

11/2019

1 de octubre de 2019

*Borja Llandres Cuesta**

Geopolítica del sudeste asiático:
dinámicas globales y locales

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

Geopolítica del sudeste asiático: dinámicas globales y locales

Resumen:

El análisis del desarrollo político, económico y social del sudeste asiático tiene su justificación en la creciente importancia que esta zona está adquiriendo en el escenario global. El peso de los países del sudeste asiático no ha dejado de incrementarse en los últimos años y su apertura a la sociedad internacional ha conseguido una mayor integración de estos países en el sistema global. El sudeste asiático está sufriendo una serie de transformaciones cuyo origen es, en algunos casos, producto de dinámicas locales y, en otros casos, fruto de dinámicas globales.

Palabras clave:

Sudeste asiático, Indonesia, Singapur, Malasia, Myanmar, Filipinas, Geopolítica.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos Marco* son responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Geopolitics of Southeast Asia: Global and local dynamics

Abstract:

The analysis of Southeast Asia's political, economic and social development is justified by the increasing importance that this area is acquiring in the global stage. The weight of these countries has done nothing but increase in the last years and its opening to the international society has achieved an increased integration of these countries in the global system. Southeast Asia is undergoing a set of transformations whose origins are, in some cases, the product of local dynamics and, in other cases, a result of global dynamics.

Keywords:

Southeast Asia, Indonesia, Singapore, Malaysia, Myanmar, Philippines, Geopolitics.

Cómo citar este documento:

LLANDRES CUESTA, Borja. *Geopolítica del sudeste asiático: dinámicas globales y locales*. Documento Marco IEEE 11/2019. [enlace web IEEE](#) y/o [enlace bie³](#) (consultado día/mes/año)

Introducción

El análisis del desarrollo político, económico y social del sudeste asiático tiene su justificación en la creciente importancia que esta zona está adquiriendo en el escenario global. El peso de los países del sudeste asiático no ha dejado de incrementarse en los últimos años y su apertura a la sociedad internacional ha conseguido una mayor integración de estos países en el sistema global. A pesar de los efectos positivos que este peso y esta integración han tenido en los países, no es menos cierto que existen una serie de riesgos que se están poniendo de manifiesto actualmente y cuya gestión va a ser considerablemente compleja.

El sudeste asiático está sufriendo una serie de transformaciones cuyo origen es, en algunos casos, producto de dinámicas locales y, en otros casos, fruto de dinámicas globales. Entre las primeras podemos mencionar el afianzamiento del autoritarismo; entre las segundas cabe mencionar el continuo ascenso del poder de la República Popular China, ya sea en el ámbito político, militar o económico con el consiguiente aumento de su influencia en la zona.

El análisis de la región se centrará en los países que conforman la ASEAN (*Association of Southeast Asian Nations*), es decir: Indonesia, Filipinas, Vietnam, Tailandia, Myanmar, Malasia, Camboya, Laos, Singapur y Brunei¹. Estos diez países conforman un bloque de más de 660 millones de habitantes² con un PIB de 3 106 932 millones de US\$, según las estimaciones del FMI³.

¹ Brunei no será objeto de análisis, a pesar de formar parte de la ASEAN.

² Worldometers. South-Eastern Asia population. Disponible en: <https://www.worldometers.info/world-population/south-eastern-asia-population/>

³ World Economic Database. Disponible en: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2019/01/weodata/index.aspx>

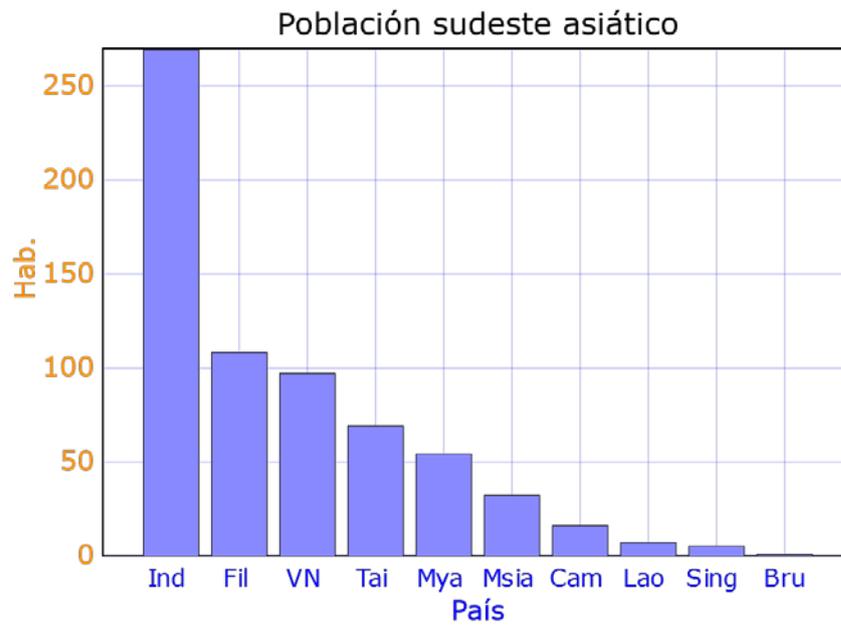


Figura 1: Población sudeste asiático. Fuente: elaboración propia⁴

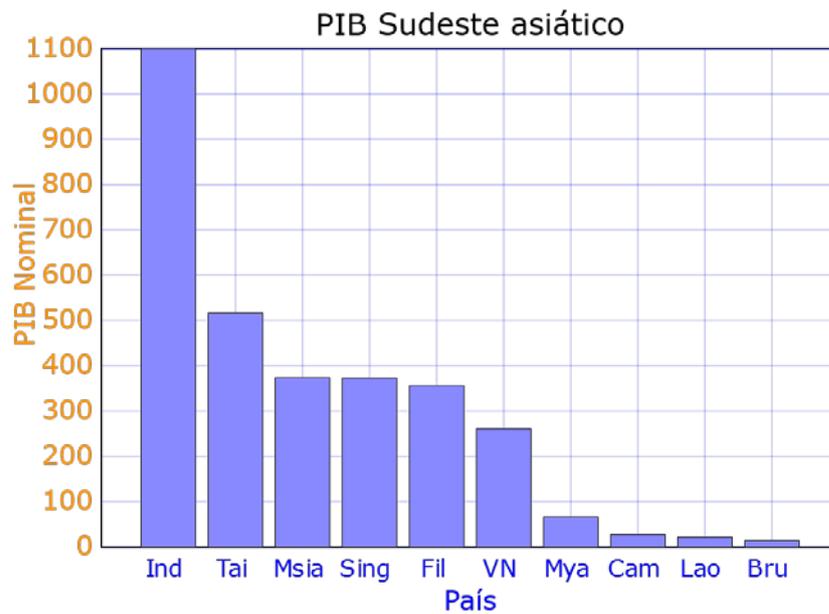


Figura 2: PIB Sudeste asiático. Fuente: elaboración propia⁵.

⁴ Worldometers. South-Eastern Asia population. Disponible en: <https://www.worldometers.info/world-population/south-eastern-asia-population/>

⁵ World Economic Database. Disponible en: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2019/01/weodata/index.aspx>

Junto al peso poblacional y económico, hay que mencionar la posición estratégica en la que se encuentra la zona. El sudeste asiático es el punto de unión en el que confluyen el océano Pacífico y el Índico contando con importantes vías marítimas de carácter estratégico a nivel global, siendo el ejemplo más famoso el del estrecho de Malaca con un peso importante en cuanto a tráfico marítimo.

El artículo se va a estructurar de la siguiente manera: En un primer epígrafe se analizarán las principales dinámicas que están ejerciendo presión sobre la región, señalando los riesgos y las oportunidades que presentan para los países de la región. Posteriormente, en sucesivos epígrafes se analizará la situación individual de cada país y sus perspectivas políticas en el futuro próximo.

Principales dinámicas que están actuando en la región

La primera dinámica global que está afectando al sudeste asiático es la competición entre las principales potencia globales: Estados Unidos y la República Popular China⁶. Con la victoria de Donald Trump en las elecciones de 2016 el cambio operado en la política de Estados Unidos respecto a China no ha podido ser más drástico. La Administración Trump ha realizado un giro de 180 grados respecto de la política seguida por la Administración Obama, calificando a China de competidor estratégico⁷, imponiendo varias rondas de aranceles, bloqueando inversiones chinas en sectores considerados estratégicos, evitando la exportación de tecnología sensible a China, adoptando una posición dura contra el gigante tecnológico Huawei o incluyendo cláusulas en el acuerdo con Canadá y México que van dirigidas claramente contra China⁸.

Para el análisis de los efectos de esta dinámica en el sudeste asiático estos se clasificarán en tres categorías: en primer lugar los efectos sobre la arquitectura regional;

⁶ En adelante se utilizará China para abreviar

⁷ Department of Defense. National Defense Strategy 2018. Disponible en: <https://dod.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/2018-National-Defense-Strategy-Summary.pdf>

⁸ Washington Post. Trump's new North American trade deal also aimed at bigger target: China. Disponible en: https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/trumps-new-north-american-trade-deal-is-also-aimed-at-a-bigger-target-china/2018/10/03/5290686c-c705-11e8-9c0f-2ffaf6d422aa_story.html

en segundo lugar, los efectos económicos sobre los países y en tercer lugar, la tensión militar que pueda manifestarse, principalmente en la zona del mar de la China meridional.

Comenzando con la arquitectura regional, la ASEAN se ha caracterizado por un proceso de toma de decisiones rígido basado en el consenso de todos los actores, lo que por un lado garantiza el respeto a la soberanía de los países pero por otro lado puede resultar frustrante a la hora de impulsar la integración de sus miembros y el avance en la construcción de la organización. El hecho de que el sudeste asiático sea una zona estratégica no ha hecho sino atraer a los principales actores internacionales como EE. UU., China, India o Japón que han iniciado una carrera por aumentar su presencia en los distintos países, con el objetivo de asentar su influencia en la zona. Este esfuerzo en el que se unen iniciativas militares, políticas, económicas o sociales está teniendo como consecuencia una creciente paralización de la actividad de la ASEAN en aquellos ámbitos en los que los intereses de las grandes potencias se pueden ver afectados.

Camboya y Laos son dos países a los que se considera como anclados en la esfera de influencia de China. En el caso de Laos, la presencia china es notable. En el ámbito de las infraestructuras, ambos países están desarrollando el China-Laos Railway⁹, un proyecto de 7 000 millones de US\$ que permitirá, una vez finalizado, unir no solo el sur de China con Laos sino extender la línea hasta conectar con Tailandia. No obstante, estas infraestructuras también han levantado críticas por los perjuicios que estas puedan causar en el desarrollo económico de las comunidades que dependen de los recursos fluviales del Mekong¹⁰.

En el caso de Vietnam, la dirigencia ha intentado mantener un equilibrio precario entre las dos grandes potencias acercándose a EE. UU., especialmente durante la Administración Obama, con visitas del Secretario general del Partido Comunista de Vietnam, Nguyễn Phú Trọng, a Washington y del presidente Obama a Hanoi; con la firma de Vietnam del TPP o la visita del USS Carl Vinson a Da Nang. En general, EE. UU. está

⁹ South China Morning Post. China's US\$7 billion railway link to Laos is almost half done, on schedule to begin service in 2021. Disponible en: <https://www.scmp.com/business/banking-finance/article/3002518/chinas-us7-billion-railway-link-laos-almost-half-done>

¹⁰ BERNSTEIN, Richard. Foreign Policy. China's Mekong Plans Threaten Disaster for Countries Downstream

Disponible en: <https://foreignpolicy.com/2017/09/27/chinas-mekong-plans-threaten-disaster-for-countries-downstream/>

reforzando su presencia en el sudeste asiático mediante una mayor cooperación militar a través del ASEAN-US Defence Ministers' Informal Meeting o de los ejercicios CARAT (*Cooperation Readiness and Afloat*) o *Southeast Asia Cooperation and Training* (SEACAT).

A pesar de ello, las decisiones políticas de los distintos países del sudeste asiático decantándose por una u otra potencia no han comenzado tras el inicio de las tensiones entre EE. UU. y China sino que estas ya se venían produciendo con anterioridad, como en el caso de Myanmar, Camboya o Filipinas. No obstante, el recrudecimiento de las tensiones va a tener como consecuencia que cualquier reposicionamiento, por mínimo que este sea, pueda percibirse como una pérdida de influencia grave por parte de una u otra potencia acrecentando la competencia entre ambas.

En segundo lugar hay que hacer una referencia a los efectos económicos que las tensiones comerciales están teniendo sobre el sudeste asiático. Las fricciones entre EE. UU. y China en materia comercial están teniendo un impacto en ambas economías y también sobre el conjunto agregado de la economía global¹¹, algunos países del sudeste asiático se ven afectados debido a que las empresas tocadas por los aranceles han rebajado su producción y, como consecuencia, se ha reducido la importación de productos del sudeste asiático, trasladando la crisis comercial a estos países. No obstante, los países del sudeste asiático, pueden aprovechar esta coyuntura para mejorar su posición en las cadenas de valor globales.

Los beneficios pueden venir por dos cauces distintos: la sustitución de importaciones y la relocalización de empresas y factorías. La primera vía se produce cuando los importadores de productos chinos en EE. UU. y estadounidenses en China deciden desviar sus compras a otros países cuyos productos se han vuelto más competitivos como consecuencia de los aranceles aduaneros. En este sentido, EE. UU. ha desviado sus compras de componentes y piezas de teléfonos hacia Vietnam, piezas de circuitos electrónicos hacia Malasia¹², mientras que China ha reforzado sus importaciones materias primas desde Tailandia o Malasia. No obstante, el impacto positivo puede ser

¹¹ CNBC. Uncertainty of the trade war — not tariffs — is slowing global growth, says former Fed official
Disponible en: <https://www.cnbc.com/2019/09/19/uncertainty-of-us-china-trade-war-is-slowing-growth-sarah-bloom-raskin.html>

¹² US Trade numbers.Malaysia. Disponible en: <https://www.ustradenumbers.com/country/malaysia/>

muy desigual en función del país y el resultado agregado puede no ser positivo para el conjunto de países de la zona, al ser exportadores de bienes a China y estar esta en medio de una ralentización económica acentuada por la guerra comercial, lo que va a reducir la demanda de bienes del sudeste asiático¹³.

La segunda vía es la relocalización de empresas y de factorías hacia el sudeste asiático con el fin de evitar las cargas aduaneras y para aprovechar los menores costes laborales que puedan ofrecer los países del sudeste asiático. Hay que señalar que esta dinámica ya estaba en marcha antes de la guerra comercial debido al aumento de los controles laborales y medioambientales, los costes laborales y la intención de la dirigencia china de escalar en el contenido tecnológico de los bienes fabricados en China, reequilibrando así el crecimiento del país, dejando atrás las manufacturas de bajo contenido tecnológico que fueron un pilar del sector exportador chino y favoreciendo el consumo interno.

En tercer lugar las fricciones entre EE. UU. y China tienen como escenario principal el mar de la China meridional, que se está convirtiendo en un lugar cada vez más militarizado. Desde hace unos años, los países ribereños, especialmente China, han iniciado una carrera por controlar los arrecifes y las islas que existen en el mar de la China meridional, expandiendo el territorio de esas islas para permitir su utilización como bases militares dotadas de muelles, aeropuertos, helipuertos, plataformas y demás infraestructuras necesarias para operar en el escenario¹⁴.

Desde el año 1992 la ASEAN ha estado buscando una vía de resolución de los problemas en torno al mar de la China meridional¹⁵. Dicha intención ha sido reiterada anualmente en las sucesivas cumbres de la organización sin que haya podido ir más allá de un repetido compromiso por poner fin a un problema cuya solución parece cada vez más alejada.

¹³ Straits Times. China's growth slows to 27-year low as trade war bites.

Disponible en: <https://www.straitstimes.com/asia/east-asia/chinas-growth-slows-to-27-year-low-as-trade-war-bites>

¹⁴ South China Morning Post. China builds new military facilities on South China Sea islands, says US think tank.

Disponible en: <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy-defence/article/2100667/china-builds-new-military-facilities-south-china-sea>

¹⁵ Association Internationale du Droit de la Mer. Documents on ASEAN and SCS. Pag 35. Disponible en: <http://www.assidmer.net/doc/Documents-on-ASEAN-and-South-China-Sea-as-of-June-2011.pdf>



Figura 3: Pretensiones territoriales en el mar de la China meridional. Fuente: The Economist

Tras el compromiso de 1992, en el año 2002 se dio un primer paso con la aprobación de la Declaración de Conducta en cuyo punto décimo¹⁶ se establece que «las Partes concernidas reafirman que la adopción de un código de conducta en el mar de la China meridional promovería la paz y la estabilidad en la región y acuerdan trabajar, sobre la base del consenso, por el eventual consecución de este objetivo».

Sin embargo, desde el 2002 no ha habido un avance significativo al respecto, precisamente por ese consenso que se cita en la Declaración y que es la base de la actuación de la ASEAN. Esta parálisis no hace sino fortalecer la posición china ya que mientras exista este bloqueo, el gigante asiático va a poder seguir aumentando su control de los espacios acuáticos, ampliando sus capacidades militares, situando en una

¹⁶ Centre for International Law. 2002 DECLARATION ON THE CONDUCT OF PARTIES IN THE SOUTH CHINA SEA. Disponible en: <https://cil.nus.edu.sg/wp-content/uploads/2017/07/2002-Declaration-on-the-Conduct-of-Parties-in-the-South-China-Sea.pdf>

posición desventajosa a las demás partes y, finalmente, presentar un hecho consumado en el mar de la China meridional.

A pesar de que el pasado año, las partes anunciaron la llegada a un acuerdo denominado «Borrador único de un texto negociador sobre el Código de Conducta del mar de la China meridional», lo cierto es que un breve repaso a algunas de sus cláusulas demuestra que las Partes están tan alejadas como antes del acuerdo y que el texto resultante no sería el código necesario para acabar con las tensiones. Debido a esto la ASEAN se postula como un actor clave para el mantenimiento de la estabilidad en la zona, y por ello, las acciones estadounidenses y chinas por intentar influir en los países miembros van a paralizar las iniciativas de la organización y aumentar no solo las tensiones sino también la incapacidad de la organización para poder mantener la paz y encauzar un posible conflicto.

Una dinámica global de la que el sudeste asiático no ha podido librarse ha sido el deterioro de los sistemas políticos democráticos. En este sentido podemos mencionar el golpe de estado en Tailandia en 2014 que derribó al Gobierno de Yingluck Shinawatra, los escasos avances en el proceso democratizador en Myanmar, la presión cada vez mayor del Gobierno de Hun Sen sobre la oposición en Camboya, la elección de Rodrigo Duterte en Filipinas o las políticas identitarias que han marcado las últimas elecciones en Indonesia.

Si atendemos al último Índice de Democracia de *The Economist Intelligence Unit*¹⁷, se puede observar cómo los países mejor clasificados son Malasia y Filipinas en los puestos 52 y 53, respectivamente. Les siguen Indonesia y Singapur en los puestos 65 y 66; todos ellos son clasificados dentro del grupo de democracias con fallos. El resto de países están dentro del grupo de regímenes autoritarios, siendo Laos el peor clasificado en el puesto 151. El sudeste asiático siempre ha sido una zona en la que la democracia ha tenido una debilidad especial y en la que el autoritarismo ha sido la regla más que la excepción. En los últimos años solo la derrota electoral de Najib Razak y su coalición Barisan Nasional en las elecciones de mayo de 2018 en Malasia y la vuelta a una relativa

¹⁷ The Economist Intelligence Unit. Democratic advances, and a long way to go Asia in The EIU's 2018 Democracy Index. Disponible en:

https://img.scoop.co.nz/media/pdfs/1901/The_EIU_Democracy_Index_2018_Press_Release_Asia.pdf

normalidad democrática en Tailandia tras las elecciones de marzo de este año parecen dar una relativa esperanza.

El sudeste asiático, país a país

Indonesia

Comenzando con la República de Indonesia, uno de los eventos clave en este año ha sido la elección presidencial que se disputaban el actual presidente Joko Widodo y Prabowo Subianto, en lo que era básicamente una segunda vuelta de las elecciones de 2014 que disputaron los mismos candidatos. Los indonesios votaron, como en 2014, por el candidato del PDI-P (Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan), obteniendo la dupla Widodo-Amin un 55,5 % del voto frente a un 44,5 % del voto que obtuvo la dupla Subianto-Uno que lideraban el partido Gerindra. Las elecciones legislativas también arrojaron un resultado positivo para el PDI-P, seguido de Gerindra, Golkar y el Partido del Despertar Nacional.

Si algo destacó durante y después de la campaña electoral fue el alto nivel de polarización que ha estado experimentando Indonesia en los últimos años y que se ha plasmado en acusaciones contra el presidente Widodo de ser anti-islámico. Precisamente estas acusaciones explican el nombramiento de Ma'ruf Amin como compañero de lista de Joko Widodo para las elecciones. Ma'ruf Amin es el presidente del Consejo de Ulemas de Indonesia (*Majelis Ulama Indonesia*) y hasta su nombramiento como candidato fue el líder supremo de Nahdlatul Ulama, la mayor organización islámica de Indonesia. La campaña no ha sido sino el último de una serie de episodios en el que se ha dejado clara la creciente importancia que los grupos alineados con la visión más estricta del Islam están teniendo en la vida política del país.

En su discurso inaugural¹⁸, Joko Widodo hizo referencia a sus principales objetivos de gobierno durante esta legislatura. En primer lugar, dejó bien clara su intención de

¹⁸ *The Jakarta Post*. "We can be one of strongest countries in world': Jokowi's full speech". Disponible en: <https://www.thejakartapost.com/news/2019/07/15/we-can-be-one-of-strongest-countries-in-world-jokowis-full-speech.html?src=mostviewed&pg=news/2018/08/16/jokowi-highlights-achievements-in-infrastructure-welfare.html>

proseguir con los esfuerzos desarrollados estos últimos años dirigidos a dotar al país de las infraestructuras necesarias. Este empuje tiene su origen en la estrategia 'poros maritim dunia' que pretende situar a Indonesia como una potencia media con alcance global¹⁹.

En segundo lugar, el desarrollo y la potenciación de los recursos humanos va a ser un elemento decisivo para los planes gubernamentales de mejorar la situación de Indonesia en materia de competitividad global. Unido a esto se encuentra el tercer objetivo, el esfuerzo por atraer inversiones internacionales para crear empleo y riqueza. Este ha sido uno de los grandes debates durante las últimas elecciones en las que Prawobo Subianto con argumentos proteccionistas y de nacionalismo económico acusó a Joko Widodo de vender el país a los extranjeros. El cuarto y el quinto objetivo están dirigidos a garantizar la eficacia y eficiencia del servicio público en un país que está situado en el puesto 89 de 180 en el Índice de Percepción de la Corrupción elaborado por Transparencia Internacional²⁰.

A pesar de que la economía del país tiene una trayectoria sólida con un crecimiento del 5,2 % previsto para este año²¹, el país tiene una serie de desafíos por delante que el Gobierno tiene que gestionar de forma decidida si quiere cumplir con sus promesas y con sus ambiciones globales. El primero es el del déficit por cuenta corriente provocado, entre otros motivos, por el boom de la inversión en infraestructuras añadido a la caída en el precio de las materias primas de las que depende el país. En segundo lugar está la ya mencionada reforma del marco para las inversiones internacionales que puede provocar problemas políticos internos por el creciente nacionalismo económico de una parte de la ciudadanía. En tercer lugar, la exportación basada en materias primas (la más importante de todas es el aceite de palma²²) y la creciente importación de bienes

¹⁹ LLANDRES CUESTA, Borja. Indonesia, la emergencia de una potencia media con ambiciones globales. Documento de Opinión. IEEE. 26 noviembre 2018. Disponible en:

http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2018/DIEEEO121_2018BORLLA-Indonesia.pdf

²⁰ Transparency International. Indonesia. Disponible en: <https://www.transparency.org/country/IDN#>

²¹ World Bank. Indonesia Maintains Steady Economic Growth in 2019. Disponible en: <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2019/07/01/indonesia-maintains-steady-economic-growth-in-2019>

²² World's Top Exports. Palm Oil Exports by Country. Disponible en: <http://www.worldstopexports.com/palm-oil-exports-by-country/>

manufacturados y de servicios va a continuar acrecentando el déficit si no se ponen en marcha acciones a medio y largo plazo.

Hay que hacer una obligada mención a la conexión que existe entre la creciente polarización social y territorial y el desarrollo económico. Si el Gobierno de Widodo es capaz de cumplir con sus objetivos y promover un desarrollo económico sostenible e inclusivo en el que las oportunidades económicas y el crecimiento impacten en todas las islas del archipiélago y a todos los niveles es muy posible que se logre en parte desactivar algunos de los argumentos de sus detractores y de los partidos islamistas más conservadores que hacen de la desigualdad económica entre ciudadanos y territorios y de la pobreza sus principales bazas electorales.

Singapur

La posición de Singapur es, quizás, una de las más complejas en el mundo. Esta pequeña ciudad-estado de 5,8 millones de habitantes²³, dependiente del exterior en los aspectos más básicos como el agua, los productos agrícolas o la energía; con una población diversa en sus aspectos étnicos y religiosos; encajonada entre dos vecinos que en su momento fueron hostiles; en una zona crítica como es el estrecho de Malaca; sin profundidad estratégica y altamente dependiente del comercio global y de la estabilidad regional e internacional está enfrentándose a una situación delicada a nivel interno y externo.

A nivel interno el desafío se centra en la próxima sucesión a la cabeza del Estado. Desde su independencia en 1965, el país ha estado gobernado por Lee Kwan Yew (el padre de la independencia de Singapur), por Goh Chok Tong y por Lee Hsien Loong, actual primer ministro e hijo de Lee Kwan Yew. El país solo ha conocido la gestión de un solo partido, el Popular Action Party, que ha ganado todas las elecciones desde la independencia y nada hace pensar que pueda perder las próximas elecciones ya que en la actualidad tiene 83 de los 89 escaños que tiene el Parlamento. El proceso sucesorio en Singapur está cubierto por un manto de secretismo que hasta hace poco provocaba diversas elucubraciones sobre los candidatos que podían estar en la lista de favoritos a suceder

²³ Worldometers. Singapore population. Disponible en: <https://www.worldometers.info/world-population/singapore-population/>

a Lee Hsien Loong. El debate parece haber acabado tras ser nombrado Heng Swee Keat como Secretario General asistente del PAP, lo que le convierte, de facto, en el miembro de mayor rango del partido²⁴.

La nueva generación de líderes en Singapur va a tener que lidiar con importantes y difíciles cuestiones sociales. Una de las más apremiantes es la del envejecimiento de la población, un tema que cada vez afecta más a las sociedades asiáticas²⁵. Con una población cada vez más envejecida comienzan a surgir debates sobre los servicios sociales, la salud, la extensión de la vida laboral o las cargas tributarias necesarias para soportar cualquier esquema social.

La cohesión interna es otro de los desafíos que va a tener el Gobierno en los próximos años. Conseguir mantener la identidad de Singapur y, al mismo tiempo, evitar la polarización de una sociedad multirracial fue una de las prioridades de Lee Kwan Yew y todo un logro teniendo en cuenta la diversidad étnica y religiosa y la densidad de población en un territorio tan escaso. El enfoque del Gobierno de Singapur siempre ha sido una mezcla de aplicación estricta de las leyes en lo que respecta a la convivencia religiosa unido a un enfoque de cooperación con las principales organizaciones y líderes religiosos. Esto ha garantizado la armonía y la inclusividad en la identidad de Singapur. A pesar de ello, el éxito pasado no garantiza el éxito en el futuro, por ello Singapur se está esforzando en buscar nuevas vías para fortalecer la cohesión en la sociedad.

Finalmente, dos elementos internacionales van a generar incertidumbre en Singapur. En primer lugar la ya mencionada dinámica de proteccionismo comercial y de reducción del crecimiento y del comercio global, lo que golpea una de las bases del éxito económico de Singapur, que basa gran parte de su crecimiento en el comercio internacional. La guerra comercial entre EE. UU. y China (Hong Kong y China son sus principales destinos de sus exportaciones siendo EE. UU. el quinto; en cuanto a importaciones China y

²⁴ South China Morning Post. Singapore's next Prime Minister Heng Swee Keat: a safe pair of hands, 'there's just one pity' (said Lee Kuan Yew). Disponible en: <https://www.scmp.com/week-asia/politics/article/2174743/singapores-next-prime-minister-heng-swee-keat-safe-pair-hands>

²⁵ Today Online. Elderly to make up almost half of S'pore population by 2050: United Nations.

Disponible en: <https://www.todayonline.com/singapore/elderly-make-almost-half-spore-population-2050-united-nations>

EE. UU. son el primer y el tercer socio²⁶) va a suponer un freno para el crecimiento de Singapur sobre todo en sectores claves para la economía como las manufacturas, el transporte, el almacenamiento y otros servicios asociados al comercio.

El segundo elemento que puede generar problemas a Singapur puede provenir del país vecino, Malasia, que el año pasado sufrió una sacudida política importante con la derrota de Najib Razak y la llegada al poder de Mahathir Mohammad. La estabilidad que ofrecía Razak a Singapur parece haberse desvanecido con la coalición Pakatan Harapan que ha decidido abrir antiguas disputas relativas al precio del agua que Malasia vende a Singapur y a la utilización de los espacios aéreo y marítimo.

Por lo tanto, Singapur se enfrenta en los próximos años a un desafío interno como es la de garantizar una sucesión en la generación de líderes en un momento en el que la región comienza a ser cada vez más inestable, lo cual supone un desafío para unos políticos de los que se espera que logren poner a Singapur a salvo de turbulencias y sigan la senda de éxito económico que emprendió Singapur tras la independencia.

Malasia

Malasia ha sido el escenario principal de uno de los cambios más inesperados en el sudeste asiático. La derrota del Barisan Nasional, la alianza que se había mantenido en el poder durante los últimos 61 años y la victoria de la coalición Pakatan Harapan ha devuelto a Mahathir Mohamad (primer ministro de Malasia durante el periodo 1981-2003) a la primera línea de la política malaya.

Aunque sea paradójico, derrotar al Barisan Nasional puede resultar mucho más fácil que gobernar no solo un país que se enfrenta a una serie de duros obstáculos, sino una coalición compleja formada por 4 partidos (Partido de la Justicia Popular, Bersatu, Partido de Acción Democrática y Amanah) cuyas bases pueden poner trabas a una acción conjunta mediante propuestas particulares que provoquen presiones sobre la coalición.

En clave interna, el Gobierno de Mahathir Mohamad tiene varios desafíos. En primer lugar el relativo a la sucesión, Mahathir ya tiene una edad avanzada (94 años) y durante

²⁶ The Observatory of Economic Complexity. Singapore. Disponible en: <https://oec.world/en/profile/country/sgp/>

la campaña se comprometió a ceder el puesto de primer ministro a Anwar Ibrahim, líder del Partido de la Justicia Popular, el principal partido de la coalición de gobierno. Sin embargo en los últimos meses la sucesión de Mahathir se ha ido enturbiando y las luchas intrapartidistas están poniendo en cuestión la solidez de la coalición y la confianza entre los líderes. La razón de las especulaciones ha sido la lucha dentro del PKR (Partido de la Justicia Popular) entre Anwar Ibrahim y Azmin Ali, ministro de Economía. Ambos parecen estar enfrascados en una lucha por liderar su partido y situarse en una buena posición para ser el próximo primer ministro.

Esta desconfianza e inestabilidad van a jugar en contra de la agenda reformista con la que Pakatan Harapan llegó al poder el año pasado. La inestabilidad gubernamental se va a ver agravada por la reestructuración de la oposición en torno a una alianza entre la UMNO (United Malays National Organization, principal partido del Barisan Nasional) y el PAS (Parti Islam Se-Malasia, un partido islamista conservador) junto con el MCA (Malaysian Chinese Association) y el MIC (Malaysian Indian Congress). El director nacional de Educación Política Liew Chin Tong señaló que esta alianza tenía como objetivo «hacer que Malasia sea ingobernable para Pakatan Harapan»²⁷.

Todo ello supone un mal escenario de futuro para el Gobierno. Las reformas prometidas en campaña difícilmente podrán llegar a buen puerto si la oposición se empeña en inflamar tensiones étnicas y religiosas y si la coalición de gobierno está más preocupada por la sucesión y por competir contra sí misma que por hacer los cambios que la población tanto necesita.

En la última encuesta del Merdeka Center²⁸ los tres principales problemas de los ciudadanos son la inflación y el alto coste de la vida (12 %), las desfavorables condiciones económicas en general (10,9 %) y la mala administración (8,5 %). El Gobierno no está avanzando en el desmantelamiento del complejo sistema de empresas públicas y redes clientelares que han favorecido la corrupción en las

²⁷ TEE, Kenneth. Malay Mail. "Umno-PAS, MCA-MIC pacts out to make governing Malaysia tough for Pakatan, says Liew". Disponible en: <https://www.malaymail.com/news/malaysia/2019/03/07/umno-pas-mca-mic-pacts-out-to-make-governing-malaysia-tough-for-pakatan-say/1730019>

²⁸ Merdeka Center. Opening July Poll Tracking. Disponible en: <http://merdeka.org/v4/index.php/downloads/category/2-researches?download=193:july-2019-poll-tracking-and-issues-politics-v1-2-excerpts>

estructuras del Estado y de las que se aprovechó el Barisan Nasional para afianzar su control sobre el país. La reforma de estos conglomerados es básica para la consolidación fiscal que prometió el Gobierno, sobre todo teniendo en cuenta que buena parte del voto vino por la extensa corrupción y por el desbarajuste fiscal provocado por la gestión del ex-primer ministro Razak.

La gestión de la cohesión social va a ser otro desafío claro dentro del Gobierno y en el Estado en general. Conjugar la composición multiétnica de Malasia con los procesos de reforma y con la estabilidad de la coalición es un juego de equilibrista político de una complejidad apabullante. Por una parte, desde los disturbios raciales de 1969 entre malayos y chinos, los sucesivos gobiernos (Mahathir incluido) han llevado a cabo la política de discriminación positiva a favor de la población malaya denominada *bumiputera*. Llevar a cabo reformas en esta política es una de las necesidades de la economía malaya, apoyando a aquellos que más lo necesitan independientemente de su etnia. No obstante, cualquier reforma por leve que sea puede acarrear tensiones que van a ser explotadas fácilmente por la oposición, que ve en la coalición Pakatan Harapan una conspiración de la población malaya de etnia china para someter a los malayos. Para complicar aún más las cosas, la coalición de gobierno reposa, en parte, sobre el PAD cuyo electorado principal es la población china en Malasia lo cual puede tensar las relaciones con el partido Bersatu y su Agenda Bumiputera.

Internacionalmente, además de las tensiones que puedan surgir entre Malasia y Singapur, el foco ha estado en la gestión de los proyectos chinos ligados a la Nueva Ruta de la Seda que han sido criticados por la coalición por suponer una carga muy pesada para un presupuesto que tiene que evitar las desviaciones fiscales de años precedentes.

Aunque China es uno de los principales inversores y un importante mercado para su aceite de palma, el nuevo Gobierno ha llevado a cabo una renegociación del East Coast Rail Link reduciendo la carga que suponía para Malasia, aliviando los miedos de caer en una espiral de endeudamiento con China y obteniendo el reembolso de una parte del pago por adelantado. Además, el nuevo acuerdo implica una mayor participación de empresas malayas en la construcción del ferrocarril y un aumento de los ingresos para la compañía estatal de Malasia²⁹. En general, se puede decir que la posición de Mahathir

²⁹ Straits Times. Work resumes on Malaysia's East Coast Rail Link

respecto de la presencia china en Malasia ha sufrido un cambio gradual desde la dureza durante la campaña electoral hasta una relativa comodidad con las inversiones chinas, una vez renegociadas con unos términos más favorables para Malasia, apoyando claramente la iniciativa de la Nueva Ruta de la Seda.

Vietnam

Con la vista puesta en el 13º Congreso del Partido Comunista, Vietnam se prepara para una renovación de los planes socio-económicos y de la cúpula del Partido, tanto su Politburó como su Comité Central. Al igual que en el caso de Singapur y de Malasia, también existen dudas respecto de la sucesión de Nguyen Phu Trong que es Secretario General del PCV y, a la vez, presidente del país, tras la muerte de Trần Đại Quang. Su avanzada edad (75 años), sus problemas de salud y la renovación de la cúpula en 2021 supone que aunque haya gozado durante los últimos meses de una acumulación de poder considerable, no va a poder mantenerse en el poder alargando su mandato indefinidamente como Xi Jinping, pero sí le va a permitir encauzar con relativa facilidad el camino del país en el futuro próximo. La búsqueda de los cuadros políticos que tienen que administrar los próximos años va a ser una de las tareas esenciales para los líderes vietnamitas en los dos años que quedan antes del Congreso.

En los últimos años, Trong ha llevado a cabo una campaña anticorrupción dirigida a fortalecer la imagen del PCV, a limpiar el partido de oportunistas y, de paso, descartar a posibles rivales suyos o de algún protegido. Entre los altos cargos destituidos está Dinh La Thang³⁰, primer integrante del Politburó destituido y encarcelado; el ministro de Información y Comunicaciones y otros 50.000 funcionarios y cuadros del partido en todo el país.

El Gobierno ha tenido que gestionar varias protestas relacionadas con la intención de crear zonas económicas especiales cedidas a China para el desarrollo de parques industriales. Los tradicionales sentimientos populares anti-chinos, junto con la disputa que mantienen China y Vietnam en el mar de la China meridional derivaron en las peores

Disponible en: <https://www.straitstimes.com/asia/se-asia/work-resumes-on-malaysias-east-coast-rail-link>

³⁰ Saigon Times. Dinh La Thang dismissed from Politburo. Disponible en:

<https://english.thesaigontimes.vn/53790/dinh-la-thang-dismissed-from-politburo.html>

protestas contra China desde el año 2014³¹. Junto a estas protestas antichinas también tuvieron lugar protestas por una nueva Ley de Ciberseguridad que obliga a las compañías tecnológicas a almacenar los datos de los ciudadanos en el país poniendo en riesgo la privacidad y la libertad de expresión de los disidentes. La ley, que entró en vigor el pasado mes de enero, es uno de los últimos intentos de Trong por controlar a la sociedad civil y a los activistas de derechos humanos y solidificar el control del PCV en el futuro próximo.

Si políticamente el país está atravesando una fase de recuperación del control por parte del PCV y de acumulación de poder en una sola persona, en el plano económico Vietnam está atravesando una coyuntura muy favorable. Con un crecimiento del 7.1 % en 2018³², buenas perspectivas para el 2019 y la atracción de 35 000 millones de dólares de IED en 2018³³, Vietnam sigue una senda económica que le está permitiendo mejorar continuamente sus indicadores sociales. Según el Banco Mundial, el 70 % de la población vietnamita puede ser considerada como económicamente segura y un 13 % forma parte de la clase media global³⁴.

Estos avances económicos han sido posibles gracias a la liberalización económica en el plano internacional y su integración en las cadenas de valor globales. Sin embargo, los cambios económicos y sociales desatados por el Đổi mới no se han visto acompañados por una liberalización paralela en el plano político. Desde el año 86, los líderes vietnamitas han decidido apostar por una legitimación basada no en la ideología y en la victoria revolucionaria sino en el rendimiento del partido, es decir, en la capacidad del partido de generar bienestar en la población a través del crecimiento. Ello va a plantear la necesidad de continuar con reformas económicas que pueden ser difíciles de ejecutar para la dirigencia.

³¹ South China Morning Post. Vietnam tries to contain anti-China protests as plan for new economic zones sparks anger. Disponible en: <https://www.scmp.com/news/asia/southeast-asia/article/2150090/vietnam-tries-contain-anti-china-protests-plan-new-economic>

³² The World Bank in Vietnam. Disponible en: <https://www.worldbank.org/en/country/vietnam/overview>

³³ Nhan Dan. Vietnam attracts over US\$35 billion worth of FDI in 2018. Disponible en: [https://en.nhandan.com.vn/business/investment/item/6997602-vietnam-attracts-over-us\\$35-billion-worth-of-fdi-in-2018.html](https://en.nhandan.com.vn/business/investment/item/6997602-vietnam-attracts-over-us$35-billion-worth-of-fdi-in-2018.html)

³⁴ The World Bank. Climbing the ladder. Poverty reduction and shared prosperity in Vietnam. Disponible en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/206981522843253122/pdf/124916-WP-PULIC-P161323-VietnamPovertyUpdateReportENG.pdf>

En el plano internacional, las tensiones con China por los espacios marinos del mar de la China meridional son el punto crítico de la política exterior vietnamita. La actitud china en esa zona y la incapacidad de llegar a un acuerdo multilateral que garantice los derechos de los países ribereños, ya analizadas previamente, han provocado en Vietnam una política de equilibrio que impida que el crecimiento de la influencia china se convierta en un control total de los espacios marinos. Con este fin, Vietnam ha ido desplazándose lentamente hacia un mayor entendimiento con los EE. UU. ya sea en materia militar o económica; no obstante, Vietnam tiene una serie de puntos muy claros en materia de política de defensa denominados los «tres noes»: no a las alianzas militares, no a alinearse con un país contra otro y no a bases militares extranjeras en el territorio vietnamita. Este acercamiento a EE. UU. en ningún caso puede ser entendido como una entrada de Vietnam en la esfera de influencia de EE. UU. debido a la reticencia vietnamita a provocar a China y a la lógica desconfianza que pueda tener Vietnam hacia los EE. UU.

En definitiva, el panorama para Vietnam es el de una coyuntura económica favorable por ahora, apoyada no solo en los aciertos del pasado sino en las acciones de EE. UU. y China que están permitiendo que Vietnam sea uno de los mayores beneficiados de la guerra comercial. Esta coyuntura está permitiendo a la dirigencia del PCV no hacer las reformas necesarias lo cual puede suponer que un giro negativo en la economía comience a socavar la legitimidad del PCV entre la población. En el plano de la política exterior, Vietnam va a tener que hacer equilibrista político con China intentando defender sus derechos en el mar de la China meridional y, a la vez, conseguir aprovechar la inversión en infraestructuras sin caer en la dependencia de China ni levantar protestas de la población.

Tailandia

Como se señaló en un artículo anterior³⁵, el Reino de Tailandia se encuentra inmerso en una situación de inestabilidad prolongada que es ya un rasgo típico del país. Desde el

³⁵ LLANDRES CUESTA, Borja. Tailandia, una espiral de inestabilidad. Documento de Opinión IEEE 62/2018. Disponible en: http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2018/DIEEEO62-2018_Tailandia_Inestabilidad_BorjaLlandres.pdf

año 2014 el país ha estado regido por el Consejo nacional para la paz y el orden (NCPO por sus siglas en inglés) encabezado por Prayuth Chan-o-cha.

Tras haber retrasado de forma constante la convocatoria de elecciones, el NCPO decidió convocar los comicios para el 24 de marzo. Los resultados oficiales³⁶ no fueron aprobados por la Comisión electoral hasta el 9 de mayo agitando los ánimos de los partidos opositores. Las elecciones arrojaron los siguientes resultados: el Palang Pracharat (partido vinculado al NCPO) obtuvo la mayor cantidad de votos consiguiendo 116 escaños; el partido Pheu Thai, a pesar de todo, consiguió la mayor cantidad de diputados (136); destaca la tercera posición del partido del nuevo futuro, recientemente fundado y que obtuvo 81 escaños; finalmente, el partido democrático acabó en la cuarta posición con unos resultados decepcionantes (53 escaños) que forzaron la dimisión de Abhisit Vejjajiva, su líder.

Estos resultados, sumado al hecho de que el Senado (250 miembros) fue elegido por el NCPO, han facilitado la investidura de Prayuth Chan-o-cha con una mayoría muy ajustada de 254 miembros en la Cámara de Representantes, formando una coalición de 19 partidos. Si en el caso de Malasia ya vimos que una de las dificultades del Gobierno era mantener la solidez de la coalición, en el caso de Tailandia la complejidad es aún mayor dada la heterogeneidad y el número de partidos en que se apoya el Gobierno.

Una de las prioridades del Gobierno va a ser evitar que Tailandia caiga en la trampa de la renta media mediante la inversión en educación, tecnología e innovación intentando competir en industrias de contenido tecnológico más elevado. Para ello ya se ha publicado la estrategia Tailandia 4.0 basada en cuatro objetivos³⁷: Prosperidad económica (aumento del I+d), bienestar social (reducción de la desigualdad), aumento del capital humano y protección medioambiental. Otra de las iniciativas del NCPO y del actual Gobierno va a ser la creación del *Eastern Economic Corridor*³⁸ que se va a desarrollar en las provincias de Chachoengsao, Chonburi y Rayong y que pretende convertir la zona en un núcleo logístico y tecnológico.

³⁶ Wikipedia. 2019 Thai general election. Disponible en:

https://en.wikipedia.org/wiki/2019_Thai_general_election

³⁷ Thailand 4.0 Strategy. Disponible en: <https://thaiembdc.org/thailand-4-0-2/>

³⁸ Royal Thai Embassy. Eastern Economic Corridor. Disponible en: <https://thaiembdc.org/eastern-economic-corridor-eec/>

Otro acontecimiento crítico para el sistema político ha tenido lugar este año con la coronación de Rama X, Maha Vajiralongkorn como Rey de Tailandia tras la muerte de su padre Bhumibol. Durante este último año, Vajiralongkorn ha procedido a afianzar los poderes de la Corona dentro del sistema político mediante la modificación de la constitución tailandesa. También ha consolidado su control sobre la Crown Property Bureau, la institución encargada de gestionar el patrimonio real con unos activos de entorno 30.000 millones de dólares³⁹. Además, el Jefe del Ejército, Apirat Komsongpong, es considerado como un general férreamente realista lo cual refuerza aún más el poder que posee⁴⁰. Todo ello va a convertir al rey en un actor insoslayable aunque no goce, todavía, del prestigio y el aura cuasi-divina de su padre.

También queda pendiente que las negociaciones entre el Gobierno tailandés y la organización MARA Patani se vuelvan a reactivar tras ser suspendidas el pasado mes de febrero. La fijación de la junta militar por erradicar la influencia de los Shinawatra ha dejado en el aire la resolución del conflicto en las provincias de Yala, Pattani y Narathiwat. El proceso de paz sigue estancado y el hecho de que Prayuth Chan-o-cha siga como primer ministro no parece augurar un buen fin a las negociaciones entre el Gobierno y MARA Patani debido a la falta de interés por dar una salida al conflicto a través de una mayor autonomía de la región.

Myanmar

En el año 2015 se abría un escenario nuevo para Myanmar tras las primeras elecciones democráticas en las que la Liga Nacional para la Democracia encabezada por Daw Aung San Suu Kyi arrasó en las urnas. Ya en 2016 se señalaron una serie de desafíos que iba a tener el Gobierno del entonces presidente U Htin Kyaw como la resolución del conflicto armado y la ampliación de las capacidades del Estado para dar un servicio efectivo a los ciudadanos⁴¹.

³⁹ BBC. Thai king takes control of some \$30bn crown assets. Disponible en:

<https://www.bbc.com/news/world-asia-44507590>

⁴⁰ Nikkei Asian Review. All the king's men: Thai military power shifts away from Prayuth. Disponible en:

<https://asia.nikkei.com/Spotlight/Asia-Insight/All-the-king-s-men-Thai-military-power-shifts-away-from-Prayuth>

⁴¹ LLANDRES CUESTA, Borja. Myanmar: la hoja de ruta de 7 pasos hacia una democracia disciplinada. Documento de opinión 91/2016. IEEE. Disponible en:

En lo que respecta al primero de los desafíos, durante estos años el Gobierno de la NLD ha intentado dar un nuevo impulso al proceso de paz con los grupos étnicos armados. La continuidad del conflicto ha provocado el desplazamiento de miles de personas, ha impedido el desarrollo económico de amplias zonas del país además de los efectos indirectos como el tráfico de drogas, un modo de financiación de los grupos étnicos armados o el expolio de los recursos naturales. El Gobierno inició en 2016 una conferencia de paz con el fin de terminar el proceso ya iniciado durante el Gobierno de Thein Sein. Aunque en el último año dos grupos armados han firmado el acuerdo nacional de cese el fuego (New Mon State Party y el Lahu Democratic Union) todavía hay 9 grupos armados activos (AA, ANC, KIA, KNPP, MNDAA, SSA, TNLA, UWSA, WNO)⁴². Las visiones opuestas del Tatmadaw y de los grupos étnicos armados en lo que respecta a la integridad territorial de Myanmar están atascando cualquier posibilidad de avance y los periódicos choques no hacen sino aumentar la desconfianza entre los actores y dificultar la labor del gobierno civil.

Ligada a la resolución del conflicto está la cuestión de la presencia del Tatmadaw en la escena política. Por ello la NLD está llevando a cabo una campaña para poder reformar la constitución de 2008 y así garantizar la primacía del gobierno civil sobre los militares. De hecho, el pasado julio el comité para la enmienda de la constitución presentó más de 3 765 recomendaciones para posibles reformas del texto⁴³. Sin embargo, los cambios que supongan modificaciones de cuestiones esenciales en el papel del Tatmadaw en la vida política del país van a tener muy pocas posibilidades de salir adelante debido a los resortes que tiene el estamento militar para detener cualquier iniciativa que pueda minar su posición preeminente en el sistema.

Las elecciones del año 2020 se van convertir en un importante examen para la NLD tras 5 años de gestión acompañados de críticas a nivel interno e internacional. La NLD ha sufrido un proceso de lógico desgaste político con acusaciones de lentitud en materia de

http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2016/DIEEEO91-2016_Myanmar_BorjaLlandres.pdf

⁴² Arakan Army, Arakan National Council, Kachin Independence Organization, Karenni National Progress Party, National Democratic Alliance Army, Shan State Army, Ta'ang National Liberation Army, United Wa State Army, Wa National Organization.

⁴³ The Irrawaddy. Parliamentary Debate on Myanmar Constitutional Reform Gears Up.

Disponible en: <https://www.irrawaddy.com/news/burma/parliamentary-debate-myanmar-constitutional-reform-gears.html>

reformas políticas, de utilización de herramientas represivas contra la prensa y la sociedad civil, de falta de un plan económico para mejorar la vida de los ciudadanos y de falta de cooperación y entendimiento con el resto de grupos políticos, especialmente aquellos que representan a minorías étnicas. Todo este desgaste puede tener un coste electoral en los próximos comicios aunque el actual sistema electoral mayoritario favorece a la NLD sobre los partidos minoritarios que necesitarían crear una plataforma para ser un contrapeso a la NLD.

A nivel internacional la principal crisis a la que se ha enfrentado el Gobierno ha sido la violencia desatada en el estado de Rakhine que ha forzado la salida de cientos de miles de rohingyas, tras los atentados de ARSA (Arakan Rohingya Salvation Army) y la respuesta desmesurada del Tatmadaw. El ejército ha sido acusado de graves crímenes y de llevar a cabo una limpieza étnica⁴⁴. El Gobierno se vio sometido a duras críticas por su inactividad y por su silencio durante las operaciones militares. No obstante esas críticas no tuvieron en cuenta ni la incapacidad del Gobierno para desafiar al Tatmadaw ni la corriente interna en el país que en muchos casos está alineada con el Tatmadaw y con los grupos religiosos más conservadores. A pesar de las presiones internacionales y las críticas, Myanmar ha evitado sanciones en el Consejo de Seguridad gracias a la cobertura china que ha visto crecer, aún más, su influencia en el país gracias al aislamiento al que se ha visto sometido Myanmar por parte de Occidente.

Conectado con la situación en Rakhine está el creciente avance de las organizaciones budistas conservadoras como fuerzas políticas y sociales a tener en cuenta. La idea de que el budismo está bajo ataque y que está gravemente amenazado es un argumento que se ha hecho común en varios países del sudeste asiático como Myanmar o Tailandia. Asociaciones budistas como MaBaTha han sabido canalizar las frustraciones políticas, económicas y sociales de la población convirtiéndose en importantes grupos de presión. Estas organizaciones han percibido de forma hábil las necesidades de la población cubriendo el espacio dejado por el Gobierno y aumentando así su prestigio y su capacidad para influir en la sociedad. Los ataques que desde estas asociaciones se hacen a cualquier acto del Gobierno que sea percibido como atentatorio contra la

⁴⁴ Amnesty International. Myanmar: Military commits war crimes in latest operation in Rakhine State. Disponible en: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2019/05/myanmar-military-commits-war-crimes-latest-operation-rakhine-state/>

posición del budismo en el país hace más difícil que el Gobierno pueda llevar a cabo acciones que reduzcan las tensiones que existen entre las comunidades religiosas, enquistando de esa manera el problema.

Filipinas

La victoria de Rodrigo Duterte en Filipinas, al igual que la victoria de Mahathir en Malasia, fue una de las sorpresas electorales en el sudeste asiático. Tras tres años de gobierno Duterte está en el ecuador de su mandato, teniendo en cuenta que la constitución filipina le impide buscar una reelección. El Gobierno de Duterte ha sido una continuación de su estilo de gobierno como alcalde de Davao. Sus ataques, insultos y diatribas se han hecho un elemento cotidiano en el discurso político, algo que en muchos casos le ha acercado al ciudadano común, siendo una de las razones de su popularidad y carisma. Los objetivos de estos ataques van desde políticos de la oposición a periodistas, pasando por portavoces y trabajadores de grupos de defensa de los derechos humanos. Aunque su modo de gobierno tiene similitudes con el populismo (Duterte hizo campaña contra la «Manila Imperial») muchas otras de sus políticas son netamente continuadoras de la política de Benigno Aquino III, por ejemplo, en el ámbito económico.

Una de sus iniciativas más polémicas y que más críticas ha levantado entre las organizaciones de derechos humanos ha sido la guerra contra las drogas que, según el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, ha provocado en torno a 12.000 muertes en el país⁴⁵. En esta campaña contra las drogas las fuerzas de seguridad han sido acusadas de llevar a cabo ejecuciones extrajudiciales y de violar los derechos de los presuntos traficantes mediante la falsificación de pruebas para justificar las muertes⁴⁶. Las críticas han provocado que varios países hayan promovido una resolución para que el Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas investigue las acusaciones de violaciones de derechos humanos⁴⁷.

⁴⁵ Human Rights Watch. Philippines' 'War on Drugs'. Disponible en:

<https://www.hrw.org/tag/philippines-war-drugs>

⁴⁶ Human Rights Watch. Philippines' 'War on Drugs'. Disponible en:

<https://www.hrw.org/tag/philippines-war-drugs>

⁴⁷ NEBEHAY, Stephanie. "Philippines faces call for U.N investigation into war on drugs killings". Reuters. Disponible en:

Otra de las crisis a las que se ha enfrentado el Gobierno filipino es la insurgencia en Mindanao, el proceso de paz y la concesión de autonomía en el sur de Filipinas. Tras el asedio que tuvo lugar hace dos años a la ciudad de Marawi, el pasado mes de marzo se inauguró la región autónoma del Mindanao musulmán con el objetivo de poner fin a la insurgencia dando salida a una de las reclamaciones de la población local. A pesar de que la creación de la zona autónoma es un paso positivo todavía queda mucho esfuerzo por delante pues se trata de desmovilizar a los cientos de integrantes de grupos insurgentes, de instalar una serie de instituciones que garanticen que la voz de la población local se escuche y de dotar de servicios sociales básicos a una región que alberga a la tercera parte de la población en situación de pobreza⁴⁸. El gabinete en funciones, presidido por Murad Ebrahim ha fijado una serie de prioridades regionales: la educación, los servicios sanitarios, los servicios sociales y la infraestructura. Si el Gobierno es capaz de asegurar el buen funcionamiento de las instituciones y la correcta ejecución de los proyectos va a eliminar una de las causas de la frustración local que ha alimentado durante décadas la insurgencia en Mindanao, aunque es muy probable que facciones contrarias al proceso de paz cercanas al EI puedan seguir explotando las condiciones en el terreno para conseguir adeptos entre la población local.

Duterte sigue gozando de un amplio apoyo popular sostenido en parte por el buen desempeño de la economía filipina durante estos años. Desde el año 1999 la economía filipina ha crecido anualmente entre un 1,1 % y un 7,6 %⁴⁹. Las políticas económicas de Duterte han sido de continuidad con respecto a su predecesor, siendo uno de sus proyectos estrella el programa Build, Build, Build de construcción de infraestructuras viarias, portuarias y aeroportuarias en todo el país. La popularidad de Duterte y la estabilidad económica se han traducido en una victoria electoral en el Senado el pasado

<https://www.reuters.com/article/us-philippines-rights-un/philippines-faces-call-for-un-investigation-into-war-on-drugs-killings-idUSKCN1TZ22M>

⁴⁸ World Bank. Unlocking Mindanao's Potential is Key to Reducing Extreme Poverty in the Philippines. Disponible en: <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2018/04/06/unlocking-mindanaos-potential-is-key-to-reducing-extreme-poverty-in-the-philippines>

⁴⁹ World Bank. GDP growth Philippines. Disponible en: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?locations=PH>

mes de mayo. De los 12 escaños en el Senado, los candidatos pro-Duterte ganaron 9, dejando la Cámara Alta en sus manos⁵⁰.

En el plano internacional la acción más importante ha sido el viraje de Duterte hacia China. Filipinas había sido hasta la llegada de Duterte un firme aliado de EE. UU., oponiéndose a China en sus ambiciones territoriales en el mar de la China meridional, llevando al gigante asiático ante un Tribunal arbitral que dio la razón a Filipinas. No obstante, Duterte ha llevado a cabo un giro en esa política acercándose a China, evitando las críticas, favoreciendo los proyectos de infraestructuras y la inversión china y dejando de lado la posibilidad de seguir presionando con el laudo arbitral.

Sin embargo, el viraje de Duterte hacia a China se ve limitado por la presión interna del *establishment*, tradicionalmente próximo a EE. UU., de grupos nacionalistas que pretenden la recuperación de zonas ocupadas por China como Scarborough Shoal y por los grupos de pescadores que ven como su acceso a los recursos naturales es impedido por China a través de acciones, como la que tuvo lugar el pasado junio, cuando un buque chino embistió y hundió un pesquero filipino dejando a la tripulación a la deriva⁵¹. Según las últimas encuestas, EE. UU. es el país en el que más confían los filipinos seguido de Japón y Australia con un 84 %, un 75 % y un 72 % respectivamente⁵². En cambio un 40 % de los encuestados respondió que no había que confiar mucho en China⁵³.

El alejamiento de Filipinas de EE. UU., su aliado tradicional, es relativo. A pesar de que el ministro de Defensa Lorenzana ha hecho declaraciones favorables a una revisión de Tratado de Defensa Mutua del año 51⁵⁴, su principal interés ha sido el de aclarar la extensión del compromiso estadounidense con la defensa de Filipinas. Por su parte, el Secretario de Estado estadounidense aclaró en una conferencia que «cualquier ataque armado contra las fuerzas filipinas, aeronaves o buques de Estado en el mar de la China

⁵⁰ New York Times. Philippines Election: Duterte Allies Sweep Senate, Unofficial Results Indicate.

Disponible en: <https://www.nytimes.com/2019/05/14/world/asia/philippines-election-results.html>

⁵¹ GUTIERREZ, Jason. The New York Times. "Philippines Accuses Chinese Vessel of Sinking Fishing Boat in Disputed Waters". Disponible en:

<https://www.nytimes.com/2019/06/12/world/asia/philippines-china-fishing-boat.html?module=inline>

⁵² The Philippine Star. "US most trusted Philippines ally – Pulse Asia ". Disponible en: <https://www.philstar.com/headlines/2019/01/15/1885232/us-most-trusted-philippines-ally-pulse-asia>

⁵³ The Philippine Star. "US most trusted Philippines ally – Pulse Asia ". Disponible en: <https://www.philstar.com/headlines/2019/01/15/1885232/us-most-trusted-philippines-ally-pulse-asia>

⁵⁴ <https://www.rappler.com/nation/219819-lorenzana-to-review-mutual-defense-treaty>

meridional activará las obligaciones de defensa mutua»⁵⁵. El pasado 17 de julio tuvo lugar el 8º Diálogo Estratégico Bilateral en el que ambas partes se comprometieron entre otras cosas, a profundizar en su relación estratégica y económica y a aumentar la cooperación en materia de antiterrorismo y lucha contra el blanqueo de capitales y financiación de grupos radicales. La relación entre Filipinas y EE. UU. goza de buena salud a pesar de los posibles baches que puedan surgir periódicamente. Teniendo en cuenta que en menos de 3 años habrá unas nuevas elecciones, el próximo presidente podría volver a una posición claramente pro-estadounidense.

Los próximos años van a ser de continuidad en las políticas de Duterte, más aún tras la victoria en el Senado. La guerra contra las drogas seguirá su curso reforzada quizás por un intento de Duterte de reintroducir la pena de muerte para delitos relacionados con las drogas y también seguirán los progresos en el programa *Build, Build, Build* en materia de infraestructuras y de reducción de la pobreza. En el aspecto internacional, en su Discurso sobre el Estado de la Nación, Duterte hizo referencia al delicado equilibrio y a la frágil posición de Filipinas respecto a China. Por ello, lo más probable es que Duterte prosiga en su política conciliatoria con China e intente extraer el máximo partido posible a las inversiones chinas para cumplir con sus promesas económicas y sociales. Al mismo tiempo, una ruptura de las relaciones con EE. UU. es improbable, debido a que las acciones chinas en el mar de la China meridional van a poner de manifiesto la necesidad de que los acuerdos con EE. UU. prosigan e incluso se refuercen, dando la razón a aquellos dentro del gabinete de Duterte que no ven con buenos ojos su proximidad con Beijing.

Camboya y Laos

Comenzando por Camboya, en los últimos años se ha producido una escalada de autoritarismo del primer ministro Hun Sen. El Gobierno llevó a cabo una efectiva campaña contra periodistas y medios de comunicación⁵⁶, arrestó a Kem Sokha, líder del

⁵⁵ Rappler. "Lorenzana to review Mutual Defense Treaty: 'Is it still relevant to our security?'" Disponible en: <https://www.reuters.com/article/us-philippines-usa/pompeo-assures-philippines-of-us-protection-in-event-of-sea-conflict-idUSKCN1QI3NM>

⁵⁶ International Press Institute. "Cambodia media stifled ahead of elections". Disponible en: <https://ipi.media/cambodia-media-stifled-ahead-of-elections/>

partido opositor CNRP y posteriormente consiguió la disolución del partido. Todo ello, permitió que el CPP (Partido Popular Camboyano) arrasara en las urnas, en unas elecciones que han sido calificadas de fraudulentas⁵⁷. El control del CPP de todos los resortes del poder ha convertido a Camboya en un régimen de partido único dinamitando los esfuerzos por construir un sistema democrático en el país.

Hun Sen lleva 34 años como primer ministro y nada hace pensar que entre dentro de sus cálculos dejar el poder a corto plazo. De hecho, los últimos movimientos parecen reforzar la idea de que Hun Sen está preparando el terreno para que uno de sus hijos, Hun Manet, pueda sucederle una vez deje el puesto de primer ministro. Hun Manet fue ascendido a general de 4 estrellas y es Comandante adjunto del ejército⁵⁸. Al ser entrevistado por la agencia de noticias Kyodo, Hun Sen señaló que su hijo «podía ser el futuro líder de Camboya»⁵⁹. Otros dos hijos de Hun Sen están colocados para asegurar la supervivencia del clan; Hun Manith es el jefe de los servicios de inteligencia militar, mientras que Hun Many es diputado en la Asamblea.

Entre los factores que pueden socavar el poder de Hun Sen y de su familia y una transición tranquila están las luchas internas que se puedan desarrollar en el CPP a medida que se perciba la cercanía de esa transferencia de poder. Otro factor a tener en cuenta es la evolución demográfica de Camboya con una población muy joven. La propaganda del CPP en torno a la figura de Hun Sen como el liberador que expulsó a los Jemeres Rojos del país ya no tiene efecto en este sector más joven y urbano que votó al CNRP en las elecciones de 2013, es por eso que Hun Sen se ha apoyado cada vez más en el rendimiento económico del país y en la mejora de los índices de pobreza para sostener su mandato⁶⁰.

⁵⁷ The Guardian. "Cambodian polls close as rights group criticise 'sham' election". Disponible en: <https://www.theguardian.com/world/2018/jul/29/cambodian-election-hun-sen-vote>

⁵⁸ Khmer Times. Hun Manet leads thousands in first military exercise as commander. Disponible en: <https://www.khmertimeskh.com/600946/hun-manet-leads-thousands-in-first-military-exercise-as-commander>

⁵⁹ VOA Cambodia. "Hun Sen Says Son Is 'Possible Future Leader' of Cambodia". Disponible en: <https://www.voacambodia.com/a/hun-sen-says-son-is-possible-future-leader-of-cambodia/4604519.html>

⁶⁰ World Bank. Cambodia Overview. Disponible en: <https://www.worldbank.org/en/country/cambodia/overview>

Un actor clave en ese rendimiento económico es China cuya influencia en el país ha crecido de forma considerable en los últimos años. En 2017, el 70 % de la inversión extranjera en Camboya provino de China⁶¹ y la presencia de ciudadanos y empresas chinas en la capital y en otras ciudades del país se está haciendo cada vez más normal. Esta influencia económica se ha trasladado al ámbito político, convirtiendo a Camboya en un portavoz de China en la ASEAN, además, el pasado 22 de julio el Wall Street Journal desveló un supuesto acuerdo secreto por el cual la base naval de Ream podría ser utilizada por la Armada china⁶². Tanto la deriva autoritaria como su posición cercana a China han provocado críticas y sanciones por parte de EE. UU. y de la UE, lo que no hace sino hacer a Camboya más dependiente de China a corto y medio plazo.

En lo que respecta a Laos, el país está situado estratégicamente como un eslabón fundamental en la conectividad del sudeste asiático y por ello China está desarrollando un intenso programa de infraestructuras y de profundización en las relaciones con el país, previamente analizada. El país es un régimen de partido único dirigido por el Partido Revolucionario Popular de Laos siendo su presidente y su primer ministro, Bounnhang Vorachith y Thongloun Sisoulith respectivamente. El LPRP ejerce un control estricto sobre el país y en los últimos años el primer ministro ha iniciado una campaña contra la corrupción, parecida a la que han llevado a cabo tanto Xi Jinping como Nguyễn Phú Trọng en China y en Vietnam respectivamente. Esta campaña ha provocado la caída de varios dirigentes y altos cargos siendo su objetivo último la de reforzar el control del partido.

⁶¹ Nikkei Asian Review. "Hun Sen gently adjusts Cambodia's intimacy with China". Disponible en: <https://asia.nikkei.com/Politics/International-relations/Hun-Sen-gently-adjusts-Cambodia-s-intimacy-with-China>

⁶² The Telegraph. "Cambodia to increase its arms purchases from China after 'secret deal' to lend naval base to Beijing". Disponible en: <https://www.telegraph.co.uk/news/2019/07/30/cambodia-increase-arms-purchases-china-secret-deal-lend-naval/>

Conclusión

Cabe concluir este documento señalando una vez más la importancia que el sudeste asiático va a tener en las próximas décadas como un área estratégica a nivel internacional y la necesidad de prestar una atención cada vez mayor a los acontecimientos políticos, económicos y sociales que tienen lugar en la zona. El sudeste asiático está ejerciendo un poder de atracción sobre las grandes potencias lo que está convirtiendo a países como Myanmar, Vietnam o Filipinas en escenarios donde países como China, EE. UU., Japón o la India están compitiendo por conseguir un mayor grado de influencia en la política y en la economía local. Sin lugar a dudas, uno de los escenarios principales de la competición entre China y EE. UU. va a ser el sudeste asiático, lo que justifica un seguimiento más cercano y continuo de los giros constantes y de los matices de su política interna y externa.

Aunque la región ha experimentado una caída en los conflictos interestatales todavía existen varios conflictos internos que pueden amenazar la estabilidad interna de los países y afectar al vecindario. Países como Myanmar, Filipinas o Tailandia todavía tienen que apuntalar su seguridad interna con la resolución de conflictos que se han prolongado durante décadas y cuyo final no parece estar al alcance de la mano. En el ámbito económico, es de esperar que el sudeste asiático y, más concretamente, países como Indonesia, Vietnam o Tailandia se vayan posicionando como una de las regiones más dinámicas y con mercados más amplios y atractivos. Solo una dislocación completa de las cadenas de valor globales y de las bases del orden comercial existente pueden poner en serio peligro el ascenso económico de la región.

La apertura de los países al exterior, su integración en el sistema internacional y la influencia que las dinámicas globales están ejerciendo sobre la zona han creado una realidad estratégica cada vez más fluida y más compleja de navegar. Los cambios en la política exterior provocados por tendencias populistas y por el despertar de sentimientos nacionalistas han configurado una situación de incertidumbre que requiere de estrategias regionales flexibles que tengan a la ASEAN y a otros foros regionales como el East Asia Summit o el ASEAN Regional Forum como puntos de anclaje así como estrategias particulares en cada país que sean capaces de absorber la complejidad de las sociedades de la región.

*Borja Llandres Cuesta**
Abogado y analista de riesgo político