

*Fernando Montoya Cerio\**

DJIBOUTI. ASENTAMIENTO  
ESTRATÉGICO INTERNACIONAL

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

## DJIBOUTI. ASENTAMIENTO ESTRATÉGICO INTERNACIONAL

### Resumen:

Djibouti, es el vivo ejemplo de cómo un país con unos recursos económicos muy escasos, ha sabido aprovechar su indiscutible importancia geoestratégica hasta tal punto que la ayuda internacional, que por ello percibe, se ha convertido en una fuente de ingresos de primera magnitud. Es el lugar, en el que todos los países quieren estar para defender sus intereses. Se trata de que parte de los fondos que recibe, bien sea directamente de España o a través de la Unión Europea, reviertan total o parcialmente en el tejido empresarial español. Por otra parte, el estatus de este país, considerado un ejemplo de estabilidad en una región muy volátil, le convierte en modelo de referencia.

### Abstract:

*Djibouti is a living example of how a country, with very scarce economic resources, has taken advantage of its undisputed geostrategic value up to the extent that the international assistance, as a consequence of this, has become a first magnitude source of income. This is the place where all Countries want to be, in order to defend their own interests. The main idea is that some of the funds delivered, either directly from Spain or through the European Union, revert, totally or partially, to the Spanish business fabric. Moreover, the status of this country, considered an example of stability in an extremely volatile region, becomes a reference model.*

### Palabras clave:

Djibouti, Estrecho Bab- el Mandeb, Cooperación Internacional.

### Keywords:

*Djibouti, Bab- el Mandeb Strait, International Cooperation.*

**\*NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

## CONSIDERACIONES GENERALES

Este país, de escasas dimensiones y sin prácticamente recursos naturales, cobra todo su valor por su posición geoestratégica convirtiéndose en un punto de interés para las grandes potencias que buscan posicionar sus bases cívico/militares en un lugar próximo a sus intereses y lo más estable posible. Djibouti, parece ser el país que cumple con la mayoría de los parámetros exigibles. Además, sus autoridades son proclives a una colaboración internacional, prestando su territorio, siempre a cambio de sumas importantes de dinero, para que sea un lugar de acogida de fuerzas armadas de otros países así como de Organizaciones Internacionales.

Por otra parte, es el único país de la zona que acepta refugiados de Yemen. Según NNUU (UNHCR), en los seis últimos meses, unos 15.000 refugiados podrían haber accedido al país, lo que si bien, a primera vista, agravaría su posición económica, la verdad es que constituiría una excusa para solicitar ayudas internacionales, que tendrían un dudoso destino.

Desde que nuestras Fuerzas Armadas vienen teniendo presencia en el exterior en diferentes teatros y/o zonas de operaciones, al principio a través de misiones tipo ONUSAL, MINUGUA, etc, con un número reducido de participantes y más tarde con unidades desplegadas, se las viene utilizando como punta de lanza de la acción exterior del Estado. La especial idiosincrasia del temperamento español, en general, y de sus Fuerzas Armadas, en particular, las hacen muy útiles. Entablan relaciones tempranas con la sociedad del país que les acoge y despiertan muchas simpatías; estamos catalogados como, entre otras cosas, fiables y seguros.

Ha llegado el momento de aprovechar nuestras capacidades nacionales en beneficio de nuestro tejido empresarial.

Con la finalidad de evidenciar los valores que tiene este país tanto para la comunidad Internacional como para los intereses españoles, procederemos a un estudio somero del mismo, desde el punto de vista físico, económico y social así como de las relaciones con España en el campo político y comercial. También expondremos los requisitos necesarios para la implantación en Djibouti del empresariado en general y del español en particular, para pasar a poner en valor lo que constituye su verdadero potencial estratégico, el estrecho de Bab el Mandeb, lo que le reporta, el origen de los recursos financieros que recibe, y su posible utilización por el tejido empresarial español.

## ENCUADRE DEL PAIS<sup>1</sup>.

### Características Generales e indicadores sociales.<sup>2</sup>

Con una superficie de 23.200 kilómetros cuadrados, está situado en el Cuerno de África y mantiene fronteras terrestres con Etiopía al oeste (337 Km), Eritrea al norte (113 Km) y Somalia al sur (58 Km).

El clima es, dada su posición geográfica, extremadamente caluroso todo el año con temperaturas que oscilan entre los 29 grados Celsius del mes de Enero y los 45 /48 Celsius de los meses de julio y agosto. Podríamos clasificarlo como desértico, tórrido y seco.

Las precipitaciones son prácticamente inexistentes y cuando llueve lo hace de modo torrencial, lo que siempre ocasiona grandes desastres naturales.

Su suelo es, en su mayoría, desértico y volcánico por lo que la agricultura no puede prosperar. Su tierra de labor es, al igual que sus cosechas permanentes, nula. En consecuencia, su puesto en el HDI (índice de desarrollo humano) es el número 151 de 178 estudiados.

Su excepcional posición geográfica, en la entrada del Mar Rojo, hace del país un enclave de gran importancia geoestratégica y punto de paso, casi obligado, del tráfico marítimo entre Asia, gran parte de Oriente Medio y Europa. Por sus proximidades circula, no menos, del 40% del mercado petrolero del mundo.

Cuenta con una población de unos 750.000 habitantes, que en su mayoría viven en la capital Djibouti siendo el 32% analfabeto.

Su religión es musulmana en un 94%, no catalogados como extremistas, y el resto cristianos.

Su densidad de población es de 27 habitantes por kilómetro cuadrado, su esperanza de vida 62 años, su tasa de natalidad es del 24%, su tasa de fertilidad (año 2011) es del 2,47% y su crecimiento vegetativo del 3%.

---

<sup>1</sup> Datos de enciclopedia libre Wikipedia. Yibuti .Geografía, Clima, Demografía. Disponible en <https://es.wikipedia.org/wiki/Yibuti>. Fecha de consulta 24.09.2015

<sup>2</sup> Datos del Banco Mundial. Disponible en: [http://datos.bancomundial.org/pais/djibouti#cp\\_wdi](http://datos.bancomundial.org/pais/djibouti#cp_wdi) .Fecha de Consulta 24.09.2015.



Figura número 1



Figura número 2

## HISTORIA DEL PAIS<sup>3</sup>

### Historia remota

En el año 825 de nuestra era los habitantes del país se convirtieron al Islam. Esta zona fue controlada por los árabes hasta el siglo XVI, iniciándose después la influencia portuguesa.

### Historia próxima

En el año 1839 el francés Rochet D, Hericourt, visitó la zona y sus informes despertaron el interés de las autoridades francesas que decidieron establecer una colonia (Somalia francesa) en 1888.

### Historia reciente

Durante la segunda guerra mundial, la colonia permaneció bajo la administración del gobierno colaboracionista de Vichy hasta que en 1942 se unió a los aliados.

En el año 1945, estas tierras fueron proclamadas territorio francés de ultramar y en 1967 un referéndum señaló la preferencia de la población en seguir perteneciendo a Francia, pasándose a llamar territorio francés de los Afars y de los Issas.

En el año 1977, y tras otro referéndum, se proclamó la independencia del país, pasándose a llamar República de Djibouti.

Desde entonces, el país, conducido por un régimen presidencialista con múltiples carencias y agitado por abundantes insurrecciones y revueltas, lleva escasos años de paz y estabilidad. Con todo, **ES EL PAIS MAS ESTABLE DE LA ZONA.**

---

<sup>3</sup> Teniente Coronel Fernando Montoya, Largos y Cálidos días de Yibuti, *Revista aeronáutica y Astronáutica* nº 736 Septiembre 2004, página 40. Disponible en [http://www.google.es/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CCQQFjAAahUKEwi1pLn2hM\\_IAhUJCBoKHfqsDYE&url=http%3A%2F%2Fpublicaciones.defensa.gob.es%2Fdocs%2Fdefault-source%2Frevistaspdf%2F736.pdf%3Fsfvrsn%3D0%26download%3Dtrue&usg=AFQjCNEeBF5Es\\_CWitfXxe8Ki1HKaATKdQ](http://www.google.es/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CCQQFjAAahUKEwi1pLn2hM_IAhUJCBoKHfqsDYE&url=http%3A%2F%2Fpublicaciones.defensa.gob.es%2Fdocs%2Fdefault-source%2Frevistaspdf%2F736.pdf%3Fsfvrsn%3D0%26download%3Dtrue&usg=AFQjCNEeBF5Es_CWitfXxe8Ki1HKaATKdQ). Fecha de la consulta 24.09.15

## ESTRUCTURA ECONOMICA DEL PAIS<sup>4, 5</sup>

Sus principales fuentes de riqueza son, el gran puerto marítimo de su capital (puerto de Etiopia) y el tráfico de sal del lago Assal (situado 180 km, bajo el nivel del mar). El sector turístico, todavía poco desarrollado, pero con un futuro cierto si se mejoraran las infraestructuras existentes, y la pesca (con sus casi 400 Km de costa) podrían ayudar a mejorar de forma sensible su PIB.

Su régimen económico, con unos sectores comercial y financiero que en la práctica carecen de restricciones, es uno de los más liberales del continente africano. Desde principios de este siglo, viene atrayendo una cantidad importante de capital privado, en su mayoría procedente de países limítrofes menos estables, estimado por encima de 200 millones de USD anuales, convirtiéndose así en un importante *hub*<sup>6</sup> bancario regional.

Djibouti, aspira a convertirse en el centro marítimo de primera magnitud, y de referencia, del África Oriental de modo que los proyectos de los puertos de Doraleh y Tadjoura se vean incrementados con otro que albergue el astillero de mantenimiento de barcos más grande de esta zona africana y cuya inversión sería soportada la mitad por el propio gobierno y para hacer frente a la otra mitad se daría cabida a capital extranjero.

Tampoco renuncia a ser, en un futuro muy próximo, el puerto de salida de las exportaciones petroleras de Sudán del Sur ni a convertirse en un gran centro de intercambios y de logística a nivel regional.

Djibouti se ha comprometido a la utilización exclusiva de las energías renovables antes del año 2020.

Su Producto Interior Bruto (PIB), distribuido por sectores, arroja un comportamiento muy desigual: el sector servicios representa el 80%, el industrial el 17% y el agrícola, un limitado 3%.

---

<sup>4</sup> Informe Económico y Comercial de Djibouti, elaborado por la Oficina Económica de España en el Cairo de abril 2012, páginas 4- 22. Fecha de consulta 24 septiembre. Disponible en <http://www.comercio.gob.es/tmpDocsCanalPais/C43E6690BF5BD1286E8259005896DBDF.pdf> Fecha de la consulta 24.09.15

<sup>5</sup> Información actualizada parcialmente en marzo 2015 por la Oficina de Información Diplomática, Ficha país Yibuti, Republica de Yibuti. Disponible en [http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/YIBUTI\\_FICHA%20PAIS.pdf](http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/YIBUTI_FICHA%20PAIS.pdf) Fecha de consulta 24 de septiembre.

<sup>6</sup> La traducción literal de la palabra inglesa *hub*; es centro, eje (centro de recepción y acumulación de recursos financieros extranjeros).

Exportan pieles y cueros siendo sus principales clientes Somalia, Emiratos Árabes Unidos y Yemen e **importan** alimentos, bebidas, equipos de transporte y productos químicos fundamentalmente de Francia, China, India e Indonesia, si bien Estados Unidos, como no podía ser de otro modo, está penetrando con fuerza en su mercado.

Su población laboral está cifrada en el 43% de la población, su tasa de paro es del 60% en la ciudad y del 83% en las zonas rurales y viene soportando una tasa de inflación por encima del 7%.

El 75% de la población vive en un estado de pobreza relativa y el 42% en un estado de pobreza extrema.

El nuevo Código Laboral que vio su luz el 28 de enero de 2006 suprimió el salario Mínimo interprofesional Garantizado que hasta entonces estaba cifrado en 100 USD (tipo de cambio, con pocas oscilaciones, es 177,7 francos yibutíes equivalen a 1 USD) cantidad que a día de hoy se podría tomar como de referencia actualizando su valor y siempre teniendo en cuenta que la abultada cifra de parados en nada favorece un incremento real del mismo. Así pues, será precisa llevar a cabo una negociación caso por caso.

Con este escenario, podemos afirmar, sin ningún género de dudas, que hoy día estamos en presencia de un país intrínsecamente pobre y profundamente dependiente de la ayuda ( de una u otra manera) exterior. Además, la escasa riqueza existente, está en manos de un número reducido de personas lo que conlleva unos amplísimos grados de desigualdad social en términos económicos

### **Régimen de inversiones en el país**

Con arreglo a su código de inversiones, los extranjeros pueden invertir en la mayor parte de las actividades productivas del país y gozan de un trato idéntico a los nacionales. No obstante, se reservan para los habitantes del país las siguientes: actividades marítimas y de tránsito, pesca y comercio al por menor, telecomunicaciones, electricidad, agua, servicios de mensajería tradicional y labores extractivas y comercialización de la sal. Las tierras de labor, no se pueden adquirir pero sí permiten su cesión por un periodo de 99 años. En definitiva, aquellos sectores que las autoridades del país consideran críticos.

Se otorgan ventajas fiscales en forma de exenciones o desgravaciones a diferentes tipos de actividades industriales y comerciales que hayan invertido cantidades superiores a 5 millones de francos de Djibouti y creado, por lo menos 15 puestos de trabajo.

Como factor negativo, si cabe, conviene apuntar que, como en el resto de este tipo de países, los trámites burocráticos se extienden mucho en el tiempo por un exceso de

burocratización de los organismos oficiales. Por lo tanto, si se tiene intención de invertir, conviene empezar pronto los trámites pertinentes, contactando con la Agencia Nacional para la promoción de la inversión extranjera de Djibouti capital.

### **Relaciones Bilaterales con España**

Nuestras relaciones comerciales con Djibouti son escasas, aunque se mantienen dentro de un clima de absoluta cordialidad. Además, la carencia de una Embajada española residente, no favorece en nada nuestra penetración empresarial. La representación española la ostenta un vicedcónsul honorario, y en el caso de Djibouti las relaciones diplomáticas con España pasan por su embajada en París.

No disponemos de Acuerdos firmados y nuestra cooperación es prácticamente testimonial al no estar Djibouti incluido en ninguno de nuestros Planes Directores de Cooperación.

Exportamos, principalmente, vehículos y aparatos y material eléctrico e importamos café (en tránsito de Etiopía); la balanza comercial entre ambos países es claramente deficitaria para Djibouti (en el año 2012, exportamos por valor de 7 millones de euros frente a medio millón de euros de importaciones – según datos de nuestra Secretaria de Estado de Comercio).

En el momento actual no existen empresas españolas asentadas en territorio de Djibouti.<sup>7</sup>

### **ESTRECHO DE BAB-EL-MANDEB<sup>8</sup>**

Geográficamente enlaza, al norte con el mar Rojo y al sur con el golfo de Adén y Océano Índico a la vez que separa el Cuerno de África (al este) de la península arábiga (al oeste). Tiene una longitud de unos 115 kilómetros y en su parte más estrecha, denominado el verdadero estrecho, de cerca de 30 Kilómetros. A su vez, la isla de Perim (de 14 kilómetros cuadrados) divide al estrecho en dos canales bien diferenciados, incluso por el tipo de corrientes que les afectan. Así, el situado al este, tiene 3 kilómetros de ancho, 30 metros de profundidad y su corriente con carácter superficial, circula hacia el mar Rojo mientras que el situado al oeste de unos 25 km de ancho, de alrededor de 300 metros de profundidad y con una fuerte corriente submarina en dirección al Océano Índico.

---

<sup>7</sup> Si bien hay empresas españolas que comercian con Djibouti, no hay ninguna establecida en su territorio. Información disponible en <http://mundospanish.com/es/empresas-de-espanoles-en-djibouti-yibuti>. Fecha de lectura 24 .09.15

<sup>8</sup> Wikipedia, la enciclopedia libre, geografía, disponible en [https://es.wikipedia.org/wiki/Bab\\_el-Mandeb](https://es.wikipedia.org/wiki/Bab_el-Mandeb) fecha de lectura 25.09.15

Desde el punto de vista administrativo, la ribera africana pertenece a Eritrea y a Djibouti y la ribera asiática a Yemen.

Por otra parte<sup>9</sup>, éste estrecho, es punto de paso obligado de una buena parte del tráfico marítimo de petróleo hacia Europa, Estados Unidos y Asia, contabilizándose un tránsito por él de alrededor de 4 millones de barriles diarios de petróleo, así como de un gran volumen de mercancías de toda índole.

Todas estas características geográficas lo convierten en uno de los siete enclaves estratégicos más importantes del mundo y su cierre afectaría al transporte marítimo de crudo y mercancías varias a nivel mundial. Por otra parte, la gestión del mismo no es una tarea sencilla dadas las especiales circunstancias políticas de los países de sus riberas. Así:

- A- Eritrea**, es un país que se escindió de Etiopía, tras la retirada de los ingleses, con lo que éste perdió definitivamente su salida al mar (escenario bélico con Etiopía entre los años 1998 y 2.000). Su sistema político carece de elecciones, los derechos y libertades están muy restringidos y su política exterior está encuadrada en un sentimiento hostil hacia Estados Unidos, y lo que representa, a la vez que un acercamiento al régimen iraní; también está acusado de financiar a grupos yihadistas. Por otra parte, el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas le ha impuesto severas sanciones por suministrar armas a los rebeldes somalíes. En este contexto, podríamos decir que, entre otros problemas, dos podrían ser cruciales para su población y su desarrollo: la seguridad interior y los escasos recursos del país. Desde el punto de vista de la seguridad y estabilidad se podría clasificar de escasamente recomendable.
- B- Yemen**, es el país más pobre de la península arábiga y tras los acontecimientos de los últimos tiempos podemos afirmar que vive bajo la amenaza permanente de una guerra civil. Los bombardeos de la coalición árabe sobre este país están generando interrogantes sobre la estabilidad del estrecho. Su posición geográfica, le convierte en una entrada sencilla desde África a Oriente Medio lo que evita el asentamiento no deseado de tropas en este país. En resumen, es un país poco fiable, poco seguro y en consecuencia, inestable.
- C- Somalia**, situada al sureste del estrecho, viene siendo en los últimos años un foco de constante preocupación internacional, unas veces por la piratería marítima y otras a causa de los militantes de Shabab que representan una seria amenaza para la región. La Unión Europea está convencida de que únicamente el establecimiento de reglas y leyes de convivencia, así como de medidas que mejoren el adecuado desarrollo económico, serán capaces de erradicar la piratería y el crimen organizado del país. A nivel de desarrollo, la UE

---

<sup>9</sup> Business. Incertidumbre sobre la situación del estrecho de Bab-el Mandeb. Noticia de 30.03.15. Disponible en <http://es.euronews.com/2015/03/30/incertidumbre-sobre-la-situacion-del-estrecho-de-bab-el-mandeb/>.  
Fecha de lectura 25.09.15

se ha convertido en el mayor donante de Somalia, habiendo entregado desde el año 2008 más 500 millones de euros dirigidos a mejorar la acción del gobierno, la seguridad ciudadana y su crecimiento económico. También, con la finalidad de apoyar las capacidades del gobierno y garantizar que ejerza sus responsabilidades respecto a la seguridad ciudadana, la UE ha llevado a cabo un programa, valorado en 420 millones de euros, que incluye la enseñanza y pago de sueldos a oficiales de policía, así como el adiestramiento ,oficiales incluidos, de unos 3.200 soldados somalíes.

**D- Djibouti**, Su constitución y su sistema político, garantizan las libertades fundamentales así como los principios básicos de un adecuado gobierno. Las elecciones presidenciales se celebran cada 6 años; las últimas tuvieron lugar en abril de 2011 y dieron como vencedor a Ismail Omar Guelleh, quien se mantiene en el poder desde el año de 1999. El poder legislativo es unicameral y sus diputados son elegidos cada 5 años. Por otra parte, es muy significativo su acercamiento a occidente lo que favorece las relaciones tanto bilaterales como multilaterales así como con organizaciones tipo OTAN y Unión Europea. Estas características han hecho que este país sea considerado como el más estable de la zona y sobre el que es posible situar los asentamientos internacionales tanto para la lucha contra la piratería como para garantizar la navegación pacífica a lo largo del estrecho. Este acercamiento a potencias occidentales, así como su participación en la misión AMISON de Naciones Unidas, con un contingente de 1.000 hombres, le ha generado algunos desórdenes internos y ataques terroristas como el que se produjo el 24 de mayo de 2014 por la milicia Al Shabaab, con el resultado de 12 muertos de los que 11 fueron soldados occidentales, y tres soldados españoles heridos.<sup>10</sup>

De cualquier modo, podríamos definirlo como el pequeño país africano donde todas las grandes potencias quieren tener bases militares.

---

<sup>10</sup> Tres militares españoles heridos en un atentado suicida en Yibuti. Noticia de El País de 25.05.14. Disponible en [http://politica.elpais.com/politica/2014/05/25/actualidad/1401014516\\_472685.html](http://politica.elpais.com/politica/2014/05/25/actualidad/1401014516_472685.html). Fecha de lectura 25.09.15



Figura número 3

### PRESENCIA MILITAR INTERNACIONAL EN DJIBOUTI <sup>11</sup>

Su situación política estable (dentro de la inestabilidad de la zona), su posición geográfica (próxima a zonas calientes de África y Oriente Medio) y el puerto de su capital, el mejor dotado de la zona y considerado civilmente como el puerto de Etiopía, hacen de este país el objeto de deseo de la Comunidad Internacional.

Actualmente su territorio alberga a fuerzas armadas francesas, con carácter permanente, y gran arraigo, y a norteamericanas en Camp Lemonnier, la mayor base norteamericana en el continente africano, (unos 4.000 militares), casi permanentes, como contingentes más numerosos. El pentágono podría estar dispuesto a gastar más de 1 billón de \$USA en los próximos 25 años para ampliar su base actual.

Por su parte, los crecientes intereses económicos, con carácter global, de China podrían vislumbrar una ampliación de su presencia militar en el extranjero así como de sus capacidades bélicas en defensa de sus intereses. En este sentido, acaba de desplegar en Djibouti una fuerza de 700 hombres con la finalidad de proteger sus intereses en el continente africano valorados por encima de los 200.000 millones de dólares USA (intereses petrolíferos en Sudán del Sur, entre otros). Esto, les requiere hacer frente a la piratería en las rutas cruciales para ellos entre el Océano Índico y el Mar de China Meridional. Por otra parte, los operarios civiles que trabajan en territorio africano podrían beneficiarse de la seguridad que les podrían proporcionar sus tropas. En este sentido parece estar muy

<sup>11</sup> Yibuti, el pequeño país donde las grandes potencias quieren tener bases militares. BBC, corresponsal de seguridad en África, 17.06.15. disponible en [http://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/06/150616\\_yibuti\\_bases\\_militares\\_men](http://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/06/150616_yibuti_bases_militares_men). Fecha de lectura 25.09.15

interesada en instalar una base naval en Obock, al norte de la capital del país, que complementara al puerto de la capital.

Por su parte Japón, en lo que constituye la primera vez que despliega fuerzas militares fuera de sus fronteras tras la finalización de la segunda guerra mundial, tiene alquilado, desde el año 2010, un lugar en la base aérea de Djibouti – Ambouli, para lanzar operaciones aéreas en la zona.

Alemania y España también disponen de capacidades aéreas en la antedicha base aérea.

El montante total anual estimado que Djibouti recibe de todas las naciones que tienen desplegadas fuerzas y/o utilizan sus bases, está evaluado en una cantidad no inferior a los 200 millones de \$ USA año y ello sin contar con otro tipo de ayudas indirectas de diferentes procedencias.

### **RELACIONES CON LA UNION EUROPEA<sup>12</sup>**

En el año 2002 se donó a Djibouti , a través del European Development Fund (EDF), la cantidad de 34,8 millones de \$USA para mejorar e impulsar su situación económica y reducir su nivel de pobreza dirigiendo sus actuaciones, fundamentalmente, al sector de la energía y de la potabilización de las aguas así como al tratamiento de residuos. Posteriormente, Djibouti ha sido destinataria de otras ayudas económicas para complementar la dotación inicial.

#### **Actuaciones iniciales concretas<sup>13</sup>**

- a. Rehabilitación y mejora del Corredor Sur que une el puerto de Djibouti con Etiopía y es responsable de más del 80% del tráfico rodado entre ambos países, con un montante adjudicado al proyecto de 7.500.000 de euros (entre los años de 2008 y de 2009 se ha incrementado el tráfico por esta carretera un 21% debido, entre otras razones a la mejora de la economía etíope).El objetivo general, es reducir la pobreza, a través de la integración económica de Djibouti y Etiopía ,así como asegurar la salida al mar de los productos etíopes y el objetivo específico, es el de asegurar de un modo permanente y en las mejores condiciones (coste del transporte, tiempo empleado en los desplazamientos, seguridad) el transporte de mercancías por carretera entre Etiopía y el puerto autónomo de Djibouti.
- b. Interconexión eléctrica entre Etiopía y Djibouti, con una adjudicación económica de 12.000.000 de euros. Su objetivo es disponer de una electricidad más barata sustituyendo,

<sup>12</sup> European Union- External actions. EU –Relations with Djibouti. Disponible en [http://eeas.europa.eu/djibouti/index\\_en.htm](http://eeas.europa.eu/djibouti/index_en.htm) Fecha de lectura 29.09.15

<sup>13</sup> Examples of EU projects in Djibouti. Disponible en [http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-11-477\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-11-477_en.htm). Fecha de lectura 29.09.15

de modo paulatino y previsto, la actual energía de origen térmico por otra de tipo renovable y en cantidad suficiente.

- c. Programa de inversión para mejora de la calidad del agua y de desechos sólidos de la capital, con un importe de 17.700.000 de euros. Aproximadamente, el 50% de la población del país, habita en su capital (Djibouti). La insuficiencia y/o la ausencia de inversiones así como de mantenimiento de las escasas infraestructuras existentes en las redes de alcantarillado han evidenciado que no responden a las necesidades sanitarias actuales así como a las de protección del medio ambiente. Estas infraestructuras insuficientes y obsoletas, no permitirán hacer frente a los desafíos que el crecimiento demográfico unido a la actividad de las instalaciones portuarias y zonas francas recientemente construidas. En consecuencia, este proyecto va dirigido fundamentalmente a la rehabilitación y ampliación de la estación depuradora existente y a la construcción de dos nuevas estaciones, y a la rehabilitación y construcción de colectores de aguas pluviales.
- d. Ayuda alimentaria para los grupos de población más desfavorecidos (mujeres embarazadas, niños menores de 5 años, niños malnutridos y con enfermedades crónicas) con una asignación 1.540.000 euros. Este país, debido a su clima árido y como consecuencia, escasa producción agrícola (representa menos del 3% del PIB), es extraordinariamente dependiente de la importación de productos alimentarios. El objeto de esta actuación es tratar de paliar el impacto que supone las alzas de los precios con un impacto directo sobre las poblaciones menos favorecidas y en consecuencia más vulnerables.

Por otra parte, el Consejo de Ministros de la Unión Europea adoptó el 14 de noviembre de 2011, la **“Strategic Framework for the Horn of Africa”** y definió cinco prioridades de actuación en la zona: a/ apoyar a las estructuras de los estados, b/ contribuir a la resolución del conflicto así como a su prevención, c/ apoyar la seguridad de los países/ apoyar al crecimiento económico regional y e/ favorecer la cooperación económica regional. Para coordinar todos los esfuerzos definidos, la Unión Europea se ha dotado desde, el 1 de enero de 2012, de un Representante especial para el Cuerno de África.

Más recientemente<sup>14</sup>, el 14 de junio de 2014, la República de Djibouti y la Unión Europea (UE) firmaron en Nairobi un Programa Indicativo Nacional (Programme Indicatif National – PIN) para el período 2014- 2020, por el que la UE pone a disposición de Djibouti la cantidad de 105 millones de euros destinados al mantenimiento de los indicadores macroeconómicos de este país, a las políticas sectoriales y a determinados programas y proyectos.

---

<sup>14</sup> Acuerdo firmado, 19.06.2014, entre la Republique de Djibouti – Union Europeen , Programme Indicatif National pour la periode 2014-2020 (37 páginas). Disponible en [http://eeas.europa.eu/development-cooperation/docs/national-indicative-programme\\_2014-2020/2014-2020\\_national-indicative-programme\\_djibouti\\_fr.pdf](http://eeas.europa.eu/development-cooperation/docs/national-indicative-programme_2014-2020/2014-2020_national-indicative-programme_djibouti_fr.pdf). Fecha consulta 28 .09. 2015

Este PIN está enmarcado en las políticas de aproximación global de la Unión Europea con los países del Cuerno de África, en especial con Djibouti, en materias como la cooperación al desarrollo, la paz y seguridad y el diálogo político.

En este documento, la UE reconoce que Djibouti precisa hacer frente a grandes retos que ponen en jaque a sus crecimientos económico y vegetativo, con carácter permanente, como: la falta de agua, la inseguridad alimentaria, la falta de energía y una tasa de paro desorbitada. Por otra parte, las migraciones comportan una presión social y económica suplementaria. Este programa mantiene una alineación directa con los objetivos de la estrategia de la UE a largo plazo, Visión Djibouti 2035 y con el programa nacional de seguridad alimentaria.

Habida cuenta de que las necesidades económicas de este país son cuantiosas, la UE ha decidido, con la finalidad de dar respuesta temprana a desafíos estructurales, dirigir sus primeros esfuerzos (algunos ya se habían iniciado) fundamentalmente, a mejorar las redes de agua potable y de aguas residuales y a los programas dirigidos a la seguridad alimentaria. Así, ha repartido los 105 millones de ayuda en los siguientes sectores:

- a. Agua potable y tratamiento sólido y líquido de las residuales por 52 millones de euros (el 49%).
- b. Seguridad alimentaria por 35 millones de euros (33%).
- c. Medidas de apoyo a la sociedad civil, con 8 millones de euros (8%).
- d. Medidas de apoyo a la cooperación técnica, con 10 millones de euros (10%)

Djibouti, como país, se beneficia además, directa o indirectamente a través de las siguientes misiones militares internacionales<sup>15</sup> (UE y OTAN)<sup>16</sup> :

- a. Operación **Atalanta** (EUNAVFOR – Fuerza Naval de la Unión Europea), encuadrada dentro de la Política Europea de Seguridad y Defensa (PESD). Escolta, fundamentalmente, a barcos del programa mundial de alimentos aunque también lo hace a los buques que proporcionan apoyo logístico a la misión AMISON (Africa Union Mission in Somalia) y al tráfico marítimo considerado como más vulnerable. Se ha ampliado su mandato hasta el 12 de diciembre de 2016.
- b. Operación, **Eucap Nestor** , para “la Construcción de Capacidades Marítimas en el Cuerno de África”, establecida en el mes de julio de 2012, de carácter eminentemente civil( civiles con expertos militares) y con el objetivo de mejorar las capacidades marítimas de los países de

<sup>15</sup> European Union, External Action, Regional Maritime Security capacity Building Mission in the Horn of Africa and Western Indian Ocean (EUCAAP NESTOR) . Disponible en [http://eeas.europa.eu/csdp/missions-and-operations/eucap-nestor/documents/factsheet\\_eucap\\_nestor\\_en.pdf](http://eeas.europa.eu/csdp/missions-and-operations/eucap-nestor/documents/factsheet_eucap_nestor_en.pdf). Fecha consulta 29 .09. 2015

<sup>16</sup> European Union , External Action , The EU fight against piracy in the Horn of africa. Disponible en [http://eeas.europa.eu/piracy/index\\_en.htm](http://eeas.europa.eu/piracy/index_en.htm). Fecha de consulta 29.09.15

los siguientes países : Djibouti, Kenia, Somalia, Seychelles y Tanzania y su cuartel general está localizado en Djibouti.

- c. Operación "Ocean Shield", de la OTAN, para luchar contra la piratería en el golfo de Adén y Cuerno de África. Proporciona escoltas navales con carácter, inicialmente, disuasivo.

## CONCLUSIONES

Djibouti está considerado por la Comunidad Internacional, como el país más estable de la zona, por lo que se le ha elegido para que sea un lugar de acogida de muchas Organizaciones Internacionales.

Además, junto con Eritrea y Yemen, tiene la llave de paso del estrecho de Bab el Mandeb (uno de los siete puntos geoestratégicos mundiales), por donde circula más del 40% del petróleo mundial, y que hay que proteger. Su cierre obligaría a un cambio de la ruta marítima hacia el sur de África incrementándose los costes de los petroleros de forma muy importante, con las consecuencias que ello ocasionaría a nivel mundial.

Por otra parte, está lo suficientemente próximo, sin estarlo, de puntos y /o países considerados conflictivos por la Comunidad internacional, lo que favorece la seguridad de las tropas allí desplegadas.

Parece poco probable que el conflicto de Yemen arrastre a las aguas del estrecho Bab-el Mandeb, que se encuentra fuertemente vigilado y protegido por la Comunidad Internacional.

Sus gobernantes, tienen una afinidad hacia occidente algo que el resto de los países del Cuerno de África carecen y permiten la presencia en su país de fuerzas extranjeras, algo que hasta hace poco era privilegio exclusivo de Francia.

Nuestras relaciones comerciales con Djibouti son escasas y no tenemos, en este momento, empresas asentadas allí.

Aunque carecemos de Embajada residente, nuestras relaciones políticas son cordiales.

El conjunto de actuaciones precisas para acometer las infraestructuras básicas que precisa Djibouti, y para las que las Organizaciones Internacionales han donado millones de euros y dólares, podría convertirse en un punto de especial interés para nuestras empresas aprovechando el afecto que los habitantes de este país tienen hacia el pueblo español, ganado cada día por nuestras Fuerzas Armadas allí desplegadas. Ha llegado el momento de poner en valor nuestros conocimientos y relaciones para coadyuvar e impulsar las inversiones en los países que desplegamos en claro apoyo a nuestro tejido industrial que

viene buscando mercados exteriores que completen el específico español, deteriorado tras los últimos años de crisis. Sería, quizás, una forma de revertir el esfuerzo nacional aplicado a la Misiones de Mantenimiento de la Paz. No es nada nuevo en el contexto internacional y nuestros socios ya lo vienen haciendo desde hace décadas

España, independientemente de los proyectos de la Unión Europea, podría colaborar muy activamente y con muchas probabilidades de éxito en un campo, como el del turismo, algo en lo que somos una potencia a nivel mundial. Bastaría coordinarse con el desarrollo de las correspondientes infraestructuras.

También, el sector pesquero podría darnos muchas alegrías en un país en el que prácticamente se puede decir que lo aprovechan muy poco porque viven de espaldas al mar. Su puerto, el más importante de la zona (puerto de Etiopía) necesita ampliarse cada vez más para hacer frente a las mayores exigencias a las que está sometido.

Tampoco debe de desdeñarse la enseñanza del idioma español, idioma creciente entre su población.

Es un país que cada día dispone, gracias a la ayuda internacional, de más recursos financieros.

Se ha evidenciado cómo es el país, cuáles son sus carencias, cuáles son las actuaciones a nivel país y en colaboración con los donantes, lo que pone al descubierto muchos nichos de colaboración industrial

## **PROSPECTIVA**

La situación geográfica de Djibouti le convierte en un país de referencia geoestratégica ilimitada en el tiempo y que conviene monitorizar para garantizar el libre tránsito de mercancías en general y de petróleo en particular.

Los conflictos localizados en la zona del Cuerno de África, no parece que sean de fácil solución a medio / largo plazo, por lo que la presencia multinacional se prolongará en el tiempo.

Por ello, todos los planes de la Unión Europea con Djibouti, se extienden, como mínimo, hasta el año 2035, lo que garantizará la rentabilidad de las inversiones (primero construcción y luego, y más importante, mantenimiento).

Por otra parte, el cobro de las actuaciones llevadas a cabo está garantizado al ser, en su mayor parte, fondos provenientes de la Unión Europea para proyectos concretos.

Además, el país como tal, tiene mucho potencial turístico y pesquero, sectores en los que España es pionera, y se desarrollarán en el momento en que se mejoren las infraestructuras terrestres y portuarias por lo que se considera necesario un posicionamiento previo.

En consecuencia, Djibouti es un país que mantiene, y se espera que así continúe a medio /largo plazo, unas condiciones muy favorables para las inversiones extranjeras en general y españolas en particular.

i

*Fernando Montoya Cerio\**  
*Coronel de Intendencia del ET DEM (Reserva)*  
*Ex - OFEN Y Ex -Consejero del Embajador en Djibouti*

---

**\*NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.