

08/2017

30 de agosto de 2017

*Andrés González Martín*

¿Las Fuerza Armadas  
Revolucionarias de Colombia no  
están desarmadas?

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

## ¿Las Fuerza Armadas Revolucionarias de Colombia no están desarmadas?

### Resumen:

El 26 de junio de este 2017 la misión de Naciones Unidas en Colombia anunciaba que se había formalizado la entrega del armamento que portaban los guerrilleros de las FARC-EP (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército Popular). Inmediatamente las agencias de noticias de todo el mundo y los medios de comunicación anunciaban al mundo entero en sus titulares que las FARC-EP se habían desarmado.

Sin embargo, los hechos confirman que todavía queda mucho por hacer. Gran parte del arsenal de las FARC sigue escondido en la selva. El propio gobierno y la misión de Naciones Unidas reconocen que de los 949 depósitos secretos de las FARC solo se han intervenido 77. Es posible incluso que la organización guerrillera cuente todavía con misiles antiaéreos.

Los disidentes guerrilleros que no aceptaron incorporarse al proceso de paz pueden ser un factor de desestabilización por su presencia tanto en territorio colombiano como en Venezuela.

Pero sin duda la cuestión más complicada y polémica será el desarme económico de una guerrilla que durante años ha acumulado una inmensa fortuna.

### *Abstract:*

*On June 26, 2017, the United Nations mission in Colombia announced that the arms of the FARC-EP (Revolutionary Armed Forces of Colombia-People's Army) had been delivered. Immediately news agencies around the world and the media announced to the world in their headlines that the FARC-EP had disarmed.*

*However, the facts confirm that much remains to be done. Much of the FARC's arsenal remains hidden in the jungle. The government itself and the United Nations mission acknowledge that only 77 of the 949 FARC secret sites have intervened. It is even possible that the guerrilla organization still has anti-aircraft missiles.*

*The guerrilla dissidents who did not agree to join the peace process can be a destabilizing factor due to their presence in both Colombian territory and Venezuela.*

*But undoubtedly the most complicated and controversial issue will be the economic disarmament of a guerrilla group that for years has accumulated an immense fortune.*

### Palabras clave:

FARC-EP (Fuerzas Armadas de Colombia-Ejército Popular), desarme, depósitos de armas, zonas y puntos veredales, caletas, misiles antiaéreos portátiles, minas antipersonal, testaferros, compañías interpuestas, bancos secretos, disidentes.

### *Keywords:*

*FARC-EP (Armed Forces of Colombia-People's Army), disarmament, weapons depots, zones veredales, portable anti-aircraft missiles, antipersonnel mines, interposed companies, secret banks, dissidents.*

## Las FARC podrían convertirse en un partido político armado

El 26 de junio la misión de Naciones Unidas en Colombia anunciaba que se había formalizado la entrega de armamento que portaban los guerrilleros de las FARC-EP (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército Popular) cuando hace varios meses se concentraron en las 26 zonas veredales de normalización transitoria, espacios preparados para acoger temporalmente a los insurgentes comprometidos con el acuerdo final de paz. Tanto la misión de Naciones Unidas como el gobierno certificaron la entrega de 7.132 fusiles y armas cortas.

En la primera mitad del mes de febrero, la misión de Naciones Unidas verificó la llegada de 6.803 guerrilleros de las FARC-EP a las zonas y puntos veredales de normalización. En marzo, la misión identificó y registró las 7.132 armas portátiles de los guerrilleros que habían llegado a los campamentos de las zonas y puntos veredales. Tres meses después de su concentración en las áreas establecidas, el hecho es que los guerrilleros han entregado todas las armas con las que entraron allí pero esto no quiere decir que las FARC-EP se haya desarmado por completo, no han entregado todo su arsenal.

El comunicado de la misión de Naciones Unidas del lunes 26 de junio decía lo que había sucedido, pero muchos interpretaron los hechos de una manera diferente.

"Al día de hoy, la misión tiene almacenado el conjunto de las armas individuales de las FARC registradas: 7132 armas, salvo aquellas que, de conformidad con la hoja de ruta, servirán para dar seguridad a los 26 campamentos de las FARC hasta el 1 de agosto de 2017."

Inmediatamente las agencias de noticias de todo el mundo y los medios de comunicación anunciaban al mundo entero en sus titulares que las FARC-EP se habían desarmado. Es cierto, aunque con retraso, que se había cumplido una fase importante del plan de desarme establecido entre las partes en el acuerdo de "cese al fuego y de hostilidades bilateral y definitivo y dejación de armas" pero los titulares de los medios no recogieron con exactitud lo que había sucedido y han proyectado una imagen incompleta y distorsionada de la situación real del momento.

El comunicado de la misión de Naciones Unidas informa de que han sido almacenadas las armas individuales que portaban los guerrilleros cuando llegaron a las zonas de acogida pero no dice que las FARC-EP se hayan desarmado.

El propio comunicado reconoce que en las mismas zonas de concentración siguen existiendo guerrilleros que portan armas para la autoprotección de los campamentos. Alrededor de unos 700 guerrilleros todavía mantienen sus armas, es un pequeño detalle pendiente de resolver y que según el calendario previsto se solucionará antes del primero de agosto. Quizá este detalle no tenga mucha importancia dentro del complejo panorama general del proceso pero lo cierto es que es un hecho olvidado.

No debería subestimarse los efectos que pueden provocar la autorización que los acuerdos de paz otorgan a las FARC de mantener parte de su armamento para proteger a sus líderes, tanto de aquellos que se hayan incorporado a la política como de los que cumplan penas en áreas de confinamiento.

El presidente Juan Manuel Santos, utilizando las facultades extraordinarias para implementar el Acuerdo de Paz, aprobó varios decretos ley que definen los esquemas de seguridad de los líderes de las FARC y los miembros del partido político heredero de la guerrilla marxista leninista. El presidente Santos ha puesto en marcha la incorporación de 1.200 nuevos escoltas a la Unidad Nacional de Protección (UNP), muchos de ellos serán antiguos guerrilleros de las FARC. El decreto 299 de 2017 crea el programa de protección especializada de seguridad para los miembros de las FARC, estableciendo que en la elección de los miembros de los nuevos equipos de protección se “tendrán en cuenta el enfoque de género para su conformación, serán de conformación mixta, integrados por personal de confianza del nuevo partido o movimiento político que surja del tránsito de las FARC-EP a la actividad legal”.

El hecho es que se está creando una red de protección dirigida por las FARC, utilizando los heterodoxos procedimientos establecidos para el desarrollo legislativo de los acuerdos de paz, entre los que se encuentra la ley habilitante que permite al presidente emitir decretos leyes. Esta red de protección de las FARC podría en su momento expandir su radio de alcance constituyendo compañías privadas de seguridad, que contratarán a antiguos camaradas de la guerrilla. El Washington Times anunciaba que las FARC podrían convertirse en un partido político armado<sup>1</sup>. No faltan razones para

---

<sup>1</sup> <http://www.washingtontimes.com/news/2017/apr/9/colombias-control-of-farc-peace-deal-has-us-skepti/>

preocuparse por lo que supone esta consideración. La situación puede ser difícil de manejar, cuando lo que se está haciendo es legitimar a un antiguo grupo terrorista con millones de dólares procedentes del narco tráfico y la extorsión para financiarse como partido político y que además sostiene legalmente armas y servicios propios de seguridad mientras se incorpora al proceso político.

### **Hechos olvidados en relación al desarme**

También es un hecho olvidado que al menos medio millar de disidentes de las FARC se desmarcaron de las conversaciones de paz y han decidido continuar en rebeldía con las armas en las mano contra el estado. Estos grupos de disidentes están instalados tanto en territorio colombiano como en Venezuela. En su momento el gobierno colombiano llegó a estimar la presencia de hasta 1500 guerrilleros de las FARC en Venezuela, manteniendo tres de sus frentes presencia en el país vecino<sup>2</sup>.

El futuro papel de los disidentes está por determinar. En cualquier caso es un punto de debilidad para el estado, para el desarrollo de los acuerdos de paz y una posible baza negociadora para el futuro partido político que surja una vez disueltas la mayor parte de las antiguas FARC-EP.

Aunque en Colombia la cuestión del desarme del 26 de junio fue puesta en duda por muchos sectores y se ha debatido sobre en qué medida se ha producido o no la entrega definitiva de las armas, en el resto del mundo pocos han entrado a analizar lo que queda pendiente. Entre otras cosas, tanto el gobierno como la propia misión saben que existen todavía cerca de 900 almacenes secretos. Lo saben porque las propias FARC se lo han dicho.

Es curioso que desde el gobierno y ciertos sectores de la prensa en Colombia y el conjunto de la prensa internacional se anuncie la entrega de las armas del grupo guerrillero cuando el arsenal de las FARC no está inventariado, al menos por Naciones Unidas y el Gobierno. En el mes de marzo el ministerio de defensa colombiano anunciaba

---

<sup>2</sup> <http://www.insightcrime.org/venezuela-organized-crime-news/farc-venezuela>

que las FARC contaban con 14.000 fusiles. El propio presidente Santos tuvo que desmentir estos datos más adelante calificándolos de equivocados.

Consecuentemente, queda pendiente el registro y recogida de las armas de unos 900 depósitos, sin que se pueda tener absoluta certeza de que los zulos identificados por las FARC sean todos los que mantiene la organización guerrillera en Colombia y mucho menos los que pueda tener en Venezuela. El recientemente celebre periodista colombiano Eccehomo Cetina, que ha publicado junto con Camilo Chaparro un libro producto de años de investigación titulado "el Dorado de las FARC, el banco secreto de la guerrilla en la selva", basándose en datos recogidos de fuentes militares y de guerrilleros que desertaron de las FARC considera que las 949 caletas puede ser una cifra muy baja.

En el año 2013 el mando sur de los Estados Unidos reconocía que las FARC habían comprado 15.000 fusiles, 200 misiles portátiles antiaéreos y 500 cohetes antitanque.<sup>3</sup> El General de cuatro estrella comandante del mando Sur de los Estados Unidos John Kelly, actualmente secretario de seguridad nacional en el gabinete del presidente Donald Trump, confirmaba en su informe ante el congreso, en marzo de 2013, que las FARC estaban en condiciones de poseer misiles superficie-aire y submarinos con capacidad de transportar cocaína directamente hasta los Estados Unidos.<sup>4</sup>

Wikileaks también reconoce que las FARC pueden contar en su arsenal con misiles antiaéreos portátiles. Esta capacidad militar en manos de una organización criminal o terrorista es un poderoso argumento disuasorio por los demoleadores efectos psicológicos que podría tener su uso. El uso potencial que una organización subversiva o criminal haga de los MANPADS para derribar aviones comerciales pondría al gobierno de cualquier país delante de un problema de seguridad de primer nivel. En febrero de 2010 un reportaje no oficial confirmaba que 7 misiles superficie aire robados en Perú podrían haber sido adquiridos por las FARC. Otro informe, este de 2009, indica que las FARC habrían conseguido 20 misiles antiaéreos a través de Venezuela.<sup>5</sup> En diciembre de 2012, el canal de televisión colombiano RCN emitió imagines de un guerrillero de las FARC

<sup>3</sup> <http://www.washingtontimes.com/news/2017/apr/9/colombias-control-of-farc-peace-deal-has-us-skepti/>

<sup>4</sup> [http://www.au.af.mil/au/awc/awcgate/usmc/posture\\_usmc\\_20mar2013.pdf](http://www.au.af.mil/au/awc/awcgate/usmc/posture_usmc_20mar2013.pdf).

<sup>5</sup> [https://wikileaks.org/gifiles/attach/15/15612\\_FARC%20Strength%20and%20Capabilities.docx](https://wikileaks.org/gifiles/attach/15/15612_FARC%20Strength%20and%20Capabilities.docx).

intentando disparar un misil antiaéreo SA-7 de origen ruso, muy utilizado en otros conflictos.<sup>6</sup>

Son varias las fuentes, y el U.S. Southern Command es una de ellas, las que indican que las FARC cuenta con misiles antiaéreos portátiles. Cuando el General John Kelly efectuó sus declaraciones al congreso norteamericano advirtiendo del peligro de que las FARC contase con misiles antiaéreos, en la Habana, capital de un régimen comunista, se estaban celebrando las conversaciones de paz entre el gobierno y la guerrilla con el apoyo de Raúl Castro.

El informe ante el congreso del general John Kelly obligó al ministro de defensa colombiano y al jefe de estado mayor de las fuerzas armadas a declarar que no tenían evidencias concluyentes que permitieran confirmar que las FARC disponían de sistemas de armas antiaéreos.

No obstante, el ministro de defensa Juan Carlos Pinzón se vio obligado a confirmar que dos años antes se habían incautado al menos dos misiles antiaéreos SA-7 inoperativos a las FARC. El mismo ministro había reconocido este hecho en el mes de octubre anterior pero insistió en que eran verdaderamente viejos e inoperativos según la opinión de los expertos. El JEMAD colombiano General Alejandro Navas por su parte reconoció que disponían de documentación que demostraba la intención de las FARC de adquirir este tipo de misiles pero no de la evidencia de que la compra se hubiera llevado a cabo.

La certeza no es necesaria para mantener un alto potencial de poder disuasorio. Solo el hecho de que se dude de la disposición de esta capacidad otorga poder a la organización guerrillera. Todo el mundo sabe que la disuasión tiene como principio de fuerza la incertidumbre. Mientras no se aclare si tiene o no esta capacidad y se entreguen los misiles o se demuestre claramente que no se dispone de ellos las FARC o lo que venga después tendrá un as bajo la manga. La entrega de algo más de 7000 fusiles no es lo mismo que el desarme de las FARC-EP.

Un olvidado problema más son los campos de minas antipersonal. La presencia de minas afecta a 31 de los 32 departamentos del país. El nuevo plan estratégico para 2016-2021 del gobierno estima que son unos 51 kilómetros cuadrados minados los que deben limpiarse, aunque la extensión exacta no es precisa.<sup>7</sup> Se estima que más de 11.000

<sup>6</sup> <https://colombiareports.com/farc-rebels-have-surface-to-air-missiles-us/>

<sup>7</sup> <http://www.the-monitor.org/en-gb/reports/2016/colombia/mine-action.aspx>

personas han muerto o han sido heridas por las minas antipersonal plantadas en el Colombia durante la guerra. A pesar de los acuerdos de paz, en 2016 murieron o fueron heridas 84 personas. El desmantelamiento de estas zonas minadas exige la colaboración de las FARC que en su momento instaló muchos de estos dispositivos. Muchos de los campos de cultivos de coca están protegidos por zonas minadas o por explosivos de circunstancias (IED), lo que dificulta su erradicación. El daño de las minas no es solo físico para la población de las zonas afectadas sino también psicológico, afectando a la población que teme moverse con libertad por ciertas zonas rurales.

Landmine Monitor ha incluido en sus listados a las FARC como el líder mundial en el uso de minas antipersonal siendo Colombia el segundo país del mundo con mayor número de minas registradas, solo después de Afganistán.<sup>8</sup> El objetivo de limpiar el país de minas en el año 2021 no parece realista pero en cualquier caso el ritmo de los trabajos dependerá del grado de colaboración de la guerrilla. Mientras tanto se seguirán produciendo víctimas y cada día será mayor la presión que la población afectada y las organizaciones internacionales ejerzan sobre el gobierno, exigiendo el cumplimiento de unos planes y de un calendario que no dependen solo de su compromiso y voluntad sino también de la colaboración de las FARC.

## La selva el Dorado de las FARC

A finales de junio el jefe de la misión de las Naciones Unidas, Jean Arnault, informaba que se habían intervenido 77 depósitos y que dispone de las coordenadas de los demás identificados por las propias FARC. En estos depósitos están escondidas armas, municiones, explosivos, minas antipersonal y diverso material de guerra, junto con equipo militar, de apoyo y dinero. Las dudas sobre la cantidad final de armamento que las FARC entregarán a la ONU solo se resolverán el 1 de septiembre, cuando venza el plazo para el desmantelamiento de los 949 zulos que la guerrilla ha reconocido mantener. Con toda seguridad ni siquiera a principio de septiembre podrá darse por finalizado el inventario final de las armas entregadas a la ONU porque la propia misión ha reconocido

---

<sup>8</sup> <http://www.icbl.org/en-gb/home.aspx>  
<http://www.foxnews.com/world/2016/10/28/colombia-is-2nd-on-list-countries-with-most-land-mines-behind-afghanistan.html>

las importantes dificultades con las que se encuentra para localizar los almacenes. En septiembre la misión de la ONU debe entregar un informe al gobierno para indicarle el trabajo que quede pendiente de realizar. En ese momento podrá ser el gobierno quien tome la responsabilidad de desmantelar los almacenes y zulos que no se hayan destruido.

Las dudas sobre el destino final de las armas todavía no entregadas aumentan si se tiene en cuenta que los grupos disidentes de las FARC, que superan el medio millar de guerrilleros, también quieren hacerse con el contenido de estos depósitos. John Marulanda, consultor de Seguridad y Defensa, apunta que detrás de esos depósitos hay también muchas personas que trabajaron con la guerrilla. "Estoy seguro que en esas áreas donde estaban operando las FARC hay una cantidad importante de gente buscando esas caletas, no solo Naciones Unidas y el Ejército, sino muchos civiles que saben que ahí hay caletas y dinero en efectivo y deben estar desesperados buscando eso."<sup>9</sup>

En la selva la guerrilla ha mantenido siempre almacenes secretos de tres tipos, unos para depositar armamento, otros para apoyo logístico y otros para guardar dinero.

Cuando las FARC empezaron a ser reconocidas como organización terrorista, hasta ahora eran 33 países los que las consideraban en este sentido entre ellos Estados Unidos y la Unión Europea, tuvieron que acostumbrarse a manejar mucho dinero en efectivo para evitar que sus cuentas fueran incautadas. Son muchos los millones de dólares que se encuentran actualmente escondidos en la selva y es poco probable que las FARC haya entregado a la misión de la ONU la situación de los depósitos donde guardan el dinero.

Recientemente ha aparecido publicado en Colombia un libro escrito por dos veteranos reporteros, Eccehomo Cetina y Camilo Chaparro, titulado "El Dorado de las FARC, el banco secreto de la guerrilla en la selva". En este trabajo se aportan muchos datos y anécdotas muy ilustrativas sobre la inmensa fortuna de las FARC, el cartel de la droga más importante del mundo, que proporciona el 60 por ciento de la cocaína que se consume en los Estados Unidos. La cantidad de dinero que ingresa las FARC diariamente es incalculable, no solo por su negocio de narco tráfico sino también por la extorsión y por los rendimientos de sus inmensas propiedades, entre las que se

---

<sup>9</sup> <http://m.elcolombiano.com/las-caletas-de-farc-el-reto-que-le-falta-a-la-onu-EL6805503>

encuentran muchas minas extraordinariamente rentables. El nivel de ingresos de las FARC, la diversificación de sus fuentes, unidas a la descentralización de sus frentes guerrilleros imposibilitan al propio estado mayor central de la guerrilla establecer un registro de sus activos. Muchos comandantes de frente han hecho su fortuna particular sin detallar a la organización la cantidad de recursos de todo tipo de los que se ha apropiado. Ni siquiera las propias FARC sabe cuánto dinero, bienes muebles e inmuebles están a su disposición o bajo el control de sus cuadros.

Una de las conclusiones del libro mencionado es que las FARC han entrado a una etapa de industrialización y capitalización a través de las minas de oro, de coltán y de wolframio, que les impone buscar la paz para mantener sus negocios y transformarlos de ilícitos a lícitos. Las FARC explotan legalmente muchas de estas minas de forma legal a través de testaferros y compañías intermediarias o bien a través de compañías que eran legales y que han comprado directamente utilizando mecanismos de ocultación para cubrir su posesión. La minería clandestina es multimillonaria pero lo sería más si por medio del proceso de paz logran su legalización. El narco tráfico produce mucho dinero pero es un mecanismo ilícito de financiación pero la minería es un negocio honrado. El futuro partido que nacerá después de la disolución de las FARC tendrá a muchos millonarios en sus filas y mucho dinero con el que financiar a sus candidatos o a los candidatos aliados.

El The Economist publicó un artículo en 2016 donde afirmaba que la fortuna de las FARC ascendía a 10.000 millones de dólares.<sup>10</sup> Una de las fuentes de la información proporcionada por The Economist fue Luis Edmundo Suárez, director de la Unidad de Información de Análisis Financiero (UIAF), que después de sus declaraciones se vio obligado a presentar su dimisión al presidente Santos.<sup>11</sup>

Gran parte de la fortuna de las FARC está lavada a través de compañías de intermediación y testaferros y otra parte se encuentra escondida en efectivo en la selva. el periodista Camilo Chaparro afirma que “durante 50 años han construido un entramado financiero descentralizado y copado de testaferros; nada está a nombre de la organización”.

---

<sup>10</sup> <https://www.economist.com/news/americas/21697008-government-may-never-get-its-hands-guerrillas-ill-gotten-gains-unfunny-money>

<sup>11</sup> <https://oiganoticias.com/2016/07/27/las-arc-tienen-la-fortuna-mas-grande-de-colombia-procurador/>

Las FARC han declarado que no tienen ni dinero ni propiedades y el gobierno hasta el momento no ha encontrado nada. Sin embargo, el procurador general, Alejandro Ordóñez, ha denunciado que actualmente “el país nada en coca y las FARC en dólares”, destacando que la fortuna de las FARC es la mayor de Colombia.<sup>12</sup> El Jefe del Ministerio Público aseguró que la UIAF además había calculado la cifra en diez millones de dólares.

Alejandro Ordoñez declaró que “el mismo Gobierno Nacional dijo que las FARC tenía un acumulado de 10 billones de dólares. El Ministerio de Hacienda, según información que supimos la semana pasada, dijo que eran 39 billones de dólares”.<sup>13</sup> Para hacernos una idea de la fortuna de la organización y de sus miembros en noviembre de 2014 un grupo élite de inteligencia de Colombia, descubrió una finca oculta propiedad de las FARC con una extensión de 900.000 hectáreas, es decir 9000 kilómetros cuadrados. Calculándose entonces que los ingresos anuales de la organización alcanzaban los 600 millones de dólares. A finales de 2012 la inteligencia militar había identificado como propiedades de las FARC más de un millón y medio de hectáreas.<sup>14</sup> Desde entonces la guerrilla ha realizado una serie de programas de repoblamiento de fincas para evitar perder su propiedad. Muchos indígenas han sido trasladados a estas tierras para que las FARC puedan conservar su dominio.

Los acuerdos finales de paz podrían terminar siendo la mayor operación de la historia de lavado de dinero, según declaraciones del procurador general Alejandro Ordoñez Maldonado. Definitivamente las FARC no se han desarmado y no parece claro que estén dispuestas a hacerlo, sobre todo en lo que se refiere a los recursos económicos con los que cuenta en su arsenal revolucionario.

*Andrés González Martín  
Analista del IEEE*

---

<sup>12</sup> <https://www.elnuevoherald.com/noticias/mundo/america-latina/colombia-es/article110897117.html>

<sup>13</sup> <http://www.vanguardia.com/politica/357284-fortuna-de-las-farc-es-la-mas-grande-que-existe-en-colombia-procurador>

<sup>14</sup> <http://elcomercio.pe/mundo/latinoamerica/fortuna-farc-guerrilla-finca-900-mil-hectareas-305928>