

31/2012

30 mayo de 2012

*Blanca Palacián de Inza*

CUMBRE DE LA OTAN DE CHICAGO:  
LA POLÍTICA DE PUERTAS ABIERTAS

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

## CUMBRE DE LA OTAN DE CHICAGO: LA POLÍTICA DE PUERTAS ABIERTAS

### Resumen:

La Cumbre de la OTAN de Chicago celebrada los días 20 y 21 de mayo no ha sido una cumbre de ampliación, aunque se ha reiterado el apoyo que ya se dio en 2008 a los procesos de ingreso de Georgia, Macedonia, Bosnia y Herzegovina, y Montenegro.

### *Abstract:*

*Chicago NATO Summit held on May 20-21 was not an enlargement summit but the Alliance was fully supportive, as it was in 2008, of the efforts of Georgia, Macedonia, Bosnia and Herzegovina, and Montenegro to become members of NATO.*

### Palabras clave:

OTAN, Cumbre de Chicago, Georgia, Macedonia, Bosnia y Herzegovina, Montenegro, MAP

### *Keywords:*

*NATO, Chicago Summit, Georgia, Macedonia, Bosnia and Herzegovina, Montenegro, MAP.*

En la Cumbre de la OTAN de Chicago se ha reiterado el apoyo que ya se dio en 2008 a los procesos de ingreso de Georgia, Macedonia (ARYM<sup>1</sup>), Bosnia y Herzegovina y Montenegro en la Alianza.

Este apoyo al ingreso de estos cuatro candidatos quedó expresado en la declaración de los jefes de Estado y de Gobierno del día 10 de mayor y también en las declaraciones de la secretaria de Estado de EEUU, Hillary Clinton, expresó, durante la reunión de titulares de Exteriores de la OTAN con sus homólogos de Macedonia, Montenegro, Bosnia-Herzegovina y Georgia. Hillary Clinton denominó a estos candidatos “aliados activos”, y aplaudió los esfuerzos que están realizando para cumplir los requisitos impuestos y el apoyo prestado, en especial el de Georgia, a la Fuerza Internacional de Asistencia para la Seguridad (ISAF) en Afganistán.

Esta política de puertas abiertas (*open door policy*) tiene su origen y fundamento en el propio Tratado de Washington, en el que se afirma que los países europeos, los democráticos, serán bienvenidos a la Alianza si cumplen ciertas condiciones:

*Art. 10. Las Partes pueden, por acuerdo unánime, invitar a adherirse al Tratado a cualquier otro Estado europeo que esté en condiciones de favorecer el desarrollo de los principios del presente Tratado y de contribuir a la seguridad de la región del Atlántico Norte. Cualquier Estado así invitado puede pasar a ser parte en el Tratado depositando su instrumento de adhesión ante el Gobierno de los Estados Unidos de América. Este informará a cada una de las Partes del depósito de cada instrumento de adhesión. (Tratado del Atlántico Norte, Washington DC, 4 abril de 1949)*

Desde ese momento, 1949, el número de países miembros de la OTAN se ha incrementado de 12 a 28 mediante seis procesos de ampliación en 1952, 1955, 1982, 1999, 2004 y 2009. Las últimas incorporaciones han sido las de Albania y Croacia, que fueron invitados a unirse a la Alianza en 2008, en la Cumbre de Bucarest, y cuyo proceso de incorporación terminó formalmente el 1 de abril de 2009.

En el *Estudio sobre la Ampliación de la OTAN* de 1995 se establece que “no hay una lista fija o inamovible de criterios para la incorporación de nuevos miembros<sup>2</sup>”. No obstante, en ese mismo estudio, se establecen unos requisitos mínimos:

---

<sup>1</sup> Antigua República Yugoslava de Macedonia

<sup>2</sup> Estudio sobre la ampliación de la OTAN emitido por los Jefes de Estado y de Gobierno participantes en la Reunión del Consejo del Atlántico Norte, (Bruselas, 3 de septiembre de 1995), capítulo 1.  
[http://www.nato.int/cps/en/natolive/official\\_texts\\_24733.htm](http://www.nato.int/cps/en/natolive/official_texts_24733.htm)

- Un sistema democrático basado en la economía de mercado
- El respeto a los derechos de las minorías
- Un compromiso con la resolución pacífica de conflictos
- La capacidad y voluntad de participar militarmente en las operaciones de la Alianza

Los países que declaran su interés en unirse a la OTAN son invitados a participar en un Diálogo Intensificado (Intensified Dialogue) con la Alianza sobre sus aspiraciones y las reformas que deban hacer para que su candidatura sea aceptada.

Una vez terminada esta primera fase, los países aspirantes son invitados a participar el Plan de Acción para la Adhesión (Membership Action Plan, MAP por sus siglas en inglés) que es el último estadio de la asociación que suele preceder a la adhesión.

En la Cumbre de Bucarest de abril de 2008 se tomaron muchas decisiones respecto a la ampliación de la OTAN que han tenido su continuación en esta Cumbre de Chicago.

### **ANTIGUA REPÚBLICA YUGOSLAVA DE MACEDONIA**

El proceso de incorporación de Macedonia a la OTAN no ha avanzado nada entre la Cumbre de Bucarest y la de Chicago. En ambas cumbres se supedita su ingreso a la Alianza a la solución del problema de su denominación.

El uso de la denominación Macedonia es rechazado por Grecia por ser ésta también la denominación de la histórica región griega. Grecia teme que su uso por parte del país vecino pueda conllevar pretensiones territoriales hacia su región homónima. De manera provisional se acepta, tras un compromiso de ambas partes de 1993, el uso de Antigua República Yugoslava de Macedonia (ARYM en español y FYROM en inglés). Este conflicto terminológico ha supuesto que, hasta la fecha, se le niegue a Macedonia su entrada en la OTAN y también en la Unión Europea, de la que es país candidato desde 2005. Tras el fracaso la reunión celebrada en Nueva York, bajo el auspicio de Naciones Unidas, el pasado mes de enero de 2012 para buscar una solución a este litigio, no parece que el fin de este problema esté cerca de alcanzarse y por tanto, tampoco lo está el fin del proceso de Macedonia de incorporación a la Alianza.

### **MONTENEGRO**

En la Cumbre de Bucarest Montenegro fue invitada a iniciar el Diálogo Intensificado (Intensified Dialogue). En diciembre de 2009 Montenegro pasó a la segunda fase, al Plan de

Acción para la Adhesión (MAP). En esta Cumbre de Chicago se aplaude su compromiso con el MAP, las reformas políticas, económicas y de defensa que ha realizado, su contribución a la seguridad en la región balcánica y su participación en ISAF.

Montenegro es, de los cuatro aspirantes tratados en esta declaración de Chicago, el único que tiene una perspectiva clara de una pronta adhesión a la OTAN.

### **BOSNIA Y HERZEGOVINA**

Bosnia y Herzegovina, una vez democratizadas sus estructuras de defensa y demostrado su colaboración con el Tribunal Penal Internacional para la Antigua Yugoslavia, comenzó el Diálogo Intensificado (2008) y en abril de 2010 se une al Plan de Acción para la Adhesión. Su incorporación, no obstante está supeditada a que todas las propiedades que el Gobierno bosnio considere necesarias para la defensa nacional estén registradas a nombre del Ministerio de Defensa. En la Cumbre de Chicago se reconoce el avance que ha supuesto el acuerdo alcanzado en marzo de 2012 con respecto a este tema de las propiedades y su adscripción estatal, pero aún falta su aplicación práctica, paso imprescindible para comenzar su andadura en el MAP y poder convertirse en un miembro de la Alianza.

### **GEORGIA**

Con respecto a Georgia se acordó en la Cumbre de Bucarest que, una vez había comenzado el Diálogo Intensificado, al igual que había hecho Ucrania, “algún día serían miembros”. En diciembre de ese año de 2008, los ministros de Exteriores aliados decidieron incrementar el apoyo a prestar a estos dos países a través de los marcos de colaboración existentes, la Comisión OTAN-Georgia y la Comisión OTAN-Ucrania, sin excluir mediante estas comisiones el futuro acceso a la vía del MAP.

En la Cumbre de Chicago se reafirma, con respecto a Georgia, el deseo de que llegue a ser miembro de la Alianza y se le anima a continuar con las reformas emprendidas. Se hace hincapié en la necesidad de que las elecciones de 2012 y 2013 sean libres y justas y se agradece de manera especial su generosa contribución a ISAF.

Se reitera el apoyo a la integridad territorial de Georgia y se le pide a Rusia que se retracte de su reconocimiento de la independencia de las regiones georgianas de Osetia del Sur y de Abjasia.

## CONCLUSIONES

En lo relativo a la ampliación de la Alianza, en esta Cumbre de Chicago hemos encontrado más buenas palabras que acciones. Los progresos no son significativos. De las cuatro candidaturas a la OTAN, la adhesión que tiene visos de ser más próxima es la de Montenegro. Macedonia tiene pendiente el problema, tan enconado como irrelevante para la mayor parte de los miembros, de su denominación, y Bosnia y Herzegovina es aún, al igual que Georgia, un candidato con el Plan de Acción para la Adhesión pendiente, es decir, con las reformas y requisitos para su aceptación aún por hacer.

*Blanca Palacián de Inza*  
*Analista del IEEE*