

[Visitar la WEB](#)[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

22/2023

22 de marzo de 2023

Javier Fernández Aparicio

**50 años de los Acuerdos de paz  
de París: Vietnam es otro país**

## 50 años de los Acuerdos de paz de París: Vietnam es otro país

### Resumen:

Este 2023 se cumplen cincuenta años de los Acuerdos de Paz de París que supusieron el fin de la guerra de Vietnam y la salida de las tropas estadounidenses. Vietnam es un Estado muy diferente al de entonces, aunque siga gobernando el todopoderoso Partido Comunista de Vietnam (PCV), creado por Ho Chi Minh en 1930. A una economía liberalizada a toda prisa, que ha hecho de este Estado del Sudeste Asiático un centro de atracción para las empresas multinacionales, le han seguido un incremento de los índices de precariedad y una percepción de corrupción generalizada. Precisamente, debido a algunos escándalos de corrupción, en enero dimitía el entonces presidente Xuan Phuc, sustituido por un más joven Van Thuon. Este último cuenta con el apoyo del auténtico líder de Vietnam: el secretario general del PCV, Phu Trong, en el cargo desde 2011. En el horizonte del país, la sucesión de Trong y su complicada situación geopolítica, dada la conflictividad del actual Indopacífico, donde Vietnam oscila entre las fricciones y la dependencia respecto a China y el acercamiento comercial o en materia de seguridad a Estados Unidos, su antaño enemigo.

### Palabras clave:

Vietnam, China, Indopacífico, Sudeste Asiático, ASEAN, Estados Unidos.

**\*NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Análisis** son responsabilidad de sus autores, sin que reflejen necesariamente el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

## *50 years of the Paris peace Accords: Vietnam is another country*

### *Abstract:*

This 2023 marks the fiftieth anniversary of the Paris Peace Accords that marked the end of the Vietnam War and the departure of US troops. Vietnam is a very different state than it was then, even though the all-powerful Communist Party of Vietnam (CPV), created by Ho Chi Minh in 1930, continues to rule. The hastily liberalised economy, which has made this Southeast Asian state a centre of attraction for multinational companies, has been followed by an increase in precariousness indices and a perception of widespread corruption. Precisely, due to some corruption scandals, in January the then president Xuan Phuc resigned and was replaced by a younger Van Thuon. The latter has the support of the true leader of Vietnam: the general secretary of the CPV, Phu Trong, in office since 2011. On the country's horizon, Trong's succession and its complicated geopolitical situation, given the conflict in the current Indo-Pacific, where Vietnam oscillates between friction and dependence on China and the commercial or security rapprochement with the United States, its former enemy.

### *Keywords:*

Vietnam, China, Indo-Pacific, Southeast Asia, ASEAN, United States.

### **Cómo citar este documento:**

FERNÁNDEZ APARICIO, Javier. *50 años de los Acuerdos de paz de París: Vietnam es otro país*. Documento de Análisis IEEE 22/2023.

[https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2023/DIEEEA22\\_2023\\_JAVFER\\_Vietnam.p  
df](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2023/DIEEEA22_2023_JAVFER_Vietnam.pdf) y/o enlace bie<sup>3</sup> (consultado día/mes/año)

Los estadounidenses hablan de *guerra de Vietnam*, y los vietnamitas, de *guerra estadounidense*. En esta diferencia reside quizás la causa de la guerra.

KIM THÚY, *Em*

## Introducción

El pasado 27 de enero se cumplieron cincuenta años de la firma de los Acuerdos de paz de París de 1973, que pusieron fin a una larga y devastadora guerra, supusieron la salida de las tropas estadounidenses de Vietnam y reconocieron su reunificación inminente. La fecha es recordada en Vietnam como el hito diplomático que sancionó la independencia del país, tras una sangrienta historia de colonialismo y devastación. Por ello y por suponer la consecución del legado político y cultural de Ho Chi Minh, líder de la nación vietnamita contemporánea fallecido en 1969, los acuerdos supusieron la constatación del triunfo de Vietnam del Norte y la definitiva autodeterminación de la República Socialista de Vietnam respecto a las potencias extranjeras en el marco de las Naciones Unidas. Sin embargo, lejos de los fastos que tradicionalmente se celebraban en el país, este 2023 la efeméride ha pasado más bien desapercibida, salvo por algunas conferencias y exposiciones. ¿Por qué?<sup>1</sup>

Vietnam es un país muy diferente a aquel que salía de décadas de guerras contra franceses y estadounidenses. Es cierto que, después de la reunificación definitiva en 1975 tras dos años de guerra civil —no menos dramática que la iniciada en 1954 contra franceses y norteamericanos—, el país quedó políticamente conformado, hasta llegar a la actualidad, siguiendo un modelo similar a China. El Partido Comunista de Vietnam (PCV) se erigió en representante del pueblo vietnamita y copó todos los resortes del Estado y, en general, la vida del país.

No obstante, a los primeros años de reconstrucción de un país devastado por las guerras y llevado por los sucesores de Ho Chi Minh —que, como él, habían participado en las contiendas—, siguió una generación de mandatarios dentro del Partido que trató de

---

<sup>1</sup> VNA. «Celebran actividades por 50 aniversario de la firma de Acuerdos de Paz de París», *Vietnam Plus*. 31 de enero de 2023. Disponible en: <https://es.vietnamplus.vn/celebran-actividades-por-50-aniversario-de-la-firma-de-acuerdos-de-paz-de-paris/172417.vnp> [consulta: 6/3/2023].

modernizar Vietnam respetando la ortodoxia política pero liberalizando la economía, con la esperanza de conseguir un crecimiento en consonancia con el de algunos países cercanos —China en particular— y abrir la nación al exterior, intención materializada simbólicamente en su entrada en la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN, por sus siglas en inglés) en 1995. Vietnam se ha convertido en uno de los países desarrollados del área, pero con desigualdades y pobreza, algo paradójico en un Estado oficialmente comunista<sup>2</sup>.



Figura 1. Mapa actualizado de la República Socialista de Vietnam y sus principales centros y vías de comunicación  
 Fuente: Economist Intelligence Unit

<sup>2</sup> Vietnam figura en el puesto 115 en el último *Informe sobre desarrollo humano* de las Naciones Unidas —que mide factores como la esperanza de vida, la alfabetización o la pobreza—, dentro del grupo de países con alto desarrollo, por encima de otras naciones del Sudeste Asiático como Filipinas (116), Laos (140), Camboya (146) o Myanmar (149), aunque por debajo de otros Estados como Tailandia (66). Cfr. PNUD. *Informe sobre desarrollo humano*. 2022. Disponible en: <https://report.hdr.undp.org/es/intro/> [consulta: 6/3/2023].

La degradación política en Vietnam se explica también por los niveles de corrupción. El pasado mes de enero el entonces presidente Nguyen Xuan Phuc renunció al cargo en una dimisión encubierta después de un aluvión de otras tantas renuncias de ministros y altos cargos tras destaparse escándalos sobre contratos fraudulentos y vuelos realizados durante los confinamientos de la pandemia. Todo indica que la cascada de cargos defenestrados responde a una campaña anticorrupción liderada por el secretario general del Partido, Nguyen Phu Trong, de setenta y ocho años, y también a ajustes de cuentas políticos revestidos de medidas contra la corrupción. Trong ocupa el puesto más relevante del país desde 2011, que ejerció junto a la presidencia estatal entre octubre de 2018 y abril de 2021, precisamente cuando fue sustituido por Phuc<sup>3</sup>.

El nuevo presidente, ratificado por la Asamblea Nacional el 2 de marzo, Vo Van Thuong, de cincuenta y dos años —el miembro más joven del Politburó—, incidió en su discurso de investidura en la lucha contra la corrupción, pues, como anterior encargado de los asuntos internos del Comité Central, había sido el principal responsable de este asunto a nivel nacional<sup>4</sup>. Según el Índice de Percepción de la Corrupción 2021, Vietnam se encuentra entre los países que más han mejorado en su erradicación respecto a 2021, pero no deja de situarse en cotas preocupantes<sup>5</sup>.

Phu Trong, ante los escándalos surgidos tiempo atrás, ha iniciado una campaña anticorrupción entre los cargos del Partido y el Estado, en un movimiento equiparable al de China, donde las medidas expeditivas contra la corrupción puestas en marcha por parte de Xi Jinping desde 2014 también esconden una forma de depuración relacionada con postulados políticos que enfrentan a las distintas facciones dentro del Partido<sup>6</sup>.

<sup>3</sup> EUROPA PRESS. «Vo Van Thuong, nuevo presidente de Vietnam tras la dimisión de su antecesor en el cargo». 2 de marzo de 2023. Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-vo-van-thuong-nuevo-presidente-vietnam-dimision-antecesor-cargo-20230302062531.html> [consulta: 7/3/2023].

<sup>4</sup> Para más información, cfr. VNA. «Vo Van Thuong elegido presidente de Vietnam», *Vietnam Plus*. 2 de marzo de 2023. Disponible en: <https://es.vietnamplus.vn/vo-van-thuong-elegido-presidente-de-vietnam/173661.vnp> [consulta: 6/3/2023].

<sup>5</sup> Efectivamente, Vietnam aparece en la zona media en la percepción de la corrupción, con una notable mejoría, según se recoge también en el informe anual elaborado por la ONG Transparencia Internacional. El país se sitúa algunos puntos por detrás de China, pero por encima de otros Estados de la región que ya aparecen en el área más preocupante. Cfr. TRANSPARENCY INTERNATIONAL. *Corruption Perceptions Index 2022*. 2023. Disponible en: [https://images.transparencycdn.org/images/Report\\_CPI2022\\_English.pdf](https://images.transparencycdn.org/images/Report_CPI2022_English.pdf) [consulta: 7/3/2023].

<sup>6</sup> Respecto a la lucha contra la corrupción como proyecto político de Xi Jinping, cfr. GONZÁLEZ MARTÍN, Andrés. «Xi Jinping, un hombre en una misión dentro de un destino» (Documento de Análisis, n.º 6). IEEE, 2023. Disponible en:



Figura 2. El nuevo presidente de Vietnam, Vo Van Thuong, jurando su cargo ante la Asamblea Nacional el pasado 2 de marzo

Fuente: Vietnam Plus.

En política exterior, los Acuerdos de Paz de París de 1973 se firmaron por un Vietnam muy diferente al actual. De hecho, la relación actual con el enemigo encarnizado de entonces, Estados Unidos, no solo dista mucho aquella época, sino que ha dado un giro radical: hoy el país norteamericano es uno de los principales socios comerciales y económicos de Vietnam, además de uno de sus adalides en la siempre complicada relación de vecindad con China. Por su parte, para Estados Unidos, Vietnam es un socio de contención de China, pero también representa el recuerdo de una traumática guerra para la propia sociedad estadounidense. Incluso hoy día se acude a sincronías entre distintas épocas y acontecimientos que lo confirman, como, por ejemplo, hicieron algunos medios al comparar la retirada de Vietnam con la de Afganistán de agosto de 2021<sup>7</sup>.

### **El partido retoma el mando**

En Vietnam, por encima de los cargos estatales de primer ministro y presidente, el secretario general del PCV es el puesto de mayor relevancia y el que, a la postre, controla al resto de los cargos y organismos tanto de la propia organización política como del

---

[https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2023/DIEEEA06\\_2023\\_ANDGON\\_China.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2023/DIEEEA06_2023_ANDGON_China.pdf)  
[consulta: 4/3/2023].

<sup>7</sup> HERRING, George C. «Lessons from Vietnam on leaving Afghanistan», *Foreign Affairs*. 15 de abril de 2019. Disponible en: <https://www.foreignaffairs.com/articles/2019-04-15/lessons-vietnam-leaving-afghanistan> [consulta: 7/3/2023].

Estado. Vietnam sigue un sistema de «cuatro pilares» donde los cargos de secretario general del PCV, presidente del Estado, primer ministro y presidente de la Asamblea Nacional son las columnas sobre las que se asienta el régimen. Dichos cargos han sido ocupados, salvo excepciones como la de Trong entre 2018 y 2021, por diferentes individuos. El nuevo presidente, Thuong, ocupó diversos cargos dentro del Partido, pero no puestos estatales de relevancia, hasta ahora. Es una personalidad cercana a Trong, alineada con sus postulados y con la decisión que este tome al respecto de seguir ocupando la Secretaría General del PCV —Trong está ya en su tercer mandato y quizás renuncie antes del próximo congreso del partido programado para 2026—<sup>8</sup>.

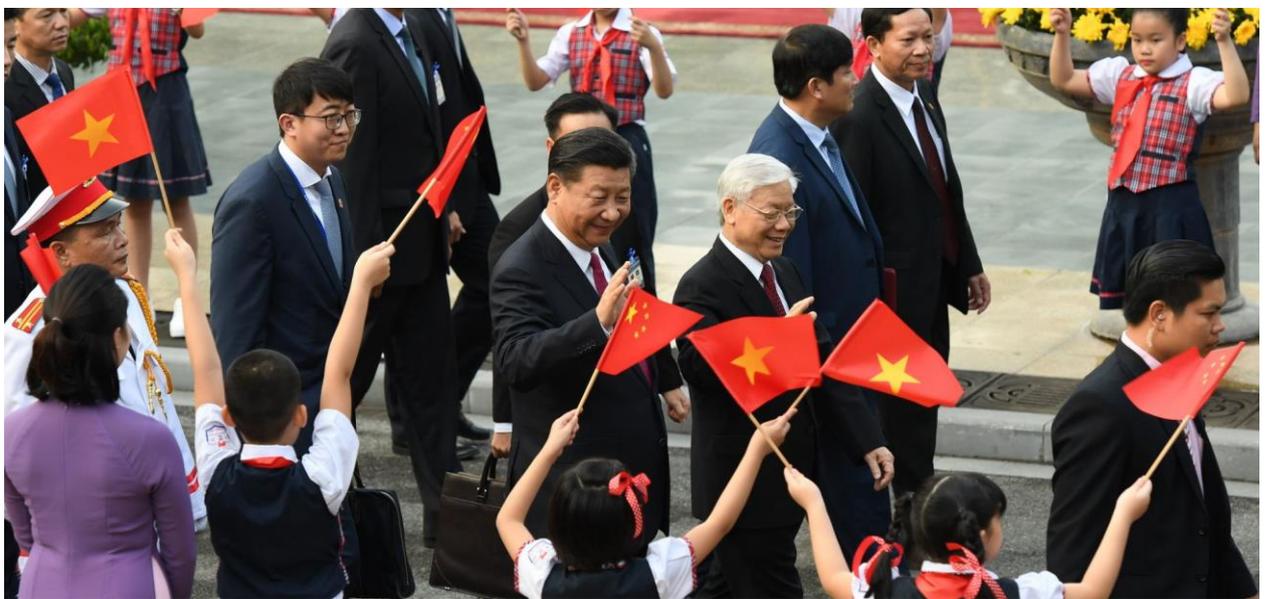


Figura 3. El secretario general del Partido Comunista de Vietnam, Nguyen Phu Trong, recibido por el mandatario chino Xi Jinping en noviembre de 2022  
Fuente: Stratfor Worldview.

Por su parte, el fallecimiento en 2018 del entonces presidente Tran Dai Quang, responsable de la represión de la disidencia cuando era ministro de Seguridad Pública, conllevó la pérdida de un adalid de la apertura económica del país y también cierto distanciamiento respecto a China. El rumbo de Vietnam entró en un periodo de relativa indefinición hasta la crisis de la COVID-19 en 2021, cuando las incógnitas se agudizaron.

<sup>8</sup> SEN, Joydeep. «New Vietnam president strengthens party leader's hand». Oxford Analytica, 2 de marzo de 2023. Disponible en: <https://dailybrief.oxan.com/Analysis/ES276461/New-Vietnam-president-strengthens-party-leaders-hand> [consulta: 7/3/2023].

Contra todo pronóstico, Vietnam mantuvo un sólido crecimiento económico, lo que le permitió afrontar con ciertas garantías la pandemia, fortaleciéndose además las relaciones económicas con sus socios regionales y otros países<sup>9</sup>.

No obstante, la rápida modernización de Vietnam en la última década, con la adopción de políticas favorables al libre mercado y la inversión de empresas multinacionales, también hizo que su sociedad percibiese una clara diferencia ideológica entre lo que representaba el Partido y las medidas reales del Ejecutivo. Era una cuestión prioritaria para el PCV, por la amenaza que suponía la pérdida de prestigio y del control del rumbo político y económico del país. Precisamente, esto es algo que Trong parece querer evitar al reafirmar su autoridad real tanto sobre el Partido como sobre el Estado, enviando un claro mensaje de depuración de responsabilidades a los cargos y funcionarios del Gobierno, sometidos así a su supervisión de forma más estricta<sup>10</sup>.

### **Economía *low cost* y empresas extranjeras**

La liberalización económica domina la agenda de Vietnam. Paradójicamente, mientras se incrementa el papel del Gobierno en el control sociopolítico de la población vietnamita, este se reduce en amplios sectores de la economía en aras de conseguir una mayor inversión extranjera. El anterior Gobierno del presidente Phu, firme defensor de los conciertos con países occidentales, había firmado en 2020 un acuerdo de libre comercio con la Unión Europea (UE)<sup>11</sup>. Asimismo, tras el fiasco de la salida de Estados Unidos del Acuerdo Integral y Progresivo de Asociación Transpacífico (TPP, por sus siglas en inglés) en 2017, que supuso un golpe a las expectativas de Vietnam, desde enero de 2022 el país se ha convertido en un miembro muy activo de la nueva Asociación Económica Integral Regional (RCEP, por sus siglas en inglés), donde figura China pero no Estados

---

<sup>9</sup> DW. «A los 61 años muere el presidente de Vietnam, Tran Dai Quang». 21 de septiembre de 2018. Disponible en: <https://www.dw.com/es/a-los-61-a%C3%B1os-muere-el-presidente-de-vietnam-tran-dai-quang/a-45587230> [consulta: 7/3/2023].

<sup>10</sup> ONISHI, Tomoya. «Vietnam's Trong consolidates power with dismissal of deputy prime ministers», *Financial Times*. 12 de enero de 2023. Disponible en: <https://www.ft.com/content/16a765ef-cdc7-4439-acaf-8d4beb17fd28> [consulta: 9/3/2023].

<sup>11</sup> PARLAMENTO EUROPEO. «Aprobados los acuerdos de libre comercio y protección de inversiones UE-Vietnam». 6 de febrero de 2020. Disponible en: <https://www.europarl.europa.eu/news/es/headlines/priorities/globalizacion/20200206IPR72012/aprobados-los-acuerdos-de-libre-comercio-y-proteccion-de-inversiones-ue-vietnam> [consulta: 8/3/2023].

Unidos. Con ello, Vietnam se ha constituido en un socio clave para la robustez de las cadenas de suministro en el Sudeste Asiático, al tiempo que ve crecer de manera exponencial sus exportaciones<sup>12</sup>.

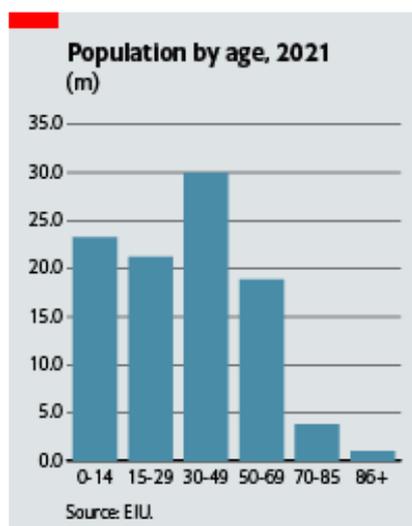


Figura 4. En 2021 la población en la franja joven (15-50 años) era la mayoritaria en la sociedad vietnamita: mano de obra para el desarrollo económico del país  
 Fuente: Economist Intelligence Unit.

La liberalización de la economía vietnamita a pasos agigantados tiene otras consecuencias, como la atractiva oferta de herramientas de producción a empresas extranjeras —en especial, a las tecnológicas—, principalmente en forma de terrenos para fábricas, mano de obra cualificada y amplios beneficios fiscales. Recientemente Apple, que en 2020 ya había llevado la producción de algunos dispositivos a Vietnam como resultado de las fricciones comerciales entre Estados Unidos y China, anunció el traslado de su fábrica de relojes inteligentes y ordenadores portátiles, iniciativa que han seguido otras tecnológicas, como la también estadounidense Google y la surcoreana Samsung, diversificando así su producción para no depender en demasía del gigante asiático<sup>13</sup>.

<sup>12</sup> VNA. «RCEP mejorará acceso de Vietnam a grandes mercados de consumo, según banco Standard Charter». Bilaterals.org, 17 de mayo de 2022. Disponible en: <https://www.bilaterals.org/?rcep-mejorara-acceso-de-vietnam-a&lang=en> [consulta: 6/3/2023].

<sup>13</sup> TING-FANG, Cheng y LI, Lauly. «Vietnam to make Apple Watch and MacBook for first time ever», *Nikkei Asia*. 17 de agosto de 2022. Disponible en: <https://asia.nikkei.com/Business/Technology/Vietnam-to-make-Apple-Watch-and-MacBook-for-first-time-ever> [consulta: 9/3/2023].

La implantación de empresas extranjeras en Vietnam tiene otro doble efecto. En primer lugar, surge la necesidad de una infraestructura suficiente para responder a los crecientes volúmenes de exportación y a los consiguientes requerimientos de mantenimiento, transporte y suministros<sup>14</sup>. Además, existe otro tema instalado en el debate de la sociedad vietnamita: preocupan las condiciones laborales, puesto que, en caso de depauperización de las mismas, existe el riesgo de conflictividad en las calles, que podría afectar al régimen controlado por el PCV. Un ejemplo, surgido de un incidente aparentemente nimio, aconteció durante la visita al Reino Unido en octubre de 2021 de mandatarios vietnamitas, parte de la delegación del país que asistía a la Conferencia sobre el Cambio Climático celebrada en Glasgow. Algunos de estos mandatarios fueron filmados depositando flores en la tumba de Karl Marx y luego comiendo en un restaurante de lujo, algo que bastó para convertirse en detonante de algunas protestas en Vietnam<sup>15</sup>.

### **Problemas ambientales y energéticos**

Fruto de la carrera para crecer económicamente y ser un país puntero en el Sudeste Asiático —al estilo de China o de los llamados «tigres asiáticos», como Corea del Sur o Singapur—, Vietnam tiene pendientes de resolver otras cuestiones, como el estado de su medio ambiente o la dependencia energética del exterior, máxime cuando la necesidad de energía aumenta al ritmo de consumo de las empresas afincadas en el país.

Vietnam es uno de los Estados más castigados por la contaminación en el mundo y con graves problemas ambientales, que se traducen en la baja calidad de sus aguas —fluvial y en las costas—, en la contaminación del aire resultante de los efectos del tráfico y la industria, la creciente degradación de los bosques, el mal estado de la tierra

---

<sup>14</sup> CIAO. «Vietnam Briefing Sheet». Febrero de 2023. Disponible en: [https://ciaonet.org/catalog?f%5Blocation%5D%5B%5D=Viet+Nam&f%5Btopic%5D%5B%5D=Summary&q=&search\\_field=all\\_fields&searched=yes&sort=pub\\_date+desc](https://ciaonet.org/catalog?f%5Blocation%5D%5B%5D=Viet+Nam&f%5Btopic%5D%5B%5D=Summary&q=&search_field=all_fields&searched=yes&sort=pub_date+desc) [consulta: 8/3/2023].

<sup>15</sup> SEN, Joydeep. «Key security agency will grow stronger in Vietnam». Oxford Analytica, 24 de enero de 2023. Disponible en: <https://dailybrief.oxan.com/Analysis/DB275503/Key-security-agency-will-grow-stronger-in-Vietnam> [consulta: 10/3/2023].

—en un país con la segunda producción mundial de arroz—, la pérdida paulatina de una biodiversidad única y la pobre gestión de los residuos hecha hasta ahora<sup>16</sup>.

El 14 de diciembre de 2022, Vietnam y el G7 firmaron una histórica asociación para la Transición Energética Justa (JETP, por sus siglas en inglés) y para, mediante la concesión de fondos específicos, ayudar al país a invertir en energía renovable, reduciendo así su dependencia del carbón y otros combustibles fósiles. Además, Vietnam adquirió un compromiso de cero emisiones netas para el año 2050, un objetivo incluso más ambicioso que el marcado en otros países del Sudeste Asiático. Sin embargo, con la actual crisis energética global derivada de la guerra en Ucrania, Vietnam depende aún más del carbón, pues se calcula que a partir de este se produce el 52 por ciento de la energía eléctrica necesaria en el país<sup>17</sup>.

Así, Vietnam espera complementar su plan de reducción de emisiones mediante la importación de gas natural licuado y, sobre todo, de crudo. El petróleo que fluye a Vietnam viene principalmente desde Rusia y son empresas rusas las que han estado operando en el sector energético vietnamita; se calcula que hasta el 30 por ciento del crudo y alrededor del 25 por ciento del gas en Vietnam son operados por dichas compañías<sup>18</sup>. Hay que recordar que Vietnam adoptó una postura neutral sobre la guerra en Ucrania en la resolución de las Naciones Unidas de condena a Rusia de marzo de 2022, postura que sigue manteniendo y que posibilita unas relaciones diplomáticas fluidas y continuas entre ambos países<sup>19</sup>.

Otro gran problema para Vietnam lo constituyen las aguas del río Mekong, que, con sus 4.880 kilómetros de longitud y una cuenca de más de 800.000 kilómetros cuadrados, es una fuente de vida para los países de la región por donde serpentea y, por ello, motivo de disputas. El Mekong nace en la región china de Tíbet y discurre por Birmania, Laos,

---

<sup>16</sup> RANE. «The West Gives Vietnam's Climate Goals a Shot in the Arm — And a Shot at Success». Stratfor, 1 de diciembre de 2022. Disponible en: <https://worldview.stratfor.com/article/west-gives-vietnams-climate-goals-shot-arm-and-shot-success> [consulta: 5/3/2023].

<sup>17</sup> NGUYEN, Trang. «Vietnam's challenge to wean off coal», *The Interpreter*. Lowy Institute, 28 de febrero de 2023. Disponible en: <https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/vietnam-s-challenge-wean-coal> [consulta: 9/3/2023].

<sup>18</sup> NGUYEN, Thu. «Russia's Renewable Energy Investment in Vietnam: New Projects Underway», *Vietnam Briefing*. 29 de junio de 2022. Disponible en: <https://www.vietnam-briefing.com/news/russias-investment-in-renewable-energy-in-vietnam-new-projects-underway.html/> [consulta: 8/3/2023].

<sup>19</sup> EL ORDEN MUNDIAL. «El tablero político internacional en torno a la guerra de Ucrania». 7 de abril de 2022. Disponible en: <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/mapa-apoyos-rusia/> [consulta: 9/3/2023].

Tailandia y Camboya, antes de desembocar en el gran delta del sur de Vietnam, uno de los mayores del mundo. Existe una creciente inquietud entre los países afectados por el comportamiento de China, embarcada en la construcción de enormes presas en el inicio del cauce. Vietnam es el país más preocupado por ser el último en recibir estas aguas y teme una «diplomacia de la llave de paso», que sería devastadora para la agricultura y el abastecimiento de energía eléctrica en la principal región productora del país, con Ho Chi Minh a la cabeza: la antigua Saigón, considerada la capital económica de Vietnam<sup>20</sup>.



Figura 5. Los 3.500 kilómetros de costa vietnamita son de los más contaminados a nivel global y constituyen un problema que exige una resolución urgente por parte del Gobierno  
Fuente: Vietnam News.

Mención especial merece la costa de Vietnam, pues es una de las más contaminadas del globo aunque el Gobierno haya introducido algunas medidas para reducir los residuos. En 2016 tuvo lugar una catástrofe ambiental devastadora, debida a la descarga ilegal de desechos industriales tóxicos por parte de una fábrica filial de la corporación taiwanesa Formosa. Los residuos afectaron a la salud de miles de personas, a la biodiversidad marina y dañaron la economía de la zona afectada, poniendo en tela de

<sup>20</sup> AMBRÓS, Isidre. «El Mekong, el río de todos los conflictos» (Documento de Opinión, n.º 44). IEEEE, 2021. Disponible en: [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2021/DIEEE044\\_2021\\_ISIAMB\\_Mekong.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2021/DIEEE044_2021_ISIAMB_Mekong.pdf) [consulta: 9/3/2023].

juicio la regulación y el control estatal de la actividad de las empresas extranjeras en el país<sup>21</sup>.

## Entre China y Estados Unidos

Con una relación histórica no siempre de buena vecindad, Vietnam trata de evitar mostrarse hostil con China, en primer lugar porque su presupuesto y capacidades en defensa son bastante menores. La política exterior de Vietnam desde el final de la Guerra Fría ha buscado cierto resguardo respecto a su gran vecino del norte. Su cercanía o lejanía con terceros países depende en buena medida del estado de su relación con China. Cuando ambos países están en buenos términos, Vietnam no tiene necesidad de buscar el contrapeso de otras potencias. Así sucedió en la década posterior a la normalización de las relaciones en 1991, momento en que China y Vietnam resolvieron fijar sus fronteras terrestres y poner punto final a las disputas en torno al golfo de Tonkín, adoptando formalmente los llamados «tres noes»: no a las alianzas militares, no a las bases extranjeras y no a los alineamientos definidos en un bloque. Así se constata en el Libro Blanco de Defensa de Vietnam, que data de 1998<sup>22</sup>.

Respecto a China, Vietnam tiene una política ambivalente de lucha y cooperación nunca exenta de tensiones. Vietnam está implicado de lleno en el contencioso con China sobre los límites y la soberanía en las islas del mar del Sur del China, aunque, al contrario de lo que ocurre con otros países del Sudeste Asiático —por ejemplo, la desafiante Filipinas frente a las pretensiones chinas—, apuesta por la vía diplomática en los acuerdos sobre la materia —principalmente en el marco de los convenios iniciados entre la propia China y ASEAN—, dentro del respeto al derecho internacional y a la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar (UNCLOS, por sus siglas en inglés) de 1982<sup>23</sup>.

---

<sup>21</sup> EUROPA PRESS. «Más de 7.000 damnificados vietnamitas demandan a la empresa taiwanesa Formosa por un vertido tóxico». 11 de junio de 2019. Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-mas-7000-damnificados-vietnamitas-demandan-empresa-taiwanesa-formosa-vertido-toxico-20190611113357.html> [consulta: 5/3/2023].

<sup>22</sup> VU, Khang. «Why Vietnam's Political Shake-Up Will Not Affect Its Foreign Policy», *The Diplomat*. 25 de enero de 2023. Disponible en: <https://thediplomat.com/2023/01/why-vietnams-political-shake-up-will-not-affect-its-foreign-policy/> [consulta: 8/3/2023].

<sup>23</sup> VNA. «Vietnam enfatiza importancia de cumplir con derecho internacional en cooperación marítima», *Vietnam Plus*. 12 de enero de 2023. Disponible en: <https://es.vietnamplus.vn/vietnam-enfatiza->

Vietnam reclama para sí la soberanía de las islas Hoang Sa y Truong Sa, conocidas en Occidente como Paracelso y Spratly, perdidas en una breve guerra con China en 1974. La disputa aumenta de tono en algunas épocas. La última y más grave crisis se produjo en 2014, cuando la empresa estatal china National Offshore Oil Corporation realizó prospecciones petrolíferas a 120 millas náuticas de la costa vietnamita. Ambos países desplegaron buques de guerra sin mayores consecuencias, pero sí fueron graves los fuertes disturbios contra intereses chinos que estallaron en Hanói: dos ciudadanos chinos fueron asesinados y las autoridades chinas evacuaron a otros miles de ellos<sup>24</sup>.



Figura 6. Contenciosos en el mar del Sur de China, con la soberanía sobre las islas Paracelso como principal punto de fricción entre Vietnam y China  
 Fuente: Stratfor Worldview.

[importancia-de-cumplir-conderecho-internacional-en-cooperacion-maritima/171967.vnp](https://www.iese.es/actualidad/importancia-de-cumplir-conderecho-internacional-en-cooperacion-maritima/171967.vnp) [consulta: 9/3/2023].

<sup>24</sup> BBC NEWS. «Conflicto territorial desata ira anti-China en Vietnam». 15 de mayo de 2023. Disponible en: [https://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/05/140514\\_asia\\_china\\_vietnam\\_ataques\\_nc](https://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/05/140514_asia_china_vietnam_ataques_nc) [consulta: 9/3/2023].

Este no sería el último incidente. Aunque no de tamaño gravedad, en 2017 se canceló una reunión de alto nivel entre mandatarios chinos y vietnamitas al respecto de la jurisdicción sobre las aguas del mar del Sur de China, debido a que el Gobierno de Hanói se vio obligado a retirarse de una importante empresa multinacional de exploración petrolera activa en sus aguas, presionado por su poderoso vecino. El vicepresidente de la Comisión Militar Central de China, Fan Changlong, visitó España para plantear la negativa de Pekín a la participación de la corporación Repsol en el citado proyecto y después viajó a Vietnam para solicitar directamente al país que cesara la exploración petrolera en la zona en disputa, amenazando con el uso de la fuerza si el Gobierno vietnamita seguía adelante<sup>25</sup>.

Además del conflicto marítimo, China recela de un Vietnam centro de atracción de las corporaciones multinacionales —como vimos, sobre todo en el campo de las tecnológicas—, en detrimento de sus intereses. Sin embargo, la retirada de inversiones de China a Vietnam ata aún más las relaciones entre ambas naciones, pues las cadenas de suministros para el ensamblaje de los dispositivos fabricados en Vietnam siguen dependiendo del tránsito transfronterizo chino, como ocurre en el sector de las tecnológicas, pero también en el textil o en el caucho. Se estima que el mercado chino provee el 34 por ciento de las necesidades materiales para la producción en Vietnam<sup>26</sup>.

A principios de noviembre de 2022, Trong, en su primer viaje al extranjero desde el inicio de su tercer mandato al frente del PCV, se reunió con el presidente Xi Jinping, que le otorgó la Medalla de la Amistad: el más alto honor que China reserva a los dirigentes extranjeros. Además, se apuntaló una mejora de las citadas cadenas de suministro, se levantaron las barreras a la importación de productos esenciales y, en definitiva, se publicitó una mayor voluntad de colaboración en las áreas de logística y comercio entre ambos vecinos, siempre dentro de un «camino socialista adecuado a las características de cada país». Xi advirtió de que Vietnam «nunca debía dejar que nadie interfiera» en la

---

<sup>25</sup> MARSTON, Hunter. «Why tensions are rising between Vietnam and China?», *Foreign Affairs*. 15 de agosto de 2017. Disponible en: <https://www.foreignaffairs.com/articles/asia/2017-08-15/why-tensions-are-rising-between-vietnam-and-china> [consulta: 9/3/2023].

<sup>26</sup> CIAO. «Vietnam: Economic structure». Febrero de 2023. Disponible en: <https://connect.liblynx.com/wayf/1e4f4109d4c8a4471a8c4210d03cc73d> [consulta: 9/3/2023].

relación entre los dos Estados, en clara alusión a la política estadounidense en la región<sup>27</sup>.

En este complicado tablero del Sudeste Asiático, con la política de contención regional del gigante chino llevada a cabo por parte de Estados Unidos, Vietnam defiende una posición de estricta neutralidad, pero sin dejar de utilizar la baza estadounidense como aval respecto a China. La asociación comercial y en materia de seguridad entre Vietnam y Estados Unidos es muy sólida desde la normalización de sus relaciones en 1995, hasta el punto de que Estados Unidos es el actual segundo socio comercial del país, precisamente tras China<sup>28</sup>.

Las relaciones entre Estados Unidos y Vietnam se han estrechado en las últimas décadas, como ejemplifican el levantamiento del embargo de la venta de armas a Vietnam de 2016, la llegada a este mismo país del buque USS Carl Vinson en 2018 —la primera visita de un portaaviones a Vietnam desde el final de la guerra— o su participación por primera vez en los ejercicios militares de la Cuenca del Pacífico (RIMPAC, por sus siglas en inglés), liderados por Estados Unidos, aquel mismo año.

Los últimos años no fueron fructíferos para la relación. En el marco de la retirada estadounidense del Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP, por sus siglas en inglés), durante una visita oficial a Hanói en 2019, el entonces presidente Trump incidía en el superávit comercial a favor de Vietnam, apremiando a rebajar esta diferencia en beneficio de la industria estadounidense<sup>29</sup>. Durante la Administración Trump el enfoque estadounidense sobre Vietnam osciló hacia la hostilidad: se implementaron aranceles para tratar de cambiar la citada balanza comercial entre ambos países, se acusó al país asiático de devaluar artificialmente su moneda para impulsar sus exportaciones respecto

---

<sup>27</sup> RANE. «A High-Level Visit Showcases China and Vietnam's Complicated Relationship». Stratfor, 4 de noviembre de 2022. Disponible en: <https://worldview.stratfor.com/article/high-level-visit-showcases-china-and-vietnams-complicated-relationship> [consulta: 10/3/2023].

<sup>28</sup> ORDANIEL, Jeffrey y STENEK, Ariel. «Rethinking 25 Years of U.S.-Vietnam», *Pacific Forum*, vol. 21. Octubre de 2021. Disponible en: [Foes to Partners: 25 Years of U.S.-Vietnam Relations - CIAO \(ciaonet.org\)](https://ciaonet.org) [consulta: 10/3/2023].

<sup>29</sup> TRUMP, D. J. «Remarks prior to a meeting with president Nguyen Phu Trong of Vietnam in Hanoi, Vietnam», *Daily Compilation of Presidential Documents*, n.º 1-2. 27 de febrero de 2023. Disponible en: <https://www.proquest.com/magazines/remarks-prior-meeting-with-president-nguyen-phu/docview/2198413044/se-2> [consulta: 9/3/2023].

a las estadounidenses y además se tachó a Vietnam de Estado poco fiable y manipulador de divisas<sup>30</sup>.



Figura 7. El secretario general del PCV, Phu Trong, estrecha la mano de Joe Biden en una visita a Washington en 2015, cuando Biden era vicepresidente de Estados Unidos  
Fuente: Taiwan Center for Security Studies.

En la actualidad, dentro de su nueva visión para el Indopacífico de contención de la pujanza china, la Administración Biden ha encontrado en Vietnam un socio regional. La Estrategia para el Indopacífico estadounidense, publicada en febrero de 2022, cita a Vietnam entre un grupo de países del área susceptible de ser tomado en cuenta en la creación de alianzas regionales<sup>31</sup>. No obstante, Estados Unidos no ha renunciado a compensar el déficit comercial entre ambos países y ha instado al Gobierno vietnamita a la compra de aviones, armas, gas natural licuado y ciertos productos agrícolas. En cualquier caso, tras la era Trump se ha constatado la vuelta a un acercamiento evidente entre Vietnam y Estados Unidos, sellado con la visita de Kamala Harris a Hanói en el verano de 2021, la primera en la historia de un vicepresidente estadounidense<sup>32</sup>.

<sup>30</sup> RANE. «With Biden in Power, Vietnam Is Set for Success». Stratfor, 28 de enero de 2021. Disponible en: <https://worldview.stratfor.com/article/biden-power-vietnam-set-success> [consulta: 7/3/2023].

<sup>31</sup> THE WHITE HOUSE. *Indo-Pacific Strategy of the United States*. Febrero de 2022, p. 9. Disponible en: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/02/U.S.-Indo-Pacific-Strategy.pdf> [consulta: 9/3/2023].

<sup>32</sup> SEN, Joydeep. «Momentum will build in Vietnamese-US relations». Oxford Analytica, 12 de agosto de 2021. Disponible en: <https://dailybrief.oxan.com/Analysis/DB263425> [consulta: 4/3/2023].

## Conclusiones

Vietnam, en línea con su política de no alineamiento, tratará de paliar la influencia de China, pues permanece abierta la disputa en el mar del Sur de China, con el consiguiente riesgo de enfrentamientos o escaramuzas entre buques de ambas naciones. No obstante, Vietnam no puede permitirse mantener una mala relación con su poderoso vecino asiático, debido a los amplios vínculos entre ambos países. En especial, a los económicos: hay que recordar que la deuda de Vietnam con China alcanzaba los 54.000 millones de dólares a finales de 2022<sup>33</sup>. Para contrarrestar el riesgo de una excesiva influencia o dependencia, Vietnam establece lazos económicos y de seguridad con Estados Unidos y otras potencias regionales, con sus propias disputas territoriales con China, como es el caso de la India<sup>34</sup>.

Dentro del marco de la ASEAN, Vietnam muestra una clara vocación de liderazgo y es un miembro muy activo en diversas materias clave para la organización: los avances en seguridad alimentaria y energética, la ciberseguridad, la persecución de los delitos transnacionales, la sanidad o la estabilidad económica del Sudeste Asiático, sin excluir, como no podía ser de otra forma, la relación de vecindad y las disputas marítimas de los países de la región con China<sup>35</sup>. La ASEAN es un marco preferente para Vietnam, pues, por sí solo, el país carece de la fuerza necesaria en el ámbito internacional. Esta carencia se suple en el marco de la organización, donde puede plantear unos objetivos y preservar su autonomía de acción en el concierto internacional.

---

<sup>33</sup> SEN, Joydeep. «Vietnam will be wary of getting too close to China». Oxford Analytica, 24 de enero de 2023. Disponible en: <https://dailybrief.oxan.com/Analysis/DB274172> [consulta: 9/3/2023].

<sup>34</sup> Para una visión de las relaciones históricas entre Vietnam e India, con un rico trasvase comercial, militar o últimamente en el campo cibernético, consúltese el siguiente informe aclaratorio alojado en el portal del Ministerio de Asuntos Exteriores indio: *India-Vietnam Relations*. Disponible en: [https://www.mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/Vietnam\\_new2021.pdf](https://www.mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/Vietnam_new2021.pdf) [consulta: 10/3/2023].

<sup>35</sup> VNA. «Vietnam supports ASEAN's cooperation priorities for 2023: ambassador», *Vietnam Plus*. 7 de marzo de 2023. Disponible en: <https://en.vietnamplus.vn/vietnam-supports-aseans-cooperation-priorities-for-2023-ambassador/249427.vnp> [consulta: 10/3/2023].



Figura 8. Los representantes de los países del Sudeste Asiático que conforman ASEAN posan en la reunión celebrada el pasado 6 de marzo en Indonesia  
Fuente: Vietnam Plus.

En clave interna, en Vietnam parece prioritaria la represión de la corrupción instalada en la Administración, una posible fuente de protesta social contra el régimen; esta lucha también se interpreta como una forma enmascarada de purgar las diferencias dentro del PCV. La corrupción será una cuestión prioritaria para el nuevo Gobierno del presidente Thuong, en la estela del todopoderoso secretario general, Trong. Permanece la incógnita de si este último optará a un cuarto mandato en 2026. Puede que los inversores extranjeros que ahora se instalan en Vietnam también perciban al país como un socio no fiable en el caso de que sigan estallando escándalos de corrupción. Para estas empresas existe una amplia oferta de países donde establecerse en la región, empezando por China.

En términos ideológicos, a tenor de su discurso de investidura, Thuong parece abrazar la vuelta a los planteamientos teóricamente más puros del PCV, abogando por la aplicación con firmeza del «desarrollo creativo del marxismo-leninismo y el pensamiento de Ho Chi Minh»<sup>36</sup>, en contraste con su derrocado predecesor, Phuc, conocido por su apuesta por la liberalización económica y por mantener excelentes relaciones con los países occidentales, empezando por Estados Unidos. Aludir a los fundamentos tradicionales del Partido puede apuntalar la legitimidad de las futuras políticas y su aceptación por parte de la sociedad vietnamita, al tiempo que se sigue profundizando,

<sup>36</sup> RANE. «What to Make of Vietnam's New President». Stratfor, 6 de marzo de 2023. Disponible en: <https://worldview.stratfor.com/article/what-make-vietnams-new-president> [consulta: 9/3/2023].

aunque a un ritmo más sosegado, en la liberalización e integración del país en la economía global.

En definitiva, a cincuenta años de los Acuerdos de Paz de París, el Vietnam de hoy parece muy alejado del Vietnam de entonces, el de la lucha política y por la independencia sobre la base del pensamiento y el carisma de Ho Chi Minh.

*Javier Fernández Aparicio*

Analista del IEEE

[@jafeap](#)