

10/2019

26 de septiembre de 2019

*Juan A. Mora Tebas**

«Rusiáfrica»: el regreso de Rusia al
«gran juego» africano

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

«Rusiáfrica»: el regreso de Rusia al «gran juego» africano

Resumen:

Una «nueva lucha por África» (*The new Scramble for Africa*) se está desarrollando, en la que naciones no occidentales tratan de proyectarse buscando oportunidades comerciales en esta parte difícil, pero dinámica, del mundo. Mientras China tomaba la delantera en la pasada década, una serie de nuevos actores se están incorporando y el más importante, o al menos, el de más calado, es Rusia.

Las maniobras geopolíticas de Rusia en los teatros euroatlánticos y en Asia-Pacífico han atraído la atención de la mayoría de los analistas, pero es en África donde Moscú está logrando obtener, de una forma discreta, los mayores dividendos estratégicos.

Palabras clave:

Rusia, África, armamento, cooperación militar, nuclear.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos Marco* son responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

«Russiafrica»: The return of Russia to the African «Great Game»

Abstract:

A «new Scramble for Africa» is being developed in which non-Western nations are looking for commercial opportunities, seeking to project themselves in this difficult, but dynamic, part of the world. While China took the lead over the past decade, a number of new actors are joining and the most important, or at least more conspicuous, is Russia.

Russia's geopolitical manoeuvres in the Euro-Atlantic and Asia-Pacific theatres have attracted the attention of most analysts, but it is in Africa where Moscow is succeeding in obtaining, in a discreet way, the highest strategic dividends.

Keywords:

Russia, Africa, Weapons, Military Cooperation, Atomic.

Cómo citar este documento:

MORA TEBAS, Juan A. «Rusiáfrica»: el regreso de Rusia al «gran juego» africano. Documento Marco IEEE 10/2019. [enlace web IEEE](#) y/o [enlace bie³](#) (consultado día/mes/año)

Introducción

África está emergiendo nuevamente como un área importante de competencia estratégica, atrayendo a grandes potencias no europeas. Se está desarrollando una «nueva lucha por África» (*The new Scramble for Africa*²) en la que naciones no occidentales buscan oportunidades comerciales, intentando proyectarse en esta parte difícil pero dinámica del mundo. Mientras China tomaba la delantera en la pasada década, una serie de países ha comenzado a seguir su camino. Entre los que, además de las ex-potencias coloniales y EE. UU., se están incorporando nuevos actores³.

China y Rusia buscan asegurar su acceso al teatro africano a través de acuerdos financieros y diplomáticos, la construcción de bases logísticas y el ejercicio del «poder blando» (*softpower*). También llevan a cabo operaciones militares, China más volcada a las operaciones de mantenimiento de la paz y la evacuación de sus ciudadanos en caso de crisis, mientras Rusia, de momento, se limita a las acciones de asesoramiento. Finalmente, ambos participan activamente en la cooperación militar, a través de la venta de armas, pero también en la capacitación y ejercicios conjuntos con sus socios africanos. Si bien Estados Unidos sigue siendo el jugador dominante en la seguridad del continente, hay un proceso de recuperación a favor de una influencia creciente de China y Rusia⁴.

Las maniobras geopolíticas de Rusia en los teatros euroatlánticos y en Asia-Pacífico han atraído la atención de la mayoría de los analistas, pero muchos de ellos no han reparado en la creciente presencia rusa en África, y siguen pensando en China. No obstante, es en África donde Moscú está logrando obtener, de una forma discreta, los mayores dividendos estratégicos. Sus actividades no se han centrado en fomentar el desarrollo

¹ Frase contenida en un Análisis de la Estrategia de Rusia en África realizado por la agencia de noticias estatal rusa *Ria Novosti* de Moscú.

HIGGINS, Andrew y NECHEPURENKO, Higgins. «In Africa, Mystery Murders Put Spotlight on Kremlin's Reach». *The New York Times*. 7 de agosto de 2018.

² PAKENHAM, Thomas. «The Scramble for Africa». 1991. ISBN 0-349-10449-2.

³ BURGER, Johan. «Russia in Africa: A return to old haunts? ». *How we made it in Africa*. 31 de mayo 2018

⁴ LEBOEUF, Aline. «La compétition stratégique en Afrique: approches militaires américaine, chinoise et russe». *Etudes de l'IFRI. Focus stratégique*, n° 91, août 2019.

económico o en abordar los problemas a los que se enfrenta el continente. En su lugar, el Kremlin se ha centrado en la expansión de la red rusa de relaciones diplomáticas y en la búsqueda de oportunidades para potenciar sus intereses estratégicos y comerciales⁵.

Rusia ha sabido capitalizar los vacíos creados por los errores de las políticas estadounidenses en Oriente Medio y su retirada del liderazgo mundial, para reconstruir las relaciones con gobiernos y regímenes en toda la región. Estos esfuerzos incluyen: venta de armas, cooperación militar y transferencia de tecnología. Entre 2006 y 2016, según estima la *Brookings Institution*, las importaciones africanas desde Rusia aumentaron un 142 %.

La Estrategia rusa de 31 de diciembre de 2015, ya esbozaba los ejes de actuación (Artículo 16): «La Federación de Rusia está desarrollando la cooperación política, comercial, económica y militar-técnica, la colaboración en el campo de la seguridad, y también contactos humanitarios y educativos con los Estados de América Latina y África y con las asociaciones regionales de estos Estados»⁶.

Esta estrategia para África se articula en tres facetas principales:

- Inversiones en energía (gas, petróleo y nuclear)
- Inversiones minerales (platino, diamantes, uranio, ...)
- Extensión de la influencia militar

El presente documento describe las principales facetas de la estrategia rusa para África (iniciativas diplomáticas, comerciales, cooperación militar, venta de armamento y transferencia tecnológica), emprendidas por Rusia para volver al «Gran Juego africano»⁷ y expandir su presencia e influencia en una de las, posiblemente, últimas fronteras de las grandes inversiones que quedan en el mundo⁸.

⁵ STRONSKI, Paul y SOKOLSKY, Richard «The Return of Global Russia: An Analytical Framework» .*Carnegie Paper*. 14 de diciembre de 2017

⁶www.ieeee.es/Galerias/fichero/OtrasPublicaciones/Internacional/2016/Russian-National-Security-Strategy-31Dec2015.pdf

⁷ Durante el siglo XIX., se utilizaba este término para describir la rivalidad entre el Imperio ruso y el Imperio británico, en su lucha por el control de Asia Central y el Cáucaso,

⁸ BURGER, Johan. «Russia in Africa: A return to old haunts? ». *How we made it in Africa*. 31 de mayo 2018

Posicionamiento de Rusia en África: siglos XX y XXI

La desaparecida Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) era un importante proveedor de armas y equipo militar para los Estados africanos. En lo que respecta a Rusia, a pesar de una disminución dramática en el volumen de sus exportaciones de armas convencionales a los Estados africanos durante la década de 1990, ésta aumentó nuevamente durante la década de los 2000⁹.

Las relaciones Rusia-África tienen un importante trasfondo histórico, pues, aunque la fuerte influencia de la antigua Unión Soviética en África disminuyó después de 1989, el legado de los antiguos lazos soviéticos con varios países africanos¹⁰ se ha revelado muy útil a la hora de restablecer las relaciones en el presente. En efecto, muchos líderes y políticos africanos fueron educados en instituciones soviéticas durante la Guerra Fría.

En la década de los 2000, Putin mostraba poco interés por África, pero las sanciones occidentales impuestas en 2014 por la anexión de Crimea y el riesgo de quedarse internacionalmente aislado, llevaron a Moscú a buscar nuevos aliados en un orden mundial cada vez más polarizado, así como nuevas oportunidades de negocio, todo ello en medio de un contexto de cierto repliegue del mundo occidental en África. Bajo su presidencia, Rusia ha presionado mucho para recuperar presencia en los territorios y mercados perdidos en África, donde durante la Guerra Fría, Moscú y Occidente apoyaron bandos opuestos en conflictos que proliferaban desde el Cuerno de África a Mozambique y Angola.

Relaciones diplomáticas e influencia (*softpower*)

Tanto en la época soviética como en la actualidad, la forma de garantizar que Moscú tuviera bases para desplegar y mantener su presencia más allá de las fronteras rusas, era y es, mediante el suministro de energía y la venta de armamento. En todo Oriente Medio y África, este proceso se lleva a cabo mediante un esfuerzo continuado¹¹.

⁹ HEDENSKOG, Jakob « Russia is stepping up its Military Cooperation in Africa». *Swedish Defence Research Agency (FOI) Memo 6604*. Diciembre 2018.

¹⁰ Angola, Mozambique, Guinea-Bissau, República Democrática del Congo (RDC), Egipto, Somalia, Etiopía, Uganda y Benin recibieron apoyo diplomático y/o militar de la URSS.

¹¹ BLANK, Stephen « Russia's Expanding Footprint: From Sochi to the Sahel» *The Jamestown Foundation*. 30 de noviembre de 2017.

| «RUSIÁFRICA»: NIVEL DE LAS REUNIONES BILATERALES (2017-2019) | |
|---|--|
| FECHA (Lugar) | PAIS/NIVEL |
| MAR 2016 (Moscú-Rusia) | MARRUECOS (Reunión presidente y rey) |
| ENE-FEB 2017 (Moscú-Rusia) | ERITREA (Ministros de Asuntos Exteriores) |
| MAR 2017 (Moscú-Rusia) | REPUBLICA DEMOCRATICA DEL CONGO -RDC. (Ministros de Asuntos Exteriores) |
| JUN 2017 (Moscú-Rusia) | REPUBLICA DEMOCRATICA DEL CONGO-RDC. (Ministros de Defensa) |
| SEP 2017 (Moscú-Rusia) | GUINEA-CONAKRY (Reunión de presidentes) |
| SEP 2017 (Xiamen-China) | SUDAFRICA (Reunión de presidentes) |
| DIC 2017 (El Cairo-Egipto) | EGIPTO (Reunión de presidentes) |
| MAR 2018 (Luanda-Angola) | ANGOLA (Ministros de Asuntos Exteriores) |
| MAR 2018 (Maputo-Mozambique) | MOZAMBIQUE (Ministros de Asuntos Exteriores) |
| MAR 2018 (Windhoek-Namibia) | NAMIBIA (Ministros de Asuntos Exteriores) |
| MAR 2018 (Addis Abeba- Etiopía) | ETIOPIA (Ministros de Asuntos Exteriores) |
| MAR 2018 (Harare-Zimbabue) | ZIMBABUE (Ministros de Asuntos Exteriores) |
| MAY 2018 (San Petersburgo-Rusia) | REPUBLICA CENTROAFRICANA RCA (Reunión de presidentes) |
| MAY 2108 (Dakar-Senegal) | SENEGAL (Representante especial del presidente de la Federación Rusa para Oriente Medio y África) |
| JUN 2018 (Moscú-Rusia) | RUANDA (Reunión de presidentes) |
| JUN 2108 (Kigali-Ruanda) | RUANDA (Ministros de Asuntos Exteriores) |
| JUL 2108 (Johannesburgo-Sudáfrica) | SUDAFRICA (Reunión de presidentes) |
| JUL 2108 (Johannesburgo-Sudáfrica) | ANGOLA (Reunión de presidentes) |
| AGO 2018 (Kubinka, Moscú-Rusia) | BURKINA FASO (Ministros de Defensa) |
| AGO 2018 (Kubinka, Moscú-Rusia) | REPUBLICA CENTROAFRICANA (RCA) (Ministros de Defensa) |
| SEP 2018 (Sochi-Rusia) | ERITREA (Ministros de Asuntos Exteriores) |
| NOV 2018 (Sochi-Rusia) | SUDAN (Reunión de presidentes) |
| ENE 2019 (Moscú-Rusia) | ZIMBABUE (Reunión de presidentes) |
| ENE 2019 (Argel-Argelia) | ARGELIA (Ministros de Asuntos Exteriores) |
| ENE 2019 (Rabat-Marruecos) | MARRUECOS (Ministros de Asuntos Exteriores) |
| ENE 2019 (Túnez-Túnez) | TUNEZ (Ministros de Asuntos Exteriores) |
| MAY 2019 (Moscú-Rusia) | REPUBLICA DEMOCRATICA DEL CONGO (RDC) (Reunión de presidentes) |
| JUN 2019 (Moscú-Rusia) | MALI (Ministros de Defensa) |

Fuente: *Prensa internacional*

Tabla 1: Nivel de las Reuniones Bilaterales. Fuente: *Prensa internacional*

Del análisis de dichas reuniones (nivel de autoridades implicadas, orden de prioridad a la hora de visitar los países de una determinada región, etc. se puede llegar a deducir cuáles son los principales intereses geopolíticos y estratégicos de Rusia en África¹² (ver Tabla 1):

- Acción diplomática expansiva. Interactuando con los países africanos para garantizar el apoyo de la posición rusa en los asuntos internacionales, ya que Moscú considera que los países africanos son útiles para reforzar el apoyo a sus posiciones en organizaciones internacionales. En la Asamblea General de las Naciones Unidas, los 54 países africanos suponen un tercio de los votos; un claro ejemplo lo constituye la votación de la resolución 68/262 de la Asamblea General de las Naciones Unidas (llamada «Integridad territorial de Ucrania») que fue aprobada el 27 de marzo de 2014. Aunque solo 2 países africanos la rechazaron, 20 se abstuvieron debido, probablemente, a razones económicas y/o al temor a unas posibles represalias rusas¹³.

El gobierno ruso ha firmado un memorando de entendimiento con la Comunidad de Desarrollo de África Austral (SADC¹⁴), durante la 10ª Cumbre de los BRIC¹⁵ (Johannesburgo-Sudáfrica, 25-27 de julio de 2018) donde se trataron los problemas de fortalecer las relaciones multilaterales y el papel de la organización para garantizar la paz y la seguridad en la región¹⁶.

Por último y no menos importante, su extensa red de embajadas está presente en la mayoría los 55 países de la Unión Africana, estando ausente en tan solo 13 países: Burkina Faso, Esuatini (ex Suazilandia), Gambia, Guinea Ecuatorial, Lesoto, Liberia,

¹² BURGER, Johan. «Russia in Africa: A return to old haunts? ». *How we made it in Africa*. 31 mayo 2018.

¹³ STRONSKI, Paul y SOKOLSKY, Richard «The Return of Global Russia: An Analytical Framework » *Carnegie Paper* . 14 de diciembre de 2017.

¹⁴ La *Southern African Development Community* (SADC) es una de las asociaciones subregionales más importantes y una de las más influyentes en África, que comprende 16 países (Angola, Botswana, Comores, Esuatini, Lesoto, Madagascar, Malawi, Mauricio, Mozambique, Namibia, República Democrática del Congo, Seychelles, Sudáfrica, Tanzania, Zambia y Zimbabue). Muchos de ellos operan equipos militares rusos (o de fabricación soviética).

¹⁵ En economía internacional, se emplea la sigla BRICS para referirse conjuntamente a Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica.

¹⁶ TASS. «Russia boosts military-technical cooperation with southern African countries ». 27 de julio 2018.

Malawi, Sierra Leona, Níger, República Árabe Saharaui Democrática (RASD), Somalia, Sudán del Sur y Togo.

- Acuerdos en materia energética (Hidrocarburos y nuclear). Estos acuerdos tendrían como objetivo asegurarse derechos de acceso y la posibilidad de establecer bases navales y/o aéreas, además de tener más fácil el control sobre las rutas de los flujos energéticos hacia Europa¹⁷.
- Desarrollo de relaciones comerciales y económicas más sólidas. Sus empresas de energía, bancos e industria de defensa ambicionan el potencial económico de África¹⁸, pero han llegado relativamente tarde y no pueden competir en los espacios/mercados ya ocupados por China. En un periodo de 10 años (2005-2015), el valor total del comercio ruso con los países africanos casi se triplicó, pasando de 3 500 millones de dólares a 9 600 millones de dólares, lo que prueba el éxito de sus relaciones comerciales. Las inversiones rusas se concentraron en refinerías de petróleo, recursos naturales y minería, pesquerías y diversos proyectos de infraestructura (Guinea, Sudáfrica, Uganda, Zimbabue...). Rusia está tratando de obtener la mayor parte del mercado de trigo del continente, particularmente en Argelia, Marruecos y Libia, de hecho, ya es el primer proveedor de trigo para Egipto¹⁹.

Como ya hiciera en Asia Central, Moscú ha condonado parte de la deuda, procedente de la era soviética, a varios países africanos, a menudo a cambio de lealtades en foros internacionales. Entre 2006 y 2012, Moscú canceló deuda por un total de 20 000 millones de dólares; en particular, 4 700 millones de dólares a Argelia en 2006 y 4 500 millones de dólares a Libia en 2008 y a Etiopía, 162 millones de dólares (marzo 2018)²⁰.

¹⁷ BLANK, Stephen « Russia's Expanding Footprint: From Sochi to the Sahel» *The Jamestown Foundation*. 30 de noviembre de 2017.

¹⁸ BURGER, Johan. «Russia in Africa: A return to old haunts? ». *How we made it in Africa*. 31 mayo 2018.

¹⁹ BUGAYOYA, Nataliya & REGIO, Darina. «The Kremlin's Campaign in Africa: Assessment Update». Institute for the Study of War (ISW). Agosto 2019.

²⁰ STRONSKI, Paul y SOKOLSKY, Richard «The Return of Global Russia: An Analytical Framework » *Carnegie Paper*. 14 de diciembre de 2017.

- Exportación de servicios y tecnologías rusas. Rusia ha convertido a África en su principal objetivo para convertir la energía nuclear en una importante industria de exportación, y para ello, ha firmado acuerdos con países africanos sin tradición nuclear, incluidos Ruanda y Zambia, y está previsto que construya una gran planta nuclear en Egipto. Además de la construcción de centrales nucleares, lleva a cabo el desarrollo de infraestructuras (proyectos ferroviarios en Angola, Botsuana y Libia), refinerías de petróleo, construcción de oleoductos y lanzamiento de satélites.
- Empleo masivo del *softpower*.
 - Presencia en *Misiones de NN. UU.* Un indicador geopolítico más a tener en cuenta. Resaltar que, del escaso número de efectivos rusos que despliega en todas las Misiones de Naciones Unidas (81 efectivos en total), el 83 % están desplegados en África. Está previsto que 30 militares rusos se incorporen a la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana (MINUSCA).²¹

|  RUSIA: Aportación a Misiones de Naciones Unidas en África <i>(nº de efectivos a 30 de abril de 2019)</i> | |
|--|---|
| Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO) | 2 Oficiales de Estado Mayor 11 Expertos en Misión 5 Policías Total 18 |
| Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei (UNISFA) | 1 Oficial de Estado Mayor 1 Experto en Misión Total 2 |
| Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en la República de Sudán del Sur (UNMISS) | 4 Oficiales de Estado Mayor 3 Expertos en Misión 23 Policías Total 30 |
| Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental (MINURSO) | 16 Expertos en Misión Total 16 |
| Fuente: Naciones Unidas. Febrero 2019 | |

Tabla 2.- Aportación a Misiones de NN. UU. en África²²

²¹LOWE, Christian. «Russian troops to join U.N. force in Central African Republic soon: ministry» Reuters. 3 de junio de 2019.

²² MONUSCO: *United Nations Organization Stabilization Mission in the DR Congo*
 UNISFA: *United Nations Interim Security Force for Abyei*
 UNMISS: *United Nations Mission in South Sudan*

- El Servicio para África de *Radio Moscú*.
- La cadena de TV *Russia Today* (RT) y *Spútnik*,²³ que han comenzado a expandirse asociándose con entidades locales (Eritrea, Costa de Marfil,...).
- Educación en diversos niveles, principalmente en la Universidad de la Amistad de los Pueblos (ex Patrice Lumumba): Eritrea (25 estudiantes/año), República Democrática del Congo (50 estudiantes/ año)
- Creación de una agencia de calificación crediticia alternativa en 2015 para contrarrestar la influencia de las agencias occidentales sobre los países en vías de desarrollo y que ha tenido una gran acogida entre los líderes africanos²⁴.

Egipto

En 1972, los asesores soviéticos fueron expulsados de Egipto por el presidente Anwar Sadat. Al parecer, el liderazgo soviético de la época subestimó la inteligencia y el orgullo de los líderes egipcios a la hora de realizar tratos con los egipcios. Además, se negaron a proporcionarles armas ofensivas para su lucha contra Israel. Los lazos entre Rusia y Egipto mejoraron significativamente después de que Al-Sisi asumiera la presidencia en julio de 2013.

Eritrea

Las relaciones diplomáticas entre ambos países acaban de cumplir 25 años, siendo la educación el campo más dinámico de estas relaciones; una media de 25 alumnos/año son enviados a estudiar a universidades rusas²⁵. Desde 2018, ha mantenido conversaciones para construir un centro logístico naval en el mar Rojo. Rusia siempre ha abogado por el levantamiento de las sanciones, mucho antes de que la ONU las

²³ Servicio internacional de noticias multimedia, sustituto de la agencia de noticias *RIA Novosti* y *La Voz de Rusia*.

²⁴ Universal Credit Rating Group (UCRG) resultado de asociación de tres agencias: Dagong Global Credit (China), Egan-Jones Ratings (EE.UU) y RusRating (Rusia)

²⁵ <http://www.madote.com/2018/05/russia-and-eritrea-25-years-of.html>

eliminara en noviembre de 2018²⁶. En julio de 2019, Putin firmaba un decreto que levantaba las sanciones rusas sobre Eritrea.²⁷

Etiopía

Los ministros de Exteriores de ambos países firmaron un acuerdo (Addis Abeba, 9 de marzo de 2018) por el que Rusia le brindaría su apoyo en varios sectores, incluyendo el apoyo técnico a sus fuerzas armadas. Ambos países mantienen fuertes relaciones en educación, habiendo ofrecido becas a un total de unos 13 000 estudiantes etíopes desde la época de la Unión Soviética²⁸.

Guinea-Conakry

En septiembre de 2017, su presidente Alpha Condé realizó un viaje a Moscú, donde fue muy bien recibido por Vladimir Putin. Se firmaron 8 acuerdos de cooperación, previendo la construcción de 4 centros hospitalarios universitarios y «varias guarniciones militares»²⁹.

Libia

Moscú tiene intención de desempeñar un nuevo papel en la crisis libia. Desde el principio, el posicionamiento de Moscú en el área ha sido claro, y quedó reflejado con la visita del general libio Khalifa Haftar, líder del autoproclamado *Libyan National Army* (LNA), al portaaviones ruso «Almirante Kuznetsov» que navegaba frente a las costas libias (11 de enero de 2017)³⁰. Pero, desde que el general Khalifa Haftar lanzó su ofensiva contra Trípoli (ABR 2019), Rusia ha tratado de relegar a un segundo plano la cuestión libia con declaraciones ambiguas que se han visto eclipsadas por las contundentes medidas diplomáticas de apoyo a Haftar, bloqueando, en abril de 2019, una declaración del Consejo de Seguridad, condenando dicha ofensiva.

²⁶ <https://news.un.org/es/story/2018/11/1445721>

²⁷ BUGAYOVA, Nataliya y REGIO, Darina. «The Kremlin's Campaign in Africa: Assessment Update». *Institute for the Study of the War* (ISW). Agosto de 2019. p.4

²⁸ MG/afm. «Ethiopia, Russia agree to set up joint nuclear technology center». *APA News*. 9 marzo 2018.

²⁹ PRIESTLEY, Pascal. «Du Congo à l'Egypte, du Nord au Sud, le retour de la Russie en Afrique ». *Tv5 Monde-Afrique*. 11 de junio de 2018.

³⁰ BENSIMON, Samuel «Libye: Les dessous de la visite du général Haftar au porte-avions Russe Amiral Kouznetsov». *Sahel Intelligence*. 12 de enero de 2017.

Madagascar

A finales de 2018, los estrategas políticos rusos financiaron a varios candidatos para las elecciones presidenciales, pero fue todo un fiasco pues no salieron elegidos ninguno³¹.

Mali

Los ministros de Defensa firmaron un acuerdo de cooperación militar y seguridad (Moscú-Rusia, 26 de junio de 2019).

Mozambique

En junio de 2007, se firmó un acuerdo de cooperación económica. En marzo 2018, durante una visita a Maputo del ministro de Asuntos Exteriores de Rusia, Sergey Lavrov, se anunció que Rusia aumentaría la cooperación antiterrorista con Mozambique. Por su posición estratégica y la existencia de puertos aptos para buques de gran calado, se le considera candidato para la ubicación de una base militar rusa³².

República Centroafricana (RCA)

Una prueba de la influencia rusa en la República Centroafricana (RCA) es que el consejero de seguridad nacional del presidente Touadéra es un ciudadano ruso, Valeriy Zakharov, y también su guardia personal está integrada por ciudadanos rusos³³.

En junio de 2018, Moscú y Kinshasa desempolvaron un acuerdo bilateral de cooperación militar, renovándose el acuerdo cultural, por el que cincuenta estudiantes congoleños al año, recibirán una beca para la Universidad de la Amistad de los Pueblos (ex Patrice Lumumba) en Moscú.

Rusia opera un Centro de entrenamiento militar en virtud de un acuerdo de cooperación militar firmado en 2018. En enero de 2019, la ministra de Defensa de la RCA, Mari-Noelle Koyara, declaraba que no descartaba establecer una base militar rusa en RCA.

³¹ ALLISON.Simon.«Le retour contrarié de la Russie en Afrique», *Courier International*. 5 de agosto 2019.

³² HEDENSKOG, Jakob «Russia is stepping up its Military Cooperation in Africa». *Swedish Defence Research Agency (FOI) Memo 6604*. Diciembre 2018.

³³ *Ibidem*

Sudáfrica

Sudáfrica se ha convertido en uno de sus socios africanos más fiables. Fue apoyada activamente por Putin para que se uniera a los BRIC, a los que ha intentado utilizar como contrapeso del orden internacional liderado por los EE. UU.

Con el intento de apartar a Sudáfrica de las normas occidentales y alentar su retroceso en el Estado de Derecho, los principios del libre mercado, y las prácticas democráticas, Moscú espera conseguir que la «nueva» Sudáfrica pueda formar parte de una coalición de potencias emergentes dispuestas a desafiar el sistema internacional dominado por Occidente³⁴.

Sudán

Sus relaciones económicas, políticas y militares están establecidas desde hace tiempo. Su presidente, Omar el-Bashir³⁵, que fue recibido calurosamente por Vladimir Putin en su residencia (Sochi, 23 de noviembre de 2017) pidió a su anfitrión apoyo contra los «actos agresivos» de los Estados Unidos, lo que implicaría una mayor cooperación militar y suministro de armamento ruso, a cambio de un socio en el continente. Putin no dijo «no», tal vez porque Sudán tiene la tercera reserva de uranio más grande del mundo.

Aún más revelador, el presidente al-Bashir ofreció Sudán como puerta de entrada a África, abriendo la posibilidad de establecer una base naval rusa en el Mar Rojo. Así mismo, invitó a las compañías rusas a participar en el desarrollo de su industria petrolera. En respuesta, el primer vicepresidente del Comité de Defensa y Seguridad en el Consejo de la Federación de Rusia (Cámara Alta del Parlamento), Frants Klintsevich, acogió con satisfacción la propuesta manifestando que Rusia podría jugar un «papel excepcionalmente estabilizador»; predijo que muchos otros Estados podrían solicitar a Rusia, sobre la base de su éxito en Siria, que establezca una presencia militar permanente en su territorio³⁶.

³⁴ STRONSKI, Paul y SOKOLSKY, Richard «The Return of Global Russia: An Analytical Framework » *Carnegie Paper*. 14 de diciembre de 2017

³⁵ Bajo orden de arresto internacional de la Corte Penal internacional (CPI) por crímenes contra la humanidad en Darfur, una persecución que muchos países han preferido ignorar.

³⁶ WAHED, Taha Abdel. «Bashir Discusses with Russia Setting up Military Base on Red Sea». *Asharq Al-Awsat*. 26 de noviembre de 2017.

En 2018, Rusia discutió el establecimiento de un centro de suministro naval en el Mar Rojo sudanés y, en enero de 2019, Sudán declaró que estaría abierto a la propuesta. Es probable que Rusia negociara un acuerdo para establecer la base naval en Sudán antes de la destitución del presidente sudanés Omar al-Bashir en abril de 2019. Medios rusos afirmaron que Rusia y el nuevo gobierno firmaron un acuerdo militar de siete años en mayo de 2019, pero ninguno de los gobiernos confirmó dicho acuerdo. Según las informaciones, el acuerdo incluía la normativa de acceso para buques y aeronaves militares. Es probable que Moscú tenga la oportunidad de reanudar las conversaciones sobre dicha base debido a sus diversas inversiones en todo Sudán³⁷.

Túnez

En el campo diplomático, Rusia anunció que respaldaría la candidatura tunecina como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de la ONU.³⁸ Las relaciones se centran en comercio, educación y turismo (más de 600.000 turistas rusos visitaron Túnez en 2018).

Relaciones comerciales y económicas

Los datos del *Russian Export Center* (REC), una institución estatal, muestra que los valores de exportación de Rusia a África casi se han duplicado en los últimos cinco años desde los 9.300 millones de dólares en 2014 a los 17.000 millones de dólares en 2018. La mayoría de las exportaciones a África son medicamentos, alimentos, productos forestales, automotrices y fertilizantes mixtos. Por otro lado, las importaciones de Rusia desde África se han estancado, pasando de solo 2 800 millones de dólares a 2 900 millones durante ese mismo período.³⁹

El volumen comercial y de inversiones entre ambos espacios conoció un crecimiento del 185 % en el período 2005-2015 (Figura 1). Durante la 10ª Cumbre de los BRIC⁴⁰ (Johannesburgo-Sudáfrica, 27 de julio de 2018) el presidente Putin señaló explícitamente

³⁷ BUGAYOVA, Nataliya y REGIO, Darina. «The Kremlin's Campaign in Africa: Assessment Update». *Institute for the Study of the War* (ISW). Agosto de 2019. p.4

³⁸ *Euromed news*. «Russian Foreign Minister Sergei Lavrov visits Maghreb». European Institute of the Mediterranean. 27 de enero de 2019.

³⁹ KHISA, Isaac. «Behind Russia's growing influence in Africa». *The Independent*. 8 de julio de 2019.

⁴⁰ BRICS: Sigla usada en economía para referirse conjuntamente a Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica,

que el comercio de Rusia con los Estados africanos había crecido más del 25 %, alcanzando los 17 000 millones de dólares en 2017. El crecimiento detallado por sectores sería: suministros alimentarios (38 %), metales (30 %), maquinaria y equipo (24 %), resaltando los sectores en los que las empresas rusas están interesadas en trabajar con sus socios africanos: industria, agricultura, salud, comunicaciones, geología y minería⁴¹.

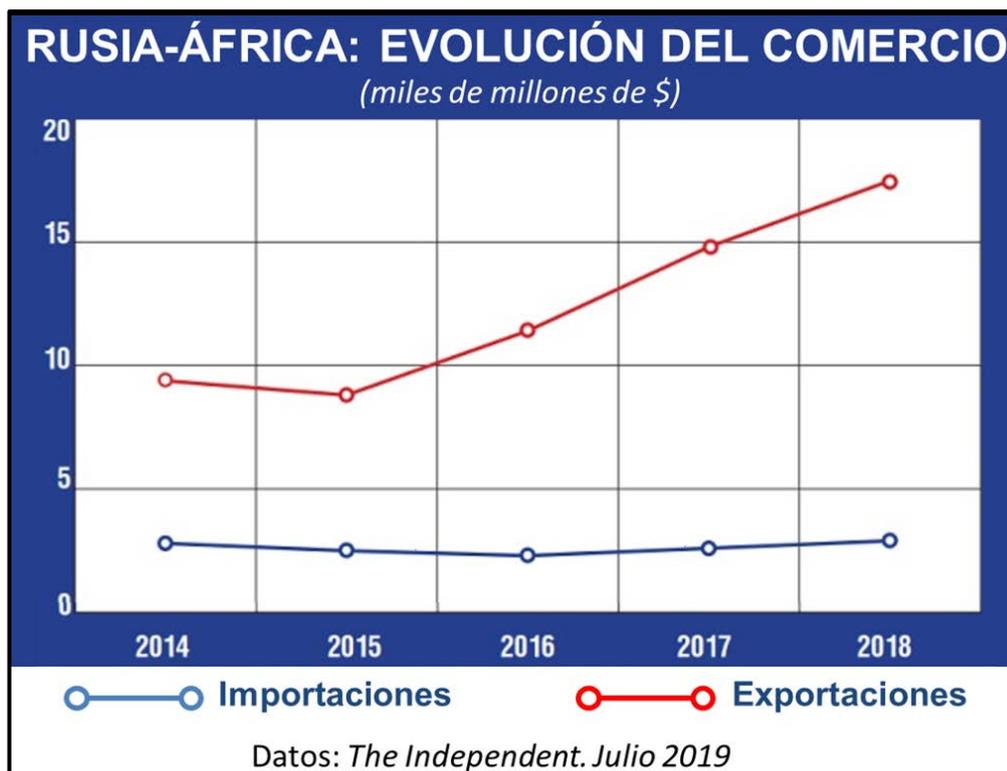


Figura 1: Rusia-África: Evolución de los intercambios comerciales.
Fuente: *The Independent*, julio 2019

La lista de empresas rusas en África es cada vez más relevante y diversificada (*Gazprom*, *Lukoil*, *Rostec* o *Rosatom*, por mencionar algunas), las cuales participan principalmente en diferentes sectores energéticos y mineros⁴².

⁴¹ KLOMEGAH, Kester Kenn. «Russia, Africa and Trade Statistics». *Modern Diplomacy*. 24 de noviembre de 2018.

⁴² MATEOS, Oscar. «Carrera internacional por la seguridad en África». CIDOB, junio de 2019.

Importaciones de Rusia desde algunos países africanos

(en millones de dólares)

| País | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|-----------------|------|------|------|------|-------|
| Sudáfrica | 690 | 565 | 521 | 628 | 783 |
| Marruecos | 608 | 466 | 567 | 568 | 547 |
| Egipto | 540 | 413 | 374 | 505 | 526 |
| Costa de Marfil | 230 | 193 | 325 | 180 | 190 |
| Túnez | 130 | 93.8 | 110 | 135 | 136 |
| Kenia | 150 | 170 | 137 | 137 | 124.9 |
| Tanzania | 50.4 | 47.4 | 48.5 | 48.2 | 42.2 |
| Uganda | 13.9 | 16.3 | 14.8 | 27.9 | 11.4 |
| Ruanda | 2.4 | 2.7 | 2.6 | 2.3 | 3.6 |
| Burundi | 1.6 | 1.2 | 1.2 | 1.4 | 1.0 |

Fuente: *The Independent* (8 de julio de 2019)

Tabla 3: Importaciones de Rusia desde algunos países africanos (en millones de dólares)

Angola

La participación rusa en Angola incluye la producción de hidrocarburos y la extracción de diamantes a cargo de la empresa *Alrosa* que incrementó sus inversiones en 2019⁴³.

Burkina Faso

Se centra principalmente en la extracción de oro, donde la empresa *Nordgold* ha aumentado sus inversiones a comienzos de 2019⁴⁴.

Egipto

Rusia está construyendo una «zona industrial rusa» junto al Canal de Suez. El tamaño de este parque industrial es de 2 000 hectáreas, y tiene un régimen fiscal más favorable para las empresas rusas con domicilio fiscal en el país. Estas empresas diseñarán y construirán instalaciones industriales, producirán y suministrarán conjuntamente diversos tipos de equipos y proporcionarán asistencia técnica por un montante de 4 600 millones de dólares hasta 2035⁴⁵. Será el mayor centro de producción y exportación de productos rusos hacia los mercados de Oriente Medio y África.

⁴³ BURGER, Johan. «Russia in Africa: A return to old haunts? ». *How we made it in Africa*. 31 de mayo de 2018.

⁴⁴ <http://www.understandingwar.org/sites/default/files/ISW%20-%20The%20Kremlin%20Campaign%20in%20Africa%20-%20August%202019.pdf>

⁴⁵ BURGER, Johan. «Russia in Africa: A return to old haunts? ». *How we made it in Africa*. 31 de mayo de 2018.

Eritrea

En septiembre de 2018, se firmó un acuerdo que sugiere una nueva relación comercial-militar que incluye el establecimiento de un centro logístico en el puerto eritreo de Assab⁴⁶.

Etiopía

El acuerdo firmado por ambos países (Addis Abeba, 9 de marzo de 2018) establece que Rusia brindará apoyo a Etiopía en varios sectores.

Ghana

Rosneft, la corporación estatal rusa de petróleo y gas natural, firmó un acuerdo de suministro de gas natural licuado (GNL) en mayo de 2018.

Guinea-Conakry

La empresa rusa de aluminio *Rusal* lleva 15 años extrayendo bauxita y está preparando un importante aumento de sus inversiones⁴⁷. *Rusal* posee la *Kindia Bauxite Company* (CBK), que representa un tercio de la producción de bauxita de *Rusal*, así como la *Dian-Dian Bauxite Company* y el complejo *Friguia*, que extrae 2,1 millones de Tm/año de bauxita y refina 618 000 Tm/año de alúmina. *Nordgold*, otra compañía rusa, posee una mina de oro en el norte de Lefa (700km al NE de Conakry), de la que está extrayendo cantidades cada vez mayores⁴⁸.

Mozambique

Rosneft firmó un acuerdo de exploración petrolera con Mozambique en octubre de 2018.

Namibia

Sus reservas de uranio (5º mayor productor mundial), ejercen una gran atracción para Rusia, pero el destino final de este uranio podría ser la planta que está construyendo en

⁴⁶ HEDENSKOG, Jakob « Russia is stepping Up its Military Cooperation in Africa». *Swedish Defence Research Agency (FOI) Memo 6604*. Diciembre 2018.

⁴⁷ PRIESTLEY, Pascal. «Du Congo à l'Egypte, du Nord au Sud, le retour de la Russie en Afrique ». Tv5 Monde-Afrique. 11 de junio de 2018

⁴⁸ MACLEAN, Ruth .«Russians have special status': politics and mining mix in Guinea». *The Guardian*. 27 de agosto de 2019.

Turquía. Además, exporta productos agrícolas rusos (trigo, productos lácteos, aves de corral,...)⁴⁹.

Nigeria

Rosneft firmó un Memorando de Entendimiento con la *Nigerian Oranto Petroleum. Rusal*, una corporación rusa de aluminio, opera una empresa conjunta con la *Aluminum Smelting Company of Nigeria*⁵⁰.

República Democrática del Congo (RDC)

Es el subsuelo congoleño lo que más le interesa a Moscú. Durante un viaje a Rusia (marzo 2017), el ministro de Asuntos Exteriores del Congo, Leonard She Okintundu, ofreció a su homólogo, Sergei Lavrov, una maleta con muestras de los minerales que abundan en su país⁵¹.

Ruanda

Tienen interés mutuo en cooperar en ámbitos como la minería, agricultura, geología y medicina.

Senegal

Durante la visita del Representante especial del presidente de la Federación Rusa para Oriente Medio y África, Mikhail Bogdanov, (Dakar, 4 de mayo de 2018) las autoridades senegalesas manifestaron su interés en intensificar su cooperación con Rusia en los ámbitos de la pesca, la agricultura, la seguridad y los hidrocarburos. Con importantes yacimientos de gas y petróleo recientemente descubiertos, la sociedad rusa *Gasprom* ya ha comenzado a negociar con las autoridades senegalesas⁵².

⁴⁹ BURGER, Johan. «Russia in Africa: A return to old haunts? ». *How we made it in Africa*. 31 mayo 2018.

⁵⁰ BUGAYOYA, Nataliya & REGIO, Darina. «The Kremlin's Campaign In Africa: Assessment Update». Institute for the Study of War (ISW). Agosto 2019.p.12

⁵¹ PRIESTLEY, Pascal. «Du Congo à l'Egypte, du Nord au Sud, le retour de la Russie en Afrique ». *Tv5 Monde-Afrique*. 11 de junio de 2018.

⁵² THIAM, El hadji Abdoulaye «Visite du vice-ministre russe des affaires étrangères : Dakar va intensifier sa coopération avec Moscou». *Le Soleil*. 4 de mayo de 2017.

Zimbabue

Rusia está involucrada con Zimbabue en el desarrollo de sus enormes depósitos de platino⁵³ y está trabajando en un importante proyecto minero en Darwendale (50Km al NO de la capital Harare), el mayor yacimiento de platino del mundo. Compañías de Zimbabue, junto con *Rostec*, realizan uno de los mayores proyectos de inversión en el país, con un valor 3 000 millones de dólares⁵⁴. Por otro lado, en junio de 2019, la empresa *Alrosa*, la corporación rusa de minería de diamantes, anunciaba la inversión de 12 millones de dólares en la exploración de nuevos yacimientos de diamantes⁵⁵.

Cooperación militar y adquisiciones de armamento

Según el Instituto Internacional de Estudios para la Paz de Estocolmo (SIPRI⁵⁶), las exportaciones de armamento ruso a países africanos, cayeron en un 32 % en comparación con el periodo 2008-2012. A pesar de esta disminución, el armamento ruso representó el 39 % del total de las importaciones del continente seguido de China (17 %), Estados Unidos (9,6 %) y Francia (6,9 %)⁵⁷. Solo Argelia recibió el 78 % de las transferencias de armas rusa durante el cuatrienio 2013-17⁵⁸.

El mismo Instituto sitúa a Rusia como el segundo gran exportador mundial de armas tras EE. UU. durante el periodo 2014-2018, siendo origen del 28 % de las exportaciones hacia la región de África Subsahariana, así como del 49 % del total de armas exportadas a los países del Norte de África, hasta el punto de duplicar el volumen de este sector en tan solo unos pocos años⁵⁹. En 2018, la empresa estatal *Rosoboronexport*, que detenta

⁵³ BURGER, Johan. «Russia in Africa: A return to old haunts ». *How we made it in Africa*. 31 de mayo 2018.

⁵⁴ DZIRUTWE, MacDonald « Russia seeks military cooperation, diamond, platinum projects in Zimbabwe ». *Reuters*. 8 de marzo de 2018.

⁵⁵ BUGAYOYA, Nataliya & REGIO, Darina. «The Kremlin's Campaign In Africa: Assessment Update». Institute for the Study of War (ISW). Agosto 2019.p.3

⁵⁶ SIPRI: *Stockholm International Peace Research Institute*

⁵⁷ FOY, Henry, ASTRASHEUSKAYA, Nastassia y PILLING, Davis. «Russia: Vladimir Putin's pivot to Africa». *Financial Times*. 22 de enero de 2019.

⁵⁸ Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI) «Trends in International Arms Transfers, 2017». Marzo 2018. <https://www.sipri.org>

⁵⁹ SIPRI: Stockholm International Peace Research Institute.

el monopolio de las exportaciones de armamento, firmó más de 1 100 contratos por un importe de 19 000 millones de dólares.⁶⁰

En este mismo período, Nigeria fue el país de África Subsahariana que mayor número de armas importó, siendo Moscú su principal socio, con el 35 % del total de sus importaciones. En los últimos años, Rusia ha firmado casi una veintena de acuerdos de cooperación militar con países africanos, que incluyen desde la comercialización de armas y de equipamiento militar, hasta actividades relacionadas con el entrenamiento de los ejércitos nacionales⁶¹.

Cooperación tecnológica

En solo cuatro años, el operador ruso *Rosatom* ha desplazado a la empresa francesa *Areva* como el mayor proveedor de energía nuclear civil en África, firmando convenios de colaboración nuclear con una decena de países.

Egipto

Ambos presidentes firmaron un acuerdo (El Cairo, 11 de diciembre de 2017) para construir una planta nuclear en El Alamein con un desembolso inicial de 7 000 millones de dólares de los 23 000 millones previstos de coste final. Esta será la primera planta de energía nuclear del Norte de África⁶².

Etiopía

En el acuerdo de marzo de 2018, y como parte de su política de exportación de instalaciones de energía nuclear, los diplomáticos rusos presionaron para construir un centro de tecnología nuclear. El programa de desarrollo nuclear se utilizará con fines pacíficos.

Ruanda

Rusia y Ruanda planean suscribir un acuerdo para el uso pacífico de la energía nuclear.⁶³

⁶⁰ «Russia's Arms Exporter Sold \$19Bln Worth of Weapons in 2018, Official says» .The Moscow Times.1 noviembre 2018.

⁶¹ MATEOS, Oscar. «Carrera internacional por la seguridad en África». CIDOB. Junio de 2019.

⁶² «Russia, Egypt in \$30bn nuke deal ». *The Herald*. 13 de diciembre de 2017.

⁶³ EFE. «Lavrov visita el memorial del genocidio tutsi en Ruanda ». *El Diario.es* .3 de junio de 2018.

| RUSIA-ÁFRICA: PAÍSES CON MATERIAL MILITAR RUSO/ EX-SOVIÉTICO | |
|--|--|
|  Lanzacohetes Múltiple | <ul style="list-style-type: none"> • Angola, Argelia, Botsuana, Burundi, Burkina Faso, Camerún, Chad, Costa de Marfil, Eritrea, Etiopía, Guinea, Guinea-Bissau, Ghana, Mali, Mozambique, Namibia, RDC, Sudán del Sur, Senegal, Togo, Uganda, Zambia. |
|  Artillería Remolcada | <ul style="list-style-type: none"> • Angola, Argelia, Chad, Eritrea, Etiopía, Ghana, Guinea, Nigeria, Madagascar, Mali, Mozambique, Namibia, Ruanda, Togo, Uganda, Zambia. |
|  Transportes blindados de personal (APCs) | <ul style="list-style-type: none"> • Angola, Argelia, Benín, Botsuana, Burundi, Chad, Costa de Marfil, Eritrea, Etiopía, Guinea, Lesoto, Madagascar, Mali, Mozambique, Namibia, RCA, RDC, Ruanda, Tanzania, Seychelles, Uganda, Togo, Yibuti, Zambia. |
|  Carros de Combate | <ul style="list-style-type: none"> • Angola, Argelia, Chad, Costa de Marfil, Eritrea, Etiopía, Guinea, Guinea-Bissau, Guinea Ecuatorial, Lesoto, Libia, Mali, Mozambique, Namibia, Nigeria, RCA, RDC, Ruanda, Tanzania, Togo, Uganda, Yibuti, Zambia. |
|  Vehículos de Combate (AFV) | <ul style="list-style-type: none"> • Argelia, Eritrea, Etiopía, Guinea, Guinea Ecuatorial, Libia Namibia, Nigeria, Ruanda, Sudán del Sur, Yibuti, |
|  Fragatas/Corvetas/ Buques | <ul style="list-style-type: none"> • Fragatas : Argelia, Libia, • Corvetas: Argelia, Libia, • Submarinos: Argelia, Libia, • Patrulleras: Angola, Argelia, Egipto, Eritrea, Libia, Mauricio, Somalia, Sudán, • Buques de desembarco: Angola, Egipto, Eritrea, |
|  Cazas/Entrenadores Avanzados | <ul style="list-style-type: none"> • Angola, Argelia, Chad, Eritrea, Etiopía, Guinea, Guinea-Bissau, Guinea Ecuatorial, Libia, Madagascar, Mozambique, Níger, Sudán, Uganda. |
|  Aviones de Transporte | <ul style="list-style-type: none"> • Angola, Chad, Eritrea, RDC, Sudán, Madagascar, Mali, Mozambique, Namibia, Níger, Uganda, Zambia. |
|  Helicópteros Transporte | <ul style="list-style-type: none"> • Argelia, Burkina Faso, Burundi, Comores, Egipto, Eritrea, Ghana, Guinea, Guinea Ecuatorial, Liberia, Libia, Namibia, Níger, Nigeria, RDC, Ruanda, Sierra Leona, Senegal, Sudán, Uganda, Zambia, Zimbabue. |
|  Helicópteros de Ataque | <ul style="list-style-type: none"> • Angola, Argelia, Burkina Faso, Burundi, Chad, Costa de Marfil, Egipto, Etiopía, Guinea, Guinea-Bissau, Guinea Ecuatorial, Liberia, Libia, Namibia, Níger, Nigeria, Malí, Nigeria, Ruanda, Senegal, Sierra Leona, Sudán, Sudán del Sur, Uganda, Zimbabue, |

Fuente: *UN Register of Conventional Arms (UNROCA), IHS Military Balance, etc*

Infografía: JAMT SEP 2019

Figura 2: Rusia-África: Países con material militar ruso / exsoviético.

Sudáfrica

Ambos presidentes firmaron (Moscú, 15-16 mayo de 2013) un acuerdo de 76 mil millones de dólares para construir una serie de plantas de energía nuclear en Sudáfrica, contraviniendo las leyes del país. El acuerdo desencadenó un gran escándalo en Sudáfrica y denuncias generalizadas de corrupción⁶⁴.

Sudán

En marzo de 2018, ambos países firmaron un acuerdo sobre el uso civil de la energía nuclear, por el que Rusia suministraría a Sudán una planta nuclear flotante de pequeña capacidad para producir electricidad.⁶⁵

Zambia

Durante el 10º Forum Internacional *Atomexpo-2018* (Sochi, 15 de mayo de 2018), la empresa estatal rusa *Rosatom* y la República de Zambia firmaron un contrato para la construcción de un Centro de Ciencia y Tecnología Nuclear (CNST). El Centro, que se ubicará a 10 kilómetros de la capital Lusaka, garantizará una amplia aplicación de las tecnologías de radiación en medicina, industria y agricultura. El CNST también promoverá la educación y la ciencia a través de la capacitación de expertos altamente cualificados⁶⁶.

Conclusiones

Golpeado por las sanciones occidentales, Rusia está tratando de recuperar la influencia que tuvo en África antes de 1989, cuando *glasnost* y *perestroika* destruyeron la antigua Unión Soviética. África se ha convertido en el elemento transcendental de la política exterior de Moscú, por ser clave para obtener el objetivo de Rusia de desempeñar el papel de actor global propio de una gran potencia. Su estrategia en África es la prueba de una tendencia general establecida en su intervención de 2014 en Ucrania: baja visibilidad y explotación a bajo coste de la inestabilidad para asegurar objetivos políticos

⁶⁴ STRONSKI, Paul y SOKOLSKY, Richard «The Return of Global Russia: An Analytical Framework » *Carnegie Paper* . 14 de diciembre de 2017.

⁶⁵ BURGER, Johan. «Russia in Africa: A return to old haunts? ». *How we made it in Africa*. 31 mayo 2018.

⁶⁶ Press Service of Rusatom Overseas JSC. 15 de mayo de 2018.

y económicos mediante el despliegue marginal de fuerzas y asistencia en seguridad en aquellas áreas en las que alguna vez tuvieron influencia soviética. Además, está utilizando este continente como plataforma para proyectar su influencia más allá de África.

Este renovado interés de Rusia por África indica su deseo de relanzar:

- Su influencia geopolítica. África tiene un interés estratégico para Rusia por el potencial de apoyo geopolítico que ofrece. En efecto, los Estados africanos constituyen el mayor bloque de votación geográfica en varias instituciones políticas, de seguridad y económicas mundiales.

Por medio de la diplomacia energética estratégica, el poder militar y el poder blando (*softpower*), ha obtenido una posición de influencia sobre todo en África del Este (Egipto, Sudán, Eritrea, Etiopía, Somalilandia,...) que le proporcionará la posibilidad de establecer bases aeronavales en el mar Rojo. Esto le permitiría estar en una posición óptima para proyectarse hacia Oriente Medio, el mar Mediterráneo y el Océano Índico Occidental. Por otro lado, y en conjunción con el eje anterior, el avance de Rusia hacia el sur y el centro de África le sitúa en una posición de privilegio para convertirse en un actor continental destacado.

Otro indicador (*softpower*) a tener en cuenta es que, a pesar del escaso número de efectivos que despliega en Misiones de Naciones Unidas (81 en total), más del 83% están desplegados en África (4 misiones).

El balance en el campo de la influencia política, no resulta muy satisfactorio: sus candidatos favoritos perdieron las elecciones en Madagascar (2018), el gobierno de la RCA es de los menos operativos de la región, en Sudáfrica, no se consiguió el acuerdo nuclear, y en Sudán cayó el presidente Baschir, uno de sus mejores aliados en el continente. A pesar de ello, Rusia continúa apoyando el que África ocupe un asiento permanente en el Consejo de Seguridad de la ONU, esta es una de las bazas más claras que exhibe en sus esfuerzos para aumentar su influencia en el continente africano

Sin embargo, muchos líderes africanos desconfían de las relaciones con países occidentales (UE, principalmente) porque vienen condicionadas especialmente por el respeto a los Derechos Humanos, una mayor cuota de democracia, etc. Dichas demandas amenazan su status, desconfiando también de las prácticas económicas chinas que pueden endeudar rápidamente a estas economías débiles. Por lo tanto, si bien la propia Rusia puede estar limitada en recursos para apoyar su influencia, las inquietudes respecto a las prácticas occidentales y chinas proporcionan quizás, la mejor herramienta en la competencia por la influencia en África.

- Intercambios económicos. Mientras el intercambio comercial entre África y China alcanza los 300 mil millones de dólares, el intercambio con Rusia no llega ni al 10 % de esa cifra (entre 15 y 20 mil millones). Esta puede ser una de las razones por la que el ministro ruso de AA. EE. anunció la organización de un foro empresarial en Moscú a partir de 2019, al que se invitarían figuras políticas y empresarios de la Unión Africana⁶⁷.

Si bien Rusia ha venido obteniendo bastantes éxitos en África, la materialización de sus ambiciones conlleva un gran coste, y el país no tiene los vastos recursos financieros de otras potencias mundiales que pueden permitirse financiar a los Estados africanos o realizar grandes proyectos de infraestructura.

- Exportaciones de armamento. Es en el terreno de la seguridad donde Rusia se está consolidando como un actor relevante en el continente con la fórmula: exportaciones armamentísticas + formación y entrenamiento. Este es el verdadero nicho de negocio de Rusia en África. La exportación de sistemas de armas y equipo militar constituye una de las áreas más lucrativas para el crecimiento económico ruso, especialmente en el contexto de las continuas sanciones occidentales y de una economía estancada causada por la caída de los precios mundiales del petróleo.

⁶⁷ <http://www.rfi.fr/europe/20180603-sergei-lavrov-kigali-evoquer-cooperation-russo-rwandaise>

En cuanto al aspecto de seguridad, estamos ante dos visiones diferentes y casi opuestas. Por un lado, la visión rusa que parece atenerse a proteger sus intereses comerciales, mientras que por el otro, los europeos consideran el continente como un riesgo potencial para su seguridad y su estabilidad.



<https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-45207436>

Se puede concluir afirmando que conseguir la máxima influencia política es el objetivo principal de Rusia en África, y que pretende lograrlo mediante el control de los recursos naturales y el apoyo militar e inteligencia. Sin embargo, a pesar de hacer significativos avances, la Federación Rusa sigue siendo menos influyente que los Estados Unidos y China en el continente. Aunque, desde el punto de vista africano, Rusia ofrece una alternativa estratégica a la hegemonía global de los Estados Unidos, la diplomacia económica de China y la persistente influencia de las antiguas potencias coloniales.

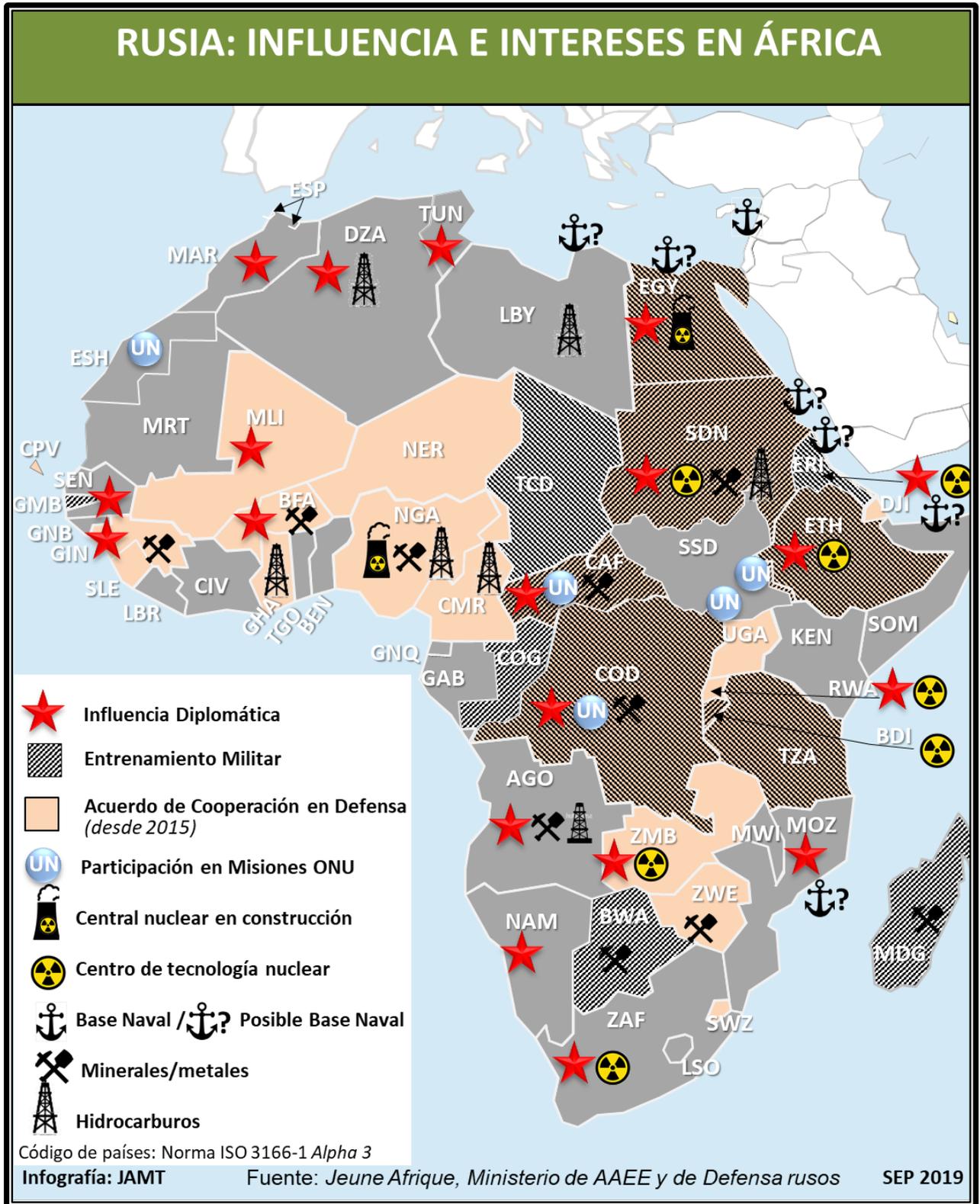


Figura 3: Rusia: influencia e intereses en África

Prospectiva

Todo indica que se está desarrollando una nueva «lucha por África» en la que participan China, UE y EE. UU. como principales protagonistas. Hasta aquí nada nuevo, pero es que también han entrado en esta pugna otros «nuevos actores» como Rusia, India, Japón, Brasil, Turquía, Irán, Malasia, Corea del Sur y algunos países del Consejo de Cooperación para los Estados Árabes del Golfo (conocido por sus siglas CCG⁶⁸), que también quieren participar en este «juego», aunque algunos solo aspiren a competir a nivel económico. África se estaría convirtiendo en el tablero donde tendrán lugar las batallas geopolíticas de los aspirantes a ostentar el poder mundial en 2040.

La proliferación de bases militares extranjeras en el continente no es la mejor solución para los problemas y desafíos que convergen en África.

Aunque aún es pronto para hablar de una verdadera estrategia rusa en África, es obvio que Moscú pretende asentar su control no solo en el Mediterráneo Oriental, sino también sobre las rutas de acceso a esta área, incluyendo el Canal de Suez y el Mar Rojo. Sería de prever un incremento de su acción diplomática en África del Este (con la posibilidad de establecer nuevas bases en Sudán y Somalilandia). Probablemente la guerra civil libia dificultará cualquier perspectiva a corto plazo del establecimiento de una base rusa en Libia, pero podría aprovechar su participación en un futuro proceso de paz para obtener esta deseada base que le proporcionaría acceso permanente al Mediterráneo Occidental. Al mismo tiempo, se estarían negociando el establecimiento de bases terrestres en el interior del continente (Ej. República Centro Africana-RCA, etc.), a lo largo de sus ejes estratégicos de interés.

La actividad económica-comercial rusa está todavía lejos de la desplegada por países como China o India, por lo que no parece suponer una aparente amenaza para éstos en términos de competitividad, pero muestra un crecimiento cada vez más significativo. El comercio exterior ruso-africano mejoraría sustancialmente si la industria rusa se sometiera a una modernización tecnológica y si el Estado proporcionara apoyo, sistemático y significativo, a las pequeñas y medianas empresas para que tuvieran un acceso fácil y amplio a la cooperación económica con África.

⁶⁸ CCG: *Gulf Cooperation Council*. Alianza política y económica integrada por Arabia Saudí, Arabia Saudí, Bahrein, Emiratos Árabes Unidos (EAU), Kuwait, Omán y Qatar

En cuanto a las exportaciones de armamento rusas, conviene aclarar que, aunque constituyen uno de los pilares tradicionales para el ejercicio de su influencia y de sus intercambios comerciales, es un sector que está lejos de estar en expansión y que se enfrenta a varios retos⁶⁹:

- Reducción de la coproducción internacional, ya que se verá afectada por las malas experiencias previas; como la de la copia china del caza ruso *Sukhoi Su-27*. Además, la cooperación indo-rusa en este campo no podrá durar mucho más, pues la India debería desarrollar sus propias capacidades de defensa si aspira al status de potencia regional.
- Dificultad de captar y firmar nuevos contratos, debido a la llegada de nuevos competidores. Rusia perdió ante China una licitación de corbetas en Argelia, y también perdió ante Corea del Sur, el mercado indonesio. La cartera de pedidos importantes está casi vacía, sobre todo en los encargos importantes (aviones,...).

El establecimiento de pequeñas instalaciones logísticas, e incluso de una base aeronaval en la región del Cuerno de África, podría proporcionar un apoyo operacional crítico para los intereses militares y comerciales de Rusia en su expansión en África. Esto permitiría que Moscú pudiera competir con sus adversarios occidentales, mientras mantiene un perfil bajo.

Moscú no posee los recursos humanos y materiales de China, para invertir miles de millones de dólares para asegurar los recursos naturales y alimenticios. Por lo que tiene que ser selectivo a la hora de invertir. Basta con mirar el mapa (Figura 2) y comprobar que, con algunas excepciones del África Occidental, su acción se desarrolla principalmente a lo largo de un eje transcontinental continuo ... e incluso más allá. Estas nuevas alianzas geopolíticas servirían para dar profundidad y continuidad estratégica a sus recientes logros militares obtenidos en Siria y Crimea.

El empuje de Rusia en esta línea estratégica, no es el resultado de una nostalgia repentina o sentimental por los aires africanos, es mejor evaluarla en términos de su

⁶⁹ El mismo presidente Putin resaltó algunos de estos desafíos en su discurso ante la Comisión Militar-Industrial de la Federación Rusa el 22 de marzo de 2017, cuando reconoció que la demanda interna impulsada por el plan de modernización militar de 2009 absorbía gran parte de la producción de defensa del país, corriendo el riesgo de no poder entregar las exportaciones, lo que también empañaría la reputación de Rusia como un proveedor fiable de equipamiento militar a nivel internacional.

reposicionamiento en el escenario global, en la continuidad de su acción tenaz y objetivamente ganadora en Oriente Medio. De confirmarse su progreso y asentamiento en el continente africano, significará un cambio significativo en la escena internacional. Y un nuevo revés para sus oponentes occidentales.

Rusia está tratando de saturar el espacio diplomático africano, construyendo o restableciendo lazos y firmando nuevos acuerdos. Para ello, utilizará la 1ª Cumbre y Foro Económico Rusia-África (Sochi, 23-24 de octubre de 2019)⁷⁰ a la que asistirán más de 50 jefes de Estado africanos, para presentar su «Rusia-África: Visión compartida 2030» y alcanzar numerosos acuerdos bilaterales en los sectores de energía, agricultura, transporte, salud, militar-industrial y minería. También tiene la intención de firmar un memorando de cooperación entre la Unión Africana y la Unión Económica Euroasiática. Habrá que estar atentos a los resultados de esta Cumbre.



Por último, resaltar que la activa diplomacia rusa, y su enfoque estratégico, contrastan con el desorden de la política exterior estadounidense y la ausencia de una visión europea de alcance estratégico sobre lo que está en juego en África, sobre todo en África del Este por su relación con Oriente Medio.

Tema a seguir con interés...

*Juan A. Mora Tebas**
Coronel (r). Analista Asociado IEEE

⁷⁰ Sitio oficial: <https://summitafrica.ru/>