



Aceh ha quedado asociado en nuestra memoria al terremoto seguido de un tsunami cuyo epicentro se situó, el 26 de diciembre de 2004, en esa provincia indonesia situada en el extremo norte de la isla de Sumatra donde causó una verdadera tragedia. De las 230.000 personas que murieron en ese maremoto que arrasó las costas de una docena de países del Océano Índico, más de 165.000 se produjeron en Aceh, donde viven más de 4 millones de personas. Medio millón se quedó sin hogar.

Poco se sabe, sin embargo, de la paz que trajeron consigo esas olas gigantes. El tsunami abrió la puerta al final de un conflicto, la guerra separatista que libraban los rebeldes aceneses contra el gobierno central indonesio y que desde hacía casi tres décadas desangraba la región. De hecho, el tsunami, que no hizo sino agravar la situación en una provincia ya destrozada por el conflicto, sirvió de catalizador para el cambio cuando las negociaciones de paz llevaban tiempo estancadas.



Buque varado por el tsunami

La paz ayudó a la provincia a recuperarse de uno de los peores desastres naturales en el mundo y a mejorar también las vidas de los aceneses. *“Se puede decir que el tsunami fue una*

*bendición. Ya no vivimos con miedo”,* asegura Azwar Hassan, líder de una ONG local, Forum Bangun Aceh<sup>1</sup>. En realidad, nadie podía esperar que el escenario político pudiera cambiar de forma tan profunda.

La provincia de Aceh había permanecido virtualmente cerrada al mundo durante la guerra civil, aislada. El cese de las hostilidades permitió abrirla y dar la bienvenida a los miles de cooperantes y organismos extranjeros que acudieron a llevar a cabo una de las mayores operaciones de reconstrucción jamás realizada en el mundo.

## **1. ANTECEDENTES DEL CONFLICTO**

Aceh siempre fue conocida por sus aspiraciones independentistas y su lucha por la autodeterminación, tanto contra las tropas coloniales holandesas en el siglo XIX como contra las del gobierno central después de la Segunda Guerra Mundial y de la independencia de Indonesia.

Siempre han estado acostumbrados a defender su libertad. Incluso cuando las tropas holandesas consiguieron controlar la región, los aceneses no renunciaron a su sueño. Fueron los últimos indonesios en caer ante los ocupantes holandeses. Uno de los combatientes independentistas fue Teuku Umar (1854–1899). Desde 1873 combatió por un Aceh libre y hoy es uno de los héroes nacionales indonesios. Murió en un ataque de los holandeses contra su población natal Meulaboh.

La resistencia se extendió durante varias décadas y la región nunca pudo ser pacificada por completo. El ejército japonés ocupó Sumatra de 1942 a 1945, después los holandeses intentaron recuperar su influencia aunque en 1949 tuvieron que reconocer la independencia de Indonesia. Aceh esperaba lograr entonces la suya pero lo que se produjo fue una invasión de la provincia por tropas indonesias lo que la población acenesa percibió como una invasión extranjera.

En 1959 se hicieron unas primeras concesiones a los aceneses y se les dio una cierta autonomía que, sin embargo, no consiguió acabar por completo con el movimiento independentista.

En los años 70 del pasado siglo se produce un importante giro en el conflicto entre independentistas y el gobierno central. En 1974, se descubre el campo de gas natural de Arun. No hay que olvidar que Aceh cuenta con una de las mayores reservas de gas natural y petróleo de Indonesia y con riquezas naturales como el cobre, el oro o el hierro. Pero, frente a esta riqueza y los servicios de los que disfrutaban quienes explotaban estos recursos, estaban la pobreza –una cuarta parte de la población de Aceh vive por debajo del umbral de la misma-, el desempleo y la falta de oportunidades para una población local que no veía nada de esos beneficios.

Sólo dos años después el Príncipe Tengku Hasan M. di Tiro, sucesor al trono del Sultanato de Aceh, declara la independencia, el 4 de diciembre de 1976, y hace un llamamiento a la lucha

---

<sup>1</sup> Declaraciones al programa “En Portada” de TVE, Aceh, julio 2010.

para conseguirla. Se funda el ASNLF (Frente de Liberación Nacional de Aceh Sumatra) y nace el grupo de resistencia Gerakan Aceh Merdeka (GAM, Movimiento de Aceh Libre). Apenas cinco años después Hasan de Tiro huye a Suecia. Pero la lucha del GAM ya no se detiene.



Vista de Banda Aceh

## 2. LA DECLARACIÓN DE INDEPENDENCIA DE 1976

Una parte de ese documento está dedicado a la historia de la resistencia acenesa contra los ocupantes de todo signo y a justificar su lucha por la independencia. Los siguientes párrafos<sup>2</sup> reflejan con claridad la firme determinación de los separatistas de Aceh:

*“Nosotros, la población de Aceh, Sumatra, ejerciendo nuestro derecho a la autodeterminación y protegiendo nuestro derecho histórico al dominio de nuestra patria, nos declaramos libres e independientes de todo control político por el régimen extranjero de Yakarta y las personas ajenas de la isla de Java”.*

*“Nuestra patria, Aceh, Sumatra, siempre ha sido un estado soberano libre e independiente desde que empezó el mundo. Holanda fue el primer poder extranjero que intentó colonizarnos cuando declaró la guerra contra el estado soberano de Aceh, el 26 de marzo de 1873, y el mismo día invadió nuestro territorio ayudado por mercenarios javaneses”.*

*“Los javaneses intentan perpetuar el colonialismo que todos los poderes coloniales occidentales han abandonado y que el mundo entero ha condenado. Durante estos últimos treinta años la población de Aceh, Sumatra, ha sido testigo de cómo nuestra patria ha sido explotada y llevada a condiciones ruinosas por los neocolonialistas javaneses: nos han robado nuestras propiedades, nuestra subsistencia, han mandado al exilio a nuestros líderes; han puesto a nuestro pueblo las cadenas de la tiranía, de la pobreza....Mientras, Aceh*

---

<sup>2</sup> Extraídos de la Declaración de Independencia, Aceh, Sumatra, 4 de diciembre de 1976.

*Sumatra ha estado generando unos ingresos de más de 15.000 millones de dólares que los neocolonialistas javaneses usan por completo para el beneficio de Java y los javaneses”.*

*“Nosotros, el pueblo de Aceh, Sumatra, no hubiésemos peleado con los javaneses si ellos se hubiesen quedado en su propio país, si ellos no hubiesen intentado ser nuestros señores. Desde ahora intentamos ser los dueños de nuestra propia casa, la única forma en la que vale la pena vivir, y elaborar nuestras propias leyes como consideremos adecuado para ser los garantes de nuestra propia libertad e independencia y ser iguales a todas las personas del mundo, como siempre fueron nuestros antepasados”.*

Rubrica la declaración Hasan di Tiro como Presidente del Frente de liberación Nacional de Aceh y Jefe de estado de Aceh, Sumatra.

Las razones para sus aspiraciones de independencia pueden resumirse, según la declaración, en dos puntos fundamentales:

- Los avatares de la historia han impedido la autodeterminación, a pesar de que Aceh siempre se ha considerado como una nación propia reprimida por los holandeses y el gobierno central indonesio.
- La población acenesa ha visto cómo sus recursos y riquezas naturales son saqueados por los javaneses y los beneficios acaban en la lejana capital indonesia, Yakarta.

### **3. DE LA DECLARACIÓN DE INDEPENDENCIA AL TSUNAMI**

En los años siguientes a la declaración de independencia el GAM no hizo sino ampliar sus operaciones contra las tropas de indonesia que, a su vez, aumentaron su represión en la provincia de Sumatra. Entre 1990 y 1998 fue declarada zona de operaciones militares. El ejército gozaba relativamente de manos libres para proceder contra los separatistas.

Varios miles de personas, incluidos muchos niños y ancianos, fueron asesinados. Hubo detenciones arbitrarias y desapariciones. Las torturas estaban a la orden del día. Ya en 1991 los separatistas estaban militarmente vencidos, aunque todavía eran capaces de llevar a cabo pequeños ataques.

En febrero del 2000, unidades especiales militares y policiales se trasladaron a Aceh para aplastar al GAM. Se produjeron graves violaciones de los derechos humanos.

A mediados de 2001, el Presidente de Indonesia, Abdurrahman Wahid, firmó una ley que garantizaba a la provincia el 70% de los ingresos del gas natural en lugar del 5% y que le concedía una cierta autonomía. Era un intento de acabar también con el movimiento cívico que pedía un referéndum de autodeterminación.

En el 2002, los separatistas y el gobierno acordaron un plan de paz (Acuerdo para el Cese de Hostilidades) que acabó en fracaso en mayo de 2003. El 18 de ese mes se declaró la Ley Marcial en Aceh y día siguiente se promulgó el Decreto Presidencial 28/2003 que ponía a la

provincia bajo la administración del ejército. La ley marcial duraría un año. En el 2004 las tropas gubernamentales llevaron a cabo una gran acción militar contra los separatistas y la ley marcial fue sustituida por el estado de emergencia civil el 18 mayo de 2004. Las conferencias celebradas en Ginebra y en Tokio entre las dos partes en los últimos años no habían conseguido resultados positivos.

Todo cambió a partir del 26 de diciembre de 2004, cuando olas gigantes azotaron las costas de Aceh.

#### 4. EL TSUNAMI Y LA PAZ

Ese día Aceh, pero sobre todo su capital, Banda Aceh, se convierte en el lugar más castigado por el tsunami y en símbolo internacional de la devastación, pero el desastre natural sirve también de catalizador para la paz.

Desde ese momento, conflicto y tsunami van de la mano en Aceh. *“El GAM sintió que era muy inhumano continuar la guerra cuando tantos miles de personas habían perdido la vida por el terremoto y el tsunami. Por eso, decidió sentarse de nuevo a la mesa y entrar en el proceso de paz”*, explica Shadia Marjaban, una activista por los derechos humanos que estuvo en el exilio por su apoyo al movimiento independentista. Fue la única mujer en la delegación de la guerrilla en las negociaciones de paz<sup>3</sup>.



Restos de la destrucción causada por el tsunami

---

<sup>3</sup> Declaraciones al programa “En Portada” de TVE, Aceh, julio 2010.

A los tres días de la tragedia, los rebeldes decretaron un alto el fuego. Casi 300 habían escapado de la cárcel de Banda Aceh cuando el agua abrió un boquete en la prisión. Entre ellos estaba el que hoy es el gobernador de la provincia, Irwandi Yusuf. La tregua permitió que entrasen en la zona las organizaciones internacionales para ayudar en la emergencia y posterior reconstrucción.

Paralelamente a la reconstrucción, se inició el camino hacia la paz. El 15 de agosto de 2005, se firmó el llamado Memorando de Entendimiento. Fue acordado bajo mediación del ex presidente de Finlandia, Martti Ahtissari, y rubricado en Helsinki por el Ministro de Justicia y Derechos Humanos de la República de Indonesia, Hamid Awaluddin, y Malik Mahmud, como representante del Movimiento de Aceh Libre.

Los principales puntos del acuerdo se refieren al establecimiento de cierta autonomía para la provincia, a la participación política o a la amnistía<sup>4</sup>:

- Autonomía:

*“Aceh ejercerá su autoridad en todos los sectores de asuntos públicos, que serán administrados en conjunción con su administración civil y judicial, excepto en los campos de política exterior, defensa exterior, asuntos de seguridad nacional, monetaria y fiscal, justicia y libertad de religión, que corresponden al gobierno de la República de Indonesia en conformidad con la Constitución” (art.1.1.2.a.)*

*“Aceh tiene derecho a usar símbolos regionales incluyendo una bandera y un himno” (art. 1.1.5.)*

- Participación política

*“Entendiendo las aspiraciones de los aceneses de tener partidos políticos locales, el gobierno de Indonesia creará en el plazo de un año o a más tardar en 18 meses desde la firma del Memorando de Entendimiento, las condiciones políticas y legales para el establecimiento de partidos políticos locales en Aceh” (art.1.2.1.)*

*“Se organizarán elecciones locales libres y justas bajo la nueva ley sobre el gobierno de Aceh para elegir al jefe de la administración de Aceh y otros dirigentes locales en abril de 2006, así como el Legislativo de Aceh en 2009” (art.1.2.3.).*

- Economía

*“Aceh tiene derecho a retener 70% de los ingresos de todos los depósitos actuales y futuros de hidrocarburos y otros recursos naturales de Aceh, así como del mar territorial que rodea Aceh” (art. 1.3.4.).*

---

<sup>4</sup> Los artículos siguientes han sido extraídos del Memorando de Entendimiento entre el Gobierno de la República de Indonesia y el Movimiento de Aceh Libre, Helsinki, Finlandia, 15 de agosto de 2005.

- Amnistía y Reintegración

*“El Gobierno de Indonesia, de acuerdo a procedimientos constitucionales, concederá amnistía a todas las personas que han participado en actividades del GAM” (art. 3.1.1.).*

*“Los prisioneros políticos y los detenidos por el conflicto serán liberados de forma incondicional” (art.3.1.2).*

*“El Gobierno de Indonesia asignará tierra agrícola adecuada así como fondos a las autoridades de Aceh con el propósito de facilitar la reintegración en la sociedad de los antiguos combatientes y la compensación para los prisioneros políticos y los civiles afectados” (art. 3.2.5.).*

El Memorando prevé también la desmovilización de los guerrilleros, cuyo número se fija en 3000, y la entrega de 840 armas. Las tropas indonesias se retiraron en su gran mayoría del territorio de Aceh, en los cuarteles quedaron 14.700 soldados.

La Unión Europea envió una misión de verificación y proveyó fondos para apoyar la reinserción y asistir técnicamente a la Oficina de Reintegración de Aceh (BRA) para incrementar su eficiencia así como los programas para los antiguos guerrilleros.

El cumplimiento del acuerdo fue supervisado por la Unión Europea, cinco miembros de la Asociación de Naciones del Sureste Asiático (ASEAN) (Brunei, Malasia, Singapur, Filipinas y Tailandia) y por Noruega y Suiza.

*“Tenemos mucha confianza en que en el futuro no haya una reanudación del conflicto. Pero, dicho esto, nadie sabe en estas situaciones. Si miramos a otros post conflictos en el mundo, ha habido recaídas e incluso un retorno al conflicto. Pero no creemos que esto vaya a ocurrir en Aceh”, asegura John Penny, Representante de la Unión Europea en Aceh<sup>5</sup>.*

## **5. EL PROCESO ELECTORAL**

Finalmente, y aunque con un retraso de algunos meses, se celebraron elecciones provinciales y locales el 11 de diciembre de 2006. El ganador fue el Partido Aceh (PA), surgido de la guerrilla y uno de sus antiguos miembros y dirigentes, Irwandi Yusuf, fue elegido, con el 38% de los votos, gobernador de Aceh. Fue uno de los guerrilleros que escapó de la cárcel de Banda Aceh el día del tsunami. Su rival más inmediato se quedó en un 17%.

Los candidatos del GAM consiguieron también cargos de alcaldes y jefes de distrito en seis de los 19 distritos en los que se celebraron elecciones.

Esos comicios ayudaron a consolidar el proceso de paz, mostraron a la población que el cambio político había sido posible y ayudaron a los ex miembros del GAM a integrarse en las estructuras de gobierno. Comenzaban así su transición hacia un partido político y un

---

<sup>5</sup> Declaraciones al programa “En Portada” de TVE, Aceh, julio 2010.

gobierno normales, un proceso no exento de dificultades como la del riesgo de caer en la tentación de ejercer de partido único, como advierte Shadia Marjaban: *“Pasar de ser rebeldes a ser dirigentes resulta muy difícil, en especial porque no están acostumbrados a ser gobierno, a gobernar y a administrar. Es un gran reto para ellos. Espero que estén dispuestos a aprender y a mantener un espacio abierto para la sociedad civil”*<sup>6</sup>.

Teuku Samsul Bahri, director de la ONG “Ojo sobre Aceh” y hombre próximo a la antigua guerrilla y al gobernador, reconoce que *“hoy la política en Aceh está dominada por el partido local, el Partido Aceh, pero que si no son capaces de cumplir sus promesas, no serán votados de nuevo”*<sup>7</sup>.

Las elecciones legislativas de abril de 2009 fueron precedidas en Aceh por asesinatos, intimidaciones y una serie de incendios provocados contra las oficinas de los partidos. Al final, el día de las elecciones se desarrolló con cierta normalidad, aunque con algunas deficiencias y denuncias de fraude. El PA consiguió 33 de los 69 escaños para el legislativo provincial.



Actividad cotidiana en una calle de Banda Aceh

Las elecciones eran una parte importante del proceso de paz. Se había admitido en el Memorando de Helsinki, a pesar de las reticencias de Yakarta, la creación de partidos locales, algo fundamental que permitió a la antigua guerrilla acceder al poder en la provincia. Los resultados en los distintos comicios han mostrado que la antigua guerrilla y sus simpatizantes tienen ahora la oportunidad de perseguir sus fines a través del poder que

<sup>6</sup> Declaraciones al programa “En Portada” de TVE, Aceh, julio 2010.

<sup>7</sup> Declaraciones al programa “En Portada” de TVE, Aceh, julio 2010.

ejercen en el ejecutivo y legislativo a nivel local. Y uno de sus retos es el desarrollo de la zona que ha resucitado a una nueva vida después del conflicto y el tsunami.

## 6. LA RECONSTRUCCIÓN DESPUÉS DEL TSUNAMI

Pocos pudieron imaginar en los días posteriores a la devastación provocada por el tsunami que la zona se reconstruiría desde cero de forma tan rápida. La bulliciosa Banda Aceh de hoy nada tiene nada que ver con la que entonces era un siniestro y silencioso baldío, con calles llenas de cadáveres y montañas de desechos, con aguas fétidas y edificios destruidos.

¿Cómo ha sido posible el “milagro”? Todos coinciden al responder: gracias a la ayuda internacional y a una buena coordinación y gestión. Para evitar que ocurriese lo que empezó a pasar en un principio y había sucedido en otras tragedias y desastres similares en cuanto a cooperación y armonización entre las diferentes organizaciones y organismos, el gobierno de Yakarta estableció, el 16 de abril de 2005, el Badan Rekonstruksi dan Rehabilitasi (BRR), la Agencia para la Reconstrucción y Rehabilitación de Aceh. Fue la máxima autoridad en los esfuerzos de rehabilitación y recuperación. El Banco Mundial alabó la enorme capacidad de liderazgo mostrada por el gobierno indonesio al coordinar la ayuda a la reconstrucción.

*“Lo ocurrido en Aceh está considerado como un gran éxito comparado con otras situaciones. El aspecto fundamental ha sido el fuerte liderazgo proporcionado por el gobierno central indonesio al establecer un organismo que definió los objetivos y coordinó a las 500 organizaciones diferentes que han trabajado aquí en los últimos años”, asegura Simon Field, coordinador del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Aceh<sup>8</sup>.*



Asistencia médica

<sup>8</sup> Declaraciones al programa “En Portada” de TVE, Aceh, julio 2010.

Casi 7000 millones de dólares en ayuda extranjera inundaron Aceh después del tsunami. Se han construido 140.000 casas, 1700 colegios, 996 edificios gubernamentales, 36 aeropuertos y puertos, 3800 mezquitas, 363 puentes y casi 15000 kilómetros de carreteras. Aún así, todavía hay varios miles de personas que no han sido realojados.

Y no han faltado la corrupción, la deficiente construcción o insuficiente administración, aunque dentro de límites aceptables y nada que ver con lo ocurrido en otros casos similares. Antes del tsunami, Aceh era la provincia más corrupta de Indonesia y, por eso, había mucha preocupación sobre qué ocurriría con los millones de dólares enviados. El control de la agencia ayudó a minimizar la corrupción.

*“El Gobernador ha tomado fuertes medidas para hacer frente y reducir la corrupción y puso en marcha una unidad contra la corrupción que destaca cualquier corrupción potencial para detenerla, incluso han introducido su estudio en el colegio para que toda la sociedad sea consciente de ese problema”, explica Simon Field<sup>9</sup>.*

*Para John Penny “había una enorme cantidad de dinero y era muy difícil no conseguir éxito dada la cantidad de recursos disponibles. El gobierno indonesio también quería que la reconstrucción y el proceso de paz triunfaran y también envió dinero, pero lo importante es que el ejecutivo de Indonesia fue muy inteligente al poner en marcha la Agencia para la Reconstrucción y Rehabilitación que en realidad era la representante del gobierno de Yakarta en Aceh. Esto facilitó muchas de las decisiones que había que tomar e hizo mucho más efectivos a quienes operaban en el terreno de lo que hubiese sucedido en otro caso. Por parte de los donantes, éstos también coordinaron sus esfuerzos a través del Fondo de Multidonantes. Esto permitió a la Comisión Europea y a muchos estados europeos y a los otros donantes, incluyendo a los norteamericanos, el poner el dinero en un fondo central de forma que desde el principio hubiese efectivamente coordinación. Pero los donantes han sido también efectivos, hemos creado una vía para la coordinación, todavía tenemos reuniones regulares entre los donantes que todavía están aquí para hablar sobre los programas en marcha y evitar la duplicación o el hacer cosas que otros ya han hecho”<sup>10</sup>.*

De todo ello se puede deducir que hubo unos factores claves que ayudaron a que el trabajo de reconstrucción haya sido más rápido y eficaz que en otros lugares y en otros casos: el liderazgo del gobierno central, la creación de una agencia del gobierno en el terreno para evitar la burocracia y facilitar la toma de decisiones, la coordinación entre esta agencia y los donantes, la coordinación también entre los propios donantes para evitar duplicidades y repetir lo ya hecho con la creación de un Fondo de Multidonantes. Todo esto ha ayudado, además, a que la endémica corrupción se mantenga en límites soportables.

La reconstrucción ha ido devolviendo poco a poco la normalidad a la zona, una normalidad ausente también antes del tsunami. Las calles estaban desiertas de noche, la gente evitaba la mirada del otro, nadie sabía en quien confiar temiendo una llamada a su puerta en medio de la noche. Por eso, además de la reconstrucción física ha sido y es necesaria la

---

<sup>9</sup> Declaraciones al programa “En Portada” de TVE, Aceh, julio 2010.

<sup>10</sup> Declaraciones al programa “En Portada” de TVE, Aceh, julio 2010.

rehabilitación psíquica por el tsunami –la sensación y el horror por haberlo perdido todo, no sólo lo material, sino también a muchos seres queridos y amigos- y por el conflicto.

*“Hay cientos de personas en todo Aceh que siguen traumatizadas por el conflicto, hay gente que tiene miedo a salir a la calle y hay gente que siente miedo cuando ve un arma o al ejército”* recuerda Hendra Fadli, coordinador en Aceh de Kontras, una organización indonesia de defensa de los derechos humanos<sup>11</sup>. *“El 80% de toda la población está afectada y traumatizada por el conflicto”*, añade Teuku Muhammad Nazar, Director del Consejo para la Reintegración de Aceh<sup>12</sup>.

Suraya Kamaruzzaman, profesora y fundadora de la ONG “Flower Aceh (Flor de Aceh), la primera organización para la defensa de los derechos de la mujer, recuerda así aquella época: *“No teníamos una vida normal. A las 6 de la tarde ya no podíamos salir, teníamos que quedarnos en casa. Durante un tiempo ni siquiera pude dar clases en la universidad por razones de seguridad. Y nunca estuve fuera de Banda Aceh, los cursos de formación para las mujeres los dábamos en la oficina. Las mujeres de las áreas rurales venían a Banda Aceh y pasaban la noche con nosotras y después regresaban a sus casas”*<sup>13</sup>.

Los aceneses se vieron así enfrentados a situaciones nuevas y desconocidas después del tsunami. Habían vivido durante décadas aislados prácticamente del mundo. Y, de repente, después de las olas, vieron aparecer a miles de extranjeros, la mayoría occidentales, que llegaron en su ayuda. Para la población de Aceh el tsunami supuso así también una apertura al exterior. No se percibe ahora ningún tipo de animadversión ni recelos hacia el extranjero y los aceneses, sobre todo los supervivientes de la tragedia, son conscientes de que la reconstrucción ha sido posible gracias a la ingente ayuda llegada desde fuera.

El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo se ha comprometido, al igual que la Unión Europea, a seguir ayudando a Aceh a aprovechar esta histórica oportunidad de conseguir una paz duradera y un mañana próspero. Se trabaja en varias áreas, fundamentalmente las dedicadas a combatir la pobreza, promover un buen gobierno y el acceso a la justicia, apoyar el proceso de paz; reducir el riesgo de desastre y asegurar un desarrollo medioambiental sostenible.

## **7. LA REINSERCIÓN DE LOS ANTIGUOS GUERRILLEROS**

La reinserción de los antiguos combatientes del GAM estaba contemplada, como hemos visto, en el Memorando de Entendimiento que puso fin al conflicto. Una parte se ha reintegrado a través de la política, con la formación del Partido Aceh. De ellos, algunos ya han probado lo que es el ejercicio del poder, desde el gobernador hasta jefes de distrito o alcaldes y diputados de la asamblea regional.

---

<sup>11</sup> Declaraciones al programa “En Portada” de TVE, Aceh, julio 2010.

<sup>12</sup> Declaraciones al programa “En Portada” de TVE, Aceh, julio 2010.

<sup>13</sup> Declaraciones al programa “En Portada” de TVE, Aceh, julio 2010.

Otros fueron contratados en proyectos de reconstrucción. Pero, aunque nadie se atreve a decirlo en público, ni a protestar ni a denunciarlos, algunos utilizaron la extorsión y también se peleaban entre ellos para conseguir más trabajos. Y, en algunos casos, utilizaron materiales de mala calidad para la construcción de las viviendas.

Hoy, cuando muchas organizaciones ya han abandonado el terreno, muchos de ellos han engrosado la lista de parados. Como comenta Hasballah M. Saad, antiguo ministro indonesio de Derechos Humanos *“una parte de los combatientes ha regresado a casa y trata de vivir con normalidad, como otros ciudadanos. Pero hay que ser también realistas: una parte de los guerrilleros todavía tiene problemas con su propia vida”*<sup>14</sup>.

La transición hacia la paz no es tan suave como pudiera parecer. Es difícil encontrar puestos de trabajo para los miles de antiguos guerrilleros. La mayoría sólo sabían usar las armas y no tenía formación ni estudios, más allá de la primaria o como mucho el comienzo de la secundaria. Algunos, desempleados y frustrados, han caído en la criminalidad. En otros hay frustración por no haber conseguido el objetivo final de la independencia de Aceh. Y existe resentimiento también porque los pueblos del interior devastados por la guerra civil han recibido poca ayuda, bastante menos que los ingentes recursos que han llegado a las áreas afectadas por el tsunami.

Una agencia del gobierno, la Oficina de Reintegración de Aceh, fue puesta en marcha para asignar subvenciones y vivienda a los antiguos rebeldes, como estaba previsto en el acuerdo de paz en el que se contempla la ayuda para 3000 antiguos guerrilleros. Y aquí reside uno de los problemas a los que ahora se enfrenta el gobierno. Una vez concluido el conflicto, aparecieron muchas personas asegurando que también habían sido guerrilleros en activo, no sólo simpatizantes del movimiento separatista. La cifra se puede multiplicar hasta por más de diez.

Es difícil saber ahora quien empuñó un fusil y quien no y, al olor de las ayudas prometidas, muchos pueden haber surgido de debajo de las piedras para poder cobrar. Así pues el gobierno central sólo reconoce a los 3000 contemplados en el Memorando de Helsinki. *“Es un problema potencial en el que trabajamos duramente porque no estamos muy seguros de cuál es el número exacto de ex combatientes a los que se debe ayudar. Se establecieron 3000 antiguos guerrilleros, pero ahora más personas reclaman ser también ex rebeldes. No lo hicieron antes porque, como seres humanos, quizás tenían miedo pero ahora quieren beneficiarse de la situación”*, reconoce Darusman, director del Centro de Estudios para la Paz y la Resolución de Conflictos<sup>15</sup>.

Se quejan de que no les ha llegado la ayuda prometida. Algunos están empezando a ponerse nerviosos con el paso del tiempo y amenazan con volver a las armas, como Abrizal y Merijal, dos antiguos guerrilleros con los que hablamos durante el rodaje del reportaje *“La ola que trajo la paz”*. *“Si el gobierno indonesio no cumple con las condiciones que aparecen en el acuerdo que conocemos, tendremos que esperar instrucciones de nuestros superiores. Pero está claro que no vamos a seguir las directrices que mande el gobierno indonesio”*, decía

---

<sup>14</sup> Declaraciones al programa “En Portada” de TVE, Aceh, julio 2010.

<sup>15</sup> Declaraciones al programa “En Portada” de TVE, Aceh, julio 2010.

Abrizal. Y Merijal añadía: “en efecto, a pesar de que hayamos entregado nuestras armas, si nuestro líder nos manda volver a la lucha, porque no se cumple lo pactado para la paz, estamos preparados y dispuestos a regresar a las armas”<sup>16</sup>.

El problema de fondo tiene también mucho que ver con cómo le han ido las cosas a unos y otros y la envidia aparece en aquellos a los que no la vida no les ha sonreído.



Ex guerrilleros reconvertidos en guardas forestales

Dos de los proyectos de futuro están relacionados con la que fue su refugio y retaguardia durante los años de la guerrilla: la selva. Uno de ellos es Aceh Explorer que organiza excursiones para los turistas por la jungla. Son dirigidas por antiguos rebeldes del Movimiento de Aceh Libre (GAM) que conocen la selva mejor que nadie. Incluso muestran a los turistas las que fueran las bases rebeldes en la jungla.

El otro proyecto surgió de una idea de Fauna y Flora Internacional, la ONG medioambiental que más tiempo lleva en Aceh. Se trata de convertir a antiguos rebeldes en guardabosques, en rangers, para que cuiden y protejan la selva de cazadores ilegales y taladores furtivos. Reciben un curso de formación y ahora se consideran verdaderos defensores del medio ambiente y de la naturaleza.

## 8. EL PAPEL DE LA RELIGIÓN Y LA SHARIA

En Aceh rige una interpretación más estricta de la ley islámica, sharia, que en otros lugares de Indonesia. Banda Aceh, la capital, fue conocida como la veranda de la Mecca porque fue

---

<sup>16</sup> Declaraciones al programa “En Portada” de TVE, Aceh, julio 2010.

desde aquí desde donde entró el Islam en la región. Por eso, esa religión es uno de los componentes principales de la identidad acenesa. De hecho, aquí el 98% de la población es musulmana mientras que en el resto del país es del 86%.

Cuando la sharia fue introducida en el 2001 por el gobierno central y luego implementada en el 2003, Aceh estaba todavía bajo el régimen directo de Yakarta. Se estableció como una concesión a los separatistas, aunque el GAM es declaradamente secular. Fue una forma de intentar acabar con las reclamaciones para la celebración de un referéndum de autodeterminación. Yakarta pensó que así podría mantener a raya las aspiraciones independentistas. Les dio la ley sin que los aceneses se pronunciasen sobre ella ni la pidiesen.

Pero la sharia fue vista como una imposición en desacuerdo con las tradiciones de Aceh, aunque hubo quienes tenían la esperanza de que trajese justicia y sirviese para luchar contra la corrupción. Nada más lejos de la realidad. Los funcionarios corruptos nunca han sido castigados. Y las perseguidas son sobre todo las mujeres.

Camiones de la policía de la moralidad patrullan por las calles en busca de mujeres sin velo o parejas no casadas en actitudes “comprometidas”, como estar sentados muy juntos. El parlamento regional anterior ya aprobó en el 2009 una ley que permite lapidar hasta la muerte a los adúlteros y flagelar a los homosexuales. El gobernador se ha negado a firmarla. Los legisladores en Yakarta han expresado su oposición a esos castigos draconianos que pueden ser declarados inconstitucionales por la Corte Suprema y reabrir viejas heridas en la autonomía de Aceh.

El problema es que nadie se atreve a hablar claro y públicamente sobre su oposición a la sharia, ni siquiera los políticos del gobernante GAM. “*Si a la gente se le pregunta si apoya la sharia tendrá que decir que sí o sería tachada de anti-islámica*”, dice Suraya Kamaruzzaman<sup>17</sup>.

Lo mismo opina Shadia Marjuban que añade que “*el gobierno tiene que mantener una postura firme respecto a la ley de la sharia y mostrar a la población que la situación económica y de bienestar es la prioridad. La sharia no es una prioridad para el desarrollo que tenemos y necesitamos en Aceh*”<sup>18</sup>.

En teoría, la policía de la sharia sólo está para advertir a la gente sobre lo que está prohibido pero frecuentemente cogen a las mujeres y las detienen. “*Tenemos que convencer y explicar*” dice Iskander, jefe de la policía de la sharia en Banda Aceh. El pasado año una chica fue violada por los agentes mientras estaba detenida. El comandante de la policía de Aceh, Marzuki Abdullah, dice que la ley de la sharia estipula que las mujeres sólo pueden mostrar la cara y las manos y no llevar nada que destaque sus atributos femeninos porque “*los hombres nos sentimos provocados ante esta incitación de las mujeres y esto nos puede llevar a realizar actos no deseados al no podernos controlar*”<sup>19</sup>.

---

<sup>17</sup> Declaraciones al programa “En Portada” de TVE, Aceh, julio 2010.

<sup>18</sup> Declaraciones al programa “En Portada” de TVE, Aceh, julio 2010.

<sup>19</sup> Declaraciones al programa “En Portada” de TVE, Aceh, julio 2010.

Están prohibidos el alcohol, los juegos de azar y las relaciones sexuales ilícitas, y las parejas no pueden estar juntas sin testigos, si no están casadas. Los casos más frecuentes contra la sharia se refieren al vestir y a comportamientos indecorosos de las parejas, a relaciones fuera del matrimonio y al adulterio. Para el adulterio el castigo previsto son latigazos que ya se han aplicado en algunas ocasiones.

Después del tsunami, que muchos aceneses consideran como una prueba de Dios, ha habido un mayor acercamiento a la fe. La Gran Mezquita de la ciudad resultó dañada pero se mantuvo en pie e incluso sirvió de refugio a los supervivientes. Muchos lo interpretan como una intervención divina.



Gran mezquita de Banda Aceh

La existencia de la sharia ofrece una imagen al exterior que complica que Aceh se convierta en un destino turístico para los occidentales, también dificulta la llegada de inversiones y aumenta el riesgo de que la devota zona sea utilizada por los islamistas radicales y sus imanes para ganar adeptos y engrosar las filas de Al Qaeda. De hecho, este año se descubrió un campo de entrenamiento y se desmanteló una red terrorista en esta provincia indonesia.

## 9. RETOS PARA EL FUTURO

Shadia Marjuban recuerda que queda todavía un punto muy importante del Memorando por llevar a la práctica, el de la reconciliación: *“una comisión para la Verdad y la Reconciliación será establecida para Aceh con la tarea de formular y determinar medidas de reconciliación”* (art. 2.3.)<sup>20</sup>. *“Creo”,* dice Shadia Marjuban, *“que todavía queda un largo camino por recorrer en el proceso de paz que lleva desde el 2005, pero en estos años no tenemos un mecanismo*

<sup>20</sup> Extraído del Memorando de Entendimiento entre el Gobierno de la República de Indonesia y el Movimiento de Aceh Libre, Helsinki, Finlandia, 15 de agosto de 2005.

*para los derechos humanos y tampoco vemos que el gobierno se esté tomando en serio el establecimiento de una comisión para la verdad y la reconciliación”<sup>21</sup>.*

Pero el gran reto, el que puede acelerar o retrasar el proceso de paz, es la economía y qué hacer una vez que Aceh tiene que empezar a andar por su propio pie, después de las ingentes ayudas internacionales.

Ahora hay que conseguir desarrollo económico, mejorar el gobierno, lograr prosperidad para la población. Para eso es necesario lograr inversiones. Aceh goza de un gran potencial para tener bienestar económico. El problema son los propios habitantes de Aceh, aún no capacitados para gestionar sus recursos naturales. Lo que hace falta es un equilibrio entre los dos tipos de recursos: los naturales y los humanos.

John Penny destaca que *“uno de los problemas a los que se enfrenta Aceh es el de su imagen porque muchos asocian Aceh con el tsunami o el conflicto y eso no es muy bueno para la imagen de la provincia. Los inversores no han venido a gran escala, están todavía esperando a venir, pero hay muchas oportunidades aquí. Realmente, Aceh tiene enormes recursos naturales y un gran potencial. Tampoco la sharia contribuye a promover el turismo en Occidente y esto es una desventaja para el desarrollo económico”<sup>22</sup>.*



El futuro de Aceh: niñas en la escuela

No existe todavía una estrategia coherente para el crecimiento económico, ahora de un 3%, pero su mantenimiento es esencial para la paz. Esa estrategia ha de contemplar una economía sostenible, que cuente con el sector privado y esté orientada hacia la exportación, que cree más empleo y mejore la productividad. Es necesario estimular la creación de pequeñas y medianas empresas y su acceso al capital y la tierra, así como invertir en infraestructuras y en formar una fuerza laboral competitiva. Hay que evitar que la gente,

<sup>21</sup> Declaraciones al programa “En Portada” de TVE, Aceh, julio 2010.

<sup>22</sup> Declaraciones al programa “En Portada” de TVE, Aceh, julio 2010.

acostumbrada a recibir la ayuda del exterior en los últimos años, se asiente en esa cultura de no hacer nada y se rompa el tejido social de Aceh.

Muchos de los antiguos miembros del GAM -un 75%, con entre 20 y 40 años y apenas educación primaria o poco de secundaria- están desempleados. Así su reintegración no es completa. Esto aumenta el riesgo de que crezcan las tensiones sociales. Hay que establecer programas dirigidos a ellos y a acabar con el paro.

El gobierno del antiguo guerrillero y defensor del medio ambiente, Yusuf Irwandi, ha puesto en marcha una estrategia para el desarrollo sostenible, la llama “Aceh Green” (Aceh Verde). *“Estamos realmente preocupados por la situación de nuestras condiciones geográficas, de nuestra geología. Este lugar está en una zona peligrosa y propensa a los desastres. Por eso, hay que preservar nuestros bosques y proteger nuestros recursos acuíferos para asegurar nuestra energía, nuestro sustento y el sistema alimentario para nuestra comunidad”*, explica Jakob Ishadamy, director de “Aceh Green” y colaborador del gobernador<sup>23</sup>.

Una paz duradera a largo plazo no tiene por qué ser una utopía. Sin duda, hay piedras en el camino. El conflicto y el tsunami arruinaron las articulaciones de la economía acenesa. Pero lo ocurrido en los últimos años abre la puerta a la esperanza en un futuro pacífico y próspero, aunque no exento de retos.

*Pilar Requena del Río<sup>24</sup>*  
*Periodista*

---

<sup>23</sup> Declaraciones al programa “En Portada” de TVE, Aceh, julio 2010.

<sup>24</sup> Las ideas contenidas en los Documentos de Opinión son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.