

17/2013

13 febrero de 2013

*Miguel A. Benedicto Solsona**

DISCURSO SOBRE EL ESTADO DE LA
UNIÓN: AFGANISTÁN,
CIBERSEGURIDAD Y CAMBIO
CLIMÁTICO

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

DISCURSO SOBRE EL ESTADO DE LA UNIÓN: AFGANISTÁN, CIBERSEGURIDAD Y CAMBIO CLIMÁTICO

Resumen:

El discurso sobre el Estado de la Unión se centró en mejorar la economía y el empleo para la clase media. Obama abogó por llegar a un compromiso para reducir el déficit que afectará a los gastos en defensa y que obliga al *leading from behind* y a poner menos botas sobre el terreno en favor de los drones, las operaciones encubiertas y la búsqueda de alianzas. En cuanto a la política exterior, Obama ha confirmado la hoja de ruta para la salida Afganistán y dará respuesta a las amenazas cibernéticas. El presidente también se ha mostrado dispuesto a luchar contra el cambio climático y a reducir la dependencia energética con el fin de iniciar un nuevo liderazgo.

Abstract:

The speech on the State of the Union focused on improving the economy and jobs for the middle class. Obama called for a compromise to reduce the deficit that affect the defense, force the leading from behind and put less boots on the ground to drones, covert operations and seeking alliances. As for foreign policy, Obama has confirmed the roadmap for Afghanistan exit and respond to cyber threats. The president also has been willing to fight climate change and reduce energy dependence in order to start a new leadership.

Palabras clave: Estados Unidos, política exterior, Estado de la Unión, Afganistán, cambio climático, ciberamenazas, leader from behind, energía, Corea, Irán.

Keywords: U.S. foreign policy, the State of the Union, Afghanistan, climate change, cyber threats, leader from behind, energy, Korea, Iran.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

INTRODUCCIÓN

El presidente de EE.UU., Barack Obama ha pronunciado el primer discurso sobre el estado de la Unión de su segundo mandato centrado en la recuperación económica. El presidente tiene poco tiempo antes de las elecciones de medio mandato que tendrán lugar en 2014 para poner en marcha sus prioridades políticas en economía, cambio climático, reforma migratoria o control de armas; y poder dejar así su huella en los libros de historia. Si no logra convencer durante este año y pierde en los comicios de medio término, el Congreso se teñirá todavía más de color republicano lo que obstaculizará todavía más el proceso legislativo. Obama se convertiría en un pato cojo.

Por eso, el debate sobre el Estado de la Unión, y éste no ha sido una excepción, suele hacer hincapié en los asuntos domésticos y dar algunas pinceladas sobre la política exterior, la seguridad y la defensa. Al ser la alocución del segundo mandato los presidentes suelen intentar sentar las bases de su legado.

EL DISCURSO DE LA ECONOMÍA Y LA CLASE MEDIA

Tras el discurso de corte progresista de su toma de posesión, Obama ha estado más integrador ante el Congreso y ha puesto el énfasis en la defensa de la clase media como motor de la economía del país, en el crecimiento y el empleo.

El presidente ha iniciado su alocución ante un Congreso dividido citando a Kennedy: “La Constitución no nos convierte en rivales por el poder sino en socios por el progreso”. Obama ha buscado un discurso más bipartidista con los intereses del país por encima del de los políticos con el fin de lograr el respaldo de los congresistas a su agenda de propuestas para reactivar la economía con un Estado no más grande sino más eficiente.

El desempleo sigue siendo alto y el posible recorte de gastos inminentes previsto para marzo, hacen que Obama haya utilizado el discurso ante una audiencia televisiva de millones de personas para presionar al Congreso con el fin de que apoye sus propuestas para impulsar la economía.

Su principal preocupación ha sido la necesidad de revertir la economía para que tenga un crecimiento que ayude a la clase media. La Casa Blanca está ansiosa por demostrar que el compromiso de Obama para mejorar la economía es tan grande como lo es la reforma migratoria o el control de armas. El presidente ha abogado por subir el salario mínimo, realizar inversiones en infraestructuras, energías limpias y mejorar la educación; a pesar de la oposición republicana al gasto público creciente y a la división política sobre cómo reducir el déficit presupuestario.

El presidente ha subrayado la necesidad de trabajar con el Congreso para alcanzar cuanto antes un acuerdo con el objetivo de reducir el déficit de manera equitativa, con un plan que incluya una reforma tributaria con la subida de impuestos a lo más ricos. “ Ninguno de nosotros va a conseguir el 100% de lo que queremos, pero la alternativa nos va a salir mucho más cara”, subrayó.

En 2011, el Congreso aprobó una ley que estipula que, si ambos partidos no podían llegar a un acuerdo sobre un plan para alcanzar la meta del déficit, el recorte del presupuesto entraría automáticamente en vigor este año. Esos recortes - ha dicho Obama- pondrían en peligro nuestra disponibilidad militar y desaceleración de la economía y el empleo. El presidente ha recordado, en referencia al partido Republicano que algunos en el Congreso han propuesto impedir solo los recortes de la defensa haciendo mayores recortes en educación o en otras partidas sociales.

Por eso Obama ha instado a ambos partidos a llegar a un acuerdo antes del 1 de marzo, a fin de evitar que entren en vigor los recortes masivos automáticos previstos en toda la administración y que afectarían particularmente al Departamento de Defensa, gran generador de contratos y empleos. Como recordó el almirante Mullen en 2010, el mayor peligro que amenazaba la seguridad del país era el incremento descontrolado de la deuda nacional.

Reducción del gasto de defensa

Las dificultades financieras por las que atraviesa Estados Unidos le obligan a reducir sus gastos en defensa y a reconsiderar sus prioridades militares¹. Obama quiere distanciarse de Europa y el Mediterráneo porque los recortes presupuestarios del Pentágono en los próximos 10 años serán de unos 500.000 millones de dólares. Además, habrá 70.000 militares menos en el Ejército y 20.000 en los marines. Se cerrarán bases militares y volverán 10.000 soldados desplegados en Europa. Por eso la administración demócrata pone tanta determinación en que la UE gaste más en defensa, algo imposible en estos momentos de crisis, con el fin de que EEUU ponga su mirada en Asia-Pacífico a través de la tecnología y el *soft power*.

LA POLÍTICA EXTERIOR

La crisis económica ha llevado a la administración demócrata a una política exterior más modesta pero sin renunciar a la defensa de sus intereses. Para la administración demócrata eso requiere de un compromiso inteligente con el resto de naciones en lo que denomina el *forward engagement* de las Fuerzas Armadas y de robustas redes de alianzas globales². Su objetivo es aprovechar la gran fortaleza de los EE UU y su habilidad para liderar mientras se anima a otros a compartir la carga.

1 Pérez Muñelo, Francisco. La defensa de occidente y la deuda pública americana. Atenea Digital. 6 febrero de 2013

2 Flournoy, Michéle and Davidson, Janine. Obama's new global posture. Foreign Affairs. July/August 2012

La salida de Afganistán

El primer asunto que Obama ha citado sobre política exterior ha sido la salida de Afganistán al anunciar que 34.000 soldados estadounidenses regresarán a principios de 2014. "Nuestra guerra en Afganistán terminará a finales del año que viene", ha señalado. Más allá de 2014, perdurará el compromiso de los Estados Unidos para lograr un Afganistán unificado y soberano, pero la naturaleza del compromiso cambiará. Estados Unidos tendrá ahora dos misiones en el país asiático: capacitar y equipar a las fuerzas afganas para que el país no caiga de nuevo en un caos, y perseguir a los restos de al Qaeda y sus afiliados.

Según el Washington Post, el Pentágono aspira a retener hasta 8.000 soldados en Afganistán a partir de 2015. Una cifra que la Casa Blanca podría aceptar a cambio de reducirla progresivamente hasta dejar en 2017 unos 1.000 soldados en la embajada de Kabul. La Casa Blanca deberá decidir también si recorta la ayuda que permite al Gobierno de Karzai pagar el salario de los 350.000 miembros de las fuerzas afganas, con el peligro que conlleva por el regreso de los talibanes.

Leading from behind y uso de drones

El presidente ha explicado durante el discurso que han surgido diferentes grupos extremistas y afiliados de al Qaeda, desde la Península Arábiga hasta África. Sin embargo, para luchar contra esa amenaza ha rechazado la estrategia de más botas sobre el terreno y ha abogado por ayudar a países como Yemen, Libia y Somalia para que puedan ocuparse de su propia seguridad, y apoyar a los aliados que pelean contra los terroristas, como se está haciendo en Mali. El tandem Hagel-Brennan está diseñado para "una era de conflicto reducido pero duradero"³, en la que Obama preferirá usar las sanciones, las acciones encubiertas y la ciberguerra en lugar del envío de tropas. El presidente ha aludido indirectamente al uso de los drones contra los terroristas que representen la amenaza más seria contra los estadounidenses. Obama ha destacado que su Administración se ha esforzado para forjar un marco jurídico y político duradero que guíe las operaciones antiterroristas y que ha informado al Congreso. Además ha insistido en una mayor transparencia ante la Cámara.

Por otro lado, el primer país que Obama ha citado en su discurso ha sido Corea del Norte, tras el ensayo nuclear de Pyongyang 24 horas antes de la alocución. El presidente estadounidense ha calificado de provocador el acto y ha amenazado a Kim Jong Un con un mayor aislamiento internacional, respaldo a los aliados y un fortalecimiento de las defensas de misiles. Pero el desafío coreano a quien ha puesto en un brete es a China que lo ha condenado pero es difícil que quiera que Pyongyang vea su reacción como un fin de la ayuda y de la amistad.

3 Miller, Greg and Wilson, Scott. Obama's nominations of Hagel and Brennan signal course adjustments at Pentagon and CIA. The Washington Post. 8 enero 2103.

En cuanto a Irán, Obama volvió a decantarse por la solución diplomática pero subrayó que hará lo necesario para impedir que obtengan el arma nuclear.

Al referirse a los arsenales nucleares, el presidente ha citado a Rusia con quien negociará la reducción del armamento atómico. Según *The New York Times*, el presidente Obama se puso de acuerdo estos últimos meses con la jerarquía militar sobre la posibilidad de reducir un tercio el arsenal estadounidense. Estados Unidos posee actualmente unas 1.700 armas nucleares. Según el tratado firmado con Rusia en 2010 de cara a reducir el armamento nuclear de los dos países, se han comprometidos a dejarlas en 1.550 antes de 2018.

Apuesta por la ciberseguridad

Una de las novedades del discurso ha sido la referencia a la ciberseguridad aunque el secretario de Defensa ya advirtió el pasado otoño que "el próximo Pearl Harbour" podría ser un ataque cibernético. Obama ha destacado que Estados Unidos debe hacer frente a la amenaza real y creciente de ataques cibernéticos por parte de piratas informáticos y empresas extranjeras que sustraen secretos corporativos.

El presidente ha destacado que los enemigos de EEUU buscan la capacidad de sabotear la red de energía eléctrica, las instituciones financieras o los sistemas de control del tráfico aéreo. Por esa razón Obama firmó ayer un nuevo decreto ejecutivo que fortalecerá las defensas cibernéticas aumentando el intercambio de información y desarrollando normas que protejan la seguridad nacional y la privacidad. También invitó al Congreso a actuar mediante la aprobación de las leyes que otorguen al gobierno una mayor capacidad para proteger las redes y disuadir los ataques.

En política exterior, Oriente Medio no podía faltar en el debate. Obama ha comentado que apoyará las transiciones estables a la democracia. En cuanto a Egipto ha dicho que no puede dictar el curso de la revolución pero insistirá en el respeto de los derechos fundamentales, Sobre Siria, el presidente ha pasado de puntillas y ha dicho que mantendrá la presión sobre el régimen de Al Assad cuya violencia ya ha causado 70.000 muertos en el país. Respecto a los rebeldes, ha explicado que respaldará a los que respeten los derechos de todos los sirios pero no ha dicho nada al respecto de armarles.

Cuando el presidente ha nombrado a Israel, ha habido grandes aplausos en el Congreso. Obama apoyará a Tel Aviv en la búsqueda de la seguridad y una paz duradera durante el viaje que hará el mes que viene en el que no parece que habrá grandes gestos ni se abrirán grandes expectativas.

Durante el discurso del Estado de la Unión, Obama no ha olvidado al Ejército de los Estados Unidos. "Mantendremos la mejor fuerza militar del mundo. Invertiremos en nuevas capacidades, aunque reduzcamos los gastos excesivos y de tiempo de guerra".

El presidente ha asegurado que no habrá discriminación en el tratamiento de todos los miembros de las fuerzas armadas y beneficios para sus familias, tanto homosexuales como heterosexuales, y ha citado a las mujeres que estarán ya en primera línea de fuego. Además

no ha olvidado su apoyo a los veteranos y sus familias al prometer invertir en una atención médica de talla mundial, incluida la atención en salud mental, y otorgándoles los beneficios, la educación y las oportunidades de trabajo que merecen.

El momento más emocionante del discurso ha sido cuando Obama se ha referido al control de las armas cuyas propuestas desea que sean votadas en el Congreso con el fin de que los criminales puedan obtenerlas o eliminar de las calles los cargadores masivos de municiones o armas de asalto.

Respecto a la Unión Europea la ha citado para referirse a un acuerdo comercial entre ambos lados del Atlántico y también ha mostrado la intención de completar las negociaciones para una Alianza Transpacífica.

América Latina ni ha sido citada aunque indirectamente al hablar de la reforma migratoria, México si ha estado sobre el tapete del Congreso. Obama a subrayado que una reforma verdadera significa contar con una sólida seguridad fronteriza. El presidente ha destacado que su administración ha desplegado más fuerzas en la frontera sureña que en ningún otro momento de la historia y que ha logrado reducir los cruces ilegales a sus niveles más bajos en 40 años.

Sobre China apenas ha dicho nada excepto en el capítulo sobre el cambio climático cuando ha explicado que el gigante asiático está invirtiendo a todo tren en la energía limpia y que EEUU debería imitarle.

EL RETO DEL CAMBIO CLIMÁTICO

El presidente norteamericano ha hecho hincapié sobre la energía y el cambio climático. En primer lugar ha destacado los logros conseguidos con el shale gas, las renovables y el descenso de las emisiones de CO₂ pero ha subrayado que se debe hacer más para luchar contra el efecto invernadero. “Ahora, las olas de calor, las sequías, los incendios forestales, y las inundaciones son más frecuentes e intensas. Debemos tomar medidas antes de que sea demasiado tarde”.

Si Obama no cuenta con el apoyo del Congreso para proteger a las generaciones futuras, el mismo aprobará un orden ejecutiva para reducir la contaminación y agilizar la transición a fuentes de energía más sostenibles.

La administración Obama también ha apostado por una mayor independencia energética y se ha comprometido a eliminar la burocracia y agilizará los permisos nuevos de petróleo y gas. En el aire queda saber si finalmente Obama dará el visto bueno a la construcción del oleoducto que transfiera petróleo de Canadá a las refinerías del Golfo en EE UU. Dependerá del resultado de las investigaciones sobre el desarrollo de la perforación en el Ártico de una planta de Shell debido a los fallos de seguridad que se han puesto de manifiesto en el último año.

La independencia energética

Los avances y la innovación tecnológicos han empezado a hacer realidad el ya antiguo sueño de la independencia energética.⁴ La técnica de la fracturación hidráulica ha dado paso a una revolución en materia de gas de esquisto.

El año pasado, por primera vez en 15 años, menos de la mitad del petróleo consumido en Estados Unidos había sido importado. El crecimiento anual de la producción de gas de esquisto ha aumentado del 17% entre 2000 y 2006 al 48% entre 2006 y 2010. En 2035, se prevé que el gas de esquisto representará la mitad, aproximadamente, de la producción energética total de Estados Unidos. Se prevé que el precio del gas natural se mantenga a un nivel de 16 euros por megawatio hora hasta el año 2020, un 40% menos que el último pico de los precios que fue de 48 euros en 2008.⁵

La menor dependencia del petróleo extranjero puede permitir a Estados Unidos centrarse en su cambio de rumbo de la política exterior, en la que predominará Asia. Ahora es a China con su fuerte crecimiento económico (se prevé que la demanda energética china crezca en un 60% de aquí a 2035) a quien más debe preocupar lo que sucede en el Oriente Próximo. Pekín debería desempeñar un papel más activo en la zona del Golfo Pérsico y también debería interesarse en la estabilidad de Arabia Saudí.

Además, EEUU debería usar la riqueza en petróleo y gas para parar su relativo declive económico y político con el fin de ponerse de nuevo al frente del comercio mundial y tomar una posición de liderazgo.

CONCLUSIONES

El discurso del Estado de la Unión no ha deparado grandes sorpresas y ha vuelto a centrarse en asuntos domésticos. Obama ha apostado por la clase media y la creación de empleo así como por llegar a un acuerdo para reducir el déficit lo que podría dar lugar a recortes en defensa. De ahí apuesta de la administración demócrata por el *leader from behind*, los aviones no tripulados, operaciones encubiertas y fuerzas especiales antes que por el despliegue militar que caracterizó la época Bush. Durante su alocución, Obama ha confirmado la hoja de ruta para el repliegue en Afganistán: los soldados pasarán de los actuales 68.000 a 34.000 a final de 2013.

El presidente también ha firmado una orden ejecutiva para responder a la amenaza cibernética. Las empresas tendrán que proteger la seguridad de sus sistemas informáticos, especialmente las que gestionan infraestructuras críticas.

Corea del Norte e Irán siguen siendo dos amenazas serias para EEUU que Obama está dispuesto a detener, en principio, por la vía diplomática y de las sanciones económicas. El

4 Solana, Javier. El mundo después de noviembre. El País. 2 noviembre 2012

5 Wiessman, Gerrit. Europe fears US energy gap. Financial Times. 8 november 2012.

presidente respaldará la defensa de los derechos fundamentales en los países de la revolución árabe pero sin inmiscuirse en la dirección que lleven países como Egipto, y no parece dispuesto a armar a los rebeldes sirios.

El cambio climático también ha sido uno de los asuntos claves del discurso. Obama se ha mostrado partidario de las energías renovables y ha pedido al Congreso su apoyo para aprobar la legislación y, si no lo hace, se ha mostrado dispuesto a aprobar una orden ejecutiva pero sin citar medidas concretas. La independencia energética del país estaría cada vez más cerca y eso le daría a los EEUU la oportunidad de liderar de nuevo el mundo al convertirse en exportador de gas y petróleo.

i

*Miguel A. Benedicto Solsona***Socio Director Gobernas Consulting y coautor de EEUU 3.0.*

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.