
DOCUMENTO INFORMATIVO DEL IEEE 05/2011

LA CONFERENCIA DE SEGURIDAD DE MUNICH

(FEBRERO DE 2011)

Entre el 4 y 6 de febrero se ha celebrado la 47ª edición de la Conferencia de Seguridad de Múnich (CSM). Establecida durante la Guerra Fría, la CSM se ha convertido en el foro más significativo para discutir sobre los actuales desafíos a la seguridad global. A la vista de los intervinientes, esta última edición no ha sido una excepción. Asimismo, este año la Conferencia ha servido para que el Ministro ruso Sergey V. Lavrov y la Secretaria de Estado norteamericana Hillary R. Clinton intercambiarán los documentos que ratifican la entrada en vigor del nuevo Tratado START entre los Estados Unidos y Rusia.

Durante este importante evento se vertieron interesantes ideas acerca de la situación actual de la seguridad internacional, aunque en particular la situación en los países árabes, tras las revueltas de Túnez y Egipto, y la ciberseguridad acapararon gran parte de la atención. El presente documento informativo presenta algunas de las principales opiniones señaladas en los distintos discursos pronunciados durante la CSM¹.

1. ANDERS FOGH RASMUSSEN. SECRETARIO GENERAL DE LA OTAN.

El Secretario General de la OTAN centró su intervención en las posibles repercusiones del cada vez mayor desfase en capacidades de defensa entre los EEUU y los Aliados europeos. Hay que recordar en este punto que el presupuesto de defensa de los EEUU representa hoy el 75% del total de los países de la OTAN, porcentaje que no ha dejado de aumentar en los últimos años. Según Rasmussen, esta brecha podría eventualmente minar los principios de la defensa colectiva y de la solidaridad aliada que sostienen a la Alianza Atlántica. La alerta del Secretario General de la OTAN parece clara: si Europa llega a ser incapaz de hacer una contribución apropiada a la seguridad global, los Estados Unidos podrían mirar a otra parte en busca de socios fiables.

1 Es de interés resaltar que la Conferencia se abrió con un comunicado de su presidente de la Conferencia y antiguo embajador de Alemania en Estados Unidos, Wolfgang Ischinger, "confirmando" que el vicepresidente egipcio, Omar Suleiman, había sido objeto de un intento de asesinato unos días atrás, en el que perdieron la vida "varias personas". Esta noticia había sido hecha pública por la cadena de noticias Fox News. Disponible en <http://www.mediaite.com/tv/fox-news-reports-assassination-attempt-on-egyptian-vice-president-two-guards-killed/>. Poco después fuentes de seguridad egipcias desmintieron en su totalidad esa información. Disponible en: <http://www.reuters.com/article/2011/02/05/egypt-vice-president-clinton-idUSLDE71406P20110205>

2 Los retos y amenazas al libre acceso al ciberespacio constituye sin duda una de las principales preocupaciones de seguridad de los países más desarrollados. Sobre este tema el IEEE ha editado el Cuaderno Estrategia nº 149 "Ciberseguridad. Retos y Amenazas a la Seguridad Nacional en el Ciberespacio" de próxima aparición.

Por ello, Rasmussen manifestó su preocupación sobre cómo la actual crisis económica, con presupuestos de defensa cada vez más reducidos, puede acentuar esa situación no deseada. Ya que Europa no puede permitirse estar fuera de los asuntos relacionados con la seguridad, los europeos deben tomar algunas duras decisiones si quieren ser un actor creíble en ese campo y preservar la capacidad de la comunidad transatlántica para actuar unida. En este punto, Rasmussen considera peligrosa la tendencia europea de confiar únicamente en instrumentos de “*soft power*” ya que sin el “*hardware*” suficiente, se reduciría seriamente su potencial para prevenir y gestionar las crisis.

En este escenario y teniendo en cuenta que ningún aliado europeo puede con sus propios medios desarrollar la gama completa de respuestas para resolver todos los desafíos de la seguridad, Rasmussen hace una llamada a una “Defensa Inteligente” a través de una más estrecha cooperación para desarrollar y compartir capacidades críticas de defensa. Así, la OTAN puede ayudar a las naciones a obtener mayor seguridad con pocos recursos. Con más coordinación y coherencia, se podría evitar que la crisis financiera derive en una crisis de la seguridad.

Para el Secretario General de la OTAN existen tres maneras para conseguir esta Defensa Inteligente: compartir y poner en común (pooling) las capacidades, fijar las adecuadas prioridades y mejorar la coordinación de esfuerzos.

2. WILLIAM HAGUE, SECRETARIO DE ESTADO DE ASUNTOS EXTERIORES DEL REINO UNIDO.

Por su lado, el Secretario de Estado de Asuntos Exteriores del Reino Unido ofreció la visión del Reino Unido para que el ciberespacio sea un espacio de libertad y valores democráticos, al mismo tiempo que se protege a los ciudadanos.

La importancia de este asunto es tal que está cambiando la manera que se observa y conduce la política exterior, al igual que está transformando la vida diaria². Como se está demostrando en Túnez y Egipto, internet está creando increíbles oportunidades y obligando a los gobiernos democráticos de ser más transparentes, modificando también las tradicionales nociones de jerarquía y autoridad.

Pero al mismo tiempo, el ciberespacio presenta un lado oscuro que surge de nuestra dependencia de él. Así, se han creado nuevos medios de represión, permitiendo a gobiernos no democráticos violar los derechos humanos de sus ciudadanos. Igualmente, ha abierto nuevos canales para que ciertos gobiernos hostiles procuren robar información confidencial o propiedad intelectual, además de promover el miedo a una futura “ciberguerra”.

Por todo ello, el gobierno del Reino Unido ha adoptado rápidas medidas defensivas para contrarrestar estas amenazas. Entre esas medidas cabe destacar la financiación de un programa nacional de ciberseguridad con un presupuesto de 650 millones de £.

² Los retos y amenazas al libre acceso al ciberespacio constituye sin duda una de las principales preocupaciones de seguridad de los países más desarrollados. Sobre este tema el IEEE ha editado el Cuaderno Estrategia nº 149 “*Ciberseguridad. Retos y Amenazas a la Seguridad Nacional en el Ciberespacio*” de próxima aparición.

Pero siendo globales, las ciberamenazas también reclaman una respuesta colectiva. Así, según Hague existe una necesidad de que los países consensuen unos estándares comunes de cómo actuar en el ciberespacio. Para fomentar este consenso, el Reino Unido está preparando una conferencia internacional para finales de 2011 en la que se discutirán posibles normas y mecanismos.

3. BAN KI-MOON, SECRETARIO GENERAL DE LA ONU

El Secretario General de la ONU centró su ponencia sobre la prevención de los conflictos y las misiones de paz. Para Ban Ki-moon las Naciones Unidas son la vanguardia de la seguridad colectiva en todos sus aspectos: militar, política, social, medioambiental, etc.

La inseguridad está creciendo en el mundo debido a la injusticia imperante en aquellos lugares donde los derechos humanos y la dignidad humana no se respetan, y donde crecen las desigualdades.

La mejor garantía de la seguridad global es la prevención de los conflictos. En este aspecto, la diplomacia preventiva debe adquirir un papel predominante.

Pero, cuando no es posible prevenir un conflicto, acudir a misiones de mantenimiento de la paz es perentorio. Estas misiones no deben limitarse como antes a separar a los combatientes, sino que deben ser proactivas. Además, en las situaciones postconflicto los esfuerzos deben estar encaminados a la construcción de capacidades nacionales y de instituciones estatales, especialmente en áreas de la administración pública, imperio de la ley y derechos humanos.

4. HILLARY RODHAM CLINTON, SECRETARIA DE ESTADO DE LOS EEUU.

Dos asuntos despuntan de la intervención de la Jefa de la Diplomacia estadounidense. En primer lugar, la señora Clinton manifestó el compromiso permanente de América con Europa y la seguridad europea. La asociación estratégica entre Europa y los EEUU no ha sido nunca tan fuerte como ahora. Así, lo demuestra su estrecha colaboración en Afganistán y en la cuestión nuclear iraní. Pero, esta cooperación se extiende también a otros aspectos tales como: la prevención de la violencia durante el referéndum sobre el sur de Sudán, el freno a la piratería en el Cuerno de África, la posición común sobre Bielorrusia apoyando elecciones libres y justas, la defensa de la sociedad civil en aquellos lugares en los que se encuentra bajo presión, la imposición de sanciones a los responsables de violaciones de los derechos humanos, la promoción del crecimiento económico y la gobernabilidad democrática en los Balcanes Occidentales, y el trabajo para integrar a esa región en la UE y la OTAN.

En sus relaciones con Europa, las decisiones de los EEUU estarán guiadas por un principio fundamental: mantener el necesario equilibrio de fuerzas y capacidades para cumplir con su compromiso con el Artículo cinco del Tratado de Washington; y mantener la capacidad de proteger a los EEUU y a sus aliados, no sólo contra las amenazas tradicionales, sino también contra las nuevas, como los ataques cibernéticos, el terrorismo y las armas de destrucción

masiva. En este punto, Clinton recalcó que los EEUU no aceptarán ningún obstáculo en sus planes de instalar la programada defensa antimisiles.

El segundo tema de importancia para la Secretaria de Estado son los recientes disturbios en el mundo árabe. En esta región el statu quo no es sostenible. El reto que se plantea es ayudar a los socios de los EEUU a tomar medidas sistemáticas para marcar el comienzo de un futuro mejor donde la voz de las personas sean escuchadas, se respeten sus derechos y sus aspiraciones se vean satisfechas.

Así, en esta zona, los EEUU apoyarán a: las instituciones de buena gobernanza, el imperio de la ley y los sistemas judiciales independientes, la prensa libre, los partidos políticos fuertes, la protección de los derechos de las minorías y la construcción de una democracia verdadera. Las democracias con instituciones verdaderamente representativas resuelven las diferencias no en las calles, sino en los ayuntamientos y los parlamentos. Eso es lo que conduce a una verdadera estabilidad y a la seguridad. Eso es lo que conduce a la prosperidad. Eso es lo que hace que las alianzas entre los países sean más fuertes.

5. HERMAN VAN ROMPUY, PRESIDENTE DEL CONSEJO EUROPEO DE LA UE.

El Presidente del Consejo Europeo de la UE dio comienzo su intervención señalando que en las cuestiones del área euro-mediterránea, un enfoque común entre Europa y América es clave. Sobre esta base, varios asuntos pueden destacarte de esta intervención.

El primero alude a que las protestas ocurridas en Túnez, El Cairo o las del pasado año en Teherán no tienen su origen en la religión. Las aspiraciones de los manifestantes en estos lugares es familiar para los jóvenes y las mujeres de todo el mundo: trabajo, justicia y libertad política. Para Van Rompuy no existe ningún extremismo en las manifestaciones, ni tampoco ningún choque de civilizaciones, deseando que los cambios, que deben producirse, se realicen de forma pacífica.

A continuación, van Rompuy se refirió a la importancia de lograr la estabilidad de la zona euro que es vital para la “seguridad de la comunidad euroatlántica”. El euro no es sólo una cuestión económica, acerca de entornos financieros o asuntos monetarios, sino que el euro es un proyecto político que tiene que ver también con la política de exterior y con paz y seguridad.

Seguidamente, el mandatario europeo ofreció algunas reflexiones sobre el papel global de la Unión Europea. Así, se destaca: uno, el trabajo realizado, junto a los EEUU, en la cuestión de la proliferación nuclear y en particular el programa iraní; dos, la importante contribución de la UE a la gestión de crisis y la prevención de conflictos; y tres, el deseo de que la UE y la OTAN desarrollen una autentica asociación estratégica, sin discriminar Aliados de la OTAN o Estados miembros de la UE, siendo la ciberseguridad un campo apropiado para esa colaboración.

6. MICHELE ALLIOT-MARIE, MINISTRA DE ASUNTOS EXTERIORES DE FRANCIA.

Desde el punto de vista de la integración europea, quizás el discurso de la Ministra de Defensa francesa constituye el de mayor interés.

Para Alliot-Marie, ningún Estado es inmune a la complejidad de las actuales amenazas, y por lo tanto ninguno de ellos puede actuar solo. La protección de los europeos requiere de actores que dispongan de un “tamaño crítico” para hacer cumplir el derecho internacional e intervenir allí donde la situación lo exija. Este es el desafío de la defensa europea. En interés de todos los europeos es preciso desarrollar una política europea de seguridad y defensa fuerte, eficaz y moderna.

Sin embargo, después de 10 años de cooperación, la defensa europea de hoy se enfrenta a una crisis sin precedentes. Las reducciones de los presupuestos de defensa suponen un riesgo real “de bajar de categoría estratégica”.

El paraguas estadounidense no puede ser eterno y universal, por lo que Francia está actuando para que Europa sea capaz de construir sus propias capacidades que contribuyan a la paz y seguridad mundial. Así, el país vecino se compromete con sus socios europeos a relanzar la política europea de seguridad y defensa, de acuerdo a los instrumentos políticos e institucionales que proporciona el Tratado de Lisboa.

En este impulso, Alliot-Marie plantea dos objetivos estratégicos. El primero es la modernización de las capacidades de defensa, en particular los satélites de reconocimiento y la capacidad de planeamiento y conducción de operaciones. En este punto, la ministra francesa parece referirse a la vieja aspiración de algunos países europeos de dotarse de un cuartel general de nivel operacional. Así, la comunidad internacional y la europea deben poder decidir, teatro por teatro, en que marco debe llevarse a cabo una determinada misión: Unión Europea, ONU u OTAN. Disponer de una capacidad europea de mando y control operacional puede hacer factible esa posibilidad de elección.

El segundo objetivo estratégico señalado por Alliot-Marie es mejorar las asociaciones estratégicas de Europa con el resto del mundo. Así, frente a la costa de Somalia, la Unión Europea está obligada a trabajar con las armadas de China, India, Rusia o Sudáfrica que están presentes en la zona. En el Sahel, la lucha contra el AQMI debe basarse en una mayor colaboración entre Europa y África y en la coordinación con los Estados de la región. Por otro lado la Unión Europea y la OTAN son dos caras de la misma moneda de la seguridad y defensa; una u otra deberán actuar indistintamente dependiendo de las circunstancias.

7. SERGEY V. LAVROV. MINISTRO DE ASUNTOS EXTERIORES DE LA FEDERACIÓN RUSA

El ministro ruso de exteriores abrió su intervención señalando de manera optimista la mejora radical de la atmósfera paneuropea, en donde se observan ahora menos señales de confrontación y más elementos de cooperación. Lavrov achaca este cambio a las discusiones que sobre la reforma de la arquitectura de seguridad están teniendo lugar como

consecuencia de la propuesta del presidente ruso de establecer un Tratado de Seguridad Euro-Atlántico.

Entre los signos de esa mejoría se pueden señalar:

- la propuesta del presidente Sarkozy de establecer un nuevo formato para las relaciones entre la UE y sus vecinos, incluidos Rusia, Ucrania y Turquía;
- la propuesta de creación de un Comité UE-Rusia sobre Asuntos Exteriores y Seguridad, según iniciativa de la Canciller Angela Merkel aceptada por el presidente ruso, que llevaría a un nuevo nivel la cooperación entre Moscú y Bruselas;
- La identificación de intereses comunes basados en retos comunes a la seguridad, durante reciente cumbre del Consejo OTAN-Rusia de Lisboa, donde se ha reconocido la indivisibilidad de la seguridad euroatlántica.

No obstante, el ministro ruso hizo mención a algunos asuntos controvertidos en la relación de Rusia con Occidente, destacando, en primer lugar, los recelos rusos ante el proyecto del defensa antimisiles. Para que Rusia se encuentre cómoda con este proyecto, debe participar en todas las fases de definición e implantación del “escudo antimisiles”, advirtiendo que, en caso contrario, Rusia percibirá el programa occidental como una disminución de sus capacidades de disuasión, debiendo entonces actuar en consecuencia.

Una segunda controversia desde el punto de vista ruso es el excesivo énfasis que el nuevo Concepto Estratégico de la OTAN pone sobre la Defensa Colectiva. El hecho que el documento de la Alianza señale la existencia de algunas vagas “amenazas provenientes del Este” puede empujar incesantemente hacia “la búsqueda de un enemigo” y al incremento de las tensiones. Así, debería ser obvio para todos que ningún Estado en el área euroatlántica puede tener razones, planes o intenciones de amenazar a los miembros de la OTAN.

Madrid, a 10 de febrero de 2011
TCol. Mario A. Laborie Iglesias
Analista Principal del IEEE