



DOCUMENTO DE OPINIÓN DEL IEEE 20/2010
EN APOYO DEL EJÉRCITO NACIONAL AFGANO
(TCOL. E.A. JESÚS CANALES LÓPEZ. NOVIEMBRE 2010)

En el “Documento de Opinión 08-2010” (1), publicado hace un mes y titulado “Experiencia adiestrando al Ejército Nacional Afgano” (ANA en sus siglas en inglés (2)), se hablaba de las aportaciones que el oficial de enlace (OFEN) de DIGENPOL (3) llevaba a cabo desde el Kabul (Campamento Eggers) como parte del apoyo que España viene ofreciendo a Afganistán. En dicho artículo explicaba las funciones que ese oficial realizaba actuando en dos áreas de responsabilidad diferentes pero complementarias, una de carácter nacional, y otra internacional en el contexto de ISAF (4) (ámbito de la NTM-A (5)).

Se exponía en ese primer Documento que en el área de carácter estrictamente nacional (todavía hoy) se gestionan y coordinan acciones que contribuyen al desarrollo del ANA mediante el patrocinio de una unidad afgana, unidad que es denominada en todos los documentos de referencia como UMAP (6). Por razones de espacio en el Documento referido, los detalles de esta parcela de trabajo se obviaron, y es por eso que ahora, para dar visibilidad completa a las tareas que realiza el OFEN en su conjunto, se entrega esta segunda parte pasando a describir con más detalle en qué consiste esa área de responsabilidad que denominamos “nacional”.

En líneas generales podemos decir que España busca la manera más eficaz y viable de impulsar las instituciones afganas, y para eso promueve la construcción del asentamiento de la UMAP y de sus apoyos inmediatos.

Para estudiar los detalles que comprende el patrocinio de esta unidad, hay que explicar el largo camino que ha recorrido el proyecto, desde aspectos tan variados como el proceso de adquisición de los terrenos en enero de 2009, los sucesivos acuerdos que han perfilado

¹ Para entender en su contexto este artículo, es recomendable haber leído “la primera parte” disponible en http://www.ieee.es/contenido/noticias/2010/09/DIEEE08_2010AdiestrandoANA.html

² ANA: “Afghan National Army”, Ejército Nacional Afgano.

³ DIGENPOL: Dirección General de Política de Defensa.

⁴ International Security Assistance Force <http://www.isaf.nato.int/>

⁵ NTM-A//CSTC-A (NATO Training Mission in Afghanistan) (Combined Security Transition Command – Afghanistan): Su misión es, en coordinación con las naciones, socios, organizaciones internacionales, donantes y organizaciones no gubernamentales, apoyar al Gobierno de la República Islámica de Afganistán, al objeto de generar y sostener las Fuerzas Nacionales Afganas de Seguridad (ANSF, Afghan National Security Forces), crear líderes y establecer la capacidad institucional suficientemente duradera que permita al Gobierno afgano asumir la responsabilidad de su propia seguridad. Más información en el enlace <http://www.ntm-a.com/>

⁶ UMAP: Unidad Militar Afgana Patrocinada.

detalles inicialmente no contemplados, las reuniones y firmas con diferentes interlocutores que se han ido realizando desde entonces, y todo ello para hacer viable este proyecto de DIGENPOL en tierras afganas.



Asentamiento de la UMAP

Subrayo lo de “no contemplado inicialmente” no por falta de previsión o control del proyecto, sino por los imperativos sobrevenidos, derivados que la idiosincrasia del lugar, que nos recuerda que todo trabajo militar o civil en la zona de operaciones exige un gran esfuerzo y requiere un seguimiento permanente, aunque la tarea en cuestión parezca a primera vista aparentemente sencilla.

Si todo va bien es muy posible que el proyecto de patrocinio de la UMAP concluya a finales de 2010, con la construcción definitiva del asentamiento físico para la referida unidad, tras un complicado y largo proceso de gestión.

En relación al proyecto es de justicia subrayar la valiosa ayuda que presta el personal de la Agregaduría de Defensa en Kabul, y ello debido a tres motivos principales: conocimiento del entorno, participación durante todo el proceso de desarrollo del patrocinio y la continuidad que aporta a los trabajos cuando el OFEN de turno es relevado cada seis/siete meses.

Para un control adecuado de los trabajos de coordinación se ubica al OFEN en Camp Eggers, un acierto notable, que permitió dos cosas fundamentales; la primera, tratar directamente con el ingeniero director del proyecto, y la segunda, trabajar codo con codo con el personal de la NTM-A que “proporciona” los soldados del ANA que poblarán nuestra UMAP. Además, la proximidad física a la Embajada de España, la Agregaduría de Defensa y el Cuartel General de ISAF, crean un ambiente “de ayuda psicológica” favorable al OFEN responsable de la gestión del proyecto.

El Reino de España, a través de la DIGENPOL, firmó un acuerdo el 28 de julio de 2008 con la República Islámica de Afganistán para el patrocinio de una Unidad Afgana tipo Batallón, fecha que “fue posteriormente asignada” a dicho acuerdo, puesto que, anecdóticamente, el día en que se firmó por las autoridades se omitió rubricar el mismo con fecha, no así con la

firma. Con el acuerdo alcanzado se pretende no sólo la construcción física de los alojamientos, sino que se decide contemplar también el mantenimiento, entretenimiento y dotación del material necesario para que los soldados que ocupen la unidad puedan cumplir eficazmente su misión.

Con ello se consigue “apadrinar” a la unidad de referencia desde su estado embrionario, acompañándolo en sus primeros pasos dentro del seno del ANA y dotándole de personal español para su adiestramiento. Podemos decir que se trata de un proyecto “integral”, donde no se ha dejado un solo detalle a la improvisación ya que será el “Teatro de Operaciones” (TO) el que se encargue de ir colocando barreras.

Profundizando en el desarrollo del acuerdo, se observa que con estas acciones nuestra nación se compromete en calidad de “estado patrocinador” a financiar una Base Operativa Adelantada (FOB en sus siglas en inglés) (7) en la provincia de Bagdhis (lugar donde mayoritariamente se han desplegado nuestras fuerzas), con el fin de acoger a una unidad tipo batallón “estándar de infantería” del ANA y dotarla de un equipo de asesoramiento asociado que se denomina OMLT (8), el recurso humano encargado de su instrucción. El OMLT operará en beneficio de la UMAP con la dotación de equipo necesario, proveerá el asesoramiento técnico militar y el entrenamiento requerido para alcanzar los niveles de operatividad necesarios. Dijimos con anterioridad proyecto “integral” porque además de todo ello, se incluye el sustento económico para la vida, funcionamiento y operaciones de la unidad “estándar de infantería” del ANA (UMAP).

Otros compromisos adquiridos por España en este ámbito incluye la dotación de material para la UMAP, gestiones que se han realizado en coordinación con DIGENECO (9) para proceder a la compra de los artículos “estándar OTAN”, tal como refleja el Acuerdo entre las naciones y en las que el Ministerio de Defensa Norteamericano es el principal proveedor. La gestión logística realizada, desde la carta de compra inicial, aceptación del equipo por la parte afgana, almacenaje en zona segura en el TO, la distribución y sincronización del material a nuestra UMAP (a día de hoy) y la llegada en tiempo con el OMLT, es un largo proceso que ha consumido muchas horas de trabajo y planeamiento.

Hablamos pues de un contingente patrocinado de unos 660-750 hombres. Y hablamos de “unos tantos soldados”, porque en Afganistán la plasmación de la teoría de despacho en la práctica del terreno es poco menos que imposible. Unos 660 soldados después de corregir el índice de desertión aproximado que se producirá con toda seguridad, tras el ciclo de entrenamiento de la tropa, lo que hace necesarios aumentar y prever efectivos hasta 750, y así “corregir” la cifra final y ajustarla al número inicial planeado. Estas son correcciones sobre datos estadísticos que el personal del ejército norteamericano, ubicado en Camp Eggers, ha ido recogiendo escrupulosamente durante años, para luego desarrollar las tablas orientativas sobre la base de meticolosos estudios a los que son tan aficionados nuestros compañeros de la Coalición.

⁷ FOB: “Forward Operational Base”, Base Operacional Avanzada.

⁸ OMLT: “Operational Mentoring Liaison Team”, Equipo de Adiestramiento Operacional de Enlace.

⁹ DIGENECO: Dirección General de Asuntos Económicos del Ministerio de Defensa.

Tenemos dos elementos principales con que trabaja el OFEN, la infraestructura a construir y el elemento humano que adiestrar. Se gestiona la obra en sí, la consecución apropiada en tiempo y forma de soldados para nuestra UMAP, y en último término, se coordina la llegada del OMLT para que recoja a estos soldados que vivirán en la base operativa avanzada.

El OFEN debe sincronizar los esfuerzos de la construcción de los alojamientos con los ingenieros de ejército estadounidense, con el Ministerio de Defensa Afgano que dirigirá la incorporación de soldados en número suficiente, con la sección de “force generation” (10) de la NTM-A (dentro de la estructura de “Adiestramiento”) y, finalmente, con el Mando de Operaciones Español para nombrar en tiempo y forma el OMLT designado.

Un paréntesis para pensar en voz alta, ya que a primera vista se antoja el paquete de actividades a coordinar como “suficientemente entretenido” para no distraer ningún área. Si algo puede salir mal en Afganistán, seguro que saldrá mal. Por lo que el control y coordinación de las actividades se deben extremar al máximo, sin dejar ningún elemento a la improvisación. Afganistán se encarga de hacer las tareas sencillas más difíciles si cabe, por lo que el único consuelo que nos queda, a veces, como militar, es el de “la íntima satisfacción del deber cumplido” que adquiere aquí su máxima expresión.

En el apartado dedicado a la formación, hemos hablado del OMLT; genéricamente, el OMLT



es una de las contribuciones más importantes que las naciones de OTAN realizan en beneficio del desarrollo del ANA, sin embargo, sigue siendo preocupación constante de CSTC-A recabar todo el apoyo de las naciones para proveer el deseado número de OMLTs que proporcionen asistencia a las unidades del ANA en cantidad y calidad suficiente para todo el Teatro. Las unidades del ANA se conforman, básicamente, en el 201, 203, 205, 207, 209 y 215 Cuerpos de Ejército y despliegan sus componentes principales en las localidades de Kabul (Pol-e-Charki), Gardez cerca de Ghazni, Kandahar, Herat, Mazar-e-Sharif y Lashkar Gah (100 kilómetros al oeste de Kandahar, en la provincia del Helmand) respectivamente.

<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/af.html>

Un detalle que es importante subrayar, es el esfuerzo que la Fuerzas Armadas españolas han venido desarrollando con el OMLT en beneficio de la instrucción de la UMAP, desde su aposentamiento en Kabul (y primer contacto) para posteriormente conducirlos a través de un largo viaje con los medios materiales y su dotación de personal hasta Qaleh-e Naw (100 kilómetros al Nordeste de Herat), lugar donde se ubica el asentamiento de la UMAP. Observando en un plano la distancia Kabul - Qaleh-e Naw no se hace difícil entender las

¹⁰ Generación de Fuerzas

dificultades de la misión con los riesgos derivados de la amenaza (insurgencia), la meteorología hostil y el terreno.

Conozcamos más la estructura de la NMT-A desde Camp Eggers donde encontramos una sección de cooperación internacional de seguridad (ISC en sus siglas en inglés) muy interesante, que cuenta tanto con personal civil como militar (ambos internacionales). Son quienes llevan el control de las necesidades de los OMLTs que se requieren, y así dar respuesta a la demanda del ANA para poder adiestrar con las garantías adecuadas a las unidades de los cuerpos de ejército afganos.

Para la ISC constituye un verdadero quebradero de cabeza “arrancar” a las naciones los compromisos donde se aportan el deseado número de equipos (OMLTs/POMLTs -11-) que las distintas unidades demandan, y eso incluye los calendarios adecuados, coordinación de esfuerzos, aposentamiento en los múltiples campamentos de la zona y su sincronización, al objeto de que sean validadas a través de un proceso perfectamente definido en el tiempo (12).



Vista de una calle de Kabul en la que se aprecia el primer cartel publicitario del ANA

En este punto, hay que señalar que algún lector habrá escuchado en el contexto de las operaciones a los denominados como “Embedded Training Team” (ETT) (13), que son ni más ni menos equipos pertenecientes al Ejército de los Estados Unidos similares a los OMLTs en cuanto a misión y composición. Inicialmente, los ETT fueron constituidos con personal especializado en diferentes áreas para dar mayor calidad de instrucción y en la práctica se ha ido demostrando que no hay necesidad para tal requerimiento especializado, ya que el nivel de adiestramiento del ANA es, en general, técnicamente bastante pobre.

¹¹ POMLTs: “Police Operational Mentoring Liaison Team”, Equipos de la Guardia Civil equivalente a los mencionados OMLTs pero circunscritas al campo de la policía.

¹² El proceso de validación del OMLT se realiza antes de entrar en TO.

¹³ Equipos de adiestramiento integrados [en las diferentes unidades afganas]

Por razón del despliegue que se acordó en su día para el ANA, el batallón que patrocinamos pertenece a la 2ª brigada del 207 Cuerpo de Ejército, en la zona de actuación bajo control del Mando Regional Oeste (RCWEST en sus siglas en inglés), quien coordina con CSTC-A todo el desarrollo de las capacidades del mismo, razón añadida por la que el OFEN se ubica en Camp Eggers, como centro neurálgico de control y coordinación.

Por lo tanto, tenemos ya prevista el OMLT que cuidará de nuestros soldados conviviendo y trabajando durante un tiempo con miembros del ANA. Antes de ello, los soldados del ANA han debido completar su instrucción básica que se lleva a cabo en el centro nacional de adiestramiento del ANA, “Consolidated Fielding Center (CFC)” (Kabul), algo así como un período de instrucción y formación donde han de adquirir una serie de capacidades y técnicas militares básicas. Durante los meses en que el OFEN DIGENPOL estuvo desplegado en zona, este plan de instrucción genérico sufrió múltiples modificaciones, muchas de ellas marcadas por el ritmo impuesto por la capacidad de aprendizaje de la unidad del ANA en cuestión y la influencia de las naciones que en cada momento toman parte en su diseño. Diferentes naciones, diferentes modelos de enseñanza y diferentes teorías para impartirla.

Este período de instrucción básico es una auténtica aventura militar, tanto para el que recibe la misma por nueva y exigente, como para el instructor que la imparte. Son muchas las peculiaridades que se encontrarán en un proceso lento que comienza por la adecuada “ponderación” de etnias en cada unidad para fomentar, lo que en el entorno se denomina “multietnicidad proporcional de la unidad”, condición indispensable previa al adiestramiento.

Volviendo al acuerdo de que hablábamos al principio del artículo, resulta satisfactorio recordar los inicios del proyecto cuando la DIGENPOL, Embajada, Agregaduría y OFEN trabajaban con ahínco de forma coordinada, buscando consolidar sobre el terreno lo rubricado en papel; no resultaba fácil culminar el proceso y no nos referimos a la ceremonia de colocación de la primera piedra, sino de algo más sencillo, como buscar simplemente un terreno libre de cargas, donde el Ministerio de Defensa Afgano se comprometiera a buscar el aposentamiento más apropiado de la UMAP.

Se decidió emplazarlo en Qaleh-e Naw, junto a la Base Provincial de Apoyo (PSB en sus siglas en inglés) española y muy próxima a la pista de vuelos habilitada en esa población, en la única zona más o menos llana de un entorno en el que la orografía es bastante poco amable, factor éste que, por su exclusividad, lo ha convertido en un objeto de deseo para el RCWEST, a la vez que se va paso a paso materializando su construcción.

El compromiso adquirido por España ha sido generoso, por cuanto que no se ha limitado a patrocinar a la UMAP, sino que se han incluido todas las facetas de la vida y funcionamiento que una unidad militar demanda para completar el proceso de autonomía “militar”, por lo que se han incluido en el acuerdo ciertas actividades de mantenimiento de las infraestructuras, una vez finalizadas y entregadas por España. Además, se les va a proporcionar el suficiente número de soldados con el adecuado adiestramiento, haciéndonos cargo de sus sueldos y el correspondiente sistema de mando y control de la

fuerza, en coordinación con el equipo de reconstrucción provincial (PRT (14)) de la zona. Este es otro aspecto, de los muchos, que abarca el acuerdo de patrocinio de la unidad afgana.



Soldados afganos durante el adiestramiento básico

Una de las parcelas más laboriosas ha sido la dirección/gestión, junto con el ingeniero jefe asignado, del proyecto de la construcción. En su día se decidió, acertadamente, contar con el Cuerpo de Ingenieros del Ejército de los Estados Unidos (USACE) (15) para la realización de la infraestructura. Se decidió, y así parecía razonable, que por cuestiones de experiencia y disponibilidad de medios en el TO, las obras las llevaran a cabo los ingenieros del USACE. Además, de esta forma se evitaba detraer esfuerzos nacionales para otros cometidos en la zona. El despliegue de medios de USACE en el teatro es realmente gigantesco, donde en ocasiones un solo ingeniero lleva la gestión de otros muchos proyectos que cambian de titularidad cada dos o tres meses, en beneficio de la eficacia de las inversiones (USA) que se realizan a lo largo y ancho de Afganistán.

Este aspecto que beneficia los mecanismos de control, visibilidad y transparencia del uso de fondos para la reconstrucción, tiene la desventaja de obligar al OFEN a tratar con diferentes jefes de proyecto con demasiada frecuencia, por lo que una vez más, se antoja como “necesario” acortar distancias mediante el contacto directo con los jefes de obra subcontratados, a pesar de no estar “expresamente” autorizado para ello.

¹⁴ PRT: “Provincial Reconstruction Team”. Equipo de Reconstrucción Provincial.

¹⁵ USACE: “United States Army Corps of Engineers”. Cuerpo de Ingenieros del Ejército de los Estados Unidos.

Tuvimos suerte por cuanto que USACE subcontrató mayoritariamente para las tareas del proyecto a la empresa de origen iraní “Arebeel Engineers and Logistics”, donde los administradores principales, de origen norteamericano, dirigen hasta la fecha a dos excepcionales ingenieros uzbekos, quienes además poseen un extraordinario dominio de lenguas locales, herramienta fundamental para trabajar en zona. No debe olvidarse que los asuntos en Afganistán, independientemente del carácter que sea, adquieren normalmente una dimensión desproporcionada difícil de prever, y donde pocas cosas planeadas con detalle y la suficiente antelación llegan a buen puerto, debido al goteo constante de incidencias domésticas que demoran los planes.

Merece capítulo aparte el proceso de contratación de mano de obra local necesaria para llevar a buen fin el proyecto patrocinado. Resulta extraordinariamente difícil encontrar en el ambiente en el que nos movemos, el número suficiente de trabajadores que puedan realizar el esfuerzo de construcción con la deseada continuidad y garantías, puesto que la mano de obra local no sólo está escasamente especializada, sino que, además, se debe realizar un trabajo paralelo para enseñarles las técnicas básicas de trabajo, tales como “seguridad e higiene”, distribución de turnos y horarios permitidos, herramientas con que trabajar y un largo etc. que acumula demoras.

Así que ha habido que detraer parte del trabajo prioritario de la parte principal de la obra para dedicarlo a estos cometidos. Con lo cual, no solo se contribuye con el proyecto en sí al desarrollo de la zona, sino que existen muchos beneficios “colaterales” derivados del empleo de un número significativo de trabajadores a los que además se les ha enseñado un oficio. Que lento y duro es el esfuerzo que dedica España a las tareas de reconstrucción de Afganistán.



La meteorología también es difícil y castiga demorando el programa al hacer impracticables los transportes de mercancía por carreteras escasamente asfaltadas, especialmente desde los meses de noviembre a mayo, ya sea por nieve, lluvia o barro. Los problemas de seguridad derivados de las zonas poco transitadas por las que circulan los convoyes de suministro, y las “estancias” en la frontera para el pago de “dudosas tasas” debido a la corrupción de

locales y extranjeros en aduanas y depósitos de material, causan retrasos indeseados. Además, en la zona no existe industria alguna donde adquirir materiales de calidad; en suma, son muchos los inconvenientes logísticos para suministrar parte de los elementos críticos de construcción a su debido tiempo. También se dan otros factores menores que ayudan a alterar el calendario de eventos a cumplir, como son las divergencias entre los

capataces de obra según la etnia, que han conformado un goteo diario de novedades suficientemente jugoso como para dar abundante material a cualquier guionista de cine.

Inciendo en ello, curiosas han sido las quejas presentadas por pobladores de alrededor reclamando la tierra edificada como suya; o la del director del aeropuerto quejándose de las distancias de seguridad a la pista de aterrizaje (que extraño ser tan meticuloso con el reglamento, pero que buena señal que empiecen a serlo...). Afortunadamente se cuenta con la protección de los soldados del ANA dando cobertura al trabajo en la zona de obras y el buen hacer del Ministerio de Defensa Afgano que ha ido solucionando el día a día con paciencia, consciente que el resultado final será extraordinariamente beneficioso para la zona y sus habitantes.

También es importante señalar que para hacer eficaz el control de la obra desde el Campamento Eggers, se dispone de escasa capacidad de comunicación vía teléfono con los ingenieros y técnicos sobre el terreno, o de Internet, en estado primitivo. Inconvenientes que se mitigan con las visitas personales y la localización del proyecto de asentamiento de la UMAP en las proximidades de la base española avanzada que está instalada en Qaleh-e Naw, por lo que nuestros compatriotas pueden prestar un apoyo muy valioso y atienden cualquier necesidad; desde los ingenieros militares españoles, como los miembros de los TACP (16), POMLT,s de la Guardia Civil y otros muchos que generosamente apoyan directa e indirectamente al OFEN, (movimientos en el teatro, escoltas, vuelos en la zona, alojamiento y... calor humano lejos de casa). Es justo subrayar el gran valor que supone contar con ellos, además de los referidos anteriormente, a los desplegados en la FSB (17) de Herat (principalmente al Ejército del Aire) que facilita algunos transportes en el teatro, y el personal del Batallón de Ingenieros (del ET) en Qaleh-e Naw, que son los vecinos que lindan físicamente con el proyecto de patrocinio.



Vista de un mercadillo en Kabul

Con el del Acuerdo firmado entre ambas naciones el 28 de julio de 2008 en Kabul, se ha dejado la puerta abierta a un proceso de cooperación entre las naciones donde España ha aportado, en otra parcela de interés, su esfuerzo solidario a la estabilidad y seguridad de la región. Este acuerdo tiene como particularidad la posibilidad de ser prorrogado de mutuo acuerdo por las partes, siempre que se considere oportuno y beneficioso para el estado patrocinado fundamentalmente; así, el pasado mes de abril se renovaba la prórroga del mismo, tal y como estaba contemplado en el artículo 9 del convenio inicial.

¹⁶ TACP: "Tactical Air Control Party". Equipos de Control Aéreo Táctico.

¹⁷ FSB "Forward Support Base": Base de Apoyo Avanzada.

Durante su ciclo de vida, el Acuerdo tiene un carácter vivo que permite su adaptación a las circunstancias sobrevenidas, desarrollando y perfilando aspectos derivados del nacimiento de la propia UMAP, de tal manera que podemos encontrar otros documentos complementarios como el “addendum”, el “acuerdo técnico” y “derecho de paso” que completan el campo de actuación y otros detalles particulares.

Para finalizar sólo recordar el número significativo de familias locales que han ido apareciendo, desde localidades próximas, alegando que parte de las tierras que ocupan las ya avanzadas obras de construcción del asentamiento de la UMAP son de su propiedad. Nada nuevo en Afganistán, mientras las necesidades básicas no estén cubiertas, el ingenio sugerirá nuevas formas de conseguir beneficios económicos reclamando a las unidades de la Coalición desplegadas en zona.

*Teniente Coronel del Ejército del Aire Jesús Canales López
Oficial de Enlace de la DIGENPOL en Kabul (Afganistán)
Del 16 de noviembre de 2009 al 04 de junio de 2010*