

25/2016

11 de marzo de 2016

*Mario Laborie Iglesias\**

LA ESTRATEGIA DE SEGURIDAD  
NACIONAL DE LA FEDERACIÓN RUSA  
(DICIEMBRE 2015)

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

## LA ESTRATEGIA DE SEGURIDAD NACIONAL DE LA FEDERACIÓN RUSA (DICIEMBRE 2015)

### Resumen:

El pasado 31 de diciembre, el presidente Vladimir Putin aprobó la última edición de la Estrategia de Seguridad Nacional de la Federación Rusa en la que el uso limitado de la fuerza militar se ha convertido en la forma preferida de actuación. El presente Documento de Opinión analiza el actual contexto estratégico global y describe someramente los principales aspectos que el gobierno ruso ha plasmado en su estrategia nacional.

### Abstract:

*On December 31, the president Vladimir Putin approved the last edition of the National Security Strategy of the Russian Federation in which limited use of the military force has turned into the preferred form of action. The present Document of Opinion analyzes the current strategic global context and briefly describes the main aspects that the Russian government has included in his national strategy.*

### Palabras clave:

Rusia, Estrategia de Seguridad Nacional, Vladimir Putin, OTAN, geopolítica

### Keywords:

*Russia, National Security Strategy, Vladimir Putin, NATO, geopolitics*

**\*NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

## INTRODUCCIÓN

Ante la pasada Conferencia de Seguridad de Múnich, el Primer Ministro ruso Dimitri Medvedev alertaba a Estados Unidos y la Unión Europea, de que el mundo se aproximaba a una nueva guerra fría<sup>1</sup>.

Con independencia del lenguaje más o menos dramático utilizado, la realidad es que la capacidad estratégica de Rusia se encuentra muy lejos de poder plantear sus relaciones con Occidente en los mismos términos que lo hizo la URSS décadas atrás. Más allá de la inexistencia de un enfrentamiento ideológico entre bloques, los agudos problemas demográficos y sociales y una economía dependiente de las exportaciones de hidrocarburos y gravemente afectada por las sanciones internacionales son muestras de que las palabras del primer ministro Medvedev no deberían constituir más que una mera añoranza del pasado.

Sin embargo, bajo la dirección de su presidente, Vladimir Putin, Rusia ha mostrado una firme voluntad de presionar en todos los frentes del tablero geopolítico mundial con el fin de defender sus intereses nacionales. En repetidas ocasiones, los dirigentes de Moscú han mostrado su disgusto con el papel secundario que EEUU y sus Aliados han otorgado a su país tras la caída del bloque comunista y reclaman una revisión de la arquitectura internacional impuesta por Occidente con posterioridad a la implosión de la URSS.

A falta de recursos económicos y de seducción política sobre otras naciones, el presidente Putin está siguiendo una clara estrategia para devolver a Rusia al primer plano de la esfera internacional. Aunque teniendo en cuenta todo el abanico de instrumentos disponibles, el uso limitado de la fuerza se ha convertido en la forma predominante de actuación de esa estrategia. Su intervención militar en Siria en apoyo del régimen de Bashar al Assad, la anexión por la fuerza de la península de Crimea<sup>2</sup> y el indisimulado apoyo a los separatistas prorrusos del Este de Ucrania están desestabilizando el orden internacional, defendido por los países europeos y EEUU. La combinación de acciones y medios de diversa naturaleza ha permitido a Rusia lograr un efecto sorpresa y de ambigüedad que está dificultando la imposición de medidas suficientemente disuasorias por parte occidental.

Utilizando una política de hechos consumados, Rusia ha logrado modificar el equilibrio de poder en Oriente Próximo y en el Mar Negro, incluso en un momento en que se enfrenta a posibles recortes en el presupuesto de defensa –existe la posibilidad de que se reduzca un recorte del 5 por ciento en 2016<sup>3</sup>–.

---

1 “Medvedev critica a la OTAN y alerta del riesgo de volver a la Guerra Fría”. La Vanguardia. 14/02/2016. Disponible en <http://www.lavanguardia.com/internacional/20160213/302130/medvedev-otan-guerra-fria.html>

2 En este punto es imprescindible recordar los antecedentes históricos. Crimea fue territorio ruso hasta que en 1954 el dirigente soviético ucraniano Nikita Jruschov decidió traspasarla a Ucrania.

3 “Rusia reducirá un 5 % el gasto en defensa para combatir la recesión”. Expansión. 19/02/2016. Disponible en

Al mismo tiempo, Moscú está aumentando su despliegue militar alrededor de Turquía. Las fuerzas armadas rusas concentran unidades de combate en Crimea en donde se está construyendo una nueva base aérea y han iniciado el despliegue de fuerzas aerotransportadas. Además, existen planes para reforzar la flota rusa con dos submarinos en los próximos dos años y se han desplegado más aviones de combate en la base de que dispone en las cercanías de la capital armenia de Ereván, a tan solo 15 kilómetros de la frontera turca. También, Armenia ha obtenido un crédito por valor de 200 millones de dólares para la compra de nuevos sistemas de armas, lo que podría afectar al conflicto que este país mantiene con Azerbaiyán, aliado de Ankara, por el enclave de Nagorno-Karabaj<sup>4</sup>.

De esta forma, el riesgo de choque entre Rusia y Turquía, miembro de la OTAN, ha aumentado drásticamente como consecuencia de la concentración de fuerzas en un teatro reducido, multiplicando la probabilidad de incidentes. Con todo, la firme postura rusa desafía la visión de una Europa libre, democrática y en paz que mantiene el mundo occidental.

El pasado 31 de diciembre, el Kremlin hizo pública la última edición de la Estrategia de Seguridad Nacional de la Federación Rusa (desde aquí ESNR) que debe ser enmarcada en el escenario descrito anteriormente. Redactado por el Consejo de Seguridad Nacional<sup>5</sup> y ratificado por el presidente Putin, este documento, de 116 apartados, «*establece las bases para la planificación estratégica y define los intereses nacionales [...], así como sus prioridades, objetivos, tareas y medidas en el ámbito de la política interior y exterior, con el objetivo de reforzar la seguridad nacional del país y garantizar su desarrollo sostenible a largo plazo*»<sup>6</sup>. Asimismo señala que para afrontar las amenazas a la seguridad nacional, la Federación centrará sus esfuerzos «*en el fortalecimiento de la unidad interna de la sociedad rusa, la armonía interétnica y tolerancia religiosa, la eliminación de los desequilibrios estructurales y la modernización de la economía, así como la mejora de la capacidad defensiva del país*». Las páginas siguientes describen someramente los principales aspectos que el gobierno de Rusia ha plasmado en su estrategia de seguridad nacional.

---

<http://www.expansion.com/agencia/efe/2016/02/19/21671461.html>

4 SPAULDING, Hugo. "Russia Security Update: February 17-24, 2016". ISW. Disponible en <http://www.understandingwar.org/backgrounder/russia-security-update-february-17-24-2016>

5 Creado en 1992, el Consejo de Seguridad es presidido por el propio Presidente de Rusia quien designa a sus miembros. El secretario del Consejo de Seguridad, que se dirige directamente al Presidente, supervisa el trabajo. Para realizar sus funciones, el Consejo de Seguridad forma comisiones de la que forman parte distintas agencias estatales. Información disponible en la web oficial del Consejo: <http://en.kremlin.ru/structure/security-council>

6 El entrecorrido y la cursiva determinan la información extraída de la ESNR. Para este análisis se ha utilizado una transcripción al inglés y no la versión en ruso, única que ha sido emitida oficialmente por las autoridades del Kremlin, en el momento de escribir estas líneas. Disponible en: <http://www.ieee.es/Galerias/fichero/OtrasPublicaciones/Internacional/2016/Russian-National-Security-Strategy-31Dec2015.pdf>

## LA ESTRATEGIA DE SEGURIDAD NACIONAL RUSA EN SÍNTESIS

En su acepción más simple, “estrategia” es la calculada e integrada relación entre los objetivos deseados y los medios disponibles, teniendo en cuenta las formas preferidas de actuación y el riesgo que se está dispuesto a asumir. Desde el punto de vista de la seguridad nacional, “estrategia” supone la gestión integral de todos los elementos que componen el poder del Estado para alcanzar los objetivos nacionales dentro del sistema internacional –el denominado “enfoque gubernamental global”–. El entorno geoestratégico y la situación interna del propio país constituyen dos factores críticos a la hora de diseñar cualquier estrategia de seguridad nacional. En este sentido, la estrategia se convierte en un proceso racional conformado por una variedad de acciones cuidadosamente integradas.

En cualquier caso tiene que ver más con el liderazgo y voluntad política que debe guiar su concepción que con los recursos utilizados para su implementación<sup>7</sup>. En este sentido, se ha identificado a la “cultura estratégica” de un país como un factor crucial a la hora de entender la toma de decisiones de sus dirigentes. Aunque no existe una definición consensuada sobre su significado<sup>8</sup> –de hecho su mera existencia es controvertida–, a los objetivos de este texto, se podría aceptar la proporcionada por Colin Gray, aplicada a los estudios de seguridad, para el que cultura estratégica: *“son los modos de pensar y actuar con respecto al uso de la fuerza, que se derivan de la experiencia histórica nacional, aspiraciones de autocaracterización y por prácticas estatales particulares”*<sup>9</sup>.

La cultura estratégica de Rusia se caracterizaría, por un lado, por una percepción de amenaza hacia su soberanía e integridad territorial, y por otra, y como respuesta a la anterior, por sus aspiraciones de gran potencia, por lo que la voluntad de usar la fuerza militar en caso necesario se antoja inevitable.

A la vista del comportamiento ruso de los últimos años –por ejemplo sus intervenciones en Georgia, Ucrania y Siria– es posible señalar que en realidad el uso de la fuerza se encuentra limitado en la doctrina y política rusa. Mientras que sobre la base de la mal llamada “guerra contra el terrorismo”, los países occidentales han adoptado objetivos dogmáticos e ilimitados, como el cambio de régimen en Libia, Irak y Afganistán<sup>10</sup>, Rusia utiliza a sus fuerzas armadas

7 LABORIE, M. “El Futuro de los Estudios Estratégicos en España”. Documento de Análisis 30/2011. 16/11/2011

8 Para Robinson, la idea es que los países tienen ciertas preferencias que están culturalmente determinadas. Ante un mismo problema de seguridad, los gobiernos de dos Estados distintos, adoptarán soluciones diferente simplemente por el hecho de que están acostumbrados a enfocar los problemas de diferentes maneras y a favorecer ciertos tipos de resultados. Robinson, Paul. “Russian Strategic Culture”. Irrussianality. 12/03/2015. Disponible en <https://irussianality.wordpress.com/2015/03/12/russian-strategic-culture/>

9 GRAY, Colin. “National Styles in Strategy: the American Example”. International Security. Num. 2 (fall 1981).

10 De esta forma pueden entenderse algunos pasajes del discurso del Presidente Putin en la Asamblea general de la ONU cuando criticó las decisiones de actuar sin contar con la Organización: “La injerencia agresiva causó la destrucción total y la catástrofe social”, refiriéndose a las intervenciones occidentales en Libia, Irak o Afganistán y condenó también la “exportación” de las “denominadas revoluciones democráticas”. “Violence instead of democracy: Putin slams ‘policies of exceptionalism and impunity’ in UN speech”. RT. 28/09/2015. Disponible en <https://www.rt.com/news/316804-putin-russia-unga-speech/>

como una extensión de la diplomacia.

Según la ESNR, «*el papel de la fuerza como uno de los factores de las relaciones internacionales no está en declive*». Para el gobierno de Moscú, los principios de la seguridad “igual e indivisible”, no se observan en las regiones de Asia-Pacífico, Euroatlántica y Eurasia; al mismo tiempo que se advierten procesos de militarización y de carrera de armamentos que se desarrollan en el vecindario de Rusia.

Ante estos argumentos, el documento ruso admite el uso de la fuerza militar, aunque sólo si los métodos no violentos resultan ineficaces. De tal manera que «*la disuasión estratégica y la prevención de conflictos militares se lleva a cabo a través de la preservación del potencial de disuasión estratégica a un nivel suficiente y garantizando el nivel específico de preparación para el combate de las Fuerzas Armadas de la Federación de Rusia*». En resumen, se adopta un enfoque realista de las relaciones exteriores en el que el instrumento militar, aunque esencial, es uno más de los que dispone el Estado.

En el nivel superior a la “defensa”, el concepto de “seguridad” ruso debe ser entendido como la protección del individuo y la sociedad de los peligros que emanan de las amenazas internas y externas. La seguridad nacional incluye la defensa de la Federación y de todos los tipos de seguridad previstos por la Constitución del Estado –estatal, pública, individual, de información, ambiental, económica, transporte y energética–. Es decir, como la mayor parte de las “grandes estrategias” contemporáneas, adopta una amplia perspectiva multidisciplinar, teniendo en consideración el conjunto de amenazas, riesgos y la propia concepción estratégica rusa. Además, el documento confirma la inseparable interconexión existente entre la seguridad nacional y el desarrollo socioeconómico del país.

### **El mundo según Rusia**

El entorno geoestratégico se distingue por una creciente inestabilidad regional y global. Para Moscú, estamos asistiendo a una exacerbación de las contradicciones vinculadas a las desigualdades en el desarrollo mundial, la profundización de la brecha entre los niveles de prosperidad, la lucha por los recursos, el acceso de los países a los mercados, y el control sobre las rutas de transporte. La competencia entre los Estados tiene que ver cada vez más con los valores y modelos sociales, al igual que con el desarrollo humano, científico y tecnológico.

La ESNR reconoce algunas de las amenazas y riesgos que se recogen en documentos estratégicos de otros países: la proliferación de armas de destrucción masiva<sup>11</sup> y convencionales, la confrontación en el área de la información, el terrorismo y el extremismo – se identifica en particular el fenómeno del Estado islámico–, y el crimen organizado ligado a los tráfico ilegales de todo tipo.

A la vista de los desequilibrios económicos y financieros globales, así como a la volatilidad en

---

11 La estrategia declara que EEUU está ampliando su red de laboratorios militares biológicos sobre territorio de países vecinos a Rusia.

los mercados energéticos, la ESNR afirma que existe un alto riesgo de que se repita la crisis económica mundial de hace unos años. Ante las fuertes sanciones que sufre el país, se sostiene que *«la creciente influencia de factores políticos en los procesos económicos, así como los intentos de distintos países de utilizar instrumentos económicos –financieros, comerciales, inversión y tecnológicos– para alcanzar sus objetivos políticos debilita la resistencia del sistema económico internacional»*. El documento llama a fortalecer el sistema financiero de Rusia, asegurando una tasa de cambio del rublo estable, y la reducción de intereses bancarios.

Existen notables diferencias entre las visiones que Rusia y Occidente tienen sobre el mundo. En su discurso ante la Asamblea de las Naciones Unidas de Septiembre de 2015, el presidente ruso señalaba que la exportación de las llamadas revoluciones "democráticas" ha desatado la pobreza y la violencia en lugar del triunfo de la democracia, y que los intentos de impulsar cambios en otros países basados en las preferencias ideológicas han llevado a *«consecuencias trágicas y la degradación en lugar de progreso»*<sup>12</sup>.

A principios del pasado mes de diciembre, la OTAN ofreció a Montenegro que se uniera a la Alianza Atlántica como nuevo país miembro. Esta oferta fue calificada por los medios de comunicación rusos como una "amenaza" para Rusia. Por ello, no es de extrañar que la ESNR afirme que la expansión de la OTAN y su aproximación a las fronteras de Rusia suponen precisamente una amenaza a la seguridad nacional de la Federación Rusa. Así, *«la ejecución de una política exterior e interior independiente [...] está dando lugar a la oposición de Estados Unidos y sus aliados, que están tratando de conservar su posición dominante en los asuntos mundiales. La contención que están aplicando sobre Rusia prevé el ejercicio de presión política, económica, militar e informativa»*.

De esta manera, el documento del Kremlin mantiene que el aumento de los flujos migratorios de los países de África y de Oriente Próximo hacia Europa ha demostrado *«la inviabilidad del sistema de seguridad regional en la Región Euro-Atlántica basado en la OTAN y la Unión Europea»*.

La incitación a llevar a cabo las denominadas "revoluciones de colores" es también una de las principales amenazas para la seguridad de Rusia. La ESNR señala que *«la práctica de derrocar regímenes políticos legítimos, provocando inestabilidad interna y el conflicto, es cada vez más generalizada»*. De esta forma, se culpabiliza a Occidente de crear tensiones en la región Euroasiática. Para Moscú, el apoyo de Estados Unidos y la Unión Europea al golpe de estado en Ucrania ha conducido a una profunda división de la sociedad ucraniana y a la aparición de un conflicto armado. El fortalecimiento de la ideología nacionalista de extrema derecha, la deliberada creación en la población de Ucrania de una imagen de Rusia como enemigo, la resolución por la fuerza de las contradicciones internas, y la profunda crisis socioeconómica están llevando a Ucrania a una situación de inestabilidad crónica.

---

12 "Violence instead of democracy: Putin slams 'policies of exceptionalism and impunity' in UN speech". RT. 28/09/2015. Disponible en <https://www.rt.com/news/316804-putin-russia-unga-speech/>

Rusia se muestra dispuesta a mejorar sus relaciones con la Alianza Atlántica, pero sólo si se tienen en debida cuenta sus intereses: *«la Federación Rusa está dispuesta a desarrollar su relación con la OTAN sobre la base de la igualdad con el fin de reforzar la seguridad general de la región Euroatlántica»*.

La ESNR señala que el factor determinante en la relación con la Alianza es *«la inadmisibles creciente actividad militar de la Alianza y la aproximación de su infraestructura militar a las fronteras de Rusia»*. En esta cuestión, la actitud de los países del este de Europa, que pertenecieron al extinto Pacto de Varsovia, es determinante. “La realidad es que la ampliación de la OTAN en 2004 a siete nuevos países del antiguo bloque comunista incorporó también al ámbito de la Alianza sus culturas de seguridad, que en algunos casos pasan por considerar a Rusia como una amenaza incluso contra su integridad territorial”<sup>13</sup>, de ahí sus continuas reivindicaciones para que la Alianza refuerce su capacidad defensiva en la región.

Ante este antagonismo, para Moscú, las relaciones OTAN-Rusia estarán determinadas en el futuro por la disposición de la Alianza Atlántica de tener en cuenta los intereses de la Federación Rusa y el grado de *«respeto a las disposiciones del derecho internacional»*.

### **Objetivos fundamentales de la seguridad nacional.**

De la lectura de la estrategia rusa, es posible señalar que los objetivos fundamentales de la seguridad son dos. Primero, garantizar la protección del individuo, la sociedad y el Estado de peligros internos y externos en un contexto en el que se aseguren el ejercicio de los derechos constitucionales y las libertades de los ciudadanos de la Federación de Rusia, una buena calidad y nivel de vida, la soberanía, la independencia, la integridad territorial y el desarrollo socio-económico sostenible. Y segundo, la conformación de un modelo *«policéntrico»* de orden mundial en el que Rusia busca adquirir, en diferentes partes del mundo, tantos socios como sea posible.

### **Valores**

La defensa de los valores espirituales y morales tradicionales rusos, que tienen preferencia sobre las cuestiones materiales, se plantea como una aspiración esencial para la consolidación de la sociedad civil y la seguridad del Estado. Según la ESNR, los valores comunes de la Federación serían: la libertad y la independencia; el humanismo; la paz y la concordia interétnica; la unidad de las culturas; el respeto a las tradiciones familiares y religiosas; y el patriotismo.

### **Intereses nacionales**

Como ha sido señalado anteriormente, una constante de la política exterior rusa de los últimos lustros ha sido reclamar su papel de gran potencia. Así, la ESNR remarca, como interés nacional global, la necesidad de consolidar a la Federación como uno de los grandes poderes

---

13 RUIZ GONZÁLEZ, F. J. “Las Relaciones OTAN-RUSIA tras la Cumbre de Chicago”. Documento de Análisis 24/2012. IEEE. 30.05/2012.

mundiales, cuyas acciones estén dirigidas a mantener la estabilidad estratégica en un mundo policéntrico.

Con respecto a los intereses nacionales –no se efectúa la tradicional división entre “vitales” y “nacionales” que otros países utilizan para señalar cuando se estaría dispuesto a recurrir al uso de la fuerza– se especifican: el mantenimiento de la estabilidad política y social interna; la protección de la soberanía y la integridad territorial; el fortalecimiento del consenso nacional; el incremento de la calidad de vida; la preservación y desarrollo de la cultura; la mejora de la competitividad económica; y el impulso del desarrollo demográfico.

### **Prioridades, formas y medios de actuación**

Para preservar los intereses nacionales antes citados se identifican nueve áreas de actuación prioritarias: Defensa Nacional; seguridad pública y del Estado; mejora del nivel de vida; crecimiento económico; ciencia, tecnología y educación; sanidad; cultura; ecología y el uso racional de los recursos naturales; y estabilidad estratégica y asociación estratégica entre iguales. Para cada una de estas prioridades se fijan los objetivos parciales, las amenazas particulares a afrontar, las formas de proceder y los medios necesarios para su implementación. Un análisis detallado de todos estos aspectos superaría el objeto del presente análisis, por lo que a continuación, se resumen únicamente algunos de los aspectos considerados más relevantes.

#### Defensa nacional

Los dos objetivos estratégicos de la defensa rusa son establecer las condiciones para el desarrollo socioeconómico del país y su seguridad militar. El mantenimiento de la disuasión nuclear a un nivel suficiente y la preparación para el combate de las Fuerzas Armadas de la Federación contribuirán a la disuasión estratégica y a la prevención de conflictos militares internacionales. Por ello, la modernización y el desarrollo tecnológico militar son los medios de acción preferidos. Al mismo tiempo, *«con el fin de preservar la estabilidad estratégica, Rusia está lista para continuar el debate sobre la reducción de los arsenales nucleares sobre la base de acuerdos bilaterales y multilaterales»*.

Un aspecto de interés es que la ESNR recoge un enfoque de la Defensa nacional que trasciende los instrumentos militares ya que es preciso utilizar también *«mecanismos diplomáticos, control de armamentos y herramientas legales internacionales»*.

#### Seguridad estatal y pública

En este área, los objetivos estratégicos son la defensa del orden constitucional, la integridad territorial y los derechos y libertades civiles.

El documento incluye diversas formas de prevenir la propagación de ideologías radicales a través de los medios de comunicación, y hace hincapié en la importancia de aumentar la protección de la sociedad y el Estado en su conjunto frente a las amenazas terroristas.

A mediados de 2015, la Duma rusa aprobó una controvertida ley sobre organizaciones no

gubernamentales indeseables, criticada por grupos defensores de los derechos humanos de tratar de restringir las libertades civiles en Rusia y expulsar del país a los grupos foráneos que se atrevan a criticar a las autoridades. Según la ONG internacional Human Right Watch, en aplicación de esa ley, a fecha 1 de febrero de 2016, la lista oficial de "agentes extranjeros" estaba compuesta por 94 grupos<sup>14</sup>.

Por esta razón, la ESNR advierte como una de las principales amenazas a la seguridad *«las actividades de las asociaciones públicas radicales y grupos que usan la ideología nacionalista y religiosa extremista, organizaciones internacionales no gubernamentales extranjeras, [...] cuyas actividades se centran en la destrucción de la unidad y la integridad territorial de la Federación de Rusia, la desestabilización de la política interna y situación social –incluso a través de las revoluciones de colores– y la destrucción de los valores religiosos y morales tradicionales rusos»*.

Entre las principales formas de actuación en este ámbito se incluyen reforzar el papel del Estado como garante de la seguridad de las personas y de los derechos de propiedad; perfeccionar la regulación legal para la prevención de la delincuencia –incluida la cibernética–, la corrupción, el terrorismo, el extremismo y el tráfico de narcóticos.

#### Mejora de la economía y de los estándares de vida de la población

La ESNR otorga una importancia relevante a las formas y medios para mejorar los niveles de vida de los ciudadanos rusos. En este ámbito, el desarrollo humano incluye aspectos como el acceso a la educación, la cultura y la sanidad, la seguridad alimentaria, el crecimiento económico, el cuidado del medio ambiente y el progreso en ciencia y tecnología.

Se afirma que la seguridad alimentaria se alcanzará por medio de la independencia de Rusia en la obtención de comestibles, a través del desarrollo acelerado del sector agrícola, el aumento del apoyo estatal a la agricultura y la prevención del comercio incontrolado de alimentos transgénicos.

Las principales amenazas para la economía son la baja competitividad, la dependencia de las exportaciones de materias primas y la alta dependencia de la situación económica internacional. En este punto, la ESNR reconoce nuevamente que las sanciones económicas impuestas a Rusia, por la Unión Europea y EEUU, están dañando su seguridad económica.

Otras amenazas económicas que figuran en el documento incluyen el retraso en el desarrollo de nuevas tecnologías, la vulnerabilidad del sistema financiero, el desequilibrio presupuestario, la deslocalización de la economía, el agotamiento de los recursos naturales y el alto grado de "economía sumergida" que favorece la corrupción, el crimen organizado y el desarrollo regional desigual.

---

14 "Russia: Government against Rights Groups". HRW. 01/02/2016. Disponible en <https://www.hrw.org/russia-government-against-rights-groups-battle-chronicle>

### Política exterior

Una política exterior activa, destinada a crear un sistema estable y duradero de relaciones internacionales, constituye una salvaguardia para los intereses nacionales de Rusia. Los principios sobre los que se debe asentar ese sistema internacional serían la confianza en el derecho internacional, la igualdad de los Estados, el respeto mutuo, la no injerencia en los asuntos internos de los países, la cooperación y las soluciones políticas a las crisis globales y regionales.

La estrategia resalta la importancia de los vínculos con China, India, Brasil y Sudáfrica –los llamados BRICS–, así como con otros países de América Latina y África. Las relaciones con la República Popular de China se perciben «*como un factor clave en la preservación de la estabilidad global y regional*».

Por otra parte, el desarrollo de las relaciones de cooperación bilateral y multilateral con los miembros de la Comunidad de Estados Independientes, la República de Abjasia, y la República de Osetia del Sur es para la Federación de Rusia un área clave de su política exterior. Los dos últimos casos suponen “conflictos congelados” con Georgia, ya que ninguna de las dos repúblicas ha sido reconocida internacionalmente, y una fuente de fricción con la OTAN que ha solicitado la retirada de los militares rusos de esos territorios.

Con respecto a la Unión Europea, la ESNR aboga por una cooperación beneficiosa para ambas partes, la armonización de los procesos de integración en Europa y en el espacio postsoviético, y la formación en la región Euroatlántica de un sistema abierto de seguridad colectiva sobre una clara base legal. Dicho de otro modo, Rusia no acepta el statu-quo actual y pretende cambiar la arquitectura de seguridad en Europa.

El papel que juega EEUU en el mantenimiento de la seguridad europea resulta esencial. Según su nueva estrategia, Rusia está interesada en establecer una «*asociación de pleno derecho*» con las autoridades de Washington, sobre la base de intereses coincidentes, incluida la economía, y teniendo en cuenta la influencia que tienen las relaciones ruso-estadounidenses sobre las cuestiones internacionales en su conjunto.

### **CONCLUSIONES**

Si se tienen en cuenta todos los instrumentos de poder a disposición de los Estados, las ambiciones de Rusia estarían muy por encima de sus capacidades e influencia reales, ya que ni la demografía ni la economía parecen acordes a sus aspiraciones. Pero el presidente de Rusia está demostrando que el poder militar es todavía fundamental a la hora de determinar la posición que un país ocupa en la escena internacional. En este aspecto también es importante resaltar como un fuerte liderazgo personal, un sistema de toma de decisiones simple y una claridad de objetivos estratégicos suponen una importante ventaja para afrontar los desafíos actuales. En este sentido, Rusia mantiene una ventaja estratégica sobre la OTAN, en la que las decisiones por consenso de las 28 naciones miembros se complican cuando ni los intereses ni la cultura estratégica coinciden.

De esta manera, se comprende que la repuesta de la OTAN en Siria, en donde la actividad militar rusa ha modificado radicalmente la situación sobre el terreno, ha sido muy restringida. Bajo el liderazgo estadounidense, las naciones occidentales han preferido diseñar sus respuestas a las amenazas regionales a través de una “Coalición de Voluntades” en la que la OTAN permanece, en cierta manera, ajena<sup>15</sup>.

La política internacional rusa de la última década sorprende a las sociedades occidentales, sobre todo a las europeas, más volcadas sobre el progreso individual que en el que supone un proyecto de Estado-Nación. La palabra “patriotismo”, que se repite numerosas veces a lo largo de la ESNR, prácticamente ha desaparecido del vocabulario europeo, y cuando se usa suele implicar fraccionamiento social. Por contra, la estrategia rusa descansa sobre un modelo moderno de sociedad –en contraposición con el posmodernista occidental– en el que el Estado continúa siendo el objeto principal de la seguridad nacional.

Marcado por el relativismo, Occidente no es capaz de contrarrestar una narrativa que se aleja de los valores que supuestamente defiende y de poner en marcha medidas que puedan neutralizar políticas que, como la rusa, parecerían más propias de comienzos del siglo XX que del actual. El resultado es que la Unión Europea y EEUU se ven sumidos en la desorientación estratégica, a la vez que disminuye su relevancia en el mundo.

A pesar de la teórica inferioridad estratégica con la OTAN ya mencionada, Rusia ha demostrado su capacidad y voluntad para realizar de forma sorpresiva despliegues de fuerzas militares que han generado ventajas políticas al más alto nivel, al mismo tiempo que se ha fortalecido la cohesión interna del país<sup>16</sup>.

La ESNR 2015 plantea una visión realista del mundo coherente con la política exterior que ha desarrollado Rusia desde que Vladimir Putin llegase por primera vez a la presidencia del país en 2000. El hecho de que en consonancia con esa estrategia, y pese a las dificultades económicas actuales, las fuerzas armadas rusas estén inmersas en un proceso histórico de modernización conlleva importantes consecuencias para el orden internacional.

*Mario Laborie Iglesias  
Coronel (Ejército de Tierra)  
Doctor en Seguridad Internacional*

---

15 La Alianza mantiene desplegadas Baterías de misiles antiaéreos “Patriot” –una de ellas española– en apoyo a Turquía y más recientemente ha empezado a utilizar aviones de vigilancia AWACs para cooperar en la lucha contra el Estado islámico. También, contribuye al entrenamiento de países árabes como Túnez, Jordania e Irak para mejorar su respuesta contra el yihadismo.

16 Más de mitad de los ciudadanos rusos apoyan las operaciones de sus fuerzas armadas en Siria o aún piden una mayor participación de su país “Most Russians still support govt’s policies on Syria, poll shows”. RT News. 16/11/2015. Disponible en <https://www.rt.com/politics/322301-most-russians-still-support-govt>