

09/2016

11 de octubre de 2016

*David Ramírez Morán*

La cumbre de jefes de estado del  
G20 en Hangzhou, China

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETIN ELECTRÓNICO](#)

## La cumbre de jefes de estado del G20 en Hangzhou, China

### Resumen:

En 2016 ha correspondido a la República Popular China la organización de la cumbre de jefes de estado del G20, que se ha desarrollado durante los días 4 y 5 de septiembre en la ciudad china de Hangzhou bajo el lema «una economía mundial innovadora, vigorizada, interconectada e inclusiva». Pese a la naturaleza económica del evento, se han tratado cuestiones muy relacionadas con la paz, la seguridad y la defensa como el terrorismo y su financiación, los conflictos armados y el problema de las migraciones masivas. España, aunque no pertenece al grupo y está representada a través de la Unión Europea, ha vuelto a participar en el evento como nación invitada haciendo una ponencia en la sesión sobre crecimiento económico.

### *Abstract:*

*In 2016 the People's Republic of China has hosted the chiefs of state summit of G20, that has taken place on 4 and 5 September in the Chinese city of Hangzhou under the motto «an innovative, invigorated, interconnected and inclusive global economy». Despite the economic nature of the event, questions intimately related to peace, security and defence such as terrorism and its financing, armed conflicts and the problem of massive migrations have been dispatched. Spain, although not forming part of the group and being already represented in it by the European Union, has participated again in the event as an invited nation with a lecture in the session on economic growth.*

### Palabras clave:

G20, China, España, financiación del terrorismo, migraciones.

### *Keywords:*

G20, China, Spain, terrorism financing, migrations.

## Introducción

El G20 o grupo de los veinte es un foro internacional para la cooperación en asuntos económicos al que, en su creación en 1999, asistían los ministros de economía y los gobernadores de los bancos centrales de los miembros. A diferencia del inicialmente G7 y posteriormente G8, donde están representadas las naciones más industrializadas, el G20 presenta una composición en la que se da una mayor representación a los países emergentes y en vías de desarrollo.

Con el colapso de Lehman Brothers en 2008 se hizo una reunión inaugural con los jefes de estado que se ha consolidado en forma de cumbre anual. Inicialmente se celebraban dos cumbres de jefes de estado al año aunque, desde 2011, se ha pasado a una única cumbre anual, precedida por una cumbre previa de ministros de finanzas en la que se dilucidan los asuntos a tratar por los mandatarios.

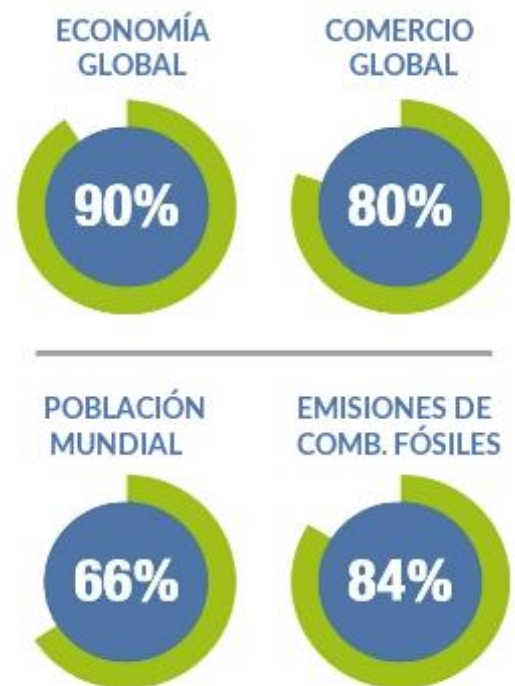
Los miembros que constituyen el grupo son 19 países: Alemania, Arabia Saudita, Argentina, Australia, Brasil, Canadá, China, Corea del Sur, Estados Unidos de América, Estados Unidos de México, Francia, India, Indonesia, Italia, Japón, Rusia, Reino Unido, Sudáfrica, Turquía y la Unión Europea, representada por la Comisión Europea, la presidencia rotatoria del Consejo y el Banco Central Europeo. El número de países que lo forman es premeditadamente reducido para intentar evitar las situaciones de bloqueo habituales en otros foros con un mayor número de miembros como OCDE, WTO, etc.

La presidencia del grupo es rotatoria y para la

designación se han dividido los miembros en varios

grupos regionales de forma que cada año la ostente un miembro de un grupo distinto.

Durante 2016 ha sido China mientras que en 2017 le corresponde a Alemania. Este puesto otorga a la nación una posición aventajada en la fijación de los contenidos de las reuniones anuales.



## EL G20 EN CIFRAS

*Ilustración 1 Fuente: OCDE y traducción propia*

La composición del grupo ha sido cuestionada en numerosas ocasiones porque la selección de los miembros no siguió un criterio exclusivamente numérico, por lo que existen países que se consideran más acreditados para pertenecer al grupo que algunos de los miembros actuales. En cierto momento se consideró la inclusión de España y Holanda aunque finalmente el riesgo por el aumento del número de miembros hizo que fuera descartado. Las cifras económicas y las características estratégicas de Polonia también le han llevado a proponer su inclusión en el grupo <sup>1</sup>y varios autores han propuesto su inclusión en detrimento de Argentina<sup>2</sup> como represalia por sus acciones de proteccionismo económico.

España, pese a no ser un miembro del grupo, también asiste de forma permanente como invitada a la reunión de jefes de estado desde que en 2008 fuera invitada por el entonces presidente de Francia, Nicolas Sarkozy.

También son invitados permanentes *de facto* los dirigentes de organizaciones internacionales como la Unión Africana (UA), la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), el Fondo de Estabilidad Financiera, la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Nuevo Partenariado para el Desarrollo de África (NEPAD), la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), Naciones Unidas, el Grupo Mundial de Bancos (WBG) y la Organización Mundial de Comercio (OMT).

Se ha propuesto el establecimiento de un secretariado permanente para el G20 aunque ha recibido un respaldo desigual. También se ha considerado la posibilidad de que este secretariado fuera cibernético. Hasta la fecha, esta labor la ha venido desarrollando la OCDE.

---

1 Press Release: IMF's Executive Board Completes Review of SDR Basket, Includes Chinese  
2 <http://www.forbes.com/sites/timferguson/2012/04/09/g20-boot-argentina-include-poland/>  
<http://foreignpolicy.com/2012/04/19/who-would-replace-argentina-on-the-g20/>

## Celebración de la cumbre en China



*Ilustración 1 Logotipo Presidencia china G20 2016 Fuente: g20.org*

Este año la presidencia del G20 ha recaído en la República Popular de China que ha organizado la cumbre de jefes de estado en la ciudad de Hangzhou los días 4 y 5 de septiembre.

La celebración de una cumbre sobre economía global en la República Popular China es significativo por la evolución que se está produciendo en la economía china, así como su relación con la economía mundial. El lema que anunció el propio presidente Chino Xi Jinping para la cumbre fue «una economía mundial innovadora, vigorizada, interconectada e inclusiva».

A mediados de 2015, la economía china concentró el interés de los economistas ante la publicación de una cifra de crecimiento que reflejaba un valor muy por encima del de las economías desarrolladas pero bastante por debajo de los valores que tradicionalmente se habían producido gracias al modelo económico allí implantado. Los inversores trasladaron rápidamente sus temores a la bolsa y a la cotización de la divisa. El banco del pueblo reaccionó agresivamente interviniendo sobre el tipo de cambio devaluando el valor de la moneda para recuperar la posición de competitividad de la industria china. La secuencia de eventos produjo un efecto en cadena que se tradujo en una caída generalizada de las bolsas a nivel mundial.

El FMI mantiene un estrecho interés en la evolución de la economía china y, de hecho, a finales de 2015 decretó la inclusión a partir del 1 de octubre de 2016 de la divisa china en el procedimiento de cálculo de la cotización de los derechos especiales de giro (SDR), unidad monetaria que se utiliza para transacciones internacionales cuyo valor se calcula a partir de las cotizaciones de una bolsa de divisas. De esta forma se perseguiría relajar las tensiones que han existido tradicionalmente por la posición de exclusión de China de las dos organizaciones internacionales dedicadas a las finanzas creadas en Breton Woods: el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial.

La creación del Banco Asiático de Inversiones en Infraestructuras (AIIB)<sup>3</sup> también ha sido interpretado como la forma que ha adoptado China para conseguir una posición fuerte en el contexto financiero internacional. Las normas que rigen el funcionamiento del FMI y el BM dejan poco margen para que China pueda ocupar un puesto de relevancia en la cadena de decisión, por lo que decidió promover nuevas instituciones con las que hacer frente a estas limitaciones.

### El contexto de la cumbre

Las cumbres internacionales, y especialmente las relacionadas con la economía están siendo objeto de numerosas iniciativas por parte de activistas y otros colectivos que intentan aprovechar la cobertura mediática de los eventos como altavoz de sus reivindicaciones. Igualmente, de producirse un incidente de seguridad, podría afectar seriamente a la credibilidad internacional de la nación convocante por la confluencia de personalidades de tan alto nivel asistentes al evento. Las autoridades chinas han hecho frente a estos problemas con medidas rotundas como la declaración de la semana completa como no laborable. De esta forma ha sido posible desalojar a un porcentaje importante de la población de la ciudad para facilitar las labores de seguridad. También se han paralizado las fábricas situadas en las inmediaciones para reducir la contaminación ambiental y mostrar la implicación del país con la firma del tratado de París sobre cambio climático.

Los periodistas desplazados para la cobertura del evento también han encontrado algunas dificultades para el desarrollo de sus tareas. Las sesiones se celebran a puerta cerrada y las ruedas de prensa han aportado menos información de la esperada. Además, debido al control que el gobierno ejerce sobre el acceso a internet, en algunos casos no era posible acceder a toda la información que se estaba generando a nivel internacional sobre la cumbre.<sup>4</sup>

---

3 [www.aiib.org](http://www.aiib.org)

4 <https://www.theguardian.com/world/2016/sep/05/ghost-town-how-china-emptied-hangzhou-to-guarantee-perfect-g20>

## La agenda de la Unión Europea en Hangzhou

La Unión Europea acudía a la cumbre con una agenda formada por 6 cuestiones<sup>5</sup> a tratar en las reuniones:

- El G20 debe seguir jugando un papel en la gestión de la crisis internacional de refugiados.
- Incrementar el empleo, el crecimiento y la inversión debe continuar en lo más alto de la agenda del G20.
- Apoyar el trabajo en la transparencia de impuestos internacionales y el combate de la financiación del terrorismo.
- La necesidad de un sistema monetario y financiero resiliente.
- El G20 debe orientarse hacia el comercio y la inversión abiertos.
- La implementación de la agenda 2030 de desarrollo sostenible y el Acuerdo de París sobre cambio climático.

Por su parte, el Consejo Europeo, en la ponencia que Donald Tusk realizó durante la cumbre<sup>6</sup>, resaltaba la migración y la crisis de refugiados, el terrorismo y su financiación y el cambio climático, haciendo referencia a la reciente firma del Acuerdo de París por parte de Estados Unidos y China.

## España en la cumbre

La estrategia de seguridad nacional (ESN<sup>7</sup>) publicada en 2013 recoge la inestabilidad económica y financiera como uno de los 12 riesgos identificados para la seguridad nacional. Además, como se ha puesto de manifiesto durante la cumbre, existen otros riesgos que se interrelacionan con las cuestiones económicas como son las migraciones irregulares, el terrorismo y su financiación y los conflictos armados. Todos ellos, aparecen también identificados en la ESN como riesgos para la seguridad, lo que viene a reafirmar la necesidad de participar de la forma más activa posible en este tipo de

---

5 [http://europa.eu/rapid/press-release\\_STATEMENT-16-2922\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-16-2922_en.htm)

6 <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/09/04-tusk-remarks-before-g20-china/>

7 <http://www.dsn.gob.es/es/estrategias-publicaciones/estrategias/estrategia-seguridad-nacional>



actividades en las que se están tomando decisiones o implantando medidas que, en última instancia, pueden afectar a la seguridad nacional española.

España ha participado como nación invitada en todas las cumbres de jefes de estado del G20 celebradas hasta la fecha<sup>8</sup>. Esta participación ha sido utilizada ya en varias ocasiones como espaldarazo a las políticas económicas nacionales. En 2008 el entonces presidente José Luis Rodríguez Zapatero fue invitado por Nicolas Sarkozy a ocupar uno de los dos puestos que le correspondían a Francia como presidencia de turno de la UE y como miembro del G8. En esta última cumbre de Hangzhou, el presidente en funciones Mariano Rajoy ha sido invitado a tomar la palabra en la sesión de trabajo dedicada al crecimiento económico.

Además de la participación en las actividades, también se aprovechan estas reuniones para mantener encuentros entre los dirigentes asistentes a la cumbre. El presidente del Gobierno en funciones ha hablado con Barack Obama, François Hollande, Angela Merkel, Theresa May y Jean Claude Juncker, así como mantuvo conversaciones con Peña Nieto y Mauricio Macri, presidentes respectivamente de México y Argentina. Por su parte, el ministro de economía en funciones Luis de Guindos conversó con Pierre Moscovici, comisario europeo de asuntos económicos y financieros, y con Wolfgang Schäuble, el titular de finanzas alemán<sup>9</sup>.

## Resultados de la cumbre

La comunicación de los Jefes de Estado<sup>10</sup> sobre los acuerdos alcanzados en la cumbre agrupa las decisiones alcanzadas en seis líneas de actuación:

- Reforzar la coordinación de políticas.
- Crear nuevas sendas para el crecimiento.
- Mayor gobernanza económica y financiera global eficiente y efectiva.

---

8

<http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/PoliticaExteriorCooperacion/G20YOCDE/Paginas/Presencia.aspx>

9 <http://www.efe.com/efe/espana/mundo/rajoy-alerta-al-g20-del-populismo-como-gran-enemigo-crecimiento-economico/10001-3030737>

10 G20 Leaders' Communique Hangzhou Summit. <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/09/05-g20-leaders-communique/>

- Inversión y comercio internacional robusto.
- Desarrollo inclusivo e interconectado.
- Retos significativos globales adicionales que afectan a la economía mundial.

Bajo este último punto figuran los aspectos que afectan de forma más directa a la seguridad internacional y, por tanto, a la seguridad nacional.

- Se identifica el referéndum del Reino Unido sobre su pertenencia a la Unión Europea como una fuente de incertidumbre a la economía global.
- También se reafirma el compromiso con el Acuerdo de París incluyendo la asistencia a países en desarrollo para que puedan implementar medidas.
- Los desplazamientos de población han alcanzado máximos desde la segunda guerra mundial por lo que se promueve aumentar la asistencia humanitaria.
- Se condena el terrorismo en todas sus formas por el reto que supone para la paz y la seguridad internacional y los peligros para los esfuerzos de fortalecer la economía global y asegurar el crecimiento y desarrollo sostenibles.

Al igual que está ocurriendo en otros grupos internacionales donde un elevado número de países deben ponerse de acuerdo para la toma de medidas, la actividad sobre las acciones propuestas en las cumbres no destaca por su elevado impacto puntual. Sin embargo, resulta innegable la labor incremental que se produce a lo largo del tiempo en las cuestiones tratadas. Por otra parte, las conclusiones y decisiones de la cumbre no se prestan a una sencilla cuantificación de su evolución y de los resultados obtenidos, aunque a medio plazo sí resulta posible apreciar los efectos conseguidos<sup>11</sup>.

Finalmente, una cumbre que inicialmente despertaba numerosas incertidumbres sobre lo que podía ocurrir en los ámbitos de la propia seguridad del evento, por su ubicación, y de los asuntos a tratar en una atmósfera internacional tan tensa como la actual, ha transcurrido de forma productiva contribuyendo a los fines con los que fue creado el G20 y a reforzar las relaciones diplomáticas entre los asistentes al evento.

*David Ramírez Morán  
Analista del IEEE*

---

11 <https://www.theguardian.com/world/2016/sep/06/chinas-g20-summit-was-big-on-show-but-short-on-substance>



