

22/2011

8 de junio de 2011

M^a del Mar Hidalgo García

EL DÍA MUNDIAL DEL MEDIO
AMBIENTE EN EL AÑO
INTERNACIONAL DE LOS BOSQUES

EL DÍA MUNDIAL DEL MEDIO AMBIENTE EN EL AÑO INTERNACIONAL DE LOS BOSQUES

Resumen:

El 5 de junio se celebró el día Mundial de Medio Ambiente. El tema escogido este año, declarado "Año Internacional de los bosques", ha sido: "*Los bosques: la naturaleza a su servicio*".

Las superficies forestales juegan un papel esencial en dos aspectos: la lucha contra el cambio climático, pues son los principales sumideros de CO₂ del planeta y como fuente de recursos para millones de personas cuya subsistencia depende de ellos. Su degradación y la deforestación suponen graves consecuencias no sólo desde un punto de vista estrictamente medioambiental sino también como factor que puede generar inestabilidad en determinadas zonas del planeta y contribuir a agravar el problema del cambio climático.

Alcanzar una buena gobernanza de los bosques enfocada a su explotación eficiente, equitativa y sostenible es una de las cuestiones que más preocupan a nivel internacional y que necesitan la puesta en práctica de medidas urgentes a todos los niveles. El Ministerio de Defensa, como responsable de la conservación, mejora y recuperación del patrimonio natural que tiene adscrito, realiza actuaciones forestales enfocadas principalmente en tareas de repoblación, prevención de incendios forestales y la lucha contra plagas.

Palabras clave:

Medio ambiente, bosques, cambio climático, deforestación, sumidero CO₂

UN DÍA MUNDIAL DEL MEDIO AMBIENTE DEDICADO A LOS BOSQUES.

El 5 de junio se celebró, como todos los años desde 1973¹, el día Mundial de Medio Ambiente. En esta ocasión y por primera vez, el país anfitrión para la celebración fue India y el tema escogido fue: *“Los bosques: la naturaleza a su servicio”* como una muestra más de apoyo a las iniciativas que se están llevando a cabo en el “Año Internacional de los bosques”. Según, el Dr. T. Charatterjee, Secretario del Medioambiente y bosques del gobierno de la India: *“Nominar a la India como sede del Día Mundial del Medioambiente (WED) es otra expresión del compromiso firme de la India para trabajar con la comunidad global por un desarrollo sostenible”*.

A parte de los eventos que tuvieron lugar en Mumbai y Delhi, en cada rincón del planeta se han llevado a cabo actividades para concienciar a la población de la necesidad de tomar medidas para cuidar y respetar el medioambiente, poniendo énfasis, sobretodo, en que cada acción individual supone un gran avance para conseguir la conservación de los ecosistemas forestales y contribuir a mantener la salud y calidad de los bosques.

LA SITUACIÓN EN LA ACTUALIDAD DE LOS BOSQUES

Los bosques acogen el 80% de la biodiversidad terrestre y suponen el medio de subsistencia para unos 1600 millones de personas².

El área total de bosque existente en el mundo asciende a algo más de 4000 millones de



hectáreas, lo que supone un 31% de la superficie total de la Tierra. Los cinco países con mayor superficie forestal, Rusia, Brasil, Canadá, Estados Unidos y China representan más de la mitad del total del área de bosque³.

En la última década, el cambio neto de área forestal, es decir, la que se pierde por deforestación más la que se produce

¹ La Asamblea General de la ONU estableció el día mundial del Medio Ambiente en su resolución XXVII del 15 de diciembre de 1972.

² Según los datos de PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente).

³ Datos extraídos del informe “Situación de los bosques del mundo 2011” de la FAO.

por la forestación, resultó tener un balance negativo de unos 5.2 millones de hectáreas, inferior, sin embargo, a la que se produjo en la anterior década que fue de 8.3 millones de hectáreas⁴. Estos datos demuestran que, aunque, se está produciendo un retroceso en la tasa de pérdida de masa forestal, la situación es todavía alarmante. Además, esta compensación deforestación/forestación no siempre se produce en las mismas zonas. Generalmente, las pérdidas se producen en las regiones tropicales mientras que las tareas de forestación ocurren en las áreas templadas y boreales y en los países emergentes.

Por lo que respecta a Europa, la superficie forestal ha experimentado un crecimiento que sitúa en torno a las 800.000 hectáreas anuales, según se ha expuesto en la VI Conferencia Ministerial sobre la protección de los bosques en Europa celebrada del 28 de mayo al 3 de junio en Oslo. Los bosques de la UE ocupan 155 millones de hectáreas. Las mayores extensiones forestales se encuentran en Finlandia, Francia, España y Suecia. España es el segundo país con mayor superficie forestal total de la UE con 27.5 millones de hectáreas y el tercero en superficie forestal arbolada con 18.3 millones de hectáreas.

En cuanto a la zona mediterránea, el total de superficie forestal se sitúa alrededor de 73 millones de hectáreas lo que supone, aproximadamente, un 8.5% de su superficie terrestre. Esta región sufre una pérdidas anuales que se sitúan entre las 700.000 y el millón hectáreas de bosque a causa de los incendios como consecuencia de las sequías y las olas de calor⁵. Por otro lado, los bosques de la Amazonía, Borneo-Mekong y Congo suponen un tercio de los bosques de todo el planeta pero pierden cada año millones de hectáreas de bosque tropical.

LOS BOSQUES Y EL CAMBIO CLIMÁTICO

Los bosques juegan un papel decisivo en la lucha contra el cambio climático ya que constituyen auténticos almacenes de CO₂, liberando, además, oxígeno, de ahí que su conjunto se denomine “el pulmón de la Tierra”. La deforestación y la degradación⁶ contribuyen a agravar el problema del calentamiento de la Tierra no sólo por la pérdida de masa forestal sino también porque cuando se incendian grandes superficies se produce un aumento significativo en el nivel del CO₂ atmosférico. Según la FAO, “la deforestación y la

⁴ Ibid.

⁵ Para defender los bosques del área mediterránea de las consecuencias del cambio climático se ha creado la “Asociación de colaboración de los bosques mediterráneos, que fue presentada en la segunda semana forestal mediterránea que tuvo lugar del 5 al 8 de abril en Aviñón (Francia). La asociación reúne doce instituciones y organizaciones, entre ellas la FAO, y se centrará principalmente Marruecos, Argelia, Túnez, Siria, Líbano y Turquía.

⁶ El término deforestación implica la pérdida de árboles, mientras que la degradación hace referencia a la pérdida de calidad de los bosques (capas de vegetación, flora, fauna, etc).

degradación de los bosques supone casi el 20% de las emisiones globales de gases de efecto invernadero, más que la totalidad del sector de los transportes y por detrás, únicamente, del sector energético”.

EXPLOTACIÓN EFICIENTE, EQUITATIVA Y SOSTENIBLE DE LOS BOSQUES EN LOS PAÍSES EN DESARROLLO

Según un estudio realizado por la Organización Internacional de maderas tropicales (OIMT)⁷ las áreas con bosques tropicales bajo gestión sostenible aumentaron un 50 % en los últimos cinco años. Sin embargo, todavía el 90% de los bosques tropicales se siguen gestionando de forma inadecuada. Los países que han alcanzado mayores logros hacia la gobernanza sostenible de los bosques son: Brasil, Gabón, Guyana, Malasia y Perú. Sin embargo, hay países que por causa de los conflictos en los que se han visto implicados no han podido desarrollar el entramado institucional necesario para llevar a cabo una adecuada gestión de los bosques. Es el caso, por ejemplo, de Camboya, Costa de Marfil, República Democrática del Congo, Guatemala o Liberia. En otros, países, como Nigeria, simplemente no existen recursos destinados a implementar una administración forestal.

Garantizar una adecuada gobernanza de los bosques situados en países en desarrollo, es decir, determinar quién los utiliza y cómo se utilizan, es una de las prioridades en la lucha contra el cambio climático. Estos países no pueden ni quieren renunciar al desarrollo que conduzca al bienestar de su población. La cuestión es que deben hacerlo sin que ello vaya en detrimento de los bosques. El problema es grave y no tiene una solución fácil.

La forma más fácil de conseguir nuevas tierras que permitan este desarrollo proviene de la tala de los bosques, es decir de la deforestación. Y es más fácil, porque el sector privado no quiere asumir riesgos invirtiendo en tierras ya degradadas, que en la mayoría de los casos se encuentran ya ocupadas o son susceptibles de disputa para determinar su propiedad en litigio. Por ello, el sector privado prefiere la deforestación aunque ello suponga un grave riesgo medioambiental.

Según Mette Loyche, responsable de bosques de la FAO: *“En el año 2050 hay que aumentar la producción global agrícola un 70% si queremos alimentar al mundo”* y para ello recomienda un “plan de utilización de tierras”, es decir, alcanzar un equilibrio en la explotación que permita realizar una adecuada gestión de los bosques, estableciendo qué

⁷ El estudio se ha realizado con información de los 33 países que controlan casi todas las selvas tropicales del mundo.

bosques pueden ser transformados para producción agrícola, cuántos pueden destinarse a la producción de madera y cuáles deben estar protegidos. La colaboración entre el sector público y privado será determinante.

INICIATIVAS DE COOPERACIÓN PARA LA CONSERVACIÓN DE LOS BOSQUES

A falta de un acuerdo multilateral vinculante que permita la explotación sostenible de los bosques, se han desarrollado varias iniciativas que se están aplicando en varios países como proyectos en fase piloto con el fin de encontrar la fórmula y la sistemática más adecuada para conseguir una gestión de los bosques equitativa, sostenible, eficaz y sobre todo transparente.

La iniciativa REDD+

En la XI Cumbre sobre el Cambio Climático, celebrada en Montreal en 2005, algunos países y organizaciones propusieron los que hoy se conoce como “la iniciativa REDD+ (Reducción de emisiones por deforestación y degradación de los bosques)”. El concepto original sólo incluía una “D” de Deforestación. Posteriormente se añadió la otra “D” de Degradación y, finalmente, se añadió el símbolo “+” para contemplar también aquellos aspectos relativos a la explotación sostenible de los bosques.

El objeto de la iniciativa es ofrecer a los países en desarrollo incentivos para reducir las emisiones correspondientes a la deforestación, fomentar la plantación de nuevos bosques como sistemas de retención de carbono, mejorar su conservación y promover medidas que garanticen una gestión sostenible de los bosques.

En la actualidad existen muchas iniciativas que apoyan a la REDD+ como el Programa ONU-REDD⁸, el Fondo Cooperativo para el Carbono de los bosques del Banco Mundial (FCPF) y el Programa para la Inversión Forestal del Banco Mundial (FIP). Estos flujos financieros podrían alcanzar una cifra de unos 30000 millones anuales⁹. Sin embargo, la eficacia de la medida dependerá en gran parte de la transparencia con que se desarrolle la gestión para evitar que la debilidad de algunas instituciones de los principales países involucrados derive en fraude, apropiación de fondos o proyectos ineficaces.

⁸ El Programa ONU-REDD se lanzó en 2008 dentro del Convenio Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático”. El Programa busca apoyar a unos 40 países en el período 2011-2015. Para más información consultar <http://www.un-redd.org>

⁹ Datos de la FAO

Hasta la fecha, aunque no existe ningún acuerdo formal de compromiso relativo a la implantación eficaz del mecanismo REDD+, se están desarrollando programas piloto en varios países. Se estima que, una vez firmado el acuerdo internacional, el REDD+ comience a funcionar en 2013.

Para facilitar la implantación del REDD+ y asegurar su puesta en marcha de forma efectiva, el Programa ONU-REDD junto con el centro de pensamiento “Chatham House” presentaban en mayo el documento “Guidance for the Provision of Information on REDD+ Governance”¹⁰. El objetivo es establecer una guía sobre cuáles son los elementos principales a tener en cuenta a la hora de proporcionar información para garantizar la adecuada gestión de los fondos y los resultados obtenidos. El documento se estructura en torno a tres cuestiones: qué información proporcionar, cómo generarla y por último, quiénes deben estar involucrados en proporcionarla.

MARCO PARA LA EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO DE LA GOBERNANZA DE LOS BOSQUES

La FAO y PROFOR (Programa de Bosques que gestiona el Banco Mundial) han realizado un informe denominado “Marco para la evaluación y seguimiento de la gobernanza de los bosques”¹¹. El documento establece tres áreas de análisis:

- los marcos políticos y legales.
- los procesos de planificación y toma de decisiones, que incluye la forma de participación de las partes involucradas y la transparencia y rendimientos de cuentas.
- Implementación, aplicación y cumplimiento, que engloba aquellos aspectos a tener en cuenta en la administración de recursos forestales, aplicación de las leyes forestales, administración de la tenencia de tierra, los derechos de propiedad y del uso de la tierra, la cooperación y la coordinación y las medidas para combatir la corrupción.

El siguiente paso es, al igual que el mecanismo REDD+, establecer una serie de proyectos piloto que sirvan para desarrollar este marco desde un punto de vista participativo y ver si puede ser un instrumento válido para asegurar la adecuada inversión de los fondos. Además, pretende cuantificar los beneficios para garantizar su reparto de una forma equitativa y eficiente.

¹⁰ http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=5336&Itemid=53

¹¹ <http://www.fao.org/climatechange/27526-0cc61ecc084048c7a9425f64942df70a8.pdf>

LAS ACTUACIONES FORESTALES DEL MINISTERIO DE DEFENSA

El cambio climático constituye uno de las principales amenazas a la seguridad internacional. Los riesgos asociados al calentamiento del planeta implican la aparición de pandemias y escasez de recursos, principalmente el agua y un aumento de factores meteorológicos adversos. Estas consecuencias constituyen un elemento desestabilizador pues generan conflictos, migraciones masivas y la aparición cada vez con más frecuencia de desastre naturales.

La componente medioambiental de la Defensa cada vez juega un papel más importante. El Ministerio de Defensa trata el cambio climático en dos vertientes. Por un lado,



introduciendo en su planeamiento las medidas necesarias para hacer frente a las principales amenazas a la seguridad nacional e internacional derivadas del calentamiento global. La otra vertiente hace referencia a la adaptación de las estructuras, la forma de actuación y los medios empleados por las FAS para contribuir a la mitigación de la emisión de gases de efecto invernadero, responsables principales del calentamiento de la Tierra.

La conservación y protección del medioambiente es un compromiso firme del Ministerio de Defensa cuya política ambiental está basada en el concepto de desarrollo sostenible¹². Desde el Ministerio se llevan a cabo medidas dirigidas a proteger y mejorar el patrimonio natural¹³, principalmente, a espacios naturales y a la biodiversidad. Este compromiso ha convertido a España es el país de la Unión Europea que tiene el mayor número de instalaciones militares¹⁴ en las que se han implantado un Sistema de Gestión Ambiental.

Dentro de las actuaciones que lleva a cabo el Ministerio de Defensa para la conservación, la mejora y recuperación del patrimonio natural, merece la pena destacar las forestales, que contribuyen a mejorar y aumentar las superficies susceptibles de constituir sumideros de

¹² Directiva núm. 107/97, de 2 de junio sobre la protección del medio ambiente en el Departamento. El desarrollo sostenible hace referencia a compatibilidad entre la operatividad y la conservación del patrimonio natural-

¹³ El patrimonio natural del Ministerio de Defensa está constituido por más de 140.000 hectáreas.

¹⁴ Según el documento "Iniciativas medioambientales de Defensa 2010-2011, el número se sitúa en torno a las 200.

CO₂. Las actuaciones consisten en:

- repoblaciones. En el periodo 2009-2010 se repoblaron 3.252 hectáreas, lo que supuso un número de 3.022.000 nuevos árboles. El proceso fue financiado por el Ministerio de Medioambiente, Rural y Marino dentro del Plan “45 millones de árboles¹⁵”
- tratamientos silvícolas (podas y desbroces).
- lucha contra incendios, que incluye obras de silvicultura preventiva, creación de áreas cortafuegos, fajas auxiliares y fajas cortafuegos, además de la construcción de bolsas de agua.
- Lucha contra las plagas y la erosión del suelo.



*M^a del Mar Hidalgo García
Analista Principal del IEEE*

¹⁵ Este plan del Gobierno se lleva a cabo durante el periodo 2009 y 2012. Cuenta con una financiación de 90 millones de euros que permitirá reforestar 61.300 hectáreas de la geografía española.