

Pilar Requena\*

¿HAY ESPERANZA PARA SOMALIA?

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

## ¿HAY ESPERANZA PARA SOMALIA?

### Resumen:

Los últimos acontecimientos en Somalia, con el avance del ejército de este estado fallido y su conquista del puerto de Bawane que estaba en manos de los terroristas yihadistas de Al Shabab, junto a la muerte de su líder, Ahmed Abdi Godane, en un ataque de Estados Unidos y el descenso de la piratería en el Índico gracias a la operación Atalanta abren la puerta a la esperanza de un mejor futuro para el Cuerno de África. Sin embargo, lanzar las campanas al vuelo demasiado pronto y bajar la guardia puede tener consecuencias nefastas. Y no es descartable que una vez se asiente el nuevo líder de Al Shabab, el grupo terrorista lance una contraofensiva que eche por tierra el camino andado.

### Abstract:

*The last events in Somalia with the advance of the army of this failed state and its conquest of Bawane's Port which was in the hands of the yihadists terrorists from Al Shabab, with the killing of its leader, Ahmed Abdi Godane in a US attack and the drop of piracy in the Indian Ocean thanked to the Atalanta Operation, open the door to the hope of a better future for the Horn of Africa. Nevertheless, it is too early to celebrate and to lower one's guard could have terrible consequences. And it can't be ruled out that when the new leader of Al Shabab takes ground the terrorist group could begin a contra offensive that could finish with what is already achieved.*

### Palabras clave:

Somalia, estado fallido, piratería, Operación Atalanta, Ahmed Abdi Godane, Al Shabab, Cuerno de África, Hassan Sheikh Mohamud.

### Keywords:

*Somalia, failed state, piracy, Operation Atalanta, Ahmed Abdi Godane, Al Shabab, Horn of Africa, Hassan Sheikh Mohamud.*

**\*NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

## BREVES APUNTES DE SU HISTORIA RECIENTE

Bañado por el Océano Índico, este país del Cuerno de África nació en 1960 de la fusión de dos territorios, un antiguo protectorado británico y una colonia italiana. Desde entonces, su desarrollo ha sido lento y las relaciones con sus vecinos difíciles por las reclamaciones de áreas habitadas por somalíes en Etiopía, Kenia y Yibuti.

Estuvo sin parlamento formal durante más de dos décadas desde el derrocamiento, en 1991, del dictador-presidente Siad Barre, en un golpe de estado de clanes opositores. Estos, al no conseguir ponerse de acuerdo sobre su sustituto, condujeron al país hacia el desgobierno y una guerra entre clanes, cuyos ancianos, finalmente, en el año 2000, junto a otras personalidades nombraron presidente a Abdulkassim Salat Hassan durante una conferencia en Yibuti. Se puso en marcha un gobierno de transición con el objetivo de reconciliar a las milicias enfrentadas pero cuando llegó el final de su mandato se había avanzado poco en la unificación del país.

En 2004, tras celebrarse conversaciones en Kenia, los principales señores de la guerra y los políticos firmaron un acuerdo para formar un nuevo parlamento que nombrase a un presidente. Era el decimocuarto intento de establecer un gobierno desde 1991 y, como siempre, hubo que hacer enormes esfuerzos para reconciliar a un país dividido en feudos *clanísticos*. Finalmente, en 2012, se consiguió un gobierno apoyado internacionalmente y el primer parlamento formal en más de 20 años, poniendo fin a un periodo de transición de 8 años. En septiembre, el legislativo eligió como presidente a Hassan Sheikh Mohamud, académico y activista cívico con poca experiencia política. Y él nombró primer ministro a Abdi Farah Shirdon Saaid, un economista y empresario.

Se ponía así fin a una guerra civil en la que el caos y la anarquía se apoderaron de los somalíes. A ello se unió el terror provocado por los terroristas yihadistas de Al Shabab que habían emergido en 2006 y se habían hecho con el control de una gran parte del sur, e incluso con la capital. Sus milicianos echaron a los señores de la guerra que habían llevado la batuta durante 15 años. A finales de 2006, fuerzas leales a la autoridad interina, con el apoyo de tropas etíopes, consiguieron reconquistar parte de lo perdido, que les sería arrebatado de nuevo por Al Shabab en 2008. Etiopía retiró sus tropas en enero de 2009 y poco después los yihadistas tomaron el control de Baidoa, antaño una plaza fuerte del gobierno transicional.

A partir de 2012, se empezó a trabajar para conseguir una cierta estabilidad. Pero las décadas de lucha habían dejado al país todavía más pobre y peor preparado que antes. La capital, Mogadiscio, estuvo bajo el control de Al Shabab hasta 2011 cuando soldados somalíes, apoyados por tropas de la Misión de la Unión Africana para Somalia (AMISOM),

consiguieron expulsar al grupo terrorista. Desde entonces, le han echado también de muchos otros de sus baluartes. Esta mejoría, con un descenso considerable del número de muertos en el que fuera el país más peligroso del mundo, hace pensar que Somalia se encuentra en el buen camino. La presencia de las tropas de la Misión de la Unión Africana, con un contingente de más de 22.000 soldados repartidos por todo el territorio, ha sido decisiva. A esto se ha sumado la progresiva pérdida de poder de Al Shabab.

Pero no hay que olvidar la constante intervención extranjera, no siempre para ayudar sino también por intereses espurios. En 1992, tropas de Naciones Unidas acudieron a Somalia para vigilar un alto el fuego tras la caída de Barre. Estados Unidos intervino militarmente para llevar ayuda. Pero el ataque y asesinato de un grupo de US Rangers, en 1993, fue un golpe fatal para la misión de la ONU, cuyas tropas se retirarán en 1995 después de perder a 150 de sus miembros. En 2006, Etiopía enviará tropas para defender al gobierno interino y un año más tarde se desplegará una fuerza de paz africana, la AMISOM. En 2011, Kenia entra en Somalia en persecución de Al Shabab.

Todavía no se puede hablar de un gobierno realmente estable en Somalia ni dejar de considerarlo un Estado fallido pero el proceso hacía un futuro mejor ya se ha iniciado para poner fin a más de dos décadas en las que ha habido 14 procesos de paz y 15 gobiernos distintos.

### ¿DECLIVE DE AL SHABAB?

Al Shabab, que quiere decir La Juventud en árabe, surgió de la ya desaparecida Unión de Tribunales Islámicos, que controló Mogadiscio en 2006, y ha llegado a dominar gran parte del sur de Somalia y de la capital. Se estima que cuenta con entre 7000 y 9000 combatientes. Declaró lealtad a Al Qaeda y, en 2012, anunció su fusión con la red terrorista. Hoy su control se circunscribe a algunos puertos y a diferentes regiones del interior del país pero están marginados por la sociedad civil y ya fueron expulsados de la capital.

Aunque en los últimos tiempos ha perdido el control de muchos pueblos y ciudades, todavía domina en muchas áreas rurales. Fue expulsado de la capital en agosto de 2011 y abandonó el vital puerto de Kismayo en septiembre de 2012. La pérdida de este último ha golpeado a las finanzas del grupo acostumbrado a ganar dinero al quedarse con una parte del lucrativo comercio de carbón vegetal. Al Shabab sigue siendo capaz de realizar ataques suicidas en Mogadiscio y en cualquier otro sitio. Impone su estricta versión de la sharia en las áreas bajo su control, incluyendo la lapidación hasta la muerte de mujeres acusadas de adulterio o amputación de las manos a los ladrones.

A Al Shabab le empezó a ir mal por una serie de ofensivas de la fuerza de paz africana y la incursión del ejército keniano en 2011. Se retiró de Mogadiscio en agosto de 2011, pero antes ya lo había hecho del puerto de Baidoa, de la ciudad clave de Afgoye y del puerto de Merca. Perdió su último reducto urbano, el gran puerto de Kismayo, en octubre de 2012.

Tampoco entre sus filas han faltado combatientes extranjeros. En 2013, al-Kata'ib (la rama mediática de Shabab) hacía público un video titulado "Es ojo por ojo: los ataques de Woolwich" en el que presentaba a diez yihadistas británicos que habían muerto luchando en las filas de Al Shabab y a un somalí-noruego llevando a cabo la masacre en el Westgate Mall de Nairobi. "El video parecía confirmar el papel destacado de los extranjeros en las redes terroristas de África Oriental. Sin embargo, la realidad es más complicada, con evidencias que indican que el tamaño del contingente extranjero combatiente en África Oriental ha estado cambiando y algunos ha muerto en una lucha interna de la que Ahmad Abdi Godane salió victorioso"<sup>1</sup>.

Al Shabab sigue ganando decenas de millones de euros generados por el lucrativo comercio del carbón de leña. La mayor parte del carbón está siendo exportada a varios Estados de Golfo a través del puerto de Kismayo. El valor actual del mercado global internacional de carbón exportado en 2013-14 se estima superior a 250 millones de dólares y Al Shabab se llevó alrededor de un tercio de las ganancias, según un informe de Naciones Unidas<sup>2</sup>. También se advierte que "la carrera desenfadada por los ingresos del carbón de leña" tiene el potencial de suscitar tensiones históricas entre clanes.

En su asedio de cuatro días del Westgate Mall de Nairobi -un exclusivo centro comercial de la capital de Kenia- los hombres de Al Shabab mataron a 67 personas en septiembre de 2013. El ataque fue concebido en Somalia, planeado desde un campamento de refugiados de las Naciones Unidas y ejecutado en el distrito de población somalí Eastleigh de Nairobi, asegura el informe de la ONU. El ataque dibujó una combinación de recursos de Al Hijra, en Kenia, y la disciplina operacional de Al Shabab. "En el 2014, según informe de la ONU, el nuevo ritmo operacional de Al Shabab en Kenia continuó con una serie de ataques simbólicos". Al Shabab también colocó un dispositivo explosivo improvisado en el interior del aeropuerto internacional Jomo Kenyatta, el 16 de enero de 2014.

---

<sup>1</sup>Pantucci, Raffaello & Sayyid, A.R. *Foreign Fighters in Somalia and al-Shabaab's Internal Purge*. Terrorism Monitor Volume XI. Issue 22 December 3, 2013. Pág. 4.

<sup>2</sup>AlJazeera. UN report: Leader's death won't end al-Shabab. Confidential report says US killing of Ahmed Abdi Godane will not halt attacks by the armed group in East Africa. Friday, November 7, 2014

Aunque la muerte en septiembre de este año del líder de Al Shabab, Ahmed Abdi Godane podía hacer pensar que la organización se debilitaría, un reciente informe de Naciones Unidas echa un jarro de agua fría ante esa perspectiva y asegura que su muerte no acabará con Al Shabab ni parará los ataques del grupo. La ONU advierte que aunque la muerte de Godane es significativa no va a suponer el final de la organización más peligrosa de esa zona y no duda de que va a haber nuevos ataques en la región en los próximos meses. El informe le fue presentado en octubre al Consejo de Seguridad y asegura que Godane no estaba envuelto en la toma de decisiones del día a día y que los comandantes con responsabilidad operacional continúan gozando de la libertad de llevar a la práctica el “propósito del emir”, con ataques en Somalia y en la región<sup>3</sup>. Godane contaba con el apoyo de un número creciente de nuevos reclutas en Kenia y Tanzania, según el Informe del Grupo de Supervisión de la ONU para Somalia y Eritrea.

Al Shabab conserva la capacidad de atacar en los lugares "recuperados", como Kismayo, donde a principios de este año uno de sus combatientes asesinó a un oficial de inteligencia de Jubalandia. Stig Jarle Hansen, autor de un libro sobre Al Shabab, dijo a Al Jazeera que las recientes operaciones militares de hecho han "debilitado" al grupo y de aquí a 2015 sufrirá muchas más pérdidas, pero "Al Shabab puede continuar existiendo durante años como una organización guerrillera, utilizando cada vez más el terror a nivel local y regional"<sup>4</sup>. Hansen dijo que una de las estrategias de Al Shabab es esperar a que las fuerzas de paz de la Unión Africana se retiren de Somalia. Después, los combatientes saltarían sobre el débil gobierno somalí, al igual que ya hicieron tras la retirada de las fuerzas etíopes en 2009.

Sin duda, perder Barawe, su feudo, es un gran golpe para Al Shabab después de que su líder Ahmed Abdi Godane muriese en un ataque de Estados Unidos. Las fuerzas del Ejército Nacional de Somalia (SNA) consiguieron liberar también Adale, clave para el comercio en esta ciudad de la costa al norte de Mogadiscio. Barawe estuvo en las noticias por la lapidación de una mujer por una interpretación estricta de la sharia. Los insurgentes que controlaban Barawe desde 2006 utilizaban su puerto para exportar carbón a países del Golfo, ganando al menos 19 millones de euros al año, según una estimación de la ONU. Aun así, los islamistas aún controlan extensiones de la Somalia rural, así como las rutas de transporte que conectan las ciudades controladas por el gobierno.

---

<sup>3</sup>Ibidem.

<sup>4</sup>Ibidem.

El 8 de noviembre, Al Shabab lanzó una fuerte ofensiva contra la estratégica isla de Kudha, situada en la región autónoma sureña del Bajo Juba, a unos 70 km de Kismayo. Se trataría del ataque convencional más importante de los terroristas desde la muerte de su líder. Esta isla ha cambiado de manos varias veces en los últimos meses. Es considerada clave para las exportaciones de carbón vegetal.

A esto se suma un informe del Grupo de Supervisión de Naciones Unidas para Somalia y Eritrea, según el cual municiones y armas del ejército somalí habrían sido desviadas a pesar de las promesas del gobierno de evitar que cayesen en manos de Al Shabab. El informe, al que tuvo acceso la agencia de noticias británica Reuters, acusa también a Musa Haji Mohamed Ganjab, un empresario somalí que había actuado como asesor del presidente Hassan Sheikh Mohamud, de estar involucrado en los negocios de armas. "Creo que las agencias de la ONU no están allí para acusar, pero hay que mejorar los sistemas", dijo Mohamud a la televisión France 24. Las acusaciones han sido también desmentidas por Ganjab. Venían en un anexo confidencial del último informe anual del Grupo de Supervisión que quedó fuera de la versión de 482 páginas publicada a principios de noviembre. Este recomendaba al Consejo de seguridad de la ONU prohibir cualquier buque en el mar internacional o en aguas somalíes que sea sospechoso de traficar con armas y también limitar el número de armas que el gobierno puede importar<sup>5</sup>. El Consejo de seguridad de las Naciones Unidas autorizó también la inspección de embarcaciones sospechados de transportar cargamentos ilegales de carbón vegetal o de armas. La Resolución aprueba el uso de "todas las medidas necesarias" para llevarlo a cabo.

Por otro lado, mientras que el Grupo de Supervisión gozó de amplias facilidades y cooperación de las autoridades de Puntlandia durante su anterior mandato, tal cooperación no se ha extendido a la oficina del presidente Abdiweli Mohamed Ali Gaas. El Grupo de Supervisión ha señalado que el impedimento de las autoridades de Puntlandia es indicativo de su aparente falta de una firme voluntad frente a la amenaza de Al Shabab. Y se ha observado un aumento de la presencia y el movimiento de Al Shabab Noreste (ASNE) en toda Puntlandia.

Habría cuatro posibles razones para el incremento de la presencia de Al Shabab en Puntlandia. En primer lugar, la adopción por el gobierno del presidente Abdiweli de una política de "capturar y liberar" a los miembros de Al Shabab sospechosos. En segundo lugar, estaría la baja moral de las fuerzas de seguridad de Puntlandia desde la elección de Abdiweli en enero de 2014, que alegan mala gestión financiera en términos de salarios no pagados. En tercer lugar, las ganancias territoriales hechas por la Operación Águila parecen que han

---

<sup>5</sup>Irish, John. "Somalia leader says his advisers not helping Islamist militants". Reuters, 17 octubre 2014.

obligado a Al Shabab a moverse a nuevos santuarios. En cuarto lugar, Al Shabab del Noreste (ASNE) habría sufrido una posible reconfiguración de su liderazgo y cambio en las operaciones<sup>6</sup>.

En cualquier caso habrá que esperar a que el sucesor de Godane, Ahmed Omar, conocido como Abu Ubaidah, se asiente como líder del grupo terrorista para saber qué se puede esperar de Al Shabab a corto y medio plazo, pero no es descartable que lance una ofensiva para demostrar su fuerza y su capacidad de liderazgo dentro de la propia organización.

## MISIONES INTERNACIONALES EN SOMALIA

Desde el principio del caos y la anarquía se han sucedido varias misiones y operaciones internacionales para intentar evitar que Somalia se convirtiese en un estado fallido. Y los resultados positivos obtenidos en este campo contribuyen a que este país del Cuerno de África se encuentre en un proceso hacia su estabilización y desarrollo.

En la Operación Atalanta, una coalición internacional de fuerzas marítimas está desde hace varios años patrullando las aguas para contrarrestar la piratería y otras actividades ilegales. Para la UE es su mayor misión contra la piratería en el Índico. La ausencia de autoridad llevó a los piratas somalíes a convertirse en una amenaza importante para la navegación internacional en el área y obligó a la OTAN a tomar la iniciativa de poner en marcha una operación contra la piratería. Los esfuerzos internacionales empezaron a dar frutos en 2012, momento en que los ataques de los piratas empezaron a disminuir de forma drástica y aunque no erradicada por completo la piratería en el Océano Índico parece estar en franco declive.

EUNAVFOR ha sido un éxito militar, tecnológico, profesional y de cooperación internacional. Hasta 2009 los piratas tendían a llevar a cabo sus ataques en las aguas territoriales somalíes y el Golfo de Adén, pero la presión de la EUNAVFOR y las patrullas internacionales, la presencia de guardias armados en los buques y en ocasiones, el establecimiento de un sistema de convoyes han provocado que los piratas se adentren, mediante el uso de buques nodriza, mucho más profundamente en el Océano Índico<sup>7</sup>.

---

<sup>6</sup>Somali News. Somalia: UN group alleges Puntland President a “catch and release” policy of Al Shabab members. 24 October 2014

<sup>7</sup>Conflicto en el Este de África. Lucha entre hermanos. Gabinete Técnico de la Guardia Civil. Centro de Análisis y Prospectiva. Boletín Actualidad Internacional. Enero 2014. Página 18.

Otra de las misiones es la European Union Somalia Training Mission (EUTM-Somalia), establecida como un importante elemento en la estrategia a largo de la UE con el objetivo de transferir los conocimientos de entrenamiento y formación a las Fuerzas de Seguridad Nacionales de Somalia. Constituye una acción efectiva en apoyo del sector de desarrollo de la seguridad somalí. Su finalidad es fortalecer las capacidades de seguridad de Somalia de forma que el gobierno pueda recuperar su completa soberanía, dé servicios de seguridad esenciales a la población y sea el primer y único garante de la seguridad y la soberanía en Somalia. El fin pretendido es establecer un sistema de entrenamiento dirigido por los somalíes, incluyendo políticas y programas para entrenar a su personal y unidades y especialmente pensadas para las necesidades y requerimientos somalíes. Para conseguir esos objetivos EUTM Somalia ya realiza sus actividades en Jazeera Training Camp (JTC) en Mogadiscio, en coordinación con otras misiones internacionales como AMISOM y UNSOM. Además, EUTM Somalia está también realizando funciones de asesoramiento a las autoridades para construir un aparato de defensa y seguridad<sup>8</sup>.

El 24 de febrero de 2014, la misión de entrenamiento militar de la Unión Europea para Somalia (EUTM Somalia) comenzó su primer curso de "Formación de los instructores" en Mogadiscio. Fue el primer entrenamiento llevado a cabo en Mogadiscio por EUTM Somalia desde su redespliegue de Uganda en diciembre de 2013. La Alta Representante Catherine Ashton dijo: que ese evento era un hito en la historia de la EUTM Somalia. Desde 2010 han contribuido a la formación de aproximadamente 3.600 soldados somalíes en Uganda. Ahora se hace totalmente en territorio somalí, mano a mano con el ejército somalí. A través de la formación, la orientación y el asesoramiento, los ejércitos de los Estados miembros están contribuyendo en los esfuerzos del país y de la comunidad internacional para alcanzar la seguridad en el largo plazo y un futuro mejor para todos los somalíes. Al final del curso, el personal somalí está preparado como instructor y entrenará a reclutas del ejército nacional somalí con la tutoría de personal EUTM Somalia. En el año 2014 EUTM Somalia planea entrenar en Mogadiscio a más de 1.800 miembros de las fuerzas de defensa nacional somalíes.

En el caso de las Naciones Unidas, el Grupo de Supervisión para Somalia y Eritrea vigila que se cumplan las sanciones de la ONU. Las exportaciones ilegales de carbón en 2013 supusieron un valor de al menos 250 millones de dólares con un tercio del mismo ligado a Al Shabab. El embajador británico Mark Lyall Grant dijo ante el Consejo que "el carbón estaba dando a Al Shabab un salvavidas". El Grupo de Supervisión contó 161 buques con carbón para exportar desde los puertos de Kismayo y Barawe entre junio de 2013 y mayo de 2014.

---

<sup>8</sup>European Union Military Committee. Chairman's E-Newsletter. Issue n. 10, October 2014. Common Security and Defence Policy Structures. Interview with Brigadier General Mingiardi, who is the Mission Commander



Las cargas estaban destinadas principalmente a Emiratos Árabes Unidos, Omán y Kuwait. Pero el embajador ruso ante la ONU, Vitaly Churkin, respaldado por Jordania, cuestionó la labor del grupo de monitoreo. Lyall Grant dijo que Rusia estaba defendiendo al gobierno de Eritrea.

Las fuerzas policiales somalíes han puesto en marcha un programa comunitario en Mogadiscio, la última de una serie de iniciativas para mejorar la seguridad en la capital. Está organizado por el Ministerio de Información y se han involucrado mujeres, jóvenes y ancianos que aportaron sus opiniones y conocimientos a la policía. Esta reunión es muy alentadora porque reúne a muchas partes distantes como líderes religiosos, la sociedad civil y la juventud. También se muestra el papel que desempeñan las fuerzas de AMISOM. La iniciativa promueve la interacción más estrecha entre la policía y los líderes comunitarios y ya funciona en otros lugares como como Baidoa, Kismayo o Beletweyne. "La realidad es que nuestro pueblo y nuestro país necesitan AMISOM para restaurar la paz y la estabilidad y la AMISOM tiene ese mandato. La AMISOM no vino por sí misma sino que lo pidieron los somalíes. AMISOM proporciona formación y su experiencia a nuestro ejército", aseguraba el coronel Yusuf Mohammed Farah, oficial de información de la policía somalí.

La Resolución 2093 (2013) del Consejo de Seguridad reorganiza las actividades de Naciones Unidas en Somalia, levanta parcialmente el embargo de armas en beneficio del gobierno somalí, y extiende por un año el mandato de la misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM). Esta decisión supone una importante muestra de apoyo al Gobierno Federal de Somalia en la lucha prioritaria que sostiene contra Al Shabab, favorece la implicación directa y creciente de la comunidad internacional en el país africano y permite albergar esperanzas sobre la consolidación progresiva de Somalia como estado viable. Y por la Resolución 2182 (2014) el Consejo de Seguridad extiende por un año más el mandato de la Misión de la Unión Africana en Somalia, hasta el 30 de noviembre de 2015<sup>9</sup>.

En cuanto a la prohibición del carbón de leña, en vigor desde 2012, el Consejo autoriza a los Estados, por un período de 12 meses, a inspeccionar los buques en aguas territoriales y en alta mar cuando haya "motivos razonables" para creer que llevan carbón de Somalia, en violación de esta prohibición, o armas o equipo militar, en violación del embargo de armas. El representante del Reino Unido acogió con satisfacción la adopción de la resolución, destacando que la lucha contra Al Shabab está en el corazón de la operación naval discutida en el texto. El Consejo responde así también a la petición de ayuda del 8 de octubre del

---

<sup>9</sup>Report from UN Security Council. 24 Oct 2014; SC/11613; 7286th Meeting (AM)

Presidente de Somalia para luchar contra el tráfico ilegal de carbón vegetal y de armas. Esta resolución es una nueva muestra de la determinación del Consejo de dar pasos prácticos en respuesta a la amenaza terrorista y de ayudar a Somalia.

La misión de la ONU bajo el nombre de Operación de las Naciones Unidas en Somalia (UNOSOM) fue una intervención llevada a cabo desde abril de 1992 hasta marzo de 1993 que se basó en principio en prestar ayuda humanitaria a Somalia. Fue la mayor intervención de la Organización en el mundo con hasta 30.000 personas implicadas y con un coste superior a los 1.500 millones de dólares al año. Pero fue un fracaso absoluto a la hora de impedir el desmoronamiento del Estado somalí.

A pesar de que en general podemos reconocer que una gran parte de la intervención internacional en Somalia, sobre todo en estos últimos años, se ha saldado con resultados positivos, todavía queda un largo camino por recorrer. La clave para encontrar una solución a medio y largo plazo requiere un esfuerzo global, incluidas medidas militares, jurídicas, diplomáticas y políticas. La Comunidad Internacional debe reafirmar su compromiso apoyando a las autoridades locales en el proceso de estabilización y a los países regionales en el desarrollo de sus capacidades.

## FUTURO DEL ESTADO FALLIDO

La caótica situación de Somalia ha convertido al país en paradigma de estado fallido. Los grandes esfuerzos realizados por la comunidad internacional para la estabilización de la zona empiezan ahora a dar sus frutos. El momento actual, aún frágil y reversible, abre una nueva fase de esperanza que exige sostener los esfuerzos para consolidar los logros obtenidos y lograr una estabilización duradera de la región.

El secretario general de la ONU ha hecho llamamientos para que se incremente la ayuda a Somalia. "Estoy muy preocupado por la situación humanitaria en este país. Unos 3 millones de somalíes necesitan ayuda humanitaria y lamentablemente ese número está creciendo. Hago un llamamiento a los donantes a aumentar las contribuciones para evitar otra hambruna en Somalia," destacó. Y sobre la situación política, añadió que Somalia está uniéndose como nunca antes y se refirió especialmente a los acuerdos para formar administraciones regionales. "Somalia necesita continuidad y estabilidad en este momento crítico", sentenció Ban Ki Moon<sup>10</sup>. "El país ha mejorado considerablemente en los últimos dos años. Somalia tiene una oportunidad inmejorable para salir del agujero en el que se

---

<sup>10</sup>Ria Novosti. Al-Shabab Somalia Branch in Decline, But Not Gone: UN Chief. 9/10/2014

encuentra desde 1991”, afirma también Nicholas Kay, enviado especial de la ONU en Somalia.

Está habiendo por tanto lentos avances en la estabilización del país. El puerto de Mogadiscio, por ejemplo, ahora bajo gerentes turcos, ha dado paso a su uso por modernos buques de contenedores frente a los viejos barcos de madera. Un puerto eficiente es vital y esencial para la construcción de una economía en un país que sigue luchando contra una insurgencia islamista y que aún se teme pueda caer de nuevo en la anarquía. Turquía ha surgido como un donante crucial y aliado desde el 2011, cuando Somalia estaba en medio de una hambruna devastadora. Ese mismo año, el entonces primer ministro turco Tayyip Erdogan se convirtió en el primer líder de fuera de África en visitar Mogadiscio en casi 20 años en el marco de su disposición a convertir a su país en una potencia regional.<sup>11</sup> La idea es reconvertir el puerto de Mogadiscio en un puerto importante con una alta capacidad para contenedores y participación en el tráfico marítimo y comercial.

Pero el ejecutivo somalí tiene que luchar seriamente contra la endémica corrupción si quiere atraer inversores extranjeros. Y este problema ha vuelto a un primer plano con la denuncia el pasado año por el Grupo de Supervisión de la ONU del entonces gobernador del Banco Central que renunció a su puesto menos de dos meses después de ocupar el cargo. El gobierno negó los cargos de corrupción. Los diplomáticos occidentales aseguran también que al gobierno le falta asimismo capacidad para negociar acuerdos de cualquier tipo, algo comprensible después de lo ocurrido en los últimos años. Y los tratos sobre el puerto o el aeropuerto indicarían también que el gobierno de Mogadiscio podría encontrarse cada vez más dividido entre rivales regionales musulmanes. El intentar jugar la baza de estos diferentes intereses musulmanes supone una amenaza para los somalíes ya que podría provocar su división política y la alienación de los países donantes y quedarse sin una necesaria ayuda para su desarrollo. Los Emiratos Árabes Unidos, por ejemplo, proporcionan entre otras ayudas apoyo a las fuerzas de seguridad de Somalia y ha sido un acérrimo opositor de los gobiernos islamistas que surgieron durante la primavera árabe. En cambio, el actual gobierno de Turquía de raíces islamistas tendió una mano de amistad a los líderes islámicos de Oriente Medio<sup>12</sup>.

La diáspora está siendo también importante para la llegada de capital al país del Cuerno de África. Los exiliados se están convirtiendo también en empresarios o invirtiendo en nuevos negocios. Ellos contribuyen asimismo a la estabilización y recuperación.

---

<sup>11</sup>Puerto somalí preparado para cirugía estética con ayuda turca. Reuters, Mogadiscio. Omar Feisal y Sheikh Abdi. 23 octubre de 2014

<sup>12</sup>Feisal, Omar & Sheikh, Abdi. Puerto somalí preparado para cirugía estética con ayuda turca. Reuters 23 octubre 2014.

A pesar de los grandes desafíos, el gobierno del presidente Hassan Sheikh Mohamud ha hecho progresos en áreas clave como la mejora de la seguridad, la reforma del poder judicial, la redacción y aprobación de legislaciones claves y la formación de los estados regionales para cumplir con la constitución federal provisional. Hace unas semanas se creaba un nuevo estado, el Suroccidental. Es el quinto de acuerdo a la Constitución federal del país que comprende también los estados de Jubalandia, Khatumo, Puntlandia y Galmudug. Cada uno cuenta con su propio gobierno. La capital del nuevo estado es Barawe, una ciudad portuaria que estaba bajo control de Al Shabab y fue liberada en octubre por fuerzas africanas y del ejército somalí. Mogadiscio espera que el establecimiento de estados federados ayude a restaurar la estabilidad.

Pero lo más problemático y que puede acabar dando al traste con todo lo conseguido en el último par de años es la crisis política. El 9 de noviembre, Egipto hizo un llamamiento para una reunión urgente de la Liga Árabe para debatir sobre los problemas entre el presidente Hassan Sheikh Mahmud y su primer ministro Abdiweli Sheikh Ahmed que pueden entorpecer el proceso de construir un estado y la consecución de la reconciliación nacional y la Somalia Vision 2016 que goza del consenso de la comunidad internacional. El Comité de Somalia incluye a Egipto, Jordania, Emiratos Árabes Unidos, Túnez, Argelia, Yibuti, Arabia Saudí, Sudán, Omán, Libia, Yemen y el Secretariado General de la Liga Árabe.

## CONCLUSIONES

Los somalíes tienen la esperanza de que prevalezca la paz y no renuncian a que su situación mejore. La llegada de hombres de negocios y empresarios de distintos países musulmanes como Catar, Turquía o de europeos como el Reino Unido contribuye sin duda a esa esperanza. El hecho de ver que se invierte y que empiezan a abrirse algunos negocios y mercados hace también que los ciudadanos se posicionen en contra de los terroristas yihadistas.

Será también determinante que continúe la presencia de las tropas de la Unión Africana como una fuerza de disuasión porque, aunque sea la sociedad civil la que acabe expulsando de su seno a los de la sinrazón, sin un estado que funcione, y hoy por hoy esto todavía no sucede en Somalia, sólo las tropas pueden contener a los terroristas de Al Shabab.

En el próximo año, la evolución del campo de la política somalí continuará creando nuevas oportunidades para el desarrollo, aunque debe resolverse cuanto antes la actual crisis política provocada por las diferencias entre el presidente y el primer ministro del país.

Las autoridades locales que cuentan ahora con más poder han de asumir la responsabilidad de proteger a sus ciudadanos y desarrollar sus comunidades. El hecho de recuperar territorios por toda Somalia abre también nuevas perspectivas de futuro. Pero todo ello requiere de un fuerte liderazgo así como de un compromiso de Naciones Unidas para asegurar un crecimiento equitativo y sostenible algo imprescindible y necesario para reducir la crónica pobreza experimentada por este país en las últimas dos décadas.

i

*Pilar Requena\**  
*Periodista TVE*  
*Profesora Asociada RRII de UCM*

---

\*NOTA: Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.