

Central African Republic. A country to be built

Abstract:

Current situation in Central African Republic could be defined as <<stable crisis>>. After seven years as the head of the government, President Faustin-Archange Touadéra has not managed to reverse the situation of endemic lack of security nor to provide an institutional and economic-social development that allows us to be optimistic about the future of the country. Although President Touadéra is trying to maintain the link with Europe and the United States, the relationship with Russia, and more specifically the influence that Moscow exerts through the Wagner group, is hindering to the International Community to participate in the search and development of solutions to the critical humanitarian situation and the lack of development. This article analyses some components of the political, economic and security situation in the Central African Republic, presenting some conclusions that may facilitate the understanding of this situation.

Keywords:

Bangui, Central African Republic, Russia.

Cómo citar este documento:

ESPIGA GÓMEZ, Ángel José. *República Centroafricana. Un país por construir*. Documento de Opinión IEEE 08/2024.

https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2024/DIEEEO08_2024_ANGESP_RCA.pdf
y/o [enlace bie³](#) (consultado día/mes/año)

Se han cumplido siete años desde que Faustin-Archange Touadéra accedió a la presidencia de la República Centroafricana (RCA) en 2016 y dos años desde que inició su segundo mandato, cuyo comienzo estuvo marcado por el levantamiento de la Coalición de Patriotas por el Cambio (CPC) en enero de 2021.

En 2016, la victoria de Faustin-Archange Touadéra fue acogida con optimismo dentro y fuera de la RCA: un optimismo que se fue disipando y que dio lugar al escepticismo y las reticencias actuales sobre las intenciones del presidente Touadéra, que accede a la posibilidad de un tercer mandato tras la reforma de la Constitución ratificada en el referéndum celebrado el pasado 30 de julio de 2023.

Hay tres factores de la realidad centroafricana cuyas interrelaciones como causas y efectos se han mantenido durante la historia de la RCA: la violencia, la falta de desarrollo institucional y la falta de desarrollo socioeconómico. Los principales retos del presidente Touadéra han sido, y siguen siendo, la seguridad y la unidad nacional, a los que se suman la necesidad de impulsar el desarrollo institucional y una reforma económica que permita extender un desarrollo sostenible a todos los sectores de la población y a todas las regiones del país.

Esta situación es, en gran medida, consecuencia de la historia de la RCA, que ha estado muy marcada por la intervención de Francia en la región, aunque en los últimos años la influencia de los países vecinos ha crecido considerablemente. Por ello, la RCA ha de contar con una política exterior que contemple sus intereses en un contexto regional y al mismo tiempo busque el equilibrio entre las relaciones con Occidente —la Unión Europea y Estados Unidos especialmente— como principal favorecedor para el desarrollo del país; China, que podría ser un importante actor en el desarrollo de infraestructuras y el comercio, y, finalmente, Rusia, que ha demostrado ser un actor cada vez más influyente por el apoyo proporcionado a las Fuerzas de Defensa y Seguridad de la RCA¹.

¹ Las Fuerzas de Defensa y Seguridad incluyen a las Fuerzas Armadas de la RCA (FACA) y las Fuerzas de Seguridad Interior (Gendarmería y Policía Nacional).

Violencia cíclica. Situación actual de seguridad

Desde que se independizó de Francia en 1960, la historia de la RCA ha estado marcada por la inestabilidad y brotes de violencia cíclicos, cuyo objetivo era siempre una reorganización forzada del poder.

Esta dinámica de intentos de cambio gobierno a través del uso de la fuerza tuvo éxito en el golpe de Estado de 1965, protagonizado por Jean-Bédél Bokassa; en 1979, tras la operación Barracuda de las Fuerzas Armadas francesas, que depuso a Bokassa y situó en el poder a David Dacko; en 1981, con la toma del poder por el general André Kolingba; en 2003, tras el triunfo del golpe de Estado del general François Bozizé, y, por último, en 2013, cuando la coalición de grupos armados del noreste del país autodenominada «Séléka»² tomó el poder por la fuerza, aupando a Michel Djotodia a la presidencia.

En otras ocasiones, no se consiguió deponer al gobierno, como fue el caso de los golpes de estado fallidos de 1996-1997 y de 2001, aunque el protagonista de este último intento, François Bozizé, triunfaría dos años después. La última tentativa frustrada de asalto al poder fue la protagonizada en 2021 por la alianza rebelde denominada Coalición de Patriotas por el Cambio (CPC) liderada por el ex-presidente François Bozizé.

Esta dinámica de asaltos al poder ha sido apoyada por actores externos con intereses en la región. Destaca la influencia que siempre ha tenido Francia en el país, que ha sido clave en el mantenimiento o derrocamiento de gobiernos, así como también para la recuperación de la paz tras los estallidos de violencia. En la década de los 90 su influencia empezó a disminuir en favor de países como Libia, cuyas fuerzas fueron determinantes para evitar el derrocamiento de Patassé en 2001, o Rusia, con un peso creciente en la RCA. En ocasiones, esta influencia se ha materializado a través de actores no estatales, como los mercenarios congoleños, sudaneses o chadianos que han estado presentes en numerosos estallidos de violencia.

Tras la violencia extrema vivida en 2013 y 2014, Touadéra se encontró en 2016 con una tendencia a su reducción, tal y como indica la figura 1. No obstante, su primer mandato terminó con un incremento de la inseguridad, que se acentuó durante el proceso electoral de 2020 y el citado intento de golpe de Estado de principios de 2021.

² 'Unión o sindicato'.

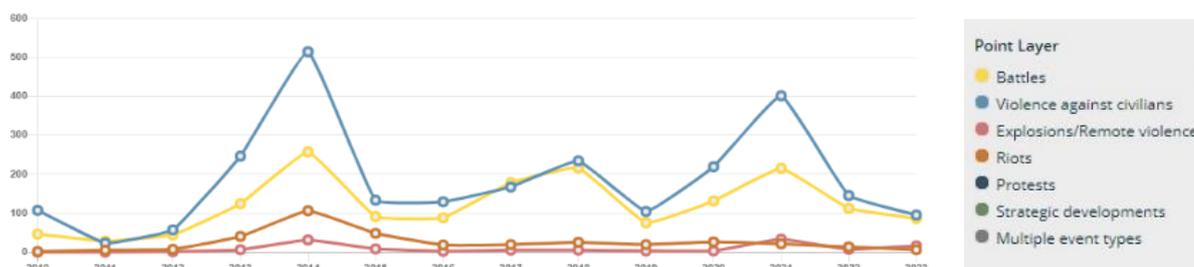


Figura 1. Progresión de eventos violentos en la RCA del 1 de enero de 2010 al 31 de agosto de 2023
Fuente: Armed Conflict Location & Event Data Project (ACLED). Disponible en:
<https://acleddata.com/dashboard/#/dashboard>

Tras el pico alcanzado en 2021, se ha mantenido un número considerable de incidentes, lo que indica una situación de violencia constante y persistente aunque de alguna manera contenida. No obstante, en el último año ha crecido la actividad de los grupos armados³, que han incrementado los ataques asimétricos hacia las Fuerzas de Defensa y Seguridad, así como también contra el Grupo Wagner, con un aumento del empleo de artefactos explosivos. Destaca por su importancia el incremento de los ataques en los feudos tradicionales de los grupos rebeldes del norte y el sureste del país.

En el contexto descrito, la población civil sufre principalmente las acciones de los grupos armados, ya que estos han orientado su actividad hacia toda suerte de actividades criminales que les permiten la supervivencia —cobro de impuestos ilegales, actos de extorsión y secuestros de civiles— y a intentar establecer su dominio en las zonas mineras.

Sin embargo, la percepción de la población es que se ha producido una mejora sustancial desde 2021, y, en algunos casos, reconoce que ha sido gracias al apoyo de los mercenarios de Wagner⁴. Más que los resultados de las acciones del Grupo Wagner,

³ La presencia de grupos rebeldes sigue siendo importante, sobre todo en zonas rurales alejadas de la capital. En la actualidad se mantienen restos de los grupos Séléka, denominados ex-Séléka, y de anti-Balaka, que se alían o enfrentan en función de intereses momentáneos, como sucedió con el mencionado CPC. Destacan los siguientes grupos armados: Retorno, Recuperación y Rehabilitación (3R), Unión por la Paz en la RCA (UPC), Frente Popular para el Renacimiento en la República Centroafricana (FPRC), Movimiento Patriótico Centroafricano (MPC) y Movimiento de Libertadores Centroafricanos de la Justicia (MLCJ).

⁴ AGUIRRE, Juan José (obispo de Bangassou). «República Centroafricana: una nueva Constitución, ¿para qué?», *Vida Nueva*. 19 de septiembre de 2022. Disponible en:
<https://www.vidanuevadigital.com/tribuna/república-centroafricana-una-nueva-constitucion-para-que/>

podría explicar este estado de opinión la eficacia que demuestra Rusia con sus campañas de influencia⁵. Es importante comprender el porqué de este posible respaldo de la población a la intervención de los mercenarios rusos —a pesar de los numerosos casos de abusos y violaciones de derechos humanos—, cuyo origen cabe atribuir a la necesidad de los centroafricanos de que la situación de seguridad mejore.

A causa de la situación constante de inseguridad, desde el principio de su presidencia Touadéra tuvo la intención de asegurar unas Fuerzas de Defensa y Seguridad con las capacidades necesarias para hacer frente a tan graves problemas. No obstante, dada la tradición de constantes algaradas, desde el intento de derrocamiento de 2021, al que se suman noticias sobre posible «ruido de sables»⁶, el presidente ha aumentado en los últimos dos años su preocupación por tener el control pleno de dichas fuerzas.

La debilidad perenne del Estado centroafricano y la falta de desarrollo institucional, económico y social

La destrucción de las instituciones tras los periodos de violencia ha llegado a ser de tal magnitud que en 2016 uno de los candidatos a la presidencia, Anicet Dologué, llegó a negar la propia existencia de la RCA como país tras el conflicto vivido entre 2013 y 2014⁷. Tal vez sea más acertado considerar la RCA como un Estado perennemente débil, tal y como hace Blanca Palacián de Inca⁸. A pesar de la violencia y de la falta de instituciones sólidas, existe un fuerte sentimiento de pertenencia entre la población centroafricana que refuerza la idea de Estado y actúa como factor de cohesión⁹. No hay movimientos que busquen la propia destrucción del Estado o su desarticulación, a excepción de una

⁵ ATANESIAN, Grigor. «Russia in Africa: How disinformation operations target the continent». BBC News. 1 de febrero de 2023. Disponible en: <https://www.bbc.com/news/world-africa-64451376>

⁶ CORBEAU NEWS CENTRAFRIQUE (CNC). «Centrafrique : l'armée nationale prépare un putsch». 27 de febrero de 2023. Disponible en: <https://corbeaunews-centrafrique.org/centrafrique-larmee-nationale-prepare-un-putsch/>

⁷ «Esto ya no es un país. es un territorio. No hay estado. No hay administración. No queda nada». En febrero de 2016 el candidato a la presidencia de la RCA Anicet Dologué pronunció estas palabras (BAVIER, Joe. «Stability still elusive despite peaceful Central African election». Reuters, 22 de febrero de 2016. Disponible en: <https://www.reuters.com/article/us-centralafrica-economy-idUSKCN0VV0DU>).

⁸ PALACIÁN DE INCA, Blanca. «La República Centroafricana también existe», *Panorama geopolítico de los conflictos 2022*. Instituto Español de Estudios Estratégicos, 2 de febrero de 2023. Disponible en: https://www.ieee.es/en/Galerias/fichero/panoramas/PGC2022/PGC2022_Capitulo06.pdf

⁹ BERTELSMANN STIFTUNG. «BTI 2022 Country Report — Central African Republic». Gütersloh, 2022. Disponible en: <https://bti-project.org/en/reports/country-report/CAF#pos1>

minoría de fuerzas rebeldes que piden la segregación del noreste del país y que están fuertemente influenciadas por elementos chadianos y sudaneses.

Salvo el breve interludio monárquico de Bokassa, el autoproclamado «emperador de Centroáfrica», el país ha tenido un sistema presidencial desde su independencia. El acceso a la presidencia se ha producido en demasiadas ocasiones a través de un golpe de Estado, lo que ha supuesto la constante fractura de la tradición democrática y ha impedido el desarrollo de instituciones estables. De esta forma, aunque la separación de poderes está asegurada por la constitución, no existe una tradición de controles y equilibrios. A ello se une la falta de personal formado e infraestructuras necesarias para asegurar la acción del Estado y la provisión de servicios básicos más allá de la capital.

Aunque se han producido ciertos avances políticos, como los procesos electorales de las últimas décadas y el desarrollo de algunas instituciones políticas, administrativas y económicas que han estructurado mínimamente el Estado, durante el último año se ha puesto de manifiesto un difícil equilibrio democrático e institucional, en el que destaca el conflicto entre el presidente y el Tribunal Constitucional.

Ante la oposición del Tribunal Constitucional al intento de reforma constitucional promovido por Touadéra para poder aspirar a un tercer mandato¹⁰, este destituyó a su presidenta, Danièle Darlan¹¹, lo que posibilitó la citada reforma, que el propio Tribunal Constitucional¹² validó tras el referéndum llevado a cabo el pasado 30 de julio.

Este deterioro institucional se une al aumento de restricciones contra los medios de comunicación, la oposición democrática y la sociedad civil¹³, además de al más que

¹⁰ VOHITO, Sonia. «Courts vs. Incumbents: Guaranteeing Alternation of Power in the Central African Republic». ConstitutionNet, 29 de septiembre de 2022. Disponible en:

<https://constitutionnet.org/news/courts-vs-incumbents-central-african-republic>

¹¹ EUROPA PRESS. «El presidente de República Centroafricana cesa a la presidenta del Constitucional». 25 de octubre de 2022. Disponible en: <https://www.europapress.es/internacional/noticia-presidente-republica-centroafricana-cesa-presidenta-constitucional-20221025174346.html>

¹² FRANCE 24. «En Centrafrique, la Cour constitutionnelle valide le référendum constitutionnel». 21 de agosto de 2023. Disponible en: <https://www.france24.com/fr/afrique/20230821-en-centrafrique-la-cour-constitutionnelle-valide-le-r%C3%A9f%C3%A9rendum-constitutionnel>

¹³ RADIO NDEKE LUKA (RNL). «Centrafrique : Human Right Watch dénonce la restriction de l'espace civique». 7 de abril de 2023. Disponible en: <https://www.radiondekeluka.org/actualites/politique/40276-centrafrique-human-right-watch-denonce-la-restriction-de-l-espace-civique.html>

HUMAN RIGHTS WATCH. «República Centroafricana: cierre del espacio cívico». 4 de abril de 2023. Disponible en: <https://www.hrw.org/news/2023/04/04/central-african-republic-closing-civic-space>

posible nepotismo en el nombramiento de cargos de todo tipo, sobre todo en las Fuerzas de Defensa y Seguridad¹⁴.

Si bien un tercer mandato del presidente Touadéra podría suponer una cierta estabilidad que permita el desarrollo institucional, existe un alto riesgo de que derive en la instauración de una autocracia electoral. Uno de los que apoya esta opinión es el actual obispo de Bangassou, el español Juan José Aguirre, quien considera que esta reforma constitucional responde al interés de Rusia, que «necesita un presidente que dure muchos años y que esté fuera de los avatares democráticos de las elecciones»¹⁵.

La principal carencia institucional es la falta de un sector de seguridad capaz. Las instituciones de justicia son insuficientes, así como la seguridad interna y de defensa, pues no consiguen proteger los intereses comunes y asegurar el cumplimiento de la ley y la defensa del país ni de sus ciudadanos ante cualquier tipo de ataque. El Estado no cuenta con herramientas que le permitan asegurar el monopolio del uso de la fuerza o ejercer el control de todo el territorio, y esto posibilita la acción de elementos armados que controlan amplias zonas del país y se aseguran ingresos suficientes para su supervivencia.

La falta de desarrollo institucional de la RCA resulta en una situación económica y social extremadamente grave, que sitúa al país entre los más pobres en cualquiera de los indicadores de referencia, algo que se manifiesta en una crítica situación humanitaria. La pobreza alcanza a la mayor parte de la población, con casi la mitad de ella necesitada de ayuda humanitaria, más de medio millón de desplazados internos y casi 750 mil refugiados en países vecinos¹⁶.

Las políticas económicas del Gobierno no consiguen mejorar la gestión de los escasos créditos disponibles. Tampoco se han producido mejoras en la gestión tributaria y aduanera¹⁷, a lo que hay que sumar la incidencia de la crisis mundial provocada por la

¹⁴ CORBEAU NEWS CENTRAFRIQUE (CNC). «Centrafrique: grogne au sein de l'armée, vers une crise généralisée?». 30 de marzo de 2023. Disponible en: <https://corbeaunews-centrafrique.org/centrafrique-grogne-au-sein-de-larmee-vers-une-crise-generalisee/>

¹⁵ AGUIRRE, Juan José (obispo de Bangassou). *Op. cit.*

¹⁶ Datos de OCHA (Office for the Coordination of Humanitarian Affairs), disponibles en: <https://reliefweb.int/country/caf> [consulta: 26/9/2023].

¹⁷ AGENCE AFRIQUE. «La conjoncture économique en Centrafrique reste difficile et les perspectives incertaines (FMI)». 9 de marzo de 2023. Disponible en: <https://www.agenceafrique.com/42002-la-conjoncture-economique-en-centrafrique-reste-difficile-et-les-perspectives-incertaines-fmi.html>

pandemia del COVID en un principio, las consecuencias de la guerra de Ucrania o la reciente crisis del vecino Sudán. Todo ello ha supuesto un alza de precios, especialmente de los alimentos y los combustibles.

La economía centroafricana es mayoritariamente informal y de subsistencia y cualquier desarrollo económico o social se ve dificultado por los problemas de seguridad. Se basa principalmente en el sector primario, que ocupa a más de un tercio de la población activa y genera la mitad del PIB del país.

La República Centroafricana no ha sabido, o no ha podido, sacar provecho de unos recursos naturales que podrían haber constituido una fuente de ingresos y divisas que potenciasen el desarrollo de otros sectores de la economía. Una explicación de esta situación podría ser la aplicación del poder que se da en la RCA, que potencia las instituciones económicas extractivas: su ejemplo más claro son las políticas concesionarias, arraigadas en la RCA desde la época colonial. Esta institución económica, la concesión, ha supuesto que el Gobierno obtenga unos ingresos por actividades económicas, principalmente minería y silvicultura, sin necesidad de desarrollar una administración específica en zonas donde no tiene capacidad de ejercer la acción del Estado.

Hoy en día, los principales beneficiarios de la política concesionaria son las empresas rusas y chinas, que no se preocupan de cuestiones medioambientales ni del desarrollo social de las zonas afectadas. La población que ejercía la minería de forma artesanal se ve ahora desplazada por empresas extranjeras, mientras sufre las consecuencias de los conflictos entre estas y los grupos armados, que han visto peligrar los importantes beneficios que suponen las tasas que cobran a los mineros artesanos.

La importancia de la comunidad internacional en el presente y el futuro de la RCA

Como se ha indicado, las autoridades de la RCA no cuentan con todas las capacidades necesarias para que se produzcan las mejoras requeridas en cuanto a seguridad y desarrollo económico y social, lo que provoca una dependencia total de la ayuda exterior. Muestra de ello es que en torno a la mitad del presupuesto del Estado proviene de la ayuda internacional y que la seguridad depende claramente de actores externos.

Desde el estallido de violencia de 2013, la presencia de la comunidad internacional en la RCA ha adquirido mayor importancia, con especial trascendencia de la misión de las Naciones Unidas (Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana, MINUSCA), que hoy en día tiene un papel fundamental en el mantenimiento de la seguridad.

El esfuerzo de la comunidad internacional ha conseguido limitar la dimensión de la crisis producida por la guerra de 2013 y 2014, principalmente gracias a la misión de la ONU, MINUSCA, que tiene más de 18 mil personas desplegadas, de las cuales más de 16 mil corresponden a la fuerza militar y policial. Su presupuesto anual supera los 1100 millones de dólares¹⁸, cifra que casi alcanza la mitad del PIB nacional. A pesar de este esfuerzo, la crisis de la RCA ha alcanzado el *statu quo* de un conflicto contenido pero continuo, con una constante crisis humanitaria, social y económica.

También destaca la presencia de la Unión Europea, que es uno de los grandes proveedores de ayuda humanitaria y económica de la RCA y un elemento clave en su estabilización desde 2014. En este sentido, sobresalen las dos misiones desplegadas en la actualidad en el país con el objetivo de apoyar a las autoridades centroafricanas en la reforma y fortalecimiento del sector de seguridad: la Misión de Entrenamiento (EUTM-RCA)¹⁹, orientada al sector de defensa, y la Misión de Asesoramiento (EUAM RCA), orientada al sector de seguridad interior²⁰. Ambas misiones cuentan con participación de personal español. No obstante, la UE debe analizar hasta qué punto está siendo un actor

¹⁸ UNITED NATIONS PEACEKEEPING. «Peacekeeping Operations». Disponible en: <https://peacekeeping.un.org/en/data>

¹⁹ EUROPEAN UNION TRAINING MISSION IN CENTRAL AFRICAN REPUBLIC (EUTM-RCA). https://www.eeas.europa.eu/eutm-rca_en?s=334

²⁰ EU ADVISORY MISSION IN THE CENTRAL AFRICAN REPUBLIC (EUAM-RCA). Disponible en: https://www.eeas.europa.eu/euam-rca_en?s=3344

determinante a la hora de ofrecer una seguridad plena y un desarrollo global, o si su papel principal está siendo el de benefactor de una población necesitada.

Francia ha ido perdiendo interés en la región en los últimos años, así como capacidad de influencia. En la actualidad, Francia levanta muchos recelos en la RCA y la sospecha de que intenta interferir en la política interna está siempre presente, lo que es hábilmente empleado en las campañas de desinformación rusas para acomodar las decisiones del Gobierno de Bangui a sus intereses²¹.

Estados Unidos se ha mantenido políticamente neutral en la RCA, con una postura clara de apoyo al proceso democrático más que a cualquier candidato o partido, al tiempo que ha sido su mayor donante humanitario en los últimos años. Sin embargo, no ha tenido un plan de acción específico de apoyo al desarrollo del país, pues su actuación principal es a través de MINUSCA, a la que contribuye con personal y con una importante aportación económica.

A principios de 2023 empezaron a tener repercusión noticias sobre una posible iniciativa de EE. UU. para contener la influencia rusa en la RCA e incluso expulsar a los mercenarios de Wagner²². Aunque esta información no ha sido confirmada por las autoridades estadounidenses, no se puede negar que el Gobierno de Washington está intentando materializar una nueva estrategia en África. Con ella, trata de mejorar su presencia a través del apoyo a los Gobiernos democráticos, al tiempo que pretende contrarrestar la influencia de China y Rusia en el continente²³. Pero a nadie se le escapa que detrás puede estar el interés por el acceso a los recursos naturales esenciales para el futuro de la tan anunciada economía verde.

Otro actor que cabe reseñar es China, cuya actividad en el país ha permitido la ejecución de proyectos de infraestructura y desarrollo a cambio de concesiones de explotación

²¹ CORBEAU NEWS CENTRAFRIQUE (CNC). «Centrafrique : un mouvement conjoint des véhicules de l'armée française et tchadienne à Goré au Tchad crée la panique à Bangui». 25 de abril de 2023. Disponible en: <https://corbeaunews-centrafrique.org/centrafrique-un-mouvement-conjoint-des-vehicules-de-larmee-francaise-et-tchadienne-a-gore-au-tchad-cree-la-panique-a-bangui/>

²² BENSIMON, Cyril. «US engages in strategy to remove Wagner Group from Africa», *Le Monde*. 20 de febrero de 2023. Disponible en: https://www.lemonde.fr/en/international/article/2023/02/20/us-seeks-to-strike-a-deal-in-strategy-to-remove-wagner-group-from-africa_6016597_4.html

²³ CNN. «Leaked documents reveal heightened US anxiety over Russian and Chinese influence in Africa and Latin America». 13 de abril de 2023. Disponible en: <https://edition.cnn.com/2023/04/13/politics/classified-leaks-pentagon-china-russia-africa/index.html>

minera. No obstante, su influencia no alcanza aquí el mismo nivel que en otras naciones de la región.

Rusia, un incierto compañero de viaje

Sin duda, el actor extranjero que más relevancia ha adquirido en los últimos años ha sido Rusia, tras la firma de un acuerdo bilateral de apoyo en materia de defensa iniciado en 2017. En diciembre de ese mismo año los primeros contratistas del Grupo Wagner llegaron al país. Inicialmente sus tareas fueron asesorar militarmente al presidente, ayudar en la distribución de las armas aportadas por la Federación Rusa y adiestrar a las Fuerzas de Defensa y Seguridad de la RCA desde comienzos de 2021, lo que fue determinante para contener a los rebeldes de la alianza CPC en su intento de derrocar al presidente Touadéra.

Rusia se ha convertido en el principal aliado de la RCA gracias al apoyo que presta por medio de los mercenarios del Grupo Wagner, fundamentales para la lucha contra los grupos rebeldes. Este apoyo ha aumentado la preocupación entre los países occidentales por los abusos de los derechos humanos y las campañas de desinformación²⁴, lo que motivó que la Unión Europea limitase en 2021 las actividades en beneficio de las Fuerzas de Seguridad y Defensa de la RCA²⁵.

El compromiso de Rusia con el Gobierno de Bangui se ha mantenido alto incluso después de la rebelión del líder de Wagner y su posterior muerte. Lo mismo ha sucedido con su clara intención de influenciar a los medios de comunicación y la sociedad civil del país. De esta forma, en la sociedad centroafricana ha calado la narrativa del compromiso ruso con África, que se opone directamente a Occidente y sus intereses comerciales²⁶. Así, las motivaciones de Rusia para continuar en la RCA —e incluso incrementar su presencia— estarían, por un lado, en el beneficio económico gracias a las concesiones

²⁴ BAX, Pauline. «Russia's Influence in the Central African Republic». International Crisis Group, 3 de diciembre de 2021. Disponible en: <https://www.crisisgroup.org/africa/central-africa/central-african-republic/russias-influence-central-african-republic>

²⁵ FRANCE 24. «La Unión Europea anuncia cese temporal de entrenamiento de soldados en RCA». 16 de diciembre de 2021. Disponible en: <https://www.france24.com/es/%C3%A1frica/20211215-ue-republica-centroafricana-grupo-wagner>

²⁶ ROUSSELLE, A. G. y BERTINA, Alec. «Wagner is Reshaping the Narrative for African Engagement in the CAR», *Militant Wire*. 8 de marzo de 2023. Disponible en: <https://www.militantwire.com/p/wagner-is-reshaping-the-narrative>

mineras y forestales y, por otro, en la cada vez mayor relevancia geopolítica de la región: la RCA puede ser un buen enclave desde el que apoyar la influencia en el vecino Sudán²⁷ y actuar en otras zonas próximas, susceptibles de estar en el punto de mira de la estrategia rusa en África, como el Chad²⁸.

En el caso de la RCA se cumple lo dicho por el doctor Joseph Sany, del United States Institute of Peace (USIP), para quien «Wagner no es una elección de preferencia sino de desesperación después de años de esfuerzos internacionales fallidos para ayudar a poner fin a crisis violentas»²⁹. La aparición de Rusia en la RCA no responde a un error de la política exterior de la RCA, sino, más bien, a la clara ocupación de un vacío, dada la necesidad de mejorar la seguridad del país del Gobierno del presidente Touadéra, desatendida por la comunidad internacional.

Conclusiones

Aunque el principal reto del presidente Touadéra ha sido mejorar los niveles de seguridad, la RCA necesita de un auténtico proceso de construcción nacional que incluya avances en el desarrollo institucional y sobre todo genere un claro desarrollo económico y social.

Tanto el embargo de armas a la República Centroafricana, establecido por la ONU en 2013, como las numerosas condiciones y limitaciones impuestas por las ONU y la Unión Europea en el proceso de reforma del sector de seguridad han impedido la necesaria potenciación de las capacidades de las fuerzas de defensa y seguridad, y con ello se han visto limitadas las posibilidades de desarrollo más allá de la capital.

El presidente Touadéra ha intentado mantener un equilibrio en su relación con los principales actores internacionales con relevancia en el país, tratando de cuidar el vínculo

²⁷ O'CONNOR, Tom. «Can the U.S., Russia and China Stop War in Sudan from Destabilizing Africa?», *Newsweek*. 27 de marzo de 2023. Disponible en: <https://www.newsweek.com/can-us-russia-china-stop-war-sudan-destabilizing-africa-1796899>

²⁸ «From controlling mineral reserves to migrant routes: Russia's strategy in Africa», *Nova.news*. 26 de abril de 2023. Disponible en: <https://www.agenzianova.com/en/news/From-the-control-of-mineral-reserves-to-the-routes-of-migrants%2C-Russia%27s-strategy-in-Africa/>

²⁹ SANY, José. «In Africa, Here's How to Respond to Russia's Brutal Wagner Group». The United States Institute of Peace, 6 de abril de 2023. Disponible en: <https://www.usip.org/publications/2023/04/africa-heres-how-respond-russias-brutal-wagner-group>

con Occidente para asegurar una estabilidad económica, al tiempo que ha potenciado las relaciones con China y Rusia.

Por su parte, los países occidentales han establecido que la relación con Rusia es mala para la RCA, cuando la cuestión debería ser qué opciones de apoyo efectivo se proporcionan al Gobierno del país. Tal vez sea hora de desarrollar una estrategia basada en iniciativas de potenciación de la seguridad en todo el territorio, además de en un desarrollo económico y social sostenible e inclusivo.

Una de las críticas más significativas a la actuación de la comunidad internacional en la RCA ha sido la expresada por Laurence Wohlers, embajador de EE. UU. en la RCA entre 2010 y 2013 y representante especial adjunto del secretario general para MINUSCA de abril a julio de 2014. En su artículo «Cómo la comunidad internacional se las arregló para perder la paz en la RCA y abrió las puertas a las travesuras rusas»³⁰, Wohlers señala que la estrategia adoleció de una falta de urgencia y entidad, además de ser insuficiente y no contrarrestar las acciones desestabilizadoras de los países limítrofes. Según Wohlers, el error más importante fue la falta de respaldo al Gobierno de la República Centroafricana en la consolidación de unas Fuerzas de Defensa y Seguridad nacionales capaces de combatir a los grupos armados.

La UE mantiene su esfuerzo principal en el desarrollo democrático del país y pide que se impulsen procesos democráticos más inclusivos y transparentes³¹, como expresó Peter Stano, portavoz jefe para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad de la UE, tras el referéndum de reforma de la Constitución³². Aunque está claro que la UE no puede abandonar sus principios y ha de conseguir que el desarrollo del país conduzca a una consolidación democrática, ha de reevaluar con espíritu crítico su estrategia global en la RCA. Para que la UE pueda influir significativamente, ha de postularse ante las autoridades centroafricanas como un apoyo claro en la mejora de la seguridad y el desarrollo socioeconómico en el conjunto de la nación.

³⁰ WOHLERS, Laurence. «How the international community spent its way to losing the peace—and opened the door to Russian mischief—in the Central African Republic», *The Foreign Service Journal*. Abril de 2023. Disponible en: <https://afsa.org/losing-peace-central-african-republic>

³¹ «Central African Republic: EU calls for “more inclusive democratic processes”». Africanews, 23 de Agosto de 2023. Disponible en: <https://www.africanews.com/2023/08/23/central-african-republic-eu-calls-for-more-inclusive-democratic-processes/>

³² STANO, Peter. 23 de agosto de 2023. Disponible en: <https://twitter.com/ExtSpoxEU/status/1694255563503194264?t=juyfMt9ZTDu0YxuauEQKXw&s=19>

Al tiempo, EE. UU. ha incrementado las actuaciones contra las actividades del Grupo Wagner, lo que afecta de manera indirecta a la presencia de mercenarios de la compañía en la RCA, y ha adoptado una postura un poco más activa en el ámbito político interno para mostrar su preocupación por el deterioro democrático, principalmente por la celebración del referéndum para permitir que el presidente Touaderá se eternice en el poder³³.

La relación con Rusia se ha establecido por la necesidad del Gobierno de la RCA de «apuntalar» la seguridad del país. Rusia ha sido ágil al identificar esta necesidad de apoyo, tanto material como operativo, y la ha explotado en su propio beneficio.

El requerimiento de mejoras en el sector de seguridad fue evidente durante el intento de golpe de Estado de principios de 2021, cuando las Fuerzas de Defensa y Seguridad no fueron capaces de enfrentarse a los rebeldes por sí mismas. Por ello, pasaron a depender del apoyo de los mercenarios de Wagner para detener a los elementos armados, que llegaron a estar muy próximos a la capital. Aunque la contribución de las fuerzas de MINUSCA fue clave para evitar que se reprodujera el episodio de 2013, la percepción del Gobierno y de sectores importantes de las FACA fue que la comunidad internacional no les prestaría un apoyo decidido en la lucha contra los grupos armados. Por el contrario, era evidente que los elementos de Wagner sí estaban luchando junto con los soldados de las FACA.

El levantamiento de Wagner contra las autoridades del Kremlin en junio de 2023, así como la posterior muerte de su líder, Yevgueni Prigozhin, no parece haber afectado a la presencia rusa en el país. Tanto Rusia como el Gobierno centroafricano³⁴ han informado sobre la continuidad de la presencia de personal ruso en apoyo a la RCA, algo que habría constatado la determinante contribución del personal de Wagner para garantizar la seguridad del referéndum del 30 de julio³⁵.

³³ MILLER, Matthew. «Statement by Matthew Miller, U.S. State Department Spokesperson on the Constitutional Referendum in CAR». U.S. Embassy in Central African Republic. 22 de agosto de 2023. Disponible en: <https://cf.usembassy.gov/statement-by-matthew-miller-u-s-state-department-spokesperson-on-the-constitutional-referendum-in-car/>

³⁴ SAINI FASANOTTI, Federica. «The Wagner Group's future in Africa». GIS, 27 de julio de 2023. Disponible en: <https://www.gisreportsonline.com/r/wagner-group-africa/>

³⁵ ALJAZEERA. «Wagner forces arrive in CAR before referendum». 17 de julio de 2023. Disponible en: <https://www.aljazeera.com/news/2023/7/17/wagner-forces-arrive-central-african-republic-before-referendum>

Pero la situación de África en su conjunto dificulta el desarrollo de estrategias de largo recorrido en la RCA, ya que la atención de la comunidad internacional se ve eclipsada por los constantes acontecimientos en los países vecinos, como los recientes golpes de Estado en Burkina-Faso, Níger o Gabón o el conflicto en Sudán. También se puede considerar que para muchos países es prioritario consolidar las relaciones con otras naciones de la región que ofrecen mayores posibilidades de inversión y desarrollo de colaboraciones económicas.

*Ángel José Espiga Gómez**

Teniente Coronel del Ejército de Tierra DEM