

05/2020

20 de enero de 2020

*Pablo José Molina Serrano **

La Unión Europea y su aproximación integral para afrontar el problema de los retornados. El caso francés

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

La Unión Europea y su aproximación integral para afrontar el problema de los retornados. El caso francés

Resumen:

Un estudio publicado en 2017 estimaba en más de cinco millares las personas que, provenientes de Europa occidental, habrían partido a Siria e Irak para unirse al grupo terrorista Dáesh¹. Los principales países europeos cuyos ciudadanos se alistaban en los grupos terroristas en esa zona eran Bélgica, Dinamarca, Francia, Alemania y Reino Unido. El regreso de estos excombatientes a suelo europeo fue considerado como una grave amenaza por la Unión Europea que adoptó una serie de medidas integrales para reforzar la inteligencia y la seguridad contra este tipo de terrorismo dentro de sus fronteras. Como ejemplo, a principios del mes de diciembre de 2019, Moussa Coulibaly, ciudadano francés que atentó con un cuchillo contra miembros de una patrulla del ejército en Niza en febrero el año 2015, y que previamente había intentado unirse al Dáesh en Siria, fue condenado a 30 años de cárcel². Los juicios y las condenas contra Moussa y muchos otros acusados han sido posibles por las disposiciones adoptadas para afrontar esta amenaza. ¿Cómo se percibe esa amenaza por parte de la Unión Europea? ¿Qué medidas ha tomado Francia para hacer frente a este problema?

Palabras clave:

Dáesh, terrorista, Francia, UE.

¹ BARRET, Richard, "Beyond the Caliphate, foreign fighters and the threat of returnees", *The Soufan Group*, octubre de 2017.

² RFI, "Attaque de militaires à Nice: Moussa Coulibaly condamné à 30 ans de prison", diciembre de 2019. Disponible en: <http://www.rfi.fr/france/20191212-attaque-militaires-nice-moussa-coulibaly-condamne-30-ans-prison>

***NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

The European Union and its holistic approach to tackling the problem of returnees. The case of France

Abstract:

A study published in 2017 estimated that more than five thousand people from Western Europe had left for Syria and Iraq to join the terrorist group ISIS. The main European countries whose citizens enlisted in terrorist groups in that area were Belgium, Denmark, France, Germany and the United Kingdom.

The return of these excombatants to European soil was regarded as a serious threat by the European Union which took several comprehensive measures to strengthen intelligence and security against this type of terrorism within its borders. As an example, in early December 2019, Moussa Coulibaly, a French citizen who attacked an army patrol knife in Nice in February 2015, and who had previously attempted to join ISIS in Syria, was sentenced to 30 years.

Trials and convictions against Moussa and many other defendants have been made possible by the arrangements taken to address this threat. How is this threat perceived by the European Union? What steps has France taken to address the problem?

Keywords:

ISIS, terrorism, France, EU.

Cómo citar este documento:

MOLINA SERRANO, Pablo José. *La Unión Europea y su aproximación integral para afrontar el problema de los retornados. El caso francés*. Documento de Opinión IEEE 05/2020. [enlace web IEEE](#) y/o [enlace bie³](#) (consultado día/mes/año)

El problema desde la perspectiva de la Unión Europea

En los diferentes informes TESAT (*European Union Terrorist Situation and Trend Report*), elaborados por la Europol de 2017 y 2018, se advierte que el número de personas que viajaron a la zona de conflicto fue disminuyendo en el periodo de 2015 a 2017 y el número de retornados se mantuvo en un nivel bajo. Asimismo, también se advertía en estos informes que el declive en la estructura militar y operativa del Dáesh implicaba que sus simpatizantes, tanto en zonas de conflicto como los que residían en la UE, seguirían adhiriéndose a la causa yihadista, bien con el grupo terrorista anteriormente mencionado o con otros grupos, incluyendo a Al Qaeda³.



FTF

Estimados: más de 5.000
Retornados: 1.200
Permanecen: 2.200



Género

Mayoritariamente masculino



Edad

Jóvenes, pero no adolescentes



Orígenes

Descendientes de inmigrantes musulmanes
Nacionalizados
Pobres en estudios
Desempleados
Relacionados con delitos menores

Figura 1. Datos obtenidos en los diferentes informes sobre la Unión Europea.

Fuente. Elaboración propia.

Por ello, hay que tener en cuenta la enorme amenaza que suponen estos flujos de retornados a los países europeos, ya que implican varios problemas adicionales:

- El primero de ellos, la familia. Con frecuencia el entorno familiar más cercano ha emigrado con él a la zona de conflicto o se ha formado allí, con frecuentes matrimonios y nacimientos de niños. Además, la vuelta de los hijos de los terroristas

³ Europol, "European Union Terrorist Situation and Trend Report 2018". Disponible en: <https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/european-union-terrorism-situation-and-trend-report-2018-tesat-2018>. Fecha de la consulta 13.12.2019.

extranjeros conlleva también varios desafíos, ya que deben ser previamente identificados y hay que tener en cuenta que, en el caso de que sean mayores de 9-10 años, seguramente han recibido adoctrinamiento e instrucción militar, por lo que es muy difícil calcular el riesgo que suponen una vez se encuentren en territorio europeo.

- El principal peligro añadido es que el combatiente haya adquirido conocimientos sobre el manejo de armamento, explosivos y su uso en ataques. Además, seguramente tengan experiencia en combate, un mayor fanatismo e incluso hayan desarrollado problemas psicológicos. A su vuelta, no solo son un riesgo por la posibilidad de cometer atentados, sino por verse implicados en otras actividades relacionadas con el yihadismo, como puede ser el apoyo logístico y monetario o la radicalización de familiares y conocidos.
- También suponen un desafío la multiplicidad de políticas empleadas por los distintos países de la UE para hacer frente al problema. Se ha de estudiar, desarrollar y comprobar la eficacia de decisiones relacionadas con la prevención de la radicalización, el marco legal que deben de aplicar a los retornados, la desradicalización y la rehabilitación tanto dentro como fuera de las cárceles.

Por ello, el problema de los retornados ha estado presente en las agendas de los Estados miembros de la UE. El coordinador antiterrorista de la Unión Europea, Gilles de Kerchove, ha trabajado activamente en una serie de medidas para apoyar a los países a afrontar esta amenaza, logrando avances en estas áreas gracias al esfuerzo combinado y la participación de todos responsables de la seguridad⁴:

- La prevención de la radicalización. En este apartado, se incluye la coordinación de mensajes para contrarrestar la capacidad de propaganda hacia los europeos musulmanes del Dáesh y la capacidad para detectar y anular el uso de Internet por parte de los terroristas para difundir su mensaje.
- El intercambio de información a todos los niveles, especialmente de los transeúntes por el espacio común. Por ello, se mejoró el uso del *Schengen Information Systems* (SIS II) y el sistema de la Interpol para la difusión de alertas. Además, se creó el

⁴ Consejo de la Unión Europea, "The challenge of foreign fighters and the EU's response", octubre de 2014. Disponible en: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/fight-against-terrorism/foreign-fighters/>.

sistema *New Focal Travellers* que permite no solo a los Estados europeos, sino también a posibles terceros países que deseen cooperar para compartir información acerca del reclutamiento o los patrones de movimiento de posibles sospechosos.

- La cooperación con terceros países no pertenecientes a la Unión, pero que sirven como punto de paso obligado para aquellos que viajan o que vuelven de la zona de conflicto (Turquía o bien los países que se encuentran en el norte de África, además de los que lindan con Siria e Irak).
- El desarrollo de un marco legal específico para aplicar a aquellos que desean volver. Basado en las numerosas resoluciones adoptadas por la UE, y que abordan cuestiones tales como la criminalización de actos como el viajar tanto dentro como fuera de territorio comunitario con fines terroristas, la organización o facilitación de esos desplazamientos, el instruir o ser instruido con fines terroristas y el aportar o recolectar fondos para promover actividades terroristas.
- La creación del Centro Europeo Contraterrorista, en 2016, donde los países puedan compartir y obtener información acerca de los terroristas extranjeros, el tráfico de armas y la financiación terrorista.
- El refuerzo de los controles en las fronteras externas de la UE, obligando a los Estados miembros a realizar comprobaciones sistemáticas de todas las bases de datos relevantes cuando las personas acceden desde el exterior del espacio comunitario.

El problema desde la perspectiva francesa

Debido a la experiencia adquirida en la lucha contra el terrorismo por parte de los cuerpos y fuerzas de seguridad galos a finales de los años ochenta y durante la década posterior, el modelo para afrontar esta amenaza ha sido el resultado de combinar investigación y documentación por parte de las agencias de inteligencia y las fuerzas y cuerpos de seguridad. Con ello han logrado una delimitación unificada de la amenaza terrorista con una estrategia centralizada para combatirla. Pero ha surgido un nuevo modelo de terrorismo, el denominado *homegrown*, que consiste en jóvenes radicalizados, que incluso pueden no haber viajado a zonas de conflicto y que atentan en el país en el que han nacido.

**FTF**

Estimados: cerca de 2.000

Retornados: más de 300

Permanecen: alrededor de 700

Devueltos/Detenidos en Turquía: 254/2600

**Edad**

Principalmente menores de 30 años

**Género de los retornados**Mayoritariamente masculino (83%)
17% de mujeres**Orígenes**De todas las regiones de Francia.
Alrededor de un 23% de conversos**Figura 2. Datos obtenidos en los diferentes informes sobre la Unión Europea.**

Fuente. Elaboración propia.

Francia se convirtió, en números absolutos, en el país más afectado de toda la UE; si bien es cierto que, a pesar del alto número de emigrantes hacia zonas de conflicto, un porcentaje relativamente bajo (12 %)⁵ ha regresado a territorio galo. Esto puede deberse a varios factores: la actitud de Turquía a la hora de practicar detenciones de personal transeúnte hacia Siria; la decisión de los yihadistas de permanecer luchando por el Dáesh; y a los que han muerto en los numerosos combates que ha protagonizado el grupo armado contra el ejército sirio, iraquí o contra cualquiera de los numerosos actores que están presentes en esa zona de conflicto.

En periodo en el que el fenómeno de desplazados a la zona de conflicto ha tenido una mayor repercusión ha sido entre los años 2013 y 2015, lo que provocó en su momento que las autoridades francesas incorporaran en sus modelos contraterroristas medidas relacionadas con la prevención de la radicalización, la desradicalización y la reintegración en la sociedad de aquellos que habían vuelto.

⁵ European Parliamentary Research Service, "The return of foreign fighters to EU soil", mayo de 2018, disponible en:

[http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2018/621811/EPRS_STU\(2018\)621811_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2018/621811/EPRS_STU(2018)621811_EN.pdf).

Fecha de la consulta 10.12.2019

Para ello, en concordancia con los propósitos de la UE, Francia ha desarrollado diversos mecanismos para reforzar su modelo de represión y prevención de la amenaza terrorista, implicando no solo a las fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado, sino también a otros actores en los procesos de detección temprana de signos indicadores de una posible radicalización, dando una perspectiva integral a la solución del problema.

Todo ello se vio reforzado por la Directiva sobre terrorismo de la UE (2017/541) que proporcionaba finalmente un marco legal para fomentar la coherencia y unicidad de criterios a la hora de responder judicialmente a los combatientes extranjeros, criminalizando varias actividades relacionadas con este desafío. Las medidas reforzadas y las nuevas leyes adoptadas para hacer frente a esta amenaza se relacionan a continuación.

Privación de ciudadanía

Esta disposición fue adoptada por Francia teniendo en cuenta las obligaciones contraídas por el país galo en 1961, ya que es una de las naciones adheridas a la convención para reducir los casos de apatridia de la ONU. Para retirar la ciudadanía francesa a los que poseen esa nacionalidad y han viajado a zonas de conflicto han de darse varios requisitos, como que el afectado tenga doble nacionalidad (para que al retirársela no se convierta en apátrida)⁶ y que haya sido condenado por delitos relacionados con este tipo de terrorismo, bien estando presente o siendo juzgado *in absentia*, no pudiendo serle retirada la nacionalidad por el simple hecho de haber sido identificado como una amenaza para la seguridad nacional⁷.

⁶ ONU, "Convención para reducir los casos de apatridia, artículo 7.3", 1961.

⁷ BOUTIN, Berenice, "Administrative Measures against Foreign Fighters: In Search of Limits and Safeguards", *ICCT*, diciembre de 2016. Disponible en <https://icct.nl/publication/administrative-measures-against-foreign-fighters-in-search-of-limits-and-safeguards/>.

Prisión provisional

Otra de las medidas administrativas implementadas por el Estado galo ha sido la posibilidad de aplicar la prisión provisional a los retornados, tanto antes de formular cargos contra ellos como antes de ser enjuiciados, en el supuesto de que el individuo sea identificado claramente como una amenaza. En el caso de Francia, la prisión provisional puede aplicarse hasta un máximo de 4 años.

Restricciones de movimiento

Esta norma se demuestra efectiva cuando el retornado representa una amenaza para la seguridad, pero la dificultad de encontrar pruebas en las zonas en conflicto no facilita el que se les pueda condenar por delitos relacionados con el terrorismo. Por ello, el Estado se reserva una serie de disposiciones como la privación administrativa para abandonar el territorio⁸. Durante el año 2019 y el anterior⁹, con la salida de las cárceles francesas de varios sujetos relacionados con el Dáesh, puede que esta medida se les aplique para reducir el riesgo que suponen. Dentro de las restricciones de movimiento, las providencias son diversas, variando desde la negativa a expedir visados y pasaportes hasta su incautación para tratar de impedir que vuelvan a viajar con el objetivo de unirse a grupos terroristas.

Monitorización

Si a un retornado no se le puede enjuiciar por falta de pruebas relacionadas con los delitos de terrorismo (cosa común en los condenados previamente a la aplicación de la directiva de la UE 2017/541 mencionada anteriormente) o ha salido de prisión y se encuentra en libertad condicional, el Estado francés prevé una serie de órdenes que

⁸ Gobierno francés, "LOI n° 2014-1353 du 13 novembre 2014 renforçant les dispositions relatives à la lutte contre le terrorisme".

⁹ BENHASSAIN, Fayçal, "Dozen of jihadists are due for release from french prisons before the end of 2019", *Centre d'analyse du terrorisme*, junio de 2018. Disponible en <http://cat-int.org/index.php/2018/06/06/dozens-of-jihadists-are-due-for-release-from-french-prisons-before-the-end-of-2019-2/?lang=en>.

incluyen el arresto domiciliario, la vigilancia por medios electrónicos o la prohibición de acudir a ciertos lugares o zonas geográficas¹⁰.

Además, otra de las medidas tras la entrada en vigor de la directiva europea es que, a criterio del juez, los retornados acusados o condenados por delitos terroristas pasan a estar incluidos en un fichero judicial automatizado, el FIJAIT (*Fichier judiciaire des auteurs d'infractions terroristes*) durante 20 años. El estar registrados en este fichero implica otra serie de obligaciones, como son la de facilitar una dirección de contacto válida cada tres meses, si cambia de domicilio comunicarlo en las dos semanas posteriores o, si pretende viajar al extranjero debe informar de manera detallada del destino con al menos 15 días de antelación.

Investigaciones y juicios in absentia

Como ejemplo de este tipo de medidas se puede citar el caso de Salim Benghalem, considerado el coordinador principal de los atentados acaecidos en París en 2015 que se saldaron con más de un centenar de víctimas mortales. Salem, que viajó a Siria en 2013, ha sido condenado a 15 años de prisión *in absentia* por su participación en la ejecución y participación de numerosos atentados¹¹.

La transición en el modelo de encarcelamiento

Tras las condenas contra los primeros franceses que habían viajado a unirse a grupos terroristas en Siria e Irak, se aplicó un programa para dispersar a estos sujetos por multitud de cárceles. Pero, tras los atentados acaecidos en París contra la revista satírica *Charlie Hebdo* en enero de 2015, el Gobierno ordenó la creación de cinco¹² centros de máxima seguridad dentro de las propias cárceles para separar a los yihadistas, cada uno de ellos con una capacidad variable de entre 25 y 28 reclusos. Fueron denominados

¹⁰ Gobierno francés, "Loi n° 2016-731 du 3 juin 2016 renforçant la lutte contre le crime organisé, le terrorisme et leur financement, et améliorant l'efficacité et les garanties de la procédure pénale", publicada en diario oficial el 04.06.2016.

¹¹ BBC News, "Paris attacks: Was Salim Benghalem the real ringleader?", 26.01.2016. Disponible en <https://www.bbc.com/news/world-europe-35399021>

¹² Le Parisien, "Radicalisation en prison : un plan prévoit la création de cinq quartiers dédiés", 19.02.2015. Disponible en <http://www.leparisien.fr/societe/radicalisation-en-prison-un-plan-prevoit-la-creation-de-cinq-quartiers-dedies-19-02-2015-4546383.php>.

como QPR (*quartier de prise en charge de la radicalisation*), y adoptaron una estructura parecida a la ya existente en la prisión de Lille-Annoeulin¹³ que albergaba en ese momento a 18 de los detenidos más peligrosos relacionados con el terrorismo yihadista, incluyendo a alguno de los relacionados con los atentados de París de finales de 2015.

Debido al aumento de detenciones y operaciones llevadas a cabo por las fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado contra sospechosos de participar en delitos relacionados con el terrorismo, se plantea construir otras cuatro QPR para la vigilancia de la radicalización en prisión, de manera que tres de ellas se destinarán a albergar delincuentes relacionados con terrorismo y otra para los reclusos con delitos comunes de especial gravedad.

Francia ha entendido que es fundamental ser capaz de actuar en las cárceles, ya que frecuentemente actúan como puntos de encuentro entre captadores de los grupos yihadistas (que utilizan multitud de métodos para interactuar con el resto de los reclusos) y presos comunes que terminan radicalizándose, lo que supone un peligro añadido, ya que estos últimos no están condenados por terrorismo y no se les puede aplicar las medidas adoptadas.

Las medidas encaminadas a la contra radicalización: el plan RIVE (Research and intervention on extreme violence)

El plan de acción francés contra la radicalización desarrollado en el año 2018 buscó reforzar las actuaciones dentro de los centros penitenciarios ya que las QPR anteriormente mencionadas no terminaron de demostrar su eficacia¹⁴. Con este plan se optó por la creación de tres nuevos centros de tratamiento individualizado, ubicados en las ciudades de Lille, Lyon y Marsella, gestionados por el Ministerio de Justicia.

Estos centros han de ser capaces de desarrollar planes que incluyan actividades sociales, educativas, psicológicas e incluso culturales, siguiendo un programa piloto

¹³ GONZALÈS, Paule, "À Lille-Annoeulin, dans la prison-test de la lutte contre le terrorisme", febrero de 2018. Disponible en <https://www.lefigaro.fr/actualite-france/2018/02/25/01016-20180225ARTFIG00124--lille-annoeulin-dans-la-prison-test-de-la-lutte-contre-le-terrorisme.php>.

¹⁴ Francetvinfo.fr., Prison: "Les unités de prévention radicalisation sont une coquille vide (SNP-FO pénitentiaire)". Disponible en https://www.francetvinfo.fr/economie/emploi/metiers/droit-et-justice/prison-les-unites-de-prevention-de-la-radicalisation-sont-une-coquille-vide-snp-fo-penitentiaire_1820539.html

desarrollado en Ile-de-France que había sido implementado a lo largo de 2017 de manera discreta y reservada¹⁵.

En él se escogieron 14 participantes, mayoritariamente varones que, o habían sido condenados por delitos terroristas o mostraban signos de haberse radicalizado en las cárceles¹⁶. Hoy en día, aún se considera que ha transcurrido poco tiempo para evaluar los resultados de este programa.

El retorno a Francia (el protocolo Cazeneuve) y el trato a los menores

En el año 2014, el ministro de Interior francés, Bernard Cazeneuve, desarrolló un protocolo para garantizar que los combatientes que habían partido a unirse a los grupos terroristas de corte yihadista en Siria e Irak y se encontraban detenidos en prisiones del entorno geográfico de las zonas de conflicto, tuviesen unas condiciones dignas en su enclaustramiento o bien que fueran puestos bajo custodia policial a su repatriación a Francia.

Este protocolo se implementó tras una evidente falta de comunicación y coordinación entre las autoridades turcas y francesas que propició que tres miembros que habían sido detenidos en el país otomano por su pertenencia al Dáesh fueran enviados de vuelta a Marsella mientras que la policía gala les esperaba en París, lo que facilitó la evasión de los sospechosos que se entregaron más tarde. En este protocolo se contempla la obligatoriedad de Turquía de comunicar a Francia el personal que tenga bajo custodia en sus centros de detención.

Para complementar dicho protocolo, se publicó la *Instrucción sobre el cuidado de menores a su regreso de la zona de operaciones de grupos terroristas (incluida la zona iraquí-siria)*¹⁷. La norma especifica las modalidades de atención a estos niños menores a su regreso a Francia, en particular las disposiciones para realizar por parte de diversos

¹⁵ AUDOUIN, Corinne, "Terrorisme : un programme de déradicalisation secrètement expérimenté depuis dix mois en France", noviembre de 2017. Disponible en https://www.francetvinfo.fr/faits-divers/terrorisme/terrorisme-un-programme-de-deradicalisation-secretement-experimente-depuis-dix-mois-en-france_2461330.html.

¹⁶ Apcars.fr., "Lutter contre la radicalisation violente", 2018

¹⁷ Gobierno francés, "Instruction relative à la prise en charge des mineurs à leur retour de zone d'opérations de groupements terroristes (notamment la zone irako-syrienne)", 23.02.2018. Disponible en <http://circulaires.legifrance.gouv.fr/index.php?action=afficherCirculaire&hit=1&retourAccueil=1&r=43128>

médicos y psicológicos, la escolarización y la formación específica que han de recibir los profesionales que sigan su evolución, la coordinación para el intercambio de información y las directrices para la evaluación de los resultados de esta regla. Su seguimiento se realiza por parte de un comité bajo la dirección del Ministerio de Justicia y del Ministerio de la Solidaridad y la Salud, cuya Secretaría se encuentra supeditada al Comité interministerial para la prevención de la delincuencia y la prevención de la radicalización (CIPDR).

En este apartado, las autoridades francesas estimaron que alrededor de 460 niños, que se encontraban en Irak y Siria en 2017, reclamaron la ciudadanía francesa. De ellos, alrededor de 68¹⁸ habían regresado en febrero de 2018. Estos niños son especialmente peligrosos, ya que pueden haber sido reclutados por la fuerza por los grupos terroristas debido a su falta de personal tras sus continuas derrotas o incluso pueden haber sido instruidos y adiestrados con el consentimiento paternal. Solamente tres de los 68 eran mayores de 10 años¹⁹, por lo que se considera que el número de los que han recibido entrenamiento militar es muy bajo.

Conclusiones del modelo francés

El panorama político que existe actualmente en Siria sigue siendo de una gran inestabilidad, con un país que, si bien ha derrotado militarmente al Dáesh, se encuentra aún en una cruenta guerra civil entre las fuerzas gubernamentales y multitud de grupos.

La derrota del Dáesh, con multitud de combatientes extranjeros europeos, entre ellos un relevante número de franceses, ha provocado una desmovilización del personal que componía esta organización terrorista. Muchos de ellos han intentado retornar a su país, pero Francia, actualmente, no alberga la intención de acogerlos, ya que es consciente de la amenaza que suponen para la seguridad interna.

¹⁸ Gobierno francés, año 2018.

¹⁹ El representante del comité interministerial francés para la prevención de la delincuencia y la radicalización (CIPDR), en la conferencia para el RAN "Common PCVE Challenges in Western Balkans and European Union," Sofia, 04.04.2018.

Aquellos que han sido detenidos por grupos rebeldes sirios, kurdos u otros actores que operan en la zona, se les está aplicando una polémica política que incluye su entrega a las autoridades de Irak²⁰ para ser juzgados allí por su pertenencia al Dáesh y su participación en delitos terroristas.

Una de las principales preocupaciones de los observadores internacionales sobre esta cuestión son las garantías jurídicas con las que contarán aquellos que sean juzgados en Irak. El artículo 9 del Código Penal iraquí, que faculta la aplicación de la justicia de ese país contra aquellos que fuera de su territorio cometan delitos que afecten a su seguridad interna, permite una amplia interpretación a los jueces que se encarguen de estos casos.

No obstante, planean ciertas dudas sobre las verdaderas intenciones de Irak, ya que se sospecha que realmente mantienen a los detenidos en su territorio para poder exigir un beneficio monetario a fin de impulsar su economía, algo que los franceses han negado que esté ocurriendo actualmente²¹.

Además, existe cierta aquiescencia por parte de la opinión pública francesa, reticente a que vuelvan y atenten en su propio país; un dictamen fortalecido tras la polémica generada por las penas aplicadas a algunos de los retornados²² y al informe que señala que incluso militares galos pertenecientes a unidades de élite desertaron para unirse a grupos terroristas yihadistas²³.

Cabe resaltar que Francia ha tomado un gran número de decisiones integrales dirigidas por el CIPDR para intentar disminuir la amenaza de los retornados, recogidas tanto en el Plan de lucha contra la radicalización violenta (PLAT) de 2014 como en el Plan de acción contra la radicalización y el terrorismo (PART) de 2016. Además, se publicó en

²⁰ CAT, "How Europe is handing off its ISIS militants to Iraq", 15.06.2019. Disponible en <http://cat-int.org/index.php/2019/06/15/how-europe-is-handing-off-its-isis-militants-to-iraq/?lang=en>

²¹ REUTERS, "France denies Iraq has yet asked for money to try jihadist fighters", 13.06.2019. Disponible en <https://www.reuters.com/article/us-france-iraq-fighters/france-denies-iraq-has-yet-asked-for-money-to-try-jihadist-fighters-idUSKCN1TE25U>

²² BRISARD, Jean-Charles, "Condamnation à la baisse : ce que la justice française semble ne pas comprendre du tout du djihadisme", 11.12.2019. Disponible en <https://www.atlantico.fr/decryptage/3584489/condamnation-a-la-baisse--ce-que-la-justice-francaise-semble-ne-pas-comprendre-du-tout-du-djihadisme>

²³ CAT, "Les militaires français et le djihad", 19.12.2019. Disponible en <http://cat-int.org/index.php/2019/12/19/les-militaires-francais-et-le-djihad/>

2017 la Ley para reforzar la seguridad interior y la lucha contra el terrorismo²⁴ para reforzar los mecanismos del Estado en su lucha antiterrorista una vez se derogara el estado de emergencia decretado a raíz de los atentados de 2015.

También hay que mencionar que, en el apartado de la prevención, actualmente se está aplicando el Plan nacional para la prevención de la radicalización “Prevenir para proteger” de 2018²⁵ que consta de 60 medidas agrupadas en cinco ejes principales: proteger las mentalidades de la radicalización, completar el sistema de detección/prevención, comprender y anticipar la evolución de la radicalización, profesionalizar a los actores encargados de evaluar el proceso y finalmente la reinserción del que rechace el ideario yihadista.

A pesar de todos los esfuerzos realizados por el Gobierno francés, ha transcurrido relativamente poco tiempo para que se pueda decidir de manera realista si las leyes, acuerdos, grupos de trabajo interministeriales, planes para la desradicalización y el refuerzo de la vigilancia en un sistema penitenciario complejo²⁶ han resultado útiles y beneficiosas para el conjunto de la sociedad gala, que sigue traumatizada por los ataques de París en 2015.

*Pablo José Molina Serrano**
Capitán del Ejército de Tierra, GRC54

²⁴ Gobierno francés, “Loi du 30 du Octobre 2017 Renforçant la sécurité intérieure et la lutte contre le terrorisme”, disponible en <https://www.legifrance.gouv.fr/eli/loi/2017/10/30/INTX1716370L/jo/texte>

²⁵ Gobierno francés, ““Prévenir pour Protéger” Plan national de prévention de la radicalisation”, 23.08.2018. Disponible en : https://www.gouvernement.fr/sites/default/files/document/document/2018/02/dossier_de_presse_-_comite_interministeriel_de_prevention_de_la_delinquance_et_de_la_radicalisation_-_23.02.2018.pdf

²⁶ SUC, Matthieu, “Comment les mentors du califat font la loi en prison”, Mediapart, 14.12.2019. Disponible en https://www.mediapart.fr/journal/france/141219/comment-les-mentors-du-califat-font-la-loi-en-prison?utm_source=twitter&utm_medium=social&utm_campaign=Sharing&xtr=CS3-67.