

[Visitar la WEB](#)[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

55/2023

1 de junio de 2023

Paula Romero Fernández \*

## Seguridad estratégica china: la posición de China frente a la crisis de Myanmar

### Seguridad estratégica china: la posición de China frente a la crisis de Myanmar

#### Resumen:

El orden mundial está en constante cambio y la influencia de China no deja de crecer. Son muchos los que se preguntan por las claves de su éxito y cómo ha conseguido ser una de las principales hegemonías actuales. La respuesta reside en su plan de seguridad estratégica, conducido a través del *soft power*, la diplomacia pública y el no alineamiento.

El Sudeste Asiático, una región cada vez más relevante en el juego geopolítico mundial, es decisivo para el triunfo de la estrategia china. El actual conflicto en Myanmar, así como todos los demás desafíos en curso el país, afecta de forma directa a los intereses de Pekín. El modo en que China afronte estos retos a través de una estrategia de seguridad exitosa y una buena política de vecindad será decisivo para el futuro de sus intereses en Myanmar.

#### Palabras clave:

China, Myanmar, *soft power*, guerra civil, *rohingya*, seguridad estratégica, Sudeste Asiático.

\***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son responsabilidad de sus autores, sin que reflejen necesariamente el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

## *China's strategic security: China's stance on the crisis in Myanmar*

### *Abstract:*

*The world order is constantly changing and China's influence is growing. Many people wonder what is the key to its success and how it has managed to become one of today's leading hegemonies. One of its main keys lies in its strategic security plan through soft power, public diplomacy and non-alignment.*

*Southeast Asia, an increasingly relevant region in the global geopolitical game, is decisive for the triumph of China's strategy. The current conflict in Myanmar, and all the challenges it presents, directly affects Beijing's interests. How China addresses these challenges through a good security strategy and a good neighbourhood policy is decisive for the future of its interests in Myanmar.*

### *Keywords:*

*China, Myanmar, soft power, civil war, Rohingya, strategic security, Southeast Asia*

### **Cómo citar este documento:**

ROMERO FERNÁNDEZ, Paula. *Seguridad estratégica china: La posición de China frente a la crisis en Myanmar*. Documento de Opinión IEEE 55/2023.  
[https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2023/DIEEEO55\\_2023\\_PAUROM\\_China.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2023/DIEEEO55_2023_PAUROM_China.pdf)  
y/o [enlace bie<sup>3</sup>](#) (consultado día/mes/año)

## Introducción

La cuestión ucraniana y el conflicto con Rusia han desestabilizado el orden mundial, empujando a cuestionar la irreversibilidad de la globalización. La realidad es que dicho conflicto ha supuesto el fin de una era liderada por Estados Unidos y sus aliados: el orden internacional basado en las reglas occidentales está en crisis. El ascenso de China en la escala internacional ha hecho que el mundo y, en concreto, Estados Unidos hayan empezado a mirar hacia Asia-Pacífico desde hace ya varias décadas. En este sentido, la estrategia china en la región y en el contexto internacional es clave para definir el futuro del orden mundial y el rol de Pekín dentro de él sin renunciar a su liderazgo e influencia.

Desde la creación de la República Popular China en 1949, su estrategia internacional, basada en un multilateralismo centrado en los países vecinos y no occidentales, ha marcado los límites vividos a partir de la posguerra. China, en la sombra, ha conseguido ser uno de los principales actores del presente a través de una estrategia de seguridad basada en la coexistencia pacífica. Actualmente dicha estrategia sigue caracterizando la política china, como se observa a propósito de la cuestión ucraniana, al respecto de la cual China defiende una política de buena vecindad. En este sentido, los países asiáticos tienen una gran influencia en el plan estratégico de seguridad nacional chino. Entre ellos destaca el caso de Myanmar, gran desconocida para muchos, propulsora de la coexistencia pacífica debido a su pasado colonial y, en la actualidad, uno de los principales puntos débiles del gigante asiático. Lejos de encontrar una estabilidad permanente, Myanmar constituye un «eterno conflicto» dentro de la región y un punto clave para la estrategia geopolítica y económica de China.

## China. Seguridad estratégica y política

La estrategia china dentro del orden mundial siempre ha despertado gran interés, especialmente entre los países occidentales. En un contexto cambiante y en un nuevo sistema mundial en proceso de transformación, garantizar la seguridad se convierte en un pilar fundamental dentro de cualquier estrategia internacional.

Actualmente, optar por una política de coexistencia pacífica es bastante difícil, especialmente cuando existe una confrontación latente con el bloque de los países occidentales. En este sentido, frente al actual contexto, se necesita una consideración seria de la competencia e incluso una cierta valoración de la probabilidad de guerra. Esta última, lejos de hacerse realidad, expone los límites de un mundo globalizado, desarrollado esencialmente por el bloque occidental, y la trascendencia de las regiones emergentes en su entramado.

### ***Orígenes de la estrategia de seguridad china***

La posición estratégica del gigante asiático y la reformulación de esta son clave para hacer frente al entramado internacional futuro. El cambio de paradigma en el orden mundial actual ha supuesto la ruptura del sistema basado en las reglas occidentales: el ascenso chino ha trasladado la región asiática al centro del escenario geopolítico.

Históricamente, China ha sabido exponer los límites comunes de la posguerra y ha defendido la justicia y la igualdad de las sociedades y pueblos colonizados «menos desarrollados». Con la Revolución de Mao Zedong, durante la primera mitad del siglo xx China aprovechó su participación en la Segunda Guerra Mundial para promover la abolición de los derechos impuestos por los países imperialistas, objetivo que cumplió con la fundación de la República Popular China en 1949<sup>1</sup>. El primer tomo de *Las obras escogidas* de Mao Zedong recoge un análisis de las clases sociales que componen el país y, así, se cuestionan sus principales amigos y enemigos<sup>2</sup>.

Dicho planteamiento, bajo la promoción de la belleza y la comunidad, amparó un primer intento de creación de una mancomunidad auspiciada por el gigante asiático. En este sentido, el Gobierno de la RPCh otorgó gran importancia a la cooperación con territorios del «tercer mundo»<sup>3</sup>; el apoyo a los movimientos anticoloniales supuso un gran beneficio

---

<sup>1</sup> OFICINA DE INFORMACIÓN DIPLOMÁTICA. «Ficha país: República Popular (de) China». Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, 24 de septiembre de 2022. Disponible en:

[https://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/china\\_ficha%20pais.pdf](https://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/china_ficha%20pais.pdf)

<sup>2</sup> MELISSEN, J. *The New Public Diplomacy. Soft Power in International Relations*. Macmillan, 2005.

Disponible en: [https://link.springer.com/chapter/10.1057/9780230554931\\_5#citeas](https://link.springer.com/chapter/10.1057/9780230554931_5#citeas)

<sup>3</sup> ROCHE, E. A. «China: la política de cooperación con el tercer mundo», *Estudios de Asia y África*, vol. 15, n.º 3(45). El Colegio de México, julio-septiembre de 1980. Disponible en:

<https://www.jstor.org/stable/40311970>

en la construcción nacional de estos países y, en concreto, en el desarrollo de la región del Sudeste Asiático.

En la segunda mitad del siglo xx la consolidación del poder dentro del Gobierno chino contó con fuerzas externas que provenían de la periferia del sistema global. La Conferencia de Bandung de 1955<sup>4</sup> es un reflejo de este apoyo externo. Concretamente, los Estados asiáticos y africanos fueron quienes simpatizaron con los principios de la cooperación internacional chinos basados en cinco pilares para la coexistencia pacífica. Explica su posicionamiento el pasado colonial de los países referidos, gracias al cual estos tomaron conciencia de la importancia de dicha estrategia. Así pues, a través de las bases acogidas por Zhou Enlai, nacieron la iniciativa del «no alineamiento» y los principios que dan forma a las relaciones estatales actuales<sup>5</sup>, que incluyen las sino-birmanas y la estrategia china en el territorio de Myanmar.

### **La teoría estratégica de los tres anillos**

Tras la Segunda Guerra Mundial surge un concepto clave en el multilateralismo chino: el de países del «tercer mundo». La Conferencia de Bandung se convirtió en el primer encuentro con naciones del tercer mundo sin la presencia de países occidentales<sup>6</sup>. La solidaridad, la asistencia mutua y el apoyo de China a estos territorios en la resistencia colonial y la construcción de nuevas naciones consiguieron crear un cierto compromiso en la cooperación para la defensa de una resistencia conjunta dentro de un orden internacional desigual, dirigido por el Estado central. El posicionamiento de China en el ámbito de las relaciones internacionales ha promovido una reformulación basada en dos cuestiones clave: ¿Quiénes son los socios futuros de China? ¿A quién no se puede atraer? La respuesta, que parece ser esencialmente compleja, se fundamenta en una

---

<sup>4</sup> REY, F. «La Conferencia de Bandung, el nacimiento del altermundismo», *El Orden Mundial*. 25 de octubre de 2016. Disponible en: [https://elordenmundial.com/la-conferencia-bandung-nacimiento-del-altermundismo/?nab=1&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F](https://elordenmundial.com/la-conferencia-bandung-nacimiento-del-altermundismo/?nab=1&utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F)

<sup>5</sup> WONG, B. «What Zhou Enlai Teaches Us About Pragmatic Diplomacy», *China-US Focus*. 31 de enero de 2023. Disponible en: <https://www.chinausfocus.com/foreign-policy/what-zhou-enlai-teaches-us-about-pragmatic-diplomacy>

<sup>6</sup> XINHUA. «Conmemora Chile Conferencia de Bandung y los 5 principios de política exterior de China». 26 de abril de 2015. Disponible en: [http://spanish.xinhuanet.com/iberoamerica/2015-04/26/c\\_134184588.htm](http://spanish.xinhuanet.com/iberoamerica/2015-04/26/c_134184588.htm)

premisa muy simple: la importancia de los vínculos históricos, aspiracionales y circunstanciales que posee China con estos terceros países.

La creación de vínculos de cooperación duraderos basados en las premisas anteriores se ha ido reflejando en el discurso internacional tradicional, que establece una distinción entre países desarrollados y no desarrollados y también entre países occidentales y no occidentales. La diplomacia integrada que sigue China en los países en desarrollo no occidentales no descarta, en ninguno de los casos, la ruptura de las relaciones amistosas y de cooperación con los países occidentales. Por ello, la teoría de los tres mundos elaborada por Mao sigue siendo aplicable en la actualidad bajo la forma de la teoría de los tres anillos<sup>7</sup>, promulgada por el analista y profesor Cheng Yawen. Esta teoría considera que, para garantizar su seguridad nacional y fomentar su desarrollo, China debe modular sus relaciones con otros Estados dependiendo del anillo en que se sitúen. Se diferencian, así, tres anillos<sup>8</sup>:

- El primero está compuesto por Asia Oriental, Central y Oriente Medio, países vecinos con los cuales China comparte vínculos industriales y energéticos y que, por ende, se convierten en actores decisivos para su estrategia de seguridad.
- El segundo anillo está compuesto por Asia, África y América Latina, países en desarrollo o parte del «tercer mundo», al igual que China. Con ellos Pekín lleva a cabo intercambios de materias primas y bienes industriales que fomentan su desarrollo.
- Por último, el tercer anillo está compuesto por Europa, Estados Unidos y los demás países tradicionalmente industrializados que aportan a China juego diplomático y político en el orden internacional.

Todos los anillos son de gran importancia para el plan estratégico chino, pero la estabilidad del primero es vital para la construcción de una estrategia sólida y de un sistema de seguridad nacional y regional efectivo. En este sentido, la actual situación de

---

<sup>7</sup> RÍOS, X. «China: ¿de los “tres mundos” a los “tres anillos”?». Observatorio de la Política China, 21 de agosto de 2022. Disponible en: <https://politica-china.org/areas/politica-exterior/china-de-los-tres-mundos-a-los-tres-anillos>

<sup>8</sup> YAWEN, C. «Building the “New Three Rings”: China’s choice in the face of possible complete decoupling», *China Environment News*. 14 de junio de 2022. Disponible en: <https://china-environment-news.net/blog/2022/06/13/building-the-new-three-rings-chinas-choice-in-the-face-of-possible-complete-decoupling/>

Myanmar supone una amenaza para los intereses y los planes estratégicos chinos, ya que afecta directamente a las inversiones de Pekín en la región y condiciona su imagen a nivel internacional.

### **Aplicación del soft power chino**

Las relaciones que mantiene China con su primer anillo son fundamentales para la seguridad estratégica del país. Su ascenso en el orden mundial depende, en gran medida, de cómo gestione este tipo de relaciones. Por ende, la influencia de China conforma un mecanismo de seguridad dentro del contexto político y económico de la región.

Se puede empezar a hablar, pues, del *soft power* que Pekín aplica en la mayoría de estos países, algo nada sorprendente teniendo en cuenta su *modus operandi* dentro del panorama internacional. Este concepto se refiere a la capacidad de influencia de un país por medio de una atracción y una persuasión contrarias al *hard power* tradicional<sup>9</sup>. Durante el liderazgo de Hu Jintao, el desarrollo del *soft power* se basó en la influencia de China sobre los países asiáticos para la promoción de su ascenso en Asia-Pacífico. Concretamente, la noción de *soft power* fue acuñada en 1990 por Joseph Nye en un artículo titulado «Bound to Lead: The Changing Nature of American Power»<sup>10</sup>; en 2004, el autor desarrollaría el concepto en su libro *Soft Power: The Means to Success in World Politics*, donde relaciona el *soft power* con todo aquello «menos tangible que el *hard power*: la imagen de un país, la diplomacia, el alcance cultural y los valores políticos»<sup>11</sup>.

A nivel internacional, una de las mayores potencias en *soft power* es Europa<sup>12</sup>, la cual ha logrado vincular su idea a valores como la paz, la esperanza, la democracia y los

---

<sup>9</sup> WAGNER, J. P. N. E. «The Effectiveness of Soft & Hard Power in Contemporary International Relations». University of Dundee, marzo de 2014. Disponible en: <https://www.e-ir.info/pdf/49538>

<sup>10</sup> LAÏDI, Z. «J. Nye Jr: Bound to lead, The changing nature of American power», *Revue française de science politique*, vol. 41, n.º 1. 1991. Disponible en: [https://www.persee.fr/doc/rfsp\\_0035-2950\\_1991\\_num\\_41\\_1\\_394547](https://www.persee.fr/doc/rfsp_0035-2950_1991_num_41_1_394547)

<sup>11</sup> CASTELLANOS, R. «¿Qué es el poder blando?», *El Orden Mundial*. 18 de agosto de 2020. Disponible en: [https://elordenmundial.com/que-es-poder-blando-soft-power/?nab=1&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F](https://elordenmundial.com/que-es-poder-blando-soft-power/?nab=1&utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F)

<sup>12</sup> MCCLORY, J. *The Soft Power 30 Index: A GLOBAL Ranking of Soft Power 2019*. USC Center on Public Diplomacy, Portland, 2019. Disponible en: <https://softpower30.com/wp-content/uploads/2019/10/The-Soft-Power-30-Report-2019-1.pdf>

derechos humanos. Esta estrategia ha llamado la atención del gigante asiático y ha despertado especialmente su interés por crear una imagen conceptual de China a nivel internacional que mejore la visión tradicional de país comunista contrario a los derechos humanos. Lo expuesto, sumado al gran desarrollo económico y comercial que la nación está viviendo en la actualidad, ha redirigido la política estratégica de China y gran parte de sus inversiones, orientadas a la implementación de mejoras en el territorio. Por esta razón se habla de un «*soft power* chino», que llega a considerarse una estrategia característica del país y decisiva para garantizar su seguridad nacional<sup>13</sup>.

Los principales atractivos del *soft power* chino son el desarrollo económico y su imagen internacional, que afirman la trascendencia de las aspiraciones de Pekín más allá de las propuestas por Joseph Nye. Comparando el concepto defendido por Nye, más puro, con su versión china, se observa como esta última va más allá de las fronteras estatales, llegando a las barreras regionales e incluso percibiéndose su influencia dentro de organizaciones internacionales. Estos logros se han conquistado gracias a una multiplicidad de factores clave; concretamente, cinco: la cultura, los valores políticos, las políticas de acción exterior, el desarrollo económico y la imagen internacional<sup>14</sup>.

El *soft power* chino no se puede definir de forma exhaustiva, ya que se encuadra en un marco difuso y bastante complejo que trasciende el concepto tradicional de seguridad cultural asociado al país. El análisis de dicha estrategia ha llevado a la observación de una serie de pilares decisivos para su definición y desarrollo. Entre ellos figuran el atractivo cultural, los medios de comunicación, los valores políticos, el modelo de desarrollo, el papel de China en las organizaciones internacionales y la tentación económica. En lo que concierne al presente artículo, son dos los aspectos que merecen especial mención: la cultura y los valores políticos.

En lo que respecta a la estrategia cultural, China tiene un gran potencial, ya que posee una riqueza incontestable y muy llamativa para gran parte de la esfera internacional. Esto

---

<sup>13</sup> LI, X. y WORM, V. «Building China's Soft Power for a Peaceful Rise», *Journal of Chinese Political Science*, n.º 16. Association of Chinese Political Studies, 2010. Disponible en: [https://link.springer.com/article/10.1007/s11366-010-9130-2?error=cookies\\_not\\_supported&code=e1e5867f-2fda-4ac1-91cb-986eba20a55b](https://link.springer.com/article/10.1007/s11366-010-9130-2?error=cookies_not_supported&code=e1e5867f-2fda-4ac1-91cb-986eba20a55b)

<sup>14</sup> WANG, Y. «Public Diplomacy and the Rise of Chinese Soft Power», *The Annals of the American Academy of Political and Social Science*, vol. 616. Marzo de 2008. Disponible en: <https://www.jstor.org/stable/25098003>



convierte al país en un actor decisivo en la aplicación del *soft power*, y así se lo hace saber al mundo: desde 2019 se han establecido en torno a quinientas treinta sedes del Instituto Confucio alrededor del mundo para promover la lengua y la cultura chinas y crear un vínculo de cercanía con los diversos Estados<sup>15</sup>.

Por otro lado, los valores políticos también son de especial relevancia dentro de la estrategia china. En este sentido, cabe diferenciar dos aspectos clave para la definición de los valores políticos nacionales: por una parte, el ámbito doméstico y cómo el Gobierno gestiona la aplicación de las leyes entre su población; por otra parte, el ámbito internacional y las principales políticas promovidas a la hora de lidiar con otros Estados para hacer frente a desafíos globales.

Son muchos los académicos que consideran que los valores políticos chinos en el ámbito doméstico están basados en una falta considerable de democracia; otros los consideran «entresijos del *soft power*» que evidencian que, hoy en día, los problemas frente a los cuales el Gobierno chino actúa son múltiples. La imagen internacional de China está asociada a la de un régimen autoritario en contra de los derechos humanos, y Pekín pretende cambiarla a nivel internacional<sup>16</sup>.

China posee una historia de más de dos mil años de feudalismo antes de la conocida Revolución de Xinhai en 1911<sup>17</sup> y, por siguiente, sus valores pasados estaban basados en ideas totalitarias y autocráticas, debido a la baja calidad de vida de la población. Este entorno fue perfecto para el surgimiento del movimiento comunista y la adopción de políticas autócratas. Un ejemplo de ello es la Revolución Cultural, la cual no fue acogida por gran parte de la sociedad internacional debido a la promoción de sus irracionales campañas<sup>18</sup>. Este entramado llegó demasiado lejos y los líderes políticos observaron

---

<sup>15</sup> UCLA CONFUCIUS INSTITUTE. «Confucius institutes worldwide». 2014. Disponible en: <https://web.archive.org/web/20140812213946/http://www.confucius.ucla.edu/about-us/confucius-institutes-worldwide>

<sup>16</sup> AMNISTÍA INTERNACIONAL. «Derechos humanos en China: situación actual», *Informe 2021-2022*. Disponible en: <https://www.es.amnesty.org/en-que-estamos/paises/pais/show/china/>

<sup>17</sup> LÁZARO, E. «La revolución de Xinhai y el origen de la modernidad política en China». Centro Mexicano de Estudios Económicos y Sociales, octubre de 2022. Disponible en: <https://cemees.org/2022/10/07/la-revolucion-de-xinhai-y-el-origen-de-la-modernidad-politica-en-china/>

<sup>18</sup> PHILLIPS, T. «The Cultural Revolution: all you need to know about China's political convulsion», *The Guardian*. 11 de mayo de 2016. Disponible en: <https://www.theguardian.com/world/2016/may/11/the-cultural-revolution-50-years-on-all-you-need-to-know-about-chinas-political-convulsion>

que se debían transformar las bases políticas del Partido para pasar de un perfil revolucionario a otro mucho más inclusivo y mejor visto a nivel internacional.

El convulso contexto político de la década de los noventa no fue precisamente idóneo para promover el reformismo dentro del Partido Comunista Chino (PCCh), ya que tanto su principal aliado ideológico, la URSS, como múltiples países de Europa del Este se encontraban inmersos en un proceso de apertura y transformación bastante delicado<sup>19</sup>. Aun así, se debe considerar que la realidad de dichos Estados no es la vivida en China: aplicar determinado modelo de democracia en un país donde la calidad de la nación es muy baja, donde apenas se garantiza el estado de bienestar y donde se posee una baja conciencia de los valores democráticos no tiene ningún tipo de sentido.

### **Actualidad estratégica china**

En la actualidad, se puede afirmar que el PCCh ha sido la mayor fuente de cambio en China en los últimos treinta años, y, para garantizar su seguridad estratégica, ha ideado un plan propio de política exterior<sup>20</sup>. Llevar a cabo una reforma política cuando el concepto de democracia no se compagina con la dolorosa experiencia histórica es algo complicado, pero, aun así, el fortalecimiento del *soft power* resulta decisivo para China. El ascenso en el Pacífico como potencia mundial es incongruente con el mantenimiento de una comunicación exterior y una imagen internacional muy mejorables. Cabe recalcar que, en este ámbito, China ha sido pionera en el fomento de los principios de coexistencia pacífica y no injerencia en asuntos internos de los Estados, hasta tal punto que podría considerarse una de las principales inspiradoras de las políticas defendidas por la ONU<sup>21</sup>. Este es el principal motivo por el cual China ha mantenido una buena relación con el Gobierno de Myanmar, que ha garantizado su apoyo en múltiples ocasiones.

---

<sup>19</sup> BENEWICH, R y WINGROVE, P. *China in the 1990s*. Noviembre de 1999. Disponible en: <https://link.springer.com/book/10.1007/978-1-349-15016-8>

<sup>20</sup> IEEE. *Cuadernos de Estrategia (China: el desafío de la nueva potencia global)*, n.º 212. Ministerio de Defensa, octubre de 2022. Disponible en:

[https://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE\\_212\\_ChinaElDesafioDeLaNuevaPotenciaGlobal.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE_212_ChinaElDesafioDeLaNuevaPotenciaGlobal.pdf)

<sup>21</sup> EMBASSY OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA IN COSTA RICA. «Wang Yi: El principio de no injerencia en los asuntos internos es un escudo sólido de los países en desarrollo». 6 de agosto de 2021. Disponible en: [http://cr.china-embassy.gov.cn/esp/zgwj/202108/t20210808\\_9038083.htm](http://cr.china-embassy.gov.cn/esp/zgwj/202108/t20210808_9038083.htm)

Por otro lado, la diplomacia pública<sup>22</sup> es una de las herramientas más potentes de las que dispone un país para proyectar su imagen exterior. En la actualidad, la diplomacia pública seguida por China no posee grandes diferencias con su estrategia de *soft power*, ya que se ha utilizado como canal para cosechar una imagen mejor y más justa. Esto hace que recientemente China posea una imagen pacífica en lo que respecta a los conflictos internacionales y simpatice con muchos países, especialmente a través de la promoción de la cooperación Sur-Sur y el desarrollo económico.

Este enfoque en la diplomacia pública ha fomentado la apertura de China a nivel mundial y la creación de una política propia en el plano internacional, basada en el no alineamiento<sup>23</sup>, el ascenso pacífico y una buena vecindad, dirigida al establecimiento de relaciones beneficiosas y a influir sobre países próximos como Myanmar. En este sentido, las relaciones bilaterales entre ambos Estados han supuesto un reto para la estabilidad y la estrategia chinas. Myanmar, país con el que China comparte más de dos mil kilómetros de frontera terrestre, es uno de sus principales socios estratégicos en materia comercial y de seguridad regional. Más allá de los recursos naturales y la posición estratégica, Myanmar es clave dentro de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN)<sup>24</sup>. La participación de Myanmar en importantes iniciativas dentro de la organización, como la creación de una zona de libre comercio o la cooperación en seguridad y defensa regional, sumada a los actuales desafíos que el país afronta, ha estrechado la colaboración y el diálogo con China para la promoción de la estabilidad en la región.

La política regional de China se ha basado en la expansión de su influencia en el Sudeste Asiático a través de unas buenas relaciones con los países vecinos y la promoción de iniciativas comerciales y económicas. Pekín ha logrado que su idea se invista de legitimidad política en el primero de los anillos descritos, como refleja la capacidad de los líderes chinos para influir en estos Estados en función de su propio interés. Así, se puede

---

<sup>22</sup> FUNDACIÓN CONSEJO ESPAÑA CHINA. «Diplomacia pública». 2020. Disponible en: <https://spain-china-foundation.org/diplomacia-publica/>

<sup>23</sup> SAHAY, T. «Le non-alignement: nouveau levier de négociation des BRICS», *Le Grand Continent*. 20 de septiembre de 2022. Disponible en: <https://legrandcontinent.eu/fr/2022/09/20/le-non-alignement-nouveau-levier-de-negociation-des-brics/>

<sup>24</sup> ALJAZEERA. «Why is the Myanmar crisis such a challenge for ASEAN?». 3 de agosto de 2022. Disponible en: <https://www.aljazeera.com/news/2022/8/3/why-is-the-myanmar-crisis-such-a-challenge-for-asean>

observar cómo China ha aprendido de su pasado y aplica la prudencia en la promoción de su ascenso pacífico y la creación de una nueva imagen internacional. En la política exterior, Myanmar se ha convertido en un socio estratégico de gran importancia en términos de estabilidad, seguridad regional, recursos naturales y acceso al océano Índico.

### **El eterno conflicto birmano**

Myanmar es uno de los países más jóvenes de Asia y se encuentra en una de las regiones más atractivas del continente desde el punto de vista geopolítico: el Sudeste Asiático. Su posición estratégica, con salida al mar, ha llamado la atención de China y ha convertido al país en un punto clave dentro de su estrategia internacional.

En 1948 la antigua Birmania se independizó del Imperio británico, y en 1989 pasó a llamarse Unión de Myanmar<sup>25</sup>. A partir de 1962, este reciente Estado se sumergió en múltiples dictaduras militares hasta que en 2011 se inició un proceso de transición, por lo que su panorama futuro parecía entonces bastante favorable. Esta coyuntura derivó en un golpe de Estado respaldado por el Gobierno militar y en una acusación de fraude electoral por parte de los dirigentes del poder central. Myanmar constituye, así, uno de los principales focos de conflicto regional que suma décadas de inestabilidad política a sus espaldas a pesar de los sucesivos intentos de restauración y transición democrática.

### ***Myanmar y su contexto político actual***

Políticamente hablando, Myanmar es un país especialmente difícil. Está formado por múltiples regiones de interior, sin acceso al mar. Esta realidad ha ocasionado que las élites políticas y económicas se concentren en las regiones cercanas a las salidas marítimas y que las regiones de interior posean un carácter mucho más regionalista y conservador, hasta el punto de que muchas de ellas tienden a ideologías de corte

---

<sup>25</sup> SAUERESSUG-SCHREUDER, Y. «The impact of British Colonial Rule on the Urban Hierarchy of Burma», *Review*, vol. 10, n.º 2. Research Foundation of State University of New York, otoño de 1986. Disponible en: <https://www.jstor.org/stable/40241058>

independentista y se gestionan a través de milicias propias que las alejan del poder central.

Así pues, la única opción que Myanmar posee para garantizar su unidad y estabilidad es la negociación con las milicias para alcanzar acuerdos que eviten sublevaciones y tensiones internas. Sin embargo, nada más lejos de la realidad: los conflictos bélicos surgidos en estas regiones a raíz del reciente golpe de Estado han sido crecientes.

El 1 de febrero de 2021 el Ejército de Myanmar, conocido como Tatmadaw, llevó a cabo un golpe de Estado tras oponerse al resultado de las elecciones que habían tenido lugar en noviembre de 2020. La sublevación, que surgió de forma aparentemente pacífica, fue derivando en un clima de tensión y violencia interna, debido a la rigidez de la postura adoptada por las fuerzas de seguridad al respecto de los manifestantes que se oponían al golpe militar. Desde entonces, los conflictos entre ambos bandos han ido adquiriendo consistencia y ganando en violencia: se ha producido una radicalización de la oposición, apoyada por múltiples grupos armados étnicos existentes en el país, y la coyuntura ha derivado en la ausencia de mediación y de negociación entre las partes.

El conocimiento del pasado de Myanmar es clave para la comprensión de su situación actual, ya que años atrás era un país aislado y empobrecido sin apenas perspectivas de futuro, donde se producían reiteradas violaciones a los derechos humanos y con una población con grandes diferencias étnicas y religiosas. Este contexto derivó en la Revuelta Azafrán en 2007<sup>26</sup>, cuando los monjes budistas se sublevaron en contra de las enormes subidas de precio en productos de primera necesidad y su efecto sobre la población. El levantamiento fue muy significativo, ya que los monjes poseen una gran influencia dentro de la sociedad birmana, y culminó con una dura represión por parte del Gobierno y el consiguiente debilitamiento del régimen militar a causa de las múltiples críticas y sanciones impuestas al país por la comunidad internacional.

El camino de Myanmar hacia la democratización no se inició hasta marzo de 2011, cuando se instauró un gobierno civil con tintes militares y se inauguró una transición

---

<sup>26</sup> CAMPOS, R. «La revolución “azafrán” en Birmania: claves geopolíticas para una posible transición (ARI)». Real Instituto Elcano, 8 de noviembre de 2007. Disponible en: <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/la-revolucion-azafran-en-birmania-claves-geopoliticas-para-una-posible-transicion-ari/>

pacífica<sup>27</sup>. El general retirado Thein Sein fue nombrado presidente del Gobierno y logró terminar con los conflictos étnicos latentes llevando a cabo reformas sociales y económicas que lograron el desarrollo tan necesario para Myanmar. Este fue el comienzo de una época de esplendor democrático, pues un año más tarde Aung San Suu Kyi (Premio Nobel de la Paz en 1992) ganó las elecciones parciales de las dos cámaras legislativas del país. En 2015 volvieron a celebrarse elecciones y Aung San Suu Kyi y su partido, el NLD, triunfaron en las urnas. Aun así, con una Constitución anclada en los años de dominio militar, la líder del NLD no pudo convertirse en presidenta, puesto que tanto su marido como sus hijos no tenían nacionalidad birmana<sup>28</sup>. A pesar de no liderar el Gobierno, Aung San Suu Kyi actuaba bajo la imagen de Htin Kyaw, su consejero y amigo. Durante este periodo de crecimiento económico, desarrollo y aperturismo Myanmar se convirtió en un territorio atractivo para múltiples potencias internacionales.

Una de las principales problemáticas de Myanmar reside en que un Estado no puede evolucionar hacia el desarrollo y la democracia si el poder legislativo no lo hace. En este caso, la Constitución de 2008 habilitó el golpe de Estado posterior a las elecciones de 2020, que ganó el NLD. Esta crisis se ha ido agravando hasta la actualidad, la economía se ha desplomado progresivamente y las empresas han abandonado el país. La comunidad internacional ha reaccionado frente a la situación y la Junta Militar actual apenas posee apoyo en organizaciones internacionales como la ONU<sup>29</sup>.

El control total del Gobierno por parte de la Junta Militar, el arresto de los principales líderes de la oposición (entre ellos Aung San Suu Kyi), el despliegue de fuerzas armadas (especialmente en las zonas rurales) y la falta de progreso económico han agudizado el conflicto en Myanmar, donde existe un peligro inminente de guerra civil, lo que supone un riesgo a nivel regional e internacional.

---

<sup>27</sup> STRANGIO, S. «The Myanmar Mirage. Why the West Got Burma Wrong», *Foreign Affairs*. 14 de abril de 2020. Disponible en: <https://www.foreignaffairs.com/reviews/review-essay/2020-04-14/myanmar-mirage>

<sup>28</sup> CALDERÓN GONZÁLEZ, D. «La nueva censura en Birmania viene de la mano de Suu Kyi», *El Español*. 10 de marzo de 2016. Disponible en: [https://www.elespanol.com/mundo/20160310/108489153\\_0.html](https://www.elespanol.com/mundo/20160310/108489153_0.html)

<sup>29</sup> NOTICIAS ONU. «Experto de la ONU pide que se niegue la legitimidad de la Junta Militar de Myanmar». 31 de enero de 2023. Disponible en: <https://news.un.org/es/story/2023/01/1518272>

### ***Diversidad étnica. Los rohingya y la estrategia china en la crisis***

Los *rohingya* son una minoría musulmana que habita en el oeste de Myanmar. En un Estado de mayoría budista, con una gran inestabilidad política y variedad étnica, ser una minoría no resulta especialmente fácil<sup>30</sup>. La comunidad *rohingya*, compuesta por alrededor de millón y medio de personas, habita la misma región desde hace siglos y no es reconocida por el Gobierno birmano: son apátridas. La situación se agrava al haberse producido un aumento demográfico en mitad de una guerra civil, durante la cual las inversiones estatales se han centrado en paliar las consecuencias del conflicto. La posición del Gobierno central es clara: considera que los *rohingya*, al no figurar entre los grupos étnicos autóctonos anteriores a la colonización cuando el territorio se independizó, no han de ser reconocidos como parte de la población, y, en consecuencia, serán tratados como inmigrantes ilegales. La crispación de dicha minoría ha generado un clima de violencia, instigado por parte del Gobierno birmano, y una tensión a nivel internacional que han ocasionado la intervención del Consejo de Seguridad<sup>31</sup>.

La interpretación de la actuación del Gobierno birmano es variable. Las grandes potencias regionales evitan posicionarse de manera clara y muchas otras naciones influyen en el conflicto a través de la venta y el apoyo armamentístico para aumentar la inestabilidad en la región. En este sentido, la relación con la limítrofe China es de vital importancia, ya que una de las principales preocupaciones de Pekín, más allá del actual conflicto, son los refugiados y los problemas que ocasionan el tráfico de drogas y el contrabando a través de las fronteras comunes. Así pues, el Gobierno chino presiona a las autoridades birmanas para que resuelvan sus problemas internos, pues un clima de estabilidad y paz beneficiaría al gigante asiático.

En el plano internacional, la gestión de la crisis por parte del Gobierno birmano ha tensado sus relaciones con los países occidentales. A su vez, esta situación ha facilitado un afianzamiento de las relaciones sino-birmanas: Myanmar está sometida a la presión internacional que suponen las múltiples sanciones impuestas por el Consejo de

---

<sup>30</sup> ACNUR. «Emergencia rohingya». Disponible en: <https://www.acnur.org/emergencia-rohingyas.html>

<sup>31</sup> OFFICE OF THE HIGH COMMISSIONER. «Myanmar: Tatmadaw leaders must be investigated for genocide, crimes against humanity, war crimes». 27 de agosto de 2018. Disponible en: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2018/08/myanmar-tatmadaw-leaders-must-be-investigated-genocide-crimes-against?LangID=E&NewsID=23475>

Seguridad de las Naciones Unidas y China le brinda protección. En este sentido, no hay que olvidar que China es uno de los miembros permanentes con derecho a veto dentro del Consejo de Seguridad, por lo que una relación pacífica y abierta a la negociación con Myanmar atenuaría la presión. La estrategia china no es otra que intentar desempeñar un «rol constructivo» para encontrar una solución que se adecue a sus propios intereses y no genere más tensión dentro de la comunidad internacional, ya que el conflicto en Myanmar ha desatado el resurgimiento de grupos separatistas en la frontera con China y Tailandia. La ruptura de la integridad territorial birmana afecta directamente a la estabilidad china y son muchos los refugiados que huyen de los conflictos étnicos y se trasladan a la provincia de Yunnan, lo que constituye una amenaza, pues la seguridad nacional de China depende de la situación en sus fronteras.

La situación que afronta China con la etnia uigur en la región de Singkiang<sup>32</sup>, muy similar, es otro motivo para la búsqueda de la estabilidad interna en Myanmar. Los uigures son considerados por el Gobierno chino «terroristas», por lo que la aceptación de la minoría *rohingya* como birmana podría influenciar directamente la relación de Pekín con los uigures. Por ello, el gigante asiático ha apoyado y defendido internacionalmente las medidas aplicadas en la gestión de la crisis de los *rohingya*, entre las que destacan campañas de limpieza étnica consideradas un genocidio por la comunidad internacional.

A pesar del gran interés de China por solventar dicha situación, la asistencia de refugiados en sus fronteras no es posible sin una inversión económica por parte del Gobierno de Pekín. Este planteamiento no acaba de contentar a la población china, ya que, con la mayoría de la sociedad empobrecida, muchos priorizan la gestión de las carencias internas y de las consecuencias de la política de hijo único<sup>33</sup>, frente al gasto económico que conlleva paliar la crisis de los *rohingya*.

Más allá del interés particular de China por la estabilidad política de Myanmar, la cuestión *rohingya* se sitúa en una zona fronteriza: en este caso, se habla de intereses económicos centrados en el puerto de Kyaukphyu y la red de oleoductos para transportar energía y

---

<sup>32</sup> MILLWARD, J. «China's New Anti-Uyghur Campaign», *Foreign Affairs*. 23 de enero de 2023.

Disponible en: <https://www.foreignaffairs.com/china/chinas-new-anti-uyghur-campaign>

<sup>33</sup> KUO, L. y WANG, X. «Can China recover from its disastrous one-child policy?», *The Guardian*. 2 de marzo de 2019. Disponible en: <https://www.theguardian.com/world/2019/mar/02/china-population-control-two-child-policy>



recursos naturales a la provincia de Yunnan. A pesar de que la inestabilidad política y la crisis étnica no favorecen la imagen internacional de China, esto no ha supuesto un impedimento para los acuerdos comerciales y económicos vinculados con el proyecto del corredor económico entre ambos países.

A pesar de la constante presión de la comunidad internacional para la resolución de esta urgencia humanitaria, el interés de China por el liderazgo mundial en la crisis de los *rohingya* es un hecho. De nuevo, la aplicación de los principios de coexistencia pacífica en la estrategia de seguridad de China se hace patente: esta vez, a través de la mediación entre países afectados, especialmente entre Bangladesh y Myanmar<sup>34</sup>. China consigue dejar a un lado sus intereses económicos y se convierte así en un ejemplo de promotor de la buena vecindad a nivel regional. A pesar de que el principio de no injerencia en asuntos internos de los Estados sea una de las piezas clave en la política exterior china, la situación posee tal magnitud que la implicación indirecta de Pekín ha sido inevitable para garantizar su propia seguridad.

Siguiendo con el *qiutong cunyi* —es decir, «buscar puntos en común dejando a un lado las diferencias»—, la gestión de la crisis de los refugiados conforma una de las prioridades dentro de la agenda china. Contar con el apoyo de uno de los países con mayor éxito en su desarrollo económico puede suponer una gran ayuda en la gestión del problema. Por ello, y para que China consiga liderar la gobernanza de los refugiados a nivel mundial, se deberá fomentar el diálogo y se habrá de demostrar con claridad que defiende unos principios adecuados para su protección.

### ***Soft power chino. Myanmar como punto de interés estratégico***

El *soft power* chino ha tenido una gran efectividad a lo largo y ancho del globo y el caso de Myanmar no contradice esta realidad. La estabilidad en la región resulta de vital importancia, ya que es una de las piezas clave en el triunfo de la estrategia internacional de China para ser una potencia económica a nivel mundial. Por ello, sus principales intereses en Myanmar se centran en el ámbito económico y comercial, lo que hace

---

<sup>34</sup> REUTERS STAFF. «China ready to mediate between Myanmar, Bangladesh over Rohingya row». Reuters, 25 de abril de 2017. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/us-bangladesh-rohingya-china-idUSKBN17R1UH>

necesaria cierta estabilidad política para garantizar un fácil desarrollo económico y una rápida internacionalización<sup>35</sup>.

Los «cinco principios de coexistencia pacífica» triunfan en el caso birmano: China es uno de los principales socios del país y se ha convertido, junto con Rusia, en el único apoyo del actual Gobierno militar. A pesar del golpe de Estado, el gigante asiático sigue manteniendo conversaciones y negociaciones que recalcan una posición contraria a la comunidad internacional y legitiman, de alguna forma, al actual Gobierno. China se ha pronunciado sobre una posible resolución proponiendo tres planes de acción en los que la ASEAN se convertiría en el motor principal para la promoción de buenas relaciones<sup>36</sup>. El principal propósito de la organización consistiría en facilitar una reconciliación política dentro del marco legal para restaurar lo antes posible la estabilidad y la paz en la región. Así pues, el compromiso de China con una transición democrática próspera es clave: la devolución del poder al pueblo constituye una necesidad para la protección de sus intereses.

El plan de la ASEAN se caracteriza por su «consenso de los cinco puntos», elaborados con la Junta Militar en 2021, y por la promoción del diálogo entre las partes implicadas para acabar con la violencia, garantizar la asistencia humanitaria e iniciar una mediación. Todo esto constituye un reto para la región, ya que es una oportunidad para mostrar internacionalmente una unidad fuerte de los países que forman la ASEAN. Una vez más se observa cómo Xi Jinping enfatiza en la cooperación a través de un *soft power* basado en la diplomacia pública, que se sustenta en políticas como la buena vecindad, con un trasfondo orientado al beneficio propio.

Son muchos los mecanismos donde se puede apreciar la aplicación de dicha estrategia, pero en este caso se observa una clara inclinación por la cooperación subregional, en la que participan los seis países que atraviesa el río Lancang-Mekong. Esta cooperación regional se basa en los siguientes conceptos, orientados a su triunfo y al fortalecimiento de la dirección estratégica de las naciones en cuestión: desarrollo primero, trato

---

<sup>35</sup> MEZZERA, M. «El dilema de la vecindad», *Política Exterior*, n.º 201. 1 de mayo de 2021. Disponible en: <https://www.politicaexterior.com/articulo/el-dilema-de-la-vecindad/>

<sup>36</sup> ALLARD, T. y WIDIANTO, S. «Naciones del Sudeste Asiático alcanzan consenso para la salida de crisis en Myanmar». Reuters, 24 de abril de 2021. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/myanmar-asean-idESKBN2CB0DL>

igualitario, enfoque práctico y eficiente, apertura e inclusión<sup>37</sup>. El «modelo dorado» se convierte así en un escaparate de la estrategia china y en una próspera vía para la resolución del conflicto birmano.

Las políticas de buena vecindad promovidas por China son clave para su estrategia de diplomacia pública, por ello las relaciones con Myanmar se afianzaron a partir de 1988 con la firma de un acuerdo comercial transfronterizo, a través del cual Pekín buscaba una salida estratégica al océano Índico. Es evidente que Myanmar conforma un punto estratégico decisivo a nivel comercial y económico, cuyo sustento se asienta en la extracción y la exportación de recursos naturales. Estos fuertes lazos económicos han creado una sólida dependencia del gigante asiático que ha generado preocupación dentro del Gobierno birmano, debido a la posición de las empresas chinas y al impacto de esta industria en el país. La escasa contratación de mano de obra, la consiguiente explotación de los trabajadores y los altos márgenes de ganancias de las empresas chinas agravan la tensión en Myanmar.

El suministro de armas en Myanmar, no solo a nivel material sino también humano, ha alcanzado un peso muy significativo: se han llegado a enviar tropas y especialistas en ciberseguridad para que ayudaran al Tatmadaw en su llegada al poder. Los actores privados propician el comercio ilícito de armas y recursos naturales y su estrategia se centra en influir de manera indirecta en el Gobierno o incluso en el Ejército, lo que los convierte en partícipes velados del conflicto y de su persistencia<sup>38</sup>. Por esta razón, el resentimiento hacia los proyectos sino-birmanos es latente entre la población de Myanmar.

En el pasado la sociedad de Myanmar ha simpatizado con proyectos chinos, como la propuesta de construcción de un corredor económico entre China y la India, que atravesaría tanto Myanmar como Bangladesh. Su finalidad sería conectar las dos principales economías asiáticas y afianzar el vínculo económico entre el este y el sur de la región. Asimismo, el corredor económico no solo concedería una nueva oportunidad a

---

<sup>37</sup> MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS. «Wang Yi: cooperación Lancang-Mekong crea un “modelo dorado” para la cooperación regional». 5 de julio de 2022. Disponible en:

[https://www.fmprc.gov.cn/esp/gjhdq/yz/2747/2749/202207/t20220705\\_10715713.html](https://www.fmprc.gov.cn/esp/gjhdq/yz/2747/2749/202207/t20220705_10715713.html)

<sup>38</sup> SPECIAL ADVISORY COUNCIL FOR MYANMAR. «Fatal Business: Supplying the Myanmar Military's Weapon Production». 16 de enero de 2023. Disponible en: <https://specialadvisorycouncil.org/wp-content/uploads/2023/01/SAC-M-REPORT-Fatal-Business-ENGLISH-1.pdf>

las relaciones China-India, sino que reduciría las tensiones étnicas dentro de Myanmar. Dada la viabilidad del proyecto, en 2021 la empresa china Railway Eryuan Engineering Group y Myanmar Railways firmaron el proyecto de ferrocarril Kyaykphyu-Mandalay con el propósito de conectar la provincia de Yunnan con el puerto de Kyaukphyu<sup>39</sup>, en Myanmar, y ampliar la ruta de transporte de gas y petróleo, poniendo fin a la dependencia del estrecho de Malaca, en Singapur. En consecuencia, el puerto de Kyaukpyu se convertiría en una zona económica especial dotada de complejos industriales y zonas residenciales que supondrían un gran atractivo turístico para el país, algo especialmente difícil dada la situación política en la que Myanmar se encuentra.

Las dudas que el Gobierno chino despierta se sustentan en sus interés particulares: a China le interesa conseguir una cierta estabilidad para el flujo de sus inversiones y el buen funcionamiento de su infraestructura estratégica. Así se refleja en la Belt and Road Initiative y el corredor económico China-Myanmar<sup>40</sup>. Este último proyecto supondrá una mayor autonomía energética para China, gracias a la superación de su dependencia actual con el estrecho de Malaca, y, a su vez, propiciará un acercamiento en las relaciones bilaterales entre China y Myanmar tras el golpe de Estado y la enorme asimetría motivada tanto por las sanciones internacionales como por la intención expresada por varias multinacionales de abandonar el país. Lo expuesto, sumado a la enorme deuda que el proyecto del puerto de Kyaukpyu genera a Myanmar, ha hecho que este reduzca su inversión para evitar situaciones de deuda con China imposibles de afrontar.

Aun así, Pekín busca la consolidación de los lazos con el Gobierno y el Ejército de Myanmar, que apoya por cuenta ajena y de forma independiente para fortalecer la dirección central de las políticas económicas y diplomáticas y mejorar la relación entre Estados. La inversión y la implicación de Pekín en su relación con el Gobierno de Aung San Suu Kyi hacen que deba seguir apostando por Myanmar. A pesar de las

---

<sup>39</sup> ORDÓÑEZ, P. «Myanmar afirma acuerdos económicos, comerciales y de cooperación técnica en el marco del Corredor Económico China-Myanmar». Casa Asia, 4 de febrero de 2021. Disponible en: <https://www.casaasia.es/actualidad/myanmar-firma-acuerdos-economicos-comerciales-y-de-cooperacion-tecnica-en-el-marco-del-corredor-economico-china-myanmar-patricia-ordonez-de-pablos/>

<sup>40</sup> BUSILLI, V. S. «Belt and Road Initiative (BRI): La iniciativa estratégica de Xi Jinping», *Cuadernos de Política Exterior Argentina*, n.º 121. Junio de 2020. Disponible en: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7497244>

circunstancias, China se encuentra inmersa en una carrera de fondo donde ejerce como mediadora para proteger sus propios intereses económicos y afianzar la seguridad nacional y regional.

## Conclusión

En un contexto geopolítico decisivo y algo convulso, China se posiciona como la principal candidata para liderar el orden mundial. Son muchos los desafíos a los que el país se enfrenta en la actualidad, empezando por la gestión de la crisis ucraniana y siguiendo con su ascenso en el Pacífico, el desarrollo de su economía en mitad de una gran crisis en los países occidentales y el papel de Estados Unidos en este entramado. Así pues, el *soft power* y la estrategia de seguridad china deben ser fuertes y eficaces para garantizar la influencia mundial del gigante asiático.

Los valores políticos, la imagen nacional, la cohesión regional y la cultura son factores decisivos para crear una imagen atractiva dentro de la comunidad internacional. La coexistencia pacífica y la buena vecindad constituyen la base de las relaciones y políticas internacionales de China para hacer frente a la mejorable idea que múltiples políticos y académicos poseen de la nación.

La cuestión birmana se convierte en el reflejo de la estrategia china y de cómo Pekín consigue influir sobre sus países vecinos creando buenas relaciones y beneficiándose de ello. Los intereses comerciales y económicos que China posee en la región son cada vez mayores y el estallido de una guerra civil en Myanmar no los favorece. La cuestión de los *rohingya* genera una fuerte inestabilidad en las fronteras de China, que requiere de un modelo de actuación para abordar sus propios asuntos internos. Por esta razón, su posición frente a la crisis humanitaria es decisiva para la evolución de la inestabilidad vivida por algunas etnias de Myanmar. Manteniendo una política exterior basada en la no interferencia en los asuntos internos de otros Estados, China adopta el rol de mediadora y apoya al Gobierno birmano en múltiples ocasiones, sin que esto dañe especialmente su escalada hacia la hegemonía mundial.

Lejos de encontrar una solución, los intereses de China parecen ser claros: giran en torno a la idea de que el regreso de Myanmar a un gobierno militar causará su aislamiento en la sociedad internacional y un consecuente rechazo a la inversión de empresas

internacionales en el país. Por ello, cualquier tipo de apoyo y negociación con el Gobierno militar birmano se orientará a la consecución de la estabilidad política y a un aperturismo en beneficio de los intereses chinos.

Por otro lado, la inestabilidad política de Myanmar y la falta de protección de algunas minorías desfavorecidas han provocado desplazamientos forzados, causados por el desarrollo de infraestructuras. China deberá considerar seriamente esta cuestión si quiere mantener su buena imagen en la región, especialmente tras sus enormes inversiones en proyectos comerciales. La vinculación del Gobierno militar de Myanmar con China puede ser muy desfavorable para este último país, tras años intentando cambiar su imagen internacional y escalando en el panorama económico mundial.

El conflicto en Myanmar va mucho más allá del ámbito político y son muchos los intereses latentes en la región y las problemáticas sin resolver. Lejos aún de encontrar cierta estabilidad, se podría llegar a considerar que quizás estemos ante un Estado fallido, lo que supondría un reto para China, que debe beneficiarse a través del *soft power* sin que esto influya en su imagen internacional, hegemonía económica y legitimidad política.

*Paula Romero Fernández\**

Graduada en Relaciones Internacionales