

Águeda Parra Pérez\*

XIII Plan Quinquenal de China:  
desafíos geopolíticos para la  
gobernanza mundial

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

## XIII Plan Quinquenal de China: desafíos geopolíticos para la gobernanza mundial

### Resumen:

La visión y las prioridades del presidente Xi Jinping en cuestión de desarrollo económico y social del país tras asumir el liderazgo de China se reflejan en el XIII Plan Quinquenal (2016-2020). Este documento resume las estrategias de desarrollo bajo la era de la "nueva normalidad" en la construcción del "sueño chino" de una "sociedad moderadamente próspera" para 2020, mientras se mantiene la autoridad del Partido y se inicia una férrea lucha contra la corrupción. Las palabras clave son innovación y reformas, y los ambiciosos objetivos se aplican al ámbito económico, financiero, social, medioambiental y militar, que son los principales ejes directrices del Plan, de cuya consecución se prevé un importante impacto sobre la gobernanza mundial.

### Abstract:

*The vision and priorities of President Xi Jinping on the economic and social development of the country after assuming the leadership of China are reflected on the 13 Five-Year Plan (2016-2020). This document summarizes the development strategies under the "new normal" era on building the "Chinese dream" of a "moderately prosperous society" by 2020, whereas the authority of the Party remains and begins a fierce fight against corruption. The key words are innovation and reform, and the ambitious objectives apply to the economic, financial, social, environmental and military fields, which are the main axes of the Plan. A significant impact on global governance is expected on their achievement.*

**Palabras clave:** Plan Quinquenal, economía china, paradigma de desarrollo, nueva normalidad, implicaciones para empresas.

*Keywords:* Five-Year Plan, Chinese economy, development paradigm, New Normal, implications for business.

**\*NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

## Planificación del crecimiento económico: el modelo de los Planes Quinquenales

Cada cinco años, en la República Popular de China se renuevan los objetivos del país en el ámbito social y económico mediante la publicación de los denominados Planes Quinquenales, que establecen nuevos retos en el ámbito nacional e internacional como el eje directriz de desarrollo del país a corto plazo. Hasta aquí la parte común que se repite lustro tras lustro, con independencia del líder político del país, y que se remonta a una tradición que comenzó en los inicios del maoísmo, durante el período de influencia soviética, cuando ya el Partido Comunista Chino (PCCh) estaba en el poder en 1949, publicándose el I Plan Quinquenal entre 1953-1957<sup>1</sup>.

De ahí que en octubre de 2015 el Comité Central del PCCh, en quinta sesión plenaria, aprobara el XIII Plan Quinquenal (2016-2020)<sup>2</sup>, renovando la tradición de planificación estratégica del país. Con su publicación se establece el plan directriz sobre el que China va a desplegar la estrategia de crecimiento de la que es capaz el gigante asiático. Para alcanzar los retos y las reformas que están implícitos en los ejes estratégicos del Plan, la dinámica en la ejecución será el resultado de aplicar la característica mentalidad pragmática china y el *soft-power*<sup>3</sup>, que tantos beneficios le está reportando a China a la hora de hacerse un hueco, ya para nadie discutible, en el competitivo esquema de liderazgo mundial. Esta actitud pragmática en busca de un orden mucho más global y multipolar está comenzando a tomar impulsos renovados desde que el nuevo presidente de la RP China, Xi Jinping, tomara las riendas de la segunda economía mundial en marzo de 2013.

Las nuevas ideas del presidente chino han motivado los cambios en la posición de China en el sistema internacional, su fortaleza económica, política y militar, y la expectativa de que el sistema internacional debe dar cabida a esta China transformada<sup>4</sup>. La garantía de

---

<sup>1</sup> Con la excepción de 1949-1952, y 1963-1965, China ha contado siempre con un Plan Quinquenal.

<sup>2</sup> Texto completo del XIII Plan Quinquenal (2016-2020) disponible en [http://www.gov.cn/xinwen/2016-03/17/content\\_5054992.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2016-03/17/content_5054992.htm).

<sup>3</sup> Término acuñado por el geopolitólogo y profesor estadounidense de la Universidad de Harvard, Joseph Nye define como "la capacidad de atraer y cooperar en lugar de coaccionar, utilizar la fuerza o dar dinero como medio de persuasión".

<sup>4</sup> BADER Jeffrey A., "How Xi Jinping Sees the World...and Why", *Foreign Policy at Brooking*, Paper 2, Feb. 2016, 5.

este proceso de transformación está íntimamente ligada al desarrollo de estos Planes, y el éxito conseguido en las últimas décadas se refleja en la capacidad de modernización que ha logrado el país y la relevancia adquirida en el esquema político internacional. En este tiempo, el gigante asiático ha sido capaz de obtener ratios de crecimiento superiores a los dos dígitos, con una media del 9,9 % entre 1978 y 2011, hasta que en 2012 comienza una lenta desaceleración motivada por los vaivenes producidos por una situación económica mundial incierta y el sobrecalentamiento de la economía china. En 2015, por primera vez en veinticinco años, la economía china crece a un ritmo más bajo, alcanzando el 6,9 % anual, según datos publicados por la Oficina Nacional de Estadística de China (NBS)<sup>5</sup>, poniendo de manifiesto el proceso de ralentización que responde a una situación internacional complicada.

No obstante, el proceso de crecimiento de China representa el más rápido de la historia. Según comenta Eugenio Bregolat, si en 1978, cuando Deng Xiaoping introdujo su política de reforma económica y apertura al exterior, alguien hubiese anticipado que la economía china sería lo que es hoy, habría pasado por loco<sup>6</sup>. Aunque las necesidades del país han ido cambiando en este tiempo, los Planes Quinquenales siempre han dado respuesta a las demandas de desarrollo necesarias en cada momento. De hecho, el Plan actual cuenta con la aprobación del Fondo Monetario Internacional (FMI) que según declaró Christine Lagarde durante la celebración del Foro de Desarrollo de China<sup>7</sup>, lo considera no sólo bueno para el crecimiento económico de China, sino también para el crecimiento económico mundial.

---

<sup>5</sup> Oficina Nacional de Estadística de China (National Bureau of Statistics of China, en inglés), <http://www.stats.gov.cn/english/>.

<sup>6</sup> Este proceso de desarrollo solo [es] comparable al de los cuatro tigres asiáticos (tres de ellos de etnia china: Hong Kong, Taiwán y Singapur) y al de Japón en sus años de mayor crecimiento. BREGOLAT Eugenio, *En torno al renacimiento de China*, Universitat de Lleida, 2014, 102.

<sup>7</sup> Españachina, "XII Plan Quinquenal de China: planificación de crecimiento económico chino", Blog EspañaChina (28.03.2016). Disponible en <http://españachina.es/blog/xiii-plan-quinquenal-de-china-crecimiento-economico-chino/>. Fecha de consulta 02.08.2016.

## Novedades que incorpora el XIII Plan Quinquenal

En líneas generales, son tres las cuestiones que definen el XIII Plan Quinquenal. En primer lugar, es el primero diseñado y concebido por Xi Jinping, y es el reflejo de la visión y las ambiciones de la nueva clase política en el poder.

En segundo lugar, a diferencia de la "sociedad armoniosa" que representaba la ideología del mandato de Hu Jintao (2002-2012), las iniciativas lanzadas por Xi Jinping están definidas bajo su visión del concepto del "sueño chino", entendido como la construcción de una "sociedad modestamente acomodada", un país "rico y poderoso" y un pueblo "dinámico y feliz", como así lo denominó en su discurso de clausura de la Asamblea Popular Nacional<sup>8</sup>. Esto responde a la tradición de distinguir los Planes con emblemas que facilitan la comunicación del Partido hacia la sociedad civil, haciéndoles partícipes así de los mismos objetivos y ambiciones. Estos conceptos no son simplemente eslóganes, y según advierte el World Economic Forum (WEF), aunque la mayoría de las veces son ignorados por los gobiernos occidentales, han sido los artífices de los cambios en el esquema de política exterior<sup>9</sup>.

En tercer lugar, como trasfondo del Plan surgen con especial relevancia dos fechas en el horizonte, que van a marcar de forma especial los cambios que quiere incorporar Xi Jinping, y que se han denominado como los "dos 100 años". Este concepto visiona el momento en el que se alcanzará "el sueño chino" y el "gran rejuvenecimiento de la nación china"<sup>10</sup>, términos que bajo la ideología de Xi Jinping significan que en 2049 China intentará recuperar su posición regional de supremacía<sup>11</sup>. De hecho, la cuenta atrás está

---

<sup>8</sup> Esta visión difiere a la seguida por Deng Xiaoping, cuyo lema era "desarrollar capacidades y mantener un perfil bajo". Con ello China no buscaba jugar un rol de liderazgo regional o global, ni tampoco dominar las instituciones internacionales. Atlantic Council, *China's Evolving Role in Latin America – Can It Be a Win-Win?*, septiembre de 2015. Disponible en <http://www.atlanticcouncil.org/publications/reports/china-s-evolving-role-in-latin-america-can-it-be-a-win-win>. Fecha de consulta 08.04.2016.

<sup>9</sup> El WEF advierte que China en las últimas décadas ha "seguido la agenda", mientras que ahora "establece la agenda", lo que supone un reto importante para los principios occidentales de la gobernanza global. LOESEKRUG-PIETRI André, "Why Europe can't afford to ignore China's New Silk Road", WEF (16.11.2015). Disponible en <https://www.weforum.org/agenda/2015/11/europe-china-new-silk-road/>. Fecha de consulta 04.07.2016.

<sup>10</sup> Fung Business Intelligence Centre, *China's 13th Five-Year Plan (2016-2020): Redefining China's development paradigm under the New Normal*, FBIC, China's Policy Think Piece Serie Issue No.2, noviembre de 2015. Disponible en <https://www.fbicgroup.com/?q=publication/china%E2%80%99s-13th-five-year-plan-2016-2020-redefining-china%E2%80%99s-development-paradigm-under-new>. Fecha de consulta 19.04.2016.

<sup>11</sup> JOHNSON, Christopher K, "President Xi Jinping's "Belt and Road" Initiative: A Practical Assessment of the Chinese Communist Party's Roadmap for China's Global Resurgence", *Center for Strategic and*

en marcha para la celebración del primero de los dos centenarios cuando en 2021 se cumplan los cien años de la fundación del PCCh, mientras que en 2049 se conmemorará el centenario de la RP China. Dos fechas distanciadas en el tiempo pero que van ligadas a unos mismos planes de desarrollo.

### Grandes claves del XIII Plan Quinquenal (2016-2020)

En general, cada vez que China lanza un Plan Quinquenal la expectación que despierta entre analistas e inversores mundiales es máxima, puesto que los objetivos estratégicos definidos impactan de forma significativa en la dinámica internacional, una vez que el ratio de cumplimiento del Plan anterior fue del 96 %<sup>12</sup>.

El proceso que comienza dos años antes de la publicación del Plan, y que un año antes aprueba el Comité Central del Partido, resulta en un documento de 65.858 páginas que define el paradigma de desarrollo del presidente Xi Jinping y que se conoce como la “nueva normalidad”. El XIII Plan Quinquenal es el primero de esta nueva era en la que el crecimiento económico está pasando de un modelo basado en la inversión a uno liderado por el consumo. Este Plan, como sus antecesores, está claramente enfocado a seguir profundizando en el desarrollo del país hasta conseguir que China alcance la categoría de gran potencia a todos los niveles, recuperando así la posición que considera que le corresponde en el panorama internacional<sup>13</sup>, dejando atrás el período de decadencia que se iniciara en el siglo XIX.

Por ello, durante la vigencia del XIII Plan Quinquenal existen tres cuestiones que van a resultar determinantes en el ámbito económico internacional y en la gobernanza global.

---

*International Studies (CSIS)*, marzo de 2016. Disponible en <https://www.csis.org/analysis/president-xi-jinping%E2%80%99s-belt-and-road-initiative>. Fecha de consulta 05.04.2016.

<sup>12</sup> China alcanzó 24 de los 25 objetivos propuestos en 2011, algunos incluso antes de lo establecido o superando las expectativas, con la excepción del objetivo de media de crecimiento anual de exportación del 6 %. WEEK IN CHINA, *Bowing to the inevitable? – What China wants to achieve with its 13th Five-Year Plan*, marzo de 2016. Disponible en <https://www.weekinchina.com/2016/03/bowing-to-the-inevitable/>. Fecha de consulta 15.03.2016.

<sup>13</sup> En el año 1600 la riqueza generada por China representaba la tercera parte de la riqueza mundial. En el siglo XVIII China es aún el Estado más rico y más grande de la tierra. [...] Sin embargo, dos siglos más tarde, en la década de los setenta, el valor de su producción no alcanzaba el 7% de la economía mundial. Como consecuencia de una coyuntura histórica dramáticamente desfavorable, China se había quedado atrás, visiblemente relegada a las últimas posiciones del escalafón de la economía mundial, mientras otras naciones del globo experimentaban un proceso de enorme expansión. RIOS Xulio, *China*, Barcelona, Icaria Editorial, 1997, 16.

En primer lugar, desde que en 2011 China superara a Japón como segunda potencia mundial, los expertos estiman que durante el próximo lustro China se convertirá, sea cual sea el método de cálculo, en la primera economía mundial, superando a Estados Unidos, evento que provocará más de un movimiento en el panorama económico internacional y en la gobernanza mundial<sup>14</sup>.

Mientras se produce este evento económico, existen una serie de indicadores macroeconómicos que hablan por sí mismos de la relevancia de China. Actualmente, es la segunda mayor economía mundial, el mayor exportador, la segunda fuente más importante de inversión extranjera directa, acumula la mayor cantidad de reservas en divisas del mundo, con cuatro billones de dólares, el 40 % del total, y se espera que en 2020 se convierta en el mayor inversor del mundo. Aunque los reajustes económicos mundiales estén provocando repercusiones en el ámbito comercial, China es uno de los diez principales socios comerciales de más de 100 economías, las cuales representan aproximadamente el 80 % del PIB mundial, según un informe del FMI<sup>15</sup>.

Esta posición le ha permitido a Xi Jinping poner en marcha iniciativas de enorme trascendencia internacional ante la falta de representatividad de las economías emergentes en el FMI y el Banco Mundial. Entre ellas, destaca la creación del Banco de Desarrollo de los BRICS (NDB, en sus siglas en inglés)<sup>16</sup>, el Banco Asiático de Inversiones en Infraestructuras (AIIB, en sus siglas en inglés)<sup>17</sup>, y el Fondo de la Ruta de la Seda. Es decir, un total de 140.000 millones de dólares comprometidos para la inversión en infraestructuras aprovechando la circunstancia de que por primera vez en la historia el gasto en infraestructuras es superior al gasto militar.

---

<sup>14</sup> El FMI anunciaba a finales de 2014 que el PIB de China en paridad del poder de compra (PPP) alcanzaba los 17.632.014 millones de dólares, superando en el orden mundial a Estados Unidos, con 17.416.253 millones de dólares. Solamente utilizando el baremo de PIB medido en dólares corrientes seguiría Estados Unidos ocupando la primera posición.

<sup>15</sup> FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, *Perspectivas de la economía Mundial: Crecimiento demasiado lento por demasiado tiempo*, FMI, abril de 2016. Disponible en <https://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/weo/2016/01/pdf/texts.pdf>. Fecha de consulta 04.07.2016.

<sup>16</sup> Comenzará a estar operativo desde su sede en Shanghai a finales de 2016 con un capital inicial de 100.000 millones de dólares dedicándose a financiar proyectos en infraestructuras.

<sup>17</sup> Fundado en octubre de 2014, con China, India y Rusia como principales promotores, pretende convertirse en alternativa al Banco Mundial, al Banco Asiático de Desarrollo o al FMI en financiación de proyectos de infraestructuras, energía y transporte en Asia. El gran logro reside en el éxito de la diplomacia china para adherir a este proyecto a países asiáticos (37) y a las grandes potencias europeas y latinoamericanas, España incluida, hasta alcanzar 57 socios, quedando fuera Japón y Estados Unidos.

En segundo lugar, en el ámbito financiero, el XIII Plan Quinquenal será el artífice de conseguir que con el horizonte puesto en el 2020 se consiga la plena conversión de la moneda china, en línea con la construcción de una sociedad moderadamente próspera en el ámbito de la nueva normalidad que visiona Xi Jinping. Este camino comenzó cuando en diciembre de 2014 el yuan superó al euro como segunda divisa mundial.

Por último, y en tercer lugar, para alcanzar este tipo de sociedad los dirigentes chinos esperan hacer crecer la clase media, y mejorar las desigualdades sociales entre la población de la costa y las zonas del interior, modelando una “sociedad acomodada” que tire del consumo interno como palanca de crecimiento económico del país. En esta senda de transformación, los objetivos del Plan persiguen duplicar en 2020<sup>18</sup> el PIB y el PIB per cápita actual, crecimiento similar al 44 % previsto por el FMI para la economía china en 2020, siendo uno de los principales artífices del crecimiento global. De ahí que, como parte de las reformas y la apertura al exterior que debe acometer el país se apueste por incentivar la economía privada y aumentar el papel de los mercados.

### ***Los ejes sobre los que gira el XIII Plan Quinquenal***

En la construcción de la “sociedad moderadamente próspera” que pretende Xi Jinping, el XIII Plan Quinquenal persigue resultados que hagan factible esta visión. Para ello, los ejes directrices marcan las líneas maestras en varios planos de actuación, aplicando sobre todos ellos una máxima de innovación para asegurar la modernización del país.

De entre los puntos más significativos que aborda el Plan, el más primordial es asegurar que China se convierta en un país industrializado moderno. El proceso será pasar de los actuales ratios de crecimiento de tipo alto a otros de tipo medio-alto (el objetivo es un ratio medio del 6,5 % o superior), hasta duplicar el PIB y el PIB per cápita en 2020 respecto a los valores de 2010.

Este objetivo lleva implícito un cambio en el patrón de desarrollo económico, dejando atrás la etapa de crecimiento basada en los conceptos de escala y velocidad, para focalizarse ahora en la calidad y la eficiencia. En el nuevo paradigma de crecimiento de Xi Jinping, por primera vez se ha tomado conciencia de que el modelo de mano de obra

---

<sup>18</sup> Según el Banco Mundial, en 2010 el PIB de China ascendía a 6.039 mil millones de dólares y su PIB per cápita a 4.515 dólares.

barata está totalmente obsoleto llevando al país a cometer ciertos excesos en la planificación económica.

Otro punto prioritario del Plan reside en el eje de transformación estructural, identificando varios medios para articular una amplia reforma sobre el sector público e incrementar las reglas de transparencia para los inversores extranjeros. Esta medida está en línea con la visión de los dirigentes chinos de dotar de mayor protagonismo al mercado y acelerar el papel que debe desempeñar la economía privada en la modernización del país.

Sobre este aspecto, resultan muy significativos los avances que muestra la economía china en su composición, menos dependiente de la manufactura y más orientada al desarrollo del sector servicios, consiguiendo por primera vez en 2015 superar el valor de la producción en manufactura, sobrepasando la barrera del 50 %<sup>19</sup>, y esperando alcanzar el 56 % del PIB en 2020.

En este punto, Xi Jinping pretende dar una vuelta de tuerca más a la estrategia “Go Global” que promulgara en 2002 Jiang Zemin con el objetivo de ayudar financieramente a las empresas estatales para salir al exterior y competir en el ámbito internacional. En la visión renovada del término, pero con el mismo objetivo, el XIII Plan Quinquenal da énfasis a proyectos que ayuden a la economía China a mejorar en la cadena de valor.

En este ámbito, el Plan tiene la vista puesta en proyectos como el “Made in China 2025”, que pretende incorporar la innovación en el proceso de mejora de la eficiencia y la calidad del producto, así como la iniciativa insignia de China denominada OBOR (*One Belt One Road*, 一带一路, Un cinturón, una ruta). Los números del proyecto son en sí mismo mareantes, pues gracias a un apoyo financiero de China muy significativo<sup>20</sup> gestionará el 55 % del PIB mundial, afectará al 70 % de la población global, y el 75 % de las reservas energéticas. La apuesta de Xi Jinping responde a una reinención moderna de la antigua Ruta de la Seda, según muestra la figura 1, y está considerada como el tercer hito en el

---

<sup>19</sup> El sector servicios alcanzó en 2015 el 50,5%, respecto al 48,1% registrado en 2014, según los datos publicados por el NBS. Este crecimiento se ha producido en el año que el crecimiento de China fue de 6,9 %, el dato más bajo registrado de los últimos 25 años.

<sup>20</sup> El proyecto cuenta con la aportación de 40.000 millones de dólares del Fondo Ruta de la Seda destinados para Asia Central; 50.000 millones de dólares del BAII; parte de los 100.000 millones de dólares de la capitalización de los BRICS que gestiona su nuevo Banco de Desarrollo y parte de los 40.000 millones de dólares anunciados a través de la creación de la Corporación China de Inversiones. KRATZ Agatha, “Retórica y estrategias de la nueva Ruta de la Seda”, *Política Exterior*, Vol. 29, No. 167, septiembre-octubre 2015, 16-21.



camino del proceso de reformas y apertura de China, después de las Zonas Económicas Especiales de Deng Xiaoping y la entrada en la Organización Mundial de Comercio en 2001<sup>21</sup>.



**Figura 1**  
Comparativa de la tradicional Ruta de la Seda con la iniciativa lanzada por Xi Jinping

Fuente: Xinhua, UNESCO.

En el orden financiero, la prioridad del Plan la marca el proceso que debe seguir el yuan para pasar de ser una moneda con tipo de cambio controlado a conseguir ser plenamente convertible. Sobre este punto, el FMI publicaba que a finales de 2016 el yuan pasará a formar parte del club más exclusivo del mercado de divisas, codeándose con el dólar, el euro, la libra y el yen, en una decisión que los expertos han considerado más política que económica como reconocimiento a la importancia de China en la economía mundial. Esta decisión del organismo internacional supone un paso más hacia el objetivo financiero de que el yuan sea plenamente convertible en 2020, para lo cual el gigante asiático tendrá que abordar todavía amplias reformas.

Pero el XIII Plan Quinquenal no es sólo economía. También es una nueva dimensión en el ámbito medioambiental y en el tecnológico, identificados como elementos facilitadores del proceso de modernización de la industria doméstica. Desde el eje tecnológico, el Plan

<sup>21</sup> CLINGENDAEL, *Economic Diplomacy in EU-China Relations: Why Europe Needs its Own 'OBOR'*, The Clingendael Institute, Policy Brief, junio de 2006. Disponible en <https://www.clingendael.nl/sites/default/files/Policy%20Brief%20Economic%20Diplomacy%20in%20EU%E2%80%93China%20relations%20-%20June%202016.pdf>. Fecha de consulta 18.07.2016.

busca la innovación en los campos de la ciencia y la tecnología<sup>22</sup>, además de desarrollar el concepto del uso de Internet Plus, sobre todo focalizado en el desarrollo de la Internet de las Cosas (IoT, *Internet of Things*). Se trata así de integrar la tecnología en la industria tradicional impactando en la modernización de la agricultura.

Respecto al eje de desarrollo sostenible, la novedad estriba en la apuesta de Xi Jinping por desarrollar una “economía verde”<sup>23</sup>. En este ámbito, los objetivos son ciertamente desafiantes para China que ha basado el desarrollo de su industria y la generación de energía en el consumo del carbón, el 48 % mundial según datos del WEF, causando graves problemas de contaminación. Por ello, el compromiso del presidente chino adquirido en el Acuerdo de París sobre el cambio climático contempla reducir la dependencia de su industria del consumo del carbón por unidad del PIB un 60-65 % en 2030 respecto a niveles de 2005, incrementar hasta el 20 % el uso de combustibles de fuentes no fósiles en el consumo de energía primaria, y alcanzar el nivel máximo de emisiones de carbono para 2030. La novedad en este terreno no ha sido incluir la cuestión medioambiental en el Plan, puesto que ya se incluyó por primera vez en el XII Plan Quinquenal, la diferencia ahora es que se detallan y cuantifican los objetivos.

En el ámbito social, la “sociedad armoniosa” que propusiera Hu Jintao como telón de fondo del XII Plan Quinquenal para luchar contra las desigualdades sociales entre el campo y la ciudad, pasa ahora con Xi Jinping a la “sociedad acomodada” donde crezca la clase media y los beneficios sociales. Esta nueva ideología se refleja en el Plan a través de dos ejes de desarrollo social. El de mayor impacto ha sido concluir con la política de fertilidad del hijo único y permitir ahora a las parejas tener dos hijos. Este cambio tendrá un efecto positivo sobre la evolución de la población a largo plazo y supondrá un reto importante para el otro eje, el del bienestar social. En este aspecto, el Plan pretende acometer reformas para ampliar la cobertura de los servicios de bienestar urbanos a toda la población, establecer la jubilación universal y e incluir planes de salud de enfermedades críticas, sin olvidar la cuestión de la pobreza, siendo el compromiso de Xi Jinping sacar a 70 millones de personas de la pobreza en 2020.

---

<sup>22</sup> El gasto en I+D de China en 2014 ascendió a 2,1 % del PIB (en Shanghai, 3,6 %). RÍOS, *opus cit.*, 232.

<sup>23</sup> Entre las acciones figura potenciar el sector servicios, definir soluciones globales y liderar el mercado de las energías renovables, entre otras. Foreign Policy, *China's Leaner and Greener 5-Year Plan*, FP, octubre de 2015. Disponible en <http://foreignpolicy.com/2015/10/30/chinas-leaner-and-greener-5-year-plan/>. Fecha de consulta 20.07.2016.

Todo ello contribuirá y mucho a la mejora de las condiciones de las zonas rurales y al desarrollo de las zonas urbanas hasta construir una "sociedad moderadamente próspera" en 2020. Para entonces, el Plan plantea aumentar el ratio del eje de urbanización del 55 % al 60 %.

Finalmente, el último de los grandes ejes del Plan persigue mantener el poder del Partido a través de la lucha emprendida por Xi Jinping contra la corrupción<sup>24</sup>, reportando sanciones a cerca de 300.000 altos cargos.

### ***Objetivo de la reforma militar del ejército chino: año 2020***

El componente militar es otra pieza importante del XIII Plan Quinquenal. La Comisión Militar Central (CMC) del PCCh publicó en el mes de mayo el documento "Esquema de planificación de la construcción y el desarrollo del ejército durante el XIII Plan Quinquenal", conocido como el XIII Plan Quinquenal de Desarrollo Militar (2016-2020), que refleja las disposiciones estratégicas del partido y del país en materia militar de modo que las fuerzas armadas sean capaces de enfrentar una guerra en la era de la información.

La visión de país de Xi Jinping se proyecta también sobre unas fuerzas armadas "más revolucionarias, modernas y estandarizadas", buscando un incremento significativo de las capacidades de combate, destinando más recursos a proyectos que mejoren la preparación para el combate. Una de las primeras medidas ha sido fijar un crecimiento del 7,6% interanual para el presupuesto de Defensa en 2016<sup>25</sup>, el menor incremento registrado en cinco años, con el anuncio de recortar hasta 300.000 militares, de los más de 2,3 millones de efectivos, por las crecientes dificultades económicas.

En la transformación militar para 2020, las palabras clave son innovación y reforma del Ejército Popular de Liberación de China (EPL) para incorporar las TIC (Tecnologías de

---

<sup>24</sup> EFE, "Casi 300.000 altos cargos chinos fueron sancionados por corrupción", El Mundo (07.03.2016). Disponible en <http://www.elmundo.es/internacional/2016/03/07/56dd304a268e3e06348b4677.html>. Fecha de consulta 19.07.2016.

<sup>25</sup> El presupuesto de Defensa alcanzará los 954.000 millones de yuanes (unos 146.000 millones de dólares), que consolida a China como el segundo país que más gasta, tras EEUU, a pesar de presentar una tendencia descendente en los últimos años (con incrementos del 10,1% en 2015, en 2014, un 12,2%, en 2013, un 10,7%, en 2012, un 11,6%, y en 2011, un 12,7%). WU Hongefe, "China se fija un crecimiento de entre el 6,5% y el 7% para 2016", Expansión (05.03.2016). Disponible en <http://www.expansion.com/economia/2016/03/05/56da8251ca4741826c8b45b6.html>. Fecha de consulta 02.08.2016.

la información) al ejército hasta convertirse en una “fuerza de clase mundial”. Entre las prioridades de la CMC que se encarga de la administración general y los comandos de escenario de guerra centrados en el combate figuran: reestructuración estratégica de diferentes servicios, desarrollo de armamento y logística, instalaciones de TIC, entrenamiento para el combate y cooperación militar internacional<sup>26</sup>. Todo esto conjugado con un plan de reformas que el año pasado inauguraba el comando general del EPL, la Fuerza de Cohetes del EPL y la Fuerza de Apoyo Estratégico del EPL, además de reducir a cinco comandos de operación los anteriores siete mandos regionales.

Para que la estrategia se divulgue, los oficiales de alto rango del EPL organizan conferencias para comunicar las propuestas del Partido expuestas en el Plan sobre el papel de los efectivos militares en la labor de trabajar en la defensa y construcción de la “sociedad moderadamente próspera” de 2020.

### **El XIII Plan Quinquenal, el último de la serie: ¿es posible?**

Desde que en 1953 China lanzara el primer Plan Quinquenal, siempre han sido la herramienta de planificación por excelencia para diseñar el desarrollo del país, dando como resultado un salto gigantesco en la mejora económica. En cierto sentido, la utilización de esta metodología de planificación en pleno siglo XXI no deja de sorprender, cuando en la actualidad los mercados rigen las directrices económicas, en un mundo donde las nuevas tecnologías y la digitalización marcan el ritmo. No obstante, en virtud de su realidad económica y política resultan de gran utilidad<sup>27</sup>.

Aunque los excesos en capacidad productiva de los anteriores Planes han sido evidentes en los últimos años, la economía china está inmersa en una importante reestructuración, dejando atrás el modelo tradicional de desarrollo basado en la manufactura para dar protagonismo al sector servicios sobre el que se está construyendo la era de la “nueva normalidad” y “la sociedad moderadamente acomodada”. Por ello, la desaceleración de la economía ha dejado de ser un temor entre los analistas<sup>28</sup> minorando la predicción del

---

<sup>26</sup> XINHUANET, “China busca concluir reforma militar para 2020”, *Xinhuanet* (13.05.2016). Disponible en [http://spanish.xinhuanet.com/2016-05/13/c\\_135355210.htm](http://spanish.xinhuanet.com/2016-05/13/c_135355210.htm). Fecha de consulta 02.08.2016.

<sup>27</sup> RIOS, *opus cit.*, 235.

<sup>28</sup> SANMARTÍN Álvaro, “Aterrizaje suave, el escenario más probable en China”, *Real Instituto Elcano*, ARI

cliché de un "futuro colapso de China"<sup>29</sup> a pesar de las continuas dificultades y retos en el desarrollo del país.

De modo que la economía china seguirá recurriendo a un desarrollo planificado a través de los Planes Quinquenales, siendo el actual el que marca la nueva tendencia de profundizar en las reformas y la innovación como palancas clave para el desarrollo de la economía china.

### **Implicaciones en los negocios y en las empresas españolas**

Bajo el paradigma de "nueva normalidad" existen ciertos estereotipos que van a dejar de estar vigentes, como la imagen de la China barata y de baja calidad. Actualmente, el gigante asiático es el mayor productor mundial, lo que le ha permitido mantener una filosofía de capacidades masivas y de bajo coste durante mucho tiempo. La mejora de los últimos años en los costes laborales<sup>30</sup>, el mayor énfasis en la calidad y la creación de una economía guiada por la innovación son las claves que están propiciando este cambio en la estrategia del "Made in China 2025", y que supondrá una mejora en la percepción y valoración del producto chino.

Esto impactará en las empresas que quieran hacer negocios en China, ya que el XIII Plan Quinquenal avanzará en medidas desregulatorias y en reformar las empresas públicas para permitir el desarrollo de la empresa privada. Esto supondrá una mayor apertura en sectores hasta ahora muy protegidos por el gobierno chino como la banca, las infraestructuras, los servicios públicos, las nuevas energías, y las telecomunicaciones, entre otros.

---

55/2016, 11 de julio de 2016.

<sup>29</sup> La agencia de noticias Xinhua ha publicado los 10 perjuicios contra China que Occidente debería descartar haciendo referencia a este punto. XINHUANET, "The West needs to discard 10 biases against China", Xinhuanet (06.03.2016). Disponible en <http://en.people.cn/n3/2016/0306/c90000-9025834.html>. Fecha de consulta 05.04.2016.

<sup>30</sup> El XII Plan Quinquenal tiene el objetivo de incremento medio del 13% del salario mínimo anual, un 60% en cinco años, y un crecimiento de los ingresos familiares del 7%. Esto supondrá un desafío importante para las empresas textiles, de juguetes y calzados que tendrán que deslocalizar sus fábricas a Bangladesh, Camboya y Vietnam. FUNG BUSINESS INTELLIGENCE CENTRE, *An update review - China's 13th Five-Year Plan (2016-2020): Redefining China's development paradigm under the New Normal*, FBIC, China's Policy Think Piece Series (issue No.4), marzo de 2016. Disponible en <https://www.fbicgroup.com/?q=publication/update-review-china%E2%80%99s-13th-five-year-plan-2016-2020-redefining-china%E2%80%99s-development>. Fecha de consulta 27.04.2016.

Para las empresas españolas éste es un punto muy significativo que no deben pasar por alto. En cuestión de infraestructuras se abren múltiples oportunidades de negocio. Una de las más significativas es la iniciativa geoeconómica OBOR, que ayuda a absorber el exceso de capacidad industrial en acero, cemento y otros productos de la economía china, aunando inversión, infraestructura e influencia política para unir China con Europa, con proyectos que actualmente ascienden a 250 mil millones de dólares, según un informe de PwC<sup>31</sup>. En este caso, la palabra clave es conexión, mediante la creación de puentes y la destrucción de barreras, como mecanismo para avanzar en los objetivos económicos de China, y no tanto como vía para alcanzar las ambiciones estratégicas de Pekín. De hecho, España como país miembro, ya forma parte de alguno de los proyectos, como el tren que enlaza Madrid con la ciudad china de Zhejiang, y la participación de Telefónica en el cable submarino Camerún-Brasil, que también forma parte de OBOR<sup>32</sup>. Estos son dos buenos ejemplos del tipo de participación en el que deben competir las empresas españolas, por su gran experiencia en internacionalización y *expertise* en proyectos que requieren de capacidad tecnológica, elementos claves de ejecución que todavía no dominan las empresas chinas.

En cuestión de desarrollo de infraestructuras, el Plan contempla ampliar un 60 % la red de tren de alta velocidad del país hasta los 30.000 km hasta 2030. Para ello, China debe crear 11.000 km, que pueden ser una gran oportunidad para las multinacionales españolas referentes en el sector con *know-how* y experiencia en proyectos internacionales de amplio calado, como el canal de Panamá o el AVE a La Meca.

Por último, en cuestión de “economía verde”, el gobierno chino ya ha mostrado su interés por la tecnología y los medios materiales de los componentes utilizados en este sector y fabricados en España<sup>33</sup>, con proyectos conjuntos entre las empresas españolas Gamesa

---

<sup>31</sup> Se trata de proyectos OBOR que bien ya se han realizado, su construcción se ha iniciado recientemente o se han acordado o firmado. PwC, *China's new silk road: The long and winding road*, PwC's Growth Markets Centre, febrero de 2016. Disponible en <http://www.pwc.com/gx/en/issues/high-growth-markets/publications/china-new-silk-route.html>. Fecha de consulta 18.07.2016.

<sup>32</sup> Según indica Javier Serra, si OBOR consiste en conectividad, España no se debe conformar con ser un extremo del corredor euroasiático, sino que debe proponerse como *hub* para enlazar ese corredor con el norte de África y América Latina. SERRA Javier, "La estrategia china de <Una franja, una ruta>, posibles consecuencias", *Boletín Económico de ICE*, No. 3072, septiembre de 2016.

<sup>33</sup> España figura como gran potencia mundial en la categoría de energía eólica en el cuarto puesto en el apartado de capacidad de potencia instalada, por detrás de China, Estados Unidos y Alemania, y por delante de India. RENEWABLE ENERGY POLICY NETWORK FOR THE 21<sup>TH</sup> CENTURY, *Global Status Report–Renewables 2015*, REN21, marzo de 2015. Disponible en <http://www.ren21.net/wp->

y Red Eléctrica para colaborar con la Unión Eléctrica de China para la puesta en marcha de un parque experimental<sup>34</sup>. Esto facilita la puesta en marcha de una cooperación intensa donde las multinacionales españolas aportan la tecnología y el *know-how*, mientras que las empresas chinas aportan la financiación.

## Conclusiones

El XIII Plan Quinquenal responde a la visión de Xi Jinping basada en la nueva era de desarrollo de la "nueva normalidad" que pretende la construcción de una "sociedad modestamente acomodada" a través del desarrollo de una "economía verde" con el objetivo puesto en la celebración de los dos próximos centenarios, cuando en 2021 se cumplan los cien años de la fundación del PCCh, y en 2049 se conmemore el centenario de la RP China. Dos fechas distanciadas en el tiempo pero ligadas a unos mismos planes de desarrollo.

Para estas fechas, la estrategia de desarrollo pasa por alcanzar la modernización del país con la aplicación de reformas en varios ámbitos y abriendo la puerta a la inversión privada a través de medidas desregulatorias. Una de las claves fundamentales en este ámbito será el desarrollo del sector servicios, del que no deben dejar de participar las multinacionales españolas, aprovechando las múltiples iniciativas que China está lanzando en materia de desarrollo de infraestructuras, donde nuestra experiencia en internacionalización y *know-how* son diferenciales en el sector.

Y para ello, las directrices marcadas en el XIII Plan Quinquenal serán las que marquen las pautas de desarrollo, donde la innovación e incorporación de tecnología a los procesos serán la gran novedad de la era de Xi Jinping en la "nueva normalidad".<sup>i</sup>

Águeda Parra Pérez\*  
Doctora Ciencias Políticas y Sociología  
Especialidad Asia Oriental

---

\***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

---

content/uploads/2015/07/REN12-GSR2015\_Onlinebook\_low1.pdf. Fecha de consulta 15.06.2015.

<sup>34</sup> GONZALEZ Emma: "La imagen de España en China", *Real Instituto Elcano*, ARI 59/2012, Madrid, 14 de septiembre de 2012.