



## *Peru: Two-way coup d'état?*

### *Abstract:*

*Peru has been in the midst of a social upheaval since last December when President Pedro Castillo staged a self-coup and was arrested and removed from office. This political suicide led to the appointment of Dina Boluarte, his vice-president, as the Andean nation's first female president.*

*Since then, a state of emergency has been declared throughout the country, as protesters call for the president's resignation and early elections, while Congress is caught in a political and institutional loop from which it does not seem to emerge.*

*Political reform is urgently needed to change the rules of the game in order to make Peru a governable country.*

### *Keywords:*

*Coup d'Etat, crisis, instability, elections, unrests, protests, Peru*

### **Cómo citar este documento:**

REYES RAMÍREZ, Rocío de los. *Perú: ¿Golpe de Estado de ida y vuelta?* Documento de Análisis IEEE 10/2023.

[https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2023/DIEEEA10\\_2023\\_ROCREY\\_Peru.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2023/DIEEEA10_2023_ROCREY_Peru.pdf)  
y/o [enlace bie<sup>3</sup>](#) (consultado día/mes/año)

*Se puede engañar a parte del pueblo  
parte del tiempo, pero no se puede  
engañar a todo el pueblo todo el tiempo.*

Abraham Lincoln

## Introducción

El pasado 7 de diciembre, en poco más de tres horas, Pedro Castillo, expresidente de Perú, decretó la disolución del parlamento de su país sin el apoyo de las fuerzas armadas, perdió la presidencia, abandonó el Palacio Legislativo y fue detenido por su propia escolta, enfrentándose ahora a un proceso por delito de rebelión. Un intento golpista absurdo y espermático que fue rechazado por la mayoría de las fuerzas políticas, incluyendo miembros de su propio gobierno, y que acabó desembocando en una grave crisis institucional y con la investidura de la vicepresidenta Dina Boluarte como primera mandataria del país andino con el apoyo del *establishment*.

Desde entonces Perú ha estado sacudido por fuertes protestas contra el gobierno que han paralizado el país, salvo una breve tregua durante los días festivos de diciembre. Los seguidores de Castillo exigen su liberación, el cierre del Congreso, la convocatoria de nuevas elecciones y la renuncia de la presidenta Boluarte, así como algunos cambios en la Constitución.

En casi dos meses, al menos 65 personas han muerto por la violenta respuesta de las Fuerzas Armadas y de la policía a estas marchas, sobre todo en las zonas rurales más humildes del sur, decretándose el estado de emergencia, siendo el día más violento, por número de víctimas, el lunes 9 de enero, cuando en las protestas en el departamento de Puno murieron 18 personas y resultaron heridos 68 civiles y 75 policías.

Desde que comenzó este activismo grupos de derechos humanos han acusado a las fuerzas de seguridad de usar armas de fuego para hacer frente a los manifestantes, así como de lanzar bombas de humo desde helicópteros<sup>1</sup>.

Por el contrario el Ejército ha achacado a los manifestantes el uso de armas y explosivos caseros. Las regiones sureñas son el escenario constante de bloqueos de carreteras por marchas y enfrentamientos. Aunque el gobierno decretó el estado de emergencia, la violencia continuó y las marchas llegaron hasta la capital.

---

<sup>1</sup> «Perú debe investigar muertes y lesiones durante las protestas», *Human Rights Watch*, 22/12/22. Disponible en: <https://www.hrw.org/es/news/2022/12/22/peru-debe-investigar-muertes-y-lesiones-durante-las-protestas>  
Todos los enlaces se encuentran activos a fecha de cierre del presente documento, febrero 2023.

Un grupo de manifestantes trataron también de tomar el aeropuerto de Arequipa, mientras la presidenta del país acusaba precisamente a estos manifestantes de querer causar caos y desorden y advertía que todo el rigor de la ley caería sobre aquellas personas que estén cometiendo estos actos delictivos<sup>2</sup>.

No sería justo —sin una investigación exhaustiva e imparcial— hacer responsable al gobierno de todas las muertes. De igual modo, entre los manifestantes se contabilizan actitudes antidemocráticas y violentas, tal es el caso de la turba, aún sin identificar, que asesinó y quemó a un policía en Puno; o los que han estado impidiendo la circulación de ambulancias; han atacado a comerciantes que se han negado a secundar el paro, y han incendiado edificios públicos, cuanto menos<sup>3</sup>.

Con la reputación del poder legislativo por los suelos y una crisis política lejos de resolverse a corto plazo, este clamor popular está demostrando la saturación hacia un sistema que lleva décadas sin funcionar y pone en entredicho la integridad de la República peruana.

### ¿Cómo se ha llegado hasta aquí?

En un grave momento de incertidumbre, las elecciones presidenciales en Perú de abril y junio de 2021, con una situación poco favorable para fraguar amplios acuerdos nacionales, dividieron el mapa político del país provocando un estallido electoral.

Pedro Castillo era un completo desconocido hasta que hace cinco años, en 2017, lideró una protesta educativa durante el gobierno de Pedro Pablo Kuczynski para reclamar mejoras salariales, prolongándose durante casi tres meses. En esas manifestaciones, Castillo se alió con el fujimorismo, que intentaba dañar en ese momento al gobierno de Kuczynski. Las protestas terminaron con la renuncia de la ministra de Educación, Marilú Martens<sup>4</sup>. Aun así, después de estas circunstancias ya nadie se acordaba de él.

---

<sup>2</sup> «Boluarte acusa a los manifestantes de querer “quebrar el Estado de Derecho”», *Página SIETE*, 19/1/22. Disponible en: <https://www.paginasiete.bo/planeta/boluarte-acusa-a-los-manifestantes-de-querer-quebrar-el-estado-de-derecho-AY6089651#:~:text=>

<sup>3</sup> CASTRO CAJAHUANCA, Jonathan. «El gobierno de Dina Boluarte está sacrificando a los peruanos. Su renuncia debe ser inmediata», *The Washington Post*, 13/1/23. Disponible en: <https://www.washingtonpost.com/es/post-opinion/2023/01/13/protetas-peru-dina-boluarte-muertos-renuncia/>

<sup>4</sup> GARCÍA ARENALES, M. «Pedro Castillo, el maestro rural al que nadie vio venir en las elecciones de Perú», *El Diario.es*, 8/8/21. Disponible en: [https://www.eldiario.es/internacional/pedro-castillo-maestro-rural-nadie-vio-venir-elecciones-peru\\_1\\_8017041.html](https://www.eldiario.es/internacional/pedro-castillo-maestro-rural-nadie-vio-venir-elecciones-peru_1_8017041.html)

A finales de 2020, Castillo fue enrolado por Vladimir Cerrón, un neurocirujano y político de la izquierda ortodoxa, exgobernador de Junín, una región entre los Andes y el Amazonas, proponiéndole ser el candidato de Perú Libre<sup>5</sup>.

Aunque el objetivo original de Castillo era presentarse al Congreso, el ex gobernador regional le ofreció la segunda vicepresidencia, al estar este inhabilitado políticamente por la justicia, debido a una condena por corrupción. Finalmente, no tuvo otra alternativa que ofrecerle la candidatura al Palacio de Pizarro. A pesar de todo, Cerrón va a mantenerse en el entorno más cercano del dirigente magisterial como jefe de plan de gobierno<sup>6</sup>.

De este modo el nombre de este sindicalista y maestro rural surgió de la nada en mitad de la pandemia, casi sin salir en los medios de comunicación, ni en los sondeos y creciendo sigilosamente en provincias alejadas de la capital, con un discurso radical y populista: «Nosotros siendo gobierno, inmediatamente bajaremos el sueldo de los ministros y los congresistas a la mitad. Recuperaremos la economía del país rescatándolo de esta gran corrupción. El sueldo vitalicio de los expresidentes tiene que anularse de inmediato, así como quitarles también la inmunidad parlamentaria a los corruptos [...] Sacaremos a los jueces que hoy agreden al país, agreden a las organizaciones», dijo Castillo en alguna de sus intervenciones<sup>7</sup>.

En realidad, Cerrón pretendía crear un pequeño grupo en el Congreso que le permitiera hacer vida política en Lima. El líder de Perú Libre, que se define como «izquierda provinciana», ha llegado a decir que la «izquierda caviar» es el enemigo principal, incluso por encima de la extrema derecha, «no tenemos una alianza con la ultraderecha, lo que hay es una coincidencia espontánea anticaviar. Coincidimos porque combatimos a un enemigo común, que es la izquierda caviar, la socialdemocracia»<sup>8</sup>.

---

<sup>5</sup> Este grupo político, según consta en su programa, se describe así mismo como un partido de izquierda marxista, democrático, descentralista, internacionalista, inclusivo, soberano, humanista y antiimperialista, aunque muchas voces críticas lo tachan de populista y radical, de ideas arcaicas y contradictorias en temas relacionados con la corrupción. CERRÓN ROJAS, Vladimir. *Perú Libre. Ideario y Programa*. Disponible en: <https://perulibre.pe/wp-content/uploads/2020/03/ideario-peru-libre.pdf>

<sup>6</sup> ZUBIETA PACCO, René. «Pedro Castillo: así fue la campaña del candidato de Perú Libre que surgió del campo y que Lima no vio llegar», *El Comercio*, 13 de junio de 2021. Disponible en: <https://elcomercio.pe/elecciones-2021/pedro-castillo-asi-fue-la-campana-del-candidato-de-peru-libre-que-surgio-del-campo-y-que-lima-no-vio-llegar-resultados-oficiales-elecciones-2021-noticia/?ref=ecr>

<sup>7</sup> TAGLIONI, Augusto. «Sorpresa en Perú: ganó un sindicalista de izquierda y habrá segunda vuelta con Keiko Fujimori», *LaPolíticaOnline*, 11/4/2021. Disponible en: <https://www.lapoliticaonline.com/nota/133321-sorpresa-en-peru-gano-un-sindicalista-de-izquierda-y-habra-segunda-vuelta/>

<sup>8</sup> «Vladimir Cerrón aseguró que su principal enemigo es la “izquierda caviar”: “Podemos coincidir con el fujimorismo”», *Infobae*, 21/2/2022. Disponible en: <https://www.infobae.com/americaperu/2022/08/21/vladimir-cerron-aseguro-que-su-principal-enemigo-es-la-izquierda-caviar-podemos-coincidir-con-el-fujimorismo/>

El primer resultado de los comicios reflejó como el voto de castigo al oficialismo se ejerció de forma enérgica, pero no fue un problema de derechas o de izquierdas, fue un problema de repudio de los partidos en general.

Es importante subrayar que desde el año 2000 la corrupción ha salpicado a seis mandatarios de Perú. En la anterior legislatura pasaron por el Palacio de Gobierno cuatro presidentes, tres de ellos en una misma semana, los enfrentamientos entre el ejecutivo y el Congreso impidieron la gobernabilidad y desataron una crisis social. Todo ello, como es natural, ha provocado un rechazo generalizado hacia la clase política.

La idea de un cambio reiteradamente traicionado es lo que hizo que la gente se fijara en las propuestas de cambio y no necesariamente en la calidad del cambio. Los peruanos han visto como en los últimos 20 años todos los presidentes electos han llegado con un discurso de transformación que a la postre no han cumplido, adaptándose a un sistema corrupto que provoca una y otra vez la decepción del ciudadano de a pie.

Con un bajísimo nivel de aceptación de las distintas candidaturas presentadas en 2021, Perú Libre, el partido más votado gracias al tirón del candidato Pedro Castillo, solo obtuvo el 18,9 %, mientras Keiko Fujimori y su Fuerza Popular, apenas llegó al 13,4 %, en la primera vuelta<sup>9</sup>. Se trata de la fragmentación traída a sus consecuencias finales.

Las luchas internas en el seno de una clase política considerada en general como criminalmente venal han alienado a los peruanos de a pie hasta el punto de que la mitad ya no *apoya* la democracia, el tercer nivel más bajo de América Latina, solo por detrás de la ultraviolenta Honduras y el siempre conflictivo Haití.

Aunque realmente no debe extrañarnos esta crisis electoral, muy influenciada por la práctica política de los llamados partidos «vientres de alquiler», término peyorativo en la política peruana usado para describir a las personas que se unen a un partido, no por tener ideas afines a dicho grupo, sino para lograr llegar a un puesto público y así beneficiarse del poder que se le otorga, olvidando sus principios políticos<sup>10</sup>.

<sup>9</sup> Renovación Popular 11,75 %, Alianza País-Partido de Integración Social 11,62 %, Acción Popular 9,07 %, Junta por el Perú 7,86 %, Alianza para el Progreso 6,02 %, Victoria Nacional 5,65 % y otros 15,685. ONPE. Elecciones Generales y Parlamento Andino 2021.

Disponible en: <https://resultadoshistorico.onpe.gob.pe/EG2021/EleccionesPresidenciales/RePres/T>

<sup>10</sup> «Elecciones 2021: ¿Qué son los partidos 'vientre de alquiler' y cómo influyen en la crisis electoral?», *El poder en tus manos*, RPP, 11/12/20. Disponible en: <https://rpp.pe/politica/elecciones/elecciones-2021-que-son-los-partidos-vientre-de-alquiler-y-como-influyen-en-la-crisis-electoral-el-poder-en-tus-manos-noticia-1309241?ref=rpp>

A la luz de estos resultados ya se podía intuir que la política peruana iba a seguir en la misma línea de la última década: fragmentada y polarizada. Fueron precisamente estas características las que llevaron a la creciente crisis política en los últimos años.

Por consiguiente, el panorama que se presentaba de cara a la segunda vuelta era el de un candidato débil e inconsistente, Pedro Castillo, sustentado por el antifujimorismo y con un discurso marxista pero conservador en lo social: en contra de políticas como el aborto, el matrimonio homosexual o la igualdad de género.

El perfil del peruano que apoya el cambio radical que prometía Castillo es el de la sierra, el de las provincias que han sentido durante muchos años el abandono del gobierno, un votante contestatario, que demanda satisfacciones más o menos inmediatas al Estado y que expresa su malestar frente a la imposibilidad de resolver problemas históricos. Va en contra de la élite, considerando que solo una persona con un perfil humilde y de origen campesino podría representarles frente a la minoría privilegiada de Lima.

En el otro extremo del arco político se encuentra la derechista Keiko Fujimori<sup>11</sup>, reivindicando el legado de su padre, el polémico expresidente Alberto Fujimori, que cumple condena por crímenes de lesa humanidad. Esta representa al votante de la capital, la costa exportadora y una parte de la Amazonía, que se ha beneficiado con los años de un mejor desarrollo económico. Por ello sus seguidores apoyan el sistema continuista de la hija de Fujimori basado en el capitalismo. Dos modelos opuestos para un país dividido, inicialmente más por ubicación geográfica que por filiación.

Asimismo, la crisis sanitaria fue uno de los detonantes que llevó a la sociedad peruana a elegir entre dos sistemas antagónicos. La pandemia vino a evidenciar el acceso desigual a instituciones como la salud o la educación.

Perú es el país del mundo con el mayor número de fallecimientos informados por COVID-19, por cada 1.000 habitantes, con 6 defunciones, casi tres veces el promedio de la región y con los confinamientos recrudeciendo el desempleo, provocando el aumento en los niveles de desigualdad.

---

<sup>11</sup> Keiko llegó a las elecciones con causas judiciales abiertas por presunta financiación ilegal de sus anteriores campañas electorales.

Aunque en general América Latina, incluido el Caribe, es una región que se caracteriza por altos niveles de desigualdad, los mayores incrementos de la pobreza tuvieron lugar en Argentina, Colombia y Perú<sup>12</sup>.

Con la pandemia se hizo más evidente una precariedad que se arrastraba durante décadas. Más de la mitad de los peruanos (60 %) considera que la diferencia entre ricos y pobres ha aumentado en su país en los últimos dos años. Por otro lado, solo el 15 % considera que ha disminuido<sup>13</sup>.

Con este escenario la segunda vuelta de las elecciones entre el candidato de izquierda y la candidata de la derecha estuvo muy reñida, un agónico recuento, con un margen disputado hasta el último voto y seis semanas de espera. Al final Castillo venció a Fujimori por un escasísimo margen de 44.000 votos, en parte gracias al rechazo que producía en la mitad del país el apellido Fujimori.

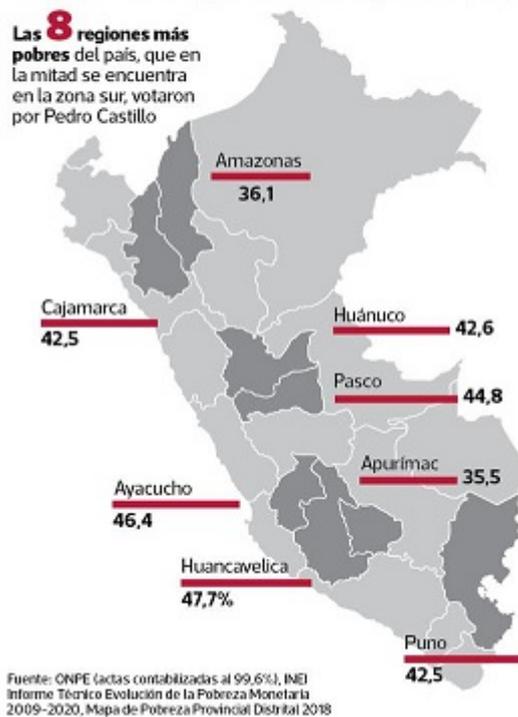
Algunos piensan que más que un voto ideológico el giro en Perú hacia la extrema izquierda se debió a una cuestión identitaria, porque mucha gente del campo vio en el profesor Castillo un reflejo de sus vidas. En las comunidades rurales la palabra del maestro vale más que la de cualquier político, y padres y alumnos ven en esta figura a un líder al que respetan y admiran. El rol que los maestros asumen como docentes es primero convivir con la población y ser gestores de todas las actividades que ellos quieren desarrollar en la comunidad, siendo quienes garantizan toda la gestión de las autoridades de una determinada comunidad. Esto podría explicar el respaldo que tuvo Castillo en las zonas más olvidadas, aunque no faltan detractores que han achacado el resultado a una cuestión de ignorancia.

---

<sup>12</sup> *Panorama Social de América Latina 2021*, CEPAL. Naciones Unidas, 2022. Disponible en: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47718/1/S2100655\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47718/1/S2100655_es.pdf)

<sup>13</sup> *I Encuesta nacional de percepción de desigualdades*. ENADES 2022. Instituto de Estudios Peruanos (IEP), julio 2022. Encargado por OXFAM. Disponible en: [https://oi-files-cng-prod.s3.amazonaws.com/peru.oxfam.org/s3fs-public/file\\_attachments/l%20Encuesta%20nacional%20de%20percepci%C3%B3n%20de%20desigualdades-ENADES%202022-v2.pdf](https://oi-files-cng-prod.s3.amazonaws.com/peru.oxfam.org/s3fs-public/file_attachments/l%20Encuesta%20nacional%20de%20percepci%C3%B3n%20de%20desigualdades-ENADES%202022-v2.pdf)

**El mapa electoral según los índices de pobreza (2020)**



Fuente: *El Comercio*

Sin experiencia política y sin un proyecto claro, Castillo asumía la presidencia —28 de julio 2021— enmarcada en la celebración del bicentenario de la independencia de Perú, inaugurando una nueva etapa en un país azotado por la epidemia y con una economía hundida, la caída más fuerte de la región.

El presidente anunció en sus primeros discursos una batería de medidas sociales sobre todo en salud y también educación, y aunque fuera moderado se mantenía firme en ciertas reformas, en una nueva Constitución, y una serie de modificaciones estructurales que necesitaba una asamblea constituyente para llevarlas a cabo<sup>14</sup>.

Esas remodelaciones implicaban, entre otras cosas, un cambio del modelo económico peruano, una idea que repitió en campaña es «que no haya más pobres en un país rico»<sup>15</sup>. Para lograrlo era necesario implementar lo que llama la «economía popular con mercados».

<sup>14</sup> El presidente Pedro Castillo ofreció un mensaje a la nación ante el Congreso de la República, *TV Perú, Noticias*, 28 de julio de 2021. Disponible en: <https://www.tvperu.gob.pe/noticias/nacionales/lea-aqui-el-mensaje-a-la-nacion-del-presidente-pedro-castillo>

<sup>15</sup> FOWKS, Jacqueline. «La campaña contra Pedro Castillo se intensifica en Perú», *El País*. 10/5/21. Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2021-05-09/la-campana-contra-pedro-castillo-se-intensifica-en-peru.html>

En las últimas décadas Perú ha seguido un modelo económico liberal en el que el Estado tiene un rol secundario y promueve la libre competencia. Este modelo ha dado buenos resultados macroeconómicos, con un crecimiento sostenido que en los últimos 30 años ha permitido al país multiplicar por 10 su PIB, pero por otro lado no ha logrado beneficiar a todos los peruanos por igual<sup>16</sup>.

El cambio clave en la propuesta de Castillo estaba en el rol que tendría que jugar el Estado, pues en la llamada economía popular no es el mercado el que manda sino el Estado. Este plan de gobierno, inspirado en algunos puntos del plan económico que implementaron Evo Morales en Bolivia y Rafael Correa en Ecuador, formula un gobierno más interventor, nacionalizar empresas, terminar con el modelo de pensiones de capitalización, castigar las importaciones y suspender acuerdos de libre comercio, entre otros asuntos.

Pero para sus promesas más ambiciosas no lo tenía fácil, por lo que tenía que conseguir apoyos, con su paupérrima victoria. En esas condiciones su principal desafío era obtener el margen necesario para gobernar frente a un Congreso dividido, cuya mayoría no controlaba, y un legislativo muy fragmentado, en el que su partido solo contaba con 37 de los 130 congresistas que lo componen.

Este sistema, de un parlamento unicameral establecido en la Constitución de 1993 a la medida de Fujimori, genera profundas distorsiones políticas en caso de que el presidente no cuente con una bancada fuerte en el Congreso. Es por lo que Castillo se enfrentaba a todo un juego de equilibrios, ya que si trataba de contentar a la mitad que no le eligió se arriesgaba a perder el respaldo del partido de extrema izquierda que lo sustentaba en la presidencia. Era la lucha entre un presidente con débiles apoyos parlamentarios y un Congreso con una oposición dura. Además, la exigua victoria de Castillo y esta debilidad de su partido en el Congreso facilitaron a la oposición forjar una narración en la que las elecciones habían sido fraudulentas fomentando todavía más la polarización, la controversia y dañando la, ya de por sí, deteriorada imagen de la democracia.

Sobre el ejecutivo planeaba además el fantasma del castrochavismo en forma de acusaciones por parte de algunos dirigentes de derecha, pero el antiguo maestro rural afirmaba que no imitaría ningún modelo político.

---

<sup>16</sup> OLMO, Guillermo. «3 razones por las que la economía de Perú sigue creciendo pese a las constantes crisis políticas en el país», *BBC News*, 22/9/22. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-63630153>

Sus movimientos iniciales se observaron con lente de aumento y con el nombramiento de Guido Bellido, como primer ministro, se desencadenó la primera crisis sin que la oposición moviera un dedo. El sector más moderado que rodeaba a Castillo rechazó a Bellido cuestionado por presunta apología del terrorismo y por publicar mensajes homófobos y misóginos en sus redes<sup>17</sup>.

### Perú hacia el abismo

Aunque esto sería simplemente el comienzo. Desde su llegada al poder Castillo enfrentó varias crisis de gobierno que le obligaron a reemplazar su gabinete en repetidas ocasiones, nombrando cinco distintos y cerca de 80 ministros, una rotación exagerada que haría prácticamente imposible aplicar una línea de gobierno.

Él mismo tampoco estuvo exento de escándalos, con graves acusaciones, fue denunciado por la fiscalía por liderar supuestamente una organización criminal para enriquecerse a través de contratos estatales y obstruir las investigaciones<sup>18</sup>. En total el expresidente tiene abiertas seis investigaciones distintas, como tráfico de influencias, contrataciones irregulares, sobornos e incluso plagio agravado y falsedad genérica entre otros posibles delitos<sup>19</sup>. Era la culminación de meses de titulares sobre supuestas irregularidades y actos ilícitos cometidos por su entorno.

Castillo negó todas las acusaciones argumentando que no había pruebas en su contra y que esta denuncia constitucional<sup>20</sup> era una nueva modalidad de golpe de Estado en Perú.

Asimismo, al no contar con un grupo parlamentario fuerte, como ya hemos comentado anteriormente, el presidente podía verse inmerso en un proceso de *vacancia por incapacidad moral* establecido en el artículo 113 de la Constitución<sup>21</sup>, como después sucedería, aunque pudo sobrevivir a los dos primeros intentos de vacancias, acusando

---

<sup>17</sup> ÁLVAREZ, M. Isabel. «Guido Bellido: misoginia, homofobia y radicalismo marcó su pensamiento en redes sociales», *El Comercio*, 31/8/21 [en línea]. Disponible en: <https://elcomercio.pe/politica/gobierno/guido-bellido-misoginia-homofobia-y-radicalismo-marco-su-pensamiento-en-redes-sociales-peru-libre-pedro-castillo-vladimir-cerron-sendero-luminoso-noticia/>

<sup>18</sup> GÓMEZ VEGA, Renzo. «La Fiscalía de Perú denuncia al presidente Pedro Castillo y lo acusa de liderar una organización criminal», *El País*, 12/10/22. Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2022-10-12/la-fiscalia-de-peru-denuncia-al-presidente-pedro-castillo-y-lo-acusa-de-liderar-una-organizacion-criminal.html>

<sup>19</sup> A ellos se le suma los de rebelión y conspiración por el autogolpe.

<sup>20</sup> En Perú la denuncia constitucional es un procedimiento especial que es capaz de pasar por encima de la inmunidad presidencial.

<sup>21</sup> «Vacancia presidencial por incapacidad moral: ¿qué significa y en qué casos se puede dar?», *Infobae*, 18/9/21.

Disponible en: [https://www.infobae.com/america/peru/2021/11/19/vacancia-presidencial-por-incapacidad-moral-que-significa-y-en-que-casos-se-puede-dar/#:~:text="](https://www.infobae.com/america/peru/2021/11/19/vacancia-presidencial-por-incapacidad-moral-que-significa-y-en-que-casos-se-puede-dar/#:~:text=)

al legislativo de persecución política y asegurando que se mantendría en su cargo hasta el final de su mandato.

El resultado de todos estos vaivenes fueron 200 escándalos políticos en menos de 500 días. En definitiva, al igual que sus predecesores en el cargo, una constante posición defensiva que le impidió desarrollar sus principales promesas electorales. El propósito primordial de Castillo era mantenerse a flote ante los ataques de la oposición en el Congreso, las disputas internas en su coalición y la presión ciudadana. Al final, podría decirse que el antiguo sindicalista en vez de cambiar el sistema acabó amoldándose a él.

Y así se llega al día en que Castillo voló en pedazos su presidencia. Sin capacidad constitucional para hacerlo, poco antes de que comenzara un tercer intento de destitución, anunció la disolución del Congreso, la instalación de un gobierno de excepción, un toque de queda y la reorganización de la justicia, fue lo que muchos calificaron, incluido el propio Tribunal Constitucional del país, como un intento de golpe de Estado<sup>22</sup>: «Tomamos la decisión de establecer un Gobierno de excepción orientado a restablecer el Estado de derecho y la democracia [...] A partir de la fecha y hasta que se instaure el nuevo Congreso de la República se gobernará mediante decretos ley [...] llevamos más de 16 meses de continua y obcecada campaña de ataque sin cuartel a la institución presidencial situación nunca antes vista en la historia peruana»<sup>23</sup>.

A la finalización de su locución tanto la primera ministra como otros nueve miembros del gabinete presentaron su renuncia. Por su parte, las principales instituciones del país, es decir, el Congreso, el poder judicial, el Ejército y la Policía constataron que no acatarían bajo ningún concepto el plan del presidente.

El Congreso destituyó a Castillo al tiempo que estaba ya formalmente detenido. Aquí las preguntas que deberíamos hacer son por qué fracasó esta subversión y por qué apenas duró tres horas.

Lo cierto es que la estrategia del presidente de Perú fue tan incompetente como lo fue su gobierno; un hombre absolutamente superado por los acontecimientos.

---

<sup>22</sup> «Crisis política en Perú, en vivo: Pedro Castillo fue detenido tras un fallido autogolpe de Estado y asumió la vicepresidencia», *La Nación*, 7/12/22. Disponible en: <https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/crisis-politica-en-peru-pedro-castillo-cierra-el-congreso-y-anuncia-que-gobernara-por-decreto-nid07122022/#:~:text=>

<sup>23</sup> «Golpe de Estado: Este es el mensaje de Pedro Castillo tras la disolución del Congreso», *L Latina*, 7/12/22. Disponible en: <https://www.latina.pe/noticias/latina-noticias/golpe-de-estado-este-es-el-mensaje-de-pedro-castillo-tras-la-disolucion-del-congreso>

Después de tres procesos de vacancia en apenas 16 meses, mientras Pedro Castillo era procesado por rebelión y quizás también por conspiración, Perú tenía una nueva mandataria, Dina Boluarte, la primera mujer en la presidencia de la República en 200 años de independencia.

La nueva jefa del ejecutivo marcó distancia y fue muy clara al condenar a su anterior socio político: «Se ha producido un intento de golpe de Estado, una impronta promovida por el señor Pedro Castillo que no ha contado hoy con las instituciones de la democracia ni la calle, este Congreso de la República atendiendo al mandato constitucional ha tomado una decisión y es mi deber actuar en consecuencia». Aunque en ese momento parece que no recordó sus propias palabras, pronunciadas un año antes, asegurando que renunciaría si Castillo era vacado por el Congreso y mostrándose en contra de los intentos de destitución del ya hoy expresidente<sup>24</sup>.

Boluarte pidió al Parlamento una tregua política y prometió establecer un gobierno de unidad nacional de amplia base, donde estuvieran representadas todas las fuerzas políticas, algo que aparentemente fue bien recibido por los diferentes grupos: «No es momento de ideologías ni de derechas o de izquierdas, presidenta Boluarte le deseamos éxitos en la conformación de un Gobierno de unidad nacional», anunciaba Keiko Fujimori en su cuenta de Twitter<sup>25</sup>.

Sin embargo, la nueva presidenta se enfrentaba prácticamente a los mismos problemas que tuvo Castillo, incluida una investigación por blanqueo de capitales, incluso sus problemas podrían terminar siendo peores porque su perfil es mucho más ideológico, y está mucho más escorado a la extrema izquierda, frente a un Congreso profundamente conservador.

Poco después del juramento de Boluarte, se produciría un malestar entre parte de la población. Cientos de manifestantes llegaban al centro de Lima protestando en contra de Pedro Castillo con consignas que lo calificaban de *corrupto*, mientras otras personas exigían el cierre del Congreso, la retirada del cargo a la presidenta y apoyo al mandatario izquierdista.

---

<sup>24</sup> «Dina Boluarte y el día que aseguró que renunciaría si Pedro Castillo era vacado por el Congreso», *Infobae*, 7/12/22. Disponible en: <https://www.infobae.com/america/peru/2022/12/07/dina-boluarte-y-el-dia-que-aseguro-que-renunciaria-si-pedro-castillo-era-vacado-por-el-congreso/>

<sup>25</sup> Keiko Fujimori. 7/12/22. 1 marzo 2022, 22:31 p. m. [tuit]. Disponible en: <https://twitter.com/KeikoFujimori/status/1600603956702547972?s=20&t=Oe2AJl1Mf2SqPckf0BQjQA>

El descontento social estalló y se expandió como un reguero de pólvora, sobre todo por el sur del país: Puno, Apurímac, Ayacucho, Cuzco y Arequipa. Ello derivó en duros enfrentamientos con las fuerzas de seguridad, que no dudaron en reprimir fuertemente estas protestas.



Manifestantes protestando por las calles. Fuente: © REUTERS / Sebastian Castaneda

Los manifestantes cerraron carreteras, tomaron aeropuertos, asaltaron dependencias del poder judicial, extendiendo el caos por todo el país. La respuesta de las Fuerzas Armadas y la policía fue, en ocasiones excesiva, produciéndose la muerte de muchas personas y centenares de heridos. El primer fallecimiento de un manifestante se produjo en el incendio de la comisaría de Huancabamba, ubicada en el departamento de Piura. No podemos ignorar que en estas regiones más que polarización lo que existe es un abismo político. La ventaja de Castillo en las elecciones, como ya comentamos, superó el 82 %. Pero más allá de este componente identitario, como muestran las manifestaciones, hay otras razones de fondo. Son regiones que han estado históricamente relegadas, en algunas zonas la tasa de pobreza está muy por encima de la media nacional: en el departamento de Cuzco se ubican los distritos más pobres y hay ciudades donde la pobreza extrema puede llegar a más del 80 % de la población.

Apurímac es otra región crítica donde la pobreza toca el 70 % de su población y en el departamento de Puno la pobreza alcanza el 60 %, mientras en Ayacucho es del 36 %<sup>26</sup>.

Con estas cifras se evidencian las profundas divisiones que existen entre la élite urbana, concentrada en gran medida en Lima que, desde su fundación hace 488 años, ha marcado distancia con las provincias; y las zonas rurales pobres, con la percepción de que lo único que interesa en el país es la capital y que ellos se sienten relegados.

En parte esto explica, como venimos analizando, el eco que tuvo el lema de campaña de Castillo de «no más pobres en un país rico» —es la sencilla y potente ecuación del mensaje, que tan bien le funcionó a Hugo Chávez en Venezuela en 1998— en una zona que se ha convertido en el epicentro la crisis política y social que vive Perú.

En un intento de calmar los ánimos la presidenta dio a conocer —el 14 de diciembre— su intención de proponer al legislativo el adelanto de elecciones para abril de 2024, aunque en un primer momento su intención habría sido agotar la legislatura hasta 2026. Al mismo tiempo declaraba el estado de emergencia en las zonas de alta conflictividad social (Apurímac, Arequipa e Ica), para después declararlo en todo territorio nacional, ya que era muy difícil mantener la seguridad.

La escalada de protestas y violencia no ha dejado de crecer en todo el país. En algunas zonas las protestas se organizan de manera pacífica y la *represión* por así llamarlo, de manera legal. En otras la protesta se ha vuelto muy violenta, delictiva e ilegítima por lo que lamentablemente «la represión» tampoco se ajusta a ley.

El clima es tan violento que solo en un día murieron 18 manifestantes en enfrentamientos con la policía en la ciudad de Juliaca, en la región de Puno, después de que se retomaran las protestas el día 4 de enero tras el parón navideño. En el aeropuerto de Arequipa, apenas unas horas antes, una turba trataba de tomarlo por la fuerza. El primer ministro Alberto Otárola se apresuró a denunciar estos hechos acusando a 2.000 manifestantes de haber llevado a cabo un ataque organizado contra la policía. «Fue un ataque

---

<sup>26</sup> COMEX PERÚ. «Los departamentos más pobres a nivel multidimensional y su avance en la ejecución de la inversión pública», *Seminario 1144*, Economía, 18/9/22. Disponible en: <https://www.comexperu.org.pe/articulo/los-departamentos-mas-pobres-a-nivel-multidimensional-y-su-avance-en-la-ejecucion-de-inversion-publica#:~:text=>

organizado, sistemático, de vandalismo y de actividades violentas contra instituciones de Puno»<sup>27</sup>.

A su vez, Boluarte demostró poca empatía durante un acto público tras enterarse de los fallecidos en Juliaca: «Salen en protesta de qué, no se entiende qué están pidiendo [...] Lo que ustedes están pidiendo es pretexto para seguir generando el caos». La Fiscalía abrió una investigación preliminar contra la dirigente y miembros de su gabinete por los presuntos delitos de genocidio, homicidio calificado y lesiones graves<sup>28</sup> mientras las protestas y cortes de carretera continúan en varias zonas del país.

Los partidarios de Castillo sostienen que a Dina no la ha elegido el pueblo, por lo que siguen exigiendo nuevas elecciones y que se cierre el Congreso, incluso han llegado a reclamar la liberación del expresidente, para ellos es una víctima de un Congreso «corrupto» que no lo dejó gobernar.

Por su parte, la mandataria no parece querer atender las demandas de los partidarios de Castillo, alegando que las protestas son inducidas por grupos radicales que tienen una agenda política propia, y que están financiados por no se sabe quién. Persiste en afirmar que han sido los propios manifestantes los responsables de la violencia en el país. Y aunque pida perdón y afirme querer defender a los 33 millones de peruanos, solo estaría dispuesta a que hubiera un adelanto de las elecciones y seguir apoyando a las fuerzas de orden público para hacerse con el control de Perú.

Estas protestas no tienen precedentes en esta nación y ha pasado a ser la peor violencia política que se ha vivido en más de dos décadas. Aunque el peruano está acostumbrado a que abunden los conflictos sociales, casi todos están asociados a asuntos sectoriales y no políticos: socioambientales, laborales, limítrofes, etc. Si bien en alguna ocasión suelen estallar de forma aislada y adormecerse en negociaciones en mesas de trabajo del gobierno nacional o los gobiernos locales. Pero este es uno de los pocos momentos, si obviamos cuando se intentó derrocar al presidente Vizcarra, en los que la agenda es completamente política, extendida en varias regiones.

---

<sup>27</sup> «Mueren al menos 18 personas en el sur de Perú durante protestas para exigir nuevas elecciones y la liberación de Pedro Castillo», *BBC News Mundo*, 10/1/23. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-64218613>

<sup>28</sup> «La Fiscalía de Perú abre investigación preliminar contra la presidenta Dina Boluarte por "genocidio" tras las muertes en las protestas», *BBC News Mundo*, 11/1/23. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-64232156>

Desde el jueves 19 de enero las quejas se trasladaron en buena parte a Lima, para volver a exigir la renuncia de la presidenta, el Congreso anunció que permanecería cerrado como medida preventiva.

Con un lema que ya en sí era una advertencia, la «toma de Lima», la protesta convocada por diversas organizaciones y colectivos se concentró en sitios emblemáticos de la ciudad como el campus de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos —que sería desalojada violentamente—, el Parque Juana Alarco y la plaza San Martín, uno de los lugares más representativos de Lima, donde se produjo un devastador incendio en un edificio de tres plantas, cuyo origen aún no se ha descubierto<sup>29</sup>.

Si las demandas de los manifestantes se mantienen y la renuncia de la presidenta no se produce, estamos ante un juego que parece que ninguna de las partes pueda ganar, como diría el estratega Karl von Clausewitz: «Los conflictos se resuelven por consenso o por violencia».

Votantes, analistas y empresarios afirman que la clave para poner fin al malestar es celebrar rápidamente nuevas elecciones. El Congreso dio su apoyo inicial a trasladar la votación prevista para 2026 a abril de 2024, pero cada vez hay más presión para celebrar los comicios este mismo año.

Sin embargo, con un Congreso muy fragmentado, los legisladores tienen dificultades para ponerse de acuerdo sobre una nueva legislación que permita al país celebrar elecciones en 2023.

En toda esta crisis tiene mucho que ver la ley 31355<sup>30</sup>, una ley que de facto rompe el equilibrio de poderes entre el Gobierno y el Congreso, ya que la norma regula el mecanismo de la cuestión de confianza y establece que el ejecutivo pueda utilizar este mecanismo para «materia relacionada directamente a la concreción de su política general de gobierno», y, por tanto, la prohíbe en casos relativos a la aprobación de reformas constitucionales u otra cuestiones que afecten las competencias exclusivas y excluyentes del parlamento.

<sup>29</sup> «Incendio en Plaza San Martín: así quedó el edificio siniestrado durante protestas de la 'Toma de Lima'», *Infobae*, 20/1/23. Disponible en: <https://www.infobae.com/peru/2023/01/20/incendio-en-plaza-san-martin-asi-queda-el-edificio-siniestrado-durante-protestas-de-la-toma-de-lima/>

<sup>30</sup> Ley n.º 31355, *Diario Oficial El Peruano*. Disponible en: <https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/ley-que-desarrolla-el-ejercicio-de-la-cuestion-de-confianza-ley-n-31355-2003559-1/>

Establecer un calendario para las nuevas elecciones podría calmar las protestas, pero incluso eso podría no resolver los problemas políticos de Perú a largo plazo.

Hace unos pocos días, tras más de ocho horas de debate, el Congreso peruano rechazó la reforma constitucional, por 45 votos a favor, 65 votos en contra, tanto de partidos de derecha como de izquierda y 2 abstenciones. Incluso algunos congresistas manifestaron abiertamente el no estar de acuerdo con retirarse antes de 2026, ya que no podrían ser reelegidos por mandato constitucional<sup>31</sup>.

Esta modificación constitucional habría permitido avanzar los comicios a diciembre de este año, tal y como había planteado Boluarte instando a los parlamentarios a dar luz verde al adelanto electoral, y ello hubiera sido el primer paso para menguar la crisis y el nivel de violencia.

La presidenta manifestó su malestar y lamentó los hechos apuntando a que fueron los intereses personales y partidistas de la cámara los que impidieron buscar una salida a la grave situación que se atraviesa.

Esta decisión siguió alimentando las movilizaciones y miles de personas volvieron a marchar por las calles de Lima, principalmente procedentes de las regiones del sur del país, manteniendo su presión sobre el gobierno. Siguen reclamando una asamblea constituyente, que sean unas elecciones para que una asamblea cambie la Constitución.

Inesperadamente, la presidenta en un discurso, que habría sido inimaginable hace apenas unas semanas, cambió de tono si lo comparamos con sus declaraciones anteriores, e insistió en una supresión total de la Constitución de 1993, la cual se promulgó durante el gobierno de Fujimori<sup>32</sup>.

Finalmente, el Congreso aplazó por tercera vez el debate y la votación de un proyecto de ley para adelantar a octubre de este año las elecciones generales, una propuesta que incluye comicios presidenciales y legislativos<sup>33</sup>. No parece que vaya a haber un consenso inmediato después de tantos días de debates inútiles.

---

<sup>31</sup> «El Congreso de Perú rechaza adelantar las elecciones a octubre de 2023», *RTVE/AGENCIAS*, 28/1/23. Disponible en: <https://www.rtve.es/noticias/20230128/congreso-peruano-rechaza-adelantar-elecciones-para-octubre-2023/2418786.shtml>

<sup>32</sup> GÓMEZ VEGA, Renzo. «Presidenta de Perú ofrece elecciones anticipadas y reformas de la Constitución de 1993», *El País*, 30/1/23. Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2023-01-30/boluarte-quiere-adelantar-las-elecciones-en-peru-a-octubre-y-cambiar-la-constitucion-de-1993.html>

<sup>33</sup> «El Congreso de Perú no se pone de acuerdo y posterga por tercera vez el debate sobre el adelanto de elecciones», *Clarín Mundo*, 31/1/23. Disponible en: [https://www.clarin.com/mundo/congreso-peru-pone-acuerdo-posterga-tercera-vez-debate-adelanto-elecciones\\_0\\_ce906b5Qll.html](https://www.clarin.com/mundo/congreso-peru-pone-acuerdo-posterga-tercera-vez-debate-adelanto-elecciones_0_ce906b5Qll.html)

El último intento que hemos conocido ha sido la iniciativa de Perú Libre de celebración de las elecciones generales en julio próximo e incluir una consulta sobre una asamblea constituyente, propuesta que quedó en papel mojado una vez más.

Al final el Congreso ha archivado el proyecto de ley presentado por el Gobierno para el próximo diario de sesiones que comienza en julio. Once diputados de la Comisión de Constitución votaron a favor de este proyecto, diez votaron en contra y uno se abstuvo<sup>34</sup>.

### **Implicaciones económicas**

Y mientras tanto las muertes y las violentas protestas están teniendo un enorme impacto en la economía del país y sus efectos ya se dejan sentir en varios sectores económicos. Esto no hace más que profundizar en la crisis que ya venía sufriendose por la falta de rumbo durante el mandato de Castillo, y eso evidentemente repercute negativamente.

Perú es un importante productor mundial de minerales como el cobre, el oro, la plata, el plomo y el zinc por lo que el sector minero tiene una participación notable en la economía y con una elevada inversión extranjera. Según los datos del Ministerio de Energía y Minas Perú es el segundo productor mundial de cobre y plata y el sexto productor mundial de oro<sup>35</sup>. Entre las principales regiones productoras de minerales en el país se encuentran Arequipa y Apurímac, esta última es una de las más pobres del país y también donde se han producido las protestas más brutales.

La economía peruana considerada como uno de los modelos en América Latina ya se venía resintiendo en los últimos años. A ello hay que sumarle los factores externos en una economía internacionalizada como la peruana. La guerra en Ucrania ha generado un aumento de los precios de los alimentos, de los fertilizantes y de los combustibles empujando la inflación interanual a un 8,81 % en junio<sup>36</sup>.

Es obvio que la inestabilidad política afecta a la confianza por parte de los inversores, añadiendo incertidumbre a la economía y al sistema bancario del país, lo que podría

---

<sup>34</sup> QUISPE SÁNCHEZ, Diego. «Congreso: archivaron el último proyecto para adelantar elecciones», *La República*, 4/1/23. Disponible en: <https://larepublica.pe/politica/congreso/2023/02/04/congreso-archivaron-el-ultimo-proyecto-adelanto-de-elecciones-dina-boluarte-jne-210448>

<sup>35</sup> Ministerio de Energía y Minas. Perú: País Minero. Disponible en:

<https://www.minem.gob.pe/detalle.php?idSector=1&idTitular=159&idMenu=sub149&idCateg=159>

<sup>36</sup> BANCO CENTRAL DE RESERVA DE PERÚ. Reporte de inflación. *Panorama actual y proyecciones macroeconómicas 2022 – 2023*. Septiembre, 2022.

Disponible en: <https://www.bcrp.gob.pe/docs/Publicaciones/Reporte-Inflacion/2022/setiembre/reporte-de-inflacion-setiembre-2022.pdf>

debilitar activos y reducir la rentabilidad de las instituciones más allá de lo previsto, según la agencia de calificación de crédito Fitch Ratings<sup>37</sup>, un deterioro del ambiente operacional para los bancos peruanos en 2023, reduciéndose la expectativa de crecimiento en torno del 2,5 %.

Debido a las protestas varias empresas de minería y exportación de minerales también han parado su producción, en gran parte por el despido de sus trabajadores. La indignación de la población indígena de estas zonas también se dirige contra los que explotan las minas ya que, según estos pueblos, solo una minoría es la que se enriquece, mientras la población rural hace frente a un enorme problema de contaminación ambiental.

Igualmente, las semanas de bloqueos en las carreteras han comenzado a provocar escasez de productos básicos especialmente combustible y alimentos. Por añadidura el sector turístico, una fuente importante de ingresos para Perú, sigue paralizado a causa de las manifestaciones, cifrándose las pérdidas en unos 6 millones de dólares diarios. En el sector hotelero se calcula que, en ciudades como Cuzco, el 80 % de las reservas se cancelaron para esta temporada.

Aunque las pérdidas económicas son difíciles de cuantificar, el desabastecimiento y el alza de precios en algunas partes del país se están sintiendo cada vez más.

El ministro de Economía y Finanzas, Alex Contreras, aseguraba este mes que las pérdidas provocadas por las protestas ya alcanzaban los 300 millones de soles, unos 78 millones de dólares, al igual que el gobernador del Banco Central, Julio Velarde, en el Foro Económico Mundial en Davos, Suiza, advirtió que la crisis podría «afectar no solo el crecimiento económico sino también a la inflación» y contribuir a un aumento de los precios de los alimentos<sup>38</sup>.

Pero pese a todo, la economía sigue funcionando al igual que lo ha hecho en otros momentos de crisis política, es como si se hubiera acostumbrado a resistir más allá de lo que ocurra en los últimos escalones del poder, aunque ya pasaron los tiempos en los

---

<sup>37</sup> REUTERS. «Fitch advierte sobre impacto de crisis política en sistema bancario de Perú», *La Nación*, 15/12/22. Disponible en: <https://www.lanacion.com.ar/agencias/fitch-advierte-sobre-impacto-de-crisis-politica-en-sistema-bancario-de-peru-nid15122022/>

<sup>38</sup> OLMO, Guillermo D. «Del cierre indefinido de Machu Picchu al bloqueo de minas: el impacto económico de las protestas en Perú», *BBC News*, 24/12/2023. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-643%645>

que se consideraba a Perú como la locomotora económica de América Latina y una firma candidata a convertirse en toda una potencia regional.

## Conclusión

El sistema político peruano ha hecho naufragar al gobierno de Castillo ayudado por los fallos, los bandazos y la falta de rumbo de un ejecutivo más preocupado por sobrevivir que por gobernar, terminando presa de su propia ambición de poder. El problema del Perú no era antes solamente Castillo, ni ahora Boluarte, sino sobre todo la persistente catástrofe política que arrastra el país. Es un sistema cleptocrático, en el que no hay un sentido ni de unidad ni de nación, todos los que llegan a gobernar pareciera que su única intención fuera enriquecerse.

No sería descabellado afirmar que los políticos peruanos están unidos por un acuerdo implícito de mutua protección, por ello les resulta sencillo cambiar de causas y alternar entre partidos, utilizando como único recurso de diferenciación la anécdota, el *impasse* y alguna que otra denuncia en la Fiscalía<sup>39</sup>.

Este modelo recopila todos los problemas del presidencialismo latinoamericano, hasta desembocar en una bomba incendiaria que se ha materializado en la sucesión de seis presidentes en los últimos cinco años y prácticamente todos, desde la época de Fujimori, han sido procesados por corrupción: Fujimori está en la cárcel por esta causa y por crímenes de lesa humanidad; Alan García acabó con su vida en 2019 cuando estaba siendo detenido tras el escándalo de Odebrecht<sup>40</sup>; Alejandro Toledo, refugiado en Estados Unidos, en busca y captura con una petición de extradición; Ollanta Humala y Kuczynski están siendo procesados en la actualidad, y ahora Castillo, que además de las investigaciones por corrupción se enfrenta también al posible delito de rebelión.

El Congreso prácticamente se ha negado a trabajar lealmente, acaparando cada vez más y más poder hasta el punto de que el ejecutivo se está convirtiendo en un actor irrelevante, como ya comentamos la ley 31355 tiene en esto mucho que ver.

En estos momentos la presidenta Dina Boluarte, que el próximo 7 de febrero cumple dos meses en el cargo, es parte del problema. Encabeza un ejecutivo tremendamente débil

---

<sup>39</sup> TOLEDO OROZCO, Zarai. «Una guía para entender el Perú de Pedro Castillo, *NUSO Nueva Sociedad*, n.º 295/ septiembre - octubre 2021. Disponible en: <https://nuso.org/articulo/una-guia-para-entender-el-peru-de-pedro-castillo/>

<sup>40</sup> Este caso de corrupción salpicó a 12 países de América Latina.

que necesitaría una tregua política para atajar un periodo de ingobernabilidad demasiado largo. Pero en la situación actual de descontento social y con la mayoría del país en estado de emergencia, no parece factible que pueda llegar a un consenso con todos los actores para una reestructuración total del sistema político.

Habrà que esperar para ver si consigue el ansiado adelanto de las elecciones generales para este año o si, por el contrario, el colapso acabará obligándola a renunciar dejando paso a un nuevo escenario de crisis institucional. Algunos piensan que su dimisión no arreglaría nada, probablemente no, pero quizás calmaría a los manifestantes y permitiría que se construyeran nuevos consensos en el Congreso de cara a la celebración de unos comicios con ciertas garantías.

Otro problema sería que con la *abdicación* de Boluarte, la presidencia tendría que ocuparla el actual presidente del Congreso, José Williams Zapata. Exmilitar de extrema derecha y con un oscuro pasado, fue procesado por la matanza de 69 campesinos en la región andina de Ayacucho, y aunque al final fuera absuelto el fallo judicial resultó muy controvertido. De hecho, hay ya voces que piden que haya una moción de censura contra él para que, si se diera el caso de la dimisión de la presidenta, no sea William quien asuma el cargo.

En algunos medios se ha barajado la posibilidad de que puedan aparecer otros candidatos en la escena política peruana, este sería el caso de Antauro Humala, hermano del expresidente Ollanta Humala, quien acaba de salir de prisión, después de 18 años, acusado de rebelión por el motín llamado el *Andahualizo*<sup>41</sup>. Este es el líder y fundador del movimiento etnocacerista, un movimiento ultranacionalista que reivindica la identidad peruana. Siendo consecuente no parece probable que un candidato extremista, considerado como un peligro para la seguridad de Perú vaya a tener predicamento.

Las profundas divisiones de la sociedad peruana y la fractura de su sistema político hacen difícil imaginar que surja una fuerza política que pueda hacer frente a todos estos problemas. Y eso precisamente lo que hace que la situación actual sea tan difícil de resolver.

---

<sup>41</sup> Llamado así porque se produjo en la ciudad de Andahuaylas, en Apurímac. Antauro, con 150 seguidores, asaltó la comisaría de la policía en esta ciudad.

La incertidumbre es muy amplia, con el descontento imparable en las calles no parece previsible que la presidenta Boluarte pueda unir a los peruanos o ganar la batalla en el Congreso para así superar la inestabilidad política que se ha aferrado firmemente en la república andina.

*Rocío de los Reyes Ramírez*  
Analista del IEEE