

Putin-Xi Summit. Brief analysis of the China-Russia entente and of Xi Jinping's proposed peace deal.

Abstract:

Understanding cooperation between Russia and the People's Republic of China is vital for analyzing current geopolitical trends. What at first seemed to be a relationship of convenience, shaped by their necessity to constitute a joint block to oppose US domination, has developed into a strategic pact that leaves the door open for a military alliance. In their partnership, the leaders of both states try to configure a new dimension, in which authoritarian states can have a greater role as rule-makers. However, since the Russian invasion of Ukraine, their entente is undergoing important changes, which could be beneficial for one and dangerous in the medium term for the other.

Keywords:

Russia, China, Ukraine, Putin, Xi Jinping, USA, geopolitics, cooperation, Far East, sanctions, foreign trade.

Cómo citar este documento:

GARCÍA-GALÁN, Ignacio M. *Cumbre Putin-Xi Jinping. Breve análisis del estado de las relaciones sino-rusas y de la propuesta de paz de Xi para Ucrania*. Documento de Opinión IEEE 48/2023. [https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2023/DIEEEO48_2023_IGNGAR_Cumbre.p](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2023/DIEEEO48_2023_IGNGAR_Cumbre.pdf)
[df](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2023/DIEEEO48_2023_IGNGAR_Cumbre.pdf) y/o [enlace bie³](#) (consultado día/mes/año)

Introducción: Xi Jinping en el Kremlin



Figura 1. Xi Jinping y Vladímir Putin brindando el pasado 21 de marzo
Fuente: AFP.

21 de marzo de 2023. En el Salón de San Jorge del Kremlin, Vladímir Putin recibe a quien, a día de hoy, parece ser su único amigo influyente en el mundo. Con más de cuarenta encuentros personales entre ambos desde 2012, esta es la novena visita a Rusia del líder chino. En un ambiente distendido, los jefes de Estado firman diversos acuerdos en materia comercial y de seguridad, avanzando así en su hoja de ruta cooperativa. En su último encuentro, hace apenas un año, ambos afirmaron que su amistad no conocía límites¹.

Las relaciones bilaterales entre China y Rusia han alcanzado un nivel de complicidad del que resulta difícil encontrar precedentes. Lo que apenas hace poco más de un lustro parecía ser una conexión superficial de conveniencia ha derivado en una alianza estratégica que genera preocupación en Occidente. Desde que fue suscrita, en 1996, los

¹ WEI, Lingling. «China Declared Its Russia Friendship Had “No Limits.” It’s Having Second Thoughts», *The Wall Street Journal*. 15 de marzo de 2022. Disponible en: <https://www.wsj.com/articles/china-russia-xi-putin-ukraine-war-11646279098>

dos países han extendido sus esferas de colaboración a todos los niveles, destacando aquellos relativos a la seguridad y a la autosuficiencia energética. No cabe duda de que su desenvolvimiento y expansión se deben, en buena medida, a la extraordinaria sintonía personal entre Xi Jinping y Vladímir Putin.

Sin embargo, es también incuestionable que la relación atraviesa una fase de cambio. Desde que Rusia lanzó su invasión sobre Ucrania a finales de febrero de 2022, su economía se ha vuelto cada vez más dependiente de los intercambios con China. Tras la batería de sanciones impuestas al país, el yuan ha reemplazado a las monedas occidentales como principal divisa de cambio.

Con todo, y pese al rédito económico que la República Popular China (RPC) pudiera obtener del boicot internacional, la aventura de Putin ha colocado a Xi en una posición complicada. Los líderes chinos siempre se han mostrado como firmes defensores de la soberanía e integridad de los Estados en el terreno internacional², pero Pekín hoy atraviesa dificultades. Con un Occidente y una vecindad cada vez más hostiles hacia sus intereses estratégicos, su economía se encuentra estancada desde antes incluso del estallido de la pandemia de COVID-19.

Por el momento, el aislamiento de Rusia le está permitiendo abastecerse de crudo y gas a precio de saldo, habiendo incrementado de manera notable sus importaciones de energía de dicho país. Así las cosas, Xi no puede excusar el comportamiento de la Federación Rusa, pero tampoco condenarlo de manera clara. Entre tanto, el conflicto se ha enquistado, ha terminado por convertir a la RPC en un actor beneficiado y ha trastocado el orden tradicional de su relación con Moscú.

Del viejo bloque antioccidental al nuevo orden multipolar

El devenir histórico ha llevado a la RPC y a Rusia a convertirse en aliados. Con dos líderes fuertes, personalistas y afines, sus gobiernos han dirigido sus esfuerzos a la creación de un contrapeso al dominio *otanista* surgido a la conclusión de la Guerra Fría. Vladímir Putin (Leningrado/San Petersburgo, 1952) y Xi Jinping (Pekín, 1953) son producto de una sinergia similar. Con la misma edad y henchidos de un

² En parte para blindar su contencioso con Taiwán y sus tensiones internas de la injerencia extranjera.

antioccidentalismo irredente, ambos reivindican para sus naciones un puesto como potencias de primer orden tras sendos períodos de humillación. Ambas se sienten amenazadas por el dominio occidental. Desde hace décadas, Rusia denuncia que la expansión de la OTAN hacia el este y la presencia de bases militares estadounidenses a lo largo de casi todas sus fronteras (desde el Báltico hasta Japón) constituyen una amenaza directa a su seguridad. China se siente intranquila por esa misma presencia a lo largo del arco insular que, desde Japón y la península coreana hasta Filipinas, flanquea todo su litoral costero.

En vísperas de la invasión de Ucrania, Moscú y Pekín se encontraban en ciernes de catapultar su alianza a un nivel no visto desde la entente sino-soviética de principios de los cincuenta. El 4 de febrero de 2022 firmaron un acuerdo que incluía la creación de setenta y nueve proyectos conjuntos por un valor de 165.000 millones de dólares. Asimismo, se acordaba el incremento de las exportaciones de energía e hidrocarburos, garantizando a las empresas chinas una amplia cuota del mercado ruso en varios sectores (incluyendo el financiero, el agrícola, el tecnológico y el aeroespacial)³. Además, para desvincularse del dólar, se acordó una distribución de la forma de pago, mediante la cual las exportaciones gasísticas se abonarían una mitad en yuanes y la otra en rublos. Convencido de que la dependencia energética de Occidente y la superioridad de su ejército le conducirían a una rápida victoria, Putin lanzó a sus tropas en dirección a Kiev apenas tres semanas después de su encuentro con Xi. Hoy, después de catorce meses, queda claro que sus predicciones estaban erradas y la victoria de sus tropas se antoja difícil.

China no tenía ningún interés en este conflicto. En los últimos años Pekín se ha esmerado en lograr una mayor implicación rusa en su agenda geoestratégica, avanzando en un marco de seguridad conjunta que pueda generar un escenario real para defender sus intereses mutuos. La invasión de Ucrania crea preocupación porque el enquistamiento de los combates puede detener o ralentizar este proceso, habiendo colocado a ambos países en una tesitura compleja por múltiples cuestiones.

³ BRICS INFORMATION PORTAL. «China-Russian Cooperation Worth \$160 Bln, to Fortify Bilateral Ties». 19 de septiembre de 2022. Disponible en: <http://infobrics.org/post/36617/>

En 2013, Rusia fue el primer país que Xi visitó como jefe de Estado. La elección no era casual. En calidad de vecinos y confrontando a los mismos rivales estratégicos, la posibilidad de avanzar en su «alianza» llevándola a ámbitos de cooperación en seguridad parecía interesante y beneficiosa para ambos. Por si fuera poco, Rusia tenía un *know-how* militar que llevaba décadas sirviendo de brújula para las empresas armamentísticas y las Fuerzas Armadas chinas.

Por ello, Moscú también ha sido el primer destino de su nuevo ministro de Defensa, Li Shangfu⁴, quien hace un par de días se reunió con su homólogo ruso, Serguéi Shoigú, para cerrar acuerdos de cooperación armada. Durante el encuentro, Li expresó su interés por continuar e incrementar el número de maniobras y patrullas conjuntas a pesar de la contienda⁵. Shoigú sostuvo que «la cooperación entre ambos países es un factor clave para mantener la paz y estabilidad globales»⁶.

A lo largo de la última década, la celebración de reuniones bilaterales entre los líderes y las maniobras conjuntas de sus ejércitos se han tornado una constante. China es un invitado habitual en los ejercicios Vostok y, hace apenas unas semanas, su armada participó en un ejercicio conjunto con fuerzas navales de Rusia e Irán en el golfo de Omán⁷. Las maniobras, aunque discretas (apenas participaron una docena de naves), fueron toda una declaración de intenciones: fueron llevadas a cabo en una vía de navegación vital y no muy lejos de las instalaciones norteamericanas del golfo Pérsico.

Pese a todo, el presidente ruso afirmó no estar en visos de establecer una alianza militar con Pekín, aunque es evidente que sí hay un deseo mutuo de estrechar los lazos en materia de defensa y de intercambio de inteligencia⁸. En un principio, este era mayor por parte china, pero, con el actual marco de tensiones y bloqueo, la situación está

⁴ Veterano general del Ejército, Li está sancionado por EE. UU. por comprar armamento ruso.

⁵ IP, Cyril. «China says it's open to more military cooperation with Russia», *South China Morning Post*. 30 de marzo de 2023. Disponible en: <https://www.scmp.com/news/china/military/article/3215459/china-say-its-open-more-military-cooperation-russia>

⁶ TASS. «Russia-China cooperation helps stabilize world situation — Shoigu». 18 de abril de 2023. Disponible en: <https://tass.com/defense/1605821>

⁷ AP NEWS. «China, Russia, Iran hold joint naval drills in Gulf of Oman». 15 de marzo de 2023. Disponible en: <https://apnews.com/article/china-russia-iran-naval-drills-oman-gulf-9f515b3246e4cbe0d98a35e8399dc177>

⁸ MARROW, Alexander. «Russia, China are not creating military alliance, Putin says». Reuters, 26 de marzo de 2023. Disponible en: <https://www.reuters.com/world/putin-russia-china-not-creating-military-alliance-agencies-2023-03-26/>

cambiando. Justo después de la última cumbre de la OCS⁹ en Samarcanda, el jefe del Consejo de Seguridad Nacional ruso, Nikolái Pátrushev, se entrevistó en Pekín con Yang Jiechi, exdirector de la Oficina Central de Asuntos Exteriores china, a quien expresó el deseo del Kremlin de avanzar en un planteamiento de cooperación militar¹⁰.

Xi el Pacificador: Ucrania como nuevo hilo conductor de la relación

El 24 de febrero, el mismo día en que se cumplía un año del arranque de la invasión, Pekín publicaba una lista de doce puntos concerniente a su posición sobre el conflicto y su posible resolución¹¹.

Cada uno de ellos, seguido de un breve apéndice explicativo de tres-cuatro líneas, presenta a la RPC como parte neutral y comprometida con la consecución de la paz, si bien numerosos críticos ven en su lenguaje y en el orden de los factores una forma velada de respaldo a Rusia. Y es que, a pesar de que Pekín ha tratado de adoptar una postura «oficial» equidistante, en la que se advierte una sensación de desacuerdo con (y de desagrado por) la decisión tomada por Putin, al mismo tiempo, no ha dudado a la hora de culpar a Occidente de mantener una política hostil hacia Rusia. En esta línea, los diplomáticos y portavoces del Gobierno popular han venido afirmando en varias ocasiones que la continua expansión hacia el este de la Alianza Atlántica (OTAN) constituía un motivo de preocupación legítimo para Moscú¹².

Por su parte, las potencias occidentales tildaron la propuesta de insuficiente, afirmando que, pese a la retórica empleada, no ofrece soluciones a las disputas entre Kiev y Moscú ni garantías para la integridad territorial de Ucrania. El presidente norteamericano, Joe Biden, afirmó que la lista «no contenía puntos de interés para nadie salvo Rusia»¹³.

⁹ La Organización de Cooperación de Shanghái es una organización intergubernamental de cooperación y desarrollo apadrinada por Pekín y Moscú que incluye a las naciones de Asia Central, India y Pakistán.

¹⁰ TASS. «Russia, China to continue military cooperation, focusing on joint exercises». 19 de septiembre de 2023. Disponible en: <https://tass.com/politics/1509633>

¹¹ MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA. «China's Position on the Political Settlement of the Ukraine Crisis». 24 de febrero de 2023. Disponible en: https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/zxxx_662805/202302/t20230224_11030713.html

¹² AL JAZEERA. «China's Xi reaffirms support for Russia's security concerns». 15 de junio de 2022. Disponible en: <https://www.aljazeera.com/news/2022/6/15/putin-xi-agree-to-ramp-up-economic-cooperation-amid-sanctions-k>

¹³ MUIR, David. «Biden opens up with David Muir on Russia, Ohio, 2024». ABC News, 25 de febrero de 2023. Disponible en: <https://abcnews.go.com/Nightline/video/biden-opens-david-muir-russia-ohio-2024-97462053>

Con todo, Xi es el único líder fuerte a quien Putin parece escuchar. Por ello, existen esperanzas de que el presidente chino pudiera apaciguar los impulsos más radicales de su homólogo y de su círculo de confianza. Al fin y al cabo, es el único en posición de hacerlo, ya que el Kremlin ha mostrado una nula disposición a aceptar a ningún organismo internacional como interlocutor. La cuestión es que, en su calidad de socios preferentes, los gobiernos de ambos Estados se cuidan mucho de no contrariarse mutuamente. Por ello, si bien las autoridades chinas reconocen la integridad territorial de Ucrania¹⁴, también culpan a Occidente de encarnizar el conflicto mediante el envío continuo de armamento y de combatientes voluntarios al país¹⁵.

Frente a tal postura, la RPC opta por presentarse como una potencia conciliadora, habiendo mediado recientemente con éxito entre Arabia Saudí e Irán¹⁶. Esto ha sido tildado de hipócrita y criticado con vehemencia desde EE. UU., donde algunos cargos del aparato de inteligencia acusaron a Pekín de estar sopesando el envío de armamento y suministros bélicos a Rusia^{17,18}. Sin embargo, a mediados de abril¹⁹ no había documentos oficiales publicados al respecto. Asegurar un trato semejante hubiera sido un triunfo notable para el Kremlin, que ya consiguió un apoyo logístico limitado de aliados como Corea del Norte, Irán o Siria²⁰.

Moscú ha reaccionado con ambigüedad. El presidente ruso es el único que ha elogiado el plan^{21,22}, si bien está claro que sus tropas no están haciendo esfuerzos por respetar

¹⁴ De hecho, la RPC no ha reconocido oficialmente la anexión de Crimea.

¹⁵ DAVIDSON, Helen. «China foreign minister warns against “fuelling the fire” over Ukraine conflict», *The Guardian*. 21 de febrero de 2023. Disponible en: <https://www.theguardian.com/world/2023/feb/21/china-foreign-minister-warns-against-fuelling-the-fire-over-ukraine-conflict>

¹⁶ HALTIWANGER, John. «Saudi Arabia making peace with Iran in a deal brokered by China is a “middle finger to Biden”», *Insider*. 10 de marzo de 2023. Disponible en: <https://www.businessinsider.com/saudi-arabia-middle-finger-to-biden-iran-peace-deal-brokered-by-china-2023-3?r=US&IR=T>

¹⁷ MAULDIN, William, SALAMA, Vivian y YOUSSEF, Nancy A. «U.S. Considers Release of Intelligence on China’s Potential Arms Transfer to Russia», *The Wall Street Journal*. 23 de febrero de 2023. Disponible en: <https://www.wsj.com/articles/u-s-considers-release-of-intelligence-on-chinas-potential-arms-transfer-to-russia-8e353933>

¹⁸ AARUP, Sarah Anne y BANCO, Erin. «“Hunting rifles” — really? China ships assault weapons and body armor to Russia», *Político*. 16 de marzo de 2023. Disponible en: <https://www.politico.com/news/2023/03/16/chinese-rifles-body-armor-russia-ukraine-00087398>

¹⁹ Momento en el que se redactó este texto.

²⁰ CHA, Victor. «North Korea Sends Ammunitions to Russia». CSIS, 7 de noviembre de 2022. Disponible en: <https://www.csis.org/analysis/north-korea-sends-ammunitions-russia>

²¹ GREGORY, James. «Putin: China plan could end war, but Ukraine and West not ready for peace». BBC News, 22 de marzo de 2023. Disponible en: <https://www.bbc.com/news/world-asia-65030929>

²² Previo a la visita, se anunció que Xi mantendría desde Moscú una videoconferencia con el presidente ucraniano, pero esta no llegó a producirse.

ninguno de los apéndices listados. Putin afirmó que la hoja trazada por China podría servir de fundamento para construir una paz duradera «una vez que Occidente y Kiev estuvieran listos para aceptarla»²³. Sus asesores no comparten su optimismo. El portavoz del Kremlin, Dmitri Peskov, manifestó que «en la actualidad no se cumplen las condiciones necesarias para poder poner en marcha el plan»²⁴.

Y es que los condicionantes que lo rodean están plagados de contradicciones. Mientras que Xi afirma reconocer la integridad territorial de Ucrania y Zelenski exige el fin de la ocupación rusa, Moscú condiciona todo tipo de negociación al previo reconocimiento de que será necesario hacer cambios en el mapa. Hay, por tanto, pocos motivos para el optimismo.

¿Acabará Rusia convertida en un protectorado económico de China?

El actual panorama de bloqueo internacional ha hecho a Rusia cada vez más dependiente de China para dar salida a sus exportaciones. A lo largo del pasado 2022 el comercio entre ambos países creció un 29,3 por ciento, superando los 190.300 millones de dólares^{25,26}.

Las exportaciones rusas aumentaron un 43,4 por ciento, con la mitad del valor total correspondiente a la venta de crudo^{27,28}. La RPC superó así a la UE como principal comprador de energía rusa, constatando a su vez a Moscú como su mayor proveedor energético²⁹.

Sin embargo, las exportaciones rusas siguen siendo vulnerables pese al salvavidas chino. Y es que, si bien el volumen económico de la venta de crudo creció en un 44 por

²³ ISACHENKOV, Vladimir. «Putin hosts Xi in the Kremlin with imperial palace pageantry». AP News, 21 de marzo de 2023. Disponible en: <https://apnews.com/article/xi-putin-russia-china-summit-06b296bc6b1c0c73634ed6329d9d2015>

²⁴ HALTIWANGER, John. «Russia shoots down China's peace plan for the Ukraine war as Beijing becomes more entangled in the conflict a year into the fighting», *Insider*. 27 de febrero de 2023. Disponible en: <https://www.businessinsider.com/russia-shoots-down-china-peace-plan-for-ukraine-war-2023-2>

²⁵ Ji, Siqi. «What is the trade, investment relationship between China and Russia?», *South China Morning Post*. 22 de marzo de 2023. Disponible en: <https://www.scmp.com/economy/global-economy/article/3214285/what-trade-investment-relationship-between-china-and-russia>

²⁶ Respecto a los 147.200 de 2021.

²⁷ Ji, Siqi. *Op. cit.*

²⁸ TRADING ECONOMICS. «Russia Exports to China». Disponible en: <https://tradingeconomics.com/russia/exports/china>

²⁹ Superando a Arabia Saudí como principal suministrador de crudo.

ciento, el aumento de los barriles reales exportados fue apenas del 10 por ciento. Ello se corresponde, evidentemente, con el incremento de los precios del combustible a nivel global a lo largo del año pasado. Un reajuste del mercado en el futuro, por tanto, podría traer graves complicaciones para Moscú. Además, el aumento de la cooperación con la RPC no disimula que, a pesar de todo, las exportaciones rusas al resto del mundo se han reducido de manera severa. Destaca el hundimiento de las gasísticas, que, a lo largo del primer cuarto de 2023, cayeron un 45 por ciento³⁰.

El aumento de la compra de mercancías chinas por parte de Rusia fue más discreto (12,8 por ciento)³¹, pero queda patente su dependencia del país asiático para la adquisición de materiales tecnológicos. Con la suma de las democracias orientales al bloqueo surgido a tenor de la invasión, Pekín se ha apresurado a rellenar el hueco dejado por las principales corporaciones *hi-tech* en su vecino del norte. Los chips y productos informáticos coparon las exportaciones a Rusia junto a los productos químicos, los teléfonos móviles, la maquinaria industrial y los vehículos a motor. Todos ellos son sectores en los que la RPC ha pasado a ser el principal exportador a la Federación Rusa.

Con estos datos sobre la mesa, el director de la CIA, William Burns, advirtió a mediados de abril que Rusia podría estar en visos de convertirse en una «colonia económica» de China³². Pero ¿existe realmente tal posibilidad?

³⁰ ROSEN, Phil. «Russia's economy continues to reel as energy revenue and the ruble weaken», *Markets Insider*. 11 de abril de 2023. Disponible en:

https://markets.businessinsider.com/news/commodities/russia-economy-export-energy-revenue-ruble-war-ukraine-recession-2023-4?utm_medium=ingest&utm_source=markets

³¹ Ji, Siqi. *Op. cit.*

³² MACIAS, Amanda y TURAK, Natasha. «Zelenskyy slams "beasts" in gruesome beheading video; Kremlin calls footage "terrible"». *CNBC*, 13 de abril de 2023. Disponible en:

<https://www.cnbc.com/2023/04/12/russia-ukraine-live-updates.html>

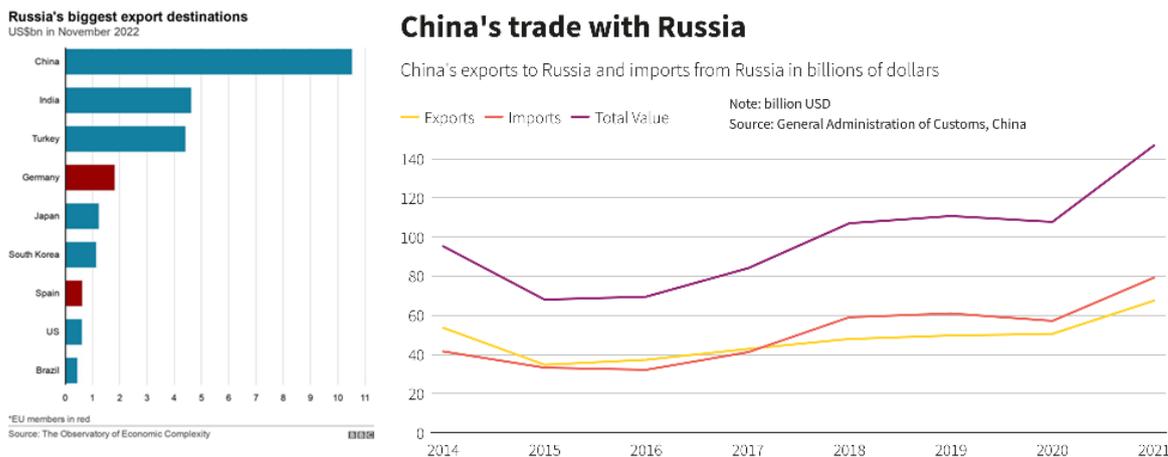


Figura 2. Principales destinos de las exportaciones rusas en 2022 (izda.) y gráfico de la evolución del comercio sino-ruso en ese mismo año (dcha.)
 Fuentes: BBC/REUTERS.

La afirmación podría sonar precipitada. Al fin y al cabo, a comienzos de 2022, las inversiones chinas en Rusia (con un valor de 12.000 millones) apenas rozaban el 10 por ciento de las que la UE tenía antes del estallido del conflicto; y Moscú también ha incrementado sus intercambios comerciales con Estados «neutrales», como la India, Sudáfrica, Vietnam o Indonesia. No obstante, si entre 2016 y el cierre de 2021 las inversiones directas chinas en el país habían experimentado un incremento del 27,4 por ciento, durante los meses que siguieron a la invasión estas se dispararon un 75 por ciento. Para finales del año pasado, un informe del Banco de Desarrollo Euroasiático afirmaba que los inversores chinos veían a Rusia como el mercado más atractivo para hacer negocios³³.

Asimismo, previo a la invasión, el renminbi (o yuan chino)³⁴ tenía una presencia marginal en los intercambios monetarios rusos. Sin embargo, la compra de moneda china por parte de corporaciones y ciudadanos de la Federación parece estar desbocada a lo largo del presente 2023³⁵. En febrero estas operaciones alcanzaron un valor de 11.600 millones de rublos (142,1 millones de dólares) y las transacciones rublo-yuan (39 por

³³ Algo presentado con orgullo por el vice primer ministro ruso, Andrey Belousov (Cfr. JI, Siqi. *Op. cit.*).

³⁴ 'Ren min bi' (人民币) o 'moneda del pueblo' es el nombre oficial de la moneda de la RPC. Se la suele conocer coloquialmente como yuan (元), que significa 'moneda'. Este último término es también empleado por los taiwaneses para referirse a la suya, que es el nuevo dólar de Taiwán.

³⁵ BLOOMBERG. «China's Yuan is now the most traded currency in Russia as sanctions knock the US dollar out of the top spot». 3 de abril de 2023. Disponible en: <https://fortune.com/2023/04/03/china-yuan-most-traded-currency-russia/>

ciento del total) superaron por primera vez a las rublo-dólar (34 por ciento). Para el mes siguiente la cifra se cuadruplicó, llegando a los 41.900 millones (182,5 millones de dólares)^{36,37}. Con ambos países tratando de desligarse del dólar norteamericano, pero con el valor del rublo hundido³⁸, la evolución del panorama económico a medio plazo parece que sólo podría moverse en una dirección.

«Amiadversarios» íntimos: una relación no siempre fluida

Si estas naciones se presentan ahora como aliadas sin fisuras, las relaciones entre sus gobiernos no siempre han gozado de buena salud. De hecho, aún hoy mantienen posturas e intereses divergentes en numerosos ámbitos³⁹, muchos de los cuales son legado directo de su pasado común y de su condición de vecinos.

La Rusia zarista jugó un papel muy activo en lo que China denomina su «siglo de la humillación». A partir de finales del siglo XVIII expandió su imperio hacia el este a costa de la dinastía Qing de los manchúes (1644-1911), quienes durante la segunda guerra del Opio (1856-1860) no pudieron resistir las presiones y acabaron firmando los tratados de Aigún (1858) y Pekín (1860). Rusia también estuvo presente en todos y cada uno de los tratados desiguales impuestos a China por las potencias occidentales. Gracias a ello, Moscú consiguió apuntalar su salida al Pacífico e instalar varias guarniciones en el puerto chino de Port Arthur⁴⁰.

Ya en pleno siglo XX, cuando la China republicana se encontraba sumida en el caos de las luchas intestinas, la Unión Soviética ocupó la Mongolia Exterior (1921)⁴¹, le concedió la independencia e instaló en ella un gobierno títere.

³⁶ DE MOTT, Filip. «Russia's economy is becoming more dependent on China as yuan purchases more than triple», *Markets Insider*. 11 de abril de 2023. Disponible en: <https://markets.businessinsider.com/news/currencies/russian-economy-dependent-china-yuan-dollar-currency-putin-xi-sanctions-2023-4>

³⁷ BLOOMBERG. «China's Yuan Replaces Dollar as Most Traded Currency in Russia». 3 de abril de 2023. Disponible en: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-04-03/china-s-yuan-replaces-dollar-as-most-traded-currency-in-russia?leadSource=verify%20wall>

³⁸ A mediados de abril de 2023, 1 rublo cotizaba a 0,011 euros (Cfr. TRADING ECONOMICS. «Russian Ruble». Disponible en: <https://tradingeconomics.com/russia/currency>).

³⁹ Como se analizará en el siguiente punto.

⁴⁰ En la actual Dalian.

⁴¹ Desde finales del siglo XIV, Mongolia formaba parte del Imperio chino. Su zona septentrional, la más pobre y menos poblada, se convirtió en refugio de un contingente de soldados rusos blancos que fueron desalojados mediante una intervención militar del Ejército Rojo. Mongolia pasó a convertirse en el segundo Estado comunista del planeta por detrás de la propia URSS.

No sería hasta la década de los cincuenta cuando Pekín y Moscú lograrían, al fin, establecer una conexión cordial basada en su afinidad ideológica. Con Iósif Stalin como valedor del Partido Comunista Chino (PCC), la URSS facilitó el ascenso de Mao Zedong al poder mediante el envío de armamento y asesores a sus fuerzas. Con el nacimiento de la RPC (1949), ambas «potencias revolucionarias» iniciaron un proceso de colaboración a todos los niveles, apoyando de manera conjunta al bando comunista en la guerra de Corea (1950-1953).

El romance no duraría. Tras el fallecimiento de Stalin (1953), el nuevo Gobierno soviético se desmarcó de sus posturas más radicales, abogando por una política de distensión con Occidente contraria a los deseos de Mao. De manera gradual, la desconfianza entre ambos gobiernos fue en aumento hasta la ruptura oficial de relaciones (1961)⁴². De ahí en adelante, los contactos se limitaron al intercambio de acusaciones, con Moscú tildando al PCC de irracional y temerario y con Pekín tachando a las autoridades soviéticas de revisionistas e imperialistas.



Figura 3. «La amistad y la concordia sino-soviéticas traerán la paz al mundo», póster propagandístico chino de principios de los cincuenta

⁴² Su motivo final fue la negativa soviética a declarar la guerra a los EE. UU. por el frustrado intento de invadir Cuba.

Aunque también mantuvieron un apoyo simultáneo a los comunistas vietnamitas durante las guerras de Indochina (1945-1975), las tensiones fueron en aumento a partir del estallido de la Revolución Cultural (1966-1971). Para 1967 los roces fronterizos eran continuos; desembocaron en un enfrentamiento armado de seis meses (1969) y en varios intercambios de disparos puntuales (1971 y 1974). Igualmente, tras la conclusión del conflicto en Vietnam, Hanói optó por cerrar filas en torno a Moscú. En consecuencia, la URSS brindó apoyo logístico y de inteligencia a su socio durante sus conflictos con la RPC (1979-1991).

Ambos Estados no volvieron a establecer lazos hasta mayo de 1989, cuando Mijaíl Gorbachov visitó Pekín en plena Primavera de Tiananmén. Para entonces, tanto la URSS como China habían iniciado su apertura al mundo, si bien sus pasos seguían ya trayectorias opuestas.

Sigue habiendo fricciones, y no son pocas

En 2001, con Putin recién instalado en el poder, Rusia y China arrancaron un nuevo capítulo en su relación con la firma del Tratado de Buena Vecindad y Cooperación Amistosa. Mediante el mismo, Moscú entregaba a la RPC el control de varias islas en los ríos Amur, Argún y Ussuri⁴³, a lo largo de su frontera común, que quedó redibujada con la firma, dos años después, de un nuevo acuerdo.

No obstante, y pese a prodigarse en gestos de amistad, los intereses rusos y chinos colisionan de manera frontal en varios escenarios. Asia Central es el más destacado. Considerada parte de la «rusoesfera», la región es un crisol de etnias y regímenes autoritarios a menudo sustentados en el poder por el apoyo ruso. Moscú mantiene bases militares en la mayoría de sus cinco países, siendo un claro garante de la seguridad en una región azotada por la inestabilidad, el tráfico de drogas y el auge del yihadismo.

En los últimos años, algunos mandatarios de Asia Central han expresado su malestar por la dependencia que tienen de los sistemas de conducción rusos para exportar su crudo y su gas al exterior. China, por su parte, tiene interés en diversificar sus fuentes de abastecimiento energético y apuntalar las redes de transporte de la Nueva Ruta de la

⁴³ Precisamente, el escenario de los combates de la contienda librada en 1969.

Seda, algo que podría satisfacer tales aspiraciones. A lo largo de los últimos años las inversiones de la RPC en la región no han dejado de crecer, alcanzando un valor de 70.000 millones de dólares en 2020⁴⁴.

Si bien en un principio la presencia china solo se hacía sentir en el terreno de la conectividad y de la cooperación económica (dejando la seguridad en manos de Rusia), la situación ha comenzado a cambiar. En 2016 el Ejército chino construyó una base militar en Tayikistán, a pocos kilómetros de la frontera afgana⁴⁵. El dato es llamativo si tenemos en cuenta que la mitad de la deuda externa de dicho país es con China. Sobre el papel, la base estará manejada por tropas tayikas, aunque la RPC instalará tropas de manera periódica para colaborar en las labores de vigilancia. De esta manera, el movimiento es presentado como un paso más en la colaboración con Rusia y sus satélites en materia de seguridad en una zona que es también parte de su vecindad inmediata. Aun así, cabe destacar que la asertividad de Pekín en la región es cada vez mayor. En 2011, las autoridades chinas lograron que Dusambé les «devolviera» 1300 kilómetros cuadrados de territorio en la cordillera del Pamir⁴⁶.

⁴⁴ EURASIAN RESEARCH INSTITUTE. «Economic Cooperation between Central Asia and China». Disponible en: <https://www.eurasian-research.org/publication/economic-cooperation-between-central-asia-and-china/>

⁴⁵ EURASIANET. «China stepping up military cooperation with Tajikistan». 22 de noviembre de 2022. Disponible en: <https://eurasianet.org/china-stepping-up-military-cooperation-with-tajikistan>

⁴⁶ KOZHEVNIKOV, Roman. «Tajik land deal extends China's reach in Central Asia». Reuters, 25 de marzo de 2011. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/us-tajikistan-china-land-idUSTRE72O1RP20110325>

RUSSIA-UKRAINE WAR

What weapons Russia sells to the world

Half of Russia's arms exports are aircraft. Many Russian weapons are upgrades to its Soviet-era arsenal but it is **developing more advanced systems**. Between 2016 and 2020, Moscow sold \$28bn of weapons to 45 countries.



Figura 5. Junto a los hidrocarburos, el grano y los minerales, el material bélico es una de las principales exportaciones rusas al mundo. Entre 2016 y 2020, Moscú exportó 28.000 millones de dólares en armas Fuente: Al Jazeera.

Además, Rusia siempre ha desconfiado de las intenciones chinas en Siberia, considerada su región más vulnerable por su vasto tamaño, riqueza en recursos y escasa población. Durante la década de los noventa la mayor parte de la emigración china a la Federación se instaló allí, lo cual en parte explica los «buenos» resultados que el Partido Liberal Democrático⁴⁹ obtiene en el lejano oriente ruso. Para muchos de sus habitantes, los trabajadores temporales e inmigrantes chinos son parte de una agenda política de Pekín orientada a hacerse con el control del territorio de manera gradual. A pesar de que

⁴⁹ Considerado de extrema derecha, el PLD es junto al Partido Comunista uno de los principales bloques opositores a Putin y Rusia Unida. En las elecciones presidenciales de 2018 apenas obtuvo el 5,71 por ciento de los votos, muchos de ellos procedentes de los distintos óblast de Siberia.

su número se ha reducido de manera drástica desde 2013⁵⁰, en el pasado el propio Putin se hizo eco de tal desasosiego. En 2006, llegó a decir que era imperativo desarrollar y reforzar la región si no se quería «que en un futuro en ella se hablase chino, japonés o coreano en vez de ruso»⁵¹.

Tampoco hay que olvidar que, a pesar de los acuerdos suscritos a comienzos de siglo, Pekín todavía reclama varios lotes de tierra en los límites de Manchuria. Ello ha obligado a Moscú a firmar nuevos memorandos en 2004 y en 2008. Si el devenir de la guerra en Ucrania termina por debilitar aún más a Rusia y empujarla a una situación de mayor dependencia, ¿qué garantías existen de que Pekín no acabe intentando coaccionar al Kremlin para que firme acuerdos a los que hoy no estaría dispuesto?

Ciertamente, esta última cuestión podría aplicarse de manera más realista a otros ámbitos, tales como la transferencia de inteligencia o de conocimientos tecnológicos de tipo militar, a la que Pekín podría no corresponder con gestos de igual valía. Pero, sea como fuere, basta señalar un detalle significativo que ilustra hasta qué punto Rusia confía realmente en China. Hasta 2014, el Mando Oriental del Ejército Ruso en el Extremo Oriente (VVO)⁵² consideraba a la RPC como su rival más probable en caso de conflicto armado⁵³. Puede que ello se deba al peso de la historia y a su ubicación⁵⁴. No obstante, en el momento de escribirse estas líneas, los ejércitos de ambos países todavía mantienen tropas desplegadas en posiciones defensivas a lo largo de sus 4000 kilómetros de frontera⁵⁵.

Conclusiones: entre la «amistad sin límites» y la «dependencia total»

Durante la Guerra Fría y el arranque del siglo XXI, China era quien seguía los modelos desarrollados por la URSS y la Federación Rusa para inspirar su agenda estratégica y el desarrollo de sus Fuerzas Armadas. Desde 2014, ambas caminaban de la mano

⁵⁰ GELBRAS, Vilya G. «Contemporary Chinese Migration to Russia», en NYÍRI, Pál y SAVELIEV, Igor (eds.), *Globalizing Chinese Migration*. Routledge, 2003, pp. 100-107.

⁵¹ ALEXSEEV, Mikhail A. «In the Shadow of the “Asian Balkans”: Anti-Chinese Alarmism and Hostility in the Russian Far East», *Immigration Phobia and the Security Dilemma: Russia, Europe, and the United States*. Cambridge University Press, 2006, p. 95.

⁵² 'Vostochni Voyenni Okrug' o 'Región Militar del Este'.

⁵³ GALEOTTI, Mark. *Las guerras de Putin: de Chechenia a Ucrania*. Desperta Ferro, 2022, pp.122-123.

⁵⁴ Su cuartel general, ubicado en Jabarovsk, se encuentra a solo 25 kilómetros de la frontera.

⁵⁵ GALEOTTI, Mark. Pág.313.

encauzadas a la creación de una alianza entre iguales. Ahora, con la debacle en Ucrania y los cambios en su relación económica, queda claro que Rusia se ha visto relegada al rol de «hermana menor» en este tándem.

Ucrania ha certificado que sí existen límites en su «amistad». Y es que, aunque afirme comprender los motivos de su vecino, China no puede respaldar sus métodos ni tampoco apoyar un acto flagrante de invasión a un Estado soberano⁵⁶. Por el momento, y ante la situación de desconcierto, ha aprovechado para intentar reforzar su imagen global como «potencia responsable» con la presentación de sus «doce puntos». Pero, si alguien esperaba una hoja de ruta hacia la paz, habrá quedado decepcionado.

Xi deja claro que no piensa dar ningún tipo de respaldo directo a Rusia en el conflicto, pero tampoco le conviene permitir que sea humillada⁵⁷, y aún menos que Occidente y sus aliados puedan salir reforzados.

Estos, entre tanto, parecen volver a mostrar fisuras. Mientras EE. UU. acusa a Xi de apoyar a Moscú de manera encubierta, algunos de los líderes europeos más prominentes creen que el mandatario chino puede jugar un papel vital como mediador para detener la guerra⁵⁸. Sin embargo, China tiene una lista propia de intereses en su relación con Rusia, y bien sabido es que ninguno de ellos coincide con los de Occidente.

Pekín ha constatado que el bloqueo internacional contra su vecino le resulta rentable. Ha conseguido hacerse con el 70 por ciento de su cuota de mercado en el último cuarto de 2022, y se abastece de crudo y gas en unas condiciones inmejorables. Por si fuera poco, buena parte de la atención militar estadounidense se ha redirigido del Pacífico a Europa Oriental. Si la lucha se enquistara en su actual *impasse*, es previsible que el aislamiento internacional de Rusia se agudice, lo cual pondría más fácil a Xi empujar al Kremlin a posiciones útiles para su agenda. A cambio, todo parece indicar que lo único que Rusia conseguiría sería un simple balón de oxígeno.

⁵⁶ Ello dinamitaría su imagen de '*potencia pacífica*'. Además, previo a la invasión, Ucrania era también un socio relevante de la RPC. A comienzos de 2022, era su principal proveedor de maíz y uno de los mayores de grano y casiterita.

⁵⁷ China precisa, a medio-largo plazo, de una Rusia que aún tiene importantes mecanismos de presión global, que van desde su abundancia en recursos hasta el cierre de su espacio aéreo a las aerolíneas de Occidente y sus aliados. Además, su buena relación con países como India o Vietnam puede ser de gran utilidad en cuestiones puntuales.

⁵⁸ WONG, Tessa. "*Macron and von der Leyen: Europe's good cop and bad cop meet Xi Jinping*". BBC NEWS. 6 abril 2023. Link en: <https://www.bbc.com/news/world-asia-china-65186222>

*Ignacio M. García-Galán**

Analista especializado en geopolítica del Asia-Pacífico