

92/2023

31 de octubre de 2023

Guillermo Talavera Cejudo *

Despliegue Africano de la Armada: el golfo de Guinea como objetivo estratégico de España

Despliegue Africano de la Armada: el golfo de Guinea como objetivo estratégico de España

Resumen:

Este estudio analiza la labor llevada a cabo por las unidades de la Armada desplegadas en el golfo de Guinea dentro de la iniciativa de las denominadas Presencias Marítimas Coordinadas (PMC) de la Unión Europea. Con dicho fin, se describen las tres dimensiones estratégicas que conforman el objetivo de esta operación para España: las dimensiones militar, diplomático-política y civil-comunicativa. Por otra parte, se estudia la flexibilidad que aporta el carácter estrictamente nacional de la misión, sin olvidar las labores de coordinación realizadas con los países europeos. Para concluir, se tratan de determinar las potenciales ventajas y desventajas del actual enfoque de la operación.

Palabras clave:

Marítimo, intereses, poder, influencia, seguridad.

*NOTA: Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son responsabilidad de sus autores, sin que reflejen necesariamente el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

African Deployment of the Spanish Navy. The Gulf of Guinea as a strategic objective of Spain.

Abstract:

This study analyses the operation carried out by the Spanish Navy regarding the deployment of their units in the Gulf of Guinea, which is part of the EU policy concerning the Coordinated Maritime Presences (CMP). In order to achieve this purpose, three main strategic objectives are described: military objective, political-diplomatic, and civilian-communicative. At the same time, it is described the flexibility of the operation in accordance with the achievement of national interests, as well as the coordinated actions with EU countries. Finally, the conclusions obtained are evaluated so as to determine the potential advantages and disadvantages of the current approach of the operation.

Keywords:

Maritime, interests, power, influence, security.

Cómo citar este documento:

TALAVERA CEJUDO, Guillermo. *Despliegue Africano de la Armada: el golfo de Guinea como objetivo estratégico de España*. Documento de Opinión IEEE 92/2023.
https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2023/DIEEEO92_2023_GUITAL_Armada.pdf
y/o [enlace bie](#)³ (consultado día/mes/año)

Introducción: el Sahel y el golfo de Guinea

La situación actual en materia de seguridad del continente africano en general y del Sahel en particular vuelve a ser motivo de especial atención a nivel internacional. Los recientes golpes de Estado y el progresivo aumento de la influencia de países revisionistas como Rusia y China constituyen un potencial foco de inestabilidad, cuestión que no debe ser ignorada por Europa —en especial por Francia— si desea mantener sus intereses en la región.

Por un lado, China lleva años invirtiendo en programas de desarrollo de infraestructuras en diversos países africanos: entre estos proyectos destaca la ampliación y modernización de puertos como parte de su implementación de la estrategia del collar de perlas. Junto a dicha red de puertos y bases navales, el desarrollo de la Nueva Ruta de la Seda ha supuesto la creación de una flota mercante que lidera el comercio marítimo mundial, asunto sucedido por un exponencial desarrollo de la Armada de la RPC con el objetivo de proteger sus líneas de tráfico marítimo y *chokepoints*, actual columna vertebral de su economía¹.

Por otro lado, Rusia ha procedido a llevar a cabo un conjunto de políticas asertivas en el Sahel mediante el empleo de elementos de seguridad privada como el Grupo Wagner con el objeto de presentarse como una alternativa plausible para el mantenimiento de la estabilidad de la región, hasta el momento proporcionada en mayor medida por Francia. Asimismo, Rusia ha reafirmado su política diplomática a través de un conjunto de acuerdos de cooperación con una veintena países del África subsahariana, gracias a los cuales ha incrementado su exportación de armas².

Por su parte, el Sahel se ha consolidado como la frontera avanzada europea. La estabilidad de sus países se encuentra ligada a la seguridad del sur de Europa por cuanto respecta a los movimientos migratorios y la actividad de grupos de ideología yihadista, sin olvidar los intereses económicos y energéticos particulares de Francia. Por ello,

¹ LÓPEZ DÍAZ, J. A. «El búmeran de Mahan», *Cuadernos de Pensamiento Naval*, n.º 29. 2020, pp. 99-117. Disponible en: [Cuadernos de Pensamiento Naval. N.º 29 \(defensa.gob.es\)](https://defensa.gob.es/contenidos/revistas-y-publicaciones/revista-de-pensamiento-naval/revista-de-pensamiento-naval-29) [consulta: 6/9/2023].

² CONTE DE LOS RÍOS, A. «España, la guerra de Ucrania y sus vecinos del sur», *Cuadernos de Pensamiento Naval*, n.º 34. 2023, pp. 97-110. Disponible en: [Cuadernos de pensamiento naval 34 \(defensa.gob.es\)](https://defensa.gob.es/contenidos/revistas-y-publicaciones/revista-de-pensamiento-naval/revista-de-pensamiento-naval-34) [consulta: 6/9/2023].

Europa mantiene despliegues militares en el continente, que van en detrimento de las ambiciones de los países revisionistas mencionados.

Este conflicto de intereses entre grandes potencias dentro del territorio continental se traslada a los países ribereños del golfo de Guinea (GoG) y sus aguas limítrofes. Así pues, en consonancia con las inversiones realizadas por la RPC en los puertos, en este escenario la presencia de buques pesqueros chinos, cuya actividad se rige principalmente por acuerdos con países como Mauritania y Angola, resulta habitual. En dicho contexto, España mantiene el despliegue de un buque de la Fuerza de Acción Marítima con el objeto de mantener sus intereses estratégicos en coordinación con otras unidades de armadas europeas.

Dimensiones estratégicas: militar, diplomático-política, civil y comunicativa

Los países del GoG representan un importante interés estratégico para España. Actualmente las principales rutas de tráfico marítimo hacia España que parten de la región bordean la costa occidental africana pasando por Costa de Marfil, Liberia, Sierra Leona, Senegal, Mauritania y, finalmente, Marruecos para luego bifurcarse en el estrecho de Gibraltar. Esta ruta se considera de importancia estratégica para España, debido principalmente a que Nigeria se ha consolidado como el segundo exportador de petróleo a nuestro país³ (11,6 %)⁴, sin olvidar el nada desdeñable noveno puesto de Angola (4,9 %). Asimismo, en el ámbito del gas vuelve a destacar Nigeria, el segundo proveedor de África (14,6 %)⁵, solo por detrás de Argelia. El gas se suministra principalmente por vía marítima mediante buques petroleros y gaseros, que tienen como destinos habituales Huelva y las islas Canarias, entre otros.

Por su parte, la actividad de la flota pesquera española en la región del África occidental es cuanto menos intensa. Los buques pesqueros, rigiéndose por acuerdos bilaterales de la UE o España con los países ribereños, adquieren licencias para faenar en sus zonas

³ Cfr. CORPORACIÓN DE RESERVAS DE PRODUCTOS PETROLÍFEROS (CORES). «Importaciones de crudo por países». Enero de 2023. Disponible en:

https://www.cores.es/sites/default/files/archivos/icores/i-crudosenero2023_0.pdf

⁴ Porcentajes relativos al total de las importaciones de España durante este recurso.

⁵ Cfr. CORPORACIÓN DE RESERVAS DE PRODUCTOS PETROLÍFEROS (CORES). «Importaciones y exportaciones de gas natural por países». Enero de 2023. Disponible en:

<https://www.cores.es/sites/default/files/archivos/icores/i-cores-imp-export-gn-ene23.pdf>

económicas exclusivas (ZEE). En el año 2020, España adquirió licencias de pesca mediante acuerdos UE con países como Senegal (22), Guinea Bissau (37), Cabo Verde (28) y Mauritania (41) y un notable número de licencias privadas: Angola (26), Guinea-Conakri (11) y Sierra Leona (11). Esta situación no solo supone una oportunidad de desarrollo para la flota nacional, sino que constituye una potencial fuente de generación de empleo y riqueza para nuestro país⁶.

Un tercer elemento es la presencia y el peso diplomático de España entre los países del GoG. Los intereses de España en la región obligan a que nuestro cuerpo diplomático trabaje diariamente en el mantenimiento de los acuerdos, la exportación de la marca España y la promoción de una mayor participación de las empresas españolas en los diversos mercados nacionales. La industria de defensa constituye un buen ejemplo: el grupo español Aresa Internacional cerró un contrato con Nigeria para la venta de cuatro patrulleras costeras, destinadas a la lucha contra la piratería y también a la vigilancia fluvial, que fueron entregadas en 2021. La citada empresa ya había proporcionado quince embarcaciones a la Policía Marítima de Senegal en 1990 y diecisiete a la de Camerún en 2010⁷. Por consiguiente, es necesario que se mantenga la lógica de estos acuerdos *win-win*, a lo que la diplomacia de defensa puede contribuir.

Por los motivos expuestos, desde 2009 la Armada mantiene en la región un despliegue de unidades que operan en un entorno multidisciplinar, donde asumen roles relacionados con la seguridad, la asistencia civil, la diplomacia y la comunicación. El océano Atlántico, que separa nuestro país de la zona en cuestión, permite la potencial proyección y el mantenimiento de los lazos comerciales, diplomáticos y militares que unen a España con estos países por vía marítima. Se establece así una relación causa-efecto que conduce a la obtención de beneficios de manera directa, como la protección de las líneas de tráfico marítimo y la firma de acuerdos comerciales.

⁶ LIZCANO PALOMARES, A. «Actividad de la flota española en África occidental», Jornada ANACEF. SEGEPESCA, 26 de noviembre de 2020. Disponible en: <https://anacef.com/wp-content/uploads/2020/12/Actividad-flota-espan%CC%83ola.pdf> [consulta: 10/9/2023].

⁷ MAÍZ SANZ, J. «La Armada de Nigeria a punto de recibir la primera de las patrulleras encargadas a la española Aresa», *Defensa*. 4 de abril de 2021. disponible en: <https://www.defensa.com/defensa-naval/armada-nigeria-punto-recibir-primera-patrulleras-encargadas> [consulta: 10/9/2023].

Dimensión militar: la inseguridad permanente

El terrorismo lleva años azotando la región del Sahel, principalmente Mali y Nigeria, a través de grupos como Boko Haram, la coalición JNIM y el EIGS, lo que se traduce en un aumento de la inestabilidad. Boko Haram se concentra en el norte y el noroeste de Nigeria y su principal *modus operandi* son los atentados de corte suicida y los secuestros (en el más llamativo 273 niñas fueron raptadas en Chibok). Esta organización ha adoptado una estrategia de guerra larga con el objetivo de conformar un califato islámico en la región⁸. Asimismo, el JNIM y el EIGS, con no pocas disputas territoriales entre ambos, extienden su influencia en países como Níger y Burkina Faso mediante acciones dirigidas contra arsenales de las fuerzas armadas locales. A la vez, mantienen relaciones de suministro con redes de tráfico de armas, provenientes de arsenales libios⁹.

Por otro lado, los recientes golpes de Estado en Níger y Gabón y la inminente retirada francesa han contribuido a generar una sensación de incertidumbre mayor tanto en la comunidad internacional como en los países colindantes. Esta inestabilidad, unida a la extrema pobreza, se traslada hacia la costa y contribuye a otro de los problemas más acuciantes en la región, que supone un permanente foco de inseguridad para el tráfico marítimo y la actividad pesquera: la piratería.

Es necesario destacar que la piratería, en términos generales, se ha visto reducida en cierta medida debido a dos razones principales: en primer lugar, la presencia cada vez más frecuente a bordo de los buques mercantes de compañías de seguridad privada, cuya capacidad de disuasión es innegable¹⁰; en segundo lugar, la presencia permanente de unidades navales de marinas de la UE en el contexto de las Presencias Marítimas Coordinadas (PMC), iniciativa presentada y aprobada formalmente en enero de 2021 por el Consejo de la UE¹¹.

⁸ PALACIÁN DE INZA, B. «Nigeria: terrorismo ¿doméstico?», *Panorama Geopolítico de los Conflictos*. IEEE, 2015, pp. 326-351. Disponible en: [Nigeria: terrorismo ¿doméstico? - Dialnet \(unirioja.es\)](#) [consulta: 9/9/2023].

⁹ SUMMERS MONTERO, M. «Enfrentamientos entre JNIM y EIGS. Cambios en el equilibrio terrorista en el Sahel» (Documento de Opinión IEEE, 98/2020). Disponible en: [Enfrentamientos entre JNIM y EIGS. Cambios en el equilibrio terrorista del Sahel \(ieee.es\)](#) [consulta: 8/10/2023].

¹⁰ IBÁÑEZ GÓMEZ, F. «Inseguridad marítima en el Golfo de Guinea. Lecciones aprendidas de la lucha contra la piratería somalí», *Revista del IEEE*, 04/2014. Disponible en: [Inseguridad marítima en el golfo de Guinea: Lecciones aprendidas de la lucha contra la piratería somalí - Dialnet \(unirioja.es\)](#) [consulta: 10/10/2023].

¹¹ GARCÍA ESTRADA, A. «Presencia Marítima Coordinada», *bie3: Boletín IEEE*, n.º 21. 2021, pp. 684-695. Disponible en: [Presencia Marítima Coordinada - Dialnet \(unirioja.es\)](#) [consulta: 12/9/2023].

Estas unidades navales europeas no se encuentran bajo una estructura operativa propia, lo que les procura cierta libertad para operar individualmente en favor de intereses nacionales sin que ello implique desatender labores comunitarias. Lo expuesto se traduce en que la perspectiva constructivista europea, tradicionalmente adoptada por España, pasa a un segundo plano en favor de una perspectiva de corte realista¹². España se beneficia directamente de ello por cuanto respecta a la seguridad del transporte de crudo y la actividad pesquera, pues esta visión permite flexibilidad suficiente para brindar un mayor apoyo a los buques de vinculación nacional. El principal inconveniente es que, al no existir una operación enmarcada dentro de la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD), los recursos y esfuerzos son considerablemente menores, lo que obliga a enviar buques de menor porte y, por consiguiente, con menores capacidades.

No obstante, la cooperación y la comunicación con las marinas europeas son constantes y necesarias en el marco de la realización de ejercicios conjuntos y adiestramientos programados con las marinas de los países ribereños, algo que sin duda contribuye a la preparación de estas últimas para la protección de sus costas.



Figura 1. Ataques de piratería en el golfo de Guinea 2021-2023
 Fuente: *IMB Piracy and Armed Robbery Map*. Disponible en: [Live Piracy Map \(icc-ccs.org\)](https://www.livepiracy.com/)

Como se puede apreciar en la figura 1, los ataques relacionados con la piratería y el robo a buques mercantes en la región se han reducido desde 2021 (el mapa de la derecha

¹² FERNÁNDEZ SOLA, N. «España en la Unión Europea y en la OTAN», en *La realidad geopolítica de España. Hacia el estatus de actor estratégico*. Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED), Madrid, 2023.

muestra únicamente los ataques ocurridos durante 2023 y se encuentra actualizado a fecha de septiembre). No obstante, se observa cierta tendencia a que los ataques, menos probables, se produzcan en zonas sustancialmente más alejadas de costa.

La potenciación de las PMC y el compromiso de los países que integran la Arquitectura de Yaundé¹³ destacan entre los elementos que continúan acometiendo la situación de seguridad. Los centros de operaciones marítimas (MOC), repartidos por el conjunto de la geografía costera del GoG, son los encargados de mantener la labor de vigilancia. Sin embargo, como se ha mencionado, no se pueden obviar la importancia disuasoria de las compañías de seguridad privada a bordo de los buques mercantes y su consiguiente contribución a la reducción de los incidentes de piratería. No es extraño encontrar buques petroleros, gaseros o portacontenedores que contratan a empresas de seguridad privada para obtener protección durante su tránsito por estas aguas.



Figura 2. Adiestramiento del personal de la Armada a militares de países del GoG
Fuente: Armada, Ministerio de Defensa.

Los buques de la Armada, además de actuar de manera directa en supuestos de piratería, contribuyen a garantizar la seguridad mediante el adiestramiento de las marinas de los países ribereños tanto en puerto como en la mar y la compartición de información de carácter sospechoso con los diferentes MOC regionales dentro de un entorno colaborativo común. Es importante remarcar que su propia presencia lleva

¹³ Conjunto de centros de coordinación, vigilancia y seguridad marítima distribuidos en diferentes países costeros del golfo de Guinea para contribuir a la reducción de las actividades ilícitas en sus aguas [CENTRE INTERREGIONAL DE COORDINATION. «Arquitectura de Yaundé». Disponible en: [Arquitectura de Yaundé – Icc \(icc-gog.org\)](http://icc-gog.org)].

implícito un efecto disuasorio para la comisión de este tipo de acciones. Sin embargo, en términos de seguridad, los aspectos puramente bélicos van de la mano de otros intereses igualmente importantes en la región, como sucede con la dimensión diplomático-política, que resulta esencial y de la que también forman parte los miembros de la Armada.

Dimensión diplomático-política: la presencia en los países ribereños

Las visitas de buques de la Armada a los diferentes puertos de la zona de operaciones para realizar labores de adiestramiento revisten las connotaciones de una visita oficial. En no pocas ocasiones la plataforma naval es empleada como medio de apoyo a visitas protocolarias de alto nivel, como los encuentros entre ministros de Defensa o jefes de Estado Mayor, para aportar cercanía y como muestra de apoyo militar. Esta colaboración y acercamiento mediante la participación de representantes militares que acompañan al personal de las embajadas conforma una pieza fundamental en el dialogo estratégico de España con los países de la región para encauzar las relaciones y la cooperación bilateral¹⁴.

Del mismo modo, es necesario reseñar un aspecto característico de los países de este entorno: si bien existen ciertas diferencias, sus modelos políticos no se caracterizan por la calidad democrática. Países como Ghana y Nigeria, entre los mejor valorados, son considerados regímenes híbridos, mientras que Camerún, Congo y Angola se consideran regímenes autoritarios¹⁵. En consecuencia, en el entorno político de los países objeto de análisis en este documento, los militares aún disponen de un considerable peso, por lo que existe una relación en ciertos aspectos más afín con los miembros de fuerzas armadas extranjeras que con los diplomáticos, debido precisamente a la cuestionable calidad democrática¹⁶. En su labor de coordinación y cooperación con el Ministerio de Asuntos Exteriores, la Armada debe emplear esta

¹⁴ MONTERO ESPINOSA, E. «El Plan de Diplomacia de Defensa. El caso del golfo de Guinea/Sahel», *Revista Aequitas. Estudios sobre historia, derecho e instituciones*, n.º 8. 2016, pp. 79-115. Disponible en: [El Plan de Diplomacia de Defensa: El caso del golfo de Guinea /Sahel - Dialnet \(unirioja.es\)](#) [consulta: 12/9/2023].

¹⁵ ECONOMIST INTELLIGENCE UNIT. *Democracy Index 2022*. Disponible en: [Democracy Index 2022 | Economist Intelligence Unit \(eiu.com\)](#)

¹⁶ TALAVERA CEJUDO, G. (2023) «Las Fuerzas Armadas, nuevas formas de guerra y su papel en la lucha antiterrorista global en el siglo XXI», *Global Strategy Report*, n.º 11. Disponible en: [Las Fuerzas Armadas, nuevas formas de guerra y su papel en la lucha antiterrorista global en el siglo XXI | Global Strategy | Geopolítica y Estudios Estratégicos \(global-strategy.org\)](#) [consulta: 12/9/2023].

ventaja añadida a través de la acción combinada de diplomáticos y militares para la obtención de ventajas estratégicas mediante la realización de eventos, visitas, actividades y encuentros programados.



Figura 3. Índice de calidad democrática por países 2022

Fuente: *The Economist*. Disponible en: [Democracy Index 2022 | Economist Intelligence Unit \(eiu.com\)](https://www.eiu.com/en/research/2022-democracy-index/)

Este tipo de acciones contribuye principalmente a la mejora sustancial de las relaciones económicas entre España y los diversos países, potenciando la marca España. Mediante el recurso al poder blando también se podrían conseguir otras ventajas estratégicas. Por ejemplo, la apertura de centros del Instituto Cervantes potenciaría el uso del español en los países de la región. Actualmente existen sedes en Dakar (Senegal) y Abiyán (Costa de Marfil)¹⁷, y no es descabellado plantear la apertura de nuevos centros en países como Ghana, con el que España mantiene relaciones diplomáticas, militares y económicas más que notables.

Finalmente, conviene recordar que la labor diplomática es constante e intensa en un entorno donde numerosos países desean obtener influencia y beneficios y donde, por consiguiente, se ha de actuar con precaución ante la presencia de agentes de

¹⁷ INSTITUTO CERVANTES. «Sedes en el mundo». Disponible en: [Sedes en el mundo | Instituto Cervantes](https://www.instituto-cervantes.es/sedes-en-el-mundo/)

inteligencia. Las injerencias externas pueden mermar de manera progresiva los beneficios obtenidos tras años de trabajo, motivo por el cual no existen aliados que quepa catalogar como permanentes; más bien, se podría decir que estos Estados se mantienen unidos por intereses comunes¹⁸. Junto al poder blando, la sociedad y la acción comunicativa se tornan elementos vitales para la obtención de ventajas estratégicas para España en la región que nos ocupa.

Dimensión civil y comunicativa: la importancia del poder blando

De acuerdo con un informe realizado en 2021 por la compañía RepTrak en colaboración con el Real Instituto Elcano¹⁹ sobre la proyección de la imagen de España en el exterior, España se posiciona en el puesto número 6 del *ranking* mundial en percepción de la amabilidad y simpatía de sus habitantes. Este factor es reseñado en la Estrategia de Seguridad Nacional de 2021 a propósito del comportamiento de las Fuerzas Armadas en misiones internacionales como una de sus principales virtudes²⁰.

Aunque *a priori* este hecho pueda ser considerado un asunto menor, disponer de unas fuerzas militares con una gran capacidad de empatía hacia la población local supone un gran beneficio para el empleo del poder blando. La ayuda y el servicio prestados, así como la capacidad de entendimiento de las Fuerzas Armadas españolas, se traducen en una mayor confianza de la población local hacia las unidades desplegadas y, consecuentemente, en un menor rechazo de su presencia en la región, un factor decisivo en despliegues prolongados. Encontramos ejemplos de ello, siempre asociados al fin político de mantener las relaciones con los países en cuestión y una imagen de socios fiables, en los despliegues del buque de asalto anfibia Castilla tras el terremoto de Haití en 2010, del buque de asalto anfibia Galicia con motivo de la operación Respuesta Solidaria en Sumatra o del buque de proyección estratégica Juan Carlos I para apoyar a la población de Turquía tras su reciente terremoto.

¹⁸ BAÑOS BAJO, P. *Así se domina el mundo*. Ariel, Barcelona, 2017.

¹⁹ REAL INSTITUTO ELCANO y REPTRAK COMPANY. *La reputación de España en el mundo*. 2021. Disponible en: [La reputación de España en el mundo. Country RepTrak@2021 \(realinstitutoelcano.org\)](https://www.realinstitutoelcano.org/publicaciones/la-reputacion-de-espana-en-el-mundo-country-reptrak-2021)

²⁰ JORDÁN ENAMORADO, J. «Geopolítica de España. Fortalezas y debilidades para convertirse en un actor estratégico», en *La realidad geopolítica de España. Hacia el estatus de actor estratégico*. Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED), Madrid, 2023.

A tal respecto, resulta necesario introducir el concepto de Cooperación Cívico-Militar (CIMIC): un conjunto de actividades y procesos destinados a apoyar a la población civil que se encuentra dentro de las áreas de operaciones, como gesto de buena voluntad y con el objeto de que esta no solo no rechace la presencia de fuerzas militares, sino que contribuya a la consecución de los objetivos de las misiones. Este concepto adopta actualmente un enfoque integral, cuyo objetivo es que los militares desplegados trabajen de manera directa con ONG, representantes locales e incluso entidades religiosas para llevar a cabo proyectos conjuntos. El CIMIC se aplica al Despliegue Africano de la Armada y, en ocasiones, sus proyectos pueden ser asumidos enteramente por la dotación del buque, como sucede con el apoyo a pescadores locales para la reparación de los motores de sus embarcaciones. Otras veces, sin embargo, es necesario un trabajo de coordinación de entidad. Por ejemplo, en la donación de alimentos, material educativo o sanitario a colegios y asociaciones religiosas del país. De este modo, se logra transmitir que las fuerzas militares sirven a la población civil y que entre sus funciones también se encuentra la ayuda humanitaria, lo que no solo mejora la imagen de las tropas desplegadas, sino también la de España y la de su implicación en el desarrollo de la región²¹.

Ahora bien, estos esfuerzos pierden efectividad si no se les proporciona una adecuada difusión. El aspecto comunicativo de las operaciones actuales se torna esencial para el cumplimiento de la misión, y prueba de ello es el elevado nivel de recursos que se le asignan. Existen tres dimensiones asociadas al entorno comunicativo: operaciones de la información o *info ops*, asuntos públicos o *public affairs* y operaciones psicológicas o *psy ops*²². Las dos primeras se potencian siguiendo la Doctrina de Comunicación Estratégica del EMAD de 2021 con el objetivo de establecer un entorno cognitivo favorable a la acción exterior de España, que a su vez sirva como mecanismo de defensa ante

²¹ RUIZ ARÉVALO, J. «AC, CIMIC y CMI, algo más que un baile de cifras», *Pre-bie3*, n.º 2. IEEE, 2015, pp. 1-18. Disponible en: [AC, CIMIC y CMI algo más que un baile de siglas - Dialnet \(unirioja.es\)](#) [consulta: 18/9/2023].

²² DE LA GUARDIA RICART, L. C. «Comunicación estratégica (STRATCOM) en el nivel operacional. ISAF, un caso práctico», *Ejército de Tierra Español*, n.º 864. 2013, pp. 96-102. Disponible en: https://ejercito.defensa.gob.es/Galerias/multimedia/revistaejercito/2013/R_Ejercito_864.pdf [consulta: 19/9/2023].

campañas de desprestigio, (contra)influencia y acciones que se enmarquen dentro de la guerra híbrida o zona gris emprendidas por otros países²³.

Esta dimensión civil no se aplica únicamente a la población de los países ribereños. Existe un acercamiento hacia la comunidad pesquera española como parte del apoyo y asistencia de la Armada a los buques de vinculación nacional que faenan en estas aguas. De dicho modo, la Armada transmite un mensaje de seguridad a los barcos pesqueros de vinculación nacional y su tripulación proporcionando asistencia inmediata no solo ante sucesos relacionados con la piratería, sino también ante emergencias médicas. Asimismo, es habitual que las embarcaciones soliciten información sobre problemas recientes que hayan podido sufrir o situaciones no habituales en las que se hayan visto inmersas durante su trabajo en la mar relacionadas con la piratería o la acción exterior de terceros países.



Figura 4. Labores de salvamento marítimo de la Armada en el GoG
Fuente: Armada, Ministerio de Defensa.

Por último, no es baladí reseñar la colaboración de la Armada en labores de salvamento marítimo. Las actividades relacionadas con la búsqueda y salvamento en la mar por parte de las autoridades locales son prácticamente inexistentes y los mecanismos de

²³ DE ESPONA, R. J. «Acción estratégica de la defensa sobre el ámbito cognitivo: los centros de gravedad del ámbito cognitivo» (Documento Opinión IEÉE, 19/2023). Disponible en: [Acción estratégica de la defensa sobre el ámbito cognitivo \(ieee.es\)](https://www.ieee.es/Documentos/Opinion/2023/19-2023-Accion-estrategica-de-la-defensa-sobre-el-ambito-cognitivo) [consulta: 19/9/2023].

coordinación para el empleo de sus medios resultan ineficaces. En este sentido, las patrullas de la Armada asisten a los países en esta labor, lo que contribuye al fomento del poder blando y las buenas relaciones mediante la aplicación de los procedimientos de búsqueda y rescate de náufragos o embarcaciones a la deriva.

Conclusiones finales

A modo de conclusión, conviene comenzar incidiendo en que el Despliegue Africano de la Armada es una misión consistente para el apoyo a la acción exterior española que no forma parte de ninguna agrupación multilateral. Si bien el establecimiento de las PMC por parte de la UE permite que las unidades navales de sus diferentes países trabajen de manera coordinada en favor de intereses comunes, se prevé un futuro donde estos queden relegados a un segundo plano en favor de una acción fundamentada en el realismo político nacional, como por ejemplo se aprecia en la acción francesa en la región. Esta situación presenta una serie de ventajas e inconvenientes. Por un lado, España dispone de más libertad para atender a sus intereses de manera directa mediante el apoyo a buques de vinculación nacional, labores diplomáticas y de apoyo civil. No obstante, el hecho de que cada país despliegue de manera individual unidades que no se encuentran enmarcadas bajo una operación de PCSD se traduce en una menor disponibilidad de recursos para las misiones, que principalmente deben aportar los respectivos Estados Mayores. En consecuencia, existe una carencia de ciertos medios necesarios para el correcto desarrollo de las operaciones.

Pese a las carencias que puedan afectar a los medios desplegados, ha quedado reflejado que el punto fuerte de las Fuerzas Armadas españolas reside en su potencial estabilizador, dado su notable impacto en el ámbito civil. La capacidad empática de las fuerzas desplegadas y los gestos de buena voluntad, que se traducen en forma de donaciones, labores de salvamento marítimo y reparaciones (sin olvidar otros aspectos esenciales de la operación), constituyen una ventaja considerable para la acción exterior española. De cara al posible futuro lanzamiento de una misión de la UE en la región, no sería un asunto menor que España se ofreciera a coordinar los aspectos que engloban las actividades CIMIC y de ayuda humanitaria, algo que sin duda incurriría en la mejora de su imagen exterior en los países en cuestión. Ahora bien, aunque conlleve beneficios

estratégicos a largo plazo, esta capacidad no deja de ser una dimensión complementaria de las operaciones vigilancia y seguridad marítima, para cuya implementación es necesario disponer de una capacidad de disuasión efectiva, lo que implica una mayor capacidad operativa de los medios desplegados.

Finalmente, cabe señalar que el golfo de Guinea, al igual que la región del Sahel, es considerado la frontera avanzada de la UE y posee una importancia estratégica para España de primer orden. La estabilidad de los países ribereños no solo contribuye al correcto desarrollo de la actividad de un importante sector de la flota pesquera española, sino también a garantizar la seguridad de las importaciones de crudo y gas por vía marítima: ambos aspectos conforman los intereses de España en la región. Asimismo, el apoyo y la presencia española en estas aguas, junto a la intensa labor diplomática, permiten mantener buenas relaciones con los gobiernos locales, algo que se traduce en la toma de decisiones favorables a los intereses nacionales.

*Guillermo Talavera Cejudo**

Teniente de navío, Armada
Máster en Estudios Avanzados de Terrorismo
[@GuilleTalavera](#)