

21/2016

29 de febrero de 2016

*Nuria Fernández de la Fuente**

ANGOLA: DE TRES DÉCADAS DE
GUERRA A CONSTRUCTORA DE LA
PAZ

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

ANGOLA: DE TRES DÉCADAS DE GUERRA A CONSTRUCTORA DE LA PAZ

Resumen:

Situado en la costa oeste del continente africano, al norte de Namibia y al sur de la República Democrática del Congo, Angola logró su independencia de Portugal en 1975 tras una dura guerra que comenzó en 1961. Sin embargo, una fracturación étnica e ideológica profunda del país conllevó a que la independencia no fuera acompañada de la paz. La declaración de independencia fue inmediatamente seguida por una cruenta guerra civil que asoló el país durante 27 años y que culminó en 2002. Desde entonces, el país africano ha experimentado un importante crecimiento a todos los niveles y goza en la actualidad de una notable estabilidad política, social y económica. Esto, unido a su labor en la pacificación del continente, ha llevado a su elección como miembro del Consejo de Seguridad de la ONU durante este año 2015. No obstante, sea por falta de información, sea por falta de interés, Angola se ha quedado para los españoles injustamente anclada en su guerra civil.

Abstract:

Located on the West coast of Africa, northern Namibia and southern Democratic Republic of Congo, Angola is currently the fourth largest producer of diamonds in the world and the second oil producer in Sub-Saharan Africa, after Nigeria. The country gained independence from Portugal in 1975, after a long war that began in 1961. However, a deep ethnic and ideological crack in the country avoided independence was accompanied by peace. The declaration of independence was immediately followed by a bloody civil war that ravaged the country for 27 years and ended in 2002. Since then, the African country has experienced a significant growth and currently enjoys a remarkable political, social and economic stability. This, together with its work on bringing peace to the continent, has led the country to be elected to the United Nations Security Council during this year 2015. However, either through lack of information, either through lack of interest, Angola has staid, for Spanish people, unfairly anchored in its civil war.

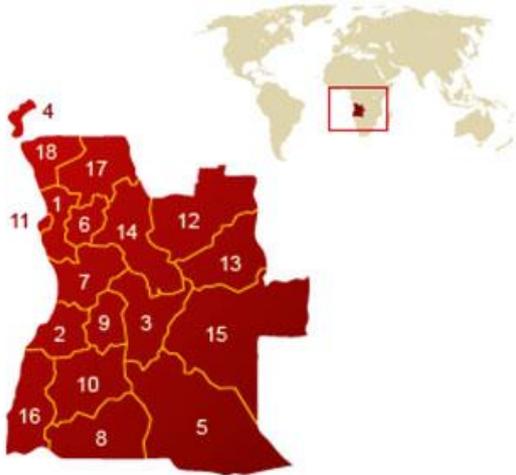
***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Palabras clave:

Angola, guerra, paz, desarrollo, África, ONU, España.

Keywords:

Angola, war, peace, growth, Africa, UN, Spain.



As 18 Províncias

Província	Área	População	Capital
1. Bengo	33.016	333,000	Caxito
2. Benguela	39.826	1,400,000	Benguela
3. Bié	70.314	950,000	Cuíto
4. Cabinda	7.270	180,000	Cabinda
5. Cuando-Cubango	199.049	334,000	Menongue
6. Kwanza Norte	24.110	350,000	Ndalatando
7. Kwanza Sul	55.600	700,000	Sumbe
8. Cunene	87.342	350,000	Ondjiva
9. Huambo	34.270	1,386,000	Huambo
10. Huíla	79.022	1,063,000	Lubango
11. Luanda	2.417	2,449,000	Luanda
12. Lunda Norte	103.000	350,000	Dundo
13. Lunda Sul	77.367	391,000	Saurimo
14. Malanje	97.602	743,000	Malanje
15. Moxico	223.023	336,000	Luena
16. Namibe	57.091	239,000	Namibe
17. Uíge	58.698	855,000	Uíge
18. Zaire	40.130	250,000	M'Banza Congo

Fuente: Embajada de Angola en España

UNA GUERRA CIVIL LARGA Y SANGRIENTA

Entre 1961 y 1974, Angola libró una complicada guerra contra su colonizador, Portugal, para lograr una ansiada independencia que logró finalmente con la firma del Tratado de Alvor en el país luso el 15 de enero de 1975, aunque la fecha oficial de independencia no sería hasta el 11 de noviembre de ese mismo año.

Nada más terminar la guerra, e incluso antes de la firma del Tratado, los principales grupos populares que habían combatido contra Portugal actuaron para ocupar el país. El Movimiento Popular para la Liberación de Angola (MPLA) y la Unión Nacional para la Total Liberación de Angola (UNITA) lucharon para dominar la capital, Luanda, y desde allí los combates se extendieron de nuevo por todo el país. A finales de 1974, la región de Cabinda fue asaltada por un grupo minoritario, el Frente para la Liberación del Enclave de Cabinda, que posteriormente no reconoció el Tratado de Alvor y fue excluido de las negociaciones. UNITA ocupó el centro y el sur del país y otro grupo minoritario, el Frente de Liberación

Nacional de Angola (FNLA), consiguió expulsar, con ayuda del Ejército del Zaire (actual República Democrática del Congo), al MPLA de la zona norte.

La internacionalización de la guerra

Aunque se trataba de una guerra civil, la contienda experimentó una importante internacionalización por los apoyos que recibieron los distintos movimientos de diferentes países de todo el mundo. Así, el MPLA, constituido en 1956 como guerrilla marxista-leninista para luchar contra el dominio colonial portugués, era apoyado por el bloque soviético y, en especial, por Cuba. La UNITA, fundada por Jonás Savimbi en 1966, tenía corte maoísta y era apoyada por China. Por su parte, el FNLA estaba muy vinculado al régimen congoleño de Mobutu SeseSeko y, en un principio, fue apoyado por Estados Unidos¹.

En los primeros meses de la contienda, el Gobierno francés también se involucró, respondiendo a la petición de apoyo de Mobutu, con el envío de 1.500 tropas marroquíes a Kinshasa, la capital del entonces Zaire, para unirse a las fuerzas nacionales y del FNLA. El MPLA, a su vez, tuvo la cobertura área de pilotos egipcios a los mandos de aviones de combate Mirage franceses, con la que consiguieron bloquear el avance del FNLA. Posteriormente, con la ayuda de cubanos y soviéticos, logró repeler el asalto FNLA-Zaire en la Batalla de Kifangondo del 8 de noviembre de 1975. En otro movimiento nacional independiente, Sudáfrica invadió el sur de Angola en agosto de 1976, cuando la denominada Organización del Pueblo del Suroeste de África (SWAPO, por sus siglas en inglés) comenzó a asesinar sudafricanos en la zona. El FNLA y la UNITA apoyaron la invasión de Sudáfrica y ayudaron a los sudafricanos a combatir contra la SWAPO.

Paralelamente continuaron los combates entre la UNITA y el MPLA que, para octubre de 1976 y con el apoyo de tropas cubanas, habían conseguido hacerse con el control de 12 de las 16 provincias de Angola. La UNITA, por su parte, convirtió las provincias de Huambo, Bie, Moxico, Malangue y Huila en bastiones intocables para el MPLA y sus aliados. Ese mismo mes de octubre, Sudáfrica puso en marcha la operación Savannah, cuyo objetivo era expulsar al MPLA de la frontera sur, posteriormente del suroeste y la región central de Angola y, finalmente, lograr el control de Luanda. No obstante, después de varias derrotas, Sudáfrica decidió retirarse de Angola en diciembre de 1976².

Un intento de paz fallido

El FNLA abandonó la lucha armada en 1978, pero la UNITA y el MPLA continuaron combatiendo hasta 1991, fecha en la que los líderes de ambos grupos, Jonas Savimbi y José

¹MARTÍNEZ, Alberto Levy. Angola: Una historia moderna signada por las guerras. Buenos Aires. Cuadernos de Marte. Año I, nº 0, mayo 2010.

²PESTANA BARROS, Carlos. Country Survey: Angola. Defence and Peace Economics. 2014.

Eduardo dos Santos, respectivamente, firmaron el llamado Acuerdo de Bicesse, por el que se establecía el camino hacia unas elecciones generales en el país. Angola pasó así de un sistema unipartidista marxista-leninista liderado por el MPLA, en el poder desde 1975, a una democracia multipartidista basada en una nueva constitución adoptada en 1992, año en que se celebraron las primeras elecciones parlamentarias y presidenciales angoleñas. El MPLA obtuvo la mayoría absoluta en el voto parlamentario y su candidato presidencial, José Eduardo dos Santos, ganó la primera ronda de elecciones con más del 49% de los votos, mientras que Savimbi logró el 40%. Con estos resultados, era necesaria una segunda ronda que, sin embargo, nunca llegó a celebrarse. La UNITA consideró las elecciones fraudulentas y, como consecuencia directa, los combates entre ambas facciones se reiniciaron, hasta convertir la guerra civil angoleña en la más larga y sangrienta de África.

El líder de la UNITA, Jonás Savimbi, pasó a ser un fugitivo condenado por Estados Unidos, que inicialmente había apoyado a la guerrilla, y también por la ONU, e incluso fue abandonado por sus aliados más leales: Togo, Costa de Marfil y Marruecos. Sin embargo, siguió luchando casi una década más gracias a que conseguía equipar a sus tropas con las armas compradas a traficantes y financiadas con la venta de diamantes extraídos de las provincias bajo su control. Finalmente, el 22 de febrero de 2002, Savimbi fue atrapado y asesinado por las fuerzas del Ejército angoleño en el campo de batalla.

EL CAMINO HACIA LA PAZ Y LA ESTABILIDAD

Primeros pasos

El acuerdo de cese del fuego entre el Gobierno y la UNITA, conocido como el Protocolo de Lusaka, se firma en abril de 2002. En su análisis "Las raíces de la violencia en África. El caso de Angola"³, el angoleño Rafael Marques destaca algunos aspectos del Memorando de Entendimiento: la UNITA acuarteló, en poco más de un mes, más de 84.000 guerrilleros y 350.000 familiares, lo que equivalía a cerca del 5% de la población angoleña; no hubo un proceso de liberación de prisioneros, lo que significa que los eliminaban o los incorporaban a sus filas; y el Gobierno y la UNITA concluyeron el desarme y la desmovilización de todos los efectivos en tan sólo cinco meses.

Las Naciones Unidas y una troika de observadores, constituida por Estados Unidos, Rusia y Portugal, fueron invitados a fiscalizar, durante 45 días, el acuerdo de paz. Según explica Marques, el proceso se resume en el nombramiento, por parte de la UNITA, de los cuadros que ocuparían los cargos del movimiento en el Gobierno. La guerrilla, convertida ahora en partido político, se disculpó ante los angoleños por el sufrimiento que había infringido su

³MARQUES, Rafael. Las raíces de la violencia en África. El caso de Angola. Barcelona. Nova África y CEA-Centre D'Estudis Africans. 2003

participación en la guerra civil.

El 18 de septiembre se presentó en Luanda el esbozo de una agenda de paz y reconciliación de la sociedad civil, el cual subraya la importancia de que participen en el proceso todos los angoleños y apela a la necesidad de un compromiso fundamental de los que hicieron la guerra con las grandes víctimas del conflicto, como los refugiados y desplazados, los huérfanos de guerra, los mutilados o los militares desmovilizados.

Días después, el 27 de septiembre, Angola fue elegida miembro no permanente del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Asimismo, el 2 de octubre, el país asumió la presidencia de la Comunidad de Desarrollo de África de Sur (SADC). Dos hechos que ponen de relieve los pasos dados por el país hacia la consecución de la paz y la estabilidad y el apoyo internacional a este proceso.

Mientras tanto, las nuevas instituciones democráticas, especialmente el Parlamento nacional, empiezan a funcionar con la activa participación de los miembros del MPLA, la UNITA y el FNLA, y José Eduardo dos Santos continúa ejerciendo sus funciones como presidente del país. Su respaldo por los angoleños queda patente en las elecciones celebradas en septiembre de 2008, donde el Gobierno se alza con una contundente victoria.

El 21 de enero de 2010 fue aprobada la Constitución de la República de Angola, culminando así la transición constitucional iniciada en 1991 con la adopción de la anterior constitución. Hubo 186 votos a favor de un total de 220. Además del MPLA, votaron a favor el Partido Renovación Social (PRS) y la coalición Nueva Democracia (ND). El FNLA se abstuvo y la UNITA, principal partido de la oposición, rechazó estar presente en la votación⁴.

La nueva Constitución define a la República de Angola como un Estado Democrático de Derecho cuyos órganos soberanos son el presidente (por entonces y todavía, José Eduardo dos Santos), la Asamblea Nacional y los Tribunales. Se establece un sistema parlamentario-presidencialista, y tanto la jefatura de Estado como la de Gobierno recaen en el presidente. Además, desaparece el Gobierno como órgano constitucional autónomo y las funciones ejecutivas y administrativas son conferidas al presidente, y la figura de primer ministro es sustituida por la de vicepresidente.

En cuanto a elecciones generales en Angola, las últimas se celebraron el 31 de agosto de 2012. Según la Comisión Nacional Electoral, hubo una participación del 57%. Del total de votos (5.568.796), el MPLA consiguió el 72,24%; mientras que la UNITA logró el 18,47%. El partido CASA-CE, escisión de UNITA, obtuvo un exiguo 5,91% de los votos, y las otras formaciones tuvieron resultados aún muchos más bajos. Expertos y analistas nacionales e internacionales destacaron el civismo y la paz con que transcurrió el proceso electoral, que

⁴Informe Económico y Comercial de Angola. Oficina Económica y Comercial de España en Luanda. Secretaría de Estado de Comercio. Septiembre 2014.

se convertía así en un modelo de comportamiento para otros países africanos. Para muchos, Angola comenzaba una nueva era, y parecía transitar hacia un régimen con parámetros democráticos.

Como resultado de las elecciones, José Eduardo dos Santos es nuevamente elegido presidente de la República. El nuevo vicepresidente es Domingos Manuel Vicente y se nombran dos ministros de Estado: el jefe de la Casa Civil, Edeltrude Mauricio Fernandes Gaspar de Costa, y el jefe de la Casa de Seguridad, Manuel Hélder Vieira Dias Júnior "Kopelipa".

La estabilidad económica

Angola cuenta con una extensión de 1,2 millones de km² (2,4 veces la extensión de España) y una población de unos 20,2 millones de habitantes, menos de la mitad que nuestro país. Tras la larga guerra civil, el país va transformándose desde una economía post-conflicto a un modelo típicamente de mercado, para lo que cuenta con la ayuda de unos recursos naturales impresionantes: petróleo, gas natural, diamantes, minerales y recursos hidráulicos, agrícolas y pesqueros, que, sin duda, se han convertido en su gran baluarte en la esfera internacional. No obstante, hay que señalar que el aprovechamiento de estos recursos todavía no ha alcanzado un nivel óptimo, excepto en el caso del petróleo. Actualmente, el país está produciendo alrededor de 1,8 millones de barriles de petróleo al día, y se espera que dicha cifra se incremente hasta los 2,2 millones hacia 2017 como resultado de futuras explotaciones, tanto en aguas profundas como en tierra⁵.

Por otro lado, la lucha contra la inflación constituye otro de los éxitos más remarcables del Gobierno angoleño en los últimos años, pasando del 102% en 2002 al 8,8% en 2013. Asimismo, el PIB per cápita supera ya los 6.000 dólares, razón por la que se empieza a considerar a Angola como un país de renta media. Sin embargo, en claro contraste con estos datos están los débiles indicadores sociales, como el Índice de Desarrollo Humano elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en el que Angola ocupa todavía el puesto 149 de 187 países, según datos de 2013 recogidos en el Informe de Desarrollo Humano de 2014⁶. Esto se debe a la gran desigualdad de la distribución de la renta y de la riqueza existente aún en el país, que sigue siendo el lastre más importante para avanzar en un desarrollo social más sostenible e inclusivo. En gran medida, esta carencia es consecuencia de la poca diversificación económica, tanto en lo relativo a productos y servicios como en lo que se refiere a dispersión geográfica, dada la alta concentración en la capital, Luanda.

⁵ICEX, Instituto de Comercio Exterior. Revista digital *El Exportador*. Madrid. Septiembre 2013.

⁶Informe de Desarrollo Humano 2014. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2014.

Consciente de la importancia de mantener un cierto equilibrio entre un gasto social suficiente y la ortodoxia económica, el Gobierno angoleño ha puesto en marcha una serie de reformas estructurales que están mayoritariamente recogidas en el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2017, que se apoya en el Programa de Inversiones Públicas -anexo anual a los Presupuestos Generales del Estado- y otros programas relevantes, como el Plan Geológico Nacional⁷.

Y todo indica que los pasos en este ámbito van por el camino apropiado, pues varios informes y análisis económicos recientes reflejan la estabilidad económica de Angola. Por ejemplo, según un informe de la consultora IHS, Angola es uno de los diez países con mayor potencial de crecimiento en los próximos 30 años⁸. Asimismo, según una lista del grupo británico Approved Index publicada el pasado mes de junio, Angola es el sexto país más emprendedor del mundo, con un 12,4% de la población con negocio propio⁹.

Miembro del Consejo de Seguridad de la ONU

Los esfuerzos de Angola por alcanzar la paz y la estabilidad en el país fueron recompensados por la comunidad internacional el 16 de octubre de 2014, fecha en que fue elegida miembro no permanente del Consejo de Seguridad de la ONU para el periodo 2015-2016 –un puesto que comparte con España– con un total de 190 votos de los 193 países miembros. El vicepresidente del país, Manuel Vicente, indicó entonces que, en estos dos años, el país trabajará "para encontrar soluciones a los graves problemas que enfrenta la comunidad internacional y dar una contribución efectiva a la paz y la seguridad en el mundo". "Continuaremos cumpliendo nuestras obligaciones en el área internacional, con especial énfasis en el continente africano y en los grupos regionales en los cuales estamos incluidos", añadió Vicente¹⁰.

Por su parte, el ministro de Relaciones Exteriores, Georges Chikoti, en su discurso de agradecimiento al cuerpo diplomático por el apoyo dado a la elección de Angola¹¹ afirmó

⁷Informe Económico y Comercial de Angola. Oficina Económica y Comercial de España en Luanda. Secretaría de Estado de Comercio. Septiembre 2014.

⁸Noticia 'Angola, entre los países con mayor potencial de crecimiento'. Embajada de Angola en España (www.embjadadeangola.com). 25 junio 2015.

⁹Noticia 'Angola, en la lista de los nueve países más emprendedores del mundo. Embajada de Angola en España (www.embjadadeangola.com). 2 julio 2015.

¹⁰Noticia "Angola en el Consejo de Seguridad de la ONU". Embajada de Angola en España. 17 octubre 2014.

¹¹Noticia "Las prioridades de Angola en el Consejo de Seguridad". Embajada de Angola en España. 27 octubre 2014.

que, como miembro del Consejo de Seguridad de la ONU, Angola va a promocionar la agenda africana, contribuir a la paz y seguridad en África y en el mundo; y continuará apoyando el trabajo de Naciones Unidas y las iniciativas de las organizaciones regionales, entre ellas, el combate al crimen organizado transnacional y el terrorismo internacional. El jefe de la diplomacia angoleña garantizó también la implicación del país en la promoción del diálogo entre las civilizaciones como elemento esencial para la cultura de paz y el respeto por la diferencia entre los pueblos, además de contribuir a la identificación más eficiente de las causas de los conflictos y reducir el espectro de la violencia a través de la diplomacia preventiva.

En cuanto a las misiones de mantenimiento de la paz, el ministro señaló que Angola centraría su atención en reforzar la cooperación entre el Consejo de Seguridad de la ONU y el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana. En este sentido, apuntó que uno de los objetivos es movilizar recursos financieros para la formación de las fuerzas de defensa y seguridad para la estabilidad política y social de los países post-conflicto, al igual que se había hecho en Angola.

Por último, el ministro se refirió también al importante papel de la mujer en la resolución de conflictos y aseguró que Angola coordinaría todos los esfuerzos posibles para combatir el uso de la violencia sexual como instrumento de guerra en los conflictos nacionales.

RELACIONES INTERNACIONALES

En la Constitución nacional de 2010, el artículo 12 contempla los principios fundamentales de la política exterior de Angola, entre los que se encuentra el respeto y la aplicación de los principios de la Carta de la Organización de Naciones Unidas y de la Carta de la Unión Africana, así como el establecimiento de relaciones de amistad y cooperación con todos los estados y pueblos¹².

Los vecinos africanos

Igualmente, en el mismo artículo se señala que la República de Angola se empeña en el refuerzo de la identidad africana y en el fortalecimiento de la acción de los estados africanos en favor de la potenciación del patrimonio cultural de los pueblos africanos.

El 15 de enero de 2014 el país asumió la presidencia rotatoria, por un periodo de dos años, de la Conferencia Internacional de la Región de los Grandes Lagos (CIRGL). Durante el primer año de ejercicio, sus esfuerzos se centraron en el conflicto de la República Democrática del

¹²Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación. Ficha país: Angola. Julio 2015.

Congo (RDC) y en la situación en República Centroafricana (RCA).

Para el Gobierno angoleño, los problemas existentes entre Ruanda y RDC deben ser discutidos en el ámbito bilateral, pero todos los países de la zona deben contribuir decididamente al éxito de ese diálogo.

En el caso de República Centroafricana, el presidente de Angola, José Eduardo dos Santos, recibió en agosto de 2014 a la presidenta interina de la República Centroafricana, Samba-Panza, con el fin de mostrar su apoyo al Gobierno de Transición. Previamente había respaldado una solución negociada al conflicto que resultó en los Acuerdos de Brazaville de julio de 2014.

Angola forma parte también de la Unión Africana (UA) y actualmente preside su Consejo de Paz y Seguridad (período 2013-2015). En la última Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la UA, celebrada el pasado mes de enero 2015, el vicepresidente del país, Manuel Vicente, que acudió en representación de José Eduardo dos Santos, se reunió con el primer ministro de RCA, con el presidente sudafricano y con el representante del presidente de Estados Unidos, Barack Obama, para la Región de los Grandes Lagos.

Otro organismo de gran importancia en la región al que pertenece Angola es la Comunidad para el Desarrollo de África Austral (SADC, por sus siglas en inglés). Asimismo, participa en la Comunidad Económica de Estados del África Central (CEEAC), en la Comisión del Golfo de Guinea (CGG), que tiene sede en Luanda, en la Comunidad de Países de Lengua Oficial Portuguesa (CPLP) y en el Foro de los Países Africanos de Lengua Oficial Portuguesa (PALOP).

Cerca de Europa

Aunque las relaciones entre Angola y la Unión Europea se iniciaron hace ya más de tres décadas, el primer paso oficial se dio con la adhesión del país africano a la III Convención de Lomé, firmada en 1986. No obstante, estas relaciones no se estructuran formalmente hasta el año 2000, en el denominado Acuerdo de Cotonou, en la que se establece un diálogo bilateral entre las partes.

Más recientemente, en julio de 2012, Angola y la UE firmaron el documento *Joint Way Forward* (Camino conjunto), cuyo objetivo es reforzar el diálogo político e implicarse en una cooperación más activa, que no contemple únicamente la ayuda al desarrollo. Se sitúa bajo el paraguas de la Estrategia Conjunta Unión Europea-África y establece las bases de un diálogo continuo sobre temas de interés común: paz y seguridad, buen gobierno y derechos humanos, crecimiento económico y desarrollo sostenible, energía, sistemas de transporte, sostenibilidad medioambiental y cambio climático, ciencia y tecnología, y formación y educación.

La primera cumbre ministerial UE-Angola tuvo lugar en octubre de 2014 y fue presidida por

el adjunto al Alto Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores, Lapo Pistelli, y el ministro de Relaciones Exteriores angoleño, Georges Chikoti. Entre los asuntos tratados destacaron la situación en el este de la RDC y en la República Centroafricana, la seguridad marítima en el Golfo de Guinea. Además, se acordó el intercambio de información en Gobernanza y Derechos Humanos, según lo establecido en el artículo 8 del Acuerdo de Cotonou. El Gobierno angoleño ha elaborado una serie de documentos estratégicos en estos ámbitos que se han incluido en la Estrategia Nacional de Desarrollo a Largo Plazo “Visión 2025” y en el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2017.

Por otro lado, la UE sigue dedicando una cantidad importante a financiar proyectos de Angola a través del Fondo Europeo de Desarrollo (FED). Concretamente, el FED 2014-2020 contempla un presupuesto para Angola de 210 millones de euros, dirigidos fundamentalmente a formación técnica y educación superior, agricultura sostenible, agua y saneamiento, y apoyo a la sociedad civil.

En el ámbito comercial, las relaciones entre Angola y la UE son importantes, fundamentalmente por los intereses de los países europeos en los sectores del petróleo y los diamantes. De hecho, Angola es el segundo socio comercial de la Unión Europea en el África austral, y la UE es el tercer socio comercial más importante para el país africano. Hay que señalar que Angola, como País Menos Desarrollado, se beneficia desde febrero de 2001 de la iniciativa comunitaria “Everything But Arms” (EBA), que le permite el acceso a los mercados europeos con más de 900 productos, la mayoría agrícolas, libres de aranceles y de cuotas. Europa también ofrece a los llamados países ACP (Asia-Caribe-Pacífico) Acuerdos de Asociación Económica (EPA, por sus siglas en inglés), que incluyen más aspectos del desarrollo económico y comercial con estos países, pero, hasta el momento, Angola ha preferido continuar acogéndose al EBA y no ha concluido ningún EPA con la UE.

Organismos internacionales

Apenas un año después de alcanzar su independencia, el 1 de diciembre de 1976, Angola se convirtió en el 146º miembro de las Naciones Unidas y actualmente pertenece a la mayor parte de sus Agencias especializadas. En el país, están presentes el PNUD, UNICEF, OIM, FAO, OMS, ACNUR, el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y el Banco Africano de Desarrollo. Además, desde el 1 de enero de 2007, Angola es miembro de pleno derecho de la OPEP, cuya presidencia ejerció durante 2009.

Asimismo, durante este año 2015, Angola preside el Consejo del Proceso de Kimberley, institución que congrega a productores, transformadores e importadores de diamantes con el fin de evitar que las compras de este mineral financien a grupos rebeldes. Angola es el sexto mayor productor de diamantes por volumen y el cuarto por valor en el mercado, alcanzando los ocho millones de quilates, es decir, una aportación al PIB angoleño de unos 1.200 millones de dólares.

ANGOLA-ESPAÑA

España y Angola establecieron relaciones diplomáticas el 19 de octubre de 1977. El acuerdo se rubricó en la sede de las Naciones Unidas en Nueva York entre el entonces embajador de España, Jaime de Piniés, y su homólogo angoleño, Elisio de Figueiredo. Diez años después, el 20 de mayo de 1987 se firmó en Luanda el Acuerdo General de Cooperación entre Luis Yáñez Barnuevo, secretario de Estado para la Cooperación y para Iberoamérica, y Pedro de Castro Van-Dúnem, ministro de Estado para la esfera productiva.

El buen entendimiento entre ambos Gobiernos durante todo este tiempo quedó patente con la resolución del problema de la deuda. En abril de 2006 la deuda que acumulaba Angola con España era de 1.191 millones de dólares, lo que situaba a nuestro país como segundo acreedor de Angola tras Francia. En diciembre de ese mismo año, en el marco del Club de París, Angola hizo efectivo el principal de la deuda (732 millones USD). Ese pago se completó con la negociación de los intereses de demora (276 millones de USD) concluida a finales de 2007¹³.

Tras la celebración de las elecciones generales en Angola, en 2012, varios ministros del Gobierno español han visitado el país africano con el objetivo de profundizar en las relaciones bilaterales. Así, a junio de 2015, según datos del Ministerio de Asuntos Exteriores, se encuentran firmados el Acuerdo de Exención de Visados sobre Pasaportes Diplomáticos (en trámite parlamentario), Memorandos de Entendimiento (MOU) sobre Consultas Bilaterales y Cooperación Marítima, un Programa de Cooperación Deportiva y un acuerdo entre la Universidad Agostinho Neto y el Ministerio de Educación para la creación de un Lectorado de Español en el citado centro. En materia de Cultura y en materia de Pesca, los textos de los MOU se encuentran prácticamente acordados, mientras que todavía se estarían negociando los textos en el ámbito de la Defensa, la Agricultura, la Enseñanza Superior, Industria y un acuerdo internacional en materia de Interior. Asimismo, el Acuerdo de Transporte Aéreo se encuentra pendiente de tramitación interna angoleña y el Acuerdo de Promoción y Protección Recíproca de Inversiones (APPRI) está rubricado desde 2007, aunque su tramitación se encuentra parada. Finalmente, la parte angoleña ha transmitido su deseo de negociar un Acuerdo de Facilitación de Visados sobre Pasaportes Ordinarios.

Relaciones económicas

La balanza comercial entre España y Angola presenta, desde el año 2004, un déficit comercial para España debido a las compras de crudo, que en 2014 experimentaron un fuerte incremento y provocaron, a su vez, un aumento del déficit comercial.

Mientras el 98% de nuestras importaciones se concentra en petróleo, nuestras

¹³Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación. Ficha país: Angola. Julio 2015.

exportaciones se encuentran muy diversificadas: combustibles 12,8%; aparatos y material eléctrico, 12%; máquinas y aparatos mecánicos, 10,5%; materias plásticas, 10% y muebles, fundición de hierro y acero, embarcaciones, bebidas y papel, menos de un 5%. Es de destacar el hecho de que España importa crudo y exporta petróleo refinado (un 13%).

No obstante, según recoge la revista digital *El Exportador* del ICEX de septiembre de 2013, quizá la aportación más importante de España a Angola en el terreno comercial y económico es la movilización de recursos para el desarrollo de proyectos en múltiples sectores, como las infraestructuras, la energía, la sanidad o el transporte; y lo hace apoyando la financiación con seguros de crédito a la exportación en un momento en el que nadie quería dar créditos al país africano porque era una economía prácticamente en reconstrucción. Sin embargo, y lamentablemente, la publicación también subraya una crítica nada velada, pues esta loable iniciativa económica española “ha sido desaprovechada si nos atenemos a las cifras actuales de comercio bilateral, que no se corresponden ni son coherentes con las necesidades del país, el exceso de capacidad de las empresas españolas y la oferta actual ociosa en España”¹⁴.

Principales acuerdos y programas bilaterales

El 21 de noviembre de 2007 se firma el Memorando de Entendimiento entre el Ministerio de Industria, Turismo y Comercio de España y el Ministerio de Finanzas de la República de Angola, por el que se establece un Programa de Cooperación Financiera que contiene una línea de crédito concesional por 200 millones de euros y fondos de la ahora denominada EVATIC (antigua FEV)-para la financiación reembolsable de estudios de viabilidad, asistencias técnicas, ingenierías y consultorías de proyectos e inversiones de empresas españolas en el exterior-, que no ha llegado a ser utilizada, así como cobertura CESCE (seguro de crédito a la exportación) por 200 millones, ampliada dos veces en otros 500 millones, y que ha sido muy activa.

El mismo día fue firmado también, ‘ad referendum’, el Acuerdo para la Promoción y la Protección Recíproca de Inversiones (APPRI), todavía pendiente de ratificación por parte del Gobierno angoleño.

Dos años después, en marzo de 2009, fue firmado un acuerdo bilateral de regulación y condonación de deudas que fue aprobado por el Consejo de Ministros español en septiembre de ese mismo año.

Oportunidades comerciales y dificultades de acceso

En el informe de la Oficina Económica y Comercial de España en Luanda (Secretaría de Estado de Comercio), se indica que los sectores petrolífero y diamantífero de Angola están

¹⁴ICEX, Instituto de Comercio Exterior. Revista digital *El Exportador*. Madrid. Septiembre 2013.

financiando amplios programas de reconstrucción y desarrollo en todo el país y que, por tanto, existen oportunidades para las empresas españolas en casi todos los sectores, como la energía eléctrica y las energías renovables, los desarrollos agroindustriales, las telecomunicaciones, la maquinaria y los materiales de construcción o el tratamiento de residuos.

No obstante, el informe enumera también una serie de dificultades u obstáculos para la entrada de empresas locales en el mercado angoleño. Destaca, por ejemplo, los altos costes de aduanas, transporte y distribución y la escasez de mano de obra cualificada. Asimismo, señala que Angola está imbuido en un proceso de “angolanización” de la economía, basado en la protección de la industria naciente, que le lleva a favorecer al empresario local o ya establecido en el país, y exige la contratación de una mayoría de empleados nacionales, o la existencia de socios o empresas de derecho angoleño como accionistas de la sociedad, en muchos sectores. Además, existen otros problemas habituales, como el retraso en el pago de contratos cuando se prevé pagar con cargo al presupuesto de los ministerios, la burocracia en la concesión de visados o la falta de cultura empresarial, que lleva a considerar a los empresarios no como personas que arriesgan sino como personas que van a Angola a llevarse los recursos del país.

Cooperación para el desarrollo

También en el ámbito de la Cooperación, España es un aliado y amigo firme de Angola. Las actividades en este ámbito comenzaron en Angola en 1983 con la firma del Convenio Básico de Cooperación Científica y Técnica. Desde entonces, los gobiernos de ambos países han firmado varios acuerdos para establecer los sectores prioritarios de colaboración e intervención. Asimismo, cada tres o cuatro años, se ha reunido una Comisión Mixta compuesta de funcionarios y expertos en cooperación de ambos países para definir las líneas estratégicas de actuación y monitorear y evaluar la ejecución y los resultados alcanzados en los distintos proyectos conjuntos. La VI Comisión Mixta 2005-2008 se ha venido prorrogando hasta nuestros días, habiéndose negociado desde 2009 los términos de un Marco de Asociación País (MAP) para el período 2011-2015.

En estos 30 años, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) ha trabajado en estrecha colaboración con las autoridades angoleñas en sectores como gobernabilidad, desarrollo rural, desarrollo económico y servicios sociales básicos: educación, salud, agua y saneamiento. Un gran número de estas intervenciones se han concentrado en la promoción de la igualdad de género y en la protección y apoyo a los colectivos más vulnerables, entre los que se encuentran los desplazados y retornados de la guerra, los discapacitados, los desempleados, las mujeres, la juventud o la infancia. Asimismo, ha destacado la cooperación cultural como elemento esencial para impulsar y consolidar el desarrollo humano y el acercamiento entre los pueblos, fomentando unas

relaciones culturales basadas en un intercambio de experiencias y en el respeto a la pluralidad y diversidad de sus manifestaciones.

Por último, el IV Plan Director de la Cooperación Española 2013-2016 ha contemplado el cierre de la Oficina Técnica de Cooperación y del programa país en diciembre de 2014. Sin embargo, según se señala desde el Ministerio de Asuntos Exteriores, esto no supone un cambio brusco en los planteamientos de la cooperación entre ambos países, sino una consecuencia lógica del progresivo desarrollo político, económico, social y cultural de Angola¹⁵. De hecho, pruebas de esta evolución de las estrategias de cooperación de Angola son la progresiva salida del país de los actores de Cooperación Internacional y el paso de la tradicional relación de donante-beneficiario a la de socios para el desarrollo.

CONCLUSIÓN

Situado en la costa oeste del continente africano, al norte de Namibia y al sur de la República Democrática del Congo, Angola es actualmente el cuarto mayor productor de diamantes del mundo y el segundo productor de petróleo del África Subsahariana, detrás de Nigeria. Una fortaleza energética y de recursos que le está permitiendo, con una contrastada voluntad política, avanzar en otros ámbitos como el desarrollo, la seguridad o el buen gobierno.

Atrás quedó ya la cruenta lucha por la independencia de Portugal, y también la guerra civil. Ambas asolaron el país durante 40 años, pero el pueblo angoleño ha sabido resurgir de sus cenizas, curarse las heridas y trabajar para lograr lo que hoy se puede constatar como un espectacular crecimiento social y económico del país en los últimos diez años. Un crecimiento que ha sido sustentado en gran medida por su condición de productor de petróleo pero, sin duda, avalado también por una creciente estabilidad en el país.

El ejemplar proceso de pacificación por el que ha pasado el país ha servido como modelo a algunos de sus vecinos africanos y ha aportado a Angola la experiencia y el conocimiento necesarios para prestar su ayuda a otros países o regiones que inicien procesos de paz en los que hay que encarar una compleja fracturación étnica e ideológica. Este esfuerzo pacificador ha sido reconocido por la comunidad internacional con la elección del país como miembro del Consejo de Seguridad de la ONU durante este año 2015.

No obstante, Angola todavía tiene por delante mucho camino por recorrer, principalmente en materia de lucha contra la pobreza, diversificación de la actividad económica, desarrollo de infraestructuras y mejora de servicios básicos. Y en este camino sin retorno que ha emprendido este país sudafricano, debe contar con Europa y, especialmente, con España y

¹⁵ Informe Económico y Comercial de Angola. Oficina Económica y Comercial de España en Luanda. Secretaría de Estado de Comercio. Septiembre 2014.

Portugal, ambos aliados y amigos naturales de una nación que, a pesar de tiempos pretéritos, ha encontrado el rumbo del progreso y la estabilidad para toda su población. Con estos parámetros, resultará conveniente seguir analizando su evolución, sus relaciones exteriores y sus avances, porque –aunque quizás a espaldas de muchos ciudadanos españoles, portugueses y europeos– Angola se ha convertido ya en ejemplo y referente en el continente africano.

i

*Nuria Fernández de la Fuente**
Periodista - Defensa y Relaciones Internacionales

***NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.