

Niger: In the middle of the Sahelian simoon

Abstract:

Since 2020, there have been six coups in the Sahel region. Those in Niger on July 26, 2023 is the seventh. A true coup simoon hits the Sahelo-Saharan region.

Niger, a strategic ally of the West in the fight against jihadists in Central Africa, has its democratic regime anchored in a deep crisis of a multifaceted and far-reaching nature. This coup raises greater international concerns and potentially greater dangers than before.

Largely underestimated, the Nigerien coup is not just another coup in Africa, as some advocate, as if it were inevitable that, after the coups in Mali (August 2020 and May 2021), Burkina Faso (January and September 2022) and Guinea (September 2021), it had to be Niger's turn. What is at stake in this sixth coup in West Africa in the last three years is not just important for Niger, but also for the entire region and beyond.

Keywords:

Niger, Crisis, Conflict, Terrorism.

Cómo citar este documento:

MORA TEBAS, Juan Alberto. *Níger: en el centro del simún saheliano*. Documento de Análisis IEEE 19/2024.

https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2024/DIEEEA19_2024_JUAMOR_Niger.pdf
y/o [enlace bie³](#) (consultado día/mes/año)

«En Níger, un golpe de Estado no es una sorpresa, sino una probabilidad estadística»¹

Rahmane Idrissa
Historiador y politólogo de origen nigerino
Centro de Estudios Africanos
Universidad de Leiden (Países Bajos).

Introducción

Níger tiene una importancia especial debido a su posición estratégica central, ubicada en el cruce del Sahel, África central y África occidental, en el corazón de la franja sahelosahariana. Además, tiene una serie de ventajas que lo convirtieron en un aliado indispensable en la lucha contra el terrorismo, ya que muchos grupos yihadistas presentes en esta región de África operan a través de su territorio. También es punto de paso de las rutas de inmigrantes subsaharianos que buscan llegar a Europa. Por ello, varios países occidentales han establecido bases militares en su territorio con las que controlar y poder llevar a cabo operaciones para desmantelar a los grupos terroristas.

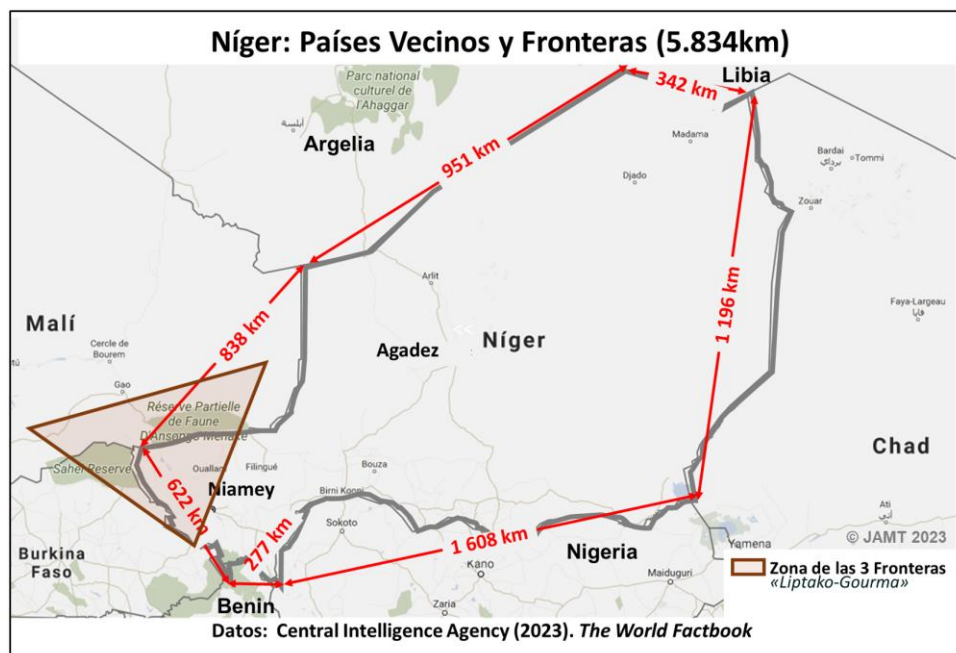


Figura 1. Níger: Países Vecinos y Fronteras. *Elaboración propia.*

Este capítulo se articula en tres bloques. En primer lugar, se realiza una presentación del país centrada en conocer los hitos que han marcado su agitada historia tras su

¹ «Au Niger, un coup d'État n'est pas une surprise, mais une probabilité statistique».

independencia (golpes de Estado, rebeliones, etc.) que, aunque parezca extensa, se considera clave y necesaria para poder identificar las posibles causas y/o factores que dan origen al conflicto. A continuación, se analiza el papel de los principales actores externos y, por último, se ofrecen unas conclusiones y una apertura al futuro.

Antecedentes históricos y políticos de interés²

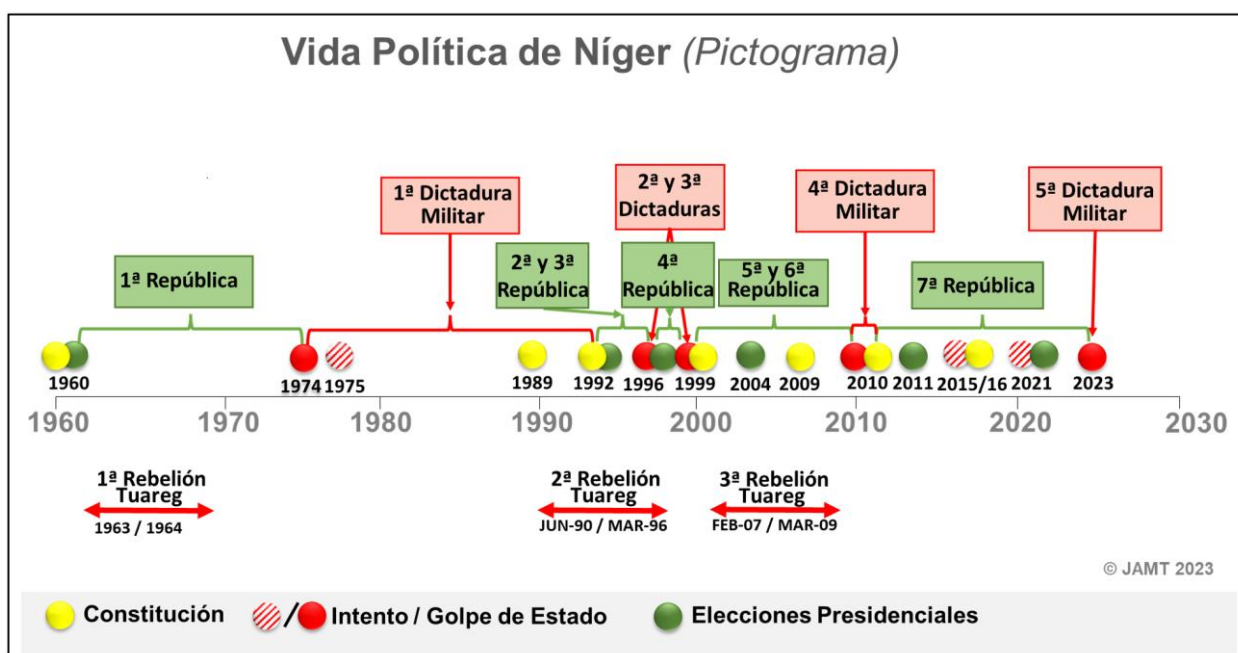


Figura 2. Níger: evolución de la vida política. Fuente: elaboración propia.

1ª República (1960-1974)

Colonizado por Francia a finales del siglo XIX, Níger proclamó su independencia el 3 de agosto de 1960. Hamani Diori fue elegido como su primer presidente y estableció una dictadura de partido único (MNSD-Nassara³) que gobernó hasta que, en 1974, fue derrocado por un golpe de Estado dirigido por el jefe del Estado Mayor del Ejército, el teniente coronel Seyni Kountché.

² Se pueden consultar en el capítulo dedicado a Níger en la *Encyclopedia Britannica* de Jones, D H. y Grove, A T.

³ MNSD-Nassara: *Mouvement National pour la Société du Développement*.

1ª Dictadura militar (1974-1992)-2.ª República-Conferencia Nacional Soberana

Seyni Kountché encabezó una dictadura militar hasta su muerte en 1987. Su jefe de Estado Mayor, Ali Seibou, la continuó y proclamó la Segunda República en 1989, estableciendo un partido único y una Asamblea Consultiva. A comienzos de los años noventa, la agitación estudiantil y el asalto de los tuaregs a Tchín-Tabaraden⁴ condujeron a una Conferencia Nacional Soberana (del 29 de julio al 23 de noviembre de 1991) que marcó un momento crucial al dismantelar el régimen militar y al establecer instituciones para una transición democrática de quince meses, lo que dejó a Seibou sin mayor poder efectivo, que tuvo que devolver la democracia y convocar elecciones.

3ª República (1993-1996)

El 27 de marzo de 1993, Mahamane Ousmane, de la Convención Social Demócrata (CSD), se convirtió en presidente en las primeras elecciones presidenciales multipartidistas del país. Mientras tanto, la rebelión tuareg que había comenzado en el norte del país en la década de 1990 cobró fuerza hasta que se firmó un acuerdo de alto el fuego (1995). Fue una presidencia con turbulencias políticas (cuatro cambios de Gobierno) y elecciones legislativas adelantadas a 1995.

2ª Dictadura militar - 4ª República - 3ª Dictadura militar (1996-1999)

El 27 de enero de 1996, Ousmane fue destituido durante un golpe militar dirigido por el coronel Ibrahim Baré Maïnassara, jefe de Estado Mayor del Ejército (JEME), que se proclamó jefe del Consejo Nacional para la Protección de la Patria, compuesto por militares, suspendió la Constitución y prohibió los partidos políticos. La presión externa (Estados Unidos y Francia suspendieron la ayuda financiera) los llevó a convocar un foro que condujo a la adopción el 12 de mayo de 1996, mediante referéndum, de la Constitución de la 4.ª República, que estableció un régimen presidencial y un Senado. El general Maïnassara organizó unas nuevas elecciones en julio que ganó bajo circunstancias más que cuestionables. La administración de Maïnassara no fue bien

⁴ El 7 de mayo de 1990, jóvenes tuaregs trataron de liberar a unos detenidos durante unas manifestaciones previas. Asaltaron una comisaría, se hicieron con armas largas y mataron a un gendarme y a su hermano. El Ejército represalió bombardeando la población, lo que causó entre 700 y 1.500 víctimas (RFI, 2016).

recibida y la 4ª República terminó con un golpe de Estado el 9 de abril de 1999 y con el asesinato del presidente Maïnassara.

Tras este golpe de Estado, se estableció un Gobierno de transición de nueve meses dirigido por el comandante Daouda Malam Wanké y el Consejo de Reconciliación Nacional (CRN). Se redactó una nueva Constitución para la 5ª República que establecía que el presidente y el primer ministro compartirían el poder e intentaba constitucionalizar el principio de convivencia, lo que incluía la amnistía para los autores de los golpes de Estado de 1994 y de 1996. Se aprobó por referéndum el 18 de julio de 1999. El Gobierno de Wanké cumplió con su promesa de convocar elecciones y entregó el poder al presidente electo, el candidato del Movimiento Nacional por la Sociedad en Desarrollo (MNSD⁵), Mamadou Tandja, en diciembre de 1999 (Fuglestad y Laya, 2023).

5ª República-Crisis constitucional-6ª República-(1999-2010)

A principios del siglo XXI, la creciente demanda para la adopción de la ley islámica (*sharia*) dio origen a diversos conflictos entre activistas islámicos y nigerinos que no estaban a favor del estricto código religioso. El liderazgo de Tandja fue ampliamente acreditado por traer estabilidad política a Níger, por lo que fue reelegido en 2004 para un segundo mandato. Esto le hizo convertirse en el primer presidente de la República en ganar unas elecciones consecutivas sin ser depuesto por un golpe militar. Entre 2007 y 2008 tuvo lugar la segunda rebelión tuareg en el norte de Níger, lo que hizo empeorar las perspectivas económicas en un momento de progreso político limitado.

La Constitución de 1999, enmendada en 2004, prohibía al presidente Mamadou Tandja presentarse a un tercer mandato. No obstante, propuso una revisión constitucional, lo que fue causa de enfrentamientos entre el presidente y los otros poderes del Estado. La nueva Constitución fue aprobada mediante referéndum el 4 de agosto de 2009 y se instauró la 6ª República con un sistema presidencialista. Se suspendió así la Constitución de 1999 y se estableció un Gobierno provisional de tres años con Tandja Mamadou como presidente. Estas acciones generaron un descontento generalizado en el país y en la comunidad internacional. El 20 de octubre se celebraron elecciones para reemplazar la Asamblea Nacional que Tandja había disuelto en mayo. Las elecciones

⁵ MSD: *Mouvement National pour une Société de Développement-Nassara*

fueron boicoteadas por la oposición, lo que fue objeto de las críticas internacionales. Los resultados de las elecciones se anunciaron varios días después e indicaron que el partido de Tandja, el MNSD, ganaba la mayoría de los escaños (Fuglestad y Laya, 2023). La inestabilidad política y social se disparó, lo que condujo, en última instancia, a un golpe de Estado que terminó con la breve existencia (seis meses) de la 6.^a República.

4ª Dictadura militar (2010)

El 18 de febrero de 2010 tuvo lugar un golpe militar liderado por el capitán Salou Djibo. A continuación, se inició una transición que contó con el acompañamiento de la comunidad internacional, especialmente de la CEDEAO, la UA y la UE. Se creó el Consejo Supremo para la Restauración de la Democracia, liderado por Djibo, que llevó a cabo un plan de transición de un año. Este incluía la suspensión de la Constitución, la disolución de todas las instituciones del Estado y la restauración de la democracia. El 23 de febrero, el Consejo designó al exministro Mahamadou Danda como primer ministro y el 1 de marzo de 2010 nombró un Gobierno de transición de veinte miembros.

7ª República (2010-presente)

En octubre de 2010 se aprobó mediante referéndum la nueva Constitución (7ª República), que limitaba los poderes presidenciales que Tandja había introducido en 2009. La forma política del Estado quedaba definida por su carácter presidencialista, aunque con controles entre los diferentes poderes, y reconocía un amplio catálogo de derechos y deberes de los ciudadanos.

En diciembre de 2013, en Niamey, se celebró una gran manifestación de ciudadanos que estaban molestos por la falta de avances en la mejora de las condiciones de vida bajo el mandato de Issoufou. El 18 de diciembre de 2015 se produjo un intento de golpe de Estado.

Las elecciones presidenciales se celebraron el 21 de febrero de 2016. Issoufou, con un 48 %, fue el candidato más votado. Como era de esperar, Issoufou ganó fácilmente en segunda vuelta (el 20 de marzo de 2016), con el 92,5 % de los votos, lo que le permitió renovar su mandato por otros cinco años más.

Níger parecía seguir avanzando lentamente en la transición a la democracia tras el golpe de Estado de 2010. Sin embargo, la oposición cuestionó la legitimidad salida de las urnas. A esto se le sumó el deterioro de una situación política marcada por una campaña para neutralizar a los demás partidos, periodistas, activistas de la sociedad civil y a todos aquellos que pudieran cuestionar al Gobierno, para lo que se utilizó el argumento de la seguridad interna ante el terrorismo yihadista (Fuglestad y Laya, 2023).

En 2017, Níger se unió a otros países de la región para formar la Fuerza Conjunta del G5 Sahel y, de este modo, contrarrestar las amenazas terroristas y mejorar la seguridad de las fronteras de los países. Sin embargo, partes de la frontera de Níger siguieron siendo inseguras en los años siguientes, en particular sus fronteras con Mali en el oeste y con Nigeria en el sur. Incluso en este contexto de continuos desafíos de seguridad se lograron algunos avances económicos: el PIB mostró un crecimiento positivo durante el mandato de Issoufou y el porcentaje de nigerinos que viven por debajo del umbral de pobreza cayó de alrededor del 50 % (2011) al 41 % (2019). A partir de 2020, la pandemia del COVID-19 afectó negativamente a la economía.

Respecto a la consolidación del sistema democrático, las últimas elecciones presidenciales se celebraron en un clima de normalidad. El proceso vino marcado por la decisión firme del presidente Issoufou de respetar los términos de la Constitución que permiten solo una reelección. En la segunda vuelta, Bazoum se hizo con la victoria por un estrecho margen, ya que logró el 55,66 % de los votos. El 31 de marzo de 2021, dos días antes de la toma de posesión de Bazoum, el Gobierno informó que había tenido lugar un intento de golpe de Estado que fue rápidamente sofocado y que no afectó a la transferencia de poder planificada. El 2 de abril de 2021 Issoufou renunció y Bazoum juró como presidente. Este proceso representó la primera transferencia pacífica y democrática entre dos presidentes elegidos democráticamente desde la independencia en 1960⁶.

⁶ Se puede encontrar más información en la página del Ministerio de Asuntos Exteriores, UE y Cooperación, en la ficha de Níger disponible en: https://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/niger_ficha%20pais.pdf

Situación actual del conflicto

Golpe de Estado (26 de Julio de 2023)-5ª Dictadura militar (2023)

Por la mañana, soldados de la guardia presidencial secuestraron al presidente Mohamed Bazoum y a sus familiares dentro de la residencia presidencial ante la sorpresa de la opinión pública local e internacional. También fue arrestado el ministro del Interior, seguidor de Bazoum.

Por la tarde, cientos de partidarios del presidente Bazoum se reunieron frente a la Asamblea Nacional para protestar contra el golpe y, entre ellos, unas pocas docenas se dirigieron al palacio presidencial. Unas horas más tarde, miles de nigerinos, ondeando banderas rusas y nigerinas, salieron a las calles para expresar su apoyo a los golpistas y exigir el fin de la presencia de Francia en el país. Como se esperaba, varias organizaciones regionales e internacionales entre las que se encontraban la Unión Africana, la Comunidad Económica de los Estados de África occidental (CEDEAO) y las Naciones Unidas, así como muchos países, condenaron el golpe y evacuaron a algunos de sus ciudadanos. Por la noche, la televisión nacional anunció una toma militar total y se proclamó el Consejo Nacional para la Salvaguardia de la Patria (CNSP⁷) haciendo saltar por los aires la 7ª República.

El 28 de julio, el CNSP proclamaba al jefe de la Guardia Presidencial, Abdourahmane Tchiani, como jefe de Estado. Al día siguiente, las Fuerzas Armadas de Níger unieron fuerzas con el CNSP y manifestaron su intención de evitar una confrontación letal.

El 6 de agosto, los partidarios de los golpistas del CNSP ondearon banderas rusas durante una manifestación de más de treinta mil personas en el estadio de Niamey (International Crisis Group, 2023).

Aunque las relaciones entre Níger y Rusia son bastante limitadas, estos gestos no prueban que Rusia haya tenido alguna influencia en este golpe. Aparte de un acuerdo militar de duración indefinida firmado en agosto de 2017 que incluye una disposición relativa a la lucha contra el terrorismo, Níger tiene pocos vínculos con Rusia en términos de seguridad (Niebede, 2023).

⁷ CNSP: *Conseil National pour la Sauvegarde de la Patrie*

Situación tras el golpe

El 20 de septiembre, el CNSP ordenaba el arresto de antiguos miembros del Gobierno derrocado (Adamou Souley, exministro del Interior, encarcelado en la prisión civil de Kollo, y Sani Issoufou, exministro de Petróleo, ingresado en prisión preventiva en la prisión civil de Filingué-Tillaberi)⁸.

Tras unas tensas semanas de enfrentamiento diplomático al no reconocer la autoridad del nuevo Gobierno, el 24 de septiembre el presidente Macron decidió repatriar a su embajador y a sus aproximadamente mil quinientos soldados con base en Níger.

El primer mes de gobierno del CNSP estuvo marcado por un aumento del 42 % en la violencia política en comparación con el mes anterior impulsado, principalmente, por la actividad en curso del EIGS y del JNIM, el bandidaje organizado en la región sur de Maradi y la violencia intercomunitaria entre las etnias Djerma-Songhai y Fulani en la región occidental de Tillaberi (ACLED, 2023a).

Posibilidad de una intervención militar de la CEDEAO

La cumbre extraordinaria de la CEDEAO sobre la situación en Níger celebrada en Abuja (Nigeria) el 30 de julio de 2023 concluyó con un discurso de firmeza: la organización regional concedió al Consejo una semana para devolver el poder a Mohamed Bazoum. Los jefes de Estado Mayor (JEMADs) de la CEDEAO celebraron una reunión extraordinaria en Accra (Ghana) el 17 de agosto de 2023 para coordinar una posible intervención armada que restableciera el orden constitucional en Níger.

El 19 de agosto, como última mediación antes de una intervención militar, la CEDEAO, encabezada por el exjefe de Estado nigeriano Abdulsalami Abubakar, visitó Niamey y pudo reunirse con el derrocado presidente Bazoum. El mismo día, el jefe de la junta militar anunció la convocatoria de un diálogo nacional inclusivo e invitó a todas «las fuerzas vivas de la nación» a formular «propuestas concretas» con miras a sentar «las bases de una nueva vida constitucional». Del mismo modo, afirmó que la transición «no puede durar más de tres años» (International Crisis Group, 2023).

Causas/factores

Desde las elecciones generales de 2021 se viene cuestionando la legitimidad de la elección de Mohamed Bazoum debido a las acusaciones de fraude electoral, pero esto no generó la suficiente fuerza política como para amenazar su posición. Además, a diferencia de su predecesor, Mamahadou Issoufou, que provenía del mismo partido político y que se vio afectado por escándalos de corrupción durante su mandato, la presidencia de Bazoum no se había visto empañada por tales acusaciones. En cuanto a la seguridad, esta habría mejorado objetivamente desde que llegó al poder.

Si bien algunos relacionan el golpe con la creciente influencia de Rusia en la región, los catalizadores primarios fueron esencialmente de naturaleza doméstica. En realidad, estamos ante un «golpe de múltiples causas» que se podrían agrupar en próximas y estructurales.

Causas próximas

La relación triangular Bazoum-Tchiani-Issoufou

Tras compartir más de treinta años de militancia en el PNDS-Tarayya, Issoufou y Bazoum parecían ser aliados cercanos. No hay constancia de que Issoufou estuviera involucrado, pero el golpe parece haber sido negativo para él y su círculo. Issoufou está ahora bajo observación y su hijo, Sani, corre el riesgo de perder un ministerio clave (Petróleo). Además, el PNDS-Tarayya se ha convertido en un objetivo físico y simbólico para la ira pública, y numerosos asociados del expresidente han sido detenidos para ser interrogados (Thurston, 2023).

Se cree que el verdadero desencadenante de este golpe fue, sin duda, el anuncio de la destitución del general Omar Tchiani como jefe de la guardia presidencial que ocupaba desde 2011 (Labertit, 2023 y *El Confidencial*, 2023). Tchiani era considerado un estrecho colaborador de Mamahadou Issoufou en el palacio presidencial y puede haber tenido razones personales relacionadas con sus intereses para oponerse a algunas de las decisiones recientes del presidente electo. La chispa podría haber sido una disputa sobre acuerdos de alto nivel heredados de la era Issoufou, lo que finalmente habría allanado el camino para que otros oficiales históricamente opuestos al partido político de

Issoufou y Bazoum se hubieran unido al movimiento para derrocar al presidente en ejercicio.

La acción de estos hombres provocó discusiones dentro del Ejército, lo que llevó, unas horas más tarde, a la creación del Consejo Nacional para la Salvaguardia de la Patria (CNSP), con Tchiani a la cabeza. Este acuerdo fundacional, aunque frágil dentro del Ejército, fue seguido por una llamada al apoyo popular y una serie de nombramientos dentro de la administración para consolidar el hecho consumado. Hasta el día de hoy, el presidente Bazoum, su esposa y su hijo siguen bajo la vigilancia de las fuerzas de Tchiani (Wilén y Guichaoua, 2023).

La guerra del petróleo

En enero de 2019 se anunció un proyecto de decreto que definiría la política petrolífera nigerina para los próximos años. El presidente Bazoum, tras su elección en 2021, estaba siguiendo de cerca las negociaciones importantes como las de Sipex (la rama internacional de la compañía argelina de petróleo y gas, Sonatrach) o las discusiones relacionadas con nuevos contratos de producción compartida con Savannah Energy, una compañía energética británica independiente centrada en África (Sanbena, 2022).

«La guerra del petróleo» comenzó el 3 de abril de 2021 justo después de la toma de posesión de Bazoum, que se opuso a que Abba Issoufou (hijo del presidente saliente) controlase la Société Nigérienne des Produits Pétroliers (SONIDEP), cuya creación revela las tensiones subyacentes dentro del poder.

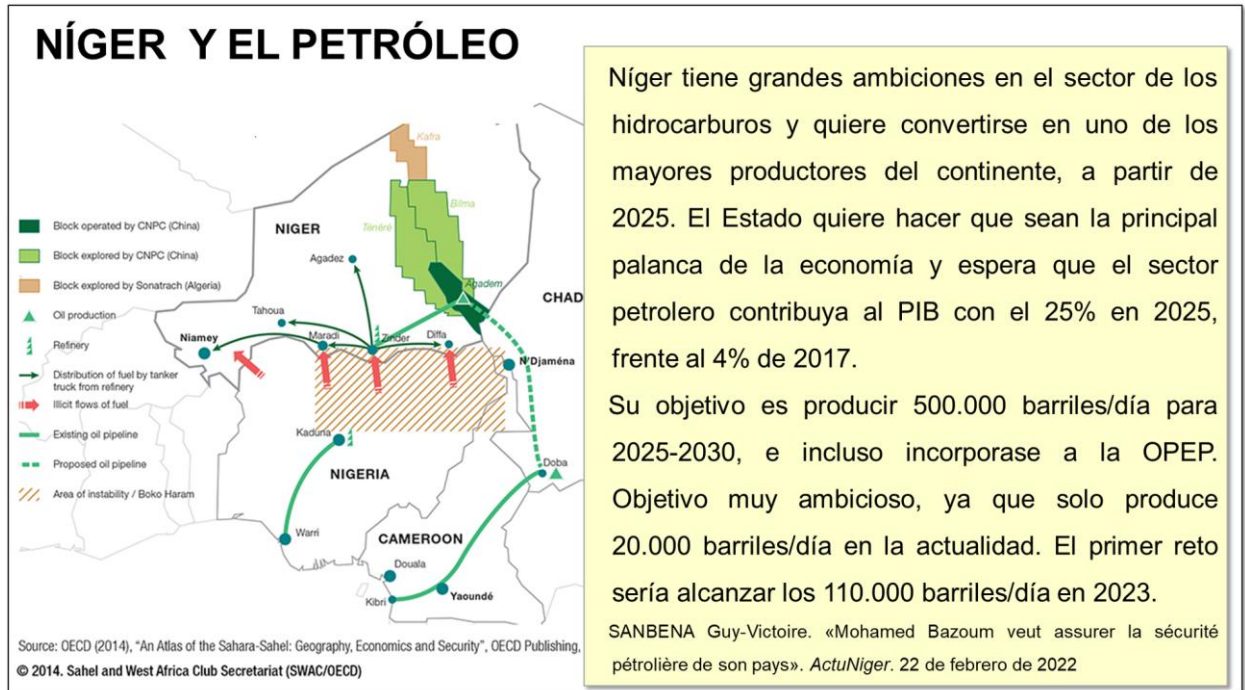


Figura 3 Níger y el Petróleo.
Fuente OECD «Atlas of the Sahel: Geography, Economics and Security».

El 7 de abril de 2023, Mahamane Sani Mahamadou Issoufou, hijo del presidente saliente, era nombrado ministro del Petróleo y la Energía (Soudan, 2021). Bajo sus auspicios, el Ministerio del Petróleo estaba estudiando una reorganización del sector petrolífero nigerino que conlleva un cambio de rumbo por medio del cual se aspira a tomar el control de sus recursos y optimizar la gestión de sus activos (Idrissa, 2022).

El 27 de julio de 2023, un día después del golpe, estaba prevista la creación de la nueva compañía petrolera PetroNiger, que debía haber sido aprobada en la reunión del Consejo de Ministros del 7 de julio de 2023 pero cuya aprobación se pospuso debido a una injerencia del jefe de Sonidep, Ibrahim Mamane (*Africa Intelligence*, 2023). El presidente Mohamed Bazoum fue derrocado justo el día anterior (Olivier, 2023).

Causas/factores estructurales

Población

Los grupos étnicos se corresponden con los cinco grupos lingüísticos principales (ver figura 4). Los hausa constituyen el grupo más numeroso (más del 50 %) y ocupan la región central del sur de Níger, aunque la mayoría de ellos viven en Nigeria. Los songhai

viven a lo largo del río Níger, a pesar de que la mayoría de ellos se encuentran en Mali. Los zarmas viven en la margen izquierda del río Níger, en estrecho contacto con los pueblos mauri y arewa. Los fulani (peul) están dispersos por todo el país, ya que son en su mayoría nómadas. Los tuareg son nómadas y se encuentran también en Argelia y Mali.

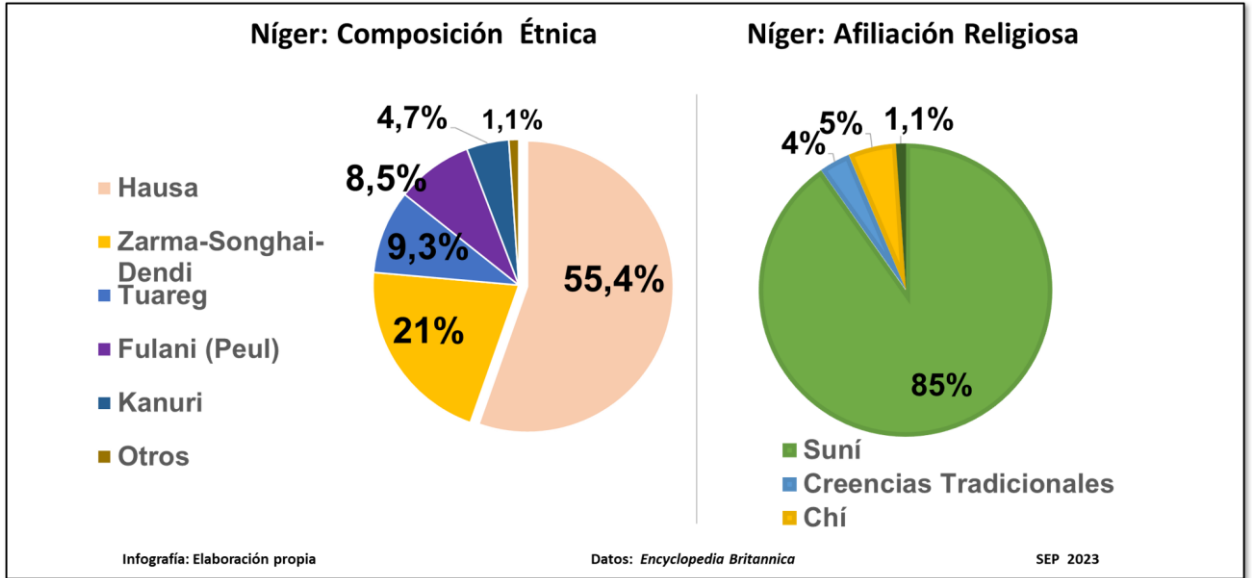


Figura 4 Níger: Grupos Étnicos y Afiliación religiosa.
Fuente: Encyclopædia Britannica. *Elaboración propia*

En cuanto a la afiliación religiosa, aproximadamente el 85 % de la población pertenece a la rama sunní del islam. No obstante, tanto un grupo de los hausa, los annaawaa, como un grupo fulani, los wodaabe, se han negado siempre a aceptar el islam, que sigue siendo la religión mayoritaria de los hausa y los fulani (Fuglestad y Laya, 2023).

Con cerca de la mitad de la población (48,2 %) por debajo del umbral de la pobreza (menos de 1.9 \$/día), la desigualdad social es una de las principales fuentes del descontento ciudadano. Según Naciones Unidas, Níger es el segundo país más pobre del mundo y ocupa la posición número 188 del Índice de Desarrollo Humano (IDH) (*Expansión*, 2021).

La mayor parte de la población (83 %) vive en zonas rurales y está distribuida de manera desigual. Una pequeña parte vive en las regiones secas del norte y son pastores nómadas (incluidos los tuaregs) mientras que la mayoría de los nigerinos viven en el sur, donde el clima posibilita la agricultura.

Una de las características que más llama la atención es su tasa de fecundidad, entre las más altas del mundo (6,8 hijos por mujer en 2021), lo que provoca que doble su población cada veinte años (ver figura 5).

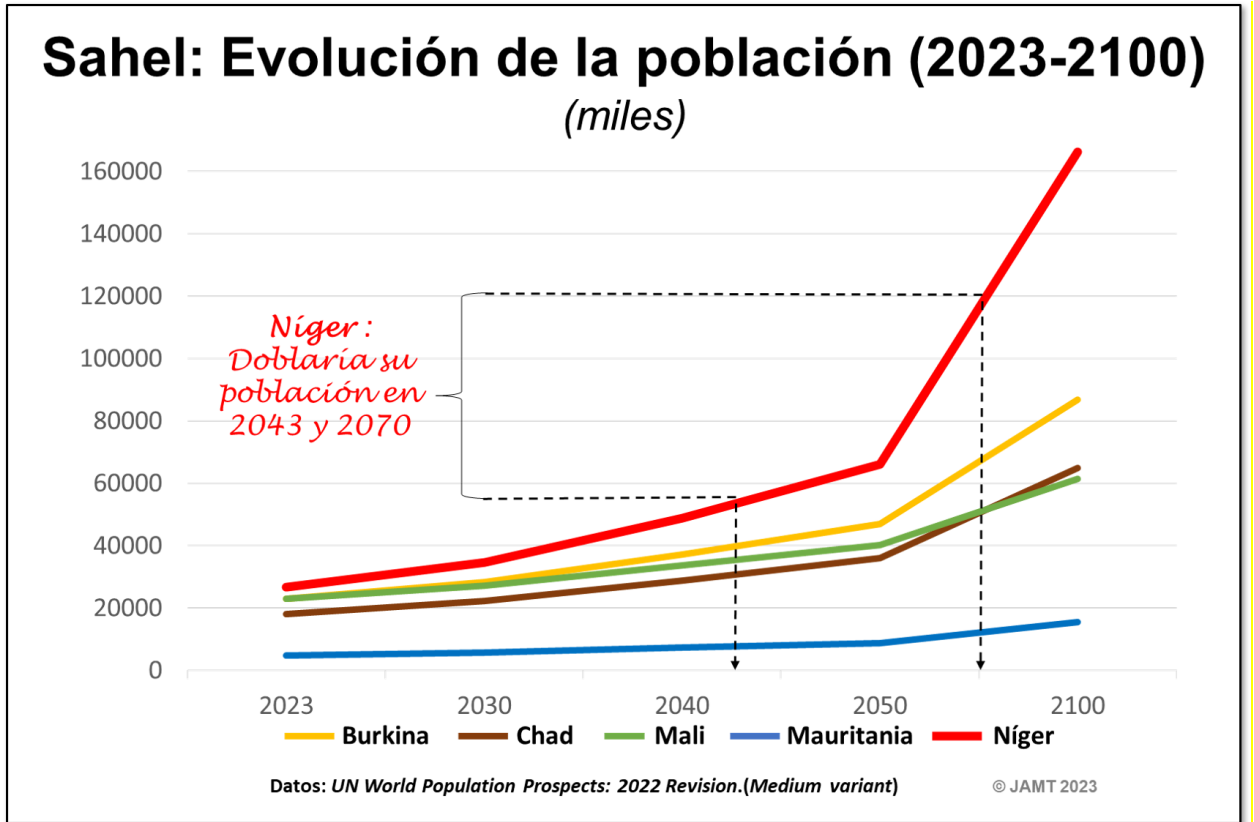


Figura 5. Evolución de la población (2023-2100). *Elaboración propia.*

Se tiene la impresión de que el golpe ha tenido un particular atractivo entre los jóvenes (el 68 % de la población nigerina es menor de 25 años), muchos de los cuales ven la democracia que se ha estado practicando en Níger como corrupta e ineficaz.

Fuerzas Armadas

Tienen una entidad de unos catorce mil doscientos efectivos (seis mil efectivos en fuerzas terrestres). Están diseñadas para llevar a cabo operaciones móviles de largo alcance dentro de su vasto territorio y, por ello, carecen de medios pesados (carros de combate y vehículos de combate de infantería). A pesar de la ausencia de un enemigo exterior bien definido, siguen siendo relativamente eficaces en el cumplimiento de su función primordial: las operaciones de contrainsurgencia (COIN) en el interior del desierto, en especial teniendo en cuenta la multitud de amenazas y la inmensidad del

territorio (Reeve, 2003).

Con menos de la mitad de población que España y una superficie equivalente a 2,5 veces la española, sus Fuerzas Armadas son la décima parte de las españolas y sus fuerzas de seguridad son muy escasas. Su una ratio es de unos cuarenta policías por cien mil habitantes mientras que la española es de más de trescientos policías por cien mil habitantes⁹.

Como en el resto de los países del Sahel, las Fuerzas Armadas nigerinas han ocupado siempre un lugar importante en la vida política de su nación. El espectro de su injerencia en la esfera política es una constante desde su independencia (1960) que no ha desaparecido (ver figura 1).

Yihadismo y crisis de seguridad

Una de las razones que la junta militar del general Tchiani empleó para justificar el golpe de Estado fue el deterioro de la seguridad a causa del incremento de las acciones terroristas yihadistas, casualmente, la misma excusa que emplearon los golpistas en Mali (2021) y en Burkina Faso (2022). Sin embargo, a diferencia de Mali y Burkina Faso, Níger no está parcialmente conquistado por grupos yihadistas. Amenazado por Boko Haram en el sur de la región de Diffa y por grupos armados afiliados a Al Qaeda y el Estado Islámico en el oeste en las regiones de Tillabéri y Tahoua, el país no sufrió ningún ataque importante en el primer semestre de 2023¹⁰.

Sí es cierto que el país ha experimentado un crecimiento continuo de la actividad terrorista yihadista desde 2018, con un año récord de muertes en 2021. Si bien el número de incidentes de violencia terrorista aumentó aún más en 2022, su letalidad ha disminuido constantemente, con una bajada general significativa de las muertes en el año 2022.

En los primeros seis meses de 2023, la violencia terrorista disminuyó en un 39 % en comparación con el semestre anterior. Los ataques contra civiles disminuyeron en un 49 % y las muertes disminuyeron en un 16 %. Sin embargo, las operaciones de las fuerzas de seguridad nigerinas aumentaron en un 32 % como parte de un esfuerzo continuo para contrarrestar la inseguridad (ACLED, 2023b).

⁹ Solo entre la Guardia Civil y la Policía Nacional suman 145 000 efectivos.

¹⁰ De hecho, la emboscada en la que cayó el ejército nigerino en la región de Tillabéri el 13 de agosto, quince días después del golpe, que mató a 17 soldados, fue el primer gran ataque en varios meses.

A principios de agosto, el análisis de los datos del ACLED contradecía la afirmación de que la violencia había aumentado inmediatamente antes del golpe, tal y como sugirieron los líderes del CNSP (ACLED, 2023a).

Grupos terroristas

En 2011, varios grupos terroristas yihadistas se volvieron más activos en la región después de que el presidente Issoufou asumiera el cargo. Aunque hubo incidentes aislados que involucraron a Al Qaeda del Magreb Islámico (AQMI) y a otros grupos más pequeños, la amenaza más importante era Boko Haram, que tenía su sede en la vecina Nigeria, desde donde lanzaba ataques en los países limítrofes. Níger se unió a otros países de la región para constituir la Fuerza Multinacional Conjunta (MNJTF) ¹¹ y combatir al grupo.

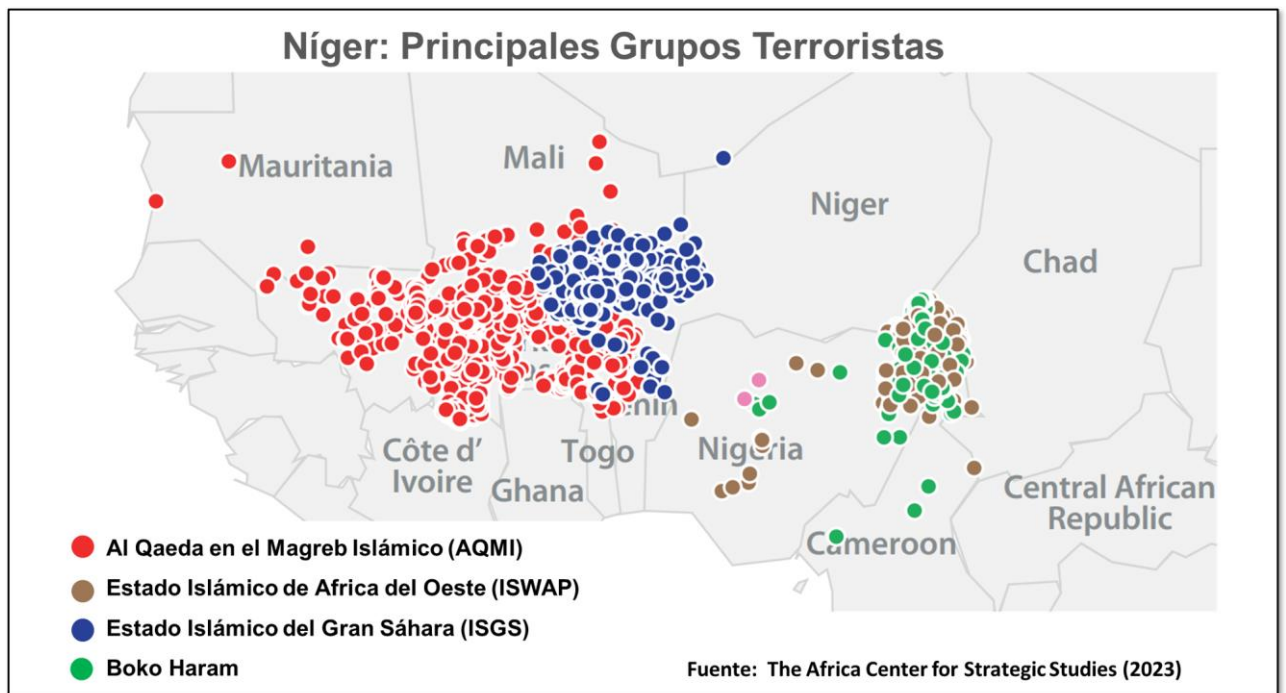


Figura 6. Grupos Terroristas. Fuente: The Africa Center for Strategic Studies.

Las filiales de Al Qaeda (como el Grupo de Apoyo al Islam y los Musulmanes, JNIM¹²), y del Estado Islámico en el Gran Sahara (ISGS) actúan fundamentalmente en las zonas

¹¹ MNJTF: *Multinational Joint Task Force*. Para saber más ver: Morales Gonzalez, Alberto (2017). La Fuerza Multinacional Conjunta (MNJTF) contra Boko Haram. Documento de Opinión 130/2017. Instituto Español de Estudios Estratégicos.

¹² JNIM: *Jama'at Nusrat al-Islam wal-Muslimin*

fronterizas con Mali y Burkina Faso («zona de las tres fronteras»). También la zona fronteriza con Nigeria (región de Diffa) sufre constantes ataques de Boko Haram y del Estado Islámico-Provincia de África occidental, ISWAP¹³ (ver figura 6.7). En 2022, el número total de ataques llevados a cabo en Níger representó el 8 % del número total de eventos violentos en el Sahel. Tras la retirada de las fuerzas francesas (Operación Barkhane) e internacionales (MINUSMA¹⁴) de Mali, se ha producido un aumento de la violencia del ISGS a lo largo de la frontera con Níger. No obstante, Níger experimentó una disminución del 54 % en el número de muertes durante ese año (ACFSS, 2023).

Contraterrorismo

El golpe ha puesto en peligro la continuidad del programa de desarme, desmovilización y reintegración (DDR¹⁵) consistente en motivar a los combatientes yihadistas a desertar y reintegrarse en la sociedad. Alrededor de mil exyihadistas se han acogido a este programa desde que fuera instaurado por Bazoum cuando era ministro del Interior, en 2016 (Mednick, 2023a).

Refugiados y desplazados

El conflicto con Boko Haram en Nigeria ha llevado al desplazamiento de más de 335 000 refugiados, lo que supone un aumento del 9 % con respecto a 2022. Los refugiados y los solicitantes de asilo provienen principalmente de Nigeria (51 %), Mali (21 %) y Burkina Faso (9 %). La región de Tillabéri alberga el 40 % de la población desplazada mientras que la de Diffa tiene el 31 %. El conflicto en Mali también tiene consecuencias en Níger, que alberga a 55 892 refugiados malienses¹⁶.

Papel de los actores externos

Naciones Unidas (ONU)

El 19 de agosto, una delegación encabezada por el representante especial del secretario general de la ONU para África occidental y el Sahel (UNOWAS¹⁷) visitó Niamey. Los diplomáticos de la ONU no se reunieron con el líder de los golpistas Tchiani, pero sí con

¹³ ISWAP: *Islamic State West Africa Province*

¹⁴ MINUSMA: Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Mali

¹⁵ DDR: *Disarmament, Demobilization and Reintegration*

¹⁶ https://civil-protection-humanitarian-aid.ec.europa.eu/where/sub-saharan-africa/niger_en

¹⁷ UNOWAS: *The United Nations Office for West Africa*

el primer ministro, con miembros del Gobierno y con el gabinete de Tchiani. La delegación pidió a la junta militar que dialogara con la CEDEAO mientras que la principal exigencia de la junta fue el levantamiento de las sanciones económicas. A cambio, solo prometió la «liberación del presidente Bazoum». Antes de abandonar Niamey, la misión de la ONU hizo la misma petición a la Unión Africana, ya que la primera misión iniciada por la UA había sido rechazada (Aplogan, 2023).

Unión Africana (UA)

Una Unión Africana dividida tardó más de una semana en emitir una declaración conjunta apoyando los esfuerzos de la CEDEAO y «advirtiendo» del posible despliegue de una fuerza de reserva.

En la reunión en Adís Abeba el 14 de agosto de 2023, el Consejo de Paz y Seguridad (PSC¹⁸) de la UA decidió rechazar el uso de la fuerza frente a la junta militar nigerina. Esto hizo que se desvinculara de la CEDEAO que, aunque siguió favoreciendo el «diálogo», había ordenado la «activación inmediata de [su] fuerza de reserva», y la dejara considerablemente debilitada (Hochet y Sylvesatre, 2023)

El 22 de agosto, el PSC suspendía a Níger de todas sus instituciones y actividades «hasta la efectiva restauración del orden constitucional». También solicitó a la CEDEAO y a la comisión de la UA que presentaran una lista de los miembros de la junta militar con el fin de imponer sanciones específicas así como de los nombres de los partidarios militares y civiles de la junta, incluidos los involucrados en la violación de los derechos humanos del presidente Bazoum y de los otros detenidos (Mednick, 2023b).

El PSC tiene potestad para anular una intervención militar si considera que la estabilidad colectiva del continente está amenazada por ella. Hasta ahora no lo ha hecho, pero muchos analistas opinan que tal medida dejaría a la CEDEAO con pocos motivos por los que reclamar una justificación legal para usar la fuerza en Níger.

¹⁸ PSC: *Peace & Security Council*

-Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO¹⁹)

Después del golpe, la CEDEAO impuso sanciones económicas y de viaje al cerrar las fronteras terrestres y aéreas de Níger con los países que forman parte de ella y suspender las transacciones comerciales y financieras con él .

Tras la reunión de los jefes del Estado Mayor (JEMADs) en Acra el 18 de agosto de 2023, el comisionado para asuntos políticos, paz y seguridad, Abdel-Fatau Musah, anunció que la fuerza de la CEDEAO estaba lista para actuar tan pronto como se emitiera la orden de intervención y afirmó que ya se había fijado una fecha para la operación.

La firmeza del presidente nigeriano, actual presidente por turno de la CEDEAO, optando por la opción militar cogió a todos por sorpresa: no es que la CEDEAO no lo hubiese hecho antes, ya que la última vez fue cuando consiguieron quitar del poder a Yahyah Jammeh en Gambia en 2017, pero la organización no se atrevió a hacerlo ni con Mali, Burkina Faso o Guinea Conakry.

Es más, se atrevió a lanzar un ultimátum a la junta el 30 de julio: debían restituir a Bazoum en el poder en el plazo de una semana o atenerse a las consecuencias, lo que incluía una posible acción militar.

Argelia

Muy discreto al principio, Argel finalmente reveló su posición: condena del golpe y la solución política, y muestra un rechazo total a la intervención armada de la CEDEAO para evitar que Níger y la región en su conjunto sufran las consecuencias de una posible escalada y un deterioro de la situación.

El 5 de agosto, el presidente argelino, Abdelmadjid Tebboune, afirmó que la intervención militar de la CEDEAO en Níger era «una amenaza directa para Argelia», rechazó categóricamente cualquier intervención militar y añadió que no habría solución sin Argelia, que comparte casi mil kilómetros de frontera con Níger. Para explicar esta posición recordó las consecuencias de la intervención de la OTAN en 2011 en Libia, bajo

¹⁹La CEDEAO, la agrupación regional más poderosa de África occidental, representa a quince países con una población conjunta de unos cuatrocientos millones de personas. Aunque se fundó para impulsar las economías, la CEDEAO se ha involucrado regularmente en conflictos regionales. También es conocida como ECOWAS por sus siglas en inglés.

mandato de las Naciones Unidas, para derrocar a Muammar Gaddafi (*Jeune Afrique*, 2023).

El 23 de agosto, el ministro de Asuntos Exteriores argelino realizó una gira por África occidental (Nigeria, Benín y Ghana) para proponer un «plan de transición de seis meses» (RFI, 2023).

Benín

Este país apoya una intervención militar de la CEDEAO. Por ello, los golpistas nigerinos están buscando soluciones para exportar el crudo producido por China National Petroleum Corp (CNPC) a través de otro territorio (*Africa Intelligence*, 2023). El 12 de septiembre, el CNSP y el Gobierno de transición anunciaron su decisión de denunciar el acuerdo de cooperación militar del 11 de julio de 2022 firmado entre Níger y Benín.

Burkina Faso y Mali

Burkina Faso y Mali se han negado a aplicar las sanciones contra Níger y han advertido de que «cualquier intervención militar contra Níger equivaldría a una declaración de guerra contra Burkina Faso y Mali». Para las juntas militares de ambos países, esto sería una injerencia exterior que supondría la retirada de ambos países de la CEDEAO así como la adopción de medidas de legítima defensa en apoyo a las Fuerzas Armadas de Níger y al pueblo nigerino (DSN, 2023).

Chad

El 15 de agosto de 2023, Ali Mahamane Lamine Zeine, primer ministro del Consejo Nacional para la Salvaguardia de la Patria (CNSP) de Níger, cursó una visita de cuarenta y ocho horas a Yamena. Durante su visita, constató el fuerte compromiso de Chad, que no es miembro de la CEDEAO, para apoyar a Níger.

España

El Ministerio de Asuntos Exteriores ha cancelado, por el momento, su cooperación bilateral con Níger para el desarrollo y ha llamado a la restauración del orden constitucional y a la liberación del presidente Bazoum.

Estados Unidos

El ejército norteamericano tiene desplegados unos mil cien militares en tres bases para drones (Shkolnikova, 2023):

- Una base a las afueras de Agadez con una pista de 1890 m. para drones MQ-9 Reaper y aviones tripulados.
- Otra base compartida con un aeropuerto civil
- Otra operada por la CIA

Estados Unidos parece muy cauteloso sobre la opción militar y ha adoptado un enfoque de perfil más bajo y divergente al de Francia (Chatelot, 2023). En la fase crucial de la crisis, Washington pareció querer evitar que su imagen fuera relacionada con la del país europeo. Se trataría de evitar ser asociado a una potencia cada vez más rechazada en África occidental. La adopción de esta posición le permitiría ser un socio «alternativo» a Francia, con la que compite en el África francófona a pesar de las apariencias (Timbuktu Institute, 2023). Estados Unidos ha decidido restringir más de 600 M \$ en seguridad y asistencia para el desarrollo en respuesta a la crisis política en Níger. Esta medida tiene como objetivo ejercer presión económica sobre los autores del golpe (*Alwihda Info*, 2023).

Francia

Francia es el país extranjero con el mayor número de soldados en Níger, unos mil quinientos, algunos de los cuales proceden de las tropas que han abandonado Mali y Burkina Faso en los últimos años. También explota uranio a través de la empresa Orano, la antigua Areva (Lecornu y Pommier, 2023).

La postura adoptada desde el principio es firme: condenó el golpe, evacuó a sus ciudadanos y apoyó una intervención militar de la CEDEAO al tiempo que expresaba su apoyo a la liberación y al regreso al poder del presidente Bazoum.

El 16 de agosto, el Ministerio de Relaciones Exteriores afirmaba en un comunicado que no retirarían sus fuerzas estacionadas en Níger porque estaban allí a petición de las autoridades legítimas. No reconocen ninguna decisión tomada por los golpistas y han cortado todo apoyo militar y cooperación civil desde el golpe.

Francia exige no solo la liberación de Bazoum, sino también que sea reintegrado en sus funciones y, si bien no interviene directamente, sigue apoyando una posible intervención armada de la CEDEAO (Châtelot, 2023).

Rusia

Las divisiones han sido visibles durante la II Cumbre Rusia-África (San Petersburgo, 27 y 28 de julio de 2023). Por un lado, Yevgeny Prigozhin, fundador de Wagner, fue visto elogiando al ejército de Níger por el golpe y ofreciendo los servicios de sus combatientes para poner orden. Por otro lado, el ministro de Relaciones Exteriores ruso, Sergei Lavrov, condenó el golpe y pidió un retorno al orden constitucional (Vines y Amare, 2023).

El nuevo primer ministro de Níger, Ali Mahaman Lamine Zeine, dijo al *New York Times* el 18 de agosto que los militares que derrocaron al presidente no le harían daño y que los militares nigerinos «no tienen intención» de colaborar con Rusia ni con los mercenarios del grupo Wagner²⁰

Conclusiones y prospectiva

Algunos analistas consideran que ha sido un golpe inevitable ya que «tras los golpes de Mali y Burkina le tocaba el turno a Níger». Sin embargo, no estamos ante un golpe de Estado más. El golpe nigerino difiere bastante del de sus vecinos precisamente porque existen diferencias remarcables:

- Se perpetró contra un presidente elegido democráticamente.
- No es cierto que la situación de seguridad en Níger se haya deteriorado en los últimos años como alegan los golpistas para justificarse. Lo demuestran los datos de 2022 y del primer semestre del 2023. Además, los grupos terroristas nunca se han establecido permanentemente en territorio nigerino, a diferencia de Mali y Burkina Faso.
- Ha habido avances en la gestión económica y social (la pobreza ha disminuido entre un 8 % y un 10 %).

El golpe militar supone un retroceso en la lucha contraterrorista, pues los militares golpistas no abordan los factores socioeconómicos subyacentes que explican los apoyos de la población a los grupos terroristas. La prueba es que, desde los golpes de Estado

²⁰ <https://www.nytimes.com/2023/08/18/world/africa/niger-coup-president.html>

en Mali y Burkina Faso, los ataques terroristas contra civiles se han disparado. En Níger, que habían disminuido, ahora se teme que la tendencia pueda revertirse.

Esta crisis ha mostrado que la batalla por el posicionamiento estratégico continúa. Las potencias clásicas y los «nuevos actores» están en lucha por la influencia que rediseñará el nuevo equilibrio de poder en la región al final de estas crisis.

La delicada posición de la CEDEAO la podría llevar al colapso institucional. La CEDEAO decidió utilizar la fuerza militar si los esfuerzos diplomáticos no lograban restablecer al presidente elegido democráticamente. Este doble rasero mostrado por la CEDEAO en la gestión de los golpes de Estado en África occidental es una cuestión crucial. El resultado de la decisión de la CEDEAO de recurrir o no a la acción militar tendrá consecuencias importantes para la estabilidad de la región y para su propia supervivencia. Además, la constitución del eje Bamako-Uagadugú-Niamey, que consideran cualquier intervención militar contra Níger como una declaración contra ellos, pone de relieve no solo la fragilidad de la organización, sino también las visiones políticas divergentes dentro de ella.

Por otra parte, la reciente cumbre Rusia-África mostró con claridad la intención de Rusia de promover sus intereses en el continente, especialmente en el África francófona. Los objetivos de Rusia en África occidental convergen con los de sus aliados en la región: el fin de la presencia francesa en la región y su sustitución por Rusia.

Las posibles salidas para esta crisis pasarían por alguna de estas opciones:

- La guerra es aún posible, aunque poco probable. La posibilidad de una guerra ha profundizado las divisiones entre los estados miembros de la CEDEAO al tiempo que coloca al bloque regional en un difícil dilema. Una guerra empeoraría la situación humanitaria, de seguridad y política en la región. Además, podría beneficiar a los insurgentes yihadistas.
- Una transición «pactada» que favorecería claramente a los golpistas, pues les permitiría obtener el poder que buscaban y forzaría a una transición larga (tres años) en lugar de una transición «expres» (menos de un año).

Se podría concluir afirmando que en Níger se han repartido los roles y se ha reorganizado la baraja, pero con las mismas cartas. Por ello, se duda de que la nueva junta militar pueda resolver realmente los problemas que la han alzado al poder dada la implicación de sus miembros en esos mismos problemas.

Por último, no hay que olvidar que un gran porcentaje de musulmanes sahelianos, seducidos por la ideología salafista, creen que la creación de un estado islámico en el Sahel supondría un progreso considerable en comparación con las democracias actuales.

N. B. Documento cerrado el 30 de septiembre de 2023.

*Juan Alberto Mora Tebas**
Coronel del Ejército de Tierra