

10/2020

20 de febrero de 2020

José Luis Pontijas Calderón

Novedades en el panorama europeo de seguridad y defensa

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

Novedades en el panorama europeo de seguridad y defensa

Resumen:

En los últimos días, dos asuntos diferentes relacionados con la seguridad y la defensa europeas han saltado a la palestra: el discurso del presidente francés, Emmanuel Macron, sobre disuasión nuclear y la decisión adoptada por el Consejo de Ministros de Asuntos Exteriores de la Unión Europea de cancelar la Operación Sophia en el mar Mediterráneo.

Palabras clave:

Disuasión nuclear, Francia, Emmanuel Macron, Estados Unidos, Europa, Unión Europea, EUFORMED, Sophia.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos Informativos** son responsabilidad de sus autores, sin que reflejen necesariamente el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Some news in the European security and defence landscape

Abstract:

In recent days two different issues related to European security and defense have jumped to the fore: the speech of French President, Emmanuel Macron, on nuclear deterrence and the decision taken by the Council of Foreign Affairs Ministers of the European Union to cancel the Operation Sophia in the Mediterranean Sea.

Keywords:

Nuclear deterrence, France, Emmanuel Macron, United States, Europe, European Union, EUFORMED, Sophia.

Cómo citar este documento:

PONTIJAS CALDERÓN, José Luis. *Novedades en el panorama europeo de seguridad y defensa*. Documento Informativo IEEE 10/2020. [enlace web IEEE](#) y/o [enlace bie³](#) (consultado día/mes/año)

Introducción

En los últimos días, dos asuntos relevantes relacionados con la seguridad y la defensa del viejo continente han llamado la atención. Por un lado, el pasado 7 de febrero el presidente de la República Francesa, Emmanuel Macron, pronunció un discurso sobre el papel de Francia en la disuasión nuclear europea. Por otro lado, el 17 de febrero, el Consejo de Ministros de Asuntos Exteriores de la Unión Europea decidió cancelar la Operación marítima Sophia que se ha estado desarrollando en el Mediterráneo, sustituyéndola por otra diferente, con un mandato modificado sustancialmente.

Discurso del presidente Macron

El tema del discurso del presidente francés no es algo nuevo, ya que enlaza con una larga tradición de discursos sobre disuasión nuclear y cómo Francia la entiende que vienen realizando todos los jefes de Estado galos como hito importante dentro de sus respectivas presidencias, si bien, desde De Gaulle, ninguno lo había hecho en la Escuela de Guerra.

El citado discurso no varía radicalmente el punto de vista con el que Francia enfoca la disuasión nuclear francesa y el rol que debe jugar en la seguridad europea. La novedad consiste en la forma en la que el presidente entiende que dicho rol enlaza con la deficitaria cultura estratégica europea contribuyendo a impulsarla.

Así, Francia entiende que en el mundo actual, Europa debe actuar en común para enfrentarse a los desafíos colectivos que suponen un entorno cada vez más inestable, un orden internacional liberal cada vez más débil y un peso relativo europeo en disminución. Si bien la prioridad principal francesa continuará siendo la lucha contra el terrorismo, París no se puede permitir el lujo de concentrarse solo en dicha amenaza, dado el enorme impacto que la competición chino-estadounidense está provocando en las relaciones internacionales. Dicha competición corre el riesgo de acabar desembocando en escaladas militares convencionales e incluso nucleares en diversas zonas del globo, lo que podría arrastrar a Europa. Ello hace que «la seguridad europea se merezca algo más que descansar plácidamente en la comodidad de la relación

transatlántica»¹. Además, el enfrentamiento que ahora mismo se está produciendo entorno a la tecnología asociada al 5G, pudiera exacerbar la competición estratégica global, además de facilitar lo que el presidente ha denominado el «autoritarismo digital», ya que dicha tecnología facilitará un mayor control de la población.

Por otro lado, a pesar de manifestar que la solidaridad dentro de la Alianza Atlántica es de la máxima importancia, no deja de advertir sobre los peligros que para Europa puede suponer un exceso de confianza en la misma; por lo que, además de la OTAN, el otro pilar fundamental de la seguridad en el viejo continente es la defensa en el marco de la Unión Europea.

Por lo tanto, Macron llama a renovar la ambición y audacia europeas a la hora de definir sus intereses, así como la búsqueda de la libertad de acción. Esta última referida no solamente al ámbito de la defensa, sino también al económico y al digital. Para ello, llama a definir claramente los intereses europeos, solicita a Rusia que se convierta en un actor constructivo en la seguridad europea y propone poner en marcha una agenda sobre control de armamento en el ámbito internacional.

Con respecto a la disuasión nuclear, si bien especifica claramente que el proceso de decisión sobre su uso continuará siendo independiente, esto es totalmente compatible con la inamovible solidaridad con el resto de los socios europeos. De hecho, declara con razón que, ya por existir, la disuasión nuclear francesa tiene una clara dimensión europea. Para reafirmarlo realiza una oferta novedosa, ofreciendo un diálogo estratégico (a aquellos que deseen realizarlo) sobre el papel que debe desempeñar la fuerza nuclear francesa, con la posibilidad de participar en ejercicios llevados a cabo por la misma. De esta manera, París considera que contribuye a reforzar la cultura estratégica europea común, asunto que ya ha sido objeto de otros discursos del presidente francés.

En definitiva, Francia vuelve a poner sobre la mesa propuestas dirigidas a impulsar la seguridad europea y su cultura estratégica que, preservando la relación transatlántica, evitan sobrevalorarla en una búsqueda de mayor autonomía y que se hacen eco de la sensibilidad de aquellos países europeos que reclaman una relación con Rusia que rebaje la tensión.

¹ Discurso disponible en: <https://www.elysee.fr/front/pdf/elysee-module-15162-fr.pdf>

La cancelación de la Operación Sophia

El otro asunto que ha llamado la atención ha sido la decisión que, el 17 de febrero, han tomado los ministros de Exteriores de la Unión, quienes han cancelado la Operación militar Sophia². Dicha operación se lanzó el 7 de octubre de 2015 con la misión de evitar el tráfico ilegal de inmigrantes en el sur del Mediterráneo central y prevenir la pérdida de vidas humanas, siendo posteriormente ampliada a la formación de guardacostas libios³. Pero los desacuerdos entre las naciones participantes sobre en qué país se debían desembarcar los rescatados por los navíos implicados en la operación, así como el efecto llamada que sobre las mafias de tráfico de inmigrantes tenía el despliegue naval, llevaron a la paradoja de que los medios militares navales fueran retirados por los Estados miembros.

Ante esta situación, se ha decidido clausurar la operación y sustituirla por otra (cuyo nombre todavía desconocemos a fecha de 18 de febrero) con un nuevo mandato. Dicho mandato relega a segundo plano las misiones de luchar contra el tráfico de migrantes, rescate marítimo y formación de guardacostas libios para concentrarse en la lucha contra el tráfico de armas en las aguas frente a la costa este de Libia. Para ello, deberá disponer de medios navales, aéreos e incluso satelitales.

Evidentemente, la zona de despliegue de la nueva misión (próxima a Egipto) pretende frenar el abastecimiento de armas proveniente fundamentalmente del este, tanto de Emiratos, como de Turquía u otros proveedores que apoyan a uno u otro bando. Pero el nuevo mandato tiene una particularidad a la que han contribuido de manera decidida países como Italia, Hungría o Austria: en caso de que el despliegue naval europeo provoque un efecto llamada sobre las redes de traficantes de seres humanos, los medios navales serán retirados del área para evitar que se conviertan en un instrumento de dichas redes. De esta manera, se consigue desbloquear la situación producida por las sensibilidades de aquellos Estados miembros preocupados por la inmigración ilegal.

² Información disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/es/meetings/fac/2020/02/17/>

³ Información sobre la operación disponible en: <https://www.operation sophia.eu/about-us/>

Así pues, la nueva misión naval de la Unión Europea en el Mediterráneo pierde una parte sustancial de su lado humanitario en beneficio del ámbito de la seguridad. El tiempo y los resultados, directos e indirectos, nos dirán si dichos cambios han sido beneficiosos para la Unión y cuántos se han visto afectados por el conflicto libio.

José Luis Pontijas Calderón

Coronel de Artillería

Doctor en Economía Aplicada (Univ. Alcalá de Henares)

Analista del IEEE Área de Seguridad Euroatlántica