

José Félix Velasco González-Calvo*

La estrategia energética española
en el Golfo de Guinea

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

La estrategia energética española en el Golfo de Guinea

Resumen:

El dinamismo consustancial a las cuestiones estratégicas es aún mayor en materia energética puesto que la rapidez con la que se producen cambios es extrema y sus consecuencias para la economía de un país pueden ser definitivas si no se han previsto correctamente. En esta línea, la última década ha venido acompañada de multitud de acontecimientos que han modificado tanto la oferta como la demanda internacional energética. Para España, esto ha conllevado una aproximación a la zona occidental de África, concretamente a los países del Golfo de Guinea, donde se concentran los productores africanos atlánticos de gas y petróleo. Sin embargo, el incremento en la dependencia energética no se ha visto acompañado del correspondiente fortalecimiento de las relaciones bilaterales y sí de un aumento proporcional en la exposición a los numerosos riesgos de la zona. Por todo ello, la adecuación de la estrategia energética española en el Golfo de Guinea a la nueva realidad supone una materia urgente y relevante que debe ir acompañada del refuerzo de las relaciones exteriores con los países de la zona en el marco de la acción exterior de la Unión Europea.

Abstract:

The swiftness with which strategic issues develop is even clearer in the field of energy since the pace of changes is extremely high and any unforeseen consequences can be decisive for the economy of an unprepared country. As such, the past decade has brought a multitude of events that have shifted both the international supply and demand of energy. From the Spanish perspective, this has implied a progressive approach to Western Africa, specifically to the countries of the Gulf of Guinea, where most Atlantic

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

African gas and oil producers concentrate. However, the increase in energy dependence has not been accompanied by the strengthening of bilateral relations but by a proportional increase in the exposure to the major risks in the area. For all this, updating the Spanish energy strategy in the Gulf of Guinea to the new reality is a pressing matter of relevance which should be complemented by the strengthening of international relations with the countries of the area within the scope of the European Union's external action plan.

Palabras clave:

Golfo de Guinea, Nigeria, seguridad de suministro, seguridad energética, piratería.

Keywords:

Gulf of Guinea, Nigeria, supply security, energy security, piracy.

Introducción

El Golfo de Guinea (en adelante, GdG) se encuentra en la parte noreste del océano Atlántico tropical, abarcando desde el cabo Palmas en la región oriental de Liberia, al oeste, hasta el cabo López en Gabón, al sur¹. En dicha subregión, encontramos diez países africanos—Liberia, Costa de Marfil, Ghana, Togo, Benín, Nigeria, Camerún, Guinea Ecuatorial, Gabón y Santo Tomé y Príncipe—agrupados en dos áreas de influencia: la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (ECOWAS, por sus siglas en inglés) y la Comunidad Económica de Estados de África Central (ECCAS, en inglés). A efectos de este estudio, y por su relevancia en materia energética, consideraremos también otro país de la región, Angola.

Este territorio resulta de gran interés por factores tanto de tipo demográfico, más de trescientos millones de habitantes en una de las zonas de mayor urbanización y crecimiento poblacional del planeta, como geopolítico. De hecho, es precisamente esta última faceta, resultado de una ubicación privilegiada que permite conectar la cuenca atlántica del continente africano, y sus importantes recursos energéticos, con Europa o América, la que nos lleva a centrarnos en esta subregión. Sin embargo, a las mencionadas ventajas se contraponen diversas y crecientes amenazas que afectan a toda la región cuyo denominador común podría ser la «paradoja de la abundancia». Así, la fuerte dependencia de sus economías del precio de los hidrocarburos hace que en momentos como el actual, de precios bajos, haya una fuerte inestabilidad en la región a la que se añaden efectos multiplicadores, como la piratería, la corrupción o el terrorismo. Dentro del GdG, el país más relevante para los intereses españoles es Nigeria, por lo que el estudio de la materia estará enfocado a sus cuestiones internas.

El abastecimiento energético en España

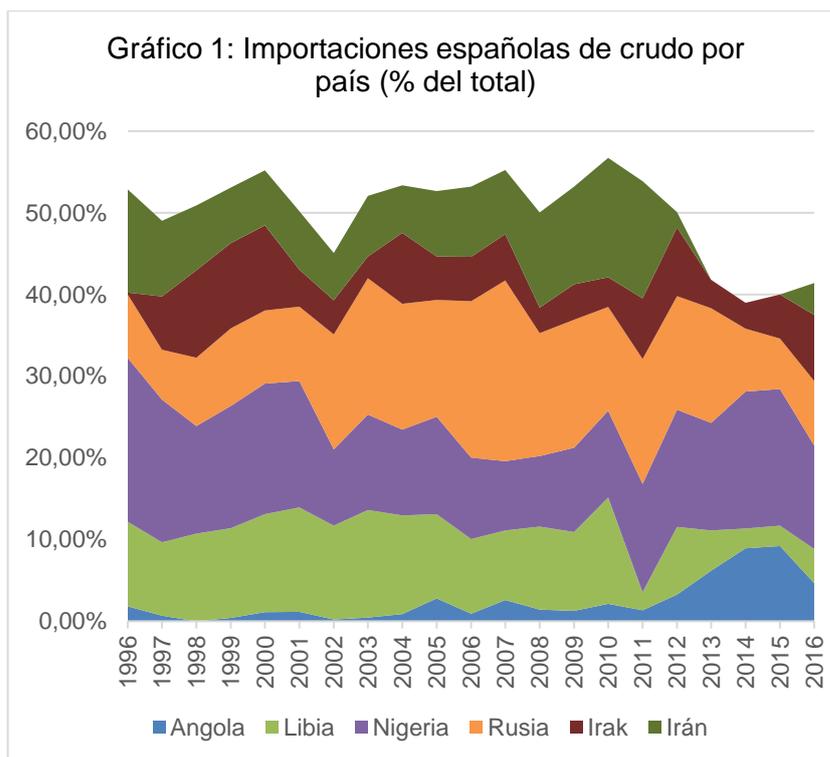
España es un país con un perfil consumidor claramente dependiente de combustibles fósiles extranjeros por la insuficiencia de las fuentes nacionales para satisfacer la creciente demanda². Así, la diversificación energética se ha constituido como una meta

¹ Aunque no parece que haya consenso en este punto, tomamos la demarcación geográfica de la Organización Hidrográfica Internacional, "Limits of Oceans and Seas, 3rd edition", 1953.

² EUROSTAT, "Energy consumption in 2015", 20 febrero 2017, disponible en la web: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7882431/8-20022017-AP-EN.pdf/4f3e5e6a-5c1a-48e6-8226-532f08e3ed09> (Fecha de consulta: 22/03/2017). En tal publicación se recoge un crecimiento del 20 % de la dependencia española en la importación de combustibles fósiles entre 1990 y 2015, a la par que una disminución del consumo de combustibles fósiles por valor del 6 %.

constante de los distintos gobiernos con el objeto de garantizar el abastecimiento de energía a precios estables como parte de la seguridad nacional³. Dicha diversificación no solo se traduce en una amplia matriz energética, sino también en una heterogeneidad de países desde los que importar los recursos que se consumen⁴.

Las importaciones españolas de petróleo



Fuente: Elaboración propia a partir de datos obtenidos de CORES⁵.

La inestabilidad que ha afectado en la última década a algunos de los tradicionales productores del petróleo consumido en España ha motivado el ascenso de otros cuya importancia era secundaria. En esta línea, la cercanía geográfica, la ausencia de puntos de congestión (*chokepoints*, en inglés)⁶ y, sobre todo, la calidad sus crudos, dulces y

³ ESCRIBANO G., "La seguridad energética española en un escenario en transición", Cuadernos de Estrategia, N.º. 166, 2014, págs. 93-125.

⁴ La Estrategia Energética Nacional de 2015 se encuentra disponible en la web de la dirección nacional de seguridad: www.dsn.gob.es/es/estrategias-publicaciones/estrategias/estrategia-seguridad-energetica-nacional (Fecha de consulta: 15/03/2017).

⁵ Datos disponibles en la web: <http://www.cores.es/estadisticas> (Fecha de consulta: 11/04/2017).

⁶ Se denominan puntos de congestión o *chokepoints* aquellos derivados de un estrechamiento en las características geográficas que dificultan el tráfico, siendo fácilmente bloqueables.

ligeros, han hecho de los países productores del GdG una opción ideal de diversificación para España.

Las consecuencias de la guerra de Irak (2003-2011) y de los movimientos protesta de la Primavera Árabe (2010-2012) han desestabilizado el orden existente en los territorios de Oriente Medio y Norte de África, sumiendo a algunos países productores en conflictos internos (Irak, Libia) de los que aún no se han recuperado. En el caso de Irak, esto se ha traducido en una intermitencia en el suministro, con variaciones interanuales entre el 3,16 % y el 10,71 % de nuestras importaciones totales⁷. Más grave resulta, para el abastecimiento español, el caso de Libia. La violencia desatada con la guerra civil de 2011 se recrudeció en 2014 provocando un conflicto que perdura hasta la actualidad y que ha conllevado una drástica disminución de la capacidad productora del país. Por otro lado, las sanciones internacionales impuestas entre 2011 y 2016 a Irán, una de nuestras principales fuentes de crudo, redujeron a cero las importaciones españolas que, a día de hoy, comienzan a recuperarse. Por último, las sanciones impuestas a Rusia desde 2014 por la anexión ilegal de Crimea y Sebastopol así como el enfriamiento de las relaciones diplomáticas, han llevado a la reducción de los lazos económicos.

En consecuencia, las importaciones españolas de petróleo procedente de tales países se han visto sustituidas por otras, con origen en países más estables. Los países productores del GdG (Nigeria, Angola o Guinea Ecuatorial) han asumido un creciente protagonismo en este sentido por la relativa facilidad con la que se transporta el crudo desde esta región al territorio español. Destaca el caso de Nigeria, que se sitúa como uno de los principales socios españoles, con un 13,11 % del volumen total medio de las importaciones de petróleo que se realizaron entre 1996 y 2016 a nuestro país⁸. Al mismo tiempo, las importaciones angoleñas han venido a sustituir a las importaciones libias, creciendo desde el 1,33 % de 2011 al 9,93 % de 2015⁹.

Las importaciones españolas de gas natural

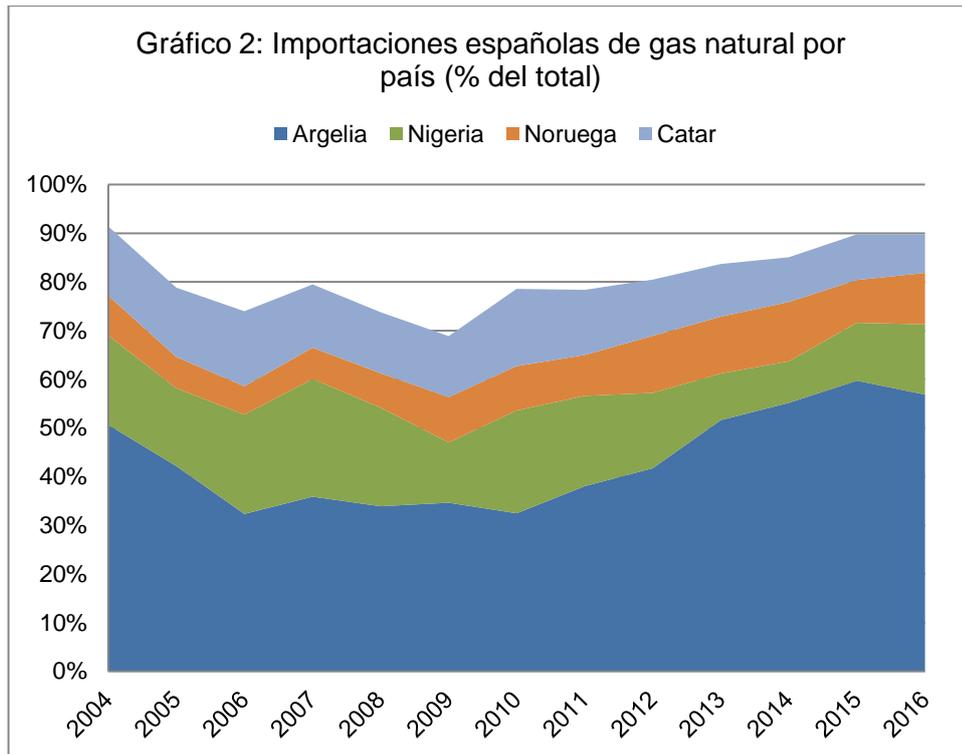
Las importaciones españolas de gas natural se concentran en Argelia, país norteafricano cuya cercanía y conexión física simplifican el suministro. A pesar de esta relativa facilidad, la economía del país es profundamente dependiente de la exportación de

⁷ Datos disponibles en la web: <http://www.cores.es/estadisticas> (Fecha de consulta: 11/04/2017).

⁸ *Ibid.*

⁹ *Ibid.*

hidrocarburos y las recientes bajadas en el precio de los hidrocarburos han forzado un impopular y notorio ajuste. Al mismo tiempo, la ausencia de incentivos que faciliten grandes inversiones destinadas a renovar la envejecida infraestructura y al descubrimiento de nuevos yacimientos ha puesto en duda su capacidad de exportación a largo plazo, por lo que el aumento de importaciones de otros países debería ser prioritario.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos obtenidos de CORES¹⁰

En el GdG destaca el importante papel de Nigeria, segundo mayor suministrador por volumen—productor de una media de 16% del gas natural que se ha consumido en España entre 2004 y 2016—pese a que en los últimos años las importaciones argelinas y cataríes han repuntado¹¹. En este sentido, el proyecto del gasoducto transahariano, que conectaría directamente el gas nigeriano con la península ibérica, podría suponer un importante aumento de las importaciones de gas nigeriano¹². Sin embargo, varios factores ponen en duda la continuidad de este proyecto—que se espera operativo para 2020—, siendo el más relevante el acuerdo nigeriano-marroquí para suministrar a la

¹⁰ *Ibid.*

¹¹ *Ibid.*

¹² Vanguard, “Nigeria: \$12 Billion Trans-Sahara Gas Pipeline On Track – NNPC”, AllAfrica, 24 marzo 2017, disponible en la web: www.allafrica.com/stories/201703240188.html (Fecha de consulta: 09/06/2017).

península ibérica mediante una continuación del gasoducto de África occidental a través de suelo marroquí¹³.

Retos y amenazas en el Golfo de Guinea

El Informe de Seguridad Energética Nacional de 2015 establece como objetivos prioritarios españoles «[m]antener la libertad de navegación y garantizar el continuo funcionamiento de las infraestructuras en tierra» por su repercusión directa en la seguridad económica y energética del país. Ciertamente, la división entre amenazas marítimas y terrestres es adecuada, particularmente para una subregión como el GdG, donde la coexistencia de ambos tipos merece un tratamiento separado por sus notorias diferencias.

Seguridad

Las amenazas a la seguridad marítima son meros síntomas del problema más grave, la seguridad terrestre, o, más bien, la ausencia de la misma.

Seguridad marítima

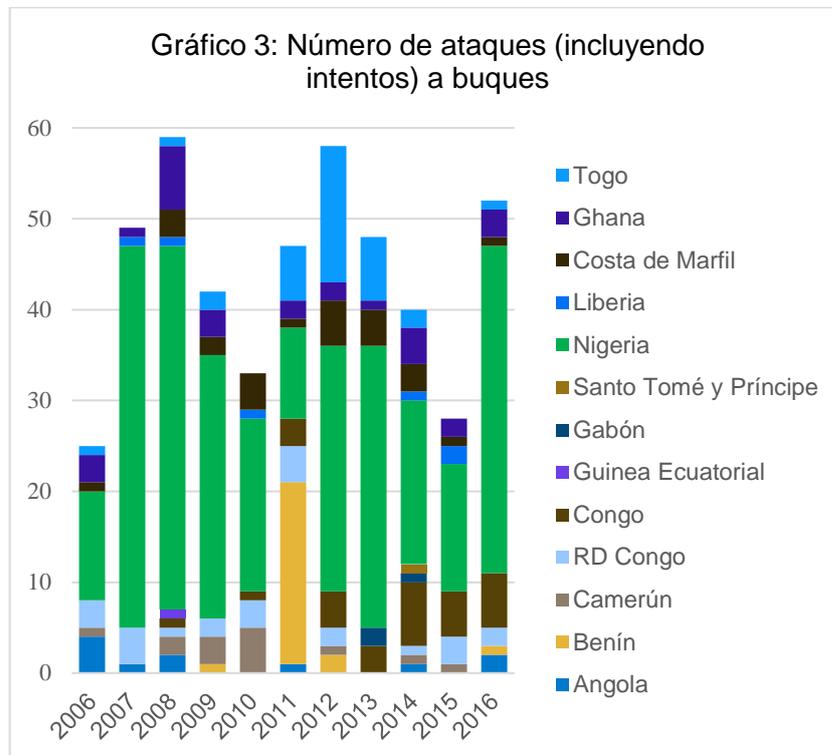
La cuestión de la seguridad marítima es una de las que más ha llamado la atención de la comunidad internacional por el evidente peligro que supondría la interrupción del suministro que transita por aguas del GdG. Por ello, la mayor parte de la cooperación internacional se ha centrado en colaborar con los Estados ribereños para optimizar y mejorar los recursos dedicados a esta materia.

Ataques a buques

La atención de la comunidad internacional por la zona se ha disparado a la par que el número de ataques en la zona contra buques cargueros incrementaba. Así, el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas emitió dos resoluciones, la 2018 y la 2039, en octubre de 2011 y febrero de 2012 respectivamente, llamando a potenciar la colaboración y los mecanismos de respuesta de Estados de la zona, favoreciendo que sean éstos los protagonistas de cualquier solución. En respuesta a las mencionadas resoluciones, los días 24 y 25 de junio de 2013, veinticinco jefes de Estado de países miembros de ECOWAS, ECCAS y la Comisión del Golfo de Guinea (en adelante, CGG) se reunieron

¹³ Premium Times, "Nigeria, Morocco sign gas pipeline, fertilizer deals", Premium Times Nigeria, 18 mayo 2017, disponible en la web: www.premiumtimesng.com/foreign/africa/231533-nigeria-morocco-sign-gas-pipeline-fertilizer-deals.html (Fecha de consulta: 09/06/2017).

en la Cumbre de Yaundé para formular una respuesta coordinada frente a la amenaza marítima.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos obtenidos de ICC-IMB¹⁴.

Sobre esta base, los actores internacionales elaboraron sus respuestas. En el caso de España, se concentran en el marco de aquellas de la Unión Europea (en adelante, UE), que ha desplegado diversos proyectos y planes de acción destinados a combatir el problema. Por un lado, mediante los proyectos CRIMGO (Rutas Marítimas Críticas en el Golfo de Guinea, activo entre 2013 y 2016) y GoGIN (Red Inter-Regional del Golfo de Guinea, en vigor desde 2016 hasta 2020), se ha buscado mejorar la formación y coordinación de los medios locales destinados a combatir la piratería¹⁵. Por otro, desde la perspectiva de la acción exterior, se lanzaron la Estrategia y el Plan de Acción de la Unión Europea en el Golfo de Guinea (adoptándose la primera en 2014 y estableciéndose el marco de actuación del segundo entre 2015 y 2020) con la intención

¹⁴ El mapa interactivo de piratería y robo armado del ICC se encuentra disponible en la web: <https://www.icc-ccs.org/index.php/piracy-reporting-centre/live-piracy-map> (Fecha de consulta: 09/06/2017).

¹⁵ European External Action Service, "Projet GoGIN: Gulf of Guinea Inter-regional network", 6 febrero 2017, disponible en la web: https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/presentation_gogin_finale_frr_06-02-2017.pdf (Fecha de consulta: 13/06/2017).

de concretar objetivos a cumplimentar en dicho horizonte temporal¹⁶. Más allá del marco de la UE, España colabora a través del Grupo G7++ de Amigos del Golfo de Guinea, dirigido a la coordinación de la acción de los países miembros; o a través de iniciativas estadounidenses de carácter militar, como la *African Partnership Station* o la *African Partnership Station*, e incluso ejercicios marítimos, *Obangame*, dedicados a la formación de las Armadas locales.

Las particularidades de la inseguridad marítima del GdG han motivado un tipo de respuesta muy diferente de la que la comunidad internacional ofreció en el golfo de Adén. Específicamente, hay tres grandes diferencias entre ambas zonas:

1. En primer lugar, la mayoría de los ataques de esta zona no entran dentro de la definición de piratería recogida en el art. 101 de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar (CONVEMAR), siendo catalogados como «robos a mano armada perpetrados contra buques», en virtud de la definición enunciada en la Resolución A.1025 (26) (Anexo, párrafo 2.2) de la Organización Marítima Internacional. Así, la diferencia clave entre estos dos ilícitos radica en su ubicación: solo aquellos sucedidos dentro de las aguas interiores, aguas archipelágicas y mar territorial de un Estado serán considerados robo a mano armada y estarán sometidos a la jurisdicción del Estado ribereño.
2. En segundo lugar, tanto el modo de actuar como las motivaciones perseguidas por los atacantes son diferentes. En el GdG, los ataques se han centrado en buques petroleros cuya carga era el verdadero objetivo¹⁷. Además, la coordinación en los ataques y las armas empleadas sugieren un mayor nivel de sofisticación por parte de los atacantes, que los diferencian claramente de los del golfo de Adén.
3. Por último, la tendencia histórica de los ataques del GdG viene a mostrar que no estamos ante sucesos novedosos, sino que la zona es proclive a intercalar periodos de mayor calma con otros de mayor inestabilidad.

¹⁶ La Estrategia y el Plan de Acción de la Unión Europea en el Golfo de Guinea están disponibles en la web del European External Action Service: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_en/328/Africa%20and%20the%20EU#The+EU+Gulf+of+Guinea+Strategy+and+Action+Plan (Fecha de consulta: 16/06/2017).

¹⁷ ONOUHA, F., "Piracy and Maritime Security in the Gulf of Guinea: Nigeria as a Microcosm", Aljazeera Center for Studies, 12 junio 2012, disponible en la web: <http://studies.aljazeera.net/ResourceGallery/media/Documents/2012/6/12/201261294647291734Piracy%20and%20Maritime%20Security%20in%20the%20Gulf%20of%20Guinea.pdf> (Fecha de consulta: 06/06/2017).

Seguridad terrestre

La inestabilidad en Nigeria

Toda solución de estabilización de la subregión pasaría por la resolución de las tensiones internas de Nigeria, principal economía de la zona.

Por una parte, en el sur pervive el conflicto entre las numerosas etnias del Delta del río Níger, el gobierno nigeriano y las compañías petroleras. La explotación de los recursos petrolíferos de la zona ha sido un foco continuo de peligro desde la década de los años 90 por el alto número de intereses en juego, las cuantiosas rentas del petróleo y la contaminación derivada de aquella. Así, a partir de 2003, el conflicto entró en una nueva fase de mayor gravedad con la militarización de varios grupos armados. El Gobierno ha buscado combatir las continuas amenazas a través de una política del «palo y la zanahoria», intercalando períodos de respuesta militar con períodos de amnistía cuya efectividad ha sido limitada, sin conseguir erradicar la violencia¹⁸. Con todo ello, los ataques a infraestructuras y buques han forzado la caída de la producción de crudo nigeriano, que ha llegado a mínimos de la última década a lo largo de 2016¹⁹, afectando a una economía ya debilitada por los bajos precios del barril. La dedicación por parte del gobierno nigeriano, en términos de tiempo y recursos, empleados en combatir estas amenazas facilitan la proliferación de otras como la pesca ilegal, el auge de tramas organizadas dedicadas al contrabando, la trata de seres humanos, drogas, armas, etc. Por otro lado, en el norte, se suman los conflictos de naturaleza religiosa y la radicalización de grupos armados de índole religiosa (Boko Haram) que han forzado el desplazamiento interno de un gran porcentaje de la población ante la imposibilidad de los trabajadores humanitarios de acceder a la cuenca del lago Chad para combatir la hambruna severa que se vive en la zona noreste del país²⁰. Pese a la gravedad del islamismo radical, gran parte de las cuestiones relacionadas con violencia religiosa

¹⁸ HALLMARK, T., "Oil And Violence In The Niger Delta Isn't Talked About Much, But It Has A Global Impact", 13 febrero 2017, disponible en la web: <https://www.forbes.com/sites/uhenergy/2017/02/13/oil-and-violence-in-the-niger-delta-isnt-talked-about-much-but-it-has-a-global-impact/3/#61ad71d22dae> (Fecha de consulta: 03/06/2017).

¹⁹ Datos obtenidos de la web: <https://tradingeconomics.com/nigeria/crude-oil-production> (Fecha de consulta: 03/06/2017).

²⁰ UNICEF, "Nigeria Country Office Situation Report", 31 diciembre 2016. Disponible en la web: www.unicef.org/appeals/files/UNICEF_Nigeria_Humanitarian_Situation_Report_31_Dec_2016.pdf (Fecha de consulta: 05/06/2017).

llegan también de la mano de la rivalidad existente entre católicos y protestantes, así como de un incremental número de grupos evangelistas violentos²¹.

Gobernanza de los recursos

A finales de 2015, el GdG acumulaba en torno a un 4 % de las reservas mundiales de crudo y un 3 % de las de gas natural²², cifras que pudieran seguir aumentando debido a nuevos descubrimientos o nuevas tecnologías. Sin embargo, la gobernanza de tales recursos resulta profundamente deficiente. Por ello, el empleo de estos países como mecanismo de ajuste del suministro energético español conlleva ciertos riesgos que no deberían ser menospreciados, destacando la fuerte dependencia de sus economías de las rentas derivadas de la explotación de hidrocarburos.

Dependencia económica

Las economías de la zona tienen un muy elevado porcentaje de su producto interior bruto (en adelante, PIB) ligado a las actividades energéticas. Por ejemplo, en Nigeria el sector energético constituye un 35 % del PIB—un 90 % del total de las exportaciones y un 80 % de los ingresos del Gobierno—²³, en Angola un 45 % del PIB—un 95 % de las exportaciones—²⁴.

La revolución del *shale-oil* y *shale-gas* en Estados Unidos ha causado un dramático descenso en las exportaciones energéticas de la zona que, unida a la bajada de los precios de los hidrocarburos, han provocado severas dificultades económicas a los países del GdG. Al respecto, la literatura señala la correlación existente entre una elevada dependencia de las exportaciones de recursos naturales, el riesgo de guerra civil y la probabilidad de que tal conflicto se reproduzca durante los cinco años posteriores a su comienzo²⁵. No obstante, se indica que tal riesgo se reduce cuando se

²¹ CANALES, P. “Golfo de Guinea: un nuevo foco de inestabilidad”, en Revista española de defensa, febrero 2014, págs. 46-51.

²² Las cifras varían según las fuentes consultadas, en este trabajo se consideran las del “BP Statistical Review Year 2016”, BP, 2016, págs. 8 y 20. Disponible en la web: <https://www.bp.com/content/dam/bp/pdf/energy-economics/statistical-review-2016/bp-statistical-review-of-world-energy-2016-full-report.pdf> (Fecha de consulta: 05/06/2017).

²³ Datos obtenidos de la web: http://www.opec.org/opec_web/en/about_us/167.htm (Fecha de consulta: 14/06/17).

²⁴ Datos obtenidos de la web: http://www.opec.org/opec_web/en/about_us/147.htm (Fecha de consulta: 14/06/17).

²⁵ ESCRIBANO, G. y ARTEAGA, F. (2013). “Seguridad y recursos en el golfo de Guinea: algunas implicaciones para España”. ARI 28/2013, 16 julio 2013.

dan contrapesos institucionales al poder y aumenta la transparencia de la gestión de esos recursos²⁶. Así, un claro ejemplo de esto, a nivel estatal y local, es el caso del Delta del Níger en Nigeria, donde la *Niger Delta Development Commission Act*, aprobada en el año 2000, reconoció el derecho de los nueve estados que conforman el Delta a recibir adicionalmente el 13 % de los ingresos derivados del petróleo para compensar los daños medioambientales que implica ser la zona productora de crudo.

Por ello, la correcta gestión y redistribución de las rentas obtenidas de la explotación de los recursos energéticos se constituye como una de las principales áreas de mejora en la que se centran los esfuerzos internacionales. El apoyo español a las medidas existentes en esta materia debería mantenerse y reforzarse en la medida de lo posible.

Riesgos medioambientales

En tercer y último lugar, destacamos los riesgos medioambientales, cuyas consecuencias podrían aumentar la inestabilidad en la totalidad de la región. Así, podríamos distinguir entre cuestiones presentes, la contaminación, y futuras, el cambio climático.

Contaminación

La fuerte concentración de explotaciones de hidrocarburos en el GdG hacen de esta zona una de las más contaminadas. En concreto, una vez más, destaca la contaminación en Ogonilandia, una de las regiones del Delta del Níger afamada tanto por ser una de las regiones de mayor biodiversidad del planeta como por ser una de las más afectadas por los derrames de petróleo y la quema de gases. De hecho, se calcula que una media de doscientas personas fallece mensualmente por enfermedades vinculadas a la emisión de gases tóxicos en la zona. Al mismo tiempo, la emisión y quema de estos gases tiene un impacto adverso en las finanzas del país. En el caso de Nigeria, la ausencia de la tecnología adecuada provoca que buena parte del gas que se extrae se queme, causando pérdidas anuales estimadas por el Senado nigeriano en 2,5 billones de dólares estadounidenses²⁷. De esta forma, podemos ver como los incentivos para acabar con

²⁶ CAMERON, Peter Duncanson; STANLEY, Michael C. (2017). "Oil, gas, and mining: a sourcebook for understanding the extractive industries". Washington, D.C. World Bank Group. Disponible en la web: <http://documents.worldbank.org/curated/en/222451496911224999/Oil-gas-and-mining-a-sourcebook-for-understanding-the-extractive-industries> (Fecha de consulta: 13/06/17).

²⁷ UMORU, H., "Nigeria accounts for 40 % of gas flared annually in Africa — Senate", Vanguard, 1 junio 2017. Disponible en la web: <http://www.vanguardngr.com/2017/06/nigeria-accounts-40-gas-flared-annually-africa-senate/> (Fecha de consulta 12/06/17).

estas prácticas no son solo medioambientales, sino que la salud pública y la estabilidad financiera del país también exigen una acción decidida.

Por todo ello, el Gobierno nigeriano lanzó en 2016 un programa destinado a restaurar Ogonilandia tras haber solicitado al Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (UNEP, sus siglas en inglés) llevar a cabo una investigación independiente en la zona²⁸. Adicionalmente, a nivel legislativo, se está tramitando la *Bill for an Act to Prohibit Flaring of Natural Gas in Nigeria and Other Matters*, una ley para prohibir la quema de gases asociados a la explotación petrolífera²⁹.

Cambio climático

Aunque se tiende a pensar en el cambio climático como una amenaza futura, sus efectos y consecuencias ya se están sintiendo hoy en día. Actividades como la tala de bosques, la pesca masiva, la extracción de hidrocarburos, la rápida urbanización, etc. son todas factores contribuyentes a la gravedad de la situación. Así, la Estrategia de Seguridad Energética Nacional destaca particularmente las zonas del Norte de África y el Sahel como dos de las que más sufrirán los efectos de un clima más extremo. En esta línea, los efectos pueden verse relacionados con escasez de agua, sequía, degradación de suelos, pérdida de tierras cultivables o la subida del nivel del mar. El informe destaca que «[e]stos efectos, unidos a otras múltiples tensiones, pueden acentuar la aparición de conflictos con consecuencias en el abastecimiento energético»³⁰.

Perspectivas

Pese a las tradicionalmente poco significativas relaciones españolas con los países de la zona, el interés comercial y energético hacia ellos ha motivado el estrechamiento de las relaciones en la última década. No obstante, el descenso de los precios de los

²⁸ El informe íntegro y sus conclusiones y recomendaciones pueden ser consultados en la web de la UNEP: http://postconflict.unep.ch/publications/OEA/UNEP_OEA.pdf. La misma web se hizo eco del programa lanzado por el gobierno de Nigeria para restaurar la zona: <http://www.unep.org/disastersandconflicts/news/nigeria-launches-1-billion-ogoniland-clean-and-restoration-programme>.

²⁹ VANGUARD, “Bill to prohibit gas flaring passes second reading at Senate”, 9 marzo 2017. Disponible en la web: <http://www.vanguardngr.com/2017/03/bill-prohibit-gas-flaring-passes-second-reading-senate/>

³⁰ La Estrategia Energética Nacional de 2015 se encuentra disponible en la web de la dirección nacional de seguridad: www.dsn.gob.es/es/estrategias-publicaciones/estrategias/estrategia-seguridad-energetica-nacional (Fecha de consulta: 15/03/2017).

hidrocarburos a partir de la segunda mitad de 2014 ha provocado que las importaciones de la zona se redujesen a la par que la actividad económica de la zona se ralentizaba³¹. España debe mantener buenas relaciones con los países de la zona, especialmente Nigeria, de cara a garantizar el suministro de recursos clave. En esta línea, la visita del secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Ildefonso Castro, al país fue muy positiva, sobre todo porque sirvió para invitar al presidente del país nigeriano a que visite nuestro país.

Parece lógico asumir que, a corto plazo, la colaboración española con los gobiernos de los distintos países de la zona se verá acrecentada en la medida que la prosperidad de la zona aumente. España puede aportar recursos de muy diverso tipo para agilizar la transición hacia economías desarrolladas de algunos países a la par que ayudar a otros a combatir las amenazas que impiden su crecimiento.

De cara a garantizar la estabilidad futura de la región, el papel de las grandes potencias, Estados Unidos y China, será fundamental. Sin embargo, la fuerte presencia del primero en la zona puede verse reducida a la luz de los últimos cambios políticos acontecidos en el país. Tal situación dejaría un vacío que pocos agentes están preparados para llenar, y no parece estar en los intereses actuales chinos, por lo que serían los países de la UE quienes tendrían que reforzar su representación.

A largo plazo, los compromisos internacionales de nuestro país en materia energética, especialmente los acordados en el seno de la UE, apuntan de manera inequívoca a un futuro energético muy diferente caracterizado por (i) la reducción de la demanda energética, con la introducción de sistemas más eficientes; (ii) la reducción del consumo de combustibles fósiles, sustituidos por fuentes renovables; y (iii) la transición hacia la Unión Energética. Por todo ello, parece más que probable que la dependencia española de los hidrocarburos del GdG se reduzca, ofreciendo un panorama completamente distinto.

*José Félix Velasco González-Calvo**
Abogado y Economista

³¹ La web del ICEX ofrece una recopilación de los principales hitos en las relaciones bilaterales entre España y la mayoría de países: <http://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/el-pais/relaciones-bilaterales/index.html?idPais=GQ#0> (Fecha de consulta: 16/03/2017).