

54/2015

28 de mayo de 2015

*Jekaterina Grigorjeva \**

LA EXPORTACIÓN ENERGÉTICA DE  
RUSIA A CHINA. UN ACERCAMIENTO  
ESTRATÉGICO Y SUS EFECTOS PARA  
CHINA, EUROPA Y RUSIA

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

## LA EXPORTACIÓN ENERGÉTICA DE RUSIA A CHINA. UN ACERCAMIENTO ESTRATÉGICO Y SUS EFECTOS PARA CHINA, EUROPA Y RUSIA

### Resumen:

El cambio en el escenario mundial y la creciente interdependencia económica del siglo XXI crean la necesidad de potenciar la seguridad energética nacional. Las sanciones occidentales y la prolongada crisis económica obligan al sector energético de negocios ruso a buscar nuevas oportunidades en Asia. Su enfoque principal se centra en China – una de las mayores economías del mundo y vecino cercano de Rusia.

El comercio entre ambos países tiene muchos años de historia y se basa en los intereses geopolíticos y necesidades económicas comunes, pero a nivel energético es volátil y cambiante según el escenario internacional. Ahora, ambos estados han optado por diversificar su comercio de petróleo y gas y firmar varios acuerdos en el sector.

Esos acuerdos pueden afectar a Rusia, la UE y China. Por un lado, Rusia encuentra en China un gran mercado para su materia prima y hace de contrapeso al de Europa. La venta de gas y petróleo al mercado asiático le permitirá mejorar la infraestructura y crear puestos de trabajo aunque los beneficios reales dependerán del precio de petróleo y la situación general de la economía mundial. Al mismo tiempo, su economía tiene riesgo perder las inversiones occidentales y llegar a depender de China de igual modo que ahora depende de Europa en el sector energético.

Si Rusia y Occidente continúan en su alejamiento, China puede ocupar el lugar de Europa en las exportaciones de energía rusa. Para Europa esta situación no es una buena noticia ya que seguirá necesitando el gas ruso y estará obligada a aceptar unas condiciones más favorables a Rusia.

China será beneficiada e de esos acuerdos ya que le permitirán diversificar sus fuentes de energía, mejorar medio ambiente y satisfacer su necesidad creciente en petróleo y gas, especialmente si los precios de petróleo siguen bajando. Adicionalmente, Rusia se convierte en un socio estable en la escena internacional con la posibilidad de crear una alianza militar en el futuro. El único riesgo para el gobierno de Pekín reside en que si se decide enfocarse únicamente en la energía rusa, podría existir una mayor influencia de Rusia en la política de China

**\*NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Jekaterina Grigorjeva

*Abstract:*

*The XXI century is characterized by change, political multi-polarity and economic interdependence when a need to ensure national energy security has arisen as a new factor in forming relationships. In this context, the relationship between Russia and China stands out by its decision to create energy partnership and diversify the energy sector of their economies. Based on their experience in cooperation at government and business level both countries manifest similar geopolitical interests and economic needs in the energy sector and therefore the cooperation in this field is beneficial for both sides.*

*The approach in the field of energy between these two countries began long time ago but has been volatile and changes depending on the international stage. At present, the geopolitical situation makes seek and find compromises in this approach which from Russian side is exacerbated by the context of Western sanctions and prolonged economic crisis forcing the business sector to seek new opportunities in Asia. Its main focus is based on China - one of the world's largest economies and Russia's close political partner.*

*The EU, the current biggest consumer of Russian energy, is adopting a tougher policy on Russia that includes severe economic sanctions. In this way China may become the essential partner of Russian energy exports leaving Europe with less. For Europe that will not be good news as its dependency on Russia is real and it may be forced to accept conditions more favorable to Russia.*

*For China such energy agreements allow to diversify its energy sources, improve the environment protection policy and reassure its growing need for oil and gas. Moreover, Russia may become its stable partner on the international stage in energy sector with a possibility to create a military alliance in future. The only risk for China exists if the government decides to focus solely on Russian energy which would mean greater influence of Russia in Chinese policy.*

*For Russia risks are many, as well as benefits. On the one hand, China represents a huge market for its raw material and makes counterweight to Europe. In addition to that, these contracts will improve infrastructure and create jobs in the border regions. On the other hand, Russia may lose important Western investments and be dependent on Chinese in the same way as now it depends on Europe in gas and oil export.*

**Palabras clave:**

Cooperación entre Rusia y China, exportación de gas y petróleo ruso, acuerdos entre Gazprom y China, seguridad energética.

*Keywords:*

*Cooperation between Russia and China, export of Russian oil and gas, agreements between Gazprom and China, energy security.*

## EVOLUCIÓN DE LAS RELACIONES ENTRE RUSIA Y CHINA Y LOS MOMENTOS CLAVES

Teniendo en cuenta los intereses geopolíticos y económicos, el punto de contacto más importante entre las economías de Rusia y China se encuentra en las estrategias energéticas de ambos países. La economía de China es la segunda —después de Estados Unidos— en términos de PIB agregado y presenta el crecimiento económico más rápido del mundo<sup>1</sup>. Además, es un consumidor mundial de recursos energéticos y su demanda del gas y petróleo crece por encima de su producción interna, situación que es de particular interés para la economía rusa.

Rusia, por otro lado, ocupa el primer lugar en el mundo en la producción de petróleo y gas. En 2013, la producción de petróleo ascendió a 523,2 millones de toneladas y la de gas a 668,024 mil millones de metros cúbicos, de los cuales se exportaron más de 370 millones de toneladas y 204,911 millones de metros cúbicos respectivamente<sup>2</sup>. Por otro lado, existe una zona muy rica en hidrocarburos nuevos y sin explorar que puede convertirse en la principal reserva para futuras extracciones de gas y petróleo. Esta zona está situada en Siberia Oriental, cerca de la frontera con China<sup>3</sup>. Esta proximidad permitiría que el suministro pudiera ser por vía directa, sin tener que cruzar la frontera de terceros estados<sup>4</sup>.

**Tabla 1 Direcciones principales de transporte de petróleo ruso**



<sup>1</sup> Entre 2003 y 2007 el PIB estaba creciendo por encima de 10%, a partir de 2012 el crecimiento es de 7,7%, Fuente: Datos macro, PIB de China, Disponible en: <http://www.datosmacro.com/pib/china>, Consultado el 20/12/2014

<sup>2</sup> Datos de Riatec, Disponible en: <http://riatec.ru>, Consultado el 15/12/2014

<sup>3</sup> Tabla 1. Direcciones principales de transporte de petróleo por gasoductos. Fuente: Web oficial Mir nefti, datos de petróleo de Rusia, Disponible en: <http://www.mirnefti.ru/index.php?id=217>, Consultado el 19/12/2014

<sup>4</sup> Proyectos de exportación de gas vía este, Sector noticias en la web oficial de Gazprom, Datos disponibles en: <http://www.gazprom.ru/about/production/projects/east-program>, Consultado el 19/12/2014

Jekaterina Grigorjeva

Hasta hace poco, el suministro de recursos energéticos de Rusia a China ha sido escaso. En los años noventa el comercio con China no era prioritario para la Federación Rusa como lo demuestra el hecho de que en 1992 China era el tercer socio más importante de Rusia y en 1993 bajo al décimo lugar.<sup>5</sup>

Los diez años posteriores en las relaciones entre ambos países seguían destacando por la falta de acuerdos energéticos que beneficiasen a ambos lados. China intentaba hacerse con los activos de materia prima en Siberia y Oriente Lejano lo que no se percibía bien en Rusia. El comercio florecía sólo en las regiones fronterizas y China seguía siendo un socio más bien periférico para el comercio exterior ruso.<sup>6</sup>

El acuerdo firmado por el presidente ruso V. Putin y el presidente chino Jiang Zemin el 16 de julio 2001 llamado “*Tratado de Amistad y Cooperación entre la Federación Rusa y la República Popular de China*” fue un impulso en sus relaciones. El tratado constituía una plataforma de cooperación económica entre los dos países, incluyendo el campo de la energía. Se establecieron mecanismos para la cooperación energética entre China y Rusia no sólo entre los representantes de las instituciones de gobierno, sino también con la comunidad empresarial. Se firmaron varios acuerdos entre los gobiernos, así como entre las principales empresas energéticas rusas y chinas. Por lo tanto, el 2001 representa un pequeño cambio ya que, aún sin grandes contratos comerciales, la cooperación y acercamiento económico parecen claros. En ese año también se ve claramente el cambio en el tipo de la exportación rusa hacia China. Si antes Rusia exportaba bienes industriales, en 2001 lo hacía con la materia prima como petróleo, gas, madera, materiales férricos y no férricos<sup>7</sup>. El comercio entre China y Rusia crecía rápidamente aumentando el volumen comercial de 8.0 mil millones de dólares en 2000 a 10,67 mil millones en 2001.<sup>8</sup>

**Tabla 2 Comercio entre China y Rusia, mil millones de dólares<sup>9</sup>**

| Año            | 1995 | 2000 | 2001  | 2005 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|----------------|------|------|-------|------|------|------|------|------|------|
| <b>Volumen</b> | 5,5  | 8    | 10,67 | 29,1 | 48,2 | 56,2 | 38,8 | 55,5 | 79,3 |

<sup>5</sup> Pág.34, PETRUNINA Jeanna, KIREEV Alexey KUZMIN Alexander, “El sistema moderno de las relaciones internacionales en Asia Oriental”, FGBOU VPO “KNIGTU”, 2012

<sup>6</sup> Por ejemplo, La Declaración de Pekín en 1996

<sup>7</sup> Pág.34, PETRUNINA Jeanna, KIREEV Alexey KUZMIN Alexander, “El sistema moderno de las relaciones internacionales en Asia Oriental”, FGBOU VPO “KNIGTU”, 2012

<sup>8</sup> Tabla 2 Comercio entre China y Rusia, Datos disponibles en: [www.probdes.iiec.unam.mx](http://www.probdes.iiec.unam.mx), Consultado el 10/12/2014

<sup>9</sup> Ibid

Tras firmar acuerdos de amistad llega al acuerdo sobre la frontera en 2004. Aun así, la cooperación económica con China en ése período se caracteriza por restricciones informales: la presencia de los negocios chinos en el Lejano Oriente y Siberia es reducida, la cooperación técnica militar es escasa y las empresas chinas carecían de oportunidad de acceder a los activos de materias primas. Aparte, el gobierno de Moscú estaba preocupado por las intenciones de Beijín con respecto a la región de Trans-Ural ya que se veía a China con intenciones de expansionismo hacia la zona. Tampoco avanzaba la cooperación militar por las preocupaciones de Moscú que China copiara sin autorización la tecnología rusa.

**Tabla 3 Datos comparativos de volumen de negocios entre Rusia y China desde 2003, millones de dólares<sup>10</sup>**

| Años            | Comercio     |                | Exportación  |                | Importación  |                |
|-----------------|--------------|----------------|--------------|----------------|--------------|----------------|
|                 | Este período | Crecimiento, % | Este período | Crecimiento, % | Este período | Crecimiento, % |
| 2003            | 15760,62     | 32,1           | 9726,07      | 15,7           | 6034,55      | 71,4           |
| 2004            | 21232,1      | 34,7           | 12126,58     | 24,7           | 9106,75      | 50,9           |
| 2005            | 29103,1      | 37,1           | 15890,9      | 31             | 13212,2      | 45,2           |
| 2006            | 33386,55     | 14,7           | 17554,12     | 10,5           | 15832,43     | 19,8           |
| 2007            | 48165,37     | 44,3           | 19676,89     | 12,1           | 28488,48     | 79,9           |
| 2008            | 56830,54     | 18             | 23825,11     | 21             | 33005,43     | 15,9           |
| 2009            | 38796,72     | -31,8          | 21282,95     | -10,7          | 17513,77     | -47,1          |
| 2010            | 55448,79     | 43,1           | 25836,26     | 21,7           | 29612,52     | 69             |
| 2011            | 79249,3      | 42,7           | 40345,47     | 55,6           | 38903,83     | 31,4           |
| 2012            | 88158,03     | 11,2           | 44100,51     | 9,2            | 44057,53     | 13,2           |
| 2013.1trimestre | 20675,29     | -3,9           | 10324,91     | -19,7          | 10350,38     | 19,6           |
| 2013.2trimestre | 22453,82     | 1,3            | 10852        | -1,6           | 11601,81     | 4,2            |
| 2013.3trimestre | 22994,38     | 2,3            | 9286,74      | -4             | 13707,63     | 7,2            |
| 2013.4trimestre | 23082,57     | 5,2            | 9136,07      | -12,6          | 13946,5      | 21,4           |

<sup>10</sup> Web Oficial del Ministerio de Economía ruso, 10/072014, Disponible en: [http://www.ved.gov.ru/exportcountries/cn/cn\\_ru\\_relations/cn\\_ru\\_trade/](http://www.ved.gov.ru/exportcountries/cn/cn_ru_relations/cn_ru_trade/) Consultado 11/12/2014

|                 |          |      |         |      |          |      |
|-----------------|----------|------|---------|------|----------|------|
| 2014.1trimestre | 21685,05 | 4,7  | 10893,9 | 5    | 10791,15 | 4,3  |
| 2014.2trimestre | 7374,40  | +0,2 | 3600,70 | -2,6 | 3773,70  | +3,0 |

Pero ya en 2005 llega el cambio y se firman acuerdos importantes de comercio entre ambos países. El volumen de comercio aumenta significativamente llegando a 29.100 millones de dólares y empieza la venta de petróleo a China vía oleoducto del Caspio. El volumen llega a ser 4,4 millones de toneladas. Adicionalmente, se suministra el petróleo a través del proyecto Sajalín 1 y en el mes de enero se acuerda exportar China 48,4 millones de toneladas de petróleo al año hasta 2010<sup>11</sup>. En el 2009 la crisis en la economía mundial afecta negativamente la capacidad y la situación de la mayoría de los mercados nacionales y por primera vez desde 1997 el comercio bilateral entre Rusia y China baja. Según las estadísticas oficiales de las aduanas chinas, su volumen en comparación con el 2008 se reduce en un 31,8% alcanzando 38.790 millones de dólares. Baja el volumen de exportaciones que supone ahora 21.280 millones de dólares (-10,7%) y de las importaciones: 17,51 mil millones de dólares (-47,1%). Como consecuencia, Rusia baja al décimo lugar en el total de importaciones chinas (en 2008 ocupaba el noveno).<sup>12</sup> Al mismo tiempo el 2009 es un año de acercamiento en el sector energético de Rusia a China. Ante la escasez de liquidez en los mercados occidentales, las compañías rusas acudieron a China, siendo el acuerdo más importante para las empresas petrolíferas rusas Rosneft y Transneft. Ambas consiguen 25.000 millones de dólares del Banco de Desarrollo de China para la construcción de un oleoducto Skovorodino-Mohe asegurando un suministro de 15 millones toneladas de petróleo al año o 300 millones toneladas de petróleo para 20 años. De este modo China se convierte en el primer socio comercial de Rusia, superando incluso a Alemania.<sup>13</sup> A pesar de eso, se mantuvieron muchas restricciones informales. Las empresas chinas carecían de la oportunidad de formar parte de las reservas de gas y las barreras burocráticas impedían firmar acuerdos para la creación de empresas conjuntas. Incluso aquellas estructuras que han sido diseñadas para ampliar las inversiones chinas en la economía rusa como fondo conjunto de China Investment Corporation y Fondo de inversión directa de Rusia, se limitaban en las ramas sensibles de la economía de Moscú.

En 2010 la cooperación energética progresa con el funcionamiento de oleoducto Skovorodino - Datsin que era diversificación de la vía de Siberia Este. Rusia consigue aumentar sus ventas con China y entrar en un mercado estable y seguro que proporciona la

<sup>11</sup> Informe de año de 2005 de Rosneft, Diciembre/2005, p.20, Disponible en: [http://www.rosneft.ru/attach/0/57/88/report\\_2005.pdf](http://www.rosneft.ru/attach/0/57/88/report_2005.pdf), Consultado el 10/12/2014

<sup>12</sup> "Relaciones entre China y Rusia", 25/01/2014, Web oficial de Comercio exterior ruso, Disponible en: [http://www.ved.gov.ru/exportcountries/cn/cn\\_ru\\_relations/cn\\_ru\\_trade/](http://www.ved.gov.ru/exportcountries/cn/cn_ru_relations/cn_ru_trade/), Consultado el 10/12/2014

<sup>13</sup> Pág.34, PETRUNINA Jeanna, KIREEV Alexey KUZMIN Alexander, "El sistema moderno de las relaciones internacionales en Asia Oriental", FGBOU VPO "KNIGTU", 2012

Jekaterina Grigorjeva

diversificación entregándole 12,5 millones de toneladas de petróleo o 5,2% de las importaciones totales<sup>14</sup> y 500 millones de m<sup>3</sup> de gas o 3,1% de las importaciones totales.<sup>15</sup>

En 2013 el Banco de Desarrollo de China acuerda seguir prestando a Rosneft dinero a cambio de 25 años de entregas de petróleo garantizados por un valor estimado de 270 mil millones de dólares según el cambio de la moneda en este momento. En el Foro Económico Internacional en San Petersburgo durante tres días, las empresas nacionales rusas firmaron más de 100 acuerdos por un total de 9,6 billones de rublos. Rosneft pretendía triplicar sus envíos de petróleo a China por cerca de 50 millones de toneladas en 2018, y en colaboración con la China National Petroleum Corporation (CNPC), comenzar la construcción de una refinería en Tianjin en el norte de China con una capacidad para procesar hasta 16 millones de toneladas de crudo al año. El pago por adelantado de China desempeñó un papel crucial en ayudar a Rosneft a manejar su deuda corporativa<sup>16</sup>. En el mismo año la CNPC logró comprar el 20% del proyecto Yamal SPG y Rosneft firmó un acuerdo para atraer a miles de millones de dólares de anticipo de CNPC y Sinopec por futuros suministros de petróleo<sup>17</sup>.

Si el suministro de petróleo avanzaba, las negociaciones de suministro de gas tenían dos problemas principales: la elección de las regiones de suministro (China Oeste u Oriental) y los precios. China siempre se interesó por la ruta oriental que va desde Yakutia y Sajalín mientras que Rusia apostaba por la ruta de oeste. La ruta de oeste en China está cubierta por países como Turkmenistán, Qatar, Australia e Indonesia<sup>18</sup>. Por lo tanto China no necesita cubrir esa zona. Es la zona oriental, donde viven más que 100 millones de personas, la está más necesitada de gas.

El giro definitivo se produjo en primavera de 2014 después de la imposición de sanciones a Rusia por la UE debido a la crisis de Ucrania. Con la dureza de las sanciones (las “listas negras” etc.) creció la necesidad de un contrapeso en respuesta. Hasta hace poco, la inadecuada infraestructura de transporte, junto con discrepancias sobre el petróleo y los signos de desconfianza habían mantenido las relaciones de exportación entre ambos países en nivel bajo. Pero el acuerdo de 21 de Mayo de 2014 entre CNPC, la mayor compañía de energía del país, y el gigante energético ruso Gazprom, que controla los gasoductos de exportación de Rusia, supuso un contrato de 30 años de 400.000 millones de dólares para suministrar 38.000 millones de m<sup>3</sup> al año a partir de 2018 hasta 2047. Las entregas proporcionarán a China más de la quinta parte de su consumo anual que es de unos 170.000 millones de m<sup>3</sup>.<sup>19</sup>

---

<sup>14</sup> 239 millones de toneladas

<sup>15</sup> Majin, A., “Estrategia energética de China”, 15/06/ 2012, web de Consejo ruso de Asuntos Internacionales, Disponible en: [http://russiancouncil.ru/inner/?id\\_4=489#top](http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=489#top), Consultado el 10/12/2014

<sup>16</sup> Informe de 2013 de Rosneft, Diciembre/2005, p.20, Disponible en: <http://www.rosneft.ru/>, Consultado el 10/12/2014

<sup>17</sup> ibid

<sup>18</sup> Tabla 4. Suministro de gas a China, Datos disponibles en: [www.eurasianet.org/node/67356](http://www.eurasianet.org/node/67356), Consultado 10/12/2014

<sup>19</sup> Datos de [www.gazprom.ru](http://www.gazprom.ru)

El suministro de gas ruso a China será asumido por dos rutas. La ruta oriental se compone de la tubería "El poder de Siberia" con capacidad de 61.000 millones de metros cúbicos irá por Yakutia, Jabárovsk y Vladivostok y se planea construir otra entre los campos de gas Chayanda y Kovykta en Siberia oriental y noreste de China que irá hacia Tianjin en el norte de China. En el futuro, se conectará la ruta occidental que suministra gas a través del oleoducto "Altai" de Siberia occidental, que irá desde Urengoy a Shanghai.<sup>20</sup>

Después de diez años de negociaciones esos acuerdos ha sido un logro que ha sido impulsado por varios acontecimientos en la escena internacional.

### SANCIONES DE OCCIDENTE Y LA CRISIS COMO CATALIZADORES

El acercamiento de Rusia hacia los socios asiáticos se debe a razones económicas y políticas. Los medios de comunicación occidentales no paran de subrayar la creciente necesidad para la UE en diversificar sus fuentes de importación energética, especialmente en el sector de gas. La consecuencia de esa política de liberalización podría provocar una renuncia parcial de contratos con Gazprom a largo plazo y la separación de los activos para la producción de redes de transporte de gas natural dentro de la UE creando dificultades para proyectos de inversión. Esa estrategia de la Unión Europea para diversificar las fuentes de suministro y desarrollo de energías alternativas hace que Gazprom busque otros mercados en Asia. Por lo tanto, el mensaje de diversificación de Europa tiene su exacto reflejo en la percepción rusa que también busca nuevos socios y compradores de sus materias primas. El segundo factor que explica ese acercamiento es la decisión del occidente de emplear sanciones hacia Rusia debido a la crisis Ucraniana. Desde que se aprobaron las primeras sanciones en marzo de 2014 el intercambio de bienes entre ambas regiones se ha reducido. En abril de 2014 el volumen de comercio se redujo en un 3,4% en comparación con el mismo período (enero-abril) del año pasado<sup>21</sup>. El suministro de petróleo a Europa bajo en un 20% llegando a estar por debajo de tres millones de barriles o 419.000 toneladas al día.<sup>22</sup> Como consecuencia, las empresas rusas se han abierto hacia la búsqueda de otras fuentes de comercio internacional y de energía, principalmente en América Latina y Asia con China al frente. Por eso, el suministro a China solo de petróleo aumento en un 45% en comparación con el mismo período del año 2013.<sup>23</sup>

---

20 Weitz, R., "Acuerdo de gas entre Rusia y China: Implicaciones, World Affairs Journal, Septiembre/Octubre 2014, <http://www.worldaffairsjournal.org/article/russia-china-gas-deal-implications-and-ramifications>, Consultado 10/12/2014

<sup>21</sup> "Comercio de Rusia con la Unión Europea", Web Oficial del Ministerio de Economía ruso, 10/07/2014, Disponible en:

<http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/foreigneconomicactivity/201407107>, Consultado 11/12/2014

<sup>22</sup> Sedlenieks, A, "Giro de Rusia hacia China", Periódico Digital Newslv, 22/10/2014, Disponible en:

<http://news.lv/Diena/2014/10/22/verojama-krievijas-pagriesanas-austrumu-virziena>, Consultado en 02/12/2014

<sup>23</sup> Sedlenieks, A, "Giro de Rusia hacia China", Periódico Digital Newslv, 22/10/2014, Disponible en:

<http://news.lv/Diena/2014/10/22/verojama-krievijas-pagriesanas-austrumu-virziena>, Consultado en 02/12/2014

El tercer factor es la crisis económica europea y la creciente demanda de energía en China. El consumo energético en Europa crece lento debido al escaso crecimiento económico mientras que los riesgos políticos y de regulaciones para Rusia son presentes. Bajo ese escenario, los oficiales rusos y las empresas de materias primas han dado prioridad al mercado asiático que se encuentra en plena capacidad de compra, especialmente China. Se calcula que la demanda por la energía en Asia crezca un 2,5% anualmente hasta el 2035, el nivel que supera casi en doble el del resto del mundo. Por lo tanto, si Rusia obtiene una parte de este mercado se asegura fondos e aumenta su influencia geopolítica y por su lado, China se muestra dispuesta a ofrecer créditos para invertir en la construcción de la infraestructura energética entre ambos países a bajo riesgo financiero.

### IMPACTO PARA CHINA

China está dispuesta a invertir en la infraestructura, la automoción y la industria rusa en general y ve positivo el acercamiento en el sector energético con Rusia. Parece que la reciente firma del contrato de compra de gas entraba en los planes de ese país desde hacía ya tiempo. Al no pronunciarse contra Rusia en el asunto de Crimea— a pesar de que Pekín siempre ha defendido el principio de integridad territorial— ha permitido un avance rápido en la firma de contratos. China necesita gas por el continuo crecimiento económico, aumento de la urbanización del país y la falta de gas en su sector energético, a la vez que protege el medio ambiente.

A día de hoy, el petróleo y gas llegan a China desde Asia Central. El país se compone de cinco fuentes principales de importaciones: Turkmenistán, suroeste de Myanmar, Oriente Medio, Australia e Indonesia así como de otros países., La estabilidad de ese suministro es cuestionable por la situación inestable de los países musulmanes y la vulnerabilidad de Asia Central. Por este motivo, la seguridad energética y la diversificación de las fuentes de energía es una prioridad estratégica para los líderes chinos. Lo mismo ocurre en el ámbito de suministro de petróleo. China está interesada en diversificar las fuentes para minimizar la dependencia de países del Golfo Pérsico.<sup>24</sup>

---

<sup>24</sup> Sedlenieks, A, "Giro de Rusia hacia China", Periódico Digital Newslv, 22/10/2014, Disponible en: <http://news.lv/Diena/2014/10/22/verojama-krievijas-pagriesanas-austrumu-virziena>, Consultado en 02/12/2014

La llegada del gas y petróleo de Rusia permite a China obtener una fuente adicional de energía. De acuerdo con estimaciones, en 2020 la proporción de gas ruso será de aproximadamente 30% de volumen total de gas importado en China. Ese porcentaje puede crecer porque el gas ruso es más económico y su suministro es seguro. Aparte, la demanda de gas en China crece rápidamente y se prevé que aumentará de 167.000 millones de metros cúbicos a 400.000 millones de metros cúbicos en 2020. En China hay fuentes de gas sin explorar pero en los últimos cinco años el país ha mostrado pocos signos de aumento de extracción de gas propio- unos 6,7% mientras que la demanda creció por 15,4%. En 2013, la importación de gas en China alcanzó los 53.000 millones metros cúbicos o 31,6% del consumo de gas. Hacia el 2020 China planea importar no menos de 100.000 millones metros cúbicos de gas<sup>25</sup>. Por lo tanto, si China opta por aumentar las importaciones de Rusia crecerá su dependencia del suministro ruso lo que implicaría mayor participación de Rusia en los asuntos de China.

Por lo tanto, para China, esos acuerdos son una posibilidad de garantizar el suministro de energía, participar en los proyectos de infraestructura que le interesa a Beijing y establecer lazos con el mercado ruso ayudando a garantizar el crecimiento económico del país.<sup>26</sup>

Con la firmando acuerdos en un momento cuando las demás potencias occidentales adoptan sanciones y buscan fuentes alternativas a la energía rusa China demuestra su poder. Es un paso estratégico que señala el cambio de roles en la escena internacional.

## IMPACTO PARA EUROPA

El nuevo acuerdo no tendrá un impacto significativo a corto plazo para el mercado europeo de energía por las siguientes razones. Primero, las exportaciones de gas a China no reducirán la cantidad de gas disponible para la exportación a Europa porque el suministro a China comenzará sólo después de cuatro a seis años. Por eso, el mercado europeo del gas conservará su importancia para Rusia por lo menos durante los próximos años.

---

<sup>25</sup> "Como el acuerdo de gas afectará a la economía de Rusia, China y el balance energético de Europa", Periódico digital Finamru, 09/06, 2014, Disponible en: <http://www.finam.ru/analysis/forecasts0147D/>, Consultado en 02/12/2014

<sup>26</sup> Sedlenieks, A, "Giro de Rusia hacia China", Periódico Digital Newslv, 22/10/2014, Disponible en: <http://news.lv/Diena/2014/10/22/verojama-krievijas-pagriesanas-austrumu-virziena>, Consultado en 02/12/2014

Jekaterina Grigorjeva

Segundo, incluso cuando Rusia empiece a suministrar gas a China, el flujo de gas supondrá 38.000 millones de metros cúbicos al año, mientras que el suministro a Europa en 2013 supuso 174.300 millones de metros cúbicos y en el mercado interno – 243.300 millones de metros cúbicos. Es decir, la fuente principal de ingresos por gas viene de Europa y del mercado interior<sup>27</sup>. Por otro lado, el comercio total de Rusia con China, Japón y Corea del Sur el año pasado supuso 150 millones de dólares, que es aproximadamente tres veces menos que el comercio de Rusia con Europa. Europa es responsable aproximadamente de la mitad de los ingresos de la compañía de gas rusa Gazprom y, también adquiere el 71% de las exportaciones de petróleo del país, según los datos de la Agencia Internacional de Energía. Por otra parte a Asia va sólo el 7,4% del total de las exportaciones de gas natural ruso.

Tercero, la compañía tiene previsto empezar a suministrar gas a China desde nuevos campos en Siberia oriental, cerca de Irkutsk<sup>28</sup> y no desde los campos existentes para Europa<sup>29</sup>. Siendo regional el mercado de gas y difícil de transportar<sup>30</sup>, Europa seguirá siendo el más importante o uno de los compradores estratégicos para Rusia debido a su proximidad geográfica.

A largo plazo, sin embargo, los acuerdos con China pueden influenciar el suministro de gas ruso a mercado europeo. Al firmar la entrega por el gasoducto oriental cabe esperar negociaciones sobre el suministro por gasoducto occidental que se usa para Europa.<sup>31</sup> En ese caso, Europa tendría que buscar otros suministradores por un precio más elevado lo que supondría costes para la economía.

En el sector del petróleo, el cambio de orientación de Rusia hacia el mercado asiático a largo plazo no será beneficioso para la UE tampoco. El volumen de extracción de petróleo en Rusia y el desarrollo de nuevas fuentes es lento, necesita tecnologías avanzadas y la inversión de Occidente<sup>32</sup> y las sanciones provocarán la bajada de la oferta del petróleo ruso dejando a Europa sin él<sup>33</sup>.

<sup>27</sup> “Como el acuerdo de gas afectará a la economía de Rusia, China y el balance energético de Europa”, Periódico digital Finamru, 09/06, 2014, Disponible en: <http://www.finam.ru/analysis/forecasts0147D/>, Consultado en 02/12/2014

<sup>28</sup> “Energía rusa para chinos”, web oficial de la Agencia de Información Nacional, Disponible en: [http://www.leta.lv/archive/search/?patern=energ%\\*krievija%ķina&item=D8A51843-B9C3-4BCF-9680-14846D53B5EA&date=0,1417298400&mode=stem,wide](http://www.leta.lv/archive/search/?patern=energ%*krievija%ķina&item=D8A51843-B9C3-4BCF-9680-14846D53B5EA&date=0,1417298400&mode=stem,wide), Consultado en 02/12/2014

<sup>29</sup> “Como el acuerdo de gas afectará a la economía de Rusia, China y el balance energético de Europa”, Periódico digital Finamru, 09/06, 2014, Disponible en: <http://www.finam.ru/analysis/forecasts0147D/>, Consultado en 02/12/2014

<sup>30</sup> Šķupelis, J, “Rusia trata de seducir a Asia”, 07/04/2014, Periódico Digital Newslv, Disponible en: [http://news.lv/Dienas\\_Bizness/2014/04/07/krievija-megina-savaldzinat-aziju](http://news.lv/Dienas_Bizness/2014/04/07/krievija-megina-savaldzinat-aziju), Consultado en 02/12/2014

<sup>31</sup> Sedlenieks, A, “Gas construye un Puente entre Moscú y Beijing”, 26/05/2014, Periódico Digital Newslv, Disponible en: <http://news.lv/Diena/2014/05/26/gaze-cel-tiltu-starp-maskavu-un-pekinu>, Consultado en 02/12/2014

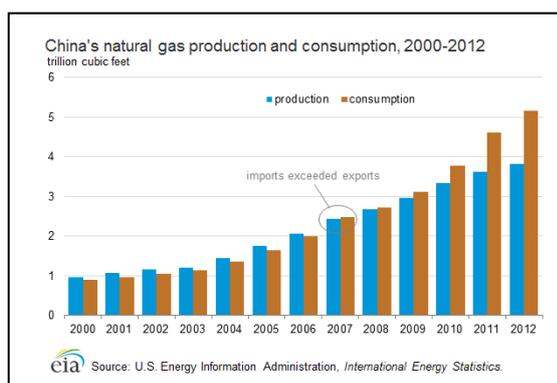
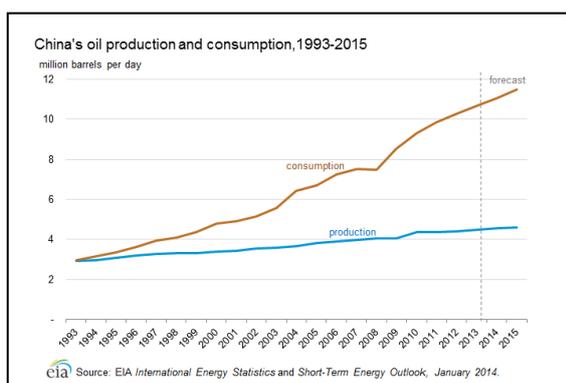
<sup>32</sup> Šķupelis, J, “Sector petrolero ruso”, 03/09/2014, Periódico Digital Newslv, Disponible en: [http://news.lv/Dienas\\_Bizness/2014/09/03/krievijas-naftas-sektors-spiles](http://news.lv/Dienas_Bizness/2014/09/03/krievijas-naftas-sektors-spiles), Consultado en 02/12/2014

<sup>33</sup> Sedlenieks, A, “Giro de Rusia hacia China”, Periódico Digital Newslv, 22/10/2014, Disponible en: <http://news.lv/Diena/2014/10/22/verojama-krievijas-pagriesanas-austrumu-virziena>, Consultado en 02/12/2014

## RIESGOS PARA RUSIA

Rusia está tratando de compensar el impacto de las sanciones occidentales con la apertura hacia el mercado chino, inversiones, créditos bancarios, acceso a los mercados financieros, así como una tecnología crítica.

La cooperación con Pekín permite minimizar las consecuencias de las sanciones a largo plazo y conseguir una fuente adicional de inversiones<sup>34</sup>. Aparte, los contratos energéticos significan la entrada a uno de los mercados más grandes de energía. Según el comunicado de Gazprom, Rusia podría llegar a suministrar hasta 70.000 millones de metros cúbicos de gas al año a China por uno o dos gasoductos<sup>35</sup> lo que es beneficioso para Rusia.

Gráfico 1 y 2 Producción y consumo de petróleo y gas en China<sup>36</sup>

<sup>34</sup> [ibid](#)

<sup>35</sup> "Energía rusa para chinos", web oficial de la Agencia de Información Nacional, Disponible en: [http://www.leta.lv/archive/search/?patern=energ%\\*krievija%ķina&item=D8A51843-B9C3-4BCF-9680-14846D53B5EA&date=0,1417298400&mode=stem,wide](http://www.leta.lv/archive/search/?patern=energ%*krievija%ķina&item=D8A51843-B9C3-4BCF-9680-14846D53B5EA&date=0,1417298400&mode=stem,wide), Consultado en 02/12/2014

<sup>36</sup> Datos de EIA, Estadística Internacional de Energía, Disponible en [www.eis.gov](http://www.eis.gov), Consultado en 02/12/2014

Jekaterina Grigorjeva

Según lo acordado por ahora, China recibirá solo una cuarta parte del gas en comparación con el volumen que Rusia vende a Europa. Pero hay que tener en cuenta que aun así el acuerdo asegura a Gazprom ventas que equivale a 16% de sus exportaciones, que hacen a China el segundo cliente más importante de la empresa después de Alemania y le generará 13 billones de dólares adicionales a partir de 2018.

El principal riesgo en la cooperación con China es económico y consiste en no poder compensar totalmente la pérdida económica con occidente. Los préstamos externos de China e inversiones no son suficientes para reemplazar completamente los occidentales. Si comparamos las inversiones directas en 2013 entre la UE y China vemos que las de Europa suman 20.900 millones de dólares<sup>37</sup>, mientras que las de China solo 660 millones de dólares<sup>38</sup>.

El riesgo de depender de un solo comprador es un riesgo geopolítico. La situación actual de la política internacional en torno a Rusia da más alternativas a China. Si antes de la crisis de Ucrania, Rusia discutió proyectos en el Lejano Oriente con Japón y Corea del Sur, después de las sanciones, muchos inversores japoneses y coreanos congelaron las negociaciones. Como consecuencia, Rusia se está orientando mucho en la demanda China. Si al día de hoy las exportaciones de gas y petróleo ruso dependen de Europa, en el futuro el mismo escenario puede repetirse con China.

Otro riesgo es tecnológico, porque China no será capaz de convertirse rápidamente en la fuente de la tecnología sofisticada para Rusia. El siguiente aspecto a tener en cuenta es la infraestructura. Antes Rusia se centraba en poder acceder a una amplia gama de clientes. Ahora, lo está en la construcción de las tuberías hacia China. Incluso, si Japón o Corea del Sur dispusieran de oferta de compra de gas ruso, no se verían capaces de ofrecer préstamos o la tecnología necesaria para la construcción de la infraestructura. Por eso, el contrato de mayo de 2014 entre Gazprom y CNPC para suministrar 38.000 millones de metros cúbicos de gas al año a China a través del oleoducto "Power of Siberia"<sup>39</sup> priva de perspectivas otros proyectos. Distribuir los recursos de Siberia Oriental y el Lejano Oriente exclusivamente a China crea una situación en la que Rusia se encuentra en un mercado con un solo cliente que estaría libre dictar sus términos.

El siguiente riesgo es la imposibilidad de obtener financiación en China en las mismas condiciones como en Londres o Nueva York. Existe la extrema rigidez de los banqueros chinos para los proyectos complejos y a largo plazo.

<sup>37</sup> "Comercio de Rusia con la Unión Europea", Web Oficial del Ministerio de Economía ruso, 10/072014, Disponible en: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/foreigneconomicactivity/201407107>, Consultado 11/12/2014

<sup>38</sup> <http://www.russchinatrade.ru/ru/ru-cn-cooperation/investment>

<sup>39</sup> base en Campo de Chayandinsk y Kovyktin

Los empresarios rusos están en una situación compleja ya que las fuentes internas de crédito en Rusia no son suficientes y se ven obligados a pedir préstamos fuera. En ese caso lo buscan en China, pero la situación está agravada por una combinación de factores que complican significativamente el acceso al dinero chino.

El enfoque hacia China por parte de Rusia coincidió con una campaña contra la corrupción a gran escala en China, lo que afectó al sector bancario. Cuando Xi Jinping, Secretario General del Partido Comunista llegó al poder en 2012 empezó a inspeccionar a gran escala todas las empresas estatales de energía y a los directivos de los bancos<sup>40</sup>. Como resultado, muchos altos directivos de los bancos de propiedad estatal han sido detenidos por la emisión de préstamos de rentables para el Estado y los nuevos líderes prestan ahora en condiciones más severas.

Otro factor es el conservadurismo de las fundaciones privadas de China y su reticencia a invertir en Rusia. El flujo principal de la inversión va a los países en sudeste de Asia y África. Es poco probable que inversiones en Rusia sean suficientes para que cambie la evaluación de su economía. Sin embargo, sí proporcionan apoyo para el crecimiento económico y pueden dar lugar a la mejora de las exportaciones de gas y los ingresos del Estado a medio plazo.

Por último, esta cooperación puede ser base de una futura alianza en otras esferas como la económica y militar.<sup>41</sup>

---

<sup>40</sup> “Campaña contra la corrupción chinas podría impulsar sector estatal”, Revista Financial Times, 24/10/2014, Disponible en: <http://blogs.ft.com/beyond-brics/2014/11/24/guest-post-chinas-anti-corruption-drive-could-boost-state-sector/>, Consultado 10/11/2014

<sup>41</sup> “El contrato de gas entre Rusia y China en el mercado de la energía de Ucrania y Europa”, Revista digital From UA, 22/05/2014, Disponible en: <http://from-ua.com/news/309847-povliyaet-li-rossiisko-kitaiskii-gazovii-kontrakt-na-energorinok-ukraini-i-evropi-mneniya-ekspertov.html>, Consultado 14/12/2014

## CONCLUSIONES

Después de la caída de la Unión Soviética, Rusia no ha decidido si quiere priorizar en dirección este u oeste adoptando en algunos casos una política de espontaneidad. El suyo es un deseo natural y propio de ser líder, expandir su influencia y grandeza en ambos lados. Lo intenta lograr en Occidente por medio del gas y en Asia por medio de la amistad estratégica con China. En ambos casos, lo intenta usando su arma más fuerte que es la materia prima del sector energético.

Desde la caída de la Unión Soviética hasta el inicio de la crisis económica y la situación compleja en Ucrania la cooperación en el sector energético entre Rusia y China se estancaba en las negociaciones por el mejor precio o la región de suministro.

Desde los años noventa China y Rusia han firmado acuerdos acerca de comercio, administración territorial y otros. De este período podemos destacar el año 2009 con la firma del acuerdo para las empresas petrolíferas rusas Rosneft y Transneft con China y el año 2014 con la firma del contrato entre la el gigante energético ruso Gazprom, que controla los gasoductos de exportación de Rusia de 400.000 millones de dólares para suministrar 38.000 millones de metros cúbicos al año de 2018 hasta 2047.

La crisis económica de 2009 y las sanciones del Occidente del 2014 han impulsado con fuerza el acercamiento de Rusia hacia China. La necesidad en el nuevo mercado ha hecho que se resuelvan las discrepancias en torno a precios y puntos de suministro. Esos dos hechos y el deseo continuo de Europa de diversificar su fuente de energía han hecho a esos dos estados encontrar compromisos y firmar acuerdos.

Los efectos a corto plazo parecen mínimos, los únicos a destacar son de carácter político. En Rusia se intenta tranquilizar a la sociedad por el tema de sanciones y conservar la popularidad del presidente. China a su vez, muestra que el Occidente no es el único actor a tomar en cuenta y que ante todo prevalece el negocio.

A largo plazo vemos que esos acuerdos afectarán tanto a la UE como a propia China y Rusia. Si Rusia y el Occidente continuasen el alejamiento, China puede ocupar el lugar de Europa en las exportaciones de energía rusa. Europa seguirá necesitando el gas ruso y estaría obligada a aceptar condiciones más favorables a Moscú.

China es la parte más beneficiada de esos acuerdos ya que le permite diversificar sus fuentes de energía, mejorar medio ambiente y satisfacer su necesidad creciente en gas y petróleo. Adicionalmente, Rusia se convierte en un socio estable y deja vía libre para una

posible alianza militar. El único riesgo para China existe en la posible mayor influencia de Moscú en la política de Pekín.

Rusia encuentra en China otro gran mercado para su materia prima y busca depender menos de Europa. La venta de gas y petróleo a ese mercado asiático le permitirá mejorar la infraestructura y crear puestos de trabajo aunque los beneficios reales dependerán del precio de gas, petróleo y la situación de la economía mundial. Adicionalmente, es necesario destacar que su economía tiene el riesgo de perder las inversiones occidentales y llegar a depender de China en el sector energético.

El gas y el petróleo le dan a Rusia una fuente de ingresos pero también constituyen un punto de debilidad para su economía. Si continua dependiendo de esos recursos, cualquier acontecimiento geopolítico puede influir en su economía y dejarla vulnerable. La bajada de precios de petróleo le está perjudicando ahora y lo mismo podría ocurrir con el gas. Dado que la estructura del comercio de Rusia con China es similar a la de Europa, los acuerdos de gas y petróleo con Pekín beneficiarán a Moscú solo de forma moderada ya que el crecimiento solo será posible modernizando su propia economía. Rusia tiene que abrirse a las inversiones de China y Asia para lograr fuentes de crecimiento económico e ingresos sin alejarse del mercado europeo para asegurarse la diversificación de las exportaciones y el aumento de ingresos.

i

*Jekaterina Grigorjeva \***Analista en Relaciones Internacionales*

---

**\*NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.