



79/2022

07/12/2022

Javier Fernández Aparicio

**Prioridades estratégicas para
Japón en su Libro Blanco de la
Defensa 2022: China y el
Indopacífico**

Prioridades estratégicas para Japón en su Libro Blanco de la Defensa 2022: China y el Indopacífico

Resumen:

A finales de agosto de 2022, el Ministerio de Defensa japonés publicó el *Libro Blanco de la Defensa* para este año, un documento que, si bien no compromete legalmente a ninguna iniciativa, sí que hace públicas las principales líneas de interés para la seguridad del país. Así, se citan como principales amenazas tanto a China, una potencia global en constante auge y con la que mantiene un contencioso por la soberanía de las islas Senkaku, además de la preocupante situación desde la óptica japonesa del estrecho de Taiwán, como a Corea del Norte y sus lanzamientos de misiles balísticos que invaden el espacio aéreo japonés. El Libro Blanco apuesta por reforzar la tradicional alianza japonesa con Estados Unidos y potenciar acuerdos con terceros países socios. Todo ello en el marco de la visión japonesa de un Indopacífico libre y abierto.

Palabras clave:

Japón, China, Corea del Norte, Estados Unidos, Indopacífico, Libro Blanco de la Defensa, Indopacífico Libre y Abierto (FOIP), Diálogo de Seguridad Cuadrilateral (QUAD).

***NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Análisis* son responsabilidad de sus autores, sin que reflejen necesariamente el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Strategic priorities for Japan in its 2022 Defence White Paper: China and the Indo-Pacific

Abstract:

At the end of August 2022, the Japanese Ministry of Defence published the Defence White Paper for this year, a document which, despite not legally committing to any initiative, makes public the main lines of interest for the country's security. The main threats are cited as China, a global power on the rise and with which there is a dispute over the sovereignty of the Senkaku Islands, and the worrying situation in the Taiwan Strait from Japan's perspective, and North and its ballistic missile launches that invade Japanese airspace. The White Paper doubles down on strengthening Japan's traditional defence alliance with the US and on strengthening agreements with third partner countries, in the framework of Japan's vision of a free and open Indo-Pacific as a key area for the country's current and future development.

Keywords:

Japan, China, North Korea, United States, Indo-Pacific, Defense White Paper, Free and Open Indo-Pacific (FOIP), Quadrilateral Security Dialogue (QUAD).

Cómo citar este documento:

FERNÁNDEZ APARICIO, Javier. *Prioridades estratégicas para Japón en su Libro Blanco de la Defensa 2022: China y el Indopacífico*. Documento de Análisis IEEE 79/2022.

https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2022/DIEEEA79_2022_JAVFER_Japon.pdf
y/o [enlace bie³](#) (consultado día/mes/año)

Introducción

Se conocen como libros blancos aquellos documentos publicados por los gobiernos para informar a la opinión pública sobre su posición respecto a alguna materia de interés para los ciudadanos. Desde 2014, el Ministerio de Defensa de Japón elabora anualmente un Libro Blanco de la Defensa, con las tendencias actualizadas en seguridad interna y exterior para el país, un análisis de los objetivos estratégicos de la defensa y de las alianzas con terceros países, en especial Estados Unidos. En agosto de 2022 se ha presentado el Libro Blanco de la Defensa correspondiente a 2022, con la estructura tradicional, pero dedicando más espacio a los riesgos regionales para Japón en el Indopacífico y Asia Oriental, y presentando a China y Corea del Norte, aunque de manera diferente, como las dos mayores amenazas a su estabilidad¹.

Así, en el ámbito geoestratégico del espacio asiático oriental, Japón parece debatirse entre el recelo ante el despertar del gigante chino, la amenaza de un vecino tan enigmático como es Corea del Norte y el continuismo de su alianza con Estados Unidos, que viene impulsada desde finales de la II Guerra Mundial.

El asesinato del ex primer ministro Shinzo Abe, el pasado verano, supuso la reapertura del debate en torno a la proyección militar de Japón, más allá de sus fronteras. Abe fue un defensor del aumento del gasto militar y el incremento de la presencia exterior japonesa. Entre otras reformas, su gabinete adoptó una resolución en 2015 contraria a la tradicional postura pacifista de Japón desde 1945, mediante la cual se autorizaba a las Fuerzas de Autodefensa japonesas a brindar apoyo logístico a ejércitos de países aliados, así como a participar en operaciones militares y acudir en ayuda de un Estado aliado que se encontrase bajo ataque, aunque ello no implicase una agresión directa a Japón².

El Libro Blanco de la Defensa de Japón fue presentado a finales del verano de 2022 por el entonces ministro de Defensa nipón, Kishi Nobuo³. Por lo tanto, con la guerra de Ucrania abierta. Debido a ello, en la introducción de Nobuo se alude a la convicción

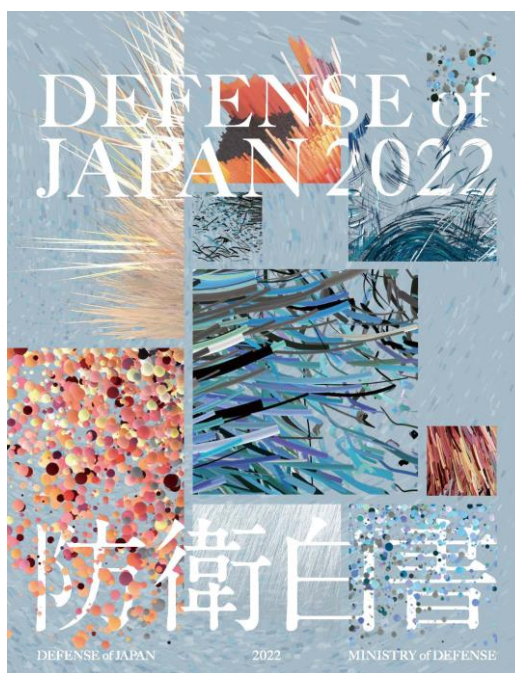
¹ El *Libro Blanco de la Defensa de Japón* es un documento público y abierto, consultable en la web del Ministerio de Defensa japonés: [Publications | Japan Ministry of Defense \(mod.go.jp\)](https://www.mod.go.jp/en/publications/) (consultado 25/11/2022).

² BALLESTEROS, Alberto: [Shinzo Abe: nueve años de reformas en Japón - El Orden Mundial - EOM](#) (17/01/2021, consultado 25/11/2022).

³ [2022 Defense of Japan Report - USNI News](#) (24/08/2022, consultado 26/11/2022).

japonesa de que la comunidad internacional se enfrenta a una crisis sin precedentes desde la Segunda Guerra Mundial. Desde la óptica japonesa ello es así no solo por los riesgos de confrontación internacional abiertos tras el inicio de la invasión rusa de Ucrania, sino que también lo es respecto al área del Indopacífico, en una valoración regional.

En ambos casos, la guerra de Ucrania para Europa o la situación del Indopacífico para Japón, el Libro Blanco de Defensa de 2022 observa riesgos similares, como son el desafío al orden internacional y, sobre todo, una confrontación de valores y de democracias respecto a autocracias. Esta visión está en línea con la presentada por Estados Unidos en su *Guía Interna Estratégica de Seguridad Nacional* publicada en marzo de 2022, y en la reciente *Estrategia de Seguridad Nacional de la Administración Biden-Harris*, de octubre de 2022⁴. En ambos documentos se presenta el actual sistema internacional de países como una coalición de democracias lideradas por Estados Unidos, frente a otro grupo de países autocráticos o tecno-autocráticos.



El Libro Blanco de Japón es una declaración de intenciones. Plasma las líneas de actuación japonesas en seguridad y defensa, pero los objetivos a desarrollar figuran en

⁴ *National Security Strategy*. The White House: [Biden-Harris Administration's National Security Strategy.pdf](https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/NSS-2022.pdf) ([whitehouse.gov](https://www.whitehouse.gov)) (12/10/2022, consultado 25/11/2022).

otros dos documentos. De un lado, la Estrategia de Seguridad Nacional (NSS, por sus siglas en inglés), que data de 2013, pero que actualmente está en fase de actualización por parte del gobierno del primer ministro Fumio Kishida, del Partido Liberal Democrático⁵.

La Estrategia de Seguridad Nacional comparte con el Libro Blanco los objetivos, como es la prevención de las posibles amenazas, el apoyo a las actividades de Naciones Unidas, en cuanto a la promoción de la colaboración internacional y la paz mundial, fomentar una cultura de defensa nacional, conseguir las capacidades bélicas necesarias, dentro de los límites legales para Japón y renovar los acuerdos de seguridad con Estados Unidos⁶. Es inminente la publicación de una nueva Estrategia de Seguridad Nacional y parece que la posición respecto a China representará un gran cambio en la misma. Japón puede oscilar entre sumarse a la beligerante posición actual de Estados Unidos hacia China, lo que entraría en conflicto con intereses estratégicos compartidos, o bien apostar por una relación bilateral actual y futura desde la base del diálogo y no la confrontación. En septiembre tuvo lugar el 50º aniversario de la normalización de las relaciones entre Japón y China, alcanzada en 1972⁷.

La relación con China y la alianza con Estados Unidos es un tema debatido en Japón. La Secretaría de Seguridad Nacional publicó en septiembre un memorando con el parecer de diversos expertos en seguridad y defensa, que incidieron en los riesgos que representaban para el país las crecientes tensiones entre Estados Unidos y China, los esfuerzos nucleares de Corea del Norte y las amenazas de ciberseguridad, basando su análisis en la convicción de que Estados Unidos mantendría el predominio global y regional en Asia Oriental, de modo que seguiría siendo la mejor baza de alianza para Japón, en sus objetivos de seguridad. Sin embargo, también aumentan las opiniones contrarias a este postulado, convencidas del declive del poder estadounidense, algo que obligará a Japón, tarde o temprano, a desarrollar su propia estrategia para hacer frente a los riesgos externos⁸.

⁵ *Guía del Programa de Defensa Nacional*. Ministerio de Defensa de Japón. [National Defense Program Guidelines \(NDPG\) and Medium Term Defense Program \(MTDP\) \(mod.go.jp\)](#) (consultado 25/11/2022).

⁶ *Estrategia de Seguridad (NSS)*. Ministerio de Defensa de Japón. [National Security Strategy \(NSS\) \(mod.go.jp\)](#) (consultado 25/11/2022).

⁷ KAWASHIMA, Shin: [La estrategia de seguridad nacional de Japón: una tarea delicada – The Diplomat](#) (18/03/2022, consultado el 27/11/2022).

⁸ MATSUMURA, Masahiro: [Japan's national security strategy update already looks outdated - Nikkei Asia](#) (20/09/2022, consultado el 26/11/2022).

Estructura del Libro Blanco de la Defensa

El documento de 506 páginas se estructura en dos grandes bloques. El primero es genérico y expone las necesidades y objetivos en seguridad interior y exterior para el país, mientras en el segundo ya se alude a regiones, países y alianzas concretas. Así, en el bloque inicial, dividido a su vez en cuatro capítulos, se introduce un preámbulo con las tendencias actuales en el entorno de seguridad para Japón y luego se dedican epígrafes comparando las políticas de defensa de terceros países como Estados Unidos, China, Corea del Norte y Rusia, más regiones amplias como Oceanía, el Sudeste asiático, Asia meridional (India y Pakistán), Europa, Canadá, Oriente Medio y el norte de África. También se dedica lugar a los análisis de las tendencias de los nuevos dominios, como el espacio ultraterrestre, el ciberespacio, el espectro electromagnético, el tráfico marítimo —incluyendo aquí el Ártico— y la proliferación de armas de destrucción masiva, citando fundamentalmente a las nucleares. En un último epígrafe, se analiza el impacto del cambio climático en el entorno de seguridad y las fuerzas armadas, así en todo el mundo como específicamente en Japón.

En el segundo capítulo del primer bloque se definen los conceptos básicos de la seguridad y defensa de Japón, tales son sus límites constitucionales, las bases de la política de defensa y el esquema de la Estrategia de Seguridad Nacional, incluyendo las organizaciones responsables de la misma, como el Consejo de Seguridad Nacional y la estructura y organización de las Fuerzas de Autodefensa.

En el tercer capítulo se definen los llamados tres pilares de la defensa japonesa y los medios para lograr sus objetivos. Se establece la arquitectura respecto a la defensa nacional, incluyendo los ámbitos convencionales, pero también aludiéndose a la zona gris, las islas remotas, el espacio ultraterrestre, el ciberespacio, el espectro electromagnético, las catástrofes y los desastres —citando aquí a la COVID—.

El cuarto capítulo de este bloque analiza las actividades y legislación realizada hasta la fecha en los ámbitos citados en el punto anterior. Además, define los tres pilares para la defensa de Japón, establecidos en el Libro Blanco como:

1. Los tratados y misiones junto a terceros países, basadas y limitadas por la legislación japonesa en materia de seguridad.
2. La alianza estratégica con Estados Unidos.

3. Cooperación en seguridad con otros Estados, bajo el marco de actuación de las Naciones Unidas⁹.

Por último, el segundo bloque del Libro Blanco se centra en los llamados elementos básicos y centrales para la seguridad japonesa. En realidad, aparecen los dos factores geopolíticos principales, uno desde la singularidad y otro desde la globalidad. En primer lugar, aparece China, perfilada como el Estado que constituye la principal amenaza regional para Japón. Después se pasa a analizar la situación del Indopacífico, una zona estratégica ineludible y en donde los actores internacionales se multiplican.

Lejanía y acercamiento respecto a China

En el Libro Blanco aparece citado más de mil veces el término «China», lo que es una muestra de la importancia que para Japón tiene su vecino, el gigante asiático. Las palabras que el ministro Nobuo dedica a China en su introducción son esclarecedoras sobre esta visión japonesa:

China continúa cambiando unilateralmente, o intentándolo, cambiar el *statu quo* con la coerción en el mar de China Oriental y el mar de China Meridional. Los lazos del país con Rusia, una nación agresora, se han profundizado en los últimos años, realizándose navegaciones y vuelos conjuntos en las áreas, rodeando a Japón con buques y aviones chinos y rusos. Además, China ha dejado claro que no dudaría en unificar Taiwán por la fuerza, aumentando aún más las tensiones en la región.

Respecto a China, el Libro Blanco analiza la fusión tecnológica civil-militar, que ha permitido aumentar notablemente los recursos bélicos chinos. También, el uso de inteligencia artificial o el 5G ha mejorado las capacidades militares chinas, lo que representa una amenaza directa para la seguridad y la defensa de Japón. En el foco inmediato se alude a la soberanía sobre el archipiélago de cinco islotes rocosos en el extremo suroccidental del mar de China Meridional, las Senkaku para Japón o las Diaoyutai para China, y que ambas naciones reclaman.

⁹ De hecho, es una reivindicación tradicional de la diplomacia japonesa de un tiempo a esta parte, alineada con la posición de otros países como India, Alemania o Brasil, la reforma del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, para que el país nipón sea miembro de pleno derecho permanente. Véase [Japón aboga por reformar el Consejo de Seguridad ONU y ser miembro permanente \(lavanguardia.com\)](https://lavanguardia.com) (22/09/2022, consultado el 23/11/2022).

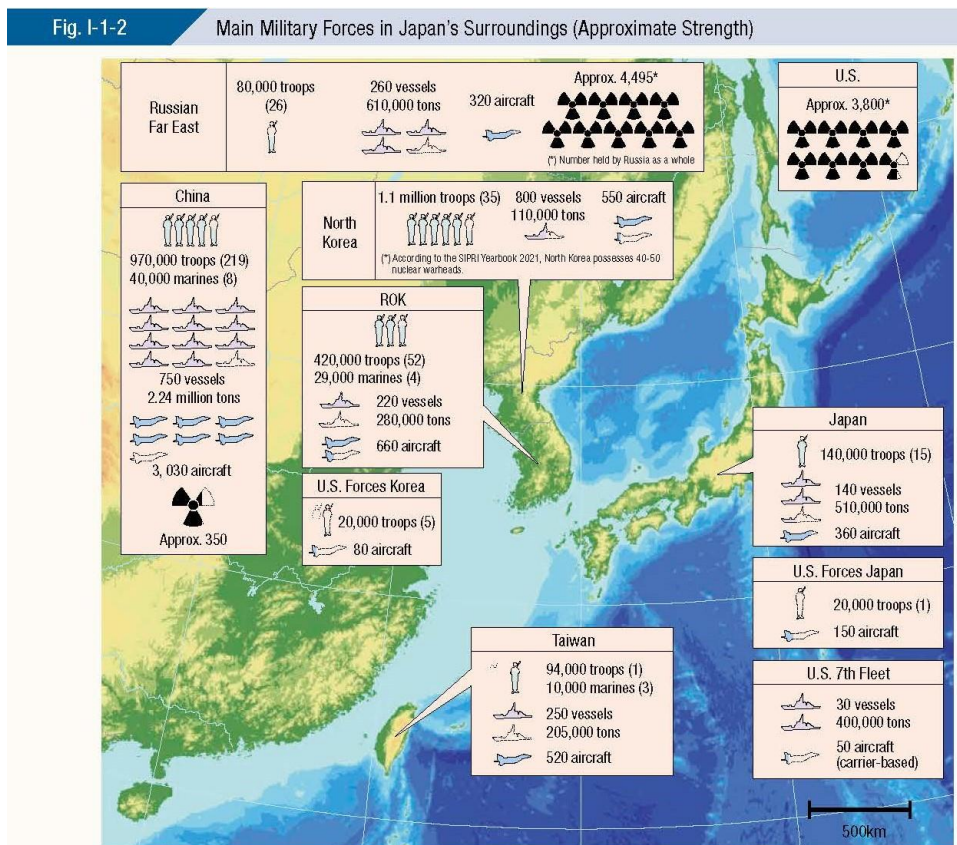


Ilustración 1 Fuerzas armadas en la región en 2022, según aparece en el Libro de la Defensa de Japón (pág. 41)

Sin embargo, no solamente con China existe un contencioso de este tipo, sino que el gobierno de Corea del Sur ha condenado a Japón por su reclamación sobre las islas Dokdo, que aparecen como de soberanía japonesa en el Libro Blanco, mientras que para los surcoreanos es un territorio propio en términos de historia y derecho internacional¹⁰. Otro punto de fricción para Japón respecto a China es la necesidad de mantener la estabilidad en el estrecho de Taiwán, en consonancia con la denominada Visión del Indopacífico Libre y Abierto (FOIP, en sus siglas en inglés), con rutas marítimas sin amenazas. La zona marítima alrededor de Taiwán es vital para el tráfico de mercancías y bienes rumbo a Japón, por lo que el aumento de la tensión y la posibilidad de que China trate de lograr una reunificación a la fuerza supone una amenaza de primer orden para la estabilidad global japonesa.

No obstante, desde Japón tampoco se cierra la puerta a encontrar puntos de acuerdo con China y avanzar en una senda de diálogo y respeto a los intereses propios de cada

¹⁰ [Prospects for Japan and the Koreas to end-2022 - Oxford Analytica Daily Brief \(oxan.com\)](https://oxan.com/Prospects-for-Japan-and-the-Koreas-to-end-2022) (24/11/2022, consultado 26/11/2022).

país. A mediados de noviembre de 2022 el primer ministro Kishida se reunió con el presidente Xi Jinping, en Bangkok, en el marco del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC, en sus siglas en inglés), con el fin de reconducir la relación bilateral¹¹.

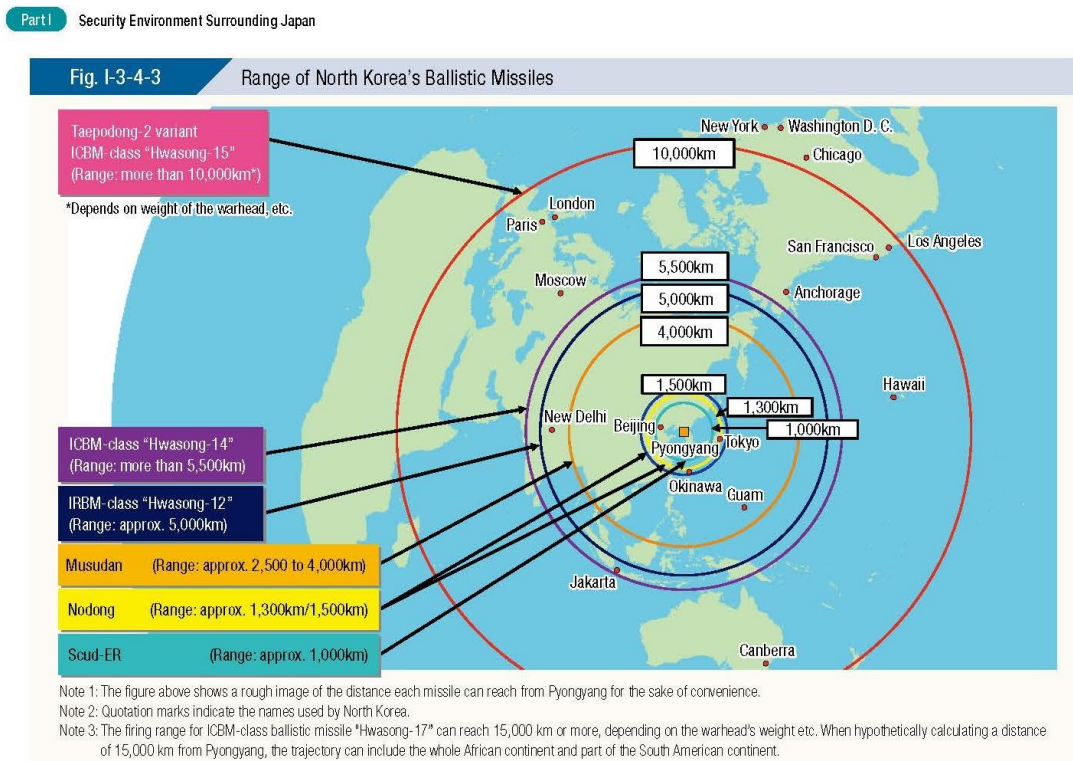


Ilustración 2 Alcance balístico de Corea del Norte, según el Libro Blanco de la Defensa de Japón (pág. 119)

El Libro Blanco de la Defensa se complementará con un futuro Plan para la región del Indopacífico, de próxima publicación, según anunció el primero ministro Kishida¹². Los postulados centrales nipones se basarán en la seguridad respecto a las citadas ambiciones regionales chinas y también sobre la desestabilización, no solo local sino de carácter global, que supone Corea del Norte, con sus repetidas pruebas de lanzamientos

¹¹ JHONSTONE, Christopher B.: [Kishida Meets Xi Jinping | Center for Strategic and International Studies \(csis.org\)](https://www.csis.org/analysis/kishida-meets-xi-jinping) (15/11/2022, consultado el 26/11/2022).

¹² [Japanese PM Kishida Lays Out Indo-Pacific Strategy in Shangri-La Speech - USNI News](https://www.usni.org/news/2022/08/15/japanese-pm-kishida-lays-out-indo-pacific-strategy-in-shangri-la-speech) (15/08/2022, consultado 26/11/2022).

de misiles balísticos que desde 2017 sobrevuelan el espacio aéreo japonés y que Japón presenta públicamente como un riesgo para toda la comunidad internacional¹³.

Ámbito regional de despliegue de las fuerzas de Japón: el Indopacífico

Japón depende de los recursos extranjeros, que incluyen todo, desde alimentos hasta materias primas y suministro de energía. La necesidad de mantener las rutas marítimas abiertas para garantizar que estos bienes se comercian libremente es de suma importancia para la seguridad nacional del país. Por ello, su cálculo estratégico no se limita a los límites geográficos del propio territorio japonés, sino también en los mares que le rodean. El Libro Blanco de la Defensa de Japón expresa que los cambios en los equilibrios de poder global están expuestos a serios desafíos, en especial en la región del Indopacífico, área geopolítica considerada central en esta pugna.

El Indopacífico es citado 262 veces en todo el documento, apareciendo como región ineludible en las diversas alianzas de Japón en seguridad, defensa y política exterior en general. La visión del área en el Libro Blanco es la de promover la defensa de los intereses nipones en la zona a través de la cooperación internacional y ejercicios militares con países aliados, dentro de la visión FOIP.

Lo cierto es que esta visión estratégica también se comparte con la política exterior de Estados Unidos, citando el Libro Blanco incluso como un referente la Guía Interna estadounidense de marzo de 2021. A su vez, la Estrategia de Seguridad Nacional de la Administración Biden-Harris, publicada en octubre de 2022, se postula en sintonía con este pensamiento japonés respecto a que la región del Indopacífico está viviendo momentos de riesgo, no vistos desde la Segunda Guerra Mundial:

Hemos entrado en un nuevo período consecuente de la política exterior estadounidense que exigirá más de los Estados Unidos en el Indopacífico de lo que se nos ha pedido desde la Segunda Guerra Mundial. Ninguna región tendrá más importancia para el mundo y para los estadounidenses comunes que el Indopacífico. Somos ambiciosos porque sabemos que nosotros y nuestros aliados y socios tenemos una visión común para su futuro¹⁴.

¹³ [North Korea: Regime Conducts Intermediate-Range Ballistic Missile Overflight of Japan \(stratfor.com\)](https://www.stratfor.com/news/north-korea-regime-conducts-intermediate-range-ballistic-missile-overflight-japan) (04/11/2022, consultado 25/11/2022).

¹⁴ National Security Strategy. The White House: [Biden-Harris Administration's National Security Strategy.pdf \(whitehouse.gov\)](https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/2022-National-Security-Strategy.pdf) (12/10/2022, pág. 38, consultado 25/11/2022).

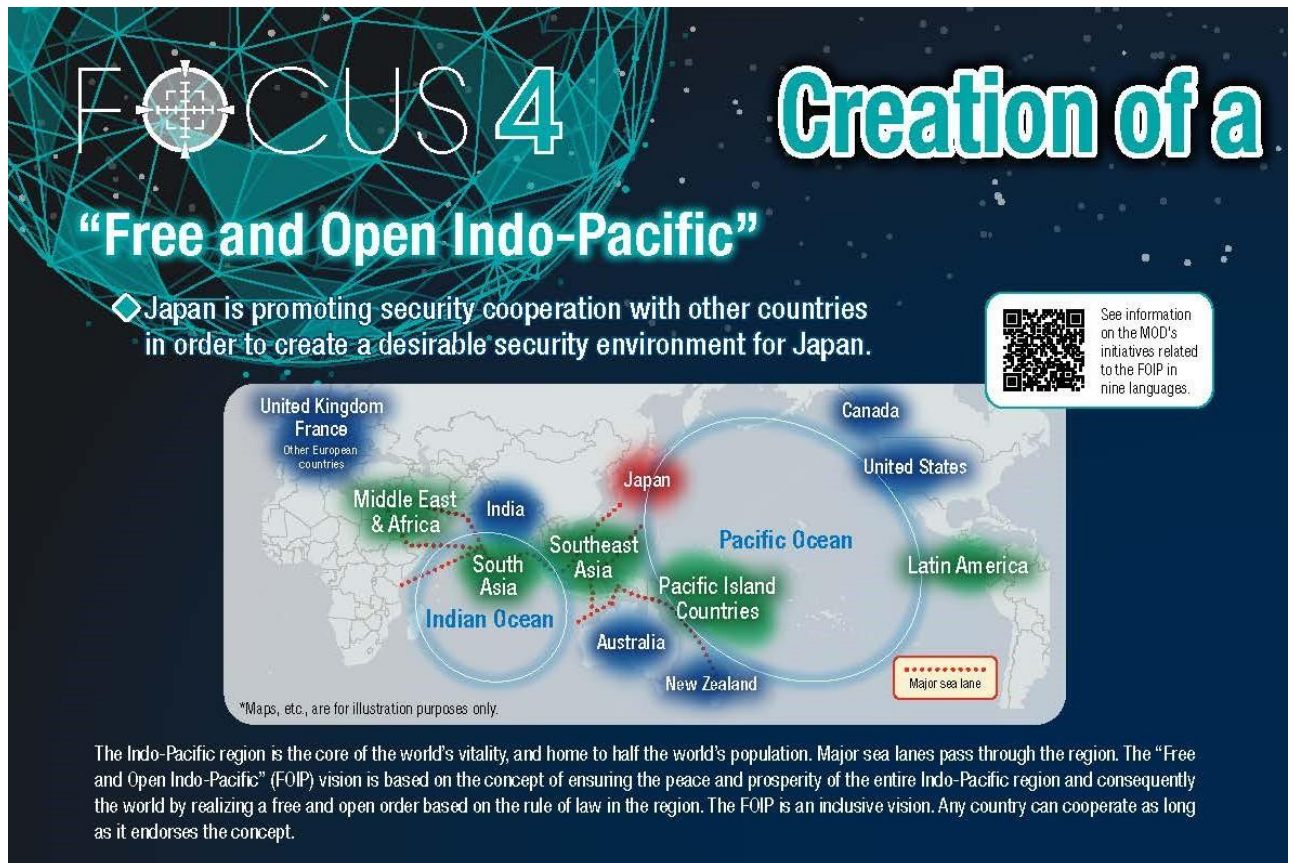


Ilustración 3 Visión japonesa de un Indopacífico Libre y Abierto. Imagen del Libro Blanco de la Defensa de Japón (pág. 17)

Por su parte, en las últimas líneas estratégicas de la OTAN surgidas de la última cumbre de Madrid, en junio de 2022, el Indopacífico aparece como un foco de atención de la Alianza¹⁵. Aunque Japón no forma parte de la Alianza, el primer ministro Kishida pidió centrar la atención de esta mirando más allá de la guerra de Ucrania y en apoyo de la política japonesa en Asia¹⁶. Respecto a la Alianza, el aumento del gasto en defensa de Japón, reflejado en el incremento periódico del presupuesto, responde al objetivo de llegar en los próximos cinco años al 2% del PIB, algo que coincide con el objetivo buscado por la Alianza para todos sus miembros¹⁷.

¹⁵ [Special Report: NATO's Indo-Pacific Strategy Needs Japan – NAOC \(natoassociation.ca\)](https://www.natoassociation.ca)

¹⁶ [La visión de Japón en la cumbre de la OTAN | Internacional | EL PAÍS \(elpais.com\)](https://elpais.com)

¹⁷ [An Analysis of Japan's Defence White Paper 2022 - CAPS India](https://www.capsindia.org)

El vínculo inquebrantable entre Japón y Estados Unidos

En el Libro Blanco, el término que define la alianza de Estados Unidos y Japón es el de inquebrantable. Esta unión proviene de los acuerdos entre estadounidenses y japoneses a finales de la Segunda Guerra Mundial, en un escenario de la derrota total nipona y en una situación cercana al protectorado norteamericano sobre el país asiático. La alianza fue ratificada por el Tratado de Washington de 19 de enero de 1960¹⁸. Han pasado más de sesenta años de aquellos acontecimientos, aún muy presentes en la memoria, sociedad y política japonesa. El Libro Blanco defiende un vínculo indisoluble de Japón con Estados Unidos en materias de política exterior y seguridad.

Por su parte, en la Estrategia para el Indopacífico de Estados Unidos¹⁹, junto a Corea del Sur, Japón aparece citado como el aliado referente en la región para la Administración Biden, bajo cuyo mandato se han multiplicado los encuentros bilaterales entre ambas naciones²⁰.

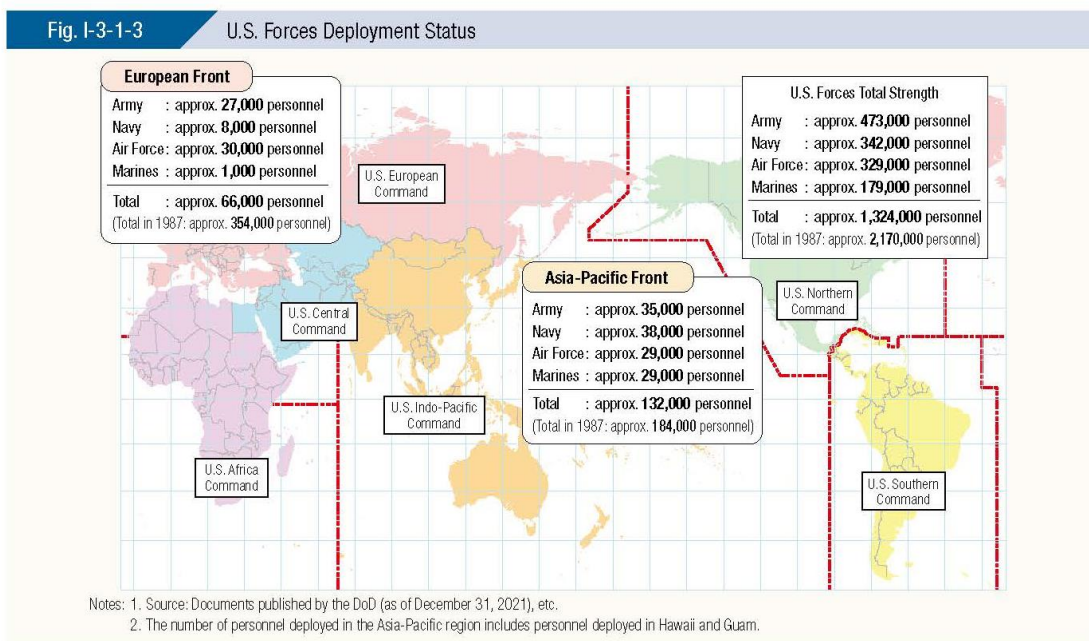


Ilustración 4 Fuerzas de Estados Unidos en el mundo, según aparece en el Libro Blanco de la Defensa de Japón (pág. 64)

¹⁸ LLANDRÉS, Borja: [Japón y Estados Unidos, 60 años de alianza \(atalayar.com\)](http://atalayar.com) (13/03/2020, consultado 27/11/2022).

¹⁹ *Indo-Pacific Strategy of the United States*. The White House: [U.S.-Indo-Pacific-Strategy.pdf \(whitehouse.gov\)](https://www.whitehouse.gov) (02/2022, consultado 27/11/22).

²⁰ SMITH, Jeff M. [The Indo-Pacific Strategy Needs Indo-Specifics - Defense One](https://www.defenseone.com) (15/02/2022, consultado 27/11/2022).

Estados Unidos posee cerca de ochenta instalaciones militares en Japón, siendo la mayor presencia permanente de tropas estadounidenses en un país extranjero, destacando las bases de bases en Honshu, Kyushu y Okinawa. A su vez, Japón ayuda a financiar la presencia de este contingente a través del programa *Host Nation Support*, con un coste total para las arcas niponas de 1.800 millones de dólares anuales²¹. Así, las Fuerzas de Autodefensa japonesas y el Ejército estadounidense realizan desde 1986, y con una periodicidad bienal, el ejercicio común *Keen Sword*, diseñado para aumentar la preparación e interoperabilidad de ambas fuerzas. La última edición se efectuó el pasado mes de noviembre, con 36.000 soldados, 370 aeronaves y 30 buques implicados²².



Ilustración 5 Principales maniobras conjuntas de Japón con terceros países, según aparece en el Libro Blanco de la Defensa (pág. 18)

²¹ [Cohete NXT \(forecastinternational.com\)](https://www.forecastinternational.com)

²² TEJEDOR, Alberto: [EEUU y Japón movilizan 36.000 soldados, 30 barcos y 370 aviones para maniobras militares con la mirada puesta en China y Corea del Norte \(larazon.es\)](https://www.larazon.es) (11/11/2022, consultado 27/11/2022).

La sólida alianza con Estados Unidos no impide a Japón la cooperación con otros países de la región, citando el Libro Blanco como preferentes a Australia y la India. Un ejemplo de estos tratados multilaterales o bilaterales con segundos países es el Acuerdo de Acceso Recíproco (RAA, en sus siglas en inglés), firmado con Australia el pasado enero de 2022, y mediante el cual se establece autorización a las fuerzas militares de ambos países para que entrenen y operen en los territorios respectivos de cada uno²³.

Por último, la presencia en el Indopacífico de los Estados europeos, citados de forma individual (Reino Unido o Francia) en el Libro Blanco más que la Unión Europea en su conjunto, aparece también como una alianza estratégica para Japón. Referente a ello, no hay que olvidar los diferentes ejercicios militares conjuntos de Japón con algunos países de la Unión Europea. Un ejemplo cercano son las maniobras marítimas junto a la Armada española, realizadas periódicamente desde 2018 y que en este 2022 fueron en el estrecho de Gibraltar²⁴.

El incremento de recursos y capacidades en seguridad y defensa

El Libro Blanco establece la necesidad de aumentar las capacidades bélicas de Japón para atender a sus objetivos estratégicos²⁵. Sin embargo, según el artículo 9 de la Constitución, que data de 1947, Japón puede poseer una capacidad bélica máxima solo para labores de autodefensa, aunque el límite específico depende de cambios en la situación internacional o el nivel tecnológico. Por ejemplo, la posesión de armamento que consista en misiles balísticos intercontinentales, bombarderos de largo alcance o portaaviones, excedería este nivel de autodefensa necesario y no está permitido constitucionalmente.

Igualmente, en los fundamentos de la política de defensa japonesa de 1957, se establece que su objetivo es prevenir o repeler las agresiones, salvaguardando la independencia del país, la paz y democracia mientras, en ningún caso, Japón puede llegar a ser una

²³ [Australia, Japan: Leaders Will Meet to Sign New Bilateral Security Declaration \(stratfor.com\)](#) (18/11/2022, consultado 25/11/2022).

²⁴ [Ejercicio bilateral Japón-España | Embajada del Japón en España \(emb-japan.go.jp\)](#) (20/06/2022, consultado 26/11/2022).

²⁵ NUEVO, Marta: [Japón quiere volver a ser una potencia militar - El Orden Mundial - EOM](#) (30/06/2022, consultado el 27/11/2022).

potencia nuclear o poseer armas de destrucción masiva, como las biológicas. Sin embargo, en los últimos tiempos las limitaciones que también prohibían las exportaciones de armamento a terceros países se han levantado²⁶.

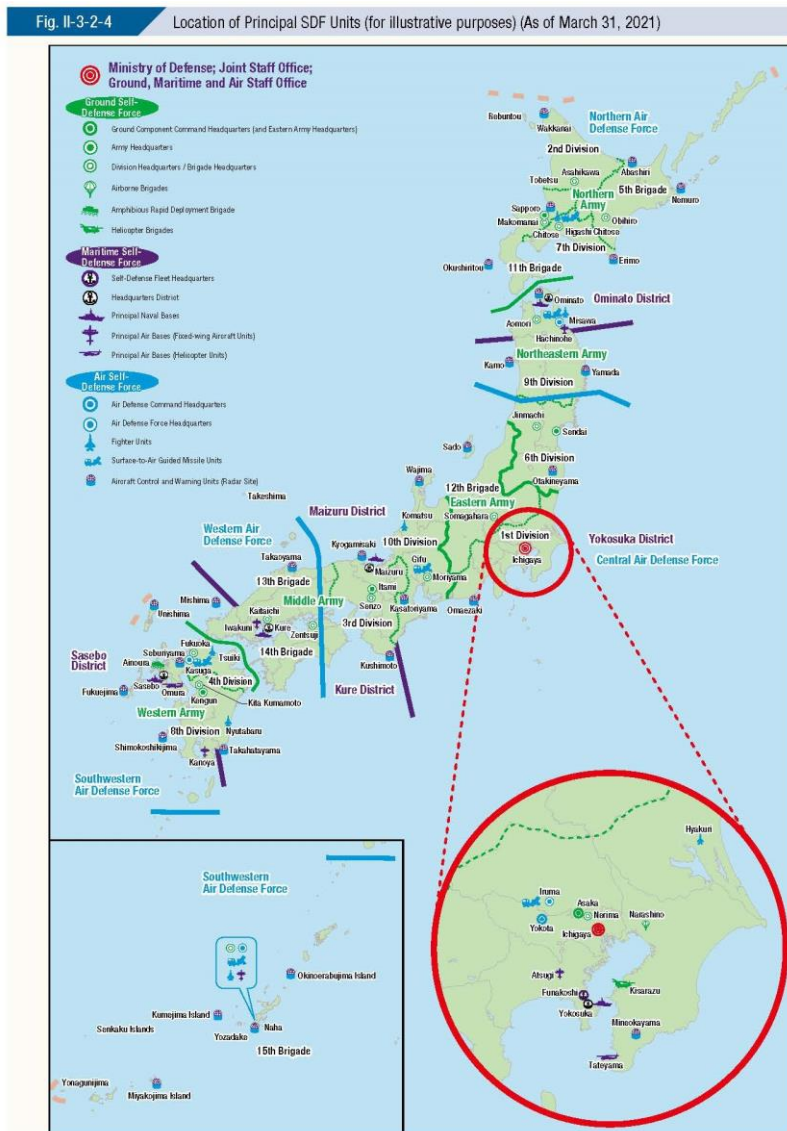


Ilustración 6 Principales unidades militares de Japón a marzo de 2021, según aparece en el Libro Blanco de la Defensa (pág. 34)

El Libro Blanco aboga por un aumento en los recursos destinados a la seguridad y defensa del país, haciendo un llamamiento a la urgencia en acometerlo:

²⁶ CALVO GONZÁLEZ-REGUERAL, Carlos. Política de Defensa de Japón. Documento de Opinión IEEE 122/2020. http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2020/DIEEE0122_2020CARGON_Japon.pdf /o enlace bie3 (consultado 24/11/2022).

Como forma de defenderse contra cualquier cambio en un orden internacional basado en valores universales, Japón no debe demorarse en reunir sus conocimientos y tecnología, dedicando todos sus esfuerzos colectivos al fortalecimiento de sus capacidades de defensa nacional²⁷.

Efectivamente, tras un descenso motivado por la pandemia de la COVID, a finales de 2021 se aprobó un presupuesto récord de defensa para 2022. El gasto será de 5,4 billones de yenes (47.200 millones de dólares), justificado en la necesidad de equiparse a la potencia china y obtener una mayor coordinación con el Ejército de los Estados Unidos. Por octavo año consecutivo en la historia, esta cifra asignada a la defensa fue la mayor²⁸.

Además, junto a este aumento, los gobiernos japoneses han tratado de ampliar las capacidades de las Fuerzas de Autodefensa, justificada también por una mayor cooperación e implicación internacional japonesa en temas de seguridad. Al girar la perspectiva estratégica de Japón en la amenaza de China y Corea del Norte, más la necesidad de garantizar que las rutas marítimas del área permanezcan abiertas, sus Fuerzas de Autodefensa hacen hincapié en una mayor movilidad y capacidad anfibia. Así, en 2018 se anunció la creación de una brigada anfibia de 2.100 efectivos y un comando central para controlar los cinco las fuerzas terrestres, marítimas y aérea²⁹.

Se incide sobremanera en los programas de aeronaves de combate. La Fuerza de Autodefensa Aérea de Japón (JASDF) actualmente opera fundamentalmente con tres tipos de aviones: el Lockheed Martin F-35 y el F-15J Eagle estadounidenses, y el F-2 construido íntegramente por Mitsubishi.

En la actualidad, junto a Reino Unido e Italia, se desarrolla otro avión de combate que deberá entrar en servicio en torno al año 2035 y sustituirá a los F-2, aunque esta iniciativa no goce de la simpatía estadounidense³⁰. En julio de 2020, Boeing y Mitsubishi alcanzaron otro acuerdo para implementar un programa de actualización del F-15, por un coste estimado de 4.500 millones de dólares. El proyecto debe estar completado

²⁷ [Tokyo may allow export of lethal arms - Oxford Analytica Daily Brief \(oxan.com\)](#) (18/11/2022, consultado 27/11/2022).

²⁸ KOSUKE, Takahashi: [Japan Approves Record Defense Budget for Fiscal Year 2022 – The Diplomat](#) (27/12/2022, consultado 27/11/2022).

²⁹ Datos globales para Japón tomados de Forecast International Military Markets: [Rocket NXT \(forecastinternational.com\)](#) (06/2022, consultado 27/11/2022).

³⁰ SORIANO, Ginés: [Japón, Reino Unido e Italia suman fuerzas en un caza de sexta generación \(infodefensa.com\)](#) (23/11/2022, consultado 27/11/2022).

antes del 31 de diciembre de 2028, según el comunicado del Departamento de Defensa estadounidense³¹.

Conclusiones

En las últimas décadas, la competencia estratégica entre las principales naciones del Indopacífico se ha intensificado. Dicha competencia es el principal elemento del Libro Blanco de Defensa de Japón de 2022, que enlaza el comportamiento agresivo de China con la invasión rusa de Ucrania.

Japón se ha alineado con Estados Unidos y otros aliados en la condena y sanciones a Rusia, hasta el punto de que incluso se han producido algunos incidentes diplomáticos entre ambos países, como la expulsión del cónsul japonés en Vladivostok, acusado de espionaje³². En definitiva, las áreas de enfoque clave del documento son los análisis del ascenso de China —apoyada por Rusia—, la cooperación internacional y la creación de una región del Indopacífico libre y abierto.

El enfoque clave del Libro Blanco es la disuasión, vital para prevenir cambios en el statu quo de la región para Japón. De lo que se infiere el impulso de la cooperación internacional japonesa en todos los ámbitos bélicos, incluyendo el espacio ultraterrestre y el ciberespacio, y trabajando desde el fortalecimiento de su histórica alianza con Estados Unidos. Como telón de fondo tenemos la conflictividad regional principalmente con China, con la que la que Japón mantiene un litigio por la soberanía de algunos islotes rocosos, y Corea del Norte, un país tan enigmático como desestabilizador, en primer lugar, respecto al propio Japón con el periódico lanzamiento de misiles balísticos en pruebas que infligen el espacio aéreo japonés.

Uno de los principios clave vitales para la seguridad de la defensa de Japón es la región del Indopacífico, pues las principales rutas marítimas de comunicación y abastecimiento para el país recorren esta región. Desde 2016, Japón defiende e impulsa la Visión de un Indopacífico Libre y Abierto (FOIP), cuyo objetivo es garantizar la paz y la estabilidad en toda la región, a la par que se mantiene un orden internacional basado en tratados y normas, más allá de la citada alianza con Estados Unidos. Así, Japón impulsa iniciativas

³¹ [Japan: U.S. to Replace Some F-15s on Okinawa With F-22s \(stratfor.com\)](#) (27/11/2022, consultado 23/11/2022).

³² [Japan: Consulate General Expelled From Russia Over Spying Accusations \(stratfor.com\)](#) (27/09/2022, consultado el 28/11/2022).

bilaterales con India, Australia o algunos países europeos, siempre en el marco de certificar su iniciativa y hacer de la región del Indopacífico un área libre y abierta³³.

Japón también trabaja por mantener activo el grupo de Diálogo de Seguridad Cuadrilateral (QUAD en sus siglas en inglés), formado por Australia, India, Estados Unidos y el propio país nipón. En septiembre, el gobierno de Kishida presentó algunos temas prioritarios ante el resto de los países QUAD, como la ciberseguridad de las infraestructuras críticas o la necesidad de garantizar las cadenas de suministros³⁴.

En clave de política interior japonesa, el Libro Blanco supone una declaración de intenciones en la percepción de las amenazas y retos en la seguridad para el país. Japón está aumentando el gasto de defensa año a año, algo que, sin embargo, tiene un difícil encaje con una Constitución marcadamente pacifista. Desde los diferentes gobiernos se justifica este aumento como la respuesta a las amenazas regionales de actores como China y Corea del Norte. Las Fuerzas de Autodefensa de Japón tienen muy limitado su desarrollo, a no ser que cambie la legislación fundamental del país sobre seguridad para adaptarla a los nuevos tiempos.

En lo que respecta al debate sobre el presupuesto de defensa, el actual primer ministro nipón, Kishida, siente que, tras la muerte del ex primer ministro Shinzo Abe, han aumentado las discusiones acaloradas sobre su incremento, pues Abe fue un abanderado de este, haciéndolo objetivo de su política de seguridad de Japón. Sin embargo, Kishida es firme y trata de no incrementarlo en exceso, más en una coyuntura económica de cierta inestabilidad, efecto de los estragos de la pandemia de la COVID. La publicación próxima de una nueva estrategia de seguridad nacional que sustituya a la ya obsoleta de 2013, establecerá el destino del presupuesto de defensa en el futuro cercano.

Javier Fernández Aparicio
Analista del Instituto Español de Estudios Estratégicos
[@jafeap](#)

³³ [Japan will pursue joint weapons projects with Europe - Oxford Analytica Daily Brief \(oxan.com\)](#) (18/08/2022, consultado 27/11/2022).

³⁴ [Quad statement sharpens spotlight on ransomware - Oxford Analytica Daily Brief \(oxan.com\)](#) (26/09/2022. Consultado 27/11/2022).