

37/2014

11 abril de 2014

*Juan Carlos Castilla Barea\**

EVOLUCIÓN ESTRATÉGICA Y  
OPERACIONAL DEL TERRORISMO  
GLOBAL EN ÁFRICA: EL CASO DE MALÍ

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

## EVOLUCIÓN ESTRATÉGICA Y OPERACIONAL DEL TERRORISMO GLOBAL EN ÁFRICA: EL CASO DE MALÍ

### Resumen:

En este documento se hace una revisión cuantitativa de los ataques terroristas en Malí desde finales de los 90. Se ofrece un análisis estratégico y operacional de algunas de las facetas evolutivas del yihadismo global que tienen su reflejo en África, y en concreto en Malí. Se sostiene la tesis de que hay dos fases identificables en la estrategia de los grupos yihadistas. La primera de infiltración y consolidación que culmina con la puja por el poder. En Malí, esta fase ocurrió desde la segunda mitad de los 90 hasta finales de 2012, cuando alcanzaron su cenit de poder. Tras la ofensiva hacia el sur y la reacción francesa, los yihadistas se vieron obligados a retirarse y a reevaluar el entorno. Adaptados a la nueva situación, en una segunda fase, la campaña de subversión se ha reanudado con mayor virulencia con un especial uso de los ataques suicidas, arma característica del yihadista violento.

### Abstract:

*This paper provides a quantitative review of the terrorist attacks in Mali since the late 90's. It provides a strategic and operational analysis about some of the evolutionary aspects of global jihadism, which are reflected in Africa and specifically in Mali. The author supports the thesis that there are two identifiable phases in the strategy of jihadi groups. The first phase consists on infiltration and consolidation in the area and it culminates outbidding for the power. In Mali, this phase happened since the second half of the 90s until late 2012, when they reach their peak of power. After the offensive to the south and the French reaction, the jihadists were forced into a retreat and to re-evaluate the environment. Adapted to the new situation, the terrorists have resumed their subversion campaign with greater virulence, with a special use of suicide attacks, essential element within the jihadist arsenal.*

**\*NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

**Palabras clave:**

Malí, yihadista, Al Morabitum, Ansar Dine, AQMI, MUYAO, Ansaru, Boko Haram, Droukdel, Iyad Ag Ghali, Belmokhtar.

*Keywords:*

*Mali, jihadist, Al Morabitum, Ansar Dine, AQMI, , MUYAO, Ansaru, Boko Haram, Droukdel, Iyad Ag Ghali, Belmokhtar.*

## INTRODUCCIÓN

La Estrategia Española de Seguridad Nacional de 2013 identifica tres zonas vitales en África para los intereses nacionales en las próximas décadas, el Sahel, el Cuerno de África y el Golfo de Guinea. Se identifican riesgos y amenazas interrelacionados y se definen líneas de acción, entre ellas la lucha contra el terrorismo, definida de una forma similar a la adoptada por la Estrategia de lucha contra el terrorismo de la Unión Europea.<sup>1</sup>

En este documento se plantean algunas cuestiones relativas a las facetas evolutivas del terrorismo global en África, y en Malí en particular. El terrorismo yihadista global es una amenaza polimorfa que cuenta simultáneamente con la posibilidad de actuar según una variedad de modos, que le permite adaptarse a los distintos escenarios y circunstancias; lo anterior dificulta la definición y el éxito definitivo de las estrategias contra el fenómeno.

Hay atentados como los suicidas que son difíciles de enmarcar en una lógica racional.<sup>2</sup> Antes del 11-S, el Grupo Islámico Argelino (GIA) ya intentó un atentado suicida en 1994 secuestrando un avión de Air France.<sup>3</sup> Pocos dudan sobre la lógica ideológica de los pretendidos mártires<sup>4</sup> en su radicalismo yihadista, ni de que algunos atentados que buscan la atrición del enemigo, lejano o cercano, constituyen un modo de actuación estratégicamente coherente.

En la primera década de los años 2000 surgieron, entre otras, filiales<sup>5</sup> como Al Shabab y Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI). La primera somalí pero con impacto regional y aspiraciones globales; la segunda, originaria de Argelia, desarrolló conexiones con otros grupos salafistas yihadistas en Malí y Nigeria, entre otros.

Existe una continuidad en la estrategia central de Al Qaeda (AQ), a pesar de las trayectorias de sus líderes. Destaca su habilidad para adaptarse forjando alianzas regionales y asistiendo a filiales locales, en campañas de subversión y desestabilización en Estados fallidos.<sup>6</sup> Esto se ajusta a los casos de Somalia y Malí.

Entre 2007 y 2009, Al Shabab luchó contra el invasor etíope hasta su retirada,<sup>7</sup> hoy siguen amenazando al Gobierno Federal de Transición somalí y a las tropas de la Unión Africana

<sup>1</sup> Disponible en [http://www.lamoncloa.gob.es/NR/rdonlyres/0BB61AA9-97E5-46DA-A53E-DB7F24D5887D/0/Seguridad\\_1406connavegacionfinalaccesiblebpdf.pdf](http://www.lamoncloa.gob.es/NR/rdonlyres/0BB61AA9-97E5-46DA-A53E-DB7F24D5887D/0/Seguridad_1406connavegacionfinalaccesiblebpdf.pdf) consultado el 12 de febrero de 2014.

<sup>2</sup> CAPLAN, B (2006), «Terrorism: the Relevance of the Rational Choice Model.»

<sup>3</sup> Ver documento del profesor Echeverría "Las redes del terrorismo islamista e el Magreb" disponible en <http://www.uned.es/investigacion/publicaciones/Cuadernillo%20AL%20QUAEDA2.pdf> consultado el 23 de febrero de 2014.

<sup>4</sup> MOGHADAM, A (2008), «Motives for Martyrdom. Al Qaeda, Salafi Jihad, and the Spread of Suicide Attacks.»

<sup>5</sup> MENDELSON, B. (2011). «Al Qaeda Franchising Strategy.» La respuesta norteamericana provocó un cambio de estrategia de Al Qaeda (AQ); la base pasó a apoyar a franquicias locales y regionales.

<sup>6</sup> HOFFMAN, B., y REINARES, F. (2013), «Al Qaeda's continued core strategy and disquieting leader trajectory.»

<sup>7</sup> Desde 1993 hasta la invasión etíope de 2006 diversos grupos relacionados con AQ colaboraron a la desestabilización de Somalia. Llegaron a controlar gran parte del país. Paradójicamente, la Unión de Cortes Islámicas (ICU en inglés) centrada en Somalia, llegó a ofrecer seguridad a la población frente a los señores de la guerra.

(UA). Aún es una amenaza regional, y no ha abandonado su aspiración global.<sup>8</sup> La yihad de Al Shabab es una alternativa a las ancestrales luchas tribales para parte de la juventud rebelde africana, trascendiendo lazos étnicos y nacionalistas.<sup>9</sup>

Tras la guerra en Argelia de los 90, algunos grupos islámicos radicales encontraron refugio en zonas del norte de Malí.<sup>10</sup> AQMI nació en 2007, como evolución del argelino Grupo Salafista para la Predicación y el Combate (GSPC), afiliado a AQ el año antes. En 2009, algunos consideraban que AQMI no había trascendido su dinámica local, y que solo contaba con puntos fuertes en las cabilas argelinas.<sup>11</sup> Pero en realidad, en ese tiempo AQMI ya buscaba consolidarse en el norte de Malí.

En esta zona la dinámica étnico-política, en conjunción con factores externos como la caída del régimen libio y la vuelta de combatientes tuaregs, desembocó en una nueva crisis. En Malí, como antes en Somalia,<sup>12</sup> el proceso de sacralización había avanzado notablemente. Algunos tuaregs notables se habían radicalizado, alineándose con el salafismo yihadista.<sup>13</sup> Ansar Dine, el Movimiento por la Unidad de la Yihad de África Occidental (MUYAO) y elementos de AQMI usurparon la rebelión tuareg secular del Movimiento Nacional de Liberación de Azawad (MNLA), completando su control del norte en junio de 2012. En enero de 2013 los grupos yihadistas sorprendieron con una ofensiva hacia el sur, lo que desencadenó finalmente la internalización de la crisis, con la respuesta militar francesa de enero de 2013.

Para establecer respuestas contraterroristas adecuadas es clave comprender su estrategia.<sup>14</sup> Los terroristas necesitan convencer a sus audiencias objetivo sobre su determinación y capacidad, para así influenciar sus respuestas del modo que convenga a sus objetivos. No basta con la propaganda o “cheap talk”, se requieren acciones que refuercen la amenaza, obligando a evaluar los costes de las posibles respuestas. A su vez, estas acciones de “costly signaling” realimentan la propaganda;<sup>15</sup> la acción mediática es una constante en la explotación de los supuestos éxitos de Al Qaeda.<sup>16</sup>

---

<sup>8</sup> Como ejemplifica su atentado en el centro comercial en Kenia en septiembre de 2013.

<sup>9</sup> VIDINO L., PANTUCCI R., y KOHLMANN E. (2010) «Bringing Global Jihad to the Horn of Africa: al Shabaab, Western Fighters, and the Sacralization of the Somali Conflict.»

<sup>10</sup> “Tras 1991, la población local del norte de Mali reclamaba que algunos argelinos encontraron refugio en el área de Tessalit en el noreste de Mali” TOURÉ, M.(2012) «What is the extent of Al Qaeda in the Islamic Maghreb and where it derive its strength in the Sahelian-Saharan Region: A case study of Northern Mali. »

<sup>11</sup> FILIU, J. (2009), «The Local and Global Jihad of Al Qaida in the Islamic Maghrib».

<sup>12</sup> Ibid VIDINO L., PANTUCCI R., y KOHLMANN

<sup>13</sup> LEBOVICH A. (2013), «The Local Face of Jihadism in Northern Mali.»

<sup>14</sup> KYDD, A. y WALTER B (2006), «The Strategies of Terrorism.» Los terroristas pueden típicamente optar entre cinco cursos de acción estratégicos, según los objetivos a persuadir, y la incertidumbre sobre el poder relativo, la determinación ante la lucha y la confianza. Frente al enemigo se opta por la atrición, y el sabotaje a los intentos de paz, y en relación con la propia población las opciones son la intimidación, la puja por el poder, y la provocación de respuestas indiscriminadas contra la propia población.

<sup>15</sup> Ibid.

<sup>16</sup> Ibid VIDINO L., PANTUCCI R., y KOHLMANN.

En este documento se sostiene la tesis de que hay dos fases identificables en la estrategia de los grupos salafistas yihadistas en Malí. La primera de infiltración y consolidación hasta que se culmina con la puja por el poder, desde la segunda mitad de los 90 hasta finales de 2012, cuando alcanzan su cenit de poder. Tras la ofensiva hacia el sur y la reacción francesa, los yihadistas se vieron obligados a retirarse ocultando su presencia y a una pausa para reevaluar el entorno. En una segunda fase, adaptados a la nueva situación, la campaña de subversión se ha reanudado con mayor virulencia. En ambas fases es posible identificar algunas facetas estratégicas y operacionales de la evolución del terrorismo global.

A continuación se tratan las pautas de los terroristas hasta finales de 2012, se aportan algunas justificaciones plausibles de la ofensiva terrorista hacia el sur, y se analiza la estrategia actual antes de recapitular las conclusiones.

### IMPLANTACIÓN YIHADISTA EN AZAWAD

La base de datos START de la Universidad de Maryland atribuye catorce incidentes a grupos yihadistas entre 1990 y 2012 en Malí. Uno perpetrado por el GSPC en 2004, los restantes trece ocurrieron entre 2008 y 2012.<sup>17</sup> De éstos últimos, cinco atribuibles al AQMI, y a partir de 2011, cinco a Ansar Dine, y tres a MUYAO, ninguno suicida. De esta evidencia empírica se deducen dos etapas en esta fase, una primera de infiltración hasta 2008, y otra de consolidación.

Inicialmente los grupos yihadistas originarios de Argelia buscaron la confianza de la población autóctona; en una zona sufí, AQMI trataba de “interactuar con poblaciones locales con suma delicadeza”.<sup>18</sup> La actividad terrorista intentaba no alterar el statu quo del nuevo santuario. En 2005 ya se conocía que cualquier medio servía para financiar a las filiales de AQ, lo que se confirmaba una vez más con los grupos yihadistas afincados o en gestación en el norte de Malí en los años inmediatamente siguientes.<sup>19</sup> Se obtenía financiación a partir de secuestros, y de tráfico ilícitos en asociación con el crimen organizado.<sup>20</sup>

En mayo de 2007, Abdelmalek Droukdel, el líder del AQMI, anunció que las bombas suicidas serían la principal táctica del grupo, pero la campaña de este grupo se centraba fuera del territorio maliense, principalmente en Argelia y Mauritania. Malí se usaba como apoyo y refugio adónde llevar a algunos de los secuestrados.<sup>21</sup>

En 2010 se consideraba que AQMI ejemplificaba el oportunismo del yihadismo global.

<sup>17</sup> <http://www.start.umd.edu/gtd/search/Results.aspx?search=Mali&sa.x=-575&sa.y=-210&sa=Search> consultado el 16 de enero de 2014.

<sup>18</sup> Mazarrasa P. (2012), «Mali: raíces profundas del conflicto en el Sahel.»

<sup>19</sup> COMRAS V. (2005) «Al Qaeda Finances and Funding to Affiliated Groups.»

<sup>20</sup> BALLESTEROS MARTIN M. (2013), «Diagnóstico geoestratégico del conflicto en Malí.»

<sup>21</sup> <http://www.nctc.gov/site/groups/aqim.html> consultado el 16 de enero de 2014.

Parecía centrarse más en los beneficios de secuestrar occidentales que en organizar las posibles filiales de la marca en el ámbito regional.<sup>22</sup> No obstante, AQMI daría apoyo a los movimientos yihadistas locales incipientes en Malí como Ansar Dine.

Iyad Ag Ghali, histórico líder de la anterior rebelión tuareg de 2006, intentó liderar el MNLA a finales de 2011. Su fracaso le llevó a fundar Ansar Dine, como oposición a los tuaregs seculares y forma de pujar por el poder.<sup>23</sup> Guerreros del MNLA pasaron a engrosar las filas de Ansar Dine, ante la debilidad militar de los primeros<sup>24</sup> y los incentivos económicos. Por el lado material, la afluencia de ingresos procedentes de rescates de europeos fue un factor capital en la gestación de los pactos y las alianzas entre los distintos grupos locales. Por el lado ideológico, como antes en Somalia, la yihad global era una oportunidad para superar los lazos étnicos y nacionalistas. MUYAO también explotó esta utilidad integrando a activistas de raza negra; el grupo llama a la unión mediante la yihad en toda África Occidental con su propia denominación.

Tras la declaración de independencia de Azawad en abril de 2012, las diferencias ideológicas entre el secular MNLA y Ansar Dine, que trataba de imponer la sharia mediante la intimidación, se hacen patentes. Como antes se señaló, también es posible que la trayectoria personal de los líderes tuaregs en su búsqueda por el poder local influyera en los acontecimientos, más allá de los factores ideológicos. El enfrentamiento culminó con la batalla por el control de Gao en junio de 2012, a favor de Ansar Dine, apoyado por otros grupos antes citados, AQMI y MUYAO. Asimismo existen evidencias de la colaboración de miembros del grupo Boko Haram, procedente de Nigeria, con los grupos yihadistas de Malí.<sup>25</sup> También se produjo la expulsión del MNLA de las ciudades de Kidal y Tumbuctú.

En conclusión, las filiales regionales y locales se configuran de forma dinámica incluyendo lazos con el crimen organizado. En el caso de Malí destaca la alianza circunstancial incluso con organizaciones políticas seculares. La yihad global se ofrece como una alternativa a los lazos étnicos e incluso nacionalistas en países de África, y a la vez supone un incentivo económico para ciertos sectores de población. A medida que el movimiento va aumentando en confianza de la población y en fuerza, llega un momento en el que se pasa a la intimidación para imponer la sharia, y a la puja por el poder.

## CLAVES DE LA OFENSIVA HACIA EL SUR

En el segundo semestre de 2012 se preparaba la intervención africana en Malí. El factor tiempo era crucial. Francia lideraba los esfuerzos diplomáticos con la Unión Europea (UE) y la UA. De los primeros buscaba apoyos, entre otros, financieros. De los segundos pretendía el aporte de tropas, para organizar la reconquista militar del norte con una cara

<sup>22</sup> FILIU J. (2010) «Al-Qaida in the Islamic Maghreb: A Case Study in the Opportunism of Global Jihad.»

<sup>23</sup> <http://www.nytimes.com/2013/02/02/world/africa/hostage-crisis-exposes-flaws-in-algiers-antiterror-policy.html> consultado el 10 de enero de 2014.

<sup>24</sup> LARCHER y TULL (2013) «Mali. Beyond Counterterrorism.»

<sup>25</sup> ZENN J. (2013) «Cooperation or Competition Boko Haram and Ansaru after the Mali intervention.»

africana, que paliara en parte el recurso propagandístico enemigo a la idea del “francoafrique”.<sup>26</sup>

La bibliografía es abundante sobre una y otra fase, pero no es prolija la argumentación de índole estratégica sobre el punto que marcó la transición entre las dos, el momento en el que se decidió lanzar la ofensiva hacia el sur.

La hipótesis de que los terroristas fueran conscientes de la imposibilidad de imponer su voluntad a todo el país por la fuerza de las armas<sup>27</sup> es discutible, dada la situación de las Fuerzas Armadas malienses,<sup>28</sup> y los antecedentes en el norte. La acción puede relacionarse con el posible objetivo de cambiar el régimen en todo el país, consiguiendo mayor territorio para el santuario yihadista.<sup>29</sup>

Si hubieran tenido éxito, la trascendencia inicial del mismo hubiera alterado significativamente la situación regional del Sahel occidental. Además, hubieran evidenciando a países como Francia<sup>30</sup> y a EEUU<sup>31</sup>, y a organizaciones como la Comunidad de Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO)<sup>32</sup>, la UA, y a la UE. El éxito mediático hubiera sido considerable, el impacto posiblemente mayor que lo que supuso la independencia de Azawad.

En relación con el mensaje enviado a la población, si la puja de los yihadistas por el poder tuvo antes éxito en el norte, ahora la acción podía ser una forma de evidenciar que eran capaces de ir más allá de lo que fueron los tuaregs tradicionalmente poderosos en el norte. A la vez, conquistar Bamako para el Islam salafista podría ser una forma alternativa de satisfacer los deseos de venganza de parte de la población norteña, que culpa de sus sufrimientos al sur. En definitiva, los yihadistas serían más dignos de apoyo y confianza que los mismísimos tuaregs de la tribu Ifora de Kidal, y su determinación aún mayor.

Si los que decidieron la incursión se hubieran planteado objetivos más modestos, sin realmente creer en su capacidad para conquistar la capital por las armas, al menos la acción sería una señal más de la resolución yihadista, a interpretar por los países cercanos que se planteaban enviar tropas a Malí, al menos sería una forma de “cost-signaling”.<sup>33</sup>

---

<sup>26</sup> BANÉGAS R., y MARCHAL R. (2013), «La politique africaine: stratégie d'impuissance, ou impasses d'une politique d'indécision.»

<sup>27</sup> Ibid KYDD y WALTER.

<sup>28</sup> Para más información al respecto, leer publicación del autor en el IEEE, “La reforma de las Fuerzas Armadas de Malí y el futuro de EUTM” disponible en

[http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2013/DIEEE093-2013\\_EUTM\\_Mali\\_CastillaBarea.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2013/DIEEE093-2013_EUTM_Mali_CastillaBarea.pdf)

<sup>29</sup> Ibid. KYDD y WALTER. Señalan hasta cinco objetivos típicos para los terroristas: cambio de régimen, ganancia de territorio, cambio político, control social y mantenimiento del status quo.

<sup>30</sup> Ibid BANÉGAS y MARCHAL.

<sup>31</sup> ROUPPERT, B., y TISSERON A. (2013) «Approche comparée des politiques européenne et américaine de lutte contre le terrorisme violent.» Los EEUU mantuvieron durante años programas de ayuda militar a Malí, enmarcados en iniciativas de su guerra contra el terrorismo en el Sahel.

<sup>32</sup> DÍEZ ALCALDE J. (2013) «¿Qué es la CEDEAO? Fortalezas y debilidades para enfrentar el conflicto de Malí.»

<sup>33</sup> Ibid KYDD y WALTER.

El fracaso inmediato de la acción es conocido. En la columna yihadista había militantes de AQMI<sup>34</sup>, pero la autoría de la decisión y sus objetivos no están claros.

Aproximadamente en julio de 2012, el líder de AQMI, Droukdel, envió una carta confidencial a sus lugartenientes, en teoría subordinados. Entre éstos a Iyad Ag Ghali, líder de Ansar Dine y a Mokhtar Belmokhtar, jefe de una de las katibas<sup>35</sup> de AQMI. La carta se encontró en enero de 2013 en Tumbuctú. Se rebelaban discrepancias estratégicas evidentes entre el uno y los otros. Droukdel, estimaba que la intervención militar internacional era inevitable, y que los yihadistas debían centrarse en mantener el apoyo de la población, para intentar que se prolongara más allá de la intervención militar. Criticaba la intimidación excesiva e incluso la traición al MNLA.<sup>36</sup> Este mensaje estaría en línea con mensajes posteriores de Al-Zawahiri, líder de AQ.<sup>37</sup>

De lo anterior se deduce, que la cúspide teórica de la organización regional, en línea con AQ central trataba de dar consistencia estratégica a sus asociados, y que la trayectoria personal de los líderes subordinados locales produce en ocasiones disfunciones tanto en la organización como en la determinación de los objetivos inmediatos.

## LA ESTRATEGIA ACTUAL

La respuesta militar francesa impuso una retirada y una pausa a los yihadistas. Tras la correspondiente evaluación, y ya en una segunda fase, se emprende la subversión con modos estratégicos reorientados y tácticas adaptadas a la nueva situación; destaca un extensivo uso del suicida.

Se anexa una recopilación de los ataques terroristas durante 2013 hasta finales de diciembre, extraída de los eventos publicados por el Centro Contraterrorista de West Point (EEUU) en su revista CTC Sentinel. Se registran hasta catorce atentados suicidas, algunos múltiples, y en combinación con incursiones armadas y tiroteos. Se distribuyen prácticamente por igual entre las regiones del norte de Malí: cuatro en Gao, seis en Kidal, y cuatro en Tumbuctú. Hay gran parte de ellos para los que no se determina la autoría. MUYAO ha reivindicado en Gao, cerca de la frontera con Níger, y AQMI ha reivindicado otros en Kidal y Tumbuctú, cerca de la frontera con Mauritania.

Robert Pape, especialista en terrorismo suicida, sostiene que esta forma de acción es usada por actores débiles que no se pueden oponer con tácticas convencionales a sus

---

<sup>34</sup> Según publicaba en su recopilación periódica de noticias terrorista la revista CTC Sentinel. Número febrero de 2013.

<sup>35</sup> Unidad de organización típica de AQMI, algunos analistas la denominan brigadas, pero sus efectivos no son en absoluto comparables a los de una brigada en los ejércitos occidentales. Vienen a constituir alrededor de los 1.000 efectivos, la cifra dada es una aproximación somera. Varían con el tiempo y las zonas.

<sup>36</sup> SIEGEL P. (2013) «AQIM's Playbook in Mali.»

<sup>37</sup> CTC Sentinel de octubre de 2013, citando publicaciones de la BBC de 13 de septiembre, indicaba que Al-Zawahiri urgía a la contención a la hora de atacar a otros musulmanes y a no-musulmanes, y su renuencia a comenzar guerras en países en los que los yihadistas tengan una base segura para organizarse.

contendientes.<sup>38</sup> Existe un consenso académico en cuanto a las justificaciones y utilidad táctica de las misiones suicidas en determinadas situaciones, y se conoce que es una técnica fundamental en el arsenal de la yihad global.<sup>39</sup>

Una vez limitada significativamente su libertad de acción y debilitados los yihadistas tras la reconquista francesa del norte, los ataques suicidas son un tipo de acción coherente para persuadir al enemigo mediante la atrición, y mediante la obstaculización de las posibles negociaciones de paz entre los tuaregs y el gobierno.<sup>40</sup> La intimidación a la población disminuye en intensidad, sus bajas parecen ‘daños colaterales’.<sup>41</sup> Los yihadistas probablemente intentan recuperar parte del apoyo de población perdido, pero concurrentemente, se pretende provocar la reacción indiscriminada de las fuerzas militares desplegadas contra la misma población. A la vez, continúa su puja con el MNLA, acusado por los terroristas, entre otros, de colaboración con Francia.

Algunos analistas señalan que la respuesta a la intimidación es “clear and hold” tal como se intentó con éxito en Iraq.<sup>42</sup> Se considera que mientras las fuerzas internacionales mantengan el control del norte de Malí, la intimidación de la población no será efectiva, en tanto que predomine la percepción de un entorno relativamente estable, considerando la historia de la zona. Es necesario que la población sienta alguna mejora en sus condiciones de vida, que se evidencie que se pasa a una etapa de construcción (“build”) lo antes posible, con la mejora de servicios esenciales, lo que mejorará la percepción de legitimidad del gobierno de Bamako.<sup>43</sup>

Los terroristas pretenden minar la determinación del enemigo, que son todos los aliados internacionales del gobierno de Malí o aquellos que pueden negociar la paz sostenible, forzándoles a un cálculo de costes que contemple que los terroristas mantienen su capacidad operativa, en todo el territorio de Azawad, y su voluntad de vencer. Las acciones suicidas no excluyen por tanto al propio MNLA, sin importar las víctimas civiles. Nada indica un cambio en los objetivos regionales y globales de organizaciones como AQMI o MUYAO.

En Malí, los yihadistas tienen oportunidad de atacar tanto al enemigo cercano atacando directamente a las FAS de Malí, como al lejano. En este último, entre otras, encajan las

---

<sup>38</sup> Ibid KYDD y WALTER.

<sup>39</sup> Justificado por el miedo que causan en su población objetivo, el aumento de moral que producen en el grupo, la beneficiosa relación coste-beneficio que se puede obtener, por la precisión contra el objetivo elegido y el por el poco coste para la organización como tal. Ibid MOGHADAM.

<sup>40</sup> Los ataques contra el MNLA se pueden interpretar como una forma de dificultar los intentos de acuerdos entre éstos y el gobierno de Malí, similar a lo que Kydd y Walter denominan “spoiling” o sabotaje a la paz (Kydd y Walter 2006). Si el MNLA se siente atacado, será renuente a su desarme.

<sup>41</sup> Los suicidas no dudan en detonar en presencia de civiles, aunque la gran parte de los objetivos son militares o integrantes del MNLA. Por otro lado, el discurso salafista de algunos predicadores de la zona de Gao parece alejarse del carácter violento, pero aún resaltan algunos aspectos positivos del tiempo durante el cual la zona era controlada por MUYAO.

<sup>42</sup> Ibid KYDD y WALTER.

<sup>43</sup> La secuencia “Shape, clear, hold and build” es un modismo norteamericano para la estrategia de lucha contra la insurgencia a raíz de las enseñanzas de las guerras en Afganistán y en Iraq.

tropas francesas, las chadianas y otras africanas como las de Níger. Las tropas de la UA operan desde julio de 2013 bajo bandera de la ONU. La misión Multidimensional Integrada de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA) aún no está al completo de efectivos.

La selectividad de las acciones contraterroristas es clave para no caer ante las provocaciones, conviene incidir en la idea de que una represión indiscriminada contra la población es la respuesta que los terroristas pretenden provocar. En toda estrategia contraterrorista mantener la legitimidad es esencial. La contención es la mejor respuesta a la provocación.<sup>44</sup> Ésta y el respeto a los derechos humanos son mensajes clave de la comunidad internacional, en concreto de aquellos que trabajan en la misión de asesoramiento y entrenamiento de la UE (EUTM Malí) al ejército maliense, así como en MINUSMA. En el cruce histórico de imputaciones entre tuaregs y las Fuerzas Armadas de Malí, ambos han sido acusados de excesos.

También en esta fase se identifica la fluida dinámica interna de los grupos yihadistas, en la que los personalismos juegan un papel relevante. Desde finales de agosto de 2013 una nueva denominación yihadista surge en escena, se trata de Al Morabitum, que resulta de la fusión de los seguidores de Mokhtar Belmokhtar y de MUYAO. Algunos sostienen que el líder del AQMI, Droukdel, criticó y despidió a Belmokhtar por apartarse del 'buen camino', al centrarse en actividades criminales y secuestros. A estas críticas no son ajenas las relaciones de Belmokhtar con líderes de otros grupos yihadistas como Ansaru (a su vez escisión de Boko Haram) procedente de Nigeria. De esta forma, Al-Morabitum está bien posicionada para colaborar con otros grupos que actúan en Nigeria, acaso en modo similar a como Boko Haram cooperó con los yihadistas en Malí a mediados de 2012.<sup>45 46</sup>

## CONCLUSIONES Y GENERALIZACIONES

Comprender la estrategia terrorista aporta claves para prevenirla y contrarrestarla. La evolución del terrorismo yihadista en Malí se corresponde con pautas de la evolución del terrorismo global. En Malí se distinguen dos fases, marcadas por diferencias en los modos estratégicos y los tipos de acciones, sin que cambien los objetivos esenciales.

La primera fase se extiende desde principios de los años 90 hasta su culminación con la toma del poder en el norte de Malí a mediados de 2012, para intentar instaurar la sharia en un estado islámico. En una primera etapa, el movimiento salafista violento se infiltra en la población tratando de ganar su confianza y respetando el statu quo hasta consolidarse; en una segunda etapa se pasa a la puja por el poder.

A partir de 2001, Al Qaeda trata de organizar y dirigir a franquicias regionales y locales. En este proceso, las filiales regionales apoyan a los movimientos locales incipientes. Las

---

<sup>44</sup> Ibid KYDD y WALTER.

<sup>45</sup> Ibid ZENN.

<sup>46</sup> Al Morabitum fue declarado grupo terrorista por los EEUU el 18 de diciembre de 2013, según se publica en el número de CTC Sentinel de enero de 2014.

alianzas se configuran de forma dinámica incluyendo lazos con el crimen organizado. En el caso de Malí destaca la alianza circunstancial incluso con organizaciones políticas seculares.

Cualquier fuente de financiación sirve a los modos de la yihad global y a sus filiales. En concreto, en Malí, los ingresos procedentes de rescates de occidentales fue un factor capital a la hora de gestar los pactos y las alianzas entre los distintos grupos locales.

Al igual que en otros países africanos, la yihad global intenta trascender los lazos étnicos y nacionalistas ofreciendo a la juventud una alternativa ideológica a luchas tribales ancestrales, y un incentivo económico a modo de alternativa de vida.

A medida que el movimiento se va consolidando, ganando fuerza material y apoyos ideológicos, se pasa a la intimidación para imponer la sharia, y se llega a la puja por el poder para tratar de imponer el estado islámico.

Aunque la cúspide de la organización, Al Qaeda central o la filial regional, trata de imponer consistencia estratégica a sus asociados locales, no siempre tiene éxito. La trayectoria personal de los líderes, y las decisiones no consensuadas con la jerarquía yihadista, en ocasiones tienen consecuencias no deseadas por los terroristas. Esto influye en la dinámica interna de los grupos y sus asociaciones.

Si se produce una reacción militar que les impone una retirada y les obliga a ocultarse, no tardan en recomponerse para demostrar su resolución y capacidad, reemprendiendo la campaña de subversión, aún más virulenta que en fases anteriores, acudiendo a los atentados suicidas, arma clave del arsenal yihadista. Este es el caso de la segunda fase en Malí. Los objetivos de la yihad global y regional se mantienen intactos, aunque cambien los modos estratégicos y los tipos de atentados terroristas entre distintas fases de una misma campaña.

Cuando la comunidad internacional responde militarmente ante estados fallidos infectados por Al Qaeda, dónde la población ha sido intimidada, es necesario tener presente que no basta con expulsar físicamente a los terroristas del territorio y mantener el control. Hay que pasar lo antes posible a la mejora de las condiciones de vida, servicios esenciales y reconstrucción, para así evitar que los terroristas puedan recuperar apoyos.

Los ataques a las fuerzas armadas del país donde se desarrolla la subversión, en este caso Malí, buscan la provocación de una respuesta desproporcionada ante la población. La contención y el respeto a los derechos humanos es uno de los mensajes clave de la comunidad internacional.

Los yihadistas también buscan afectar la cohesión de las alianzas de la comunidad internacional, atacando a las fuerzas de los integrantes de las posibles coaliciones.

Asimismo atacan a grupos políticos que en un momento dado puedan establecer acuerdos con los gobiernos.

Existen evidencias de las relaciones de grupos yihadistas malienses con otros grupos yihadistas no solo procedentes de Argelia, sino también de Nigeria. Al-Morabitum está bien posicionada para colaborar con otros grupos que actúan en Nigeria. La trayectoria de sus líderes y la relación con AQMI y Al Qaeda central influirá en la coherencia estratégica y operacional de sus acciones.

i

*Juan Carlos Castilla Barea\***TCOL.ET. Diplomado de Estado Mayor de la ESFAS (España) y del  
Command and General Staff College de los EEUU (Fort Leavenworth)*

**BIIBLIOGRAFÍA:**

BALLESTEROS MARTIN, Miguel A. «Diagnóstico geoestratégico del conflicto en Malí.» Instituto de Estudios Estratégicos Español (IEEE). 27 de Febrero de 2013. [www.ieeee.es](http://www.ieeee.es) (último acceso: 20 de febrero de 2014).

BANÉGAS, Richard, y Roland MARCHAL. «La politique africaine: stratégie d'impuissance, ou impasses d'une politique d'indécision.» En *La politique étrangère de Jacques Chirac*, de Christian Lequesne y Maurice Vaïsse. París: Riveneuve, 2013.

CAPLAN, Bryan. «Terrorism: the Relevance of the Rational Choice Model.» Editado por Springer. *Public Choice* 128, nº 1/2 (Julio 2006): 91-107.

COMRAS, Victor. «Al Qaeda Finances and Funding to Affiliated Groups.» Editado por Center for Contemporary Conflict. *Strategic Insights IV* (2005).

DÍEZ ALCALDE, Jesús. «¿Qué es la CEDEAO? Fortalezas y debilidades para enfrentar el conflicto de Malí.» Instituto de Estudios Estratégicos Español (IEEE). 13 de Febrero de 2013. [www.ieeee.es](http://www.ieeee.es) (último acceso: 20 de febrero de 2014).

ENDERS, Walter, y Xuejuan SU. «Rational Terrorists and Optimal Network Structure.» Editado por Inc. Sage Publications. *The Journal of Conflict Resolution* 51, nº 1 (Febrero 2007): 33-57.

FILIU, Jean-Pierre. «Al-Qaida in the Islamic Maghreb: A Case Study in the Opportunism of Global Jihad.» *CTC Sentinel*, Abril 2010: 14-15.

FILIU, Jean-Pierre. «The Local and Global Jihad of Al Qaida in the Islamic Maghrib.» *Middle East Journal* 63, nº Primavera 2 (2009).

HOFFMAN, Bruce, y Fernando REINARES. «Al Qaeda's continued core strategy and disquieting leader trajectory.» Editado por Real Instituto Elcano. *ARI*, nº 37/2013 (Septiembre 2013).

KYDD, Andrew H, y Barbara F WALTER. «The Strategies of Terrorism.» Editado por MIT Press. *International Security* 31, nº 1 (2006): 49-80.

LACHER, Wolfram, y Dennis M TULL. «Mali. Beyond Counterterrorism.» Editado por German Institute for International and Security Affairs (SWP). Febrero de 2013. [http://www.swp-berlin.org/en/publications/swp-comments-en/swp-aktuelle-details/article/mali\\_beyond\\_counterterrorism.html](http://www.swp-berlin.org/en/publications/swp-comments-en/swp-aktuelle-details/article/mali_beyond_counterterrorism.html) (último acceso: 10 de enero de 2014).

LEBOVICH, Andrew. «The Local Face of Jihadism in Northern Mali.» CTC Sentinel 6, nº 6 (Junio 2013): 4-10.

MAZARRASA, Pablo. «Mali: raíces profundas del conflicto en el Sahel.» Instituto de Estudios Estratégicos Español (IEEE). 21 de Noviembre de 2012. [www.ieee.es](http://www.ieee.es) (último acceso: 16 de Enero de 2014).

MENDELSON, Barak. «Al Qaeda Franchising Strategy.» Survival: Global Politics and Strategy 53, nº 3 (Junio-Julio 2011): 29-50.

MOGHADAM, Assaf. «Motives for Martyrdom. Al Qaeda, Salafi Jihad, and the Spread of Suicide Attacks.» International Security 33, nº 3 (2008): 46-78.

ROUPPERT, Bérange, y Antonin TISSERON. «Approche comparée des politiques européenne et américaine de lutte contre le terrorisme violent.» En Sahel. Éclairer le passé pour mieux dessiner l'avenir, de Laurence A Ammour, y otros, 77-94. Groupe de Recherche et D'Information sur la Paix et la Sécurité (GRIP), 2013.

SIEGEL, Pascale C. «AQIM's Playbook in Mali.» CTC Sentinel Vol 6Iss3 (Marzo 2013).

TOURÉ, Mohamed M. «What is the extent of Al Qaeda in the Islamic Maghreb and where it derive its strength in the Sahelian-Saharan Region: A case study of Northern Mali.» Leavenworth, Kansas: Command and General Staff College, 2012.

VAN VLIET, Martin. «The Challenges of Retaking Northern Mali.» CTC Sentinel Vol5Iss (Noviembre 2012): 1-4.

VIDINO, Lorenzo, Raffaello PANTUCCI, y Evan KOHLMANN. «Bringing Global Jihad to the Horn of Africa: al Shabaab, Western Fighters, and the Sacralization of the Somali Conflict.» African Security 3:4 (Noviembre 2010): 216-238.

WALKER, Stephen G. «Anticipating attacks from the operational codes of terrorist

groups.» En *Dynamics of Asymmetric Conflict: Pathways towards asymmetric conflict and genocide.*, editado por Routledge, 135-143. 2011.

ZENN, Jacob. «Cooperation or Competition Boko Haram and Ansaru after the Mali intervention.» *CTC Sentinel* 6, nº 3 (Marzo 2013): 1-9.

---

**\*NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Recopilación de ataques terroristas en Mali, desde septiembre 2012 a diciembre de 2013 publicados en CTC Sentinel.

Fecha	Tipo ataque	Medios	Lugar: localidad (Region)	Objetivo	Bajas del objetivo	Autoria	Observaciones
08/02/2013	Suicida	1 moto bomba	Gao (GAO)	FAS Malí	1 muerto	MUYAO	Primer atentado suicida en Malí/ Contra checkpoint
09/02/2013	Suicida	Persona bomba	Gao (GAO)	FAS Malí	1 herido	No declarada, sospecha de MUYAO.	Suicida disfrazado soldado francés./ Contra checkpoint, mismo del día anterior.
22/02/2013	Suicida	2 coches bomba	Tessalit (KIDAL)	MNLA y civiles	3 muertos	Desconocida	
26/02/2013	Suicida	1 coche bomba	Kidal (KIDAL)	MNLA y civiles	6 muertos	Desconocida	Contra checkpoint
20/03/2013	Suicida	Persona bomba	Tumbuctú (TUMBUCTÚ)	FAS Malí	1 muerto	Desconocida	Contra checkpoint/ Primer suicida en Tumbuctú
30/03/2013	Suicida-combinado	1 coche bomba + incursión armada en ciudad	Tumbuctú (TUMBUCTÚ)	FAS Malí + población	1 soldado muerto, 1 civil nigeriano	Desconocida	Checkpoint/ al menos 4 terroristas muertos
12/04/2013	Suicida	Persona bomba	Kidal (KIDAL)	FAS Chad	3 muertos	Desconocida	Mercado
04/05/2013	Suicida-combinado	Persona bomba + tiroteo desde veh	Gao (GAO)	FAS Malí	2 soldados muertos, + 3 terroristas	Desconocida	Contra patrulla militar
10/05/2013	Suicida	1 coche bomba	Menaka (GAO)	Fas Níger	0	Desconocida	Contra campamento militar
10/05/2013	Suicida	4 suicidas bomba	Gossi (TUMBUCTÚ)	FAS Malí	2 heridos	Desconocida	
04/06/2013	Suicida	Persona bomba	Kidal (KIDAL)	Desconocido		Desconocida	El suicida detonó al verse perseguido

28/09/2013	Suicida	1 coche bomba	Tumbuctú (TUMBUCTÚ)	FAS Malí + población	2 civiles muertos y 6 heridos	AQMI	Explosión frente a un cuartel
Fecha	Tipo ataque	Medios	Lugar: localidad (Region)	Objetivo	Bajas del objetivo	Autoria	Observaciones
23/10/2013	Suicida	2 coche bomba	Tessalit (KIDAL)	FAS Chad	2 militares muertos y 1 civil	AQMI	Contra checkpoint
02/11/13	Secuestro y asesinato		Kidal (KIDAL)	2 periodistas franceses		AQMI	
14/12/13	Suicida	1 coche bomba	Kidal (KIDAL)	2 soldados Senegales			Dstrucción del único banco en Kidal. Un día antes de la segunda vuelta de las elecciones legislativas.

Total 14 ataques suicidas, 4 en GAO, 6 en KIDAL, y 4 en TUMBUCTÚ.