

*Ramón Sanz Fuente **

Refugiados sirios en Líbano:
un escenario sin salidas

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

Refugiados sirios en Líbano: un escenario sin salidas

Resumen:

Después de nueve años de guerra en Siria, hay alrededor de 900 000 refugiados sirios registrados en Líbano. La dureza del exilio se ha visto incrementada por una serie de barreras que estos refugiados han encontrado para desarrollar su vida en el país y que, junto a presiones políticas por propiciar su retorno lo antes posible, actúan como factores de expulsión. Desde finales de 2019, Líbano se está viendo azotado por una crisis política, económica y social sin precedentes desde la guerra civil, en medio de la cual ha irrumpido la pandemia de la COVID-19 y sucesos traumáticos como la explosión del 4 de agosto de 2020 en Beirut. Mientras tanto, la situación en Siria sigue sin ser segura. Las hostilidades continúan en algunas zonas del país y no hay garantías. Todo ello en un país destruido y devastado por nueve años de guerra. En este contexto, no se puede considerar que el retorno de los refugiados sea voluntario y seguro, conforme a los parámetros establecidos por ACNUR.

Palabras clave:

Refugiados sirios, retorno voluntario, retorno seguro, crisis libanesa, Líbano, Siria.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son responsabilidad de sus autores, sin que reflejen necesariamente el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Syrian Refugees in Lebanon: a dead-end scenario

Abstract:

After nine years of war in Syria, there are more than 900,000 registered Syrian refugees in Lebanon. The harshness of exile itself has been hampered by a series of barriers that these refugees have found to develop their lives in the country, which, together with political pressure on their return, act as push factors. Since the end of 2019, Lebanon is suffering a dire political and economic crisis unprecedented since the Civil War, during which the COVID-19 pandemic has erupted. Meanwhile, the situation in Syria remains unsafe. The hostilities continue while the regime offers no guarantees, in a country destroyed and devastated by nine years of Civil War. In this context, the return of Syrian refugees cannot be considered voluntary nor safe, in accordance with the parameters established by UNHCR.

Keywords:

Syrian Refugees, voluntary return, safe return, Lebanese crisis, Lebanon, Syria.

Cómo citar este documento:

SANZ FUENTE, Ramón. *Refugiados sirios en Líbano: un escenario sin salidas*. Documento de Opinión IEEE 146/2020.

http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2020/DIEEEO146_2020RAMSAN_refugiados_Siria.pdf y/o [enlace bie³](#) (consultado día/mes/año)

Conflicto sirio y crisis migratoria

En 2011 un levantamiento popular contra el régimen de Bashar al-Assad fue brutalmente reprimido y desembocó en la militarización de la revuelta y en un complejo conflicto que todavía dura¹. Diferentes potencias han intervenido apoyando a unas facciones u otras², recrudeciendo su intensidad y duración y dejando hasta la fecha 586 100 víctimas directas³. Pese a que el conflicto aún está lejos de terminar, camina hacia una victoria de al-Assad y sus aliados: Rusia, Irán y Hezbolá⁴, con el control sobre la mayor parte del territorio⁵.

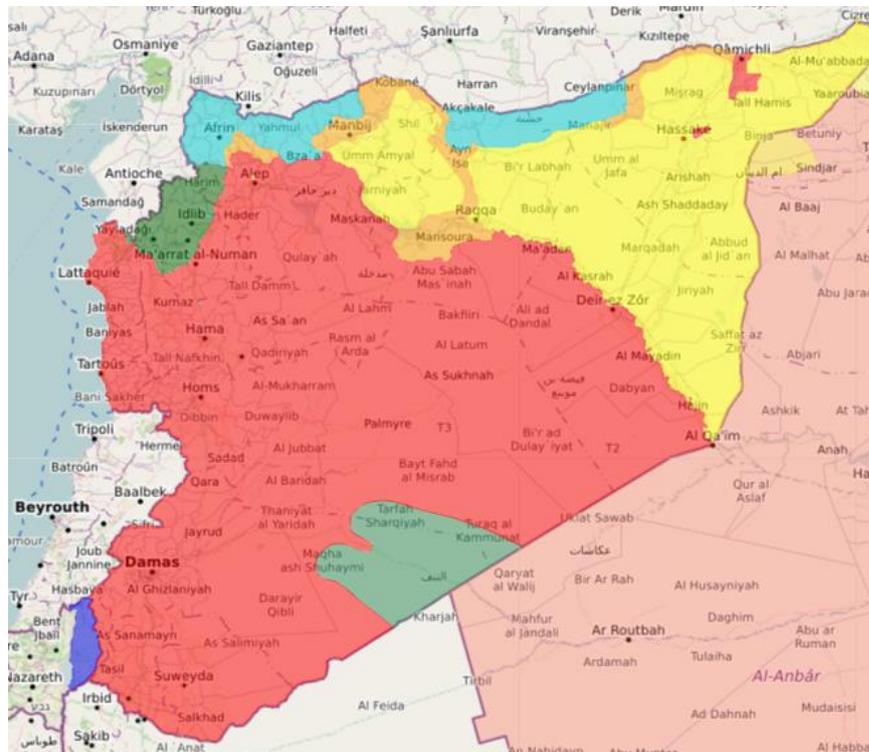


Figura 1. La situación en Siria en 2020. Fuente. Syrian Civil War Map⁶.

¹ ÁLVAREZ OSSORIO, I. “Siria, siete años de oscuridad”, *Fundación Alternativas*, 2018.

² ORTEGA, A. “Siria: una guerra mundial concentrada”, *Real Instituto Elcano*, 2016.

³ Observatorio Sirio de Derechos Humanos. “Syrian Revolution nine years on: 586,100 persons killed and millions of Syrians displaced and injured”, 14 de marzo de 2020.

⁴ NÚÑEZ VILLAVERDE J.A. “Principio del fin en Siria”, *Real Instituto Elcano*, 2017.

⁵ European Institute of Peace. “Refugee Return in Syria: Dangers, Security Risks and Information Scarcity”, Julio de 2019.

⁶ Ejército Árabe Sirio —Gobierno de al Assad— (en rojo), Ejército turco y Gobierno Interino Sirio (azul claro), Hayat Tahrir el Sham y Gobierno Sirio de Salvación (verde oscuro), fuerzas kurdas del ejército democrático sirio (amarillo), Ejército Democrático Sirio y Ejército Árabe Sirio (naranja), fuerzas rebeldes apoyadas por Estados Unidos (verde claro) y ocupación israelí de los Altos del Golán (azul oscuro).

La Resolución 2254 del Consejo de Seguridad propuso una hoja de ruta para un proceso de paz inclusivo que pusiera fin al conflicto, contemplando como única solución sostenible un proceso político liderado por los propios sirios, donde participasen tanto el régimen de al-Assad como la oposición, y que diera lugar a una transición pacífica y a la apertura de un proceso constituyente. A iniciativa de Naciones Unidas, un comité constituyente se ha reunido sucesivas veces en Ginebra, pero no han conseguido ponerse de acuerdo ni siquiera sobre el calendario⁷. Mientras los esfuerzos diplomáticos por encontrar una solución inclusiva no dan resultados, Rusia e Irán se esfuerzan por normalizar a al-Assad como única salida posible para Siria.

Mientras tanto, el conflicto ha provocado lo que es ya la mayor crisis migratoria del mundo contemporáneo. Prácticamente la mitad de la población del país ha abandonado sus hogares. A comienzos de 2020, los datos eran de 6,6 millones de desplazados dentro de Siria y 5,6 millones de refugiados, la mayoría en Turquía, Líbano y Jordania.

Refugiados sirios en Líbano

En mayo de 2020, había 892 310 refugiados sirios registrados⁸ en Líbano. La población refugiada vive fundamentalmente en áreas urbanas o en campamentos informales en el norte y este del país, dado que por decisión política no se han establecido campos de refugiados formales.

Las principales vulnerabilidades a las que se enfrenta esta población son las dificultades para obtener y renovar la documentación legal; el aumento de las políticas restrictivas por parte del Estado libanés y el empeoramiento de las relaciones con las comunidades de acogida; el aumento de la inflación; un limitado acceso a la sanidad; las malas condiciones de vivienda; la vulnerabilidad económica, el desempleo y la precariedad laboral; el trabajo y el matrimonio infantil; así como las crecientes dificultades para la escolarización de los menores⁹.

⁷ “Syria: Lack of consensus following face-to-face talks, underscores need for broader process”, ONU, 20 de diciembre de 2019.

⁸ “Lebanon January -March 2020”, ACNUR, Operational Update, julio de 2020.

⁹ “Vulnerability Assessment of Syrian Refugees in Lebanon”, ACNUR, 2019.



SYRIA REFUGEE RESPONSE LEBANON Syrian Refugees Registered

31 May 2020

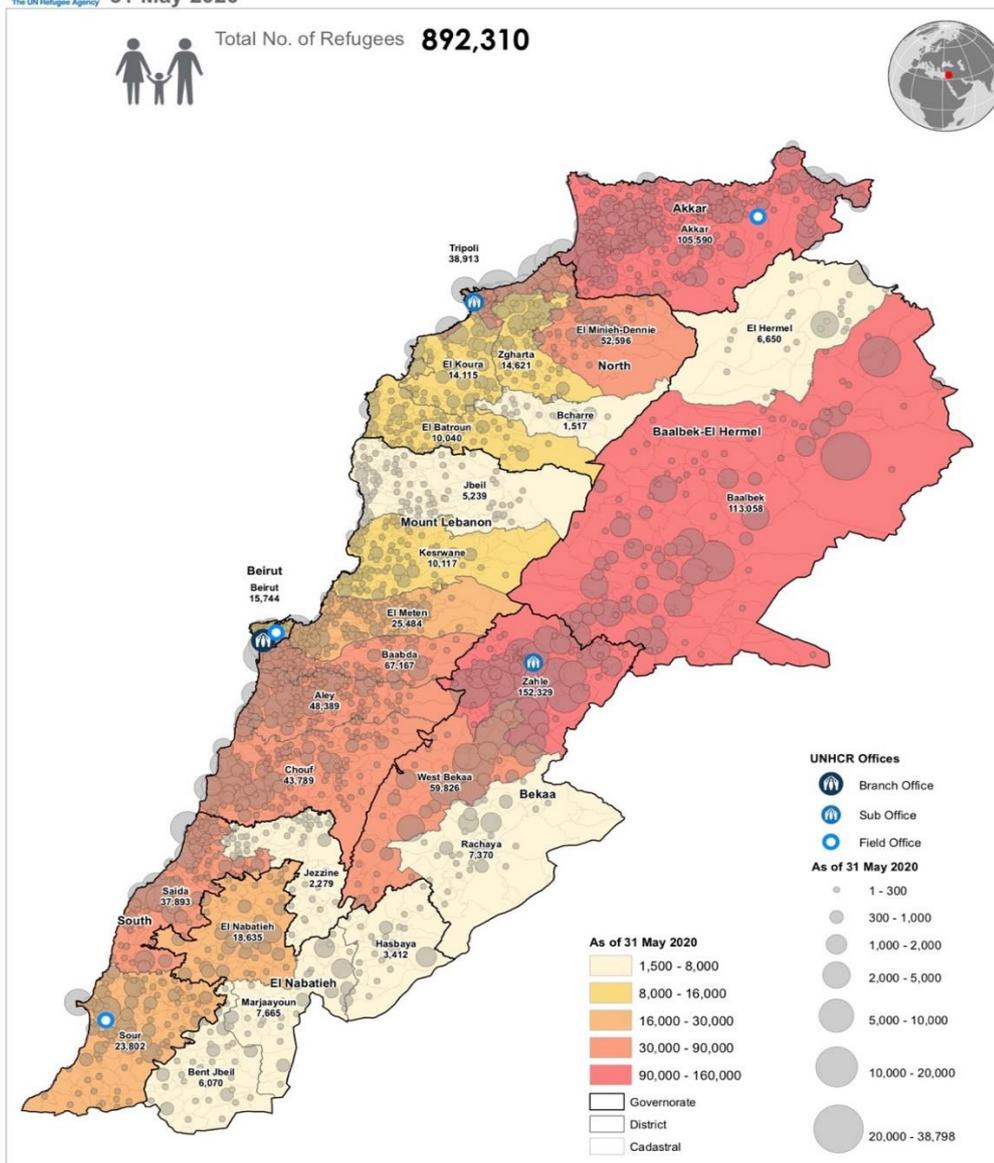


Figura 2. Refugiados sirios en Líbano. Fuente. ACNUR, 2020.

Por si fuera poco, Líbano está atravesando una profunda crisis económica, política, social y sanitaria en 2020, planteando un panorama inquietante para la población refugiada¹⁰. Muchos refugiados sirios se encuentran entre la espada y la pared, entre dos opciones casi imposibles: permanecer en un Líbano cada vez más hostil o retornar a Siria.

¹⁰ SEWELL, A. "Lebanon's financial crisis hits Syrian refugees hard", *The New Humanitarian*, 9 de enero de 2020.

Debate político y estratégico sobre el retorno a Siria

Las soluciones para los refugiados sirios según ACNUR pasan por el retorno, la integración o el reasentamiento en un tercer país. Entre 2011 y 2020, solo se han realizado alrededor de 100 000 reasentamientos desde Líbano¹¹. La integración parece también difícil dada la falta de voluntad política y social, las limitaciones geográficas y de infraestructura, así como la memoria histórica sobre el papel de los refugiados palestinos en el comienzo de la guerra civil (1975-1990).

De acuerdo con el derecho internacional, el retorno debe ser voluntario, seguro y digno. El retorno voluntario se desprende del principio de *non-refoulement*, es decir: el retorno involuntario equivaldría a la devolución. Pero, además, debe darse en condiciones de seguridad y dignidad, reconocido así en diferentes resoluciones de Naciones Unidas, siendo la más reciente la del 19 de diciembre de 2017. El marco operativo para el retorno a Siria¹² recoge una serie de indicadores mínimos de seguridad física, jurídica y material¹³ para poder hablar de retorno seguro. Estos serían la reducción significativa de las hostilidades; la presencia de garantías de que ningún retornado sufrirá discriminación, detención arbitraria, desaparición o cualquier represalia; amnistía para aquellos que desertaron del servicio militar; instauración de mecanismos eficaces y accesibles que faciliten la restitución de la propiedad y las correspondientes compensaciones de acuerdo con el derecho internacional, así como la garantía de que ACNUR pueda supervisar el proceso y monitorizar las condiciones de retorno.

La Conferencia Internacional de Apoyo al futuro de Siria y de la Región organizada por la Unión Europea y por Naciones Unidas en 2019 concluyó que Siria no reunía las condiciones para un retorno seguro y digno. Además, Naciones Unidas y la Unión Europea defendieron la voluntariedad como condición *sine qua non* para el retorno. Otros actores, sin embargo, promueven el retorno «seguro». Rusia presentó, en 2019, una iniciativa para impulsar el retorno de los refugiados a Siria, como herramienta para normalizar al régimen de al-Assad ante la comunidad internacional¹⁴.

¹¹ “Resettlement Offers a Vital Lifeline to Syrian Refugees”, OIM, 12 de mayo de 2020.

¹² “Regional Operational Framework for Refugee Return to Syria”, ACNUR, marzo de 2019.

¹³ “Manual de Repatriación Voluntaria: Protección Internacional”, ACNUR, 1996.

¹⁴ CHOUCAIR, M. “Moscow’s Initiative on Return of Syrian Refugees at Standstill”, *Asharq al-Awsat*, 24 de junio de 2019.

Este enfrentamiento también se manifiesta en la política libanesa¹⁵. Hezbolá y el Movimiento Patriótico Libre, aliados y simpatizantes de al-Assad y de Irán defienden el «retorno seguro» a áreas bajo control del gobierno sirio. El presidente Michel Aoun así como Gebran Bassil, ministro de Exteriores entre 2014 y enero de 2020, ambos del Movimiento Patriótico Libre, han venido insistiendo en propiciar el retorno «seguro» de los refugiados¹⁶. Las fuerzas contrarias a las influencias iraní y siria, como el Mustaqbal y las Fuerzas libanesas insisten en que el retorno no debe ser solo «seguro», sino que también debe ser «voluntario». Qatar y Arabia Saudí¹⁷ también han rechazado el «retorno seguro» promovido por Rusia, dado que normalizaría y legitimaría a Al-Assad¹⁸.

ACNUR reveló en 2019 que, pese a que el 75,2 % de los refugiados deseaba retornar a Siria, el 88 % de los que estaban en Líbano no lo querían hacer en un futuro próximo. Esto se debe principalmente a la falta de seguridad; la falta de oportunidades; la falta de un lugar para vivir; la imposibilidad de evitar el servicio militar; el limitado acceso a bienes y servicios básicos; el miedo a ser detenido; el limitado acceso a la educación, así como la ausencia de una solución política al conflicto¹⁹. Pese a ello, más de 200 000 refugiados han retornado a Siria desde 2017²⁰.

¹⁵ ASSI, A. "International Politics of Syrian Refugee Return: The Case of Lebanon", *Middle East Institute*, 20 de agosto de 2019.

¹⁶ "Lebanon's President renews calls for return of Syrian refugees", *The New Arab*, 22 de septiembre de 2020.

¹⁷ "Unpacking Return: Syrian Refugees' Conditions and Concerns", *Sawa for Development and Aid*, 6 de febrero de 2019.

¹⁸ ASSI, A. "International Politics of Syrian Refugee Return: The Case of Lebanon", *Middle East Institute*, 20 de agosto de 2019, Cit. p. 7.

¹⁹ "Fifth Regional Survey on Syrian Refugees' Perceptions and Intentions on Return to Syria. Egypt, Iraq, Lebanon, Jordan", *ACNUR*, 2019.

²⁰ "Why are returns of refugees from Lebanon to Syria premature?", *Amnistía Internacional*, 12 de junio de 2019.

¿Es el retorno a Siria voluntario y seguro?

El principio de voluntariedad debe entenderse en relación con dos variables: las condiciones en el país de origen, así como la situación en el país de acogida²¹. Para que una decisión de retorno sea voluntaria, los factores de atracción positivos en Siria deben ser el elemento fundamental que motive esta decisión, en detrimento de los factores negativos de expulsión en Líbano. Asimismo, una decisión voluntaria debe ser una decisión informada sobre las condiciones en las áreas de retorno, las garantías sobre su seguridad y bienestar y el acceso a mecanismos de protección²². Por último, debe haber conocimiento informado acerca de las políticas que afecten a la titularidad de la propiedad²³.

ACNUR recientemente ha manifestado su preocupación por los crecientes desafíos que afrontan los refugiados sirios en Líbano, principalmente por la crisis económica y la situación general del país²⁴. Ya en 2018, diferentes ONG internacionales manifestaron su preocupación ante la existencia de factores de expulsión que fomentan retornos prematuros e insostenibles²⁵.

Factores de expulsión

A pesar de la apertura inicial, el gobierno libanés ha apostado por regular la presencia de refugiados sirios de manera más restrictiva²⁶. En 2014, el Gobierno aprobó una hoja de ruta con el objetivo de reducir el número de sirios en el país, cuyas líneas de actuación consistían en parar a los refugiados en la frontera, fomentar el retorno y

²¹ “Manual de Repatriación Voluntaria: Protección Internacional”, ACNUR, 1996, Cit. p. 6.

²² KEITH, A y SHAWAF, N. “When is return voluntary? Conditions of Assylum in Lebanon”, *Forced Migration Review*, n °57, 2018, pp. 62-63.

²³ “Briefing paper on return of refugees to Syria”, LHIF. Obtenido en una reunión del LHIF en la sede de NRC en Beirut, noviembre de 2018.

²⁴ “UNHCR concerned at growing anxiety and challenges of refugees in Lebanon”, ACNUR, 31 de enero de 2020.

²⁵ “Lebanon Humanitarian INGO Forum. Briefing paper on return of refugees to Syria”, LHIF, 2018, Cit.p.8

²⁶ LENNER, K. y SCHMELTER, S. “Syrian Refugees in Jordan and Lebanon: between Refuge and Ongoing Deprivation?”, *IEMED*, Mediterranean Yearbook 2016: Mobility and Refugee Crisis in the Mediterranean Dossier.

proteger el empleo de los libaneses²⁷. En 2015, la seguridad general dejó de renovar los permisos de residencia a los sirios y desde entonces, este procedimiento se ha vuelto un auténtico rompecabezas²⁸. En 2017, el porcentaje de refugiados sirios en situación irregular ascendía al 74 %²⁹. A esto se suma que Líbano no es signatario de la Convención de Ginebra y carece de una ley de asilo y refugio.

La irregularidad excluye a la población refugiada siria del acceso a garantías y servicios básicos y dificulta enormemente el acceso a un empleo. La implementación de estas políticas por la seguridad general ha normalizado prácticas tales como arrestos temporales, detenciones arbitrarias, deportaciones y la organización de «retornos voluntarios», ampliamente condenados por la comunidad internacional³⁰.

Una de las consecuencias de esta regulación restrictiva es la precariedad laboral³¹. La mayoría de los refugiados sirios deben trabajar de manera ilegal para subsistir³². En 2019, el Gobierno llevó a cabo una campaña contra el «trabajo ilegal de los extranjeros»³³, provocando que miles de sirios quedaran desempleados. Además, entre junio y diciembre de 2019, el Gobierno cerró más de 1160 tiendas y locales explotados por sirios³⁴, algo que ya se venía haciendo desde antes³⁵. A eso se le une la terrible crisis económica y financiera que vive Líbano desde finales de 2019, lo que ha propiciado el cierre de muchas empresas y la pérdida de muchos puestos de trabajo³⁶.

²⁷ ALSHARABATI, C. Y NAMMOUR, J. "Survey on Perceptions of Syrian Refugees in Lebanon", *Institut des Sciences Politiques*, USJ. Beirut, 2015.

²⁸ Ibidem.

²⁹ "Vulnerability Assessment of Syrian Refugees in Lebanon", *ACNUR*, 2019, Cit. p. 4.

³⁰ RAHME, K. "Refugee Protection. Lebanon Country Report", *Global Migration: Consequences and Responses*, Paper 2020/34, enero de 2020.

³¹ TURNER, L. "Explaining the (Non-)Encampment of Syrian Refugees: Security, Class and the Labour Market in Lebanon and Jordan", *Mediterranean Politics*, nº 20 vol. 3, 2015, pp. 386-404.

³² "Agricultural Livelihoods and Food Security Impact Assessment and Response Plan for the Syria Crisis in the Neighbouring Countries of Egypt, Iraq, Jordan, Lebanon and Turkey", *FAO*, 2013.

³³ KHODR, Z. "Syrian refugees: Lebanon crackdown on undocumented foreign labour", *Al Jazeera*, 11 de julio de 2019.

³⁴ "Measures impacting refugees in Lebanon: Shop closures", *ACNUR*, June-December 2019, 2 de Abril de 2020.

³⁵ "لبنان يغلق محلات تجارية للاجئين سوريين", *BBC Arabic* [Líbano cierra los locales comerciales de los refugiados sirios], 28 de marzo de 2017.

³⁶ ABDULSATTAR IBRAHIM, M. Y HAMOU, A. "As the nation defaults, Lebanon turns its back on Syrian refugees", *Syria Direct*, 10 de marzo de 2020.

Por otro lado, el 79 % de los refugiados sirios se sienten inseguros en Líbano³⁷. La mayoría de ellos achacan la inseguridad a las tensiones con las autoridades y las comunidades receptoras, a los arrestos y redadas policiales y a la falta de documentación. Algunas organizaciones han denunciado además docenas de casos de detenciones arbitrarias, torturas y abusos, llevando en algunos casos a la deportación a Siria³⁸.

Antes de la revolución y del estallido de las crisis en octubre de 2019, la mayoría de libaneses señalaban a los sirios como causa de los problemas del país, culpándoles de quitarles los trabajos y del aumento de la criminalidad³⁹, discurso que fue especialmente agitado por algunos ministros⁴⁰. Desde entonces, el clima de xenofobia se ha venido intensificando, con numerosas manifestaciones violentas frente a empresas que emplean a extranjeros⁴¹, particularmente sirios⁴². En este contexto, la vida para muchos refugiados sirios está marcada por el miedo⁴³, la intimidación, la desesperación y la falta de protección del Estado libanés. Este clima de inseguridad fuerza a muchas familias a considerar el retorno⁴⁴.

Otro factor fundamental es el acceso a la vivienda. El 43 % de las familias sirias piden dinero prestado para poder pagar el alquiler, o bien no lo pagan y se endeudan. Además, ACNUR ha reportado el desahucio de 4409 refugiados sirios en 2019⁴⁵, de los

³⁷ SHAWAF, N. y EL ASMAR, F. "We're not there yet. Voices of refugees from Syria in Lebanon", *Oxfam International*, 2017.

³⁸ "Syrians in Lebanon : Between Arbitrary Arrest and Unjust Jurisdiction", *Violations Documentation Center in Syria*, 2020.

³⁹ GABRIEL, E. "Lebanese are Tired of Hosting Syrian Refugees. The Washington Institute for Near East Policy", 2019.

⁴⁰ "Growing racism towards refugees in Lebanon alarms of wide scale violence", *Euro-Mediterranean Human Rights Monitor*, 13 de junio de 2019.

⁴¹ "لبنان: حملة لـ"مكافحة العمالة الأجنبية غير الشرعية" توجج مظاهرات وتوترات بمختلف المناطق", *Info Migrants* [Líbano: campaña de "combate contra los trabajadores extranjeros ilegales" es coronada con manifestaciones y tensiones en diferentes zonas], 17 de junio de 2019.

⁴² "مظاهرة ضد السوريين بلبنان.. وباسيل: لن نسمح ببقاتهم", *Al Jazeera* [Manifestación contra los sirios en Líbano... y Bassil: No permitiremos que se queden], 15 de junio 2019.

⁴³ AL KHALIL, A. "من تفاصيل الحملة على عمالة السوريين في لبنان". [Detalles de la campaña contra el trabajo de los sirios en Líbano] *Eqtisad*, 1 de agosto de 2019.

⁴⁴ "Lebanon: Wave of hostility exposes hollowness of claims that Syrian refugee returns are voluntary", *Amnistía Internacional*, 12 de junio de 2019.

⁴⁵ "Collective evictions and eviction notices. Report covering January-December 2019", *ACNUR*, 2020.

cuales el 51 % fueron justificados por motivos «medioambientales»⁴⁶, lo que choca en un país donde la gestión pública de los residuos pasa por la incineración o por el vertido al mar. Por otro lado, las condiciones de habitabilidad son también bastante mejorables. Según UN Habitat, el 73 % de los refugiados viven en edificios residenciales. De estos, el 57 % presentan condiciones de hacinamiento, y el 40 % están por debajo de los estándares humanitarios⁴⁷.

El resto de refugiados viven en campamentos informales, principalmente en la Bekaá y en Akkar, donde el 40 % de las tiendas son peligrosas o no cumplen las condiciones humanitarias mínimas⁴⁸. La extrema vulnerabilidad de estos asentamientos se manifiesta especialmente en invierno. En 2019, la tormenta Norma afectó a 151 campamentos en Akkar y la Bekaá⁴⁹, dejando sin techo a 11 000 refugiados y poniendo en riesgo a otros 70 000⁵⁰. Otro problema recurrente en invierno es el difícil acceso a combustible para poder calentarse. En muchos casos, se recurre a la quema basura u otras sustancias tóxicas para mantener el calor⁵¹. Un último factor fundamental de presión sobre las familias sirias es el de la escolarización de sus hijos. Desde el curso 2018-2019, el Ministerio de Educación libanés ha limitado la escolarización de los niños sirios, justificándolo por un desajuste presupuestario de 30 millones de dólares por impago de donantes⁵².

Todas estas condiciones complican de una forma u otra la vida de los refugiados sirios en Líbano, provocando que muchos sientan como única alternativa la del retorno. Así era el panorama, en octubre de 2019, antes de que comenzaran las protestas y estallara la crisis económica, financiera, política y sanitaria que está precipitando a Líbano hacia el abismo.

⁴⁶ Ibidem.

⁴⁷ "Vulnerability Assessment of Syrian Refugees in Lebanon", *ACNUR*, 2019, cit. p. 4.

⁴⁸ "70,000 refugees at risk after heavy snow and floods", *NRC*, 10 de enero de 2019.

⁴⁹ "Winter weather worsens conditions for Syrian Refugees", *Acción Contra el Hambre*, 15 de enero de 2019.

⁵⁰ "Norma Storm: Situation Report", *ACNUR*, 9 de enero de 2019.

⁵¹ "Syrian refugees in Lebanon, Jordan try to stay warm", *Al Jazeera*, 12 de enero de 2019.

⁵² "Lebanon: Stalled Effort to Get Syrian Children in School", *Human Rights Watch*, 2018.

La crisis libanesa de 2019-2020

El 17 de octubre de 2019 estallaron protestas masivas contra el Gobierno y la corrupción de la clase política en las principales ciudades libanesas, provocando la dimisión del gobierno de Saad al-Hariri y desencadenando una crisis política e institucional sin precedentes desde la guerra civil. Muchos de estos manifestantes empatizaban con los refugiados sirios⁵³.

La crisis económica, que muchos veían venir, se manifestó en noviembre de 2019 cuando la libra libanesa rompió su paridad histórica con el dólar (1USD = 1508 LL), aunque las autoridades han mantenido el tipo de cambio oficial. En consecuencia, se ha abierto un mercado negro de divisas, mientras que los precios reales se han incrementado y el valor real del dinero ha caído en picado. Esto ha provocado que los bancos introdujeran medidas de control de capitales muy severas⁵⁴, se hayan cerrado muchos negocios y se hayan destruido miles de puestos de trabajo. Ante este panorama, uno de los grupos más vulnerables es el de los refugiados sirios, pero no solo. El Banco Mundial ha alertado que cerca de la mitad de la población libanesa vive ahora por debajo del umbral de la pobreza⁵⁵.

En medio de esta crisis irrumpió la pandemia de la COVID-19, siendo la población refugiada uno de los colectivos más vulnerables⁵⁶ dadas las condiciones de hacinamiento y su limitado acceso a la sanidad⁵⁷. Además, muchas de las medidas tomadas a nivel local para luchar contra la pandemia discriminaban a los sirios⁵⁸. Por otro lado, la crisis de la pandemia está provocando una reducción en los programas de cooperación a nivel mundial, lo que a medio plazo puede tener consecuencias desastrosas para la permanencia de los refugiados sirios en Líbano⁵⁹. En medio de

⁵³ SURPRENANT, A. "Les réfugiés syriens au Liban partagés face au mouvement social", *Orient XXI*, noviembre de 2019.

⁵⁴ CHAKER, J. "The Lebanese Economic Crisis 101", *Jadaliyya*, 23 de marzo de 2020.

⁵⁵ "COVID-19: Almost half of Lebanon now lives below poverty line", *Al Jazeera*, 1 de abril de 2020.

⁵⁶ SANCHÁ, N. "Coronavirus en Líbano y Siria". Conferencia en Casa Árabe, 22 de abril de 2020. Recuperado de: t.ly/BgoA (Consultado el 20/10/2020).

⁵⁷ "Syrian refugee access to healthcare in Lebanon", *Action on Armed Violence*, 12 de marzo de 2020.

⁵⁸ "Lebanon: Refugees at Risk in COVID-19 Response", *Human Rights Watch*, 2 de abril de 2020.

⁵⁹ SOUCHAIR, J. "Coronavirus en Líbano y Siria", Conferencia en Casa Árabe, 22 de abril de 2020. Recuperado de: t.ly/thh0 (Consultado el 20/10/2020).

esta crisis, la embajada de Siria en Beirut ha anunciado a finales de abril de 2020 que ayudaría a retornar a Siria a aquellas familias que no pudiesen hacerlo por sus propios medios⁶⁰.

Mientras tanto, la situación económica sigue deteriorándose a pasos avanzados. El valor real de la libra libanesa se ha desplomado hasta alcanzar el valor de 1USD = 10 000LL, en julio de 2020, lo que significa que los precios de los productos básicos, alquiler o medicamentos se han multiplicado por ocho⁶¹. La inflación y la pérdida de miles de trabajos han venido dibujando un panorama aterrador de hambre y desesperación, no solo para los refugiados sino para la mayoría de la población libanesa. En respuesta, miles de personas han salido a protestar desde mayo pese al toque de queda⁶², a lo que el ejército ha respondido con contundencia.

Cuando ya nada podía ir peor, 2750 toneladas de nitrato de amonio almacenadas en el puerto de Beirut detonaron el 4 de agosto, causando una enorme y violenta explosión en el corazón de Beirut, dejando más de 190 muertos, miles de heridos y más de 300 000 personas sin hogar y arrasando gran parte de los barrios aledaños al puerto, antes importantes zonas comerciales y de ocio de la capital. Este suceso ha supuesto un golpe muy duro para la ya delicada situación económica, política, humanitaria⁶³ y anímica del país. Sus causas, así como la razón por la que el material explosivo estuviera ahí siguen siendo objeto de investigación.

Tras la explosión, miles de libaneses salieron a las calles reclamando responsabilidad política y provocando la dimisión del Gobierno de Hassan Diab. Tras intentos fracasados de formar un gobierno de independientes para atajar la crisis y desbloquear la llegada de ayuda internacional, el Parlamento libanés ha encargado a Saad al-Hariri la formación de un nuevo gobierno, un año después de su dimisión por las protestas⁶⁴. Aún es pronto para determinar cuál va a ser el alcance total de esta crisis, pero de lo

⁶⁰ "السفارة السورية في بيروت تفتح باب عودة السوريين بشروط في ظل أزمة كورونا", *Syria News* [En la sombra de la crisis del "Coronavirus", la embajada siria en Beirut abre la puerta al retorno de los sirios con condiciones], 23 de abril de 2020.

⁶¹ "Minimum expenditure basket for Syrian Refugees in Lebanon", *WFP*, marzo de 2020.

⁶² "Lebanon's Protests are Far from Over", *HRW*, 27 de abril de 2020.

⁶³ ABOUZEID, M; HABIB, R; JABBOUR, S; MOKDAD, A y NUWAYHID, I. "Lebanon's humanitarian crisis escalates after the Beirut blast", *The Lancet*, 2020.

⁶⁴ MENESES, R. "Saad Hariri, designado primer ministro del Líbano un año después de dimitir", *El Mundo*, 22 de octubre de 2020.

que no cabe duda es que hace ya tiempo que Líbano dejó de ser un lugar seguro para los refugiados sirios.

Mientras el mundo entero se enfrenta a la crisis de la pandemia, Líbano soporta además una de las peores crisis de su historia. Estas circunstancias presionan hacia un retorno prematuro de los refugiados sirios⁶⁵, forzado por la rápida degradación de las condiciones del país y las políticas del Gobierno y nublado por la falta de acceso a información sobre las condiciones reales en Siria.

Seguridad física

La seguridad física es la primera preocupación de los sirios al decidir el retorno⁶⁶. A comienzos de 2020, los enfrentamientos han dejado 2500 víctimas y medio millón de desplazados⁶⁷. La ONU alertó en marzo de los desplazamientos forzosos y de las violaciones contra la población civil⁶⁸. Pero lo que más dificulta el retorno seguro es la ausencia de garantías de seguridad para los retornados.

ACNUR y la Comisión Internacional Independiente de Investigación han acusado a las fuerzas implicadas en el conflicto de perpetrar crímenes de guerra, ataques indiscriminados contra civiles, instalaciones sanitarias y personal sanitario⁶⁹. El Gobierno de al-Assad no ha ofrecido garantías de que no actuará contra su propia población y las pocas que sí ha ofrecido en acuerdos de reconciliación local, no se están cumpliendo⁷⁰. Pero la falta de garantías no se limita exclusivamente a las fuerzas del gobierno. Las investigaciones independientes también apuntan a violaciones de derechos humanos por parte de grupos armados de la oposición, algunos de los cuales

⁶⁵ MARKS, J. "Why Syrian refugees are at risk of a forced return to Syria", *The Washington Post*, 13 de febrero de 2019.

⁶⁶ "Fifth Regional Survey on Syrian Refugees' Perceptions and Intentions on Return to Syria. Egypt, Iraq, Lebanon, Jordan", *ACNUR*, 2019, cit. p. 8.

⁶⁷ "Recent Developments in Northwest Syria Situation Report N° 10", *OCHA Syria*, 12 de marzo de 2020.

⁶⁸ "UN Commission of Inquiry on Syria: Unprecedented levels of displacement and dire conditions for civilians in the Syrian Arab Republic", *OHCHR*, 2 de marzo de 2020.

⁶⁹ "International Protection Considerations with Regard to People Fleeing the Syrian Arab Republic, Update V", *ACNUR*, noviembre de 2017.

⁷⁰ "Refugee Return in Syria: Dangers, Security Risks and Information Scarcity", *European Institute of Peace*, julio de 2019. Cit.p.3

siguen controlando territorios, como Hayat Tahrir As-Sham, y el Ejército Libre Sirio⁷¹. Igualmente, importantes son las muchas barreras que las agencias de la ONU encuentran para acceder a zonas de Siria y monitorizar el terreno, siendo esta condición imprescindible para garantizar un retorno seguro.

Además, desde la década de los 70, el régimen sirio ha venido empleando la desaparición forzosa como práctica sistemática para silenciar cualquier oposición y como herramienta intimidatoria. Alrededor de 117 000 personas han sido detenidas o han desaparecido entre 2011 y 2016, la mayoría a manos del régimen⁷². En 2018, después de que Bashar al-Assad invitara a los sirios a retornar, el comandante jefe de la Inteligencia de la Fuerza Aérea dijo públicamente que «una Siria con 10 millones de personas fiables (...) era mejor que una Siria con 30 millones de vándalos. (...) Siria no aceptará la presencia de células cancerígenas, y éstas serán destruidas de inmediato.» En esa misma reunión, dijo que filtraría a los retornados para quedarse con “los buenos”, y que los “usaría”⁷³.

Los retornados son obligados a interactuar con las fuerzas de seguridad y se están produciendo detenciones⁷⁴. Ser detenido en Siria implica un riesgo muy alto de desaparecer o de sufrir tortura⁷⁵. Además, las fuerzas de seguridad están utilizando a muchos retornados para obtener información, así como para reclutar nuevos «informantes locales» que contribuyan al sistema de control social del régimen. Estas detenciones están afectando más a jóvenes en edad del servicio militar; personas que ejercen profesiones consideradas «de riesgo»; solicitantes de asilo en el extranjero; o a aquellas que tienen familiares en zonas como Idleb o Rif Halab⁷⁶.

⁷¹ “International Protection Considerations with Regard to People Fleeing the Syrian Arab Republic. Update V”, ACNUR, noviembre de 2017, Cit. p. 14.

⁷² “Shadows of the Disappeared”, Dawlaty y WND, *Women Now for Development*, 13 de noviembre de 2018.

⁷³ EL-SADANY, M. “When Assad asks Syrians to come home, here’s what he really means”, *The Hill*, 16 de agosto de 2018.

⁷⁴ “Refugee Return in Syria: Dangers, Security Risks and Information Scarcity”, *European Institute of Peace*, julio de 2019. Cit.p.3

⁷⁵ “UN Comission of Inquiry on Syria : Unprecedented levels of displacement and dire conditions for civilians in the Syrian Arab Republic”, *OHCHR*, 2 de marzo de 2020, cit. p. 14.

⁷⁶ “Refugee Return in Syria: Dangers, Security Risks and Information Scarcity”, *European Institute of Peace*, julio de 2019. Cit. p. 3.

Hay estudios independientes hechos con población retornada a áreas controladas por el gobierno en los que el 60 % de los entrevistados busca la manera de volver a irse, citando fundamentalmente la inseguridad y el miedo a ser arrestado⁷⁷. En definitiva, la percepción de los riesgos de ser detenido o desaparecido infunde un miedo que disuade a muchas familias de retornar a Siria⁷⁸, que se suman a la situación del conflicto, así como la ausencia de garantías y de información.

Seguridad jurídica

El Gobierno sirio no ha emitido garantías de que no discriminará a los retornados. De hecho, en asuntos como en el de recuperación de la propiedad, el Gobierno aprobó una nueva ley urbanística, la ley nº. 10 de 2018. De acuerdo con esta ley, las autoridades pueden modificar la denominación de zonas para su desarrollo urbanístico⁷⁹, estableciendo un plazo de reclamación de la propiedad limitado y de difícil acceso para aquellos que están fuera del país. Esta ley no es solo discriminatoria con los desplazados, sino que su aplicación es arbitraria dado que la mitad de los registros de la propiedad se destruyeron durante la guerra y, antes del conflicto, únicamente el 50 % de las tierras estaban registradas. Además, el 70 % de los refugiados carecen de documentación legal, por lo que difícilmente podrán probar su propiedad⁸⁰.

El Gobierno declaró la amnistía por casos de desertión y evasión del servicio militar mediante el Decreto nº. 18/2018, dando un plazo de seis meses para presentarse en el destacamento militar de su circunscripción. Sin embargo, esta amnistía no implica que aquellos que se acojan a ella no sean llamados a hacer el servicio militar con

⁷⁷ "Vegeance, Repression and Fear: Reality behind Assad's Promises to Displaced Syrians", *SACD*, 13 de octubre de 2019.

⁷⁸ CORNISH, C. Y KHATTAB, A. "Climate of fear deters Syrian refugees from returning home", *Financial Times*, 14 de julio de 2019.

⁷⁹ EL-SADANY, M. "With New Law, Assad Tells Syrians Not to Come Home", *The Tahrir Institute for Middle East Policy*, 4 de noviembre de 2018.

⁸⁰ "Syrian refugee's documentation crisis", *NRC*, 26 de enero de 2017.

posterioridad. Además, en la práctica se siguen dando detenciones en la frontera, imposición de sanciones, penas de prisión e incluso desapariciones⁸¹.

Seguridad material

Siria se encuentra sumida en una crisis enorme, devastada y arrasada por nueve años de guerra civil. El Banco Mundial⁸² estima que las pérdidas entre 2011 y 2016 son de 226 000 millones de dólares, cuatro veces su PIB. En marzo de 2019, Naciones Unidas calculaba que el 83 % de la población vivía por debajo del umbral de la pobreza, contexto que ha empeorado últimamente por las sanciones y la crisis en Líbano, el «pulmón económico de Siria»⁸³. Un estudio de 2018⁸⁴ puso de manifiesto que muchos de los refugiados que habían vuelto recientemente reconocían que la situación de sus comunidades de origen era peor de lo que esperaban.

Por otro lado, la pandemia de la COVID-19 ha llegado para agravar la crisis que azota a Siria⁸⁵, considerando que tanto el gobierno como los grupos que controlan el territorio carecen de los medios para hacer frente a la pandemia⁸⁶. Justo antes de que estallara, 53 instalaciones sanitarias suspendieron sus servicios debido a los enfrentamientos⁸⁷.

En definitiva, la situación en Siria no parece ofrecer un entorno de seguridad material que favorezca el retorno, situación que podría verse agravada por la pandemia de la COVID-19. Este escenario, junto con la falta de garantías de seguridad física y jurídica, plantean un panorama bastante complicado que impide considerar el retorno de las personas refugiadas a Siria conforme a los parámetros establecidos por ACNUR.

⁸¹ “Refugee Return in Syria: Dangers, Security Risks and Information Scarcity”, *European Institute of Peace*, julio de 2019. Cit. p. 3.

⁸² “Growth after War in Syria”, *Banco Mundial*, agosto de 2019.

⁸³ BARNES-DACEY, J. “Society max: How Europe can help Syrians survive Assad and coronavirus”, *European Council on Foreign Relations*, 21 de abril de 2020.

⁸⁴ “Picking up the Pieces: realities of return and reintegration in North-East Syria”, *Impact Initiatives*, 2018.

⁸⁵ SANCHA, N. “La pandemia agrava la crisis en la devastada Siria”, *El País*, 12 de mayo de 2020.

⁸⁶ “In World Health Day, Syria is unable to respond to COVID-19 with the current health situation”, *Violations Documentation Center in Syria*, 7 de abril de 2020.

⁸⁷ “Northwest Syria: WHO raises alarm as more than 50 health facilities are forced to cease operations amid mass displacement and hostilities”, *Organización Mundial de la Salud*, 3 de febrero de 2020.

Conclusiones y recomendaciones

Los refugiados sirios en Líbano se encuentran en una situación muy delicada, enfrentándose a crecientes desafíos en un contexto de enorme incertidumbre e inseguridad. Líbano está atrapado en una crisis estructural difícil y profunda, dibujando un entorno que expulsa y que ya no es seguro, y donde la única opción aparente es el retorno a una Siria todavía en conflicto, insegura, represiva y sin oportunidades. En consecuencia, el retorno a Siria no cumple con ninguna de las condiciones de voluntariedad, seguridad y dignidad establecidas por el derecho internacional. Además, este retorno no puede ser sostenible mientras no haya tenido lugar un proceso de reconciliación nacional verdadero e inclusivo.

En tanto que esto no parece que vaya a ocurrir en un futuro próximo, es urgente pensar soluciones prácticas y realistas que alivien la situación humanitaria de los refugiados sirios en Líbano y aflojen la presión migratoria en la región. La comunidad internacional debe instar al régimen de Bashar al-Assad a ofrecer garantías reales para que aquellos que quieran retornar puedan recuperar sus propiedades y no tengan miedo de desaparecer o sufrir algún tipo de represalia. Paralelamente, se deben acelerar y aumentar los reasentamientos, para que terceros países en mejores condiciones compartan con Líbano el enorme peso que este pequeño y frágil estado ha venido soportando durante la última década. Por último, es fundamental que los donantes no recorten su apoyo al Líbano y a la población refugiada siria, a pesar de las difíciles circunstancias globales.

*Ramón Sanz Fuente**

Graduado en Derecho y Ciencias Políticas
Máster en Estudios Migratorios