

114/2018

9 de noviembre de 2018

*Victoria Silva Sánchez \**

Luces y sombras de la estrategia  
contraterrorista jordana

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

## Luces y sombras de la estrategia contraterrorista jordana

### Resumen:

Jordania es uno de los países con mayor número de combatientes extranjeros en Siria e Irak. También es uno de los líderes a nivel internacional en la lucha contra el terrorismo y el extremismo. Pero, ¿cuál es la estrategia jordana para hacer frente a dichos fenómenos? La realidad es que no existe tal estrategia y que el enfoque jordano es fuertemente securitario. Dicho enfoque ha resultado en la desarticulación de células y la prevención de atentados en el país así como en la contención de la violencia fuera del territorio jordano. Al mismo tiempo, ha tenido efectos negativos en la cohesión social y en la reducción de los derechos y libertades fundamentales de sus ciudadanos. Asimismo, el no abordar las causas que fomentan el extremismo ha permitido el continuo flujo de jóvenes jordanos hacia grupos extremistas. La estrategia contraterrorista jordana ofrece más sombras que luces.

### Palabras clave:

Jordania, Oriente Medio, seguridad, extremismo, terrorismo, yihadismo, antiterrorismo.

**\*NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

## *Lights and shadows of Jordan's counterterrorism strategy*

### *Abstract:*

*Jordan is one of the countries with the highest number of foreign fighters in Syria and Iraq. It is also one of the world leaders in the fight against terrorism and extremism. But, what is the Jordanian strategy to counter those? The reality is that there is no such strategy and that the Jordanian approach is overwhelmingly securitarian. Such approach has resulted in the dismantling of terrorist cells and the prevention of attacks in the country as well as the containment of violence outside of the Jordanian territory. At the same time, it has had negative effects on social cohesion and the narrowing of the fundamental rights and freedoms for its citizens. Besides, not addressing the root causes behind extremism has allowed for the continuous flow of young Jordanians towards extremist groups. Jordanian counter-terrorist strategy casts more shadows than lights.*

### *Keywords:*

*Jordan, Middle East, security, extremism, terrorism, jihadism, counter-terrorism.*

### **Cómo citar este documento:**

SILVA SÁNCHEZ, Victoria. *Luces y sombras de la estrategia contraterrorista jordana*. Documento de Opinión IEEE 114/2018. [enlace web IEEE](#) y/o [enlace bie<sup>3</sup>](#) (consultado día/mes/año)

## Introducción: evaluación de la amenaza terrorista en Jordania

Jordania ha sido habitualmente objeto de la violencia política, especialmente a comienzos de la década de los 70 cuando las guerrillas palestinas se hicieron fuertes en territorio jordano, amenazando la propia existencia de la monarquía hachemita.

La desaparición de los movimientos palestinos trajo consigo la expansión del salafismo. Bajo el liderazgo del jeque Naseruddin al-Albani, el salafismo conservador se hizo fuerte en Jordania durante la década de los ochenta.<sup>1</sup> Esta corriente se basa en una estrategia de rectificación de las creencias y valores comunitarios con el objetivo de retornar a un verdadero comportamiento islámico, de acuerdo con su interpretación ideológica del mismo.<sup>2</sup> De este modo, los salafistas conservadores se oponen, por un lado, a los Hermanos Musulmanes y, por otro, al salafismo yihadista, resultando en un «matrimonio de interés» con las autoridades jordanas.<sup>3</sup> Esta relación especial ha sido utilizada por ambas partes con el objetivo de debilitar la influencia de otros movimientos políticos y religiosos y otorgando una gran libertad de acción a los salafistas conservadores para llevar a cabo sus actividades en lugares como mezquitas, escuelas y universidades, entre otros.<sup>4</sup>

La década de los noventa supuso la emergencia del salafismo yihadista, al converger tres factores fundamentales: en primer lugar, el retorno de los muyahidines que habían participado en el conflicto afgano; en segundo lugar, la guerra del Golfo en 1991; y en tercer lugar, el retorno de más de 300 000 jordanos de Kuwait y otros países del Golfo como consecuencia de la posición jordana respecto a la invasión estadounidense de Iraq, los cuales habían sido adoctrinados en el salafismo yihadista.<sup>5</sup> El salafismo yihadista utilizó en su beneficio el descontento de los combatientes jordanos en Afganistán, muchos de los cuales habían participado en el conflicto por oportunismo económico y no por ideología religiosa, y que hallaban imposible su reintegración social.<sup>6</sup>

---

<sup>1</sup> Abu Rumman, M. y Abu Hanieh, H., *The "Islamic Solution" in Jordan. Islamists, the State and the Ventures of Democracy and Security*. Amán: Friedrich Ebert Stiftung, 2013: 246.

<sup>2</sup> *Ibíd.*: 246.

<sup>3</sup> *Ibíd.*: 247.

<sup>4</sup> *Ibíd.*: 248.

<sup>5</sup> *Ibíd.*: 330.

<sup>6</sup> International Crisis Group, "Jordan's 9/11: Dealing with Jihadi Islamism". Middle East Report 47, 2005.

Pese al pequeño tamaño del país, la mayoría de los recientes líderes salafistas yihadistas han sido jordanos: desde Abdullah Azzam a Sami al-Aridi, pasando por Abu Mohammad al-Maqdisi, Abu Qutada al-Filistini y, por supuesto, Abu Musab al-Zarqawi. Estos nombres se encuentran detrás de la difusión y crecimiento del movimiento salafista yihadista en Jordania en ciudades como Ma'an, Mafraq, Salt, Zarqa o Irbid.<sup>7</sup>

Durante la década de los 2000 el movimiento yihadista jordano se hallaba bastante dividido debido a la infiltración de las fuerzas de seguridad, división que aumentó tras los atentados contra tres hoteles en Amán el 9 de noviembre de 2005 y las víctimas jordanas que causaron.<sup>8</sup> Al-Maqdisi se convirtió en el único líder salafista yihadista en Jordania tras la muerte de Al-Zarqawi en junio de 2006 en Irak<sup>9</sup>, y en la actualidad lidera la rama seguidora de Al-Qaeda junto con otros líderes salafistas como Abu Sayyaf. Por otro lado, los seguidores de Daesh (a los que al Shishani denomina «Neo-Zarqawistas»<sup>10</sup> se contabilizan en torno a 2 000.<sup>11</sup> A comienzos de 2015, después de que el piloto jordano Muath al-Kasasbeh fuese ejecutado por Daesh, Al-Maqdisi fue liberado de prisión y concedió una entrevista a la televisión jordana en la que calificó a Daesh como «desviada», en lo que algunos tacharon de estrategia del régimen.<sup>12</sup>

Jordania es uno de los países con un mayor número de combatientes en Siria e Irak, aunque las cifras exactas son imposibles de calcular.<sup>13</sup> Por ejemplo, a finales de 2015 estos se calculaban en 2 000<sup>14</sup>, lo que lo situaba como el primer país en combatientes

<sup>7</sup> Abu Rumman, M. y Abu Hanieh, H., *The "Islamic Solution"...* op. cit., 336.

<sup>8</sup> International Crisis Group, "Jordan's 9/11...", op. cit., 11.

<sup>9</sup> Abu Rumman, M. y Abu Hanieh, H., *The "Islamic Solution"...*, op. cit., 354.

<sup>10</sup> Al-Shishani, M., "Salafi Jihadist in Jordan and the effects of the conflict in Syria", en *The rise of religious radicalism in the Arab world: significance, implications and counter-strategies*, Amán: Friedrich Ebert Stiftung, 2015, 60-66.

<sup>11</sup> Al Sharif, O., "Jordan and the challenge of Salafi Jihadists", *Middle East Institute*, 21/03/2016 [21/08/2018]. Disponible en <http://www.mei.edu/content/article/jordan-and-challenge-salafi-jihadists>

<sup>12</sup> Silva Sánchez, V., "Al-Maqdisi, el hombre detrás del extremismo jordano", *Baab al Shams*, 05/12/2016 [21/08/2018]. Disponible en <https://www.baabshams.org/al-maqdisi-el-hombre-detras-del-extremismo-jordano/>

<sup>13</sup> Para constatar la dimensión del extremismo local en Jordania, ver Silva Sánchez, V., "Desafíos para Jordania en 2017: un futuro incierto", Documento de Opinión 54/2017, Instituto Español de Estudios Estratégicos, 18/05/2017. Disponible en [http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2017/DIEEEO54-2017\\_Jordania\\_2017\\_VictoriaSilva.pdf](http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2017/DIEEEO54-2017_Jordania_2017_VictoriaSilva.pdf)

<sup>14</sup> Counter Extremism Project, "Jordan: Extremism & Counter-Extremism", 2017. Disponible en <https://www.counterextremism.com/countries/jordan>

extranjeros per cápita del planeta, con 315 por millón de habitantes.<sup>15</sup> A inicios de 2017, un informe del Departamento de Investigaciones del Congreso estadounidense señalaba la cifra de 4 000 combatientes.<sup>16</sup> Asimismo, los seguidores y simpatizantes de grupos extremistas se estiman entre 9 000 y 10 000.<sup>17</sup> Los profesores Muhammad Abu Rumman y Musa Stheiwi han estudiado los casos de 732 presos por delitos de extremismo y terrorismo en Jordania, hallando que la mayor parte de los mismos son trabajadores (71,2 por ciento) del sector privado (78,4 por ciento). Geográficamente, el 40,7 por ciento son originarios de Zarqa, seguida de Irbid (17,4 por ciento), Balqa (13 por ciento), Amán (12 por ciento) y Ma'an (9,3 por ciento). Un 25 por ciento de los casos estudiados habría fallecido en combate mientras que el 68,6 por ciento se hallan en territorio jordano. Además, Daesh lidera el reclutamiento entre los extremistas jordanos con el 36,4 por ciento (la cifra asciende a casi la mitad entre aquellos menores de 22 años), seguido de otros grupos extremistas *takfiri* con un 31 por ciento y del Frente al-Nusra con un 24,9 por ciento.<sup>18</sup>

### Principales aspectos de la estrategia contraterrorista jordana

La estrategia contraterrorista jordana ha recibido halagos a nivel internacional. Federica Mogherini, Alta Representante para la Política Exterior y de Seguridad de la Unión Europea, ha destacado en diversas ocasiones «el enfoque jordano en la prevención de la radicalización y la lucha contra el terrorismo».<sup>19</sup> Sin embargo, la realidad es que no existe una estrategia como tal.

La evolución del enfoque contraterrorista ha ido de la mano de la evolución de la amenaza, que ha estado marcada por una serie de eventos clave en las últimas décadas:

---

<sup>15</sup> *Radio Free Europe*, "Foreign fighters in Syria and Iraq", 2015 [25/08/2018]. Disponible en <https://www.rferl.org/a/foreign-fighters-syria-iraq-is-isis-isil-infographic/26584940.html>

<sup>16</sup> Sharp, J., "Jordan: background & U.S. Relations", Congressional Research Service, 2017, 3.

<sup>17</sup> Counter Extremism Project, "Jordan: Extremism...", *op. cit.*

<sup>18</sup> Abu Rumman, M. Y Stheiwi, M., *Sociología al-Tatarraf w' al-Irhab fi al-Urdun* (Sociología del extremismo y el terrorismo en Jordania). Amán: Universidad de Jordania, 2018.

<sup>19</sup> Silva Sánchez, Victoria, "Jordania y la UE comparten posturas en las crisis de Siria y Qatar", *Aquí Europa*, 10/07/2017 [20/08/2018]. Disponible en <http://www.aquieuropa.com/noticia/63530-jordania-y-la-ue-comparten-posturas-en-las-crisis-de-siria-y-qatar>

- La Guerra del Golfo Pérsico: supuso el inicio de la expansión del salafismo yihadista en Jordania.
- El 11 de septiembre de 2001: incrementó la persecución de las fuerzas de seguridad sobre los militantes yihadistas, que emigraron a Afganistán.
- La Guerra de Irak en 2003: inicio de la confrontación abierta entre el Estado y los yihadistas, con 22 casos en los tribunales entre 2003 y 2008. Los atentados de Amán en 2005 supusieron un punto de giro en la política contraterrorista jordana, con la promulgación de la ley antiterrorista.
- El conflicto en Siria: ha transformado la política de seguridad jordana al establecerse un doble frente: el externo en las fronteras con Siria e Irak para impedir la infiltración de elementos yihadistas; y el interno, con una creciente cantidad de células durmientes en distintas ciudades del país, adquiriendo importancia la ciudad de Irbid, cerca de la frontera siria. Asimismo, las protestas en 2011 derivaron en enfrentamientos entre la policía y militantes yihadistas en la ciudad de Zarqa en abril, seguidos de una campaña de arrestos que impulsó el reclutamiento de estos militantes por los distintos grupos que comenzaban a operar en Siria. Otro punto de giro fue el asesinato del piloto jordano Muath Kasasbeh por Daesh en enero de 2015.

En los últimos años, el Gobierno jordano ha dado algunos pasos para implementar esta estrategia para contrarrestar el terrorismo y el extremismo violento. Pese a ello, las autoridades jordanas aún no han desarrollado un marco nacional que abarque todas sus dimensiones y aspectos y organice a los distintos actores implicados en la implementación de la misma. Más bien, se trata de un enfoque que avanza a marchas forzadas, dependiendo de las situaciones que se presentan y de los intereses de los principales donantes internacionales y socios.

Los principales ejes en torno a los cuales se construye el enfoque jordano en la lucha contra el terrorismo y el extremismo son los siguientes:

- La ley antiterrorista de 2014: esta ley enmendaba la anterior que databa de 2006. El artículo 2 de la misma estipula la definición de terrorismo.<sup>20</sup> Se trata de una definición extremadamente amplia que engloba como terrorismo actos sobre cuya naturaleza terrorista existen numerosas dudas. El artículo 3 estipula los actos que se consideran terroristas, incluyendo delitos de naturaleza no terrorista como dañar las relaciones del país con otro Estado, establecer organizaciones caritativas que puedan ser utilizadas como tapadera de grupos terroristas, el uso de los sistemas de información para apoyar a grupos terroristas o promover sus ideas, atentar contra la familia real, fomentar la insurrección contra el orden constitucional o formar una organización criminal.<sup>21</sup> Finalmente, el artículo 4 establece las penas por la comisión de dichos delitos, incluyendo la pena de muerte para aquellos que resulten en la pérdida de vidas humanas. En el resto de los supuestos, las condenas oscilan entre los diez años y la prisión perpetua siendo el factor diferencial la existencia de víctimas mortales. Asimismo, la ley estipula penas para los cómplices de cualquier delito terrorista con independencia del tipo de implicación del mismo grado que para el condenado.<sup>22</sup>
- La ley de cibercrimen: esta ley aborda delitos electrónicos como la piratería, la estafa electrónica, pornografía infantil, promoción y financiación del terrorismo online, así como acceder a información sensible que ponga en peligro la seguridad nacional.<sup>23</sup> Sin embargo, son muchos los que critican el abuso que el gobierno realiza de esta ley para debilitar la libertad de expresión y perseguir a periodistas y medios de comunicación, especialmente el artículo 11 del texto legal.<sup>24</sup> La última reforma de esta ley ha tenido lugar en mayo de 2018 con el objetivo de endurecer las penas

---

<sup>20</sup> Jordania, Ley Anti-Terrorista, Nº 55 de 2006. Enmendada en 2014, Artículo 2

<sup>21</sup> *Ibidem.*, Artículo 3

<sup>22</sup> *Ibidem.*, Artículo 4

<sup>23</sup> Jordania, Ley de Sistemas de Información y Ciber Crimen, 2010. Disponible en [https://www.unodc.org/res/cld/document/information-systems-crime-law\\_html/Jordan\\_Information\\_Systems\\_and\\_Cyber\\_Crime\\_Law.pdf](https://www.unodc.org/res/cld/document/information-systems-crime-law_html/Jordan_Information_Systems_and_Cyber_Crime_Law.pdf)

<sup>24</sup> Nahhas, R., "Jordan's Cyber-Crime law: a double-edged sword", *The Arab Weekly*, 13/11/2016 [25/08/2018]. Disponible en <https://thearabweekly.com/jordans-cyber-crime-law-double-edged-sword>

contra delitos contra la privacidad online, acoso y chantaje y hacer frente al discurso de odio, al tiempo que facilita a las víctimas la denuncia y persecución de los delitos.<sup>25</sup>

- El Mensaje de Amán: se trata de una declaración que persigue rectificar la imagen del Islam a través de la moderación y expresar la postura de la religión respecto a asuntos contemporáneos, especialmente el terrorismo. Fue publicada en noviembre de 2004 e impulsada por el rey Abdulá II. Esta declaración fue de la mano de la declaración los tres puntos, firmada por 300 eruditos islámicos en una convención internacional que tuvo lugar en Amán en 2005, como suplemento al Mensaje. Esta última definía quién es un musulmán, si la excomunión del Islam es permisible así como las estipulaciones relativas a la emisión de edictos religiosos (*fatawa*).
- Los convenios y tratados internacionales: Jordania es parte y ha implementado los principales tratados y convenios internacionales que gobiernan la lucha contra el terrorismo a nivel global, incluyendo la Estrategia Global contra el Terrorismo de Naciones Unidas, las Resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU 1267 (1999), 2199 (2015), 1373 (2001), 1540 (2004) y 1624 (2005), la Convención para la Lucha contra el terrorismo (1999) y el Plan de Acción (2002) de la Organización de la Conferencia Islámica así como la Convención Árabe para la Supresión del Terrorismo (1998) de la Liga Árabe. Jordania también forma parte del Grupo de Trabajo de Acción Financiera, en la región MENA, habiendo enmendado la Ley nº 46 (2007) contra el blanqueo de capitales.

### Política contraterrorista

Desde los atentados de Amán en 2005, las fuerzas contraterroristas jordanas se han caracterizado por la mejora de sus capacidades, mediante el aumento de la financiación y el establecimiento de nuevos programas con gran peso de la cooperación con las fuerzas de otros países. Esto ha posibilitado la detección y detención de numerosos sospechosos de terrorismo y su enjuiciamiento.

---

<sup>25</sup> *The Jordan Times*, "Gov't ready with cybercrime bill 'to curb hate speech'", 22/05/2018 [25/08/2018]. Disponible en <http://www.jordantimes.com/news/local/gov%E2%80%99t-ready-cybercrime-bill-curb-hate-speech%E2%80%99>

### ***Fuerzas y cuerpos de seguridad***

La arquitectura de seguridad jordana se halla bajo control directo del monarca y está compuesta la policía nacional (llamada Dirección de Seguridad Pública), el Tribunal de Seguridad Nacional, las Fuerzas Armadas y los servicios de inteligencia (Dirección General de Inteligencia, también conocidos como *mukhabarat*). La principal característica de este sistema es que todo el modelo gira en torno a una institución: los servicios de inteligencia. Estos están a cargo de todo aquello relacionado con el terrorismo y la seguridad nacional, siendo los encargados de definir la política contraterrorista en Jordania. Algunas organizaciones y tramas terroristas desarticuladas por la GID incluyen Mohammad Army (1989), Bay'at Al-Imam Organization (1994), Reform and Defiance Movement (1998), Khader Abu Hoshier (1999), Jund-el-Sham (2000), Jordanian Afghans (2001), camiones cargados de explosivos del grupo de Al-Jayousi (2004) y el intento de ataque contra el aeropuerto internacional Queen Alia (2006). De acuerdo con la institución, la lucha jordana contra el terrorismo se basa en un plan en tres vías: endurecimiento de la legislación, implementación de medidas ejecutivas y seguimiento de tratados y convenciones internacionales.<sup>26</sup>

Debido a su enfoque securitario, en los últimos años se ha dado un giro en el enfoque con el que se abordan los distintos grupos islamistas existentes en el país, derivando en la persecución de los Hermanos Musulmanes, pese a ser pro-régimen, resultando en la radicalización y reclutamiento de algunos de sus miembros por los grupos extremistas que operan en Siria.<sup>27</sup> Además, la GID carece de potestad para hacer cumplir la ley, incluyendo arrestos. Sin embargo, numerosas organizaciones han denunciado violaciones de derechos humanos contra personas arrestadas en las instalaciones de la organización.<sup>28</sup>

---

<sup>26</sup> General Intelligence Department, "Countering Terrorism", sin fecha [30/09/2018]. Disponible en <https://gid.gov.jo/topics-views/countering-terrorism/>

<sup>27</sup> Milton-Edwards, B., "Grappling with Islamism: assessing Jordan's evolving approach", Brookings Doha Center Analysis Paper nº 19, Sept. 2017.

<sup>28</sup> Al-Karama Foundation, "JORDAN: Shadow report. Report submitted to the Human Rights Committee in the context of the review of the fifth periodic report of Jordan", 18/09/2017 [30/09/2018]. Disponible en [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/JOR/INT\\_CCPR\\_NGO\\_JOR\\_28931\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/JOR/INT_CCPR_NGO_JOR_28931_E.pdf);

Por otro lado, las Fuerzas Armadas se encargan de la seguridad exterior, principalmente de las fronteras con Siria e Irak. Durante los años de conflicto, las Fuerzas Armadas han sufrido varios ataques por parte de Daesh y otros grupos extremistas que controlan áreas en la frontera, causando varias bajas.<sup>29</sup> Asimismo, el Ejército jordano participa en la coalición internacional contra Daesh desde el aire, aunque dicha participación se ha ido limitando cada vez más, de manera especial tras la captura y ejecución el piloto jordano Muath Kasasbeh por el grupo extremista en enero de 2015.

Fecha	Localización	Víctimas	Detenciones	Perpetrador	Comentarios
23 octubre 2018	Madaba	1 fallecido	1 (no confirmado)	Extremista takfiri	General Habes al-Hanini, exdirector de la división contraterrorista jordana
11 agosto 2018	Salt	6 fallecidos	5	Daesh presuntamente	
10 agosto 2018	Fuheis	1 fallecido	0	Daesh presuntamente	
2 agosto 2018	Frontera con Siria	Número indeterminado de fallecidos	0	Daesh	
8 enero 2018	Amán	0	17	Daesh	Desarticulada célula que pretendía atacar contra numerosos objetivos

<sup>29</sup> Para más información, ver Yubero Parro, B., “Los retos de Jordania: seguridad en la frontera norte y estabilidad económica”, Documento de Opinión 100/2017, Instituto Español de Estudios Estratégicos, 02/10/2017. Disponible en [http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2017/DIEEEO100-2017\\_Retos\\_Jordania\\_BeatrizYubero.pdf](http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2017/DIEEEO100-2017_Retos_Jordania_BeatrizYubero.pdf)

agosto 2017	Frontera con Siria	0	0	Desconocido	
3 junio 2017	Distrito de Palmyra	3 fallecidos y 1 herido	0	Desconocido	
15 febrero 2017	Amán	1 fallecido	0	Desconocido	
18 diciembre 2016	Karak	14 fallecidos y 29 heridos	0	Daesh	
18 diciembre 2016	Qatraneh	2 heridos	0	Daesh	
4 noviembre 2016	Jafr	3 fallecidos y 1 herido	0	Extremistas musulmanes	
16 octubre 2016	Rukban	4 fallecidos y 20 heridos	0	Daesh	
25 septiembre 2016	Amán	1 fallecido (caricaturista Nahed Hattar)	1	Daesh presuntamente	
21 junio 2016	Ar-Ruwayshid	8 fallecidos y 13 heridos	0	Daesh	
6 junio 2016	Ayn al Basha	5 fallecidos	1	Daesh presuntamente	
2 marzo 2016	Irbid	8 fallecidos y 5 heridos	13	Daesh	
12 febrero 2016	Wadi Abu Khasharef	0	0	Desconocido	

9 noviembre 2015	Muwaqqar	6 fallecidos y 7 heridos	0	Daesh	Oficial de policía
21 septiembre 2015	Desconocida	0	0	Desconocido	
25 junio 2015	Ramtha	1 fallecido y 4 heridos	0	Frente Sur	
3 agosto 2014	Ma'an	1 fallecido	0	Desconocido	
15 febrero 2014	Desconocida	7 militares heridos	0	Desconocido	

**Tabla 1. Ataques terroristas en Jordania entre 2014 y 2018.** Elaborada por la autora.

Fuentes: Counter Extremism Project, The Global Terrorism Database, ACLED Data Project, diversos medios de comunicación.<sup>30</sup>

### ***El sistema judicial***

Otra institución clave es el Tribunal de Seguridad Nacional, una corte de carácter militar con competencias para juzgar delitos que afecten a la seguridad nacional, incluyendo alta traición, espionaje, tráfico de drogas y terrorismo.<sup>31</sup> Los juicios por pertenencia a organizaciones terroristas son numerosos. En lo que va de 2018, varias decenas de

<sup>30</sup> Frantzman, S, "Former Jordanian Counterterrorism chief killed in Jordan", *The Jerusalem Post*, 24/10/2018 [26/10/2018]. Disponible en <https://www.jpost.com/Middle-East/Former-Jordanian-counterterrorism-chief-killed-in-Jordan-570168>; *Haaretz*, "Jordan says it foiled large-scale ISIS attack on shopping malls, security installations", 08/01/2018 [25/08/2018]. Disponible en <https://www.haaretz.com/middle-east-news/jordan/jordan-says-it-foiled-large-scale-isis-attack-1.5729748>; *Al Jazeera*, "Jordan Army says several ISIL fighters killed in border clash", 02/08/2018 [25/08/2018]. Disponible en <https://www.aljazeera.com/news/2018/08/jordan-army-isil-fighters-killed-border-clashes-180802135231069.html>; *Al Jazeera*, "Gunman kills five at Jordan police training centre", 10/11/2015 [25/08/2018]. Disponible en <https://www.aljazeera.com/news/2015/11/americans-killed-jordanian-training-centre-151109123305161.html>; *The Times of Israel*, "3 gunmen from Syria killed in Jordan border attack", 03/06/2017 [25/08/2018]. Disponible en <https://www.timesofisrael.com/3-gunmen-from-syria-killed-in-jordan-border-attack/>;

<sup>31</sup> Embajada de Estados Unidos en Jordania, "Jordanian Legal System", sin fecha [30/09/2018]. Disponible en <https://jo.usembassy.gov/u-s-citizen-services/local-resources-of-u-s-citizens/attorneys/jordanian-legal-system/>

personas han sido condenadas. Por ejemplo, el juicio a los 17 sospechosos de planificar atentados en noviembre 2017 o un hombre de 27 años acusado de atentar contra las fuerzas de seguridad cuya condena de veinte años fue conmutada por ser joven. En general, las condenas oscilan entre los cuatro y los quince años de prisión con trabajos forzados para aquellos acusados de pertenencia a organización terrorista, comisión de actos terrorista o promoción de ideología terrorista. Por ejemplo, un hombre ha sido sentenciado en este mes de septiembre a diez años por promoción de ideología terrorista mientras que otro miembro de un grupo de seis ha sido sentenciado a muerte y el resto a quince años más trabajos forzados por planificación de atentados terroristas.<sup>32</sup>

Esta corte no solo ha procesado sospechosos de delitos de terrorismo y extremismo, sino también profesores, activistas, periodistas y líderes políticos por expresar opiniones o críticas a la labor del gobierno.<sup>33</sup> Esta deriva se explica en un contexto en el que dicho tribunal es estructuralmente dependiente de los servicios de inteligencia, puesto que los fiscales e investigadores que proporcionan las evidencias respecto de dichos delitos pertenecen a dicha institución. Esto ha derivado en la denuncia internacional de esta institución judicial por abuso de competencias y juzgar a civiles por delitos no relacionados con el ámbito de competencias de dicha corte.<sup>34</sup> El tribunal no es imparcial, pues los jueces son designados por el primer ministro, obviándose el principio de separación de poderes. Numerosos organismos, incluyendo el Comité de Derechos Humanos de la ONU han pedido la abolición de dicho tribunal. Como recoge Milton-Edwards, « [Jordania] se ha convertido en un ambiente altamente restrictivo donde aquellos críticos con el régimen son vigilados, acosados, acusados en el Tribunal de

---

<sup>32</sup> *The Jordan Times*, “Defendants in major terror trial plead not guilty”, 02/04/2018 [30/09/2018]. Disponible en <http://www.jordantimes.com/news/local/defendants-major-terror-trial-plead-not-guilty>; *The Jordan Times*, “Court sentences Daesh-affiliated suspects”, 12/09/2018 [30/09/2018]. Disponible en <http://www.jordantimes.com/news/local/court-sentences-daesh-affiliated-suspects>; Husseini, R., “State Security Court announces sentences for several terror suspects”, *The Jordan Times*, 06/09/2018 [30/09/2018]. Disponible en <http://www.jordantimes.com/news/local/state-security-court-announces-sentences-several-terror-suspects>; *Arab News*, “Jordan sentences man to death over Daesh affiliation”, 14/05/2018 [30/09/2018]. Disponible en <http://www.arabnews.com/node/1302716/middle-east>

<sup>33</sup> Para más información sobre el estado de la libertad de expresión en Jordania, véase Freedom House, “Freedom of the World 2018, Jordan”, 2018 [28/09/2018]. Disponible en <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2018/jordan>; Freedom House, “Freedom on the Net 2017. Jordan Country Profile”, 2017 [25/08/2018]. Disponible en <https://freedomhouse.org/report/freedom-net/2017/jordan>

<sup>34</sup> Milton-Edwards, B., “Grappling with Islamism: assessing Jordan’s evolving approach”, Brookings Doha Center Analysis Paper nº 19, Sept. 2017: 19.

Seguridad Nacional y encarcelados por el Estado».<sup>35</sup> Asimismo, la legislación conservadora desarrollado durante en los últimos años ha resultado en el fin de la moratoria de ocho años en las ejecuciones de pena de muerte. Muchos de los acusados de los crímenes recogidos en la tabla anterior han sido ejecutados durante los últimos tres años.

### ***Desradicalización y combatientes extranjeros***

Respecto a la política de desradicalización, se ha implementado un programa religioso en los centros penitenciarios que busca traer de vuelta a los presos a la creencia más tradicional. Este programa se basa en las necesidades de cada individuo e incluye alfabetización básica, asesoramiento laboral e instrucción teológica.<sup>36</sup> Sin embargo, resulta difícil evaluar este programa debido a la falta de información pública sobre el mismo. Se desconoce cuántos presos siguen los mismos y cómo se han beneficiado de dicho programa. Asimismo, tampoco se conocen los criterios para seleccionar a los participantes, la metodología y la estrategia de salida y de reintegración a la comunidad.<sup>37</sup>

De acuerdo con Deeb et al., no existe una estrategia nacional para incentivar al retorno de los combatientes jordanos en el extranjero.<sup>38</sup> Esto se ha demostrado en el tratamiento de los combatientes retornados. En general no se fomenta el retorno de los combatientes jordanos en Siria e Irak. La mayor parte de los que han logrado volver se encuentran condenados por sentencias de larga duración, en prisiones de alta seguridad y aislados de sus familiares.<sup>39</sup>

---

<sup>35</sup> *Ibíd.* p. 18.

<sup>36</sup> The Soufan Group, Jordan's Counterterrorism Program, TSG IntelBriefs, 2013 [21/08/2018]. Disponible en <http://www.soufangroup.com/tsg-intelbriefs-jordans-counterterrorism-program/>

<sup>37</sup> Deeb, G.; Woodham, J.; Chin, M.; Gharaibeh, S., "A national strategic framework for countering violent extremism in Jordan", *Columbia Journal of International Affairs*, 2016 [20/08/2018]. Disponible en <https://jia.sipa.columbia.edu/national-strategic-framework-countering-violent-extremism-jordan>

<sup>38</sup> *Ibíd.*

<sup>39</sup> Gardner, F., (2015) "Inside Jordan's fight against home-grown extremism", *BBC*, 26/05/2015 [25/08/2018]. Disponible en <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-32782439>

## Prevención del extremismo violento

### *Plano político e institucional*

En mayo de 2016, el Ministerio del Interior Jordano y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDP) firmaron un memorándum de entendimiento para desarrollar una Estrategia Nacional para prevenir el extremismo violento. El proyecto ha sido financiado por el gobierno japonés y aún se encuentra en desarrollo pero ninguno de los contenidos ha sido publicado.<sup>40</sup> En enero de 2017, el general Omari Sharif, director del programa contra el extremismo y la violencia del Ministerio de Cultura jordano, declaró que la estrategia estaría lista para el mes siguiente<sup>41</sup>, pero hasta la fecha sigue sin conocerse. Algunos elementos de esta estrategia son la Dirección para Combatir el Extremismo y la Violencia, que ha sido recientemente trasladada a la oficina del primer ministro, así como el Centro de Paz Comunitario. Para Saud al-Sharafat, antiguo general de la inteligencia jordana, estas instituciones carecen de recursos y poder real.<sup>42</sup> Asimismo, en 2017 se estableció el Centro Jordano para la Prevención la Ideología Extremista en Zarqa con financiación de los gobiernos japonés y estadounidense, con el fin de investigar y formar a los oficiales jordanos en la ideología extremista. Al-Sharafat apunta que esta estrategia ha pecado de «un débil análisis de las causas y sendas del extremismo» y ha fracasado en crear vínculos sólidos entre las distintas instituciones implicadas.<sup>43</sup>

Jordania ha liderado distintas iniciativas internacionales destinadas a contrarrestar y prevenir el extremismo violento, dibujando al país como uno de los líderes a nivel global. En 2011, Jordania fue uno de los 30 países fundadores del Foro Global contra el

---

<sup>40</sup> UNDP Jordan, “National Strategy on Preventing and Countering Violent Extremism in Jordan (P/CVE)”, 17/05/2016 [21/08/2018]. Disponible en

<http://www.jo.undp.org/content/jordan/en/home/presscenter/pressreleases/2016/05/17/national-strategy-on-preventing-and-countering-violent-extremism-in-jordan-p-cve-.html>

<sup>41</sup> Malkawi, K., “Anti-extremism strategy to be ready next month”, *The Jordan Times*, 26/01/2017 [21/08/2018]. Disponible en <http://www.jordantimes.com/news/local/anti-extremism-strategy-be-ready-next-month>

<sup>42</sup> Al-Sharafat, S., “Assesing Jordan’s National Strategy to Combat Violent Extremism”, Fikra Forum, Whashington Institute, 10/08/2018 [29/09/2018]. Disponible en

<https://www.washingtoninstitute.org/fikraforum/view/assesing-jordans-national-strategy-to-combat-violent-extremism>

<sup>43</sup> *Ibíd.*

Terrorismo (GCTF, por sus siglas en inglés), una plataforma informal y multilateral destinada a abordar las ideologías extremistas violentas y la amenaza terrorista mediante la promoción de un enfoque estratégico y a largo plazo en concordancia con las necesidades urgentes de los países.<sup>44</sup> Asimismo, Jordania propuso al Consejo de Seguridad de Naciones Unidas una resolución sobre la contribución de la juventud a la prevención del extremismo violento y resolución de conflictos.<sup>45</sup> La resolución 2250 fue adoptada por el Consejo de forma unánime el 9 de diciembre de 2015 y ha estado presente en el discurso de las autoridades jordanas desde entonces, especialmente del príncipe heredero Hussein durante su discurso a la Asamblea General de Naciones Unidas el 22 de septiembre de 2017.<sup>46</sup> Finalmente, Jordania copreside junto a Noruega el Grupo de Amigos de Prevención del Extremismo Violento (PVE), una iniciativa lanzada en Nueva York en septiembre de 2017, compuesta por 40 Estados miembros de Naciones Unidas y la Unión Europea con el objetivo de promover un enfoque preventivo para confrontar el terrorismo y el extremismo violento que aborde las condiciones subyacentes que empujan a los individuos a radicalizarse.<sup>47</sup>

### ***Plano religioso***

En el plano religioso, Jordania lanzó en noviembre de 2004 el anteriormente reseñado Mensaje de Amán, que se ha constituido en la base del discurso religioso moderado del reino. El mensaje constituye una alternativa narrativa sobre el propio islam como fe y como valores sociales, un mensaje de tolerancia «que está siendo atacado».<sup>48</sup> El documento sitúa el esfuerzo jordano de promover el verdadero Islam en una tradición histórica de todos los monarcas hachemitas, un Islam que se basa en ensalzar lo común

---

<sup>44</sup> Global Counter-Terrorism Forum, 2018 [30/08/2018]. Disponible en <https://www.thegctf.org>

<sup>45</sup> United Nations, “Security Council, Unanimously Adopting Resolution 2250 (2015), Urges Member States to Increase Representation of Youth in Decision-Making at All Levels”, 09/12/2015 [21/08/2018]. Disponible en <https://www.un.org/press/en/2015/sc12149.doc.htm>

<sup>46</sup> His Royal Highness Crown Prince Al Hussein Bin Abdullah II, “Crown Prince delivers Jordan’s address at the UN General Assembly” 22/09/2017 [21/08/2018]. Disponible en <http://www.alhussein.jo/en/media/press-releases/crown-prince-delivers-jordan%E2%80%99s-address-un-general-assembly>

<sup>47</sup> Norway in the UN, “Group of Friends of Preventing Violent Extremism”, 28/09/2017 [21/08/2018]. Disponible en <https://www.norway.no/en/missions/un/news/news-from-norwayun/PVE/>

<sup>48</sup> Al-Khatib Al-Tamimi, I. E., “Amman Message”, Amán: Ministerio de Asuntos Islámicos y Sitios Sagrados, 2004: 1.

con otras fes y gentes, la oposición a la discriminación, la tolerancia, el perdón, el respeto a la propiedad, el equilibrio, la moderación, la ecuanimidad y el valor sagrado de la vida humana.<sup>49</sup> El mensaje también rechaza el extremismo como «una desviación de la verdadera fe y una forma de injusticia» y el terrorismo «venga de donde venga» al tiempo que denuncia «la campaña que presenta al Islam como una religión que fomenta la violencia e institucionaliza el terrorismo».<sup>50</sup>

Otras iniciativas son el Foro Global para la Moderación, que busca promover el carácter moderado del Islam y tiene ramas en distintos países,<sup>51</sup> y la Semana Mundial de la Armonía Interreligiosa, propuesta por el rey Abdulá II a la Asamblea General de la ONU en 2010, siendo adoptada en octubre de ese mismo año. Se trata de una plataforma donde todos los grupos interreligiosos y otros grupos de buena voluntad organizan eventos conjuntos para entablar un diálogo basado en los mandamientos religiosos fundamentales comunes.<sup>52</sup>

El Ministerio de Asuntos Religiosos ha llevado a cabo diversas iniciativas destinadas a impulsar el discurso religioso oficial, situando cada vez más personal religioso bajo su control directo y controlando los sermones, guía, prédica y mezquitas. Asimismo, fomenta desde 2016 la celebración de sesiones comunitarias para rechazar las ideologías extremistas islamistas a cargo de predicadoras.<sup>53</sup> Esto ha resultado en un «monopolio de la legitimidad para hablar en nombre del Islam» por parte de este Ministerio, la cual no es reconocida por los distintos actores islamistas.<sup>54</sup>

### **Plano mediático**

El plano mediático es muy importante ya que la opinión pública jordana tiende a no considerar a determinados grupos extremistas como tales. Por ejemplo, Hamas y

---

<sup>49</sup> *Ibíd.* p. 2-4.

<sup>50</sup> *Ibíd.* p. 5-6.

<sup>51</sup> Global Forum for Moderation, “About us”, 2016 [15/09/2018]. Disponible en <https://www.wasatyea.net/?q=en/node/5596>

<sup>52</sup> World Interfaith Harmony Week, 2018 [15/09/2018]. Disponible en <http://worldinterfaithharmonyweek.com/>

<sup>53</sup> Grieve, C., “Meet the female sheikhas tackling Islamic extremism in Jordan”, *SBS*, 02/12/2016 [15/09/2018]. Disponible en <https://www.sbs.com.au/topics/life/culture/article/2016/11/28/meet-female-sheikhas-tackling-islamic-extremism-jordan>

<sup>54</sup> Al-Sharafat, S., “Assesing Jordan’s... *op. cit.*”

Hezbollah eran considerados grupos de resistencia legítimos por el 73,5 por ciento y el 63,9 por ciento de los jordanos respectivamente, de acuerdo con una encuesta realizada por el Centro de Estudios Estratégicos de la Universidad de Jordania en 2006. Los cambios en la percepción pública de los grupos armados están relacionados con eventos impactantes. A modo de ejemplo, el apoyo a Hezbollah descendió de un 84 por ciento en 2004 a un 63,9 por ciento en 2006 debido al ataque contra el primer ministro libanés Rafik Hariri en 2005.<sup>55</sup> El mismo caso se da con Al-Qaeda, cuyo apoyo descendió del 67 por ciento en 2004 al 20 por ciento en 2005 tras los atentados de Amán en noviembre de 2005.<sup>56</sup> Otra encuesta realizada por el mismo centro en 2014 reflejaba la consideración de los jordanos de organizaciones terroristas de Daesh (62 por ciento), Al-Qaeda (44 por ciento) y el Frente al-Nusra (31 por ciento). De nuevo, esta percepción cambió drásticamente después de que Daesh quemase vivo al piloto jordano Muthah al-Kasasbeh en enero de 2015. Tras dicho suceso, apoyar a Daesh se ha convertido en un estigma social.<sup>57</sup>

Por ello, el Gobierno jordano ha insistido en la necesidad de contrarrestar el extremismo a través de los medios de comunicación. Desde 2015, diversos expertos y profesionales de la comunicación han advertido sobre la necesidad de los medios de comunicación de transmitir informaciones más objetivas y no tan sesgadas como hasta la fecha. En 2016 se celebró en Amán una conferencia internacional de dos días donde eruditos religiosos, expertos e investigadores de distintos países musulmanes participaron para exponer formas de contrarrestar las narrativas de los grupos extremistas, centrándose en la refutación de las fatuas promulgadas por dichos grupos. En 2017, Mohammad Momani, ministro de Estado para Asuntos Mediáticos, abordó en distintos foros el papel de los medios en contrarrestar las narrativas extremistas. Momani destacó la responsabilidad de los medios de refutar las alegaciones y la distorsión del Islam y expuso la experiencia jordana en este sentido: a nivel político y profesional, la identificación de los marcos y políticas para negociar con los medios de comunicación para fortalecer el papel de los

---

<sup>55</sup> Al-Shishani, M. B., "Jordanian Poll Indicates Erosion of Public Support to Al-Qaeda", Publication: Terrorism Focus Volume: 3 Issue: 6, Jamestown Foundation, 14/02/2006 [20/08/2018]. Disponible en <https://jamestown.org/program/jordanian-poll-indicates-erosion-of-public-support-for-al-qaeda/>

<sup>56</sup> *Ibíd.*

<sup>57</sup> Schenker, D., "There's a worrisome amount of support in Jordan for the Islamic State", *The New Republic*, 20/10/2014 [20/08/2018]. Disponible en <https://newrepublic.com/article/119909/islamic-state-isis-support-jordan-worrying-poll>

medios moderados; a nivel legal, la promulgación de leyes para fortalecer a las comunidades y limitar las violaciones; a nivel de seguridad, monitorear las violaciones que puedan suponer una amenaza para la seguridad nacional.<sup>58</sup>

Sin embargo, un estudio realizado por WANA Institute no se muestra tan optimista al respecto. De acuerdo con el mismo, existe una «fusión entre Daesh y terrorismo, que enmarca al grupo como la encarnación de todo el extremismo violento. Esto pasa por alto los matices y complejidades de los distintos grupos extremistas violentos».<sup>59</sup> Asimismo, la descripción del extremismo se centra en los actos de extremismo violentos y se olvida de los procesos de radicalización y las razones detrás de los mismos. Una opinión con la que coincide Al-Rawasdeh, al señalar que lo necesario es «confrontar y contrarrestar el extremismo como ideología, y no simplemente mano dura con los extremistas».<sup>60</sup> Además, las contranarrativas dibujan el mundo en la misma perspectiva maniquea sin ofrecer alternativas, contribuyendo a la perpetuación del paradigma utilizado por los grupos extremistas. Por último, dichas contranarrativas con frecuencia alcanzan únicamente a una audiencia que ya comparte de forma previa las perspectivas que intentan promover.<sup>61</sup>

### **Plano social**

Finalmente, en el plano social los esfuerzos se han quedado cortos, especialmente cuando gran parte de la investigación realizada hasta la fecha ha destacado que las condiciones socioeconómicas, la corrupción y la falta de pensamiento crítico son los factores detrás del reclutamiento de grupos extremistas en Jordania, por delante de los religiosos e ideológicos. La reforma económica se ha visto obstaculizada por la crítica situación que atraviesa la economía del país, con recortes en el gasto público y el

---

<sup>58</sup> *The Jordan Times*, "Momani outlines Jordan's media approach to terror", 27/11/2017 [20/09/2018]. Disponible en <http://www.jordantimes.com/news/local/momani-outlines-jordan%E2%80%99s-media-approach-terror>

<sup>59</sup> WANA Institute, "Media narratives countering violent extremism", 2017 [20/09/2018]. Disponible en <http://wanainstitute.org/en/news/media-narratives-countering-violent-extremism>; El estudio completo se puede consultar en [http://wanainstitute.org/sites/default/files/publications/Publication\\_CounterNarratives\\_English\\_0.pdf](http://wanainstitute.org/sites/default/files/publications/Publication_CounterNarratives_English_0.pdf)

<sup>60</sup> Al-Rawasdeh, H., "Jordan's Approach to Counter-Extremism", en *Methods of Preventing and Combatting Terrorism in the MENA Region and in the West*, Amán: Friedrich Ebert Stiftung, 2016: 102.

<sup>61</sup> WANA Institute, "Media narratives... *op. cit.*

constante incremento de los impuestos debido a los compromisos financieros del gobierno con instituciones como el Fondo Monetario Internacional. Estas medidas han incrementado la desafección de los jordanos, que son incapaces de enfrentar el constante deterioro de la situación, resultando en protestas que se extendieron por todo el país el pasado mes de junio y que resultaron en el cambio de gobierno y en el rescate financiero por parte de Arabia Saudí y otros países del Golfo.

Los esfuerzos en el campo educativo y cultural son aún menos remarcables. El sistema educativo es un gran generador de extremismo al reforzar estereotipos y discursos de odio contra determinados grupos sociales, al tiempo que ignora el pensamiento crítico, fomentando una educación dogmática que más que educar adoctrina. El Ministerio de Educación y el Ministerio de Educación Superior han introducido cambios en el currículo para tornarlos acordes con el «Islam Moderado». Sin embargo, como señala Al-Sharafat, este enfoque, liderado por el Ministerio de Asuntos Religiosos, ha sido criticado por ser «fuente de enseñanzas extremistas».<sup>62</sup> El espacio para el debate y la discusión de ideas políticas y religiosas en el hogar es muy limitado, lo que resulta en el uso de Internet para encontrar las respuestas que no se reciben en casa.<sup>63</sup> Asimismo, como señalábamos al inicio, el salafismo conservador al introducirse en espacios educativos y comunitarios ha logrado la expansión de su ideología conservadora en grandes segmentos de la sociedad. Osborne y Bondokji señalan que «muchas de las creencias y normas que son vistas como indicativo de un pensamiento extremista, especialmente desde un prisma occidental, son elevadas».<sup>64</sup> Esta mentalidad conservadora ha resultado en un aumento del discurso de odio a nivel social, con resultados como el asesinato del caricaturista Nahed Hattar en 2016, recogido en la Tabla 1.

---

<sup>62</sup> Al-Sharafat, S., “Assessing Jordan’s... *op. cit.*”

<sup>63</sup> Yom, S. Y Sammour, K., “Counterterrorism and Youth Radicalization in Jordan: Social and Political Dimensions”, *CTC Sentinel*, Volumen 10, N°4, Abril 2017[10/04/2018]. Disponible en [https://ctc.usma.edu/app/uploads/2017/05/CTC-Sentinel\\_Vol10Iss44.pdf](https://ctc.usma.edu/app/uploads/2017/05/CTC-Sentinel_Vol10Iss44.pdf); Bondokji, N., Wilkinson, K., y Aghabi, L., “Trapped between destructive choices: radicalization drivers affecting youth in Jordan”, WANA Institute, 2016 [10/04/2018]. Disponible en <http://wanainstitute.org/en/publication/trapped-between-destructive-choices-radicalisation-drivers-affecting-youth-jordan>

<sup>64</sup> Osborne, A. y Bondokji, N., “Post-Daesh and still desperate: the Ongoing Drivers of Violent Extremism in Jordan, Tunisia and Lebanon”, WANA Institute, 2018.

### **Consideraciones finales: luces y sombras de la estrategia contraterrorista jordana**

Pese a las alabanzas que recibe la estrategia contraterrorista jordana, lo cierto es que, como hemos podido comprobar en este documento, no existe una estrategia como tal. Este hecho enfrenta al desafío de establecer los factores que influyen, los elementos que delimitan y las políticas que componen el enfoque jordano en la lucha contra el extremismo y el terrorismo. El posterior análisis de dichos elementos arroja una serie de luces y sombras sobre los mismos.

Entre las luces del enfoque jordano en la lucha contra el terrorismo y el extremismo cabe señalar la efectividad de las fuerzas y cuerpos de seguridad en desmantelar células y evitar la comisión de ataques contra objetivos civiles. Asimismo, la labor de las Fuerzas Armadas ha sido vital en evitar la infiltración de grupos armados a través de las fronteras en territorio jordano. Finalmente, el desarrollo institucional y político respecto a la lucha contra el extremismo ha logrado dar visibilidad al fenómeno en el país a todos los niveles.

Sin embargo, las sombras parecen pesar mucho más en el análisis de este enfoque. En primer lugar, la preeminencia de los servicios de inteligencia en el diseño y dirección de la política contraterrorista ha resultado en una securitización del fenómeno a todos los niveles. Esto ha tenido numerosas consecuencias negativas: radicalización de miembros de grupos moderados como los Hermanos Musulmanes; deterioro constante de los derechos y libertades fundamentales, incluyendo la libertad de expresión; censura y control de los medios de comunicación que resulta en una desinformación sobre el problema del extremismo en la sociedad jordana. En segundo lugar, la forma en la que se aborda el fenómeno está determinada por este enfoque securitario, que se centra en la persecución policial y penal al tiempo que ignora las condiciones políticas, socioeconómicas y culturales detrás del reclutamiento de los grupos extremistas, cuya consecuencia ha sido la incapacidad de detener el flujo de jóvenes jordanos hacia los brazos de grupos armados.

En conclusión, son más las sombras que las luces en la estrategia contraterrorista jordana. Para cambiar esta dirección son necesarias varias medidas, incluyendo terminar con la falta de ambición de las autoridades jordanas para abordar un desafío creciente. Resulta fundamental «desecuritizar» el extremismo y su prevención, apostando por enfoques participativos que permitan trabajar con los numerosos grupos de la sociedad civil, facilitando el acceso a la información a los académicos y periodistas al tiempo que se descriminaliza a aquellos que investigan o informan sobre el extremismo y el terrorismo. Finalmente, es necesario desarrollar e implementar todas estas medidas de forma transparente y crítica, sometiéndolas a una evaluación que permita adaptarlas para lograr detener la expansión del extremismo y las ideologías violentas en el país antes de que sea demasiado tarde.

*Victoria Silva Sánchez\**

Periodista e investigadora independiente, basada en Amán

## Bibliografía

Abu Rumman, M. y Abu Hanieh, H., *The “Islamic Solution” in Jordan. Islamists, the State and the Ventures of Democracy and Security*. Amán: Friedrich Ebert Stiftung, 2013, 546 pp.

Abu Rumman, M. Y Stheiwi, M., *Sociología al-Tatarraf w’ al-Irhab fi al-Urdun* (Sociología del extremismo y el terrorismo en Jordania). Amán: Universidad de Jordania, 2018, 202 pp.

Al-Khatib Al-Tamimi, I. E., “Amman Message”. Amán: Ministerio de Asuntos Islámicos y Sitios Sagrados, 2004, 8 pp.

Al-Rawashdeh, H., “Jordan's Approach to Counter-Extremism”, en *Methods of Preventing and Combatting Terrorism in the MENA Region and in the West*, Amman: Friedrich Ebert Stiftung, 2016, pp. 93-102. Disponible en <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/amman/13089.pdf>

Al-Sharafat, S., “Assesing Jordan’s National Strategy to Combat Violent Extremism”, Fikra Forum, Whashington Institute, 10/08/2018 [29/09/2018]. Disponible en <https://www.washingtoninstitute.org/fikraforum/view/assessing-jordans-national-strategy-to-combat-violent-extremism>

Deeb, G.; Woodham, J.; Chin, M.; Gharaibeh S., “A national strategic framework for countering violent extremism in Jordan”, *Columbia Journal of International Affairs*, 2016, Disponible en <https://jia.sipa.columbia.edu/national-strategic-framework-countering-violent-extremism-jordan>

Gardner, F., (2015) “Inside Jordan’s fight against home-grown extremism”, *BBC*, <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-32782439>

International Crisis Group, “Jordan’s 9/11: Dealing With Jihadi Islamism”, *Middle East Report* Nº 47, 2005. Disponible en <https://D2071andvip0wj.Cloudfront.Net/47-Jordan-S-9-11-Dealing-With-Jihadi-Islamism.Pdf>

Jordania, Ley Anti-terrorista, Nº 55 de 2006, Enmendada en abril de 2014. Disponible en [https://ihl-databases.icrc.org/ihl-nat/a24d1cf3344e99934125673e00508142/4d39e76935f76f4fc125767e00320698/\\$FILE/Anti-Terrorism%20Law.PDF](https://ihl-databases.icrc.org/ihl-nat/a24d1cf3344e99934125673e00508142/4d39e76935f76f4fc125767e00320698/$FILE/Anti-Terrorism%20Law.PDF)

Jordania, Ley de Sistemas de Información y Cibercrimen, 2010. Disponible en [https://www.unodc.org/res/cld/document/information-systems-crime-law/html/Jordan\\_Information\\_Systems\\_and\\_Cyber\\_Crime\\_Law.pdf](https://www.unodc.org/res/cld/document/information-systems-crime-law/html/Jordan_Information_Systems_and_Cyber_Crime_Law.pdf)

Milton-Edwards, B., "Grappling with Islamism: assessing Jordan's evolving approach", *Brookings Doha Center Analysis Paper* nº 19, Septiembre 2017. Disponible en [https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2017/09/ap\\_0930\\_islamism\\_in\\_jordan\\_milton\\_edwards.pdf](https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2017/09/ap_0930_islamism_in_jordan_milton_edwards.pdf)

Sayegh, N.; Bondokji, N., "Towards a unified Human Security and P/CVE Method in Jordan: Challenges and Changes", Amán: WANA Institute, 2017. Disponible en [http://wanainstitute.org/sites/default/files/publications/Publication\\_TowardsAUnifiedHumanSecurityAndPCVEMethodInJordan\\_English\\_0.pdf](http://wanainstitute.org/sites/default/files/publications/Publication_TowardsAUnifiedHumanSecurityAndPCVEMethodInJordan_English_0.pdf)

The Soufan Group, "Jordan's Counterterrorism Program", TSG IntelBriefs, 2013. Disponible en <http://www.soufangroup.com/tsg-intelbriefs-jordans-counterterrorism-program/>

Yom, S. Y Sammour, K., "Counterterrorism and Youth Radicalization in Jordan: Social and Political Dimensions", *CTC Sentinel*, Volumen 10, Nº4, Abril 2017, pp. 25-30. Disponible en [https://ctc.usma.edu/app/uploads/2017/05/CTC-Sentinel\\_Vol10Iss44.pdf](https://ctc.usma.edu/app/uploads/2017/05/CTC-Sentinel_Vol10Iss44.pdf)