

*Luis Herruzo Madrid**

AFGANISTÁN EN LA ENCRUCIJADA

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

AFGANISTÁN EN LA ENCRUCIJADA

Resumen:

Afganistán es un país que, tras pasar por una época casi ininterrumpida de estabilidad, tolerancia y un cierto nivel de bienestar económico y social, a partir de los años 20 del siglo pasado, cayó a finales de los 70 en un estado de confrontaciones y guerras casi ininterrumpidas, hasta llegar al momento actual. Esto ha generado una sociedad con grandes problemas de todo tipo, un bajísimo nivel de formación y capacitación profesional, muy influenciada y amenazada por los elementos más radicales y dominada por los más fuertes, normalmente líderes de los diversos grupos combatientes. La Comunidad Internacional, aunque ha conseguido algunos logros en los pasados 12 años, no ha dejado resuelto el problema. En la situación actual, el país es inviable económicamente y los problemas de seguridad persisten, por lo que nuevo Gobierno se enfrenta a una situación difícil de resolver y necesitado de la ayuda internacional.

Abstract:

Afghanistan is a country which, after passing through an almost uninterrupted period of stability, tolerance and a certain level of economic and social welfare, from the 20s of last century, fell in the late 70's in a state of confrontation and war nearly uninterrupted until the present time. This has created a society with big problems of all kinds, a very low level of education and professional training, heavily influenced and threatened by the most radical elements and largely dominated by the strongest, usually leaders of the various militant groups. The International Community, even if has made some achievements in the past 12 years, has not solved the problem. In the current situation, the country is economically infeasible and safety problems persist, so new Government faces a difficult situation to resolve and it need of international assistance.

Palabras clave:

Líderes, formación, seguridad, Gobierno, Comunidad Internacional, futuro, opio, elecciones.

Keywords: Leaders, training, security, government, international community, future, opium, elections.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Hay muchos momentos trascendentales en la historia de un país; en el caso de Afganistán, en los últimos años, seguramente ha habido más de los habituales.

INTRODUCCIÓN

Nos encontramos con un país que tras diversas vicisitudes: cambios sistema de político, de Gobierno, de grupos en el poder y estilos de Gobernantes; siempre en un escenario de inseguridad, en el mejor de los casos, o de conflicto abierto, en el más habitual, está devanado el ovillo de su historia sumido en la falta de horizontes de futuro.

Es difícil encontrar un país con una historia más accidentada, con mas factores de inseguridad para afrontar el futuro, en una palabra, con un futuro más incierto.

El momento actual, sin obviar que los principales actores son los mismos de las pasadas tres décadas y los elementos que influyen en la situación también; vamos a



Bozkashi, el deporte nacional. Foto del autor

considerar que tiene su arranque con la intervención de las fuerzas internacionales en apoyo de la menguada fuerza de la denominada Alianza del Norte. Acción que imprimió un cambio brusco a la situación, apartándola de la deriva de derrota hacia la que se intuía irremisiblemente avocada la mencionada Alianza y la consiguiente consolidación del Gobierno Talibán.

Esta irrupción, ha sobrepasado ampliamente a lo que supone una ayuda militar para cambiar el balance de una guerra o a una ayuda localizada para mejorar la situación económica o social.

La Coalición Internacional llegó para quedarse, hemos comprobado que por más de una década. Pero esto no ha sido lo más importante, al menos desde el punto de vista político; liderada por los Estados Unidos de América ha ido mucho más allá: ha establecido un sistema político sin antecedentes ni referentes en el país. Esta elección de sistema, lo más parecida posible a la del "alma mater" que la lideró, sin duda ha tenido una gran transcendencia en el país y, posiblemente, ha contribuido en gran medida a la situación inestable mantenida durante más de una docena de años y, en este momento, no resuelta, sino todo lo contrario.

Cuando se instituyó el sistema, poco o nada se tuvo en cuenta la realidad político-social afgana, su historia y, algo que es muy importante, su religión.

PECULIARIDADES DE AFGANISTÁN

La estructura social afgana, cargada de un intenso sentido tribal, donde el anciano o el fuerte tienen un status superior y reconocido por el grupo de referencia, es muy diferente a la occidental, donde hay otros aspectos como son la superioridad de la ley, la igualdad fundamental de las personas, etc. donde lo tribal no existe y la familia, aun siendo un núcleo social, carece de la importancia que tiene en aquel país.

Históricamente, Afganistán ha sido un país invadido, pero este aspecto, lejos de haber imbuido en la mente de sus habitantes un sentido de apertura hacia lo exterior ha provocado un sentido de rechazo; posiblemente como contrapeso para reforzar una identidad nada fácil, donde las etnias, grupos tribales e, incluso, tendencias religiosas son diversas.

Por otra parte, los liderazgos siempre han sido unipersonales y conseguidos en gran parte de los casos en abierta lucha contra otros oponentes que se consideraban con derecho; las dinastías, que habitualmente han mantenido un control limitado sobre el país, han sido de corta duración, muchos de los mandatarios han finalizado su reinado de una manera sangrienta, en muchos casos provocada por familiares cercanos.

La religión es una manera de organizar la sociedad, cosa que en la mentalidad occidental tiene difícil encaje y que, por tanto, no es valorada suficientemente. Situación poco compatible con las pretensiones de organización del estado democrático.

Afganistán es uno de los países signatarios de la Declaración Universal de los Derechos Humanos¹, asunto que en la realidad actual no significa nada o muy poco, ya que son constantemente violados, especialmente en lo que a derechos de mujeres² y niños y libertad de elección de pareja matrimonial³ se refiere.

¹ Es uno de los 48 primeros países que los firmaron el 10 de diciembre de 1948, durante la Asamblea General de la ONU, celebrada en París.

² Graves violaciones de sus derechos fundamentales ocurren a diario siendo de altísima frecuencia las que terminan con la muerte de la víctima: Por ejemplo, el 16AGO2014, una mujer fue lapidada por su marido hasta la muerte en la provincia de Herat . " Woman Stoned to Death by Husband" TOLONews (16.08.2014) disponible en <http://www.tolonews.com/en/afghanistan/15983-woman-stoned-to-death-by-husband>. Fecha de consulta 16.08.2014.

³ "Girl, 8, married to 12-year-old boy against \$2000 in Balkh" KAAMA PRESS (31.08.2014) disponible en <http://www.khaama.com/girl-8-married-to-12-year-old-boy-against-2000-in-balkh-8534>. Fecha de consulta 31.08.2014.

Teniendo en cuenta que para que las elecciones sean realmente democráticas deben darse unas condiciones mínimas, entre las que destacamos: que la información de las diversas opciones llegue a todos y que el voto sea único, universal y libre. Para que los aspectos referidos al acto de la votación se cumplan, es condición material imprescindible: que todos tengan la posibilidad de emitir su voto, único, igual, secreto e inviolable, y que no puedan emitir nada más que uno, a la vez que esté garantizado que nadie pueda introducir otros votos ni hacer que desaparezcan los mismos.

Esto que, además de obvio, es de fácil cumplimiento en las democracias occidentales, no lo es tal en un país sin un censo efectivo; donde una gran parte de la población ni siquiera conoce su edad, muchos no tienen documento de identidad, los niños en muchos casos se registran cuando tienen varios años⁴, etc. Siendo palpable que a lo largo de estos últimos años se ha avanzado en este particular aspecto, habiéndose suplido muchas deficiencias originales, la situación sigue siendo muy precaria. Por ello, no se dan las garantías mínimas exigibles a la hora de emitir el voto, la tarjeta de votación combinada con el tintado del dedo, no deja de ser un intento de mejora; aunque el tintado en si es un detalle disuasorio para el elector ya que lo delata ante la insurgencia, lo que en algunos casos ha provocado que sufran represalias por parte de aquella.

Aun siendo grave anterior, lo es aún más el aspecto de la inviolabilidad de las urnas, la falta de control efectivo de aquellas, provoca el efecto psicológico de que (aun en el hipotético caso de que no hubiera fraude real) en la percepción popular se considere que existe



Tarjeta electoral. Las muescas indican las votaciones en que ha participado el usuario.

el mismo y la realidad de los procesos electorales muestra que el relleno de urnas con votos fraudulentos, su pérdida o sustitución durante sus custodia y traslado⁵, etc. es una práctica bastante frecuente.

La idea que persiste en la sociedad es que el fraude es generalizado, lo que ha provocado que todos los procesos electorales hayan estado bajo sospecha y en todos ellos hayan

⁴ Muchos padres no los inscriben por la lejanía al lugar de registro y, sobre todo, porque esperan a que maduren y ofrezcan ciertas garantías de supervivencia. La tasa de mortalidad para menores de 5 años en 1990 era de 17,6% y en 2012 9,9% mientras que en España era de 1,1% y 0,5% respectivamente. Fuente: UNICEF disponible en http://www.unicef.org/spanish/infobycountry/afghanistan_statistics.html

⁵ Frecuentemente en animales de carga durante varios días desde los lugares mas recónditos.

proliferado las reclamaciones y protestas, con lo que la sensación de "pucherazo" está muy extendida.

El desarrollo del censo, el control de la identificación generalizada del personal y el establecimiento de medidas eficaces de control electoral son aspectos que han sido descuidados por la Comunidad Internacional y el propio Gobierno; se han dado pasos para paliar la situación, pero tardíos y no lo suficientemente importantes y decididos como para llegar al cabo de los años a unos niveles de garantía de limpieza aceptables.

Otro elemento que afecta muy negativamente a la emisión libre del voto es la tremenda influencia moral familiar sobre los votantes. Ello tiene como efecto el que, por muy secreto que pueda ser el voto, la mayor parte de la familia vote a quien el paterfamilias indique, siendo relativamente poco frecuentes las deserciones.

También la quiebra en los derechos de la mujer, que tiene grandes dificultades para conseguir una cierta libertad de movimiento, motivada tanto por la propia familia y la sociedad como por el estado de inseguridad, hace que este importante sector soporte una dificultad adicional a la hora de votar. En estas circunstancias es de valorar muy positivamente el hecho de que entre un 30-40% de las votantes sean mujeres, aunque en términos absolutos no deja de ser una deficiencia democrática más.

A pesar de todos los aspectos contrarios a la materialización de una democracia mínimamente homologable, lo cierto es que la participación en los procesos ha sido muy importante; puede decirse que la población afgana, especialmente la más culta y de ciudades más importantes, ha asimilado bastante bien la idea de aceptar este sistema habiendo tenido un nivel de participación más alto que lo que cabría esperar dadas las graves dificultades que soportan⁶.

EL PRÓXIMO LIDERAZGO AFGANO

Los primeros niveles de la próxima administración afgana estarán ocupados por personas que han tenido puestos de poder en los pasados años. Los intentos de entrar en la carrera Presidencial de aspirantes jóvenes, no provenientes del pasado han fracasado estrepitosamente.

Así podemos destacar los casos Sardar Mohamad Nadir Naim y Dawod Sultanzoi. El primero, príncipe nieto del último rey, Zahir Sha; después de grandes esfuerzos personales, sin contar con suficiente apoyo económico, y viendo que las perspectivas de éxito eran nulas, se retiró antes de la votación. Mientras que el segundo, que se mantuvo hasta finalizar el proceso no llegó a obtener ni el 0,5% de los votos emitidos.

⁶ El número de personas que emitieron su voto en las Elecciones presidenciales han sido: 2004, 8.024.538; 2009, 5.662.758 y 2014, 6.645.384 en la primera vuelta y 7.947.527 en la segunda. Fuente: Afghanistan election data. Disponible en: <http://afghanistanelectiondata.org/>

Parecen haber pocas dudas de que el próximo Presidente será Ghani, un tecnócrata de 65 años que ha pasado gran parte de su vida en los Estados Unidos de América, donde amplió estudios y fue profesor en diversas universidades. Trabajando posteriormente en el Banco Mundial y la ONU, hasta su regreso a Afganistán, después de la caída del régimen Talibán. En el primer Gobierno de Karzai fue asesor presidencial y Ministro de Finanzas, en el segundo mandato se negó a ser miembro del Gobierno y fue Rector en la Universidad de Kabul. Se presentó a las elecciones de 2009 como candidato, quedando en cuarto lugar. En los últimos años, ha ocupado puestos significativos tanto en organismos internacionales como del propio país donde ha sido el Jefe de la Comisión Afgana para la Coordinación de la Transición.

Buscó para su ticket electoral al uzbeko General Rashid Dostum, famoso comandante muyahidín, acusado de importantes crímenes de guerra, y líder del partido Yumbesh; posiblemente uno de los mejor organizados del país. El segundo Vicepresidente es el Sarwar Danish, Ministro de Justicia con Karzai de etnia hazara.

Su rival, primero en la primera vuelta, Abdullah Abdullah, es un hombre de Ahmad Shah Masud; oftalmólogo de profesión, se unió al líder muyahidín en 1986 y desde entonces ha pertenecido a dicho Grupo, tanto en el Gobierno como en la resistencia, siendo asesor y Ministro de Asuntos Exteriores del Frente Unido Afgano, cargo que repitió en los dos primeros Gobiernos de Karzai, hasta 2006. También se presentó a las Elecciones presidenciales de 2009, donde quedó en segundo lugar y renunció a la segunda vuelta, denunciando falta de garantías para la limpieza de su celebración. A las presentes elecciones se ha presentado con Muhammad Khan y Haji Muhammad Muhaqeq, uno de los líderes de los hazaras, que preside el Frente Popular Islámico y en las anteriores elecciones apoyó a Karzai, con el que ya había sido Vicepresidente y Ministro de Planificación. Abdullah, junto a Ahmad Zia Masud y Rashid Dostum creó en 2011 el Frente Nacional de Afganistán, presidido por el primero.

La elección de cada uno de los equipos de ambos aspirantes, similar a la del resto de candidatos de la primera vuelta, tiene muy poco que ver con lo usual en occidente; aquí importan más las personas, el número de votantes de cada sector social que puedan atraer, y no es extraordinario que dos miembros del mismo partido, de la misma etnia, etc. vayan en equipos rivales. Mediante esta estrategia, el candidato de turno, busca el equilibrio étnico y la influencia que cada uno de sus acompañantes puede tener una amplia esfera de la sociedad, con la intención de aglutinar el mayor número de votos posibles de cada uno de los sectores sociales.

Es significativo como el Frente Nacional de Afganistán, ha repartido sus tres líderes: Abdullah Abdullah, cabeza de candidatura, Ahmad Zia Masud, segundo de la candidatura de Zalmay Rassul y Rashid Dostum, segundo de la candidatura de Asraf Ghani, algo impensable en las democracias occidentales.

Lo que nos confirma, una vez más, que los mecanismos por los que se mueve la sociedad afgana y sus líderes son distintos y es a ello a los que tratan de responder los candidatos para conseguir el mayor número de votos.

En este punto, destacamos dos claves que influyen decisivamente en el discurrir de la política interna afgana: la importancia que tienen el personalismo, el clientelismo y el poder personal, que de una manera significativa será poder también para los más próximos, es una importante clave, y la otra, la capacidad afgana, destacable entre sus políticos, de pactar según las circunstancias o conveniencias del momento; también la de romper los pactos cuando aquellas cambian, como la historia ha demostrado.

Esto desconcierta a los analistas occidentales, la incompreensión de dichas características los ha llevado en múltiples ocasiones a conclusiones que consideraban definitivas y que al día siguiente quedaban desmentidas. Los análisis sobre Karzai y sus futuras decisiones han sido una muestra frecuente en este contexto⁷.

A lo anterior, y a mas abundancia, hay que añadir otra característica: la capacidad de intriga. Posiblemente parezca un poco exagerado, pero no es muy lejano a la realidad cotidiana, el afirmar que el afgano vive en la intriga permanente con respecto a las sucesivas esferas de su entorno. Intriga que, en la mayor parte de los casos, no tiene otros resultados que los de la "conspiración dialéctica", en sí, el amago que no llega a mas o la atribución a otros de actuaciones o actitudes que en realidad solo existen en la mente del insidioso de turno.

En la situación actual podemos afirmar que los dos líderes, los candidatos, no son el problema; se encuentran entre el grupo de afganos más avanzados, en cuanto a mentalidad y conocimiento del exterior, pero no se puede decir lo mismo de los siguientes en su lista, sus reacciones puede ser de un estilo más primitivo.

Para cualquiera de ellos que sea declarado el vencedor definitivo, a los normales problemas de Gobierno, habrá de unir los derivados de la búsqueda de un equilibrio de poder lo más estable posible cuya premisa principal será la de mantener razonablemente satisfechos a sus compañeros de viaje, especialmente en lo referido a la percepción personal de tener poder, fundamentalmente de cara a su etnia o grupo de referencia.

⁷ Predicciones de golpe de Estado y autogolpe, ruptura con la comunidad Internacional, intención de no abandonar el cargo aun a costa de cambiar la Constitución, hacer a su hermano su sucesor, etc. Han hecho correr "ríos de tinta", no solo en los mcs sino en los informes de las legaciones Diplomáticas y de Inteligencia destacadas en el país.

Como consecuencia de ello, la elección de los segundos y terceros niveles de la administración, habrá de ser muy cuidadosa, para mantener los equilibrios de poder entre los diversos sectores sociales. Lo que le dará, al que resulte Presidente, un margen de maniobra muy limitado.

En la situación actual, un Gobierno de coalición parece lo razonable, aunque su generación no agradaría a los segundos y terceros de los equipos que perderían con toda probabilidad puestos en el escalafón; por lo que Ghani y Abdullah, tendrían que hacer un alarde de la habilidad negociadora afgana para poder llegar a una situación en la que dicho acuerdo fuera aceptado por sus acompañantes.

RETOS PARA EL PRÓXIMO GOBIERNO

Aun con todo lo que pueda considerarse en la distancia, el gran problema no es quien resulte elegido Presidente ni cual sea su actitud respecto al rival, que al menos en la dialéctica será como mínimo de "mano tendida". La resolución del asunto de la formación del próximo ejecutivo, bien mediante un Gobierno de Coalición o con la sincera aceptación de los resultados por parte del perdedor no soluciona el futuro. En el momento que se escribe este artículo, todo apunta a que será el Doctor Abdullah el perdedor y se considera que asumirá tanto un pacto como los resultados que emita la Comisión Electoral Independiente (IEC) ⁸; aunque, muy a la usanza del país, continuarán amagos de lo contrario⁹.

Entre los asuntos más importantes a resolver está el económico, que el país es incapaz de solventar por sí mismo. Se necesita un importantísimo apoyo de la Comunidad Internacional para complementar ampliamente su menguado producto interior¹⁰ y la consiguiente capacidad adquisitiva de sus ciudadanos.

⁸ La retirada de los representantes de los candidatos de las mesas de recuento de votos así como otras actividades, declaraciones y acusaciones, entran dentro del campo de lo que ha de considerarse normal en el país.

⁹ Son muy frecuentes declaraciones de este tipo: "Abdullah's team sets deadline for conditions, warns to boycott audit process" KAAMA PRESS (01.09.2014) disponible en <http://www.khaama.com/abdullahs-team-sets-deadline-for-conditions-warns-to-boycott-audit-process-8555>. Fecha de consulta 31.08.2014.

¹⁰ En Afganistán, para el 2012 el índice del INB per cápita fue de 570 US\$ y del PPP (poder adquisitivo ponderado) es 1400 US\$; mientras que en España para el mismo año fueron: 30110 US\$ y 31780 US\$ respectivamente.

Su presupuesto anual, oscila alrededor de los 7.000 billones de US\$. de los que menos de 1/3 provienen de los ingresos internos, siendo el resto cubierto por la ayuda exterior. "1393 National budget" Disponible en <http://mof.gov.af/en/news/1393-national-budget-approved-by-wj>.

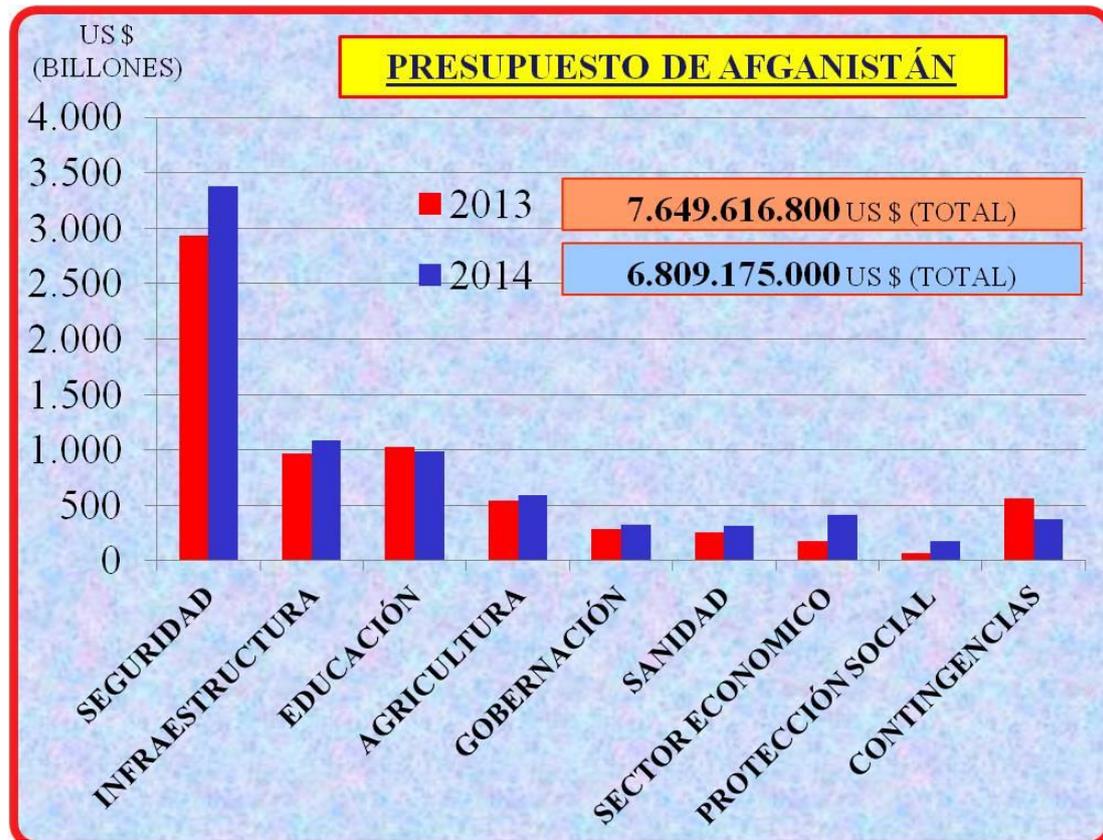


Gráfico del autor. Datos de "1392 national budget" y "1393 national budget", editor: Gobierno de Afganistán.

La escasez de producción unida a la falta de infraestructura, sensiblemente mejorada en los últimos años pero insuficiente, es uno de los problemas vitales a que se enfrenta el país.

Con mucha frecuencia se ha hablado, tanto desde el Gobierno Afgano como desde otras instancias, del gran potencial minero del país, petróleo y gas incluidos, como solución económica; pero ello, aunque puede ser cierto, necesitará años, quizá décadas, para verse materializado.

Conseguir la seguridad, es palpablemente un tema fundamental a resolver. Con la intención de que puedan llegar a derrotar a la insurgencia de una manera autónoma, durante los últimos años se ha dotado al país de unas fuerzas de seguridad¹¹ que a priori podrían ser suficientes en número y capacidad; entrenadas, dotadas y pagadas por la Comunidad Internacional, especialmente Estados Unidos, y que habrá de seguir siendo financiadas internacionalmente debido a la falta de recursos económicos del país.

¹¹ ANSF (Fuerzas Nacionales de Seguridad afgana), formadas por el ANA (Ejército Nacional Afgano) y el ANP (Policía Nacional Afgana), cercanas en su conjunto a los 350.000 efectivos.

"US-funded \$86 million Afghan army building inaugurated in Helmand", KAAMA PRESS (02.09.2014 Disponible en <http://www.khaama.com/us-funded-86-million-afghan-army-building-inaugurated-in-helmand-8567>, Fecha de consulta 02.08.2014.



Niños en un Colegio de las montañas de Panyshir (mayo 2013) Foto del autor.

La formación, es otro de los aspectos esenciales a tener en cuenta; en los últimos años se ha avanzado mucho, especialmente en lo relativo a la educación de los niños y niñas en edad escolar. Pero hay que recuperar a toda una generación, la de todos aquellos que están entre los 20 y 50 años, que han pasado la mayor parte de su vida en situación de conflicto, especialmente en las zonas rurales. Cierto es que se han dado algunos pasos, para la formación de este tramo social, clave para el desarrollo económico y social, pero son a todas luces insuficientes, no habiéndose ejercido un esfuerzo decidido, ni por parte de la Comunidad Internacional ni por el Gobierno afgano, para suplir estas carencias, especialmente en las zonas más alejadas de los núcleos urbanos.

Afganistán carece de trabajadores medianamente cualificados para puestos de trabajo industriales y de servicios y su sistema de explotación agrícola es muy rudimentario.

Se escribe mucho sobre la corrupción de los gobernantes en sus diversos niveles e incluso del personal de la administración, siendo cierta, no es el único obstáculo con el que se encuentra para lograr un ejercicio de Gobierno aceptablemente eficiente. Aun teniendo personal capacitado para ocupar los altos cargos, carece de un funcionariado con un mínimo nivel de capacidad y eficiencia para llevar a cabo las esenciales labores que corresponden a la administración de un país, como queda demostrado por la lenta e inoperante actividad burocrática. La incapacidad de llevar a cabo la ejecución presupuestaria es una muestra más de ello¹².

Otro importantísimo problema es el relacionado con los servicios esenciales, de entre los que es de destacar la sanidad; se han construido muchos hospitales, pero el número de profesionales de la medicina es muy escaso y mayoritariamente deficientemente preparado, a ello se ha de unir la falta de dotación económica y, sobre todo, la inexistencia de algo parecido a la Seguridad Social, ni siquiera embrionariamente. Quien no puede beneficiarse de los apoyos internacionales, ha de suministrarse en muchos casos "hasta el hilo" para las intervenciones quirúrgicas.

¹² En 2013 varios Ministros fueron recusados por el Parlamento por haber sido incapaces de ejecutar el presupuesto adjudicado.

El índice de mortalidad es uno de los mayores del mundo¹³, en los últimos años se ha paliado notablemente con la presencia de especialistas y equipos de la Cooperación civil y militar, habiéndose reducido la mortalidad en general, destacándose la bajada de la infantil y la de mujeres en cuanto a situaciones relacionadas con el parto.

El problema de un mínimo cumplimiento de lo dispuesto sobre los derechos humanos, es una tónica en el país. Siendo las mujeres y los niños los que más padecen esta carencia, tampoco es ajena a los varones. Son escasos los que pueden disfrutar un derecho efectivo a la educación, a elegir esposa o marido libremente, a decidir su futuro sin la imposición paterna o social, etc.

El tema de la droga, especialmente el opio obteniendo más del 90% de la producción mundial, es otro de los graves problemas, no solo en lo referente al cultivo y tráfico de la misma, con la inseguridad añadida que crea, sino por los estragos que está produciendo su consumo en parte de la población. Este asunto tiene una dimensión internacional, por lo que habrá de abordarse con la colaboración exterior. Su erradicación se enfrenta con los intereses de los Talibán, de los que es una fuente de financiación, y enriquecimiento, y los de muchos otros que están amasando importantísimos capitales personales a su costa. A ello hay que añadir el que para los empobrecidos agricultores es una fuente de ingresos mas rentable que cualquier otro cultivo.

Siendo muy importantes, no son estos aspectos los únicos deficitarios, podríamos afirmar que la carencia es prácticamente en todos los campos del bienestar y el desarrollo humano; los referidos se consideran esenciales y prioritarios.

¹³ Tasa bruta de mortalidad: 1970, 27,6; 1990, 16,3; 2012 8,1 mientras que en España para los mismos años ha sido: 8,7, 8,5 y 8,7 respectivamente. Mientras que la esperanza de vida para los años referidos se sitúa en Afganistán en 36,7, 48,6 y 60,5 respectivamente y para España en 71,9, 77 y 82. Fuente: UNICEF disponible en http://www.unicef.org/spanish/infobycountry/afghanistan_statistics.html y http://www.unicef.org/spanish/infobycountry/spain_statistics.html

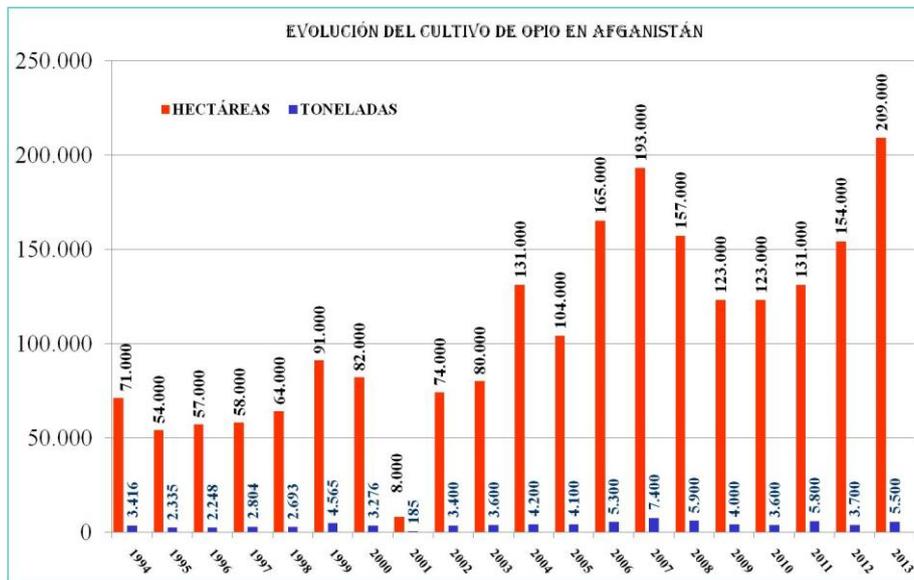


Gráfico del autor. Fuente de datos: UNODC. "Afghanistan opium survey 2013"

PERSPECTIVAS

Afganistán es un país en el que, lejos de haberse solucionado los problemas, los fundamentales persisten, aunque en algunos aspectos se hayan mitigado de una u otra manera. En estas circunstancias la solución real y eficaz no se dará en un plazo corto ni aun medio.

En este contexto a lo mas que se puede aspirar es a una situación de "mínimos", que proporcione estabilidad y un cierto nivel de cobertura general de las necesidades básicas al país. Aunque sería deseable, se considera un error de conocimiento el pensar que puede aspirar a un sistema político y de desarrollo homologable al occidental a corto plazo y menos que lo pueda lograr de una forma autónoma. Para conseguirlo, además de importantes inversiones, se necesitará más de una década de constante trabajo de cooperación y grandes dosis de paciencia; asuntos que no son el punto fuerte de la Comunidad Internacional.

Para lograr una situación aceptable y evitar que se convierta en un Estado en constante conflicto, se ha de conseguir una situación que pasaría porque:

El nuevo Gobierno tenga un nivel de estabilidad, al menos como los anteriores. Este particular aspecto se considera que no será muy difícil de conseguir, aunque en los medios de opinión se escribirá mucho sobre la problemática de formación del mismo. Como se ha apuntado anteriormente, serán necesarios una serie de "pactos de familias" para, finalmente, llegar a la deseable formación de un Gobierno, de concentración o no, que se basará en un equilibrio de poder que satisfaga a los sectores (o *familias*) más influyentes.

La estabilidad del país, teniendo en cuenta que el nivel de fuerzas de seguridad parece suficiente, al menos cuantitativamente, dependerá de varios factores de entre los que se

destacan dos: que se vaya, mediante una combinación ponderada de dialogo/fuerza, mejorando progresivamente en seguridad, ya que la definitiva erradicación de la insurgencia no se considera próxima, y que la Comunidad Internacional apoye la situación económica. Esta ayuda deberá ser debidamente calculada, acordada con la Administración del país en cuanto a los campos en que se ha de emplear y, sobre todo, controlada en todas las fases de su aplicación.

El mantenimiento y mejora del sistema de formación, haciéndolo extensivo a las generaciones adultas será sin duda una de las claves de futuro. La ejecución de este objetivo es posible, aunque necesitará un estudio adecuado de los mecanismos a emplear para atraer a los adultos a los centros de formación, asunto no fácil en el país, pero imprescindible para adelantar las posibilidades de desarrollo económico y social. Siendo este asunto muy importante y deseable, es de temer que tanto el Gobierno afgano como la Comunidad Internacional continuaran sin prestarle la debida atención.

La mejora de infraestructuras y servicios sociales es otro de los temas que no serán resueltos a corto plazo. La salida del país de las fuerzas internacionales y de los demás organismos de cooperación internacional, incluidas organizaciones no gubernamentales, va a dejar un importante vacío en cuanto a personal especialista, sobre todo de sanidad, y flujos monetarios. La consecuencia será un parón en el desarrollo, especialmente en los lugares más alejados de las ciudades importantes.

Va a ser difícil, al menos en los años inmediatos, conseguir ciertos avances en lo que afecta a derechos humanos, posiblemente se produzca un retroceso. La ausencia de testigos internacionales unida a la dificultad de imposición de las normas gubernamentales en los lugares más recónditos y la oposición de los grupos más conservadores en las cámaras parlamentarias, dificultará mucho esta labor; máxime cuando hay un sector muy importante, si no mayoritario, de la población que no está muy inclinado a favor de que las cosas cambien es este campo.

Pese a las previsiones optimistas y la propaganda difundida por los diversos organismos internacionales, especialmente por ISAF¹⁴, en el sentido de que la seguridad quedaba garantizada, en base a las que ha quedado justificada la transición y consecuente retirada internacional; el próximo Gobierno se va a encontrar con un país que realmente está padeciendo una guerra civil, de bajo nivel y sin grandes confrontaciones de fuerzas pero ampliamente extendida¹⁵, donde la insurgencia es capaz de actuar en casi todo el territorio

¹⁴ Fuerza internacional de Asistencia para la Seguridad (*International Security Assistance Force*)

¹⁵ "ANA Fights Taliban in 14 Provinces" TOLONews (21.08.2014) disponible en <http://www.tolonews.com/en/afghanistan/16062-ana-fights-taliban-in-14-provinces>. Fecha de consulta 21.08.2014. Comentario: aunque los enfrentamientos se den puntualmente en 14 de las 34 provincias afganas, no significa que el resto estén libres de insurgencia.

de una manera eficaz gracias al apoyo, voluntario o forzado por el temor, de la población. Tratar de solucionar este tema será una de sus mayores prioridades a la vez que no descuidar los que hemos enumerado anteriormente.

La hipótesis de que se produzca una guerra civil generalizada, en la que intervengan contra el Gobierno grupos afganos distintos a los que componen la actual insurgencia no se ve como probable, aunque no haya de descartarse que grupos terroristas radicales internacionales vuelvan la mirada hacia el país.

REFLEXIÓN FINAL

Los próximos años serán claves: se pasará de un Gobierno en cierta medida tutelado y fuertemente apoyado por la Comunidad Internacional a otro que habrá de desenvolverse autónomamente para tratar de resolver los numerosos e importantísimos asuntos pendientes. Realmente habrá de ser un Gobierno de transición que ponga las bases para el futuro del país, es poco realista pensar que en los próximos cinco años tenga la capacidad de conseguir la estabilidad en cuanto a seguridad y un desarrollo económico y social suficiente.

No cabe ninguna duda de que para conseguirlo será imprescindible el apoyo internacional que hemos mencionado anteriormente. La Comunidad Internacional no puede caer en el gravísimo error de abandonar este frente, pues el coste en inseguridad que habría de pagar en el futuro siempre será mayor que el que en este momento pueda asumir.

Las grandes cuestiones que hay que plantearse en este momento no solo son: si la próxima administración afgana estará a la altura, sino también si la Comunidad Internacional comprenderá que el esfuerzo adicional, que debe ejercer los próximos años, es la clave para que el ingente esfuerzo anterior no sea baldío y actuar en consecuencia.

Con el nuevo equipo gobernante, el poder real no va a cambiar de manos, como máximo se producirá un leve cambio del peso e influencia de los oligarcas de los últimos años; las piezas clave del mismo serán viejos líderes surgidos de los conflictos de las últimas décadas. Sería deseable para el país que "caras nuevas", no contaminadas ni surgidas del pasado, entren a ocupar puestos importantes para que facilitar el que de entre ellos salgan los líderes que encabezan el necesario cambio generacional en la dirección del país.

i

*Luis Herruzo Madrid**

COR.ET.CAB.DEM

***NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.
