

Approaching US Defence Diplomacy in the Indo-Pacific

Abstract:

For several years, the Indo-Pacific region has been the great chessboard where the great game of world geopolitics is played. Through the relations between the numerous States that compose it, not only the claim of maritime-territorial issues, but also the maintenance of the status quo that ensures the commercial routes that link both oceans, are intermingled individually or collectively.

One of the important tools of influence in relations in the Indo-Pacific are the actions of defense diplomacy among which the USA, omnipresent in the area since the end of Second World War, stands out. Its extensive network of Treaties and Agreements with the countries of the area, in which the military factor is nuclear, make the activities in this area a fundamental tool for the achievement of its geopolitical objectives in the area.

The objective of this article is to address the knowledge of the situation from a global perspective with the aim of publicizing the actions of US defense diplomacy in the Indo-Pacific, whether bilateral or multilateral.

Keywords:

Diplomacy. Defense. Indo-Pacific. USA.

Cómo citar este documento:

SALDAÑA SAGREDO, Francisco Javier. Aproximación a la diplomacia de defensa de los EE. UU. en el Indopacífico 96/2023.

https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2023/DIEEEO96_2023_FRASAL_Indopacifico.pdf y/o [enlace bie³](#) (consultado día/mes/año)

Introducción

Posiblemente los orígenes formales de la diplomacia militar se remonten a la literatura clásica. Encontramos una primera aproximación a la cuestión en la obra *El príncipe* (1513), cuando su autor, Nicolás Maquiavelo, aconseja al protagonista, el príncipe Lorenzo de Medici, que en sus viajes de Estado de la República de Florencia se haga acompañar por militares para recoger información sobre los ejércitos y las plazas que visita.

Aunque podríamos considerar en parte a Maquiavelo, diplomático y político italiano del siglo XVI, el precursor de la diplomacia militar, cabe identificar a Napoleón Bonaparte, profundo conocedor de la obra del autor florentino, como el verdadero impulsor de sus actividades: al designar por primera vez a un militar como secretario de su embajada en Viena, este consideró que las tareas militares de los ejércitos como parte del elenco diplomático podrían contribuir a la contradictoria finalidad de evitar la guerra.

La situación apenas varió hasta el final de la Guerra Fría. Fue entonces cuando el concepto evolucionó como consecuencia de los nuevos análisis y revisiones de las estrategias nacionales de defensa posteriores a la Segunda Guerra Mundial. Esta situación fue reforzada por el largo proceso que supuso la Guerra Fría, en la que los dos bloques implicados intentaron imponer sus visiones antagónicas de la geopolítica internacional¹.

Con el nuevo orden mundial, que supuso el fin del equilibrio entre bloques, el concepto adquirió una importancia hasta la fecha desconocida. Paralelamente a la revolución de los asuntos militares de la década de los noventa, se inició una nueva era en las relaciones internacionales que multiplicó de forma exponencial las actividades de diplomacia pública, generando una interdependencia global compleja con nuevos actores tanto nacionales como supranacionales.

En este contexto encontró su nicho perfecto la renovada diplomacia de la defensa, que relacionaba los objetivos de política exterior con los de la defensa de los Estados: un conjunto de actividades y múltiples actuaciones que forma parte del núcleo central del

¹ COOPER, Andrew, HEINE, Jorge y THAKUR, Ramesh (eds.). *The Oxford Handbook of Modern Diplomacy*. Oxford Academy. 1 de marzo de 2003. Disponible en: <https://academic.oup.com/edited-volume/34361>

denominado *soft power*, al que usualmente recurren aquellos países con ambiciones e intereses geopolíticos a nivel global².

De esta forma, la expresión *defence diplomacy* (diplomacia de defensa) se acuña en la década de los noventa, cuando el *Strategic Defence Review White Paper (SDR White Paper)* de 1998 del Ministerio de Defensa del Reino Unido asignó a las Fuerzas Armadas diversas funciones que, aunque conocidas y en cierta manera habituales, formalmente no figuraban en el *portfolio* de sus ejércitos. El documento señalaba que el Ministerio de Defensa británico proveería fuerzas militares para llevar a cabo diferentes actividades bajo su dirección que tuvieran la finalidad de disipar hostilidades, construir y mantener lazos de confianza y ayudar al desarrollo democrático de las fuerzas armadas de otros países, contribuyendo con ello a la prevención y resolución de conflictos³.

Desde entonces, una gran parte de los países occidentales hace referencia a la diplomacia de defensa en sus estrategias. Aquellos que disponen de una adecuada red diplomática y de influencia a nivel mundial han utilizado esta herramienta como un instrumento central para el empleo de los recursos y capacidades de la defensa en beneficio de los intereses nacionales⁴.

Solo en aquellas naciones con sólida tradición diplomática que han sabido mantener su influencia en el plano internacional —tanto en las relaciones bilaterales como en foros multilaterales donde se debate el destino del planeta—, la diplomacia de defensa tiene un rol principal en su crédito a nivel global.

Podemos afirmar, en consecuencia, que un Estado que se precie de poseer una herramienta de diplomacia de defensa poderosa debe ser capaz tanto de establecer el mayor número de relaciones bilaterales beneficiosas para sus intereses nacionales como de aunar voluntades y encabezar iniciativas a nivel global o regional dentro de organismos internacionales cuando sea necesario para obtener resultados acordes con sus intereses estratégicos.

² NYE, Joseph. *Soft Power: The Means to Success in World Politics*. Public Affairs Books, 2005.

³ Cfr. DOOD, Tom y OAKES, Mark. *The Strategic Defence Review White Paper* (Research Paper, n.º 98/91). Library of House of Commons. 15 de octubre de 1998, p. 22.

⁴ EBITZ, Amy. «The use of military diplomacy in great power competition. Lessons learned from the Marshall Plan». Brookings Education. 12 de febrero de 2019. Disponible en <https://www.brookings.edu/articles/the-use-of-military-diplomacy-in-great-power-competition/>

El presente análisis se circunscribe a la aplicación del concepto de diplomacia de defensa en las actividades de los EE. UU. en el área del Indopacífico y trata de arrojar luz sobre la estrategia diplomática norteamericana, que canaliza la política de defensa a través de tratados, convenios, acuerdos de colaboración y estructuras de cooperación con la participación de sus medios y capacidades militares desplegados en la zona.

Origen y evolución de la diplomacia de defensa norteamericana en el Indopacífico

El fin de la Segunda Guerra Mundial supuso un punto de inflexión en la política exterior norteamericana en el Pacífico. Después de la destrucción provocada en Hiroshima y Nagasaki, los EE. UU. se erigieron en el poder de referencia en la zona y la mayoría de los Estados de esta parte del mundo, muchos de los cuales acababan de finalizar sus procesos de descolonización, se apresuraron a «ponerse en cola» para recibir las ayudas económicas necesarias para la reconstrucción de las infraestructuras que la guerra había devastado.

Tras el íterin que supuso la guerra de Corea, los EE. UU. desarrollaron una amalgama de asociaciones bilaterales en el área, denominadas en su conjunto San Francisco System o Hub and Spokes, que constituyeron una incipiente arquitectura de seguridad en la zona. Los países agraciados con esta «especial relación» fueron Filipinas, Tailandia, Singapur y Vietnam, con los que los EE. UU. sellaron una serie de acuerdos que poco a poco perdieron consistencia, debido a la lenta pero progresiva emergencia de China, sobre todo a raíz de la crisis financiera que devastó a casi todos los países del Sudeste Asiático en 1997⁵.

Con la llegada al poder de Xi Jinping, los EE. UU. se vieron forzados a rediseñar sus estrategias para el Indopacífico. En 2011 acuñaron el término de *rebalance* o *pivot*, que aplicaron a su política exterior. Fue Barak Obama quien, efectuando un giro copernicano, situó la prioridad en esta área en detrimento de otras zonas tradicionalmente preferentes. El referido cambio entrañó ahondar y robustecer los compromisos bilaterales norteamericanos con países aliados que habían pasado a un segundo plano, como

⁵ IZUMIKAWA, Yasuhiro. «Network Connections and the Emergence of the Hub-and-Spokes Alliance System in East Asia», *International Security*, vol. 45, n.º 2. Disponible en: <https://direct.mit.edu/isec/article/45/2/7/95263/Network-Connections-and-the-Emergence-of-the-Hub>

Japón, Corea del Sur y Australia, lo que llevó a fomentar al máximo sus tratados de cooperación militar preexistentes.

En 2017, el presidente Trump propugnaba en la Cumbre del Fondo de Cooperación Económica de Asia-Pacífico (APEC, por sus siglas en inglés), celebrada en Vietnam, su famoso eslogan «Free and open Indo-Pacific». Con ello el mandatario transmitía al mundo su compromiso para el mantenimiento de una región libre, segura y próspera en beneficio de todas las naciones que la componen. Esta visión emergía con el objetivo común de apuntalar el orden internacional bajo unos principios compartidos de respeto a la soberanía e independencia de todas las naciones, resolución pacífica de las disputas, comercio recíproco justo basado en inversiones libres, acuerdos transparentes, conectividad entre países y aceptación de las normas internacionales, con especial atención a la libertad de navegación y los sobrevuelos.

Pocos meses antes, también en 2017, el secretario de Estado Rex Tillerson había mencionado por vez primera el término «Indo-Pacific» durante un discurso sobre las relaciones diplomáticas entre EE. UU. e India⁶. El vocablo, que fue extensamente utilizado por el presidente Trump en su viaje a Asia del mismo año, originó un profundo cambio en la concepción de la política exterior norteamericana para el área. En términos de defensa, su máximo exponente fue el anuncio realizado en mayo de 2018 por el secretario de Defensa James Mattis sobre el cambio de nombre de la estructura militar estadounidense desplegada en la zona, que pasó de llamarse U.S. Pacific Command a denominarse U.S. Indo-Pacific Command⁷.

En términos de diplomacia de defensa y debido a la importancia que la zona estaba tomando para los EE.UU., fue muy significativa la promulgación en 2019 de un más que interesante informe de estrategia militar para la región del Indo-Pacífico, donde el Departamento de Defensa establecía las bases de su nueva política militar en la zona, basada en los «históricos lazos del país en el Indopacífico» y en la visión que los EE. UU.

⁶ AYRES, Alyssa. «Tillerson on India: Partners in a “Free and Open Indo-Pacific”». Council on Foreign Relations, 18 de octubre de 2017. Disponible en: <https://www.cfr.org/blog/tillerson-india-partners-free-and-open-indo-pacific>

⁷ XINHUA ESPAÑOL. «EE. UU. cambia el nombre del Comando del Pacífico a Comando Indo-Pacífico». 31 de mayo de 2018. Disponible en: http://spanish.xinhuanet.com/2018-05/31/c_137220719.htm

tienen del área, entendida como de libre tránsito y abierta para sus relaciones internacionales⁸.

Este informe esbozaba un nuevo escenario donde los EE. UU. acusaban a China de ser una «potencia revisionista» (*revisionist power*), calificaban a Rusia de «actor maligno revitalizado» (*revitalize malign actor*) y a Corea del Norte de Estado delinciente (*rogue state*). A la vez, el documento señalaba la persistencia en el área de retos de seguridad transnacionales como el terrorismo, el contrabando de armas, la piratería, la proliferación de armas de destrucción masiva y patógenos, los desastres naturales, el tráfico de personas, animales salvajes y drogas, etcétera.

Con el advenimiento de la Administración Biden, la preferencia estratégica por la región de los EE. UU. no solo se ha mantenido, sino que ha aumentado, y sus acciones de diplomacia de defensa se han reforzado aún más.

El Indopacífico: un área estratégica prioritaria para los EE. UU.

Es difícil encontrar un área en el planeta con una diversidad cultural, social, económica y geopolítica mayor que el Indopacífico, donde los EE. UU. tienen que afrontar retos capitales. Estos los han llevado a declarar la región estratégicamente prioritaria para sus relaciones internacionales.

Fruto de la consolidación de la importancia estratégica del Indopacífico para la Administración norteamericana, en febrero del pasado año la Casa Blanca estableció cinco objetivos en su Indo-Pacific Strategy of the United States⁹:

1. Avance hacia un Indopacífico libre y abierto.
2. Establecimiento de vínculos y conexiones dentro y fuera de la región.
3. Estímulo de la prosperidad en el área.
4. Reforzamiento de la seguridad en la zona.
5. Construcción de una resiliencia regional frente a las amenazas transnacionales.

⁸ US DEPARTMENT OF DEFENSE. «DOD Releases Indo-Pacific Strategy Report». 31 de mayo de 2019. Disponible en: <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/1863396/dod-releases-indo-pacific-strategy-report/>

⁹ THE WHITE HOUSE. Indo-Pacific Strategy of the United States. Washington D. C., febrero de 2022. Disponible en: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/02/U.S.-Indo-Pacific-Strategy.pdf>

Asimismo, la US National Defense Strategy establece ejes claros de actuación, centrados en potenciar las capacidades de carácter letal, el uso de la fuerza coercitiva en su caso y la expansión de las alianzas de carácter militar en los espacios estratégicos en competición. Las actividades necesarias para el desarrollo de estos ejes son la base de las acciones de la diplomacia de defensa norteamericana en el Indopacífico, que pueden agruparse en tres áreas:

- Capacidad militar.
- Partenariados regionales.
- Estructuras de cooperación.

Capacidad militar

La capacidad militar que los EE. UU. tienen en la zona puede considerarse la herramienta de disuasión más potente que respalda su diplomacia de defensa. La actividad incesante de sus efectivos, desplegados a lo largo de más de 270 millones de kilómetros cuadrados —aproximadamente la mitad de la superficie terrestre—, comprende un total de treinta y seis naciones que albergan a más del 50 por ciento de la población mundial, hablan más de tres mil idiomas y poseen varias de las fuerzas armadas más poderosas del planeta.

Con un despliegue militar permanente en el área de más de 2000 aviones de combate, unos 200 navíos de guerra y submarinos y más de 370.000 soldados, marineros y personal civil dependientes del Departamento de Defensa, los EE. UU. se encuentran omnipresentes en el Indopacífico, fundamentalmente a través de actividades bilaterales de entrenamiento combinado con países aliados.

Todo este personal y los medios militares que los EE. UU. tienen desplegados en el Indopacífico se agrupan bajo el Comando del Indopacífico de Estados Unidos (U.S. Indo-Pacific Command, USINDOPACOM)¹⁰, uno de los once Comandos de Combate Unificados (Unified Combatant Command) en los que sus Fuerzas Armadas se organizan funcional o geográficamente¹¹.

¹⁰ <https://www.pacom.mil/>

¹¹ El USINDOPACOM es uno de los seis comandos distribuidos geográficamente por todo el globo. Los otros cinco son el USAFRICOM (África, salvo Egipto), el USCENTCOM (Egipto, Oriente Medio y Asia central), el USEUCOM (Europa, Rusia, repúblicas del Cáucaso y Turquía), el USNORTHCOM (EE. UU., Canadá y México) y el USSOUTHCOM (América Central y del Sur y el Caribe) (U.S. DEPARTMENT OF

Su jefe, el almirante John C. Aquilino, depende directamente del presidente de los EE. UU. a través de su secretario de Defensa. Bajo la autoridad del USINDOPACOM hay cinco Comandos Componentes Subordinados (Subordinate Component Commands) y tres Comandos Unificados Subordinados (Subordinate Unified Commands):

- Comandos Componentes Subordinados
 - Ejército de Tierra del Pacífico (U.S. Army Pacific).
 - Flota del Pacífico (U.S. Pacific Fleet).
 - Fuerza Aérea del Pacífico (U.S. Pacific Air Forces).
 - Fuerza Espacial del Pacífico (U.S. Space Forces Indo-Pacific).
 - Fuerza de Infantería de Marina del Pacífico (U.S. Marine Forces Pacific).
- Comandos Unificados Subordinados
 - Fuerzas de los Estados Unidos en Japón (U.S. Forces Japan).
 - Fuerzas de los Estados Unidos en Corea (U.S. Forces Korea).
 - Comando de Operaciones Especiales del Pacífico (Special Operations Command Pacific).

El cuartel general del USINDOPACOM está situado en Hawái. Las tropas estadounidenses en el Pacífico están desplegadas en una serie de bases militares desde donde proyectan la labor de las Fuerzas Armadas a través de sus propios planes de presencia naval, fundamentalmente a lo largo de todo el Indopacífico, o mediante una extensa red de ejercicios y maniobras militares —más de una centena—, fundamentalmente de carácter combinado y conjunto, con países de la zona.

DEFENSE. «Combatant Commands». Disponible en: <https://www.defense.gov/About/combatant-commands/>.

Partenariados regionales

En el Indopacífico encontramos naciones de carácter dispar —las más pobladas del mundo (China e India) o la de mayor población musulmana (Indonesia), por ejemplo— y un tercio de los Estados son insulares. Entre estos últimos figuran la república insular más pequeña del mundo (Nauru) y la nación más pequeña de Asia (Maldivas).

Para afrontar esta diversidad, los EE. UU. han tejido en el Indopacífico una extensa red de diplomacia, en la que los asuntos de defensa ocupan un lugar prioritario a través de tratados y acuerdos de cooperación en dicha materia, que complementan con su despliegue militar permanente y la realización de más de un centenar de ejercicios bilaterales o multilaterales.

Hay que destacar que cinco de las siete naciones con las que EE. UU. tradicionalmente ha suscrito tratados de defensa mutua se encuentran en el área: Filipinas (1952), Australia (1952), Nueva Zelanda (1952), Corea del Sur (1954) y Japón (1960). A ellas se suma Taiwán, cuya vinculación con Estados Unidos rige la Ley de Relaciones con Taiwán desde 1979.

Hoy en día los países mencionados siguen siendo prioritarios en términos de relaciones en materia de defensa para los Estados Unidos. Así pues, la reciente U.S. National Defense Strategy¹² establece que, de manera preferente, estos reforzarán su arquitectura de seguridad en el Indopacífico con el objetivo de contribuir al mantenimiento de un orden regional libre y abierto, evitando las tentativas de resolución de las disputas en el área por la fuerza mediante las siguientes líneas de actuación en el ámbito bilateral:

- Modernización de la alianza con Japón y fortalecimiento de las capacidades combinadas alineando la planificación estratégica y las prioridades de manera más integrada.
- Profundización en la alianza con Australia mediante actividades que potencien la interoperabilidad de fuerzas y aumenten la cooperación multilateral, potenciando la cooperación tecnológica a través de AUKUS y el QUAD.

¹² U.S. DEPARTMENT OF DEFENSE. 2022 National Defense Strategy of the United States of America. Washington, 27 de octubre de 2022. Disponible en: <https://media.defense.gov/2022/Oct/27/2003103845/-1/-1/1/2022-NATIONAL-DEFENSE-STRATEGY-NPR-MDR.PDF>

- Impulso de la principal asociación de defensa con la India para disuadir a la República Popular China de posibles agresiones y garantizar el libre acceso a la región del Índico.
- Apoyo proporcional a Taiwán en su desigual defensa contra la República Popular China de acuerdo con la política norteamericana de resolución del conflicto de «Una sola China».
- Potenciación de la capacidad de defensa de la República de Corea con tropas de refuerzo de los EE. UU. en el marco de una alianza bilateral de defensa.

El presente apartado pretende abordar también la situación actual de las relaciones de Estados Unidos con otros países emergentes del área, donde las actividades de la diplomacia de defensa cobran día a día una mayor importancia.

Japón

Norteamérica se ha comprometido con firmeza a defender al país del sol naciente y sus territorios insulares en la competición estratégica contra China y Rusia y contra la proliferación nuclear en Corea del Norte. Para los norteamericanos, la alianza con Japón es la piedra angular de la paz y la prosperidad en el Indopacífico.

El despliegue de las fuerzas estadounidenses es crucial para la implementación de la alianza con Japón, basada en el Tratado de Mutua Cooperación y Seguridad, en vigor desde 1960, que obliga a ambos signatarios a defenderse si uno u otro es atacado. En este documento se fundamenta el actual despliegue en Japón de casi 55.000 efectivos de los EE. UU., al que el Gobierno nipón contribuye financieramente.

El despliegue norteamericano está compuesto por parte de la Séptima Flota, la Tercera Fuerza Expedicionaria del Cuerpo de Marines, tres alas de la Fuerza Aérea y fuerzas del Ejército de Tierra y de Operaciones Especiales, distribuidas en un total de ocho bases militares, navales y aéreas. Entre las capacidades militares norteamericanas desplegadas en suelo nipón se incluyen el portaaviones USS Ronald Reagan; destructores con el sistema Aegis; sofisticados radares del sistema de defensa de misiles balísticos BMD y del sistema antimisiles Patriot; aviones F-15, F-16, F/A-18, F-35B, EA-

6, KC-130, KC-135 HH-60, E-3,P3-C y P8-A y helicópteros MV-22, MH-60, CH-53, AH-1, UH-1¹³.

Por otra parte, dado el incremento de la inseguridad que Japón afronta desde hace un par de décadas en su entorno inmediato —nuevas amenazas, retos de seguridad, el avance tecnológico de sus potenciales adversarios, China y Corea del Norte—, la cooperación en materia de defensa con Estados Unidos se ha reforzado mediante la colaboración en ejercicios militares y capacidades conjuntas de protección, especialmente a través de bases de utilización conjunta en territorio nipón. El objetivo de estas medidas es reforzar las Fuerzas Armadas de Japón, posibilitando su interoperabilidad con las tropas estadounidenses desplegadas en la zona.

República de Corea

Los EE. UU. también tienen una relación muy especial con Corea del Sur. Esta se remonta a la firma del Acuerdo de Armisticio de 1953, que acabó con la guerra y supuso la división de la península en dos Estados, pero que no consiguió poner fin al conflicto interno, que sigue latente.

En territorio coreano, los EE. UU. tienen desplegados tres *pools* de fuerzas: las Fuerzas de los EE. UU. en Corea (USFK), el Comando de Fuerzas Combinadas (CFC) y el Comando de las Naciones Unidas (UNC). En total, los EE. UU. cuentan con alrededor de 28.500 efectivos estacionados con sus familias en el país.

Entre las tropas desplegadas destacan el 8.º Ejército norteamericano (que incluye una brigada de helicópteros, una de artillería de campaña y una unidad del Cuerpo de Ingenieros), la 2.ª División de Infantería, la 7.ª Fuerza Aérea (con dos aas de F-16 y A-10), la Fuerza de Marines en Corea, el Mando de Corea de Operaciones Especiales y la Fuerza Naval de Corea.

Especial mención merece el despliegue del sistema de defensa de misiles balísticos (BMD) en suelo coreano, dentro del cual en 2017 se instaló una batería de THAAD (Terminal High Altitude Area Defense battery).

¹³ MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS OF JAPAN. «Deployment of U.S. Forces in Japan». Disponible en: https://www.mofa.go.jp/region/n-america/us/security/pdfs/arrange_ref7.pdf

Hay que destacar también que, dentro del plan de reorganización de las bases de utilización norteamericana en territorio coreano, se ha potenciado y ampliado la base de Pyeongtaek (U.S. Army Garrison Humphreys), donde se han reunido los cuarteles generales de todas las fuerzas de los EE. UU. desplegadas en el país. Esta ya es considerada la mayor base norteamericana en el mundo fuera de las fronteras de Estados Unidos.

Australia

Con la llegada de Barak Obama a la Casa Blanca, las relaciones entre los EE. UU. y Australia experimentaron un salto cualitativo. Australia, uno de los Estados que más bases norteamericanas alberga en su suelo, además forma parte del Diálogo de Seguridad Cuadrilateral (QUAD), que integra junto a EE. UU., Japón e India. Asimismo, se observa una clara tendencia a que Australia asuma el liderazgo regional de Asia-Pacífico, donde cada día compite más con Indonesia.

Las fuerzas militares de los EE. UU. y Australia han sido aliadas en los campos de batalla en cada conflicto a gran escala desde la Primera Guerra Mundial. En 2018 conmemoraron su First Hundred Years of Mateship. Es conocida la implicación de Australia, de la mano de los EE. UU., en los recientes conflictos de Afganistán e Irak: en el primer caso, como contribuyente a la operación Resolute Support de la OTAN y, en el segundo, a la operación Inherent Resolve, una misión de entrenamiento y asesoramiento de fuerzas. Australia también es un contribuyente de primer orden en la operación de las Naciones Unidas desplegada en suelo coreano.

Desde la firma en 2014 de un acuerdo sobre empleo y despliegue de fuerzas combinadas (Force Posture Agreement), ambos países han llevado a cabo múltiples actividades de colaboración en el plano bilateral. En particular, destacan dos iniciativas desarrolladas en el norte del país oceánico: la Enhanced Air Cooperation, destinada a mejorar la interoperabilidad de sus fuerzas aéreas en ejercicios de larga duración y mediante una mayor sofisticación en el empleo de medios, y la Marine Rotational Forces-Darwin, que suponen la presencia rotatoria de unos 2500 efectivos de los marines norteamericanos cada año, en un ejercicio combinado que incluye también a las fuerzas de más de una decena de países de la zona.

Filipinas

Los acuerdos con Filipinas en los que se basan las actividades de diplomacia de defensa de los EE. UU. en el país se remontan a 1951, cuando ambos Estados firmaron el Tratado de Defensa Mutua (Mutual Defense Treaty), la auténtica piedra angular de sus relaciones bilaterales en materia de defensa. El tratado referido se reforzó en 1998 con un acuerdo relativo a las fuerzas que operan en territorio filipino (Visiting Forces Agreement) y con el Acuerdo de Cooperación Reforzada (Enhanced Defense Cooperation Agreement, EDCA) de 2014. En estos pactos se fundamentó el apoyo norteamericano a Filipinas para la resolución del conflicto con los extremistas islámicos apoyados por el ISIS que tuvo lugar en la ciudad de Marawi en 2017.

En los últimos años, gracias a lo establecido en el EDCA, los EE. UU. han apoyado la modernización de las Fuerzas Armadas filipinas a través de más de 300 actividades militares bilaterales al año y la consolidación de su despliegue temporal en cuatro bases aéreas —Antonio Bautista, Basa, Lumbia y Mactan-Benito Ebuena— y una base terrestre —Fort Magsaysay—.

En febrero de este año, ambos países anunciaron una extensión del EDCA, por la que se amplía el acceso y uso norteamericano a cuatro nuevas bases, aún sin determinar pero que se suponen estarán en la islas de Luzón (la parte del archipiélago más cercana a Taiwán) y Palawan, cerca de las disputadas islas Spratly, en el mar de la China Meridional.

Tailandia

EE. UU. y Tailandia entablaron relaciones diplomáticas en 1818 y pocos años después, en 1833, firmaron un primer Tratado de Amistad y Comercio que aún está en vigor. En 1954 ambos países reafirmaron su alianza con el Tratado de Defensa Colectiva del Sudeste Asiático (SEATO, por sus siglas en inglés), también llamado Pacto de Manila. Conocida como la OTAN del Sudeste Asiático, hasta su disolución en 1975, también formaron parte de esta organización Filipinas, Pakistán, Gran Bretaña, Australia, Nueva Zelanda y Francia¹⁴.

¹⁴ OFFICE OF THE HISTORIAN. «Southeast Asia Treaty Organization (SEATO), 1954». U. S. Department of State. Disponible en: <https://history.state.gov/milestones/1953-1960/seato>

Aunque no existe un despliegue militar norteamericano permanente en territorio tailandés, más allá del uso de la base aérea de Utapao y de la base naval de Sattahip en el tránsito para el reabastecimiento logístico y de combustible de los navíos y aeronaves que operan a través de los océanos Pacífico e Índico, en 2003 los EE. UU. reafirmaron su compromiso con Tailandia señalándola como uno de los principales aliados no OTAN¹⁵.

Quizás por ello, actualmente Tailandia es la sede anual del ejercicio combinado más importante del Sudeste Asiático: el Cobra Gold, que desde hace más de cuarenta años agrupa a fuerzas de los EE. UU. —el país anfitrión—, Japón, Corea del Sur, Indonesia, Malasia y Singapur.

Singapur

Para los EE. UU., Singapur es un firme *partenaire* en la zona con el que promueve conjuntamente la estabilidad regional. Su relación en materia de defensa se remonta al Memorando de Entendimiento que ambos países firmaron en 1990, sucedido en 2005 por un Acuerdo Marco Estratégico y por otro pacto relativo al incremento de las acciones de cooperación en asuntos de defensa (Enhanced Defense Cooperation Agreement).

Mediante estos acuerdos, Singapur se compromete a autorizar el acceso de navíos y aeronaves norteamericanas a sus aguas territoriales y espacio aéreo. En contrapartida, los EE. UU. proporcionan a Singapur una amplia gama de entrenamiento a tripulaciones aéreas y dotaciones navales en territorio norteamericano. Singapur, el país con mayor número de personal que recibe formación militar norteamericana, envía anualmente a más de 1000 efectivos de sus Fuerzas Armadas a los EE. UU. para que realicen cursos y actividades de adiestramiento.

En el plano operacional, Singapur fue el único país asiático que contribuyó con personal y medios a la Coalición Internacional contra el ISIS liderada por los EE. UU. Además, participa en la operación Gallant Phoenix, que los norteamericanos realizan en territorio

¹⁵ OFFICE OF THE SPOKESPERSON. «The United States-Thailand Relationship». U.S. Department of State, 9 de julio de 2022. Disponible en: <https://www.state.gov/the-united-states-thailand-relationship/>

sirio desde 2017. Singapur ha liderado en cinco ocasiones la Combined Task Force 151 en el golfo de Adén¹⁶.

Taiwán

Para los EE. UU., Taiwán es un caso particular en términos de relaciones de defensa. Lo demuestra el tratamiento especial que la Taiwan Relations Act, promulgada en 1979, otorga a sus relaciones, establecidas como consecuencia de la obligada ruptura del contacto diplomático que siguió al reconocimiento norteamericano de la China continental de Mao¹⁷.

A cambio de que Taiwán no realice una declaración unilateral de independencia, la norma asegura el mantenimiento de las relaciones comerciales y culturales entre la isla y los EE. UU. a través del Instituto Americano en Taiwán, exclusivamente bajo las leyes del Distrito de Columbia, sin representación gubernamental ni relaciones diplomáticas oficiales. Paradójicamente, con el paso del tiempo la Taiwan Relations Act se ha convertido en la principal herramienta de disuasión contra la permanente amenaza de agresión por parte de China, a la que este país nunca ha renunciado formalmente.

Aunque es sabido que la ley no garantiza la intervención norteamericana si China invade Taiwán, sí establece que los EE. UU. pondrán a disposición de la «isla rebelde» los medios materiales necesarios para su autodefensa. De hecho, basándose en esta ley, a pesar de las protestas chinas, los EE. UU. han vendido a Taiwán armas por más 22.000 millones de dólares desde 2008. Esta clara política de «ambigüedad estratégica» persigue disuadir a Taiwán de una hipotética declaración unilateral de independencia y a la República Popular de China de invadir la isla.

Nueva Zelanda

Nueva Zelanda es clave para los EE. UU. por el liderazgo que ostenta sobre las pequeñas naciones insulares del Pacífico sur, con las que mantiene excelentes

¹⁶ COMBINED MARITIME FORCES (CMF). «CTF 151: Counter-piracy». Disponible en:

<https://combinedmaritimeforces.com/ctf-151-counter-piracy/>

¹⁷ AMERICAN INSTITUTE IN TAIWAN. «Taiwan Relations Act». 30 de marzo de 2022. Disponible en:

<https://www.ait.org.tw/taiwan-relations-act-public-law-96-8-22-u-s-c-3301-et-seq/>

relaciones en materia de defensa. Desde la declaración de Washington de 2012, los EE. UU. y Nueva Zelanda disfrutaban de una amplia relación en este ámbito¹⁸, regida por un acuerdo de cooperación que sus respectivos ministros firmaron el 19 de junio del mismo año. El acuerdo en cuestión engloba actividades basadas en el diálogo sobre asuntos de defensa y cooperación en materia de seguridad, con especial atención a la seguridad marítima, la asistencia humanitaria, las catástrofes naturales y las operaciones de mantenimiento de la paz.

India

En junio de 2016 los EE. UU. elevaron a la India al rango de Major Defense Partner, lo que supuso el inicio de una nueva era de colaboración y acercamiento en asuntos militares, que en septiembre de 2018 desembocó en el establecimiento del U.S.-India 2+2 Ministerial Dialogue, donde se pone de manifiesto su visión común de un Indopacífico libre y abierto.

En 2018 también se produjo la firma del Communications, Compatibility and Security Agreement, gracias al cual las relaciones indoamericanas en materia de defensa han alcanzado un amplio grado de desarrollo militar: la interoperabilidad de sus fuerzas armadas ha aumentado de manera exponencial, con lo que el intercambio de información militar en tiempo real queda asegurado. El contraterrorismo, la asistencia humanitaria y en catástrofes naturales, el combate de la piratería y otras amenazas transnacionales son materia de colaboración frecuente en los ejercicios de adiestramiento realizados por ambos países.

En cuanto a la industria de defensa, el comercio entre EE. UU. y la India supera los 16.000 millones de dólares desde 2008. La denominada Defense Technology and Trade Initiative encauza las relaciones en este campo, que ya incluye proyectos de desarrollo y mantenimiento bilateral de sistemas de armas¹⁹.

¹⁸ U.S. DEPARTMENT OF DEFENSE. «Washington Declaration on Defense Cooperation between the Department of Defense of the United States of America and the Ministry of Defence of New Zealand and the New Zealand Defence Force». Disponible en:

<http://media.nzherald.co.nz/webcontent/document/pdf/201225/WASHINGTON%20DECLARATION%20N%20DEFENSE%20COOPERATION.pdf>

¹⁹ <https://www.acq.osd.mil/ic/dtti.html>

Sri Lanka

Desde 2015, los EE. UU. han estrechado lazos en materia de defensa con este país insular próximo a la India, en especial en el ámbito naval. En 2017 Sri Lanka recibió la primera visita de un portaaviones norteamericano, el USS NIMITZ. Aquel año su grupo de combate participó al completo en las primeras maniobras navales con carácter bilateral: las Cooperation Afloat Readiness and Training (CARAT), ejercicio que se sigue desarrollando con carácter bianual²⁰.

Maldivas

Desde el restablecimiento de los estándares democráticos en Maldivas en 2005, los EE. UU. comenzaron a explorar nuevas vías de cooperación en materia de defensa, entre las cuales destaca la ayuda dirigida a aumentar las capacidades militares de sus Fuerzas Armadas y Guardia Costera. En 2018 se fijó una ayuda militar de 7 millones de dólares, que continúa hasta nuestros días y que se dirige a fortalecer las áreas de la soberanía marítima y las líneas de comunicaciones navales, la ayuda humanitaria y frente a los desastres naturales y el aumento de capacidades en materia de lucha antiterrorista.

Bangladesh

Los EE. UU. disfrutan de una sólida relación en materia de defensa con Bangladesh, considerado uno de los *partners* más importantes para el mantenimiento de la seguridad y estabilidad regional. El impulso de la diplomacia de defensa norteamericana en el país está focalizada en aspectos clave como la seguridad fronteriza, la inteligencia situacional, el apoyo a acciones contraterroristas, el mantenimiento de la paz y la ayuda humanitaria y para hacer frente a los desastres naturales.

El Diálogo Anual de Defensa Bilateral, que reúne al USINDOPACOM y a autoridades de las Fuerzas Armadas de Bangladesh, establece los estándares de colaboración militar entre ambas naciones.

²⁰ U.S. EMBASSY IN SRI LANKA. «Sri Lanka and U.S. Militaries Commence Joint Training Exercise». U.S. Department of State, 17 de enero de 2023. Disponible en: <https://lk.usembassy.gov/sri-lanka-and-u-s-militaries-commence-joint-training-exercise/>

Además, la reciente inclusión de Bangladesh en la Maritime Security Initiative (MSI)²¹ y en el U.S. International Military Education and Training (IMET)²² subraya el interés norteamericano por este país, circundante y clave en el golfo de Bengala, y la importancia de la contribución de Daca a la seguridad y estabilidad de la subzona estratégica del Indopacífico donde se localiza.

Nepal

Este pequeño país fronterizo, situado entre India y China, es considerado clave por EE. UU. para conseguir la influencia deseada a través de sus actividades de diplomacia de defensa. En este sentido, las primeras conversaciones en materia de defensa se celebraron en junio de 2018. En ellas participaron representantes del U.S. Army Pacific y de las Fuerzas Terrestres nepalíes y, sin duda, supusieron un hito en las relaciones entre ambos países y un nuevo triunfo de la diplomacia de defensa norteamericana en el Indopacífico, que se vio confirmado un año después con la visita a Nepal de USINDOPACOM.

Vietnam

Junto con Indonesia y Malasia, Vietnam es una de las naciones que la anterior National Defense Strategy (2018) priorizó. En consecuencia, las actividades de diplomacia de defensa en el país comunista se incrementaron al máximo.

Considerado uno de los actores clave de la Asociación de Países del Sudeste Asiático (ASEAN)²³, Vietnam libró una cruenta guerra de más de veinte años con EE. UU. hace menos de medio siglo, cuya consecuencia fue la reunificación del país bajo el actual régimen comunista. Pese a ello, Estados Unidos se ha esforzado por construir un partenariado estratégico con el país.

²¹ DEFENSE SECURITY COOPERATION AGENCY. «Section 1263 Indo-Pacific Maritime Security Initiative (MSI)». Disponible en: <https://www.dsca.mil/section-1263-indo-pacific-maritime-security-initiative-msi>

²² DEFENSE SECURITY COOPERATION AGENCY. «International Military Education & Training (IMET)». Disponible en: <https://www.dsca.mil/international-military-education-training-imet>

²³ <https://asean.org/>

Desde el restablecimiento de las relaciones diplomáticas en 1995, la cooperación en materia de defensa entre ambos no ha hecho más que aumentar, y en los últimos años se ha intensificado de forma exponencial a raíz de la histórica visita del USS Aircraft Carrier Carl Vinson del 5 de marzo de 2018, cuando tropas estadounidenses volvieron a pisar suelo vietnamita por vez primera desde la finalización de la guerra.

Desde entonces, el Departamento de Defensa norteamericano trabaja en numerosas actividades de diplomacia de defensa dirigidas a mejorar las capacidades de la República Socialista de Vietnam proporcionándole asistencia, iniciativa que ha incluido la venta del sistema UAV Scan Eagle, aviones de entrenamiento Beechcraft T-6 Texan y de algunas pequeñas patrulleras de costa y sus instalaciones de mantenimiento, además del adiestramiento de dotaciones. Asimismo, anualmente se realizan numerosos intercambios de instrucción con los tres Ejércitos y la Guardia Costera. Para terminar, los EE. UU. han apoyado el adiestramiento de los efectivos vietnamitas de mantenimiento de la paz desplegados en la UNMISS (Sudán del Sur).

Indonesia

En 2024 los EE. UU. e Indonesia celebrarán el 75.º aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas, que tuvo lugar solo cuatro años después de la independencia del país asiático. A lo largo de este tiempo las relaciones entre ambas naciones han sufrido altibajos, aunque durante la presidencia de Suharto (1967-1998) los EE. UU. se apoyaron de manera sustancial en Indonesia para contener el comunismo en el Sudeste Asiático.

Desde 2002 ambos países se reúnen con periodicidad anual en el Indonesia-U.S. Security Dialog (IUSSD) y desde 2010 cooperan en materia de defensa bajo el auspicio del U.S.-Indonesia Comprehensive Partnership²⁴, que abarca actividades referidas a la cooperación marítima, las adquisiciones de defensa e investigación y los desarrollos conjuntos, la educación, la instrucción y el adiestramiento, la cooperación en operaciones de mantenimiento de la paz, la asistencia humanitaria y en respuesta a desastres

²⁴ EMBASSY OF THE REPUBLIC OF INDONESIA IN WASHINGTON D. C. «Indonesia-U.S. Bilateral Relations». Disponible en: https://kemlu.go.id/washington/id/pages/hubungan_bilateral_indonesia-amerika_serikat/554/etc-menu

naturales (HA/DR) e iniciativas contra amenazas transnacionales como el terrorismo y la piratería.

Por lo que respecta a los ejercicios militares conjuntos, los EE. UU. e Indonesia realizan más de doscientas actividades combinadas al año, entre las que se incluyen ejercicios de adiestramiento de Estados Mayores. Hay que destacar, asimismo, que Indonesia es el mayor receptor de actividades IMET (International Military Education and Training) de los EE. UU. Con respecto al programa FMS (Foreign Military Sales), desde 2006, cuando se levantó el embargo a Indonesia por incumplir los derechos humanos en la guerra de Timor Oriental (1999), el país cuenta con nuevos cazas F-16 y helicópteros Apache. En 2022, Indonesia fue el mayor receptor de armas procedentes de EE. UU., valoradas en casi 14.000 millones de dólares.

Malasia

Las relaciones en asuntos de defensa entre EE. UU. y Malasia están basadas en un documento de *comprehensive partnership* firmado en abril de 2014 (sus relaciones diplomáticas se formalizaron en 1957). Malasia ejerce un sólido liderazgo en Asia-Pacífico en materia de seguridad marítima y piratería: actúa en las líneas de comunicaciones navales con patrullas marítimas a lo largo de sus aguas territoriales, especialmente en los estrechos de Malaca y Singapur, junto con Tailandia, Singapur e Indonesia. Asimismo, recibe apoyo de los norteamericanos a través de la Southeast Asia Maritime Law Enforcement Initiative (SEAMLEI)²⁵, donde la Malaysia Maritime Enforcement Agency (MMEA) tiene un papel destacado.

Anualmente los EE. UU. y Malasia realizan más de cien actividades bilaterales en materia de defensa que incluyen ejercicios tácticos, intercambios SME (Subject Matter Expert) y el partenariado con objetivos comunes como el contraterrorismo y la seguridad marítima. Estas actividades engloban a los tres Ejércitos y tienen especial incidencia en el ámbito naval, donde destaca la participación norteamericana en los ejercicios anuales CARAT

²⁵ BUREAU OF PUBLIC AFFAIRS. «Southeast Asia Maritime Law Enforcement Initiative». U.S. Department of State, 10 de abril de 2015. Disponible en: <https://2009-2017.state.gov/r/pa/pl/240798.htm>

(Cooperation Afloat Readiness and Training) y el SEACAT (Southeast Asia Cooperation and Training)²⁶.

Brunéi

Brunéi firmó un Memorando de Entendimiento sobre cooperación militar y defensa con EE. UU. el 29 de noviembre de 1994, solo diez años después de independizarse del Reino Unido. Este acuerdo, que sigue vigente en la actualidad, ha supuesto la celebración de ejercicios militares conjuntos, programas de entrenamiento y otras formas de cooperación militar entre ambas naciones.

Entre las actividades habituales cabe citar la participación de la Marina de Brunéi en los ejercicios navales Rim of the Pacific (RIMPAC), considerados los más ambiciosos del mundo en términos de participación y celebrados con una periodicidad bianual durante los meses de junio y julio en las aguas norteamericanas circundantes al archipiélago de Hawái. Hay que destacar también el ejercicio bilateral Pahlawan Warriors, que reúne a efectivos terrestres de las Royal Brunei Land Forces y del Comando Norteamericano de Fuerzas Terrestres del Pacífico (USARPAC). Pahlawan Warriors tiene carácter bianual y se celebra en este pequeño sultanato del Pacífico.

Laos

Con el restablecimiento de las relaciones diplomáticas entre EE. UU. y Laos, en 1992 se inició una nueva era de colaboración que dejó atrás el pasado bélico que había enfrentado a los dos países en Indochina tras la descolonización francesa.

Con motivo de la primera visita de un presidente norteamericano al país (Barack Obama) en septiembre de 2016, ambas naciones firmaron un acuerdo de *comprehensive partnership* que cuatro años después derivó en el Mekong-U.S. Partnership, que persigue resolver cuestiones relacionadas con el legado de la guerra, como la desactivación y remoción de municiones sin detonar o la búsqueda de personal

²⁶ MOORE, Rebecca. «20 Indo-Pacific Maritime Forces Commence 22nd SEACAT Exercise». U.S. Pacific Fleet, 15 de agosto de 2023. Disponible en: <https://www.cpf.navy.mil/Newsroom/News/Article/3493679/20-indo-pacific-maritime-forces-commence-22nd-seacat-exercise/>

estadounidense desaparecido durante el conflicto que Estados Unidos y Laos mantuvieron en la década de los sesenta y principios de los setenta.

Camboya

EE.UU. y Camboya mantienen relaciones en materia de defensa en el seno de las reuniones de los ministros de Defensa de la ASEAN, en las que participan ocho *dialogue partners* (ADMM Plus)²⁷. Sin embargo, la presencia militar de la República Popular China en la base naval de Ream ha hecho que hasta la fecha resulte imposible avanzar en la cooperación bilateral en asuntos de defensa.

Pequeños estados insulares del Pacífico

Según las Naciones Unidas, en el Pacífico existen catorce Estados insulares²⁸, de los que solo tres disponen de fuerzas armadas: Papúa Nueva Guinea, Fiyi y Tonga. Los EE. UU. mantienen con ellos diversos acuerdos en materia de apoyo militar y entrenamiento a pequeña escala, y además establecieron un pacto de libre asociación con otros tres Estados insulares: Estados Federados de Micronesia, la República de las Islas Marshall y la República de Palaos, que reciben apoyo financiero en materia de seguridad.

Una herramienta fundamental en materia de diplomacia de defensa que los EE. UU. emplean en esta parte del Pacífico es la U.S. Coast Guard. Con una más que permanente presencia en muchos de los Estados insulares del Pacífico, la U.S. Coast Guard, dependiente del U.S. Department of Homeland Security, mantiene diferentes acuerdos de navegación con once Estados del área para apoyar la soberanía de sus respectivas aguas territoriales, finalidad con la cual de manera cíclica despliega navíos que apoyan las operaciones de estos países.

Bajo la autoridad de coordinación del USINDOPACOM, la U.S. Coast Guard forma parte de las capacidades norteamericanas que los EE. UU. despliegan en la zona dentro de las misiones que el Pacific Quadrilateral Defence Coordinating Group (EE. UU., Francia,

²⁷ <https://admm.asean.org/index.php/about-admm/about-admm-plus.html>

²⁸ NACIONES UNIDAS. «Los pequeños Estados insulares en desarrollo y las Naciones Unidas: cronología». Disponible en: <https://www.un.org/es/events/islands2014/smallislands.shtml>

Australia y Nueva Zelanda) realiza en apoyo de más de una quincena de Estados para controlar la pesca ilegal. Por último, la U.S. Coast Guard participa junto a unidades navales del USINDOPACOM en los despliegues norteamericanos de la Oceania Maritime Security Initiative²⁹.

Estructuras de cooperación

La U.S. National Defense Strategy³⁰ señala una serie de ámbitos de carácter multilateral en los que los EE. UU. han decidido intensificar sus esfuerzos para coadyuvar a la protección de un orden regional libre y abierto (Free and Open Indo-Pacific), contrapuesto a las medidas que China pretende imponer en el área. Con una política de expansión económica basada en la diplomacia de la deuda y la asertividad estratégica, la República Popular China intenta imponerse en aquellas zonas donde considera que le asisten derechos históricos, ya sean territoriales, marítimos o de explotación de recursos.

En este sentido, los EE. UU. han aumentado de manera considerable durante los últimos años su red de acuerdos de cooperación de carácter multilateral en materia de defensa en el área del Indopacífico, que comprenden una amplia red de ejercicios militares que abarca la totalidad de sus capacidades desplegadas en la región.

Los retos referidos a la defensa contra agresiones terrestres, navales o aéreas; el mantenimiento de la estabilidad regional o la protección del libre acceso a áreas internacionales son prioridades de la diplomacia de defensa en el empleo de su extenso abanico de capacidades. Pueden identificarse dos líneas de actuación:

- Cooperación con la ASEAN relativa a los enfoques necesarios para enfrentar los desafíos a la seguridad de la región.
- Colaboración con otros socios y aliados en la zona para garantizar la protección del poder militar en cualquier posible entorno disputado, de acuerdo con el

²⁹ INDO-PACIFIC DEFENSE FORUM. «U.S. Navy, Coast Guard begin Oceania security patrol». 5 de abril de 2023. Disponible en: <https://ipdefenseforum.com/2023/04/u-s-navy-coast-guard-begin-oceania-security-patrol/>

³⁰ U.S. DEPARTMENT OF DEFENSE. 2022 National Defense Strategy. Disponible en: <https://media.defense.gov/2022/Oct/27/2003103845/-1/-1/1/2022-NATIONAL-DEFENSE-STRATEGY-NPR-MDR.PDF>

Derecho Internacional, y contrarrestar las actividades de coerción en la zona gris de las campañas de la República Popular China.

Las acciones de diplomacia de defensa norteamericanas también se desarrollan en el marco de la Asociación de Países del Sudeste Asiático (ASEAN). Los Estados Unidos intervienen en los foros que la ASEAN dispone para la participación de países ajenos a la organización —como la East Asia Summit (EAS) o el ASEAN Regional Forum (ARF)—, en las reuniones de los ministros de Defensa de la organización en su formato Plus (ADMM-Plus), que incluye a países invitados, y en sus mecanismos subordinados, como los Expert's Working Groups.

Desde su constitución inicial en 2010, existen siete Expert's Working Groups (Maritime Security, Counter-Terrorism, Humanitarian Assistance and Disaster Relief, Peacekeeping Operations, Military Medicine, Humanitarian Mine Action y Cyber Security). Los EE. UU. participan en todas sus iniciativas y proyectos, entre los cuales destacan numerosos ejercicios militares de entrenamiento (en sus diversos formatos FTX, TTX, CTX, etcétera), seminarios y programas de educación individuales. Hay que subrayar que en 2019 se realizó con éxito en aguas tailandesas el primer ejercicio naval ASEAN-EE. UU. (AUMX), en el que participaron la mayoría de las marinas de los Estados miembros de la ASEAN y la Marina norteamericana³¹.

Por lo que respecta a la colaboración con otros socios y aliados, un ejemplo importante de estructura de cooperación en el Indopacífico donde la diplomacia de defensa norteamericana juega un destacado papel es la Enforcement Coordination Cell (ECC), con sede en Yokosuka (Japón). Bajo el liderazgo del USINDOPACOM y utilizando las capacidades de la 7.^a Flota, los EE. UU. trabajan conjuntamente con Corea del Sur, Japón, Australia, Nueva Zelanda, Canadá, Francia y el Reino Unido en un cuartel general combinado para la implementación de las sanciones aprobadas por el Consejo de Seguridad de la ONU (UNSC) contra el régimen de Corea del Norte y el tráfico ilícito de petróleo en el mar de la China Oriental y el golfo de Corea.

Ejercicios militares como el Cope North Guam o el Southern Jackaroo son ya herramientas tradicionales de la diplomacia de defensa en el ámbito multilateral en el

³¹ COMMANDER, U.S. 7th FLEET. «First ASEAN-US Maritime Exercise Successfully Concludes». 6 de septiembre de 2019. Disponible en: <https://www.c7f.navy.mil/Media/News/Display/Article/1954403/first-asean-us-maritime-exercise-successfully-concludes/>

Indopacífico. El Cope North Guam es un ejercicio multinacional aéreo de periodicidad anual que organiza la U.S. Pacific Air Force, en el que también participan las Japan Air Self-Defense Forces y las Royal Australian Air Forces. La edición de este año se ha desarrollado en la isla japonesa de Iwo To y se ha centrado en la integración aerotransportada trilateral para el entrenamiento de fuerzas de combate en acciones de asistencia humanitaria y ayuda en desastres naturales³². El Southern Jackaroo, de carácter terrestre y con periodicidad anual, es organizado habitualmente por Australia y cuenta con la participación de la U.S. Marines with Marine Rotational Force- Darwin, la Australian Defence Force (ADF) y las Japan Ground Self-Defense Forces (JGSDF) (este año también participaron fuerzas militares de Francia, Tonga y Fiyi)³³.

Los EE. UU. y la India mantienen una sólida relación militar que se materializa en la celebración del ejercicio naval anual Malabar, cuyo objetivo es profundizar en la interoperabilidad. Desde 2014 también participa Japón, y desde 2020 Australia. Este año la 27.^a edición de Malabar se ha celebrado en aguas territoriales australianas, próximas a Sídney, entre el 10 y el 21 de agosto³⁴.

Una iniciativa con claros aspectos de diplomacia de defensa que los EE. UU. han impulsado de manera notoria desde su creación es la Southeast Asia Maritime Law Enforcement Initiative (SEAMLEI), anteriormente conocida como Gulf of Thailand Initiative on Maritime Law Enforcement (MLE). Esta agrupa las actividades de las guardias costeras de los Estados de la ASEAN y de los EE. UU. y, desde una perspectiva bilateral, persigue aumentar las capacidades de aplicación de la ley marítima en Indonesia, Malasia, Filipinas y Vietnam y mejorar la seguridad regional. La MLE facilita la cooperación y la interoperabilidad entre las entidades civiles encargadas de hacer cumplir la ley marítima en los países signatarios del acuerdo con el fin de mejorar las respuestas regionales a las actividades y amenazas delictivas.

³² STAFF SGT. RYAN LACKEY. «Cope North 23: Trilateral integration at Iwo To strengthens capabilities». Pacific Air Forces, 28 de febrero de 2023. Disponible en: <https://www.pacaf.af.mil/News/Article-Display/Article/3315336/cope-north-23-trilateral-integration-at-iwo-to-strengthens-capabilities/>

³³ LAMAR, Ramarro. «Exercise Southern Jackaroo: A Direct Investment Towards Stability in the Indo-Pacific». Marines, 21 de julio de 2023. Disponible en: <https://www.marines.mil/News/News-Display/Article/3466691/>

³⁴ NAVY. «Exercise Malabar 2023». Disponible en: <https://www.navy.gov.au/event/exercise-malabar-2023>

Otra herramienta que desde 2015 está dando sus frutos en términos de diplomacia de defensa es la Maritime Security Initiative (MSI)³⁵, de la que ya se ha hablado. Dirigida por la Defense Security Cooperation Agency (DSCA), tiene como finalidad el aumento de la seguridad y del conocimiento de la situación marítima de los países ajenos —lo que en el mundo anglosajón se conoce como *maritime domain awareness* (MDA)— en el mar del Sur de China y en el sur de Asia. Esta iniciativa norteamericana está resultando exitosa gracias al apoyo que supone en términos de entrenamiento naval y a las donaciones de equipos y pequeñas infraestructuras portuarias a Filipinas, Vietnam, Indonesia, Malasia, Tailandia, Sri Lanka y Bangladesh con el objetivo de potenciar sus capacidades de MDA e intercambiar información para disponer de un conocimiento común de la situación. Para ello, los EE. UU. han creado una red de comunicaciones específicas que conecta los centros MSI de cada país con el suyo a través de herramientas y plataformas ISR (*intelligence, surveillance and reconnaissance*) como Aerostat, sensores SABIR ISR y sistemas UAV, junto a las capacidades propias de los navíos guardacostas tipo *high endurance cutter* (WHEC).

Aunque no sea específicamente norteamericano, es preciso citar el International Fusion Centre (IFC), una estructura de cooperación donde el empleo de medios militares —navales en este caso— juega un papel destacado como herramienta de la diplomacia de defensa. Con sede en Singapur, el IFC es un ejemplo de cómo los países de la región, bajo el liderazgo estadounidense, colaboran facilitando información para proporcionar conocimiento MDA que aumente la seguridad marítima. Desde su establecimiento en 2009, el IFC ha mejorado el control y la erradicación regional de la piratería, la trata de humanos y el contrabando de drogas. En el IFC trabajan más de cien analistas y más de veinte de ellos pertenecen a países de fuera del Sudeste Asiático, lo que da una idea de la importancia a nivel global del control de las líneas de comunicaciones marítimas (LOC)³⁶.

Por último, cabe reseñar la importancia en el campo de las operaciones para el mantenimiento de la paz de la diplomacia de defensa, cuyas acciones se canalizan en el

³⁵ DEFENSE SECURITY COOPERATION AGENCY. «Section 1263 Indo-Pacific Maritime Security Initiative (MSI)». Disponible en: <https://www.dsca.mil/section-1263-indo-pacific-maritime-security-initiative-msi>

³⁶ INFORMATION FUSION CENTER. «About IFC». Disponible en: https://www.ifc.org.sg/ifc2web/app_pages/User/commonv2/aboutus.cshtml

área a través de la Global Peace Operation Initiative (GPOI)³⁷. Bajo el amparo de este programa, dependiente del Departamento de Estado norteamericano, el USINDOPACOM realiza ejercicios, dona equipos y entrena a personal de doce socios en la región (Bangladesh, Camboya, Fiyi, Indonesia, Malasia, Mongolia, Nepal, Filipinas, Sri Lanka, Tailandia, Tonga y Vietnam) para su empleo en misiones africanas de cascos azules.

A modo de conclusión

Desde hace varios años, la región del Indopacífico es el gran tablero de ajedrez donde se juega la partida de la geopolítica mundial. En las relaciones entre los numerosos Estados que la componen se entremezclan de manera individual y colectiva la reivindicación de cuestiones marítimo-territoriales y el mantenimiento de un *statu quo* que asegure las rutas comerciales que enlazan ambos océanos.

Los EE. UU., omnipresentes en el área desde finales de la Segunda Guerra Mundial, disponen de una extensa red de tratados y acuerdos con los países de la zona. En ellos, el factor militar es nuclear, por lo que las actividades en este ámbito constituyen una herramienta fundamental para la consecución de los objetivos geopolíticos norteamericanos en la región.

Todas las acciones derivadas de los acuerdos y tratados en materia de defensa en la zona se realizan bajo el liderazgo estratégico de EE. UU. —basado en sus capacidades militares, partenariados bilaterales y la participación en las estructuras de cooperación regionales— y pueden ser consideradas parte sustancial de su diplomacia de defensa.

*Fco. Javier Saldaña Sagredo**

Coronel (Reserva) Ejército de Tierra

Profesor de Cultura y Diplomacia de Defensa CESEDEN (2018-2022)

@fjsalda

³⁷ U.S. DEPARTMENT OF STATE. «Global Peace Operations Initiative (GPOI)». Disponible en: <https://2009-2017.state.gov/t/pm/ppa/gpoi/>