

65/2019

5 de julio de 2019

*Antonio Poncela Sacho**

La formación de la Guardia Costera y Marina libias en el marco de la Operación Sophia. Un ejemplo práctico de la externalización de las fronteras en el ámbito de la UE

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

La formación de la Guardia Costera y Marina libias en el marco de la Operación Sophia. Un ejemplo práctico de la externalización de las fronteras en el ámbito de la UE

Resumen:

La Operación Sophia ha constituido, desde el año 2015, uno de los pilares que ha facilitado la disminución del tráfico ilícito de migrantes en la ruta del Mediterráneo Central. El actual mandato de dicha Operación excluye, temporalmente, el uso de medios navales de la UE. En esta situación, la operatividad de la Guardia Costera y de la Marina libias será fundamental para la contención de las olas migratorias irregulares. La formación y el entrenamiento de dichas unidades militares libias es uno de los cometidos del mandato de la UE, constituyéndose en una aplicación militar, dentro de la política integral para la lucha contra el tráfico de personas, y en el que se intenta involucrar a los países de origen y tránsito de los migrantes.

Palabras clave:

Tráfico de migrantes, mentorización, rutas migratorias, capacidades militares.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Training the Libyan Coast Guard and Navy in the framework of Operation Sophia: a practical example of the externalization of borders within the EU scope

Abstract:

Since 2015, Operation Sophia has been one of the pillars that has enabled the decrease of illegal migrant trafficking in the Central Mediterranean Route. The Operation's current mandate temporarily excludes the use of the EU naval means. Therefore, the operation of the Libyan Coast Guard and Navy is crucial to retain irregular migratory movements. Training and coaching the Libyan forces is one of the missions of the EU, a military implementation within the whole policy to fight against illegal human smuggling that tries to involve the migrants' origin and transit countries.

Keywords:

Human smuggling, mentoring, migratory routes, military capabilities.

Cómo citar este documento:

PONCELA SACHO, Antonio. *La formación de la Guardia Costera y Marina libias en el marco de la Operación Sophia. Un ejemplo práctico de la externalización de las fronteras en el ámbito de la UE*. Documento de Opinión IEEE 65/2019. [enlace web IEEE](#) y/o [enlace bie³](#) (consultado día/mes/año)

Introducción: la UE y la externalización de sus fronteras en el Mediterráneo

La Unión Europea está inmersa en un continuo proceso regulatorio, dentro del cual la política migratoria y de gestión de fronteras no son una excepción. No en vano, el Tratado de Lisboa supuso un fuerte impulso en el proceso de «bruselización»¹. Si bien la cuestión relativa a la entrada de personas de terceros Estados ha provocado un intenso debate entre los países pertenecientes a la UE, dicha evolución normativa ha eliminado barreras internas, a la vez que ha establecido criterios comunes a todos ellos para la aceptación de migrantes.

Estas políticas comunitarias relacionadas con el proceso de admisión de entrada en su territorio se enmarcan dentro de la externalización de las fronteras, entendida como «un proceso de expansión territorial y administrativa de la política migratoria y fronteriza de un Estado a terceros países»². Este fenómeno es una consecuencia directa de la globalización que ha traído aparejada una proximidad espacial, donde la movilidad humana interpela al concepto clásico de Estado³, sobrepasando el tradicional significado del término «frontera». Por todo ello, «la configuración westfaliana de la comunidad internacional basada en un orden jerárquico de Estados independientes y soberanos se encuentra en una fase de crisis»⁴. En la parte negativa, la interdependencia y conectividad dentro de un mundo global hacen que la inestabilidad sea exportable a otros puntos del planeta, pero este hecho también puede significar una oportunidad para que la UE la utilice en aras de expandir la democracia, el Estado de derecho y las libertades fundamentales⁵.

Durante los últimos años, se ha producido un movimiento de acción-reacción en el que la mayor facilidad de desplazamiento y la intercomunicación se ha regulado de modo que

¹ BARBÉ, Esther, *La Unión Europea en las relaciones internacionales*, p.21, Tecnos. Madrid: 2014.

² CASAS, Maribel et al., *New Keywords: Migration and Borders*, Cultural Studies, Vol. 29, p.28, 2014.

³ SOLANES, Ángeles, *Una reflexión iusfilosófica sobre las fronteras*, Anuario de filosofía del derecho, núm XXXII, pp. 148,149, 2016.

⁴ VILLENA, Fernando, *Acciones en países de origen para prevenir la inmigración ilegal*, incluido en *El control de los flujos migratorios en España: situación actual y propuestas de actuación*, Documentos de Seguridad y Defensa CESEDEN, p.81, 2006.

⁵ *The European Union in a changing global environment. A more connected, contested and complex world*. Disponible en: http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-8-2016-0069_EN.html

se han generado unos instrumentos, cada vez más completos, para la ordenación del tránsito entre países. Así, las políticas de seguridad de los Estados han ido abarcando más campos «de manera que paulatina e incrementalmente fueron incluidas, entre otras, en las políticas migratorias y de fronteras»⁶.

En el caso de la UE, como institución supranacional con competencias en el ámbito de capacidad de la gestión fronteriza, se han llevado a cabo una serie de medidas que, en su conjunto, han implicado un uso global de las herramientas disponibles para el control de los flujos migratorios. Para ello, se promueve el establecimiento de acuerdos con países de origen y tránsito con el propósito de mejorar la seguridad humana en dichos países, aplicando un enfoque holístico, en el que se participe en todas las fases, incluyendo un período de estabilización y de consolidación de unas instituciones políticas democráticas⁷. Dentro de estas acciones, se pueden mencionar la Agenda Europea de Migración, la Política Europea de Vecindad (PEV) o las actuaciones de la Agencia Europea de Guardia de Fronteras y Costas (FRONTEX).

Por otro lado, el aumento de los flujos de movimiento de personas a raíz de la actual ola migratoria «cuestiona la imagen del Mediterráneo como un referente geográfico estable, y destaca las difusas y cambiantes fronteras políticas del Mediterráneo»⁸. La inestabilidad política de algunos países del Norte de África, unida al auge del terrorismo transnacional de carácter yihadista, ha provocado una combinación de inseguridad y tragedia humanitaria que se ha exportado a los países de la ribera norte del Mediterráneo. En este sentido, las operaciones militares se desarrollan de tal modo que «los migrantes provenientes de Libia son tratados más desde el plano humanitario y militar como personas en riesgo que como amenazas potenciales para Europa»⁹.

Este aumento de los flujos migratorios y la mayor percepción de inseguridad en el mar Mediterráneo han traído consigo una mayor presencia de medios militares en sus costas,

⁶ NARANJO, Gloria, *Desterritorialización de fronteras y externalización de políticas migratorias. Flujos migratorios irregulares y control de las fronteras exteriores en la frontera España-Marruecos*, Estudios Políticos, 45, Instituto de Estudios Políticos, Universidad de Antioquia, p.62, 2014.

⁷ Una visión común, una actuación conjunta: una Europa más fuerte. Estrategia global para la política exterior y de seguridad de la Unión Europea.

Disponible en: http://eeas.europa.eu/archives/docs/top_stories/pdf/eugs_es_.pdf

⁸ TAZZIOLI, Martina, *The desultory politics of mobility and the humanitarian-military border in the Mediterranean. Mare Nostrum beyond the sea* REMHU, vol.23, núm. 44, p.62, Brasilia, 2015.

⁹ *Ibid*, p.65.

Antonio Poncela Sacho

de modo que se han reforzado los medios navales y los sistemas de vigilancia marítima de la UE¹⁰.

Así, se han sucedido misiones tanto nacionales como internacionales, desde la italiana Mare Sicuro, pasando por Themis de FRONTEX o Sea Guardian de la OTAN.

En este ámbito y formando parte de la Política Exterior de Seguridad Común (PESC) de la UE, en 2015 vio la luz la Operación EUNAVFOR MED (posteriormente rebautizada como Operación Sophia), con la finalidad de interrumpir el modelo del negocio del tráfico de migrantes que tratan de alcanzar el territorio de la UE por la vía del Mediterráneo Central. Mediante la Decisión (PESC) 2015/778 del Consejo, el 18 de mayo se «aprobó el concepto de gestión de crisis para una operación de la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD) destinada a desarticular el modelo de negocio de los pasadores de fronteras en el Mediterráneo Central meridional»¹¹.

Entre sus propósitos se encuentra la contribución a la lucha contra la inestabilidad en Libia y el fin de la tragedia humanitaria que se está produciendo en el Mediterráneo. Para lograrlo, forma parte de un plan integral de apoyo a las instituciones libias con el que se pretende lograr «a través de tratados de paz, la erradicación del Dáesh, la consolidación estatal y el respeto de los derechos humanos»¹².

La situación de partida mostraba un continuo aumento del flujo de migrantes que trataban de llegar a Europa por el Mediterráneo Central, pasando de 30 000 personas por año en el período comprendido entre 2008 a 2013, a los más de 150 000 que lo hicieron en 2014 y 2015¹³. Para interrumpir el modelo de negocio de la inmigración ilegal, y cooperar a la obtención de una Libia estable, la Operación Sophia está centrada en una serie de cometidos que van desde la lucha contra el tráfico ilegal de personas, el seguimiento del contrabando de petróleo y de armamento frente a las costas libias (según el embargo

¹⁰ LUTTERBECK, Derek, *Policing Migration in the Mediterranean*, *Mediterranean Politics* 11:1, p.69, 2006.

¹¹ Decisión (PESC) 2015/778 del Consejo de la UE, de 18 de mayo de 2015, relativa a una operación militar de la Unión Europea en el Mediterráneo central meridional.

¹² VV.AA., *Comprensión y gestión de los flujos migratorios en el área del Mediterráneo: desde emergencia hasta fenómeno estructural*, IEEE, Documento de Investigación 22/2018, p.5.

¹³ FRONTEX Risk Analysis 2017. Disponible en:

https://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/Annual_Risk_Analysis_2017.pdf

dictado por la ONU), y el entrenamiento y apoyo a la Guardia Costera y la Marina libias, en sus funciones de control de fronteras y rescate marítimo¹⁴.

La formación de la Guardia Costera y la Marina libias, un cometido de la Operación Sophia

Una de las finalidades de las misiones exteriores de la UE radica en lograr que los actores a los que se presta colaboración lleguen a ser capaces y autosuficientes. Por ello, la formación y el entrenamiento de fuerzas locales adquieren un gran valor. Lograr este objetivo requiere tiempo, esfuerzo y el empleo de una cantidad suficiente de medios. La transferencia progresiva a dichos actores, de los cometidos de las operaciones llevadas a cabo por la UE, implica el aprendizaje de tácticas, técnicas y procedimientos estandarizados para que, de este modo, se pueda realizar un seguimiento y dar el apoyo oportuno, de especial manera si el país receptor de la ayuda presenta graves dificultades para mantener un adecuado grado de operatividad, a causa de su frágil situación política, social o económica, o a la conjunción de todas ellas.

En el caso particular de la Operación Sophia, varios son los factores que han favorecido el establecimiento de un completo programa de instrucción de la Guardia Costera y la Marina libias para realizar labores contra el tráfico ilícito de migrantes. En primer lugar, la fase actual de la Operación Sophia que no contempla la autorización para realizar actuaciones en Libia, lleva vigente desde octubre de 2015, lo que produce una disminución de su eficacia¹⁵. Pero además, con la última prórroga del mandato, vigente hasta el 30 de septiembre, se ha determinado el cese temporal del uso de los medios navales de la UE, por lo que son las autoridades libias las que están asumiendo la carga principal de las operaciones de rescate y de lucha contra las mafias.

La situación interna libia que vive «una guerra civil de baja intensidad y enorme desgaste interno desde 2014»¹⁶, está sufriendo un repunte durante los últimos meses con continuos y cada vez más violentos enfrentamientos entre las tropas del Ejército de

¹⁴ Decisión tomada a partir de Resolución 2292 (2016) del Consejo de Seguridad de la ONU.

¹⁵ INGEMANN, Anne, *Assessing the European Union's Strategic Capacity: The Case of EUNAVFOR MED Operation Sophia*, p.16, 2017.

¹⁶ FUENTE, Ignacio, *Libia, la guerra del general Haftar*. Documento de Opinión IEEE 70/2017, p.2.

Liberación Nacional, lideradas por el general Haftar y las fuerzas del Gobierno de Acuerdo Nacional (GNA)¹⁷ presidido por el primer ministro Al Serraj. En esta tesitura, no parece probable que se vaya a producir a corto plazo un cambio de fase en la Operación Sophia de modo que se autorice a sus medios a operar en aguas territoriales libias.

Por tanto, la Operación hace frente a una doble problemática: la falta de autorización para operar dentro del mar territorial libio que puede generar ciertas dificultades para el cumplimiento del mandato original de EUNAVFOR MED¹⁸; y la reducción temporal de los medios utilizados que se circunscriben actualmente a los medios aéreos. Una de las consecuencias directas de esta reducción espacial de la Operación a aguas internacionales la constituye que la mayoría de los sospechosos que han sido detenidos en el marco de la Operación Sophia no son más que «facilitadores», o incluso migrantes que guiaban la embarcación tratando de alcanzar las costas europeas¹⁹.

Una vía para solventar este problema es la utilización, desde el año 2016, de los medios de la Operación en labores de apoyo para el desarrollo de capacidades y formación de la Guardia Costera y la Marina libias. Esta función fue implementada a raíz de la solicitud de apoyo por parte del GNA para incrementar sus capacidades en la lucha por erradicar el tráfico de personas en Libia y mejorar su respuesta ante eventos SOLAS²⁰ que se produzcan dentro del mar territorial libio²¹.

El fin último de la instrucción consiste en la obtención de unas capacidades que permitan a la Guardia Costera y a la Marina libias llevar a cabo misiones de rescate marítimo en su jurisdicción, así como en aguas internacionales próximas a sus costas, y hacer frente a las mafias que participan del tráfico ilegal de migrantes.

¹⁷ Government of National Accord.

¹⁸ LOSCHI, Chiara et al., *The implementation of EU Crisis Response in Libya: Bridging theory and practice*, Working paper EUNPACK, p.5, 2018.

¹⁹ INGEMANN, Anne, *Assessing the European Union's Strategic Capacity: The Case of EUNAVFOR MED Operation Sophia*, p.17, 2017

²⁰ *Safety of Life At Sea*, según el Convenio Internacional para la Seguridad de la Vida humana en el Mar, 1974.

²¹ Disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/08/30/eunavfor-med-sophia-op-add-supporting-tasks/>

De este modo, la Operación contribuye al «desarrollo de capacidades y la formación de la Guardia Costera y la Marina libias, y al intercambio de información con ellas»²². Para ello, los entrenamientos se llevan a cabo mediante contribuciones voluntarias de algunos de los Estados miembros de la UE, bajo la financiación del mecanismo Athena, y siguiendo, en todo caso, las directrices de EUNAVFOR MED.

Sin embargo, la frágil situación institucional por la que atraviesa Libia requiere que estas funciones de adiestramiento sean complementadas con otras acciones. Entre otras medidas, en diciembre de 2018 Libia fue incluida en el aumento de la ayuda del Fondo Fiduciario de Emergencia de la UE para África para la gestión de fronteras y de la migración por un valor total de 45 millones de euros²³. Esta financiación, que se suma a los 46 millones de euros aprobados en 2017, pretende no solo contribuir a la adquisición y mantenimiento de sus patrulleros que se dedican a la lucha contra el tráfico de la inmigración ilegal, sino también a la puesta en funcionamiento del Centro de Coordinación de Salvamento Marítimo (MRCC) con sede en Trípoli²⁴.

En concreto, este proyecto europeo, abanderado por el Ministerio del Interior italiano, pretende llevar a cabo el total desarrollo de las capacidades de las autoridades libias para gestionar tanto el flujo migratorio marítimo ilegal como las actividades de salvamento marítimo, incluyendo el suministro de cuatro embarcaciones a tal efecto. Además, comprende la progresiva activación del MRCC en Trípoli, capaz de coordinar todas las acciones de rescate en la franja costera libia, y la construcción de un astillero que dote a la Guardia Costera libia de un centro de mantenimiento naval.

No es probable que el futuro de la Operación Sophia, más allá de la prórroga hasta el 30 de septiembre, se decida antes de que se hayan reorganizado las alianzas de las familias políticas del Parlamento Europeo, en base a los resultados de las elecciones del pasado 26 de mayo. Mientras tanto, el apoyo que la UE, en el marco de la Operación, está dando a la obtención y mantenimiento de capacidades de la Guardia Costera libia, es un claro

²² Decisión 2016/993 del Consejo de la UE, de 20 de junio de 2016, por la que se modifica la Decisión (PESC) 2015/778 relativa a una operación militar de la Unión Europea en el Mediterráneo central meridional (operación EUNAVFOR MED SOPHIA).

²³ Disponible en: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-6793_es.htm

²⁴ Disponible en: <http://www.interno.gov.it/it/sala-stampa/comunicati-stampa/riunione-tripoli-gestione-integrata-frontiere-e-dellimmigrazione>

referente de la lucha contra el tráfico ilegal de migrantes, habiendo contribuido de manera fundamental a la reducción del flujo migratorio desde sus inicios en el año 2016.

Las nuevas capacidades de la Guardia Costera libia como elemento de estabilidad

Hasta el momento, más de 350 militares libios han sido instruidos bajo el paraguas de EUNAVFOR MED. Los países encargados de realizar dicha instrucción han sido Italia, Grecia, Malta, Croacia y España. Los candidatos son elegidos directamente por las autoridades libias, si bien son también sometidos a controles médicos y procesos de investigación por parte de las agencias de seguridad de los Estados miembros que ofrecen los cursos.

La tipología de los cursos incluye materias generales como primeros auxilios, el adiestramiento de oficiales de mantenimiento y cubierta, cursos de buceo o la formación de tripulaciones de patrulleros; y otras más específicas relacionadas con el derecho marítimo internacional. Además, se imparten nociones sobre derechos humanos y políticas de género. Adicionalmente, se han llevado a cabo ejercicios con personal libio embarcado en buques de la operación para la adquisición de procedimientos estandarizados en procesos de visita y registro de buques (VBBS)²⁵.

Como reconoce la Comisión Europea en una misiva dirigida al Director de Frontex, «se ha observado un aumento en las capacidades de la Guardia Costera libia durante el periodo 2017-2018, como una consecuencia directa del apoyo que la UE le ha dado, tanto en términos de entrenamiento como equipamiento»²⁶, utilizando para ello los medios que la Operación Sophia ha puesto a su disposición, y que se ha traducido en la realización de una serie de cursos de formación a militares libios.

²⁵ *Visit Board Search and Seizure*.

²⁶ Disponible en: https://ofcs.report/wp-content/uploads/2019/03/Reply-EBCGA-Ares20191362751-Rev-LS.docx-1_11508.pdf

Antonio Poncela Sacho

Este aumento de las capacidades tiene una traducción directa en el número de embarcaciones que tratan de alcanzar las costas europeas a través de la ruta del Mediterráneo Central. Según los datos publicados anualmente por FRONTEX²⁷, desde el año 2016 se ha producido un descenso continuo del número de migrantes que utilizan este método. Así, en el año 2016 fueron detectados un total de 181 459, número que se redujo a 118 962 en 2017 y a 23 485 en 2018. En cuanto al período comprendido entre enero y abril del año 2019, el número se ha reducido un 91 %, habiéndose registrado 880 migrantes²⁸. Uno de los principales promotores de este descenso continuado lo constituye el esfuerzo por parte de la UE y de sus Estados miembros para que sea la Guardia Costera libia la que realice las misiones de salvamento²⁹ dentro de su mar territorial.

La función de adiestramiento que se realiza en el ámbito de la Operación Sophia es uno de los principales puntos de análisis dentro del foro de cooperación cívico-militar SHADE MED³⁰. En sus reuniones semestrales, una cuestión recurrente es la necesidad de reconstruir la Guardia Costera Libia y cooperar para que pueda disponer de unos medios modernizados, condición *sine qua non* para tener una costa sur mediterránea más segura. En sus reuniones, hay varios aspectos se consideran fundamentales:

- Es necesaria la participación de los guardacostas libios en ejercicios conjuntos con fuerzas marítimas europeas, lo que permitirá comprobar la correcta adquisición de capacidades marítimas. En este sentido, ya se ha comenzado a participar en algunos ejercicios como el Phoenix Express Exercise liderado por AFRICOM con el objetivo de promover la seguridad en el noreste de África.

²⁷ Frontex Risk Analysis 2017, 2018 y 2019. Informes anuales realizados por FRONTEX disponibles en:

https://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/Annual_Risk_Analysis_2017.pdf

https://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/Risk_Analysis/Risk_Analysis_for_2018.pdf

https://frontex.europa.eu/assets/Publications/Risk_Analysis/Risk_Analysis/Risk_Analysis_for_2019.pdf

²⁸ Disponible en: <https://frontex.europa.eu/media-centre/news-release/migratory-situation-in-april-fewer-migrants-reach-europe-l3XvUn>

²⁹ United Nations Support Mission in Libya en coordinación con Office of the High Commissioner for Human Rights, *Desperate and Dangerous: Report on the human rights situation of migrants and refugees in Libya*, p.13, 2018.

³⁰ *Shared Awareness and De-confliction in the Mediterranean*.

Antonio Poncela Sacho

- Es muy importante que el entrenamiento esté centrado en la preparación de oficiales jóvenes, llamados a encabezar esta modernización. Esta es una demanda que la Guardia Costera libia viene solicitando durante los últimos años, y que podría incluir la incorporación a Academias navales europeas durante algún curso académico completo, del modo en el que se realizan intercambios con otros países.
- Es necesario el refuerzo del apoyo que otras organizaciones como EUROPOL, EUBAM Libia o UNSMIL, brindan en la adquisición de capacidades. A su vez, es fundamental la colaboración con Estados africanos como Egipto y Túnez.

Por tanto, la colaboración de la UE a través de la Operación Sophia debe ser solo un elemento más en el proceso de modernización de la Guardia Costera libia, que requiere de un apoyo integral para el desarrollo efectivo de sus capacidades marítimas.

Tomando como ejemplo el primer año completo desde el inicio de las funciones de adiestramiento, en 2017 la Guardia Costera y la Marina libias rescataron más de 15 000 migrantes que habían partido de sus costas, principalmente desde Trípoli, Sabratha, Zuwara y Garabulli³¹. Por tanto, se ha producido una progresiva adquisición de responsabilidades por parte de Libia, asumiendo de igual modo rescates en aguas internacionales.

En cuanto a las personas rescatadas, su destino final es, principalmente, el regreso a Libia. Según UNSMIL³², los puertos libios no pueden ser considerados como seguros, pues existe un riesgo alto de que los retornados puedan caer de nuevo en redes que los sometan a graves violaciones de derechos humanos³³. En esta misma situación se encuentran los cientos de miles de personas que esperan en el norte de Libia una oportunidad para tratar de llegar a Europa. Esta situación requiere, por parte de la UE, de un aumento de sus esfuerzos para que «la cooperación y asistencia a las autoridades libias estén basadas en la legislación internacional de derechos humanos»³⁴.

³¹ Disponible en: <https://www.libyaobserver.ly/inbrief/libyan-navy-releases-official-rescue-statistics-2017>

³² United Nations Support Mission in Libya.

³³ Disponible en:

<https://www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24037&LangID=S>

³⁴ *Íbid.*

Conclusiones

El característico proceso regulatorio en que se encuentra inmersa la UE ha producido una serie de normas en materia migratoria y fronteriza, compartidas por todos los Estados miembros. De este modo, se han creado unos procedimientos comunes para la aceptación de migrantes y el tránsito entre países. En este sentido, la inestabilidad de algunos países de la ribera sur del Mediterráneo, unido al auge del terrorismo transnacional, han traído consigo la actuación de organismos y agencias de la UE. Entre esas medidas, la Operación Sophia, formando parte de la PESC, tiene como objetivo principal la lucha contra la inmigración ilegal. Pero además, para lograrlo, se le han añadido otros cometidos entre los que se encuentra el adiestramiento de la Guardia Costera y la Marina libias.

Se trata de una tarea fundamental, pues los medios de la Operación no tienen, ni tuvieron en el pasado, autorización para actuar en aguas territoriales libias. Además, desde el pasado 1 de abril, se ha producido la suspensión temporal de la utilización de sus medios navales. Ante esta tesitura, cobra mayor importancia la actuación eficaz, dentro de la legalidad internacional y el cumplimiento de los derechos humanos de los guardacostas libios. En primer lugar, la intercepción en alta mar de las barcasas llenas de migrantes implica un riesgo mayor para la vida de las personas que tratan de alcanzar Europa por la mayor dificultad para ser avistados y por las peores condiciones de la mar. En segundo lugar, los verdaderos traficantes no se arriesgan a ser apresados fuera de las 12 millas que delimitan el mar territorial de Libia, lo que implica que los detenidos en el marco de la Operación Sophia sean normalmente actores de muy bajo perfil en el negocio del tráfico de migrantes.

Antonio Poncela Sacho

El entrenamiento, por parte de EUNAVFOR MED, de los guardacostas libios, trata de abarcar una amplia panoplia de cometidos desde funciones de rescate y salvamento, a otras más elementales de navegación, y conocimiento del derecho marítimo internacional. Para lograrlo, es necesaria la colaboración de Estados miembros que pongan a disposición de la Operación sus instalaciones y profesionales para la realización de los diferentes cursos. El requerimiento parte de la propia Guardia Costera libia, que expresa sus necesidades priorizadas, y selecciona al personal que considera idóneo. A partir de aquí, es el cuartel general de la Operación Sophia el que establece los programas de entrenamiento a desarrollar que transmite a la nación que los lleva a cabo.

La importante reducción del número de migrantes en la ruta del Mediterráneo Central que se ha producido desde 2016, coincidiendo con el inicio del adiestramiento, y por tanto, con el aumento de las capacidades de la Guardia Costera y la Marina libias, indica que este es uno de los principales motivos de dicha disminución. En cualquier caso, es necesaria una mayor cooperación dentro del propio territorio libio para evitar que los rescatados caigan de nuevo en las redes de las mafias.

En cuanto al futuro de la Operación Sophia, la situación actual, con el cese temporal de la utilización de medios navales, y una prórroga que por el momento no va más allá del 30 de septiembre, abre paso a la posibilidad de la realización de una misión europea de tipo «no ejecutivo». En ese caso, los cometidos de adiestramiento se podrían integrar en una misión civil de mayor entidad que se orientase «no solo a vigilar e impedir el tráfico ilícito de inmigrantes, sino también a mejorar la gestión libia de las fronteras marítimas y a articular un sistema de búsqueda y salvamento»³⁵. En cualquier caso, el objetivo último debe ser la capacitación completa de las fuerzas libias para que lleven a cabo la seguridad en sus costas sin alargar la presencia europea más tiempo del estrictamente necesario.

*Antonio Poncela Sacho**
Comandante Ejército del Aire
Diplomado de Estado Mayor

³⁵ ZAMARRIPA, Eduardo, *El marco jurídico y la legalidad de la intervención internacional en Libia*. Documento de Opinión IEEE 131/2015, p.13.