, APR 30, 2021. <https://www.dailysabah.com/world/mid-east/iran-welcomes-saudi-arabias-initiative-for-better-ties> (consultado 19/08/2021).

⁶³ ALRAGAWI, Mohamed. «Iran and Saudi Arabia: Potential partners in Yemen». May 12, 2021. <https://www.dailysabah.com/opinion/op-ed/iran-and-saudi-arabia-potential-partners-in-yemen> (consultado 19/08/2021).

⁶⁴ Para un análisis más profundo de los efectos de la presencia saudita en el este de Yemen se sugiere la lectura de DAHLGREN, Susanne. «The Saudis Bring War to Yemen's East». MERIP 289 (Winter 2018). <https://merip.org/2019/03/the-saudis-bring-war-to-yemens-east/> (consultado 20/08/2021).

⁶⁵ Al Riyadh «إمارة اليمن وإعمارها: تنمية السعودية البرنامج من بوفديج تمتع العودة شق» Al-Owaishek se reúne con una delegación del Programa de Desarrollo y Reconstrucción de Arabia Saudita para Yemen» 2021-06-02. <https://www.alriyadh.com/1888689> (consultado 17/09/2021).

zona multipropósito que incluye instalaciones de almacenamiento petrolífero⁶⁶. Los saudíes también se han hecho cargo del puerto de Sarfit, los pasos fronterizos de Shehen y otras infraestructuras costeras, lo que da una imagen de la magnitud del proyecto⁶⁷. No obstante, si el plan saudita se llevase a cabo habría que realizar importantes inversiones, incluyendo un oleoducto que uniese sus instalaciones petrolíferas con los puertos yemeníes.

Por su parte, Omán ve con preocupación cómo puede peligrar su integridad con la cercana presencia saudita. Por ello podría haber prestado apoyo a las revueltas durante las divisiones tribales en Nishtun a principios de 2021, tras la caída del archipiélago de Socotra en manos del STC, como se verá más adelante⁶⁸.

Si bien Emiratos se implicó primeramente junto a los saudíes, no se ha dejado arrastrar por estos a un conflicto en el que no comparten intereses. Los emiratíes no tienen la misma agenda internacional que los sauditas respecto a Irán, teniendo a Dubái como espacio de negocio que une ambas orillas del golfo Pérsico.

En el plano regional, el apoyo emiratí a los separatistas del STC encaja con la «estrategia del collar de puertos» en la zona del golfo de Adén y el Cuerno de África. Alrededor del estrecho de Bab el Mandeb existen dos franjas marítimas. La primera se extiende desde los puertos yemeníes de Midi, en el noroeste, hasta Do'bab, en la embocadura del estrecho. Esta franja abarca en la costa africana a los puertos de Massawa (Eritrea) y Djibouti. La segunda franja sigue la costa sur yemení desde el golfo de Adén hasta el puerto de Daba en Hadhramaut, correspondiéndose en la costa norte de Somalia con los puertos de Berbera en Somalilandia y el de Bosaso en Puntlandia⁶⁹.

Los Emiratos poseen la capacidad de proyectar su influencia en ambas franjas, en imitación a pequeña escala de la estrategia china de la «Franja y Ruta de la Seda», negociando a la par con las autoridades gubernamentales y locales somalíes. En la costa yemení buscaron ejercer su poder mediante las operaciones militares contra los hutíes y

⁶⁶ *Almawqea Post*. «Nishtun: From Yemeni Commercial Port to Military Barracks for Saudi Arabia. A Field Investigation from Inside the Port». 12 April, 2019. <https://almawqea.net/english-news/39700> (consultado 19/08/2021).

⁶⁷ *Ibidem*.

⁶⁸ ALRAGAWI, Mohammed. «Saudi Arabia, Oman compete for control in Yemen's Mahra». Anadolu Agency. 05.01.2021. <https://www.aa.com.tr/en/middle-east/saudi-arabia-oman-compete-for-control-in-yemen-s-mahra/2098447#> (consultado 19/08/2021).

⁶⁹ MAASHI, Haifa Ahmed Al. «From Security Governance to Geopolitical Rivalry: Iran-GCC Confrontation in the Red Sea and the Indian Ocean». *Asian Journal of Middle Eastern and Islamic Studies*, 2017, vol. 11, n.º 4, pp. 46-63.

AQAP hasta conseguir controlar los puertos de Mukalla, Bir'Ali, Balhaf, Aden y Al-Mokha⁷⁰. Una vez conseguidos sus objetivos litorales, no merecía la pena seguir implicándose tierra adentro en un conflicto que no le aportaría más que bajas impopulares, una sangría económica y enemistades con sus vecinos.

La influencia emiratí se acabó de consolidar en junio de 2020, cuando las fuerzas del STC se hicieron con «la joya del golfo de Adén», denominación clásica del archipiélago de Socotra. Esto fue utilizado por Emiratos para la construcción de una base aérea y otras instalaciones militares⁷¹. Una vez conseguido el control de la franja marítima al sur del estrecho han comenzado también la construcción de otra base aérea en la isla de Perin (también conocida como Mayun), desde la que se podría controlar la franja norte⁷².

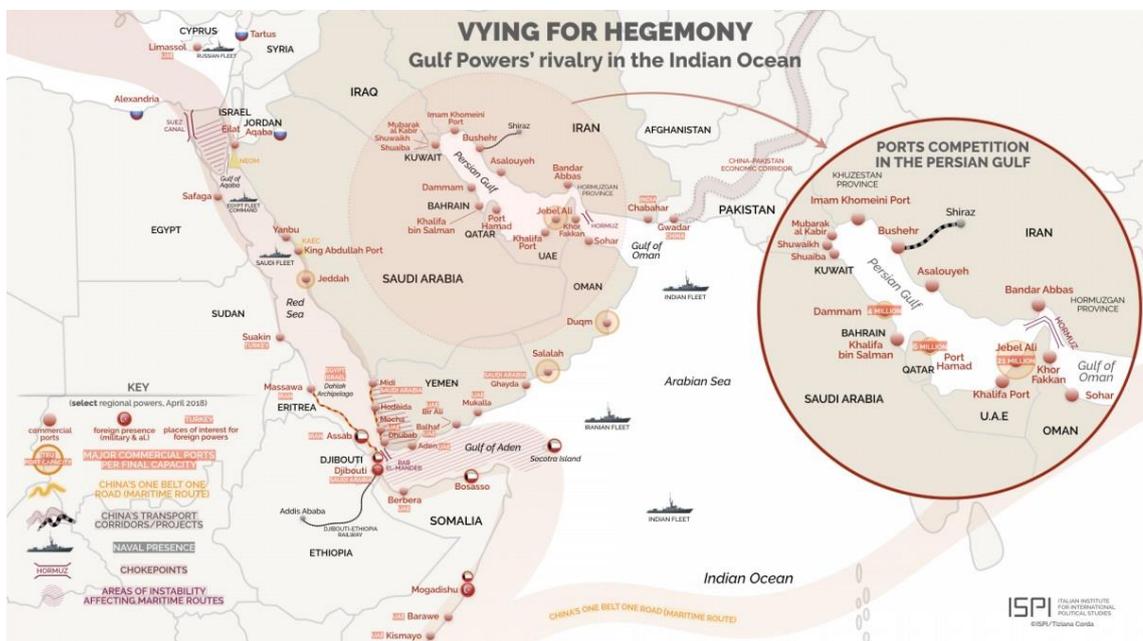


Figura 8. Importancia de los puertos en el golfo de Adén y estrecho de Bab el Mandeb. Fuente. ARDEMAGNI, Eleonora. «Gulf Powers: Maritime Rivalry in the Western Indian Ocean». ISPI. 13 April 2018.

<https://www.ispionline.it/en/pubblicazione/gulf-powers-maritime-rivalry-western-indian-ocean-20212> (consultado 19/08/2021).

⁷⁰ ARDEMAGNI, Eleonora. «Gulf Powers: Maritime Rivalry in the Western Indian Ocean». ISPI. 13 April 2018. <https://www.ispionline.it/en/pubblicazione/gulf-powers-maritime-rivalry-western-indian-ocean-20212> (consultado 19/08/2021).

⁷¹ WERLEMAN, C. J. «Socotra: UAE Marks a New Era of Colonialism and Resource Extraction in Middle East». Inside Arabia, Mar 25, 2021. <https://insidearabia.com/socotra-uae-marks-a-new-era-of-colonialism-and-resource-extraction-in-middle-east/> (consultado 19/08/2021).

⁷² TANDON, Tulika. «All about the mysterious Airbase on Yemen's Volcanic Mayun Island». Josh, Jun 2, 2021. <https://www.jagranjosh.com/general-knowledge/explained-the-mysterious-airbase-on-yemens-volcanic-mayun-island-and-its-significance-1622625936-1> (consultado 19/08/2021).

Las potencias globales y las guerras por delegación de segunda generación

A pesar del grado de implicación de las grandes potencias en la zona, existe un factor común a todas ellas, ya que han apoyado de una u otra manera el papel de las potencias regionales. Este hecho ha ocasionado que, entre sus intenciones y las de los actores directamente implicados, se encuentran los intereses de otros intermedios. El resultado muchas veces no ha sido el planificado inicialmente, lo que ha ocasionado que muchos de los efectos no hayan resultado satisfactorios.

El tradicional apoyo que EE. UU. ha prestado a Arabia Saudita no se ha reflejado en los objetivos de su política exterior. La nueva administración Biden revisó sus relaciones hacia los saudíes cuando se hizo cargo del Gobierno, lo que implicaba modificar su orientación hacia Yemen. Como paso inicial, a principios de 2021 los norteamericanos cesaron su intervención en el conflicto y redujeron su apoyo logístico y de inteligencia⁷³.

Si bien la decisión de Biden marcaba su distanciamiento con las políticas saudíes, lo cierto es que este resultado ha sido el culmen de un proceso de cambio desde una aproximación de implicación directa a otra de mediación en el conflicto. Al poco tiempo de que el expresidente Obama declarase el apoyo a la coalición, la situación humanitaria yemení empeoró drásticamente, lo que intentó corregir sin mucho éxito el nuevo Gobierno saudita liderado por el príncipe Mohamed Bin Salman. El punto de inflexión de la implicación norteamericana se produjo en octubre de 2016, tras un ataque saudita a Saná, con una gran cantidad de víctimas civiles, que ocasionó un aluvión de críticas a nivel internacional⁷⁴.

A pesar de que Trump alinease sus posiciones con los saudíes, su mandato puso un especial énfasis en su repliegue de Oriente Medio. Por ello se desligó progresivamente de sus posiciones tradicionales para no implicarse en los asuntos saudíes, incluido el de los controvertidos derechos humanos. Esta postura ocasionó internamente una fractura entre republicanos y demócratas que, independientemente de la administración gobernante, habían apoyado a los saudíes desde la caída del sah en Irán⁷⁵.

⁷³ Deutsche Welle. «US President Biden halts support for Saudi strikes on Yemen». 04.02.2021. <https://www.dw.com/en/us-president-biden-halts-support-for-saudi-strikes-on-yemen/a-56461439> (consultado 20/08/2021).

⁷⁴ ALAMER, Sultan. «Biden and the War in Yemen: The Larger Context of the Shifts in the American Position». Carnegie Endowment for International Peace, April 14, 2021. <https://carnegieendowment.org/sada/84326> (consultado 20/08/2021).

⁷⁵ *Ibidem*.

Volviendo a los tiempos actuales, la postura de Biden tenía las intenciones de que los hutíes considerasen las negociaciones como una buena opción. No obstante, el efecto conseguido quedó muy distante del deseado, ya que los hutíes se envalentonaron buscando una posición de mayor fuerza, por lo que decidieron tomar Marib para obtener la autonomía energética sin tener que hacer tratos con sus rivales del Gobierno yemení.

Por ello parece que el Movimiento Houti no vaya a sentarse a la mesa sin un avance militar significativo. Por parte de los separatistas del sur no parece que tampoco haya interés si no se reconocen sus ganancias territoriales. A esto hay que añadir que Biden no está dispuesto a emplear su fuerza militar para que las distintas facciones se sienten a negociar por lo que parece que, por el momento, el conflicto va a quedar enquistado hasta que se pueda aplicar algún factor externo como dinámica del cambio. Este factor podría provenir de una negociación entre EE. UU. e Irán en materia nuclear que tuviese contrapartidas en el conflicto yemení. Sin embargo, es muy difícil predecir cuál sería la reacción de los hutíes y si estos se distanciarían de Irán⁷⁶.

Para China el conflicto de Yemen supone una amenaza a su proyecto de la «Franja y la Ruta de la Seda». Dada la importancia del estrecho de Bab el Mandeb para la navegación, los chinos necesitan que las rutas marítimas sean lo más seguras posibles. Además, su presencia militar en las aguas del golfo de Adén se justifica por los intereses comerciales chinos en el continente africano y las operaciones militares chinas en dicho continente⁷⁷.

La presencia de China en el territorio yemení se suprimió en 2015, tras la reavivación del conflicto. La salida de sus nacionales constituyó un punto de inflexión, ya que fue la primera operación de evacuación llevada a cabo por las fuerzas navales chinas. Estas se encontraban bien situadas, apoyadas desde su base en Yibuti, en misión contra la piratería en el Índico⁷⁸.

La participación de China en los conflictos de la región se realiza mediante la mediación. No obstante, esta es selectiva y depende de lo que le interese y lo que pueda hacer.

⁷⁶ HAMDI, Sami. «Biden's optimism over Yemen gives way to realism». MENA Affairs, 11 August 2021. <https://menaaffairs.com/bidens-optimism-over-yemen-gives-way-to-realism/> (consultado 20/08/2021).

⁷⁷ JAMES, Moran. «No Longer a New Kid on the Block – China in the Middle East». Instituto Europeo del Mediterráneo, 20 Agosto 2021. <https://www.iemed.org/publication/no-longer-a-new-kid-on-the-block-china-in-the-middle-east/?lang=es> (consultado 20/08/2021).

⁷⁸ BBC News. «Yemen crisis: China evacuates citizens and foreigners from Aden». 3 April 2015. <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-32173811> (consultado 20/08/2021).

También participa mediante asociaciones, contemplando en este caso sus relaciones con Irán, Arabia Saudita y Emiratos. Otra opción es la realización de misiones de mantenimiento de la paz, cuya discreta actuación se va incrementando a medida que EE. UU. se repliega. Pese a ello, el caso de Yemen no se contempla en esta posibilidad⁷⁹.

En cuanto a Arabia Saudita y Emiratos, los chinos son grandes importadores de sus recursos petrolíferos. Por su parte, China ha vendido a estos países del golfo diversos tipos de armamento, entre los que destaca el programa de misiles saudita. Debido a su espíritu pragmático, los chinos se han mostrado partidarios del «régimen legítimo de Yemen» del Gobierno de Hadi y no han criticado las acciones aéreas saudíes. Además, China ha apoyado económicamente al Gobierno de Hadi mediante donaciones y préstamos, posicionándose para una futura reconstrucción de los puertos de Adén y Mocha. En contrapartida, los sauditas han apoyado la postura de China en cuanto a Taiwan, Xingiang y el mar de la China Meridional⁸⁰.

A pesar de todo ello, los intentos mediadores de China en el conflicto no han dado tampoco resultados satisfactorios. Queda por ver el éxito de la «iniciativa de cinco puntos» para Oriente Medio que el ministro de Exteriores, Wang Yi, lanzó en la primavera de 2021⁸¹.

Respecto a Emiratos, la estrategia del «collar de perlas» de la Franja y Ruta de la Seda china podría coincidir con la del «collar de puertos» emiratí en el golfo de Adén. Aunque todavía no existen evidencias de la convergencia de intereses entre chinos y emiratíes, las agencias de seguridad estadounidenses detectaron vuelos de transporte entre ambos países. En este contexto, la administración Biden se puede encontrar con el problema de que, si vende a Emiratos el avión de combate F-35 y el RPAS Reaper, podría filtrarse tecnología militar a China⁸².

⁷⁹ CAMILLE, Lons, *et al.* «China's great game in the Middle East». *ECFR*, 2019.

⁸⁰ CHANG, I-wei Jennifer. «China and Yemen's Forgotten War». The United States Institute of Peace. January 16, 2018. <https://www.usip.org/publications/2018/01/china-and-yemens-forgotten-war> (consultado 20/08/2021).

⁸¹ Ministry of Foreign Affairs, the People's Republic of China. «Wang Yi Proposes a Five-point Initiative on Achieving Security and Stability in the Middle East». 2021/03/26. https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/zxxx_662805/t1864767.shtml (consultado 20/08/2021).

⁸² MITCHELL, Ellen. «Concerns over growing ties between UAE and China could impact sale of F-35s». The Hill, 05/25/21. <https://thehill.com/policy/defense/555362-concerns-over-growing-ties-between-uae-and-china-could-impact-sale-of-f-35s> (consultado 20/08/2021).

En relación a Rusia, esta posee un especial interés por controlar el papel de los otros grandes actores a lo largo de la vía de comunicación que conduce al mar Rojo y el Mediterráneo. Por ello, piensa que puede competir con EE. UU. porque puede actuar como mediador entre todos los grupos, en clara sintonía con lo que en su día propugnase su exministro de Exteriores, Yevgeny Primakov⁸³. En esta línea, su embajador en Yemen, Vladimir Dedushkin, manifestó a finales de 2018 el interés de Rusia por la región del sur yemení, lo que fue bien recibido por el STC. Los rusos además mantienen unas adecuadas relaciones con el Gobierno de Hadi, a quien ha impreso los billetes bancarios para el pago a sus fuerzas de seguridad, evitando las deserciones hacia el STC e inyectando liquidez a la economía de la zona⁸⁴.

Esta postura equidistante permitiría a Rusia conservar su objetivo de construir una base naval que domine las rutas comerciales próximas al golfo de Adén, pudiendo ser la isla de Socotra el lugar idóneo para su emplazamiento, regresando a los planteamientos que en su día tuviese la Unión Soviética⁸⁵. A la vez, Rusia está explorando las posibilidades de establecer otra base en Somalilandia, toda vez que sus posibilidades en Sudán se desvanecen, por el acercamiento de este a EE. UU.⁸⁶.

El control sobre las rutas comerciales que atraviesan el estrecho de Bab el Mandeb es especialmente significativo para los rusos desde el punto de vista económico. Hay que tener en cuenta como antecedente el enfrentamiento comercial entre saudíes y rusos en marzo de 2020, a causa de la bajada de los precios del petróleo. En aquel entonces la economía rusa se resintió por no tener suficientes reservas petrolíferas para asimilar una caída del 65 %. Si Rusia controlase el estrecho podría presionar a Arabia Saudita, que envía 4,8 millones de barriles diarios a través de esta ruta de comunicación⁸⁷.

⁸³ SALAMI, Mohammad. «Why is Russia Involved in Yemen, Again?» Washington Report on Middle East. April 7, 2021. <https://www.wrmea.org/gulf-gcc/why-is-russia-involved-in-yemen-again.html> (consultado 21/08/2021).

⁸⁴ RAMANI, Samuel. «Russia's Mediating Role in Southern Yemen». Carnegie Endowment for International Peace, October 12, 2018. <https://carnegieendowment.org/sada/77482> (consultado 20/08/2021).

⁸⁵ *Ibidem*.

⁸⁶ KORYBKO, Andrew. «Can Somaliland Be Alternative for Russia's Troubled Sudanese Naval Base Plans?». ModernDiplomacy, July 11, 2021. <https://moderndiplomacy.eu/2021/07/11/can-somaliland-be-alternative-for-russias-troubled-sudanese-naval-base-plans/> (consultado 24/08/2021).

⁸⁷ SALAMI, Mohammad. «Why is Russia Involved in Yemen, Again?» *Op. cit.*

Conclusiones y perspectiva

El territorio de Yemen se presta a que sea muy difícil el obtener su control efectivo por parte de un solo actor, debido a su externa compartimentación. Por ello, su estructura social es eminente tribal, alejándose el poder desde las grandes ciudades hacia los diferentes valles y montañas, donde se hace prácticamente nominal. Esto da lugar a que sea muy difícil conseguir la consolidación de una estructura estatal en el territorio yemení y que cualquier factor desestabilizador, externo o interno, sean la causa de que se reavive un conflicto que siempre estará presente en un mayor o menor grado.

El litoral e islas de Yemen poseen una importancia trascendental, ya que desde estos se puede controlar el tráfico marítimo a través del estrecho de Bab el Mandeb y el golfo de Adén, pudiendo llegar hasta regiones al sur del Cuerno de África. Si bien las rutas que pasan por estas zonas siempre han sido importantes, hoy en día lo son más debido al incremento en las relaciones entre Oriente y Occidente por la Franja y Ruta de la Seda.

El interés de las grandes potencias se ha puesto de manifiesto en la competición por los recursos y el control de las vías de comunicación. El caso de Yemen es cada vez más significativo en este sentido, ya que los principales actores globales tienen intereses en la región y tienen que competir, bien por ganar influencia o por no perderla.

Sin embargo, estos actores se han dado cuenta de que una intervención directa sería excesivamente costosa e incluso podría no llegar a dar los resultados esperados. Las posibles soluciones que han encontrado para llegar a alcanzar sus objetivos pasan por una mediación favorable en las negociaciones o apoyar a determinados sustitutos para que actúen en su beneficio. Operar a través de intermediarios tiene sus inconvenientes, ya que estos tienen sus propios intereses y objetivos que no tienen por qué coincidir con los primarios. Esta situación se hace especialmente acuciante cuando existen «proxies» intermedios, pudiendo acabar desenfocados los objetivos y las situaciones deseadas.

Las potencias regionales ven igualmente en Yemen una oportunidad para ganar poder respecto a sus rivales. El conflicto entre Arabia Saudita e Irán es muy posible que se pueda dirimir en Yemen, donde los iraníes le pueden plantear a los sauditas un riesgo vital sin que tengan que recurrir a un enfrentamiento directo. Irán ha manejado

magistralmente los hilos de su influencia, convirtiendo a grandes masas hutíes del culto zaidita al duodecimano y ganándoles como acólitos.

La lucha contra los hutíes se ha convertido en una pesadilla para los sauditas, que es posible que busquen alguna vía de negociación para salir airoso de una situación que se les hace cada vez más gravosa. Es posible que busquen una solución pactada para salir de la intervención directa y mantengan su apoyo al Gobierno de Hadi.

No obstante, no parece que Arabia Saudita se contente con una pérdida significativa en Yemen a la par que vea amenazada la salida de su petróleo a través del estrecho de Ormuz. Por ello, el proyecto de buscar una ruta hacia aguas libres para este producto toma cada vez más interés. Sobre la base de este planteamiento es muy posible que focalicen su actuación directa en la provincia yemení de Marah y que tengan que alcanzar acuerdos con las tribus por las que tenga que discurrir un futuro oleoducto. Si esto fuese así, habría que ver cuál será la postura del vecino Omán, que se podría sentir amenazado ante la concentración de poder saudita tan cerca de una frontera trazada con tiralíneas.

Parece que Emiratos ha sabido jugar magistralmente sus cartas. Con unos objetivos claros, se ha involucrado en el conflicto hasta conseguir el control de determinados puntos e islas de la costa yemení, dejando a partir de ese momento la actuación sobre el terreno a sus protegidos del STC. Los emiratíes han sido capaces de establecer una serie de instalaciones marítimas y aéreas desde las que se puede dominar el tráfico que discurre por el golfo de Adén y el estrecho. Teniendo en cuenta que además poseen bases a lo largo de la costa africana, el tráfico marítimo que discurre paralelamente a esta también puede ser controlado por los emiratíes. Esto le da una posición de poder en la que los grandes actores se pueden apoyar. Por ello es muy posible que China, todavía sin excesiva presencia militar en la zona, busque la posición de Emiratos como apoyo a su gran proyecto.

Sobre el ajado terreno yemení quedarán finalmente los actores locales, cada cual apoyado directa o indirectamente por sus potencias regionales o globales. El Gobierno de Hadi, el movimiento Houtí y el STC continuarán la pugna por el poder en lo que denominaría Mearsheirmer como *bloodleating*, en un baño de sangre de unos contra otros. Esto puede ser aún más acuciante si se tiene en cuenta que subyacentemente existen los conflictos tribales y la afiliación a grupos terroristas.

Los grandes perdedores, como siempre, son las víctimas civiles. Yemen, desangrado por el conflicto, no se ve capaz de poner en marcha la explotación de sus recursos petrolíferos, agrícolas y pesqueros mientras su población padece hambre y enfermedades extremas. La solución es muy difícil, pero siempre debería pasar por aliviar este sufrimiento.

Con agradecimiento a Yago Rodríguez y Eisa Younes.

*José Ignacio Castro Torres**
Analista del IEEE

ANEXO I Tablas: Cronología del conflicto e Indicadores geopolíticos

Cronología del conflicto	
Diciembre 2017	Asesinato del expresidente Saleh por las milicias hutíes en Yemen.
Enero 2018	El STC se hace con el control de Adén.
Marzo 2018	Se intensifican los combates. Más de 20 millones de yemeníes precisan ayuda humanitaria.
Mayo 2018	Emiratos se establecen en la isla de Socotra.
Agosto 2018	Mueren 40 niños en un ataque aéreo de la coalición saudita con munición estadounidense.
Mayo 2019	Cuatro petroleros son atacados en aguas emiratíes. Ataque al oleoducto saudita East-West desde Yemen.
Septiembre 2019	Ataque contra las instalaciones petrolíferas de Khurais y la refinería de Abqaiq en Arabia Saudí.
Noviembre 2019	Se firma el acuerdo de Riad y en menos de un mes se reanudan los combates.
Febrero 2020	Retirada de Emiratos de la coalición en Yemen.
Junio 2020	Socotra es ocupada por el STC apoyado por Emiratos.
Enero de 2021	El secretario de Estado, Mike Pompeo, anuncia la designación del movimiento Houti como organización terrorista.
Enero 2021	La nueva administración Biden suspende la venta de armas a Arabia Saudita y UAE.
Febrero 2021	Biden cesa su apoyo a la coalición saudita y revoca la designación de los hutíes como terroristas.
Febrero 2021	Comienza la batalla por Marib.
Junio 2021	Arabia Saudita detiene sus ataques para buscar un espacio de negociación.

TABLA DE INDICADORES GEOPOLÍTICOS

Extensión 527 970 km²

PIB 73 630 millones de dólares

Estructura PIB	Agricultura 20,3 %
	Industria 11,8 %
	Servicios 67,9 %

PIB per cápita 2500 dólares

Tasa de crecimiento PIB: 5,9 %

Relaciones comerciales

(Exportaciones): China (53 %) Arabia Saudita (10 %)
UAE (7 %) Australia (5 %)

Relaciones comerciales

(Importaciones): China (25 %) Turquía (10 %) UAE (9 %)
Arabia Saudita (8 %) India (7 %)

Población 30 399 243

Estructura de edad	0-14: 39,16%
	15-64: 58,04%
	Más de 65: 2,8%

Tasa de crecimiento de la población 1,93 %

Grupos étnicos: árabes, afro-árabes y otros

Religiones: musulmana 99,1 % (sunita 65 %, chiita
35 %) otros 0,9 %

Tasa de alfabetización de la población: 70,1 %

Población bajo el umbral de la pobreza: 48,6 % (2014)

Índice GINI: 36,7 (2014)

Gasto militar: 4,3 % del PIB (2014)