

24/2012

18 de abril de 2012

Ignacio José García Sánchez

LA PCSD DIRIGE SU ENFOQUE
INTEGRAL AL ARCO DE
INESTABILIDAD DE ÁFRICA

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

LA PCSD DIRIGE SU ENFOQUE INTEGRAL AL ARCO DE INESTABILIDAD DE ÁFRICA

Resumen:

La Política Común de Seguridad y Defensa de la Unión Europea mientras prepara la próxima cumbre de la OTAN en Chicago, donde entre otras cuestiones se discutirán los modelos de Defensa Inteligente (Smart Defence) de la OTAN y el "Pooling and Sharing" de la propia Unión Europea, centra su enfoque integral en el arco de inseguridad del área del Sahel y el Cuerno de África. Al mismo tiempo que prolonga el mandato de la Operación Atalanta hasta finales de 2014, activa por primera vez su Centro de Operaciones en apoyo de la misiones en aquella parte del continente africano y aprueba el concepto de gestión de crisis para iniciar una nueva misión civil en el Sahel.

Abstract:

The European Union Common Security and Defence Policy, while it prepares the next NATO summit in Chicago, where among other issues will be discussed the concepts of NATO Smart Defence and the EU "Pooling and Sharing" of military capabilities, center its comprehensive approach focuses in the arc of instability in the area of the Sahel and the Horn of Africa. While extending the mandate of Operation Atalanta until the end of 2014, it activated first time ever its Operations Center in support of the missions in that part of Africa and endorses the concept of crisis management to start a new civilian mission in the Sahel.

Palabras clave:

PCSD, África, Sahel, Cuerno de África, Atalanta, Níger, Enfoque integral.

Keywords:

CSDP, Africa, Sahel, Horn of Africa, Atalanta, Niger, Comprehensive approach.

Ignacio José García Sánchez

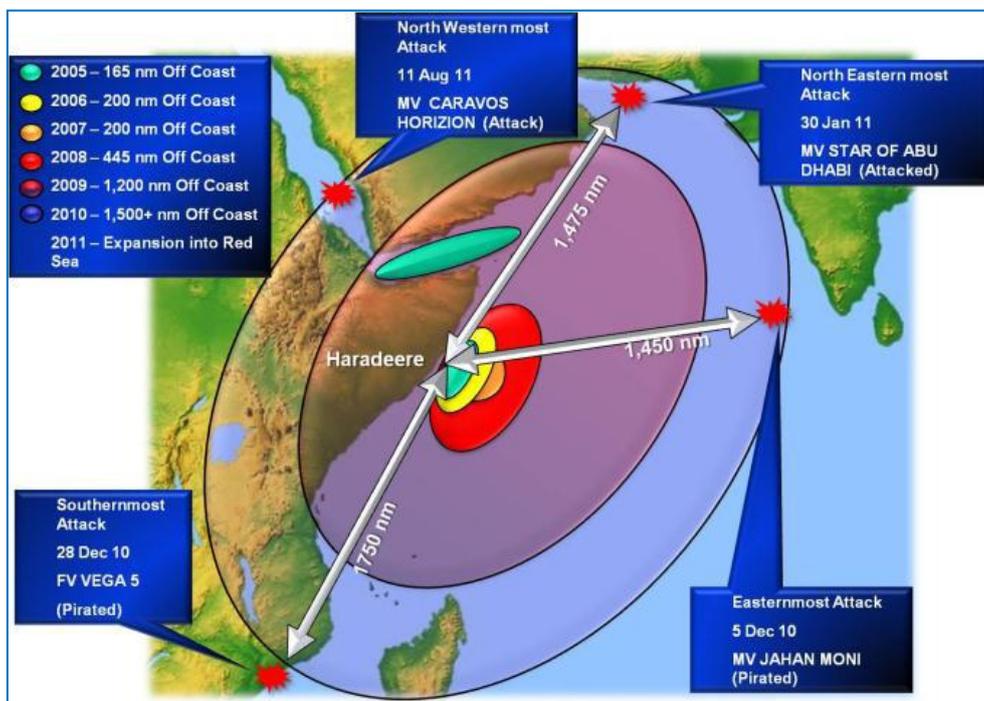
El pasado mes de marzo, en el marco de la reunión del Consejo de Asuntos Exteriores de la Unión Europea, los Ministros de Defensa de los países miembros se reunían para tratar el concepto de “Pooling and Sharing” de capacidades militares como iniciativa europea complementaria al modelo de “Smart Defence” de la OTAN. El Secretario General de la OTAN fue invitado a participar en parte de las discusiones para preparar la Cumbre de la Alianza en Chicago, del 21 al 23 de mayo.

Al mismo tiempo, en la reunión de los Ministros de Asuntos Exteriores se dirigía el esfuerzo del enfoque integral de las operaciones de la Unión Europea hacia el arco de inestabilidad del continente africano.



Por un lado ampliaba el mandato de la operación Atalanta¹ durante dos años más, hasta diciembre de 2014, con un presupuesto de 14,9 millones de euros, extendiendo la zona de operaciones a las aguas territoriales e interiores somalís. Se pretende con esta ampliación de la zona de operaciones colaborar directamente con el gobierno federal de transición para lanzar operaciones a partir del litoral. En palabras de la

Alta Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Catherine Ashton, “la importante decisión que hemos tomado nos permite adoptar medidas más enérgicas sobre el litoral somalí”.



¹ <http://www.eunavfor.eu/>

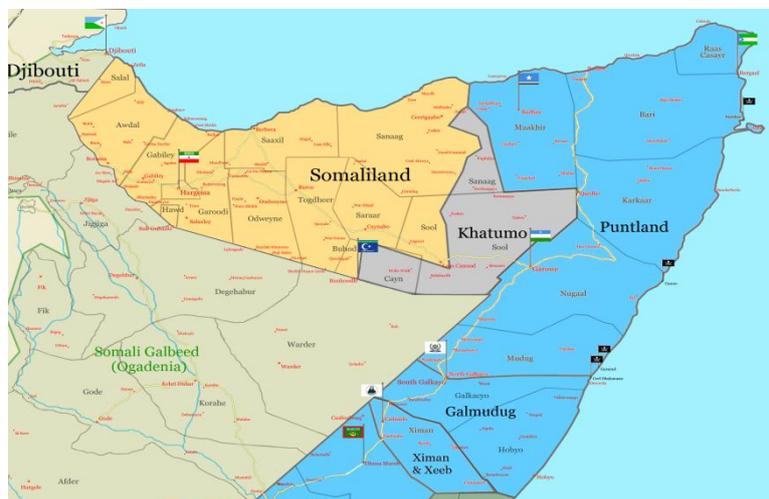
Ignacio José García Sánchez

La operación, que coopera activamente en el área con la “Fuerza Marítima Combinada” de la OTAN, y naciones como China, India, Rusia, Taiwán, Japón..., ha mantenido un presupuesto los dos últimos años de aproximadamente 8 millones de euros al año. Además, dentro de la aproximación al conflicto desde una perspectiva integral, en apoyo a la creación de un Estado viable en Somalia, la Comisión Europea ha invertido, entre otras ayudas, 215,8 millones de euros desde 2008 hasta 2013 en su programa especial de apoyo, 198 m€ en ayuda humanitaria, 136 m€ dedicados a mejorar los sectores de seguridad y gobernanza, educación y desarrollo, y 43 m€ para reforzar su sistema legal, de los que 12 millones han sido para la policía.



Este enfoque comprensivo relaciona de forma directa la operación ATALANTA (EU NAVFOR Somalia – Operation ATALANTA, en sus siglas en inglés) con la misión de adiestramiento² (EUTM Somalia, en sus siglas en inglés), la misión de la Unión Africana³ (AMISON, en sus siglas en inglés) y en el futuro, y si así se decide, una nueva misión civil de adiestramiento para mejorar las capacidades marítimas en la región (RMCB, en sus siglas en inglés) centrada en Yibuti, Kenia,

Tanzania y las Islas Seychelles. En el contexto de esta última misión, se pretendería adiestrar y equipar las fuerzas de policía de costa en las regiones somalís de Puntlandia, Somalilandia y Galmudug, e instruir y proteger los jueces de Puntlandia.



² <http://www.consilium.europa.eu/eeas/security-defence/eu-operations/eu-somalia-training-mission?lang=en>

Esta operación tiene un presupuesto de 4,8 millones (15 meses: agosto 2011 - Octubre 2012) y un número máximo autorizado de 124 personas.

³ <http://www.africa-union.org/root/au/auc/departments/psc/amisom/amisom.htm> La UE apoya financieramente (Desde su lanzamiento en 2007 se ha contribuido con alrededor de 208 m€), en términos de planeamiento y en el desarrollo de capacidades (4,7 m€).

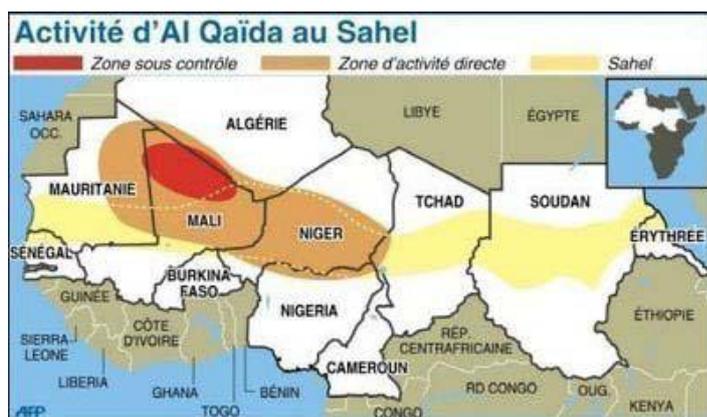
Ignacio José García Sánchez

Esta visión integrada se fundamenta en el “Marco Estratégico para el Cuerno de África”⁴, recientemente adoptado -14 de noviembre de 2011- y la activación por primera vez, y por un periodo inicial de dos años, del Centro de Operaciones de la Unión Europea, que fue creado en 2003. Este Centro de Operaciones se pretende que coordine y aumente las sinergias entre todos estos esfuerzos, apoyando a los comandantes operacionales y, en su caso, desarrollando planeamiento estratégico de apoyo. El Centro de Operaciones no estará integrado en la cadena de mando y se dotará con personal de Estado Mayor Militar de la UE, la célula de apoyo a la misión de adiestramiento basadas en Bruselas, el equipo de enlace de la Operación Atalanta y personal nacional de apoyo.

Al mismo tiempo, el Consejo aprobaba el concepto de gestión de crisis para lanzar una misión civil de asistencia y formación en el Sahel, centrada en Níger, para mejorar el nivel de interoperabilidad de la gendarmería, la policía nacional y la guardia nacional de ese país. El objeto es mejorar sus capacidades para la lucha antiterrorista y contra el crimen organizado, poniendo especial hincapié en el respeto al imperio de la ley y los derechos humanos.

En sus conclusiones sobre el Sahel, el Consejo constataba que un año después de la aprobación de la “Estrategia para la Seguridad y el Desarrollo del Sahel”⁵ la región vive una situación calificada de “turbulenta”, coincidiendo con una nueva crisis alimentaria, el golpe de estado en Malí y el riesgo de su desintegración territorial. Calificaba la deteriorada situación de seguridad en la zona como preocupante: con la pobreza, terrorismo, extremismo violento, crimen organizado y los efectos de la crisis de Libia, como los factores fundamentales que inciden dramáticamente en su desarrollo y seguridad.

La estrategia destaca como uno de los principales retos de la región el carácter transnacional



de los problemas que asolan el área, en el que, aparte de los tres estados “sahelianos” puros en los que se centra la estrategia: Mauritania, Malí y Níger, también se ven afectados y a la vez son parte de la resolución del problema: Burkina Faso, Chad e incluso Nigeria, además de los tres países magrebíes: Marruecos, Argelia y Libia.

Ignacio José García Sánchez

2º Director

Instituto Español de Estudios Estratégicos

⁴ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/126052.pdf

⁵ http://www.eeas.europa.eu/africa/docs/sahel_strategy_en.pdf