

Capítulo séptimo

Conflicto en Tigray (Etiopía): ¿Posible «efecto dominó»?

Juan Alberto Mora Tebas

Resumen

La estabilidad de Etiopía, uno de los países más complejos de África depende, en gran medida, de difíciles equilibrios étnicos y del grado de descontento social. Etiopía funciona como un estado federal y cada una de sus regiones, basadas principalmente en las etnias predominantes, disfruta de una amplia autonomía. Una de las diez regiones de Etiopía es Tigray (o Tigré) ubicada en el extremo norte del país, frontera con Sudán y Eritrea.

El conflicto de Tigray tiene sus raíces en una tensión de larga duración entre el Gobierno central de Etiopía y el Frente de Liberación del Pueblo de Tigray (TPLF), que era la fuerza política dominante en todo el país hasta que Abiy llegó al poder en 2018 e introdujo una serie de reformas de gran alcance. Cuando en junio de 2020, Abiy pospuso las elecciones nacionales debido a la COVID-19, las relaciones se deterioraron aún más desembocando en una guerra abierta.

Este conflicto, además de haber desencadenado una profunda crisis humanitaria, podría debilitar no solo internamente al estado etíope, pues cualquier concesión a Tigray podría ser reclamada

por cualquiera de las otras regiones, sino que también podría desestabilizar toda la región del Cuerno de África.

Palabras clave

Tigray, Tigré, Tigraya, Etiopía, TPLF, conflicto, crisis humanitaria.

Conflict in Tigray (Ethiopia): Possible «domino effect»?

Abstract

The stability of Ethiopia, one of the most complex countries in Africa, depends to a large extent, on difficult ethnic balances and social unrest. Ethiopia functions as a federal state and each of its regions, based mainly on predominant ethnic groups, enjoys wide autonomy. One of the ten regions of Ethiopia is Tigray (or Tigré) located far north of the country, bordering Sudan and Eritrea.

The Tigray conflict has its roots in a long-lasting tension between Ethiopia's central government and the Tigray People's Liberation Front (TPLF), which was the dominant political force across the country until Abiy came to power in 2018. and introduced a series of far-reaching reforms. When Abiy postponed national elections in June 2020 due to the coronavirus, relations were further deteriorated leading to an open warfare.

This conflict, besides to having triggered a deep humanitarian crisis, could internally weaken internally not only the Ethiopian state, since any concession to Tigray could be claimed by any of the other regions, but also it could destabilize the entire Region of the Horn of Africa.

Keywords

Tigray, Tigraya, Tigré, Ethiopia, TPLF, conflict, humanitarian crisis.

«The stability of Ethiopia is important for the entire Horn of Africa region».

*António Guterres, Secretario General de Naciones Unidas,
(6 de noviembre de 2020)*¹

Introducción

Etiopía es uno de los países más complejos de África, cuya estabilidad depende, en gran medida, de difíciles equilibrios étnicos y del grado de descontento social. Un país con más de 115 millones de habitantes² distribuidos en más de cien grupos étnicos con otras tantas lenguas y en el que conviven cuatro religiones mayoritarias (Figura 7.1). Esto hace que las tensiones, las protestas y la violencia hayan sido una constante en la historia del país más antiguo, y segundo más poblado, del continente africano.

Con una de las orografías más accidentadas de África, Etiopía promueve una política de federalismo étnico, donde supuestamente todas las etnias tienen igual valor y representación. Funciona como un estado federal y cada una de sus regiones, basadas principalmente en los orígenes étnicos de sus habitantes, disfruta de una amplia autonomía que les permite tener su propio Gobierno y su propio sistema judicial³.

Tigray (Tigré o Tigraya)⁴ es una de las diez regiones de Etiopía, ubicada en el extremo norte del país, en la frontera con Sudán y Eritrea. Con una extensión de 50 000 km² (similar a la de Ara-

¹ António Guterres [@antonioguterres]. (6 de noviembre de 2020). «I'm deeply alarmed over the situation in the Tigray region of Ethiopia». [Tuit]. Recuperado de: <https://twitter.com/antonioguterres/status/1324501153896345601>.

² United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2019). «World Population Prospects 2019, Volume I: Comprehensive Tables».

³ ROUSSET Alexandre. «Ethiopie : le conflit au Tigré en six questions». *Les Echos*. 30 de noviembre de 2020.

⁴ NB: En este documento se ha optado por dar preferencia al topónimo «Tigray» sobre «Tigré» por ser el más empleado en las fuentes consultadas. En cuanto al gentilicio, según *Fundeu*, no hay un gentilicio asentado, pero podría formarse «tigrino». Este último es el empleado por el Padre Juan GONZÁLEZ NÚÑEZ (misionero comboniano con más de 25 años en Tigray) en su obra *Etiopía. Hombres. Lugares y Mitos*. Editorial Mundo Negro, y sus diversas obras publicadas sobre Etiopía. Aunque «tigrayano» está ganando en uso (*Wikipedia*, *El País*, etc.); «tigrés» y «tigreños» empleados principalmente por otros medios de comunicación (*DW*, *Reuters*, *AFP*, *La Vanguardia*, *El País*,...) serían términos inadecuados porque se confunde con la etnia homónima en Eritrea.

gón), tiene unos 6 millones de habitantes, pertenecientes casi exclusivamente al pueblo *tigrino*. Esta etnia que también está presente en Eritrea (donde representa el 50 % de la población), tiene su propia lengua y su propia cultura.

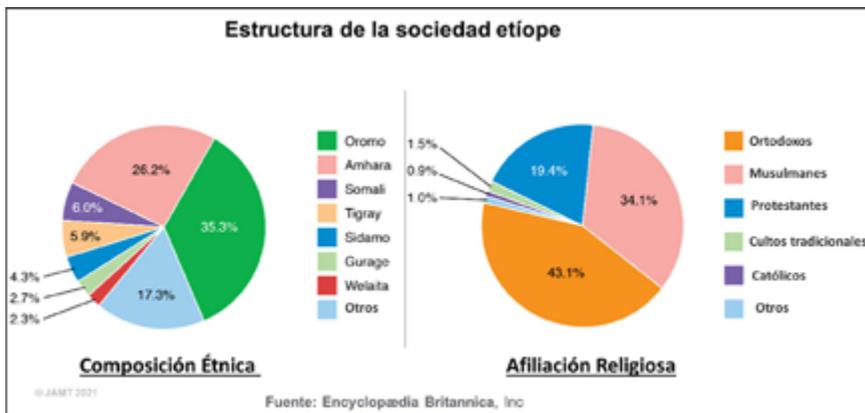


Figura 7.1: estructura de la sociedad etíope. Fuente: Encyclopædia Britannica, Inc

Antecedentes del conflicto

En las décadas de 1970 y 1980, el Frente de Liberación del Pueblo de Tigray (TPLF⁵) libró una guerra para arrebatarse el control del Gobierno a una junta militar. El partido triunfó, por lo que se convirtió en el principal miembro del Gobierno de coalición que tomó el poder tras la caída del régimen comunista en 1991⁶. Desde entonces, la escena política ha estado dominada por el Frente Democrático Revolucionario del Pueblo Etíope (EPRDF⁷), una coalición de cuatro partidos de base étnica, controlada fundamentalmente por la etnia *tigrina* (un 7 % de la población), y el Frente de Liberación del Pueblo de Tigray (TPLF). Este periodo de 27 años se caracterizó por una mayor etnización de la sociedad y de la política, además de por niveles destacables de corrupción y autoritarismo⁸.

⁵ TPLF: Tigray People's Liberation Front.

⁶ BBC News World-Africa. «Ethiopia's Tigray war: The short, medium and long story». BBC. 29 de junio de 2021

⁷ EPRDF: Ethiopian People's Revolutionary Democratic Front.

⁸ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. «Ficha de País: Etiopía». Agosto 2021.



Figura 7.2: mapa de Etiopía: Ubicación de Tigray. Elaboración propia

A partir del 2015, debido al enorme malestar social, se sucedieron una serie de protestas y revueltas, encabezadas por la etnia mayoritaria *oromo*. La hegemonía del EPRDF duró hasta el nombramiento en 2018 del primer ministro Abiy Ahmed, primer *oromo* en acceder al cargo, que inició un proceso de transición democrática y apertura, con reformas políticas y económicas. Estas reformas no consiguieron acabar con las divisiones y la violencia étnica que, de hecho, han aumentado y provocado que Etiopía se encuentre actualmente sumida en una grave crisis⁹.

En 2019, Aby disolvió la coalición y refundó el EPRDF en el Partido de la Prosperidad (PP), en un intento de reforma tras las intensas protestas contra su modelo autoritario y unipartidista. El TPLF se desvinculó del nuevo partido, probablemente por no querer que un partido *oromo* le quitara el control sobre el EPRDF¹⁰. Este desaire fue seguido por nuevos desplantes, haciendo que surgieran las raíces del conflicto debido a una tensión de larga duración entre el Gobierno central y el TPLF.

⁹ *Ibidem*.

¹⁰ Redacción. «LA ONU firma un acuerdo con Etiopía para permitir el acceso humanitario a Tigray». *La Vanguardia*. 2 de diciembre de 2020.

La aparición de la COVID-19 tuvo como principal consecuencia el aplazamiento de las elecciones generales federales previstas para agosto de 2020. Las dificultades logísticas habían provocado varios aplazamientos, decidiéndose que en el 80 % del país se celebrasen las elecciones el 21 de junio de 2021, y en el resto, por cuestiones logísticas y de seguridad, se celebraran el 6 de septiembre¹¹.

Precisamente la decisión de cancelar las elecciones generales fue el detonante del principal conflicto interno que atraviesa Etiopía, pues Tigray decidió celebrar sus propias elecciones el 9 de septiembre de 2020. Fue un acto de desafío sin precedentes contra el Gobierno central. Ambas partes se señalaron recíprocamente como «ilegítimas»¹².

Situación actual del conflicto

Primera fase (NOV. 2020 – JUN. 2021)

El 4 de noviembre de 2020, la oficina del primer ministro Abiy Ahmed enviaba el siguiente mensaje a la prensa:

«Esta mañana, el partido gobernante local, el Frente de Liberación Popular de Tigray (TPLF), intentó robar artillería y otros equipos de las fuerzas federales estacionadas. La última línea roja se ha cruzado con estos ataques y, por lo tanto, el Gobierno federal se ve obligado a un enfrentamiento militar»¹³.

La operación consistió en el intento por parte del Gobierno central de eliminar las Fuerzas de Defensa de Tigray (TDF¹⁴) lideradas por el TPLF, empleando las Fuerzas Nacionales de Etiopía (ENDF¹⁵) y las Fuerzas de Defensa de Eritrea (EDF¹⁶).

Inicialmente, la victoria militar se decantó a favor del Gobierno federal, que expulsó al TPLF de sus bastiones en las principales ciudades de la región a finales de 2020. Sin embargo, las ope-

¹¹ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. «Ficha de País: Etiopía». Agosto 2021.

¹² BBC News World-Africa. «Ethiopia's Tigray war: The short, medium and long story». BBC. 29 de junio de 2021.

¹³ PARAVICINI Giulia. ENDESHAW Dawit. «Ethiopia sends army into Tigray region, heavy fighting reported» Reuters. 4 de noviembre de 2020.

¹⁴ TDF: Tigray Defense Forces.

¹⁵ ENDF: Ethiopia's National Defense Force.

¹⁶ EDF: Eritrean Defense Forces.

raciones que siguieron se convirtieron en un atolladero para las tropas federales, una vez que las fuerzas del TPLF se reagruparon en aldeas montañosas remotas y practicaron la insurgencia. Sobre el terreno, las tropas del Ejército etíope se enfrentaron a una fuerza guerrillera que asesinaba a las autoridades provisionales y atacaba convoyes militares, complicando los esfuerzos del Gobierno central para gobernar la región¹⁷.

PROCESO DE PAZ: Evolución	
2020	
9 NOV	Debretsion, presidente del FLPT solicita a la Unión Africana que detenga la guerra y pide negociaciones de paz. El primer ministro Abiy se niega a negociar.
25 y 27 NOV	La presidencia de la UA designa 3 expresidentes africanos para intentar una mediación; se reúnen con Abiy y representantes del Gobierno de Transición de Tigray (designados por Abiy para reemplazar al gobierno electo presidido por el TPLF).
20 DIC	Cumbre de emergencia de jefes de Estado y Gobierno de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD) en Yibuti, que emite una declaración de apoyo al orden constitucional etíope y al acceso humanitario a la región de Tigray.
2021	
19 FEB	El TPLF expresa su deseo de negociaciones de paz, declarando 6 condiciones previas: <ul style="list-style-type: none"> - Retirada de las fuerzas invasoras procedentes de Amhara y Eritrea - Procesamiento del primer ministro etíope y del presidente de Eritrea a cargo de una comisión de NN. UU y posible apertura de diligencias por parte del Tribunal Penal Internacional (TPI). - Facilidades para la llegada de ayuda humanitaria - Retorno seguro de los desplazados y establecimiento de indemnizaciones para compensar a los miles de familias desplazadas y afectadas por los combates. - Pleno reconocimiento del TPLF como máxima autoridad y representante del "gobierno democráticamente electo" de Tigray. - Liberación no solo de los presos políticos de la organización, sino de los militares etíopes naturales de Tigray que se encuentran encarcelados.²⁰
20 FEB	El Congreso Nacional del Gran Tigray, el Partido de la Independencia de Tigray (TIP) y <i>Saisay Weyane Tigray</i> (SAWET) publican similares demandas a la comunidad internacional
11 MAR	La embajadora de EE.UU. en Etiopía anuncia el apoyo a las actividades humanitarias conjuntas de los socios internacionales y el gobierno federal de Etiopía.
2 JUL	Se crea un grupo de mediación denominado "A3 + 1" formado por 3 países africanos, Kenia, Níger y Túnez y un país no africano, San Vicente y las Granadinas, en el espíritu de "soluciones africanas a desafíos africanos". Este grupo pidió el apoyo de la estructura de paz y resolución de conflictos existente, "especialmente los de la Unión Africana". ²¹
AGO	El gobierno de Sudán se ofrece como mediador para apoyar un acuerdo de paz, pero es rechazado por el gobierno etíope, que considera que Sudán no podría ser mediador neutral, debido a la disputa fronteriza (franja de al-Fashaga) entre los dos países

El 28 de junio de 2021, las fuerzas de Tigray (TDF) volvieron a controlar la capital, Mekelle, y gran parte del territorio de la región. A propuesta de la administración regional interina, nom-

¹⁷ Office of the Prime Minister. «Tigray Region Press Briefing Update», 3 de junio de 2021.

brada por el Gobierno federal tras derrocar a las fuerzas del TPLF, se declaró un alto el fuego unilateral en Tigray por motivos humanitarios, a pesar de que seguían bloqueando las rutas de ayuda hacia Tigray¹⁸. Frustrado, y ante un desastre humanitario y militar, el Gobierno decidió retirarse en los últimos días de junio de 2021.

El Gobierno federal informó en un comunicado que este «alto el fuego» unilateral permanecería hasta que terminara la temporada agrícola, que dura de mayo a septiembre¹⁹.

El TPLF desestimó rápidamente este alto el fuego y lanzó una nueva ofensiva tras las elecciones presidenciales (julio de 2021) en las que Abiy obtuvo una aplastante mayoría. Los objetivos de esta ofensiva serían:

- Poner fin a las restricciones para la llegada de la ayuda humanitaria a la región.
- Recuperar todo el territorio perdido en la primera fase de la guerra, incluidas las tierras en disputa del oeste de Tigray, un área fértil de cultivo de sésamo que limita con Sudán y ahora está bajo control de la región de Amhara.

Segunda fase (JUN. 2021 – Actualidad²⁰)

El verano del 2021 supuso un «salto cualitativo» en el desarrollo del conflicto, en la medida que la guerra se hizo más extensiva y más compleja²¹. La resistencia en Tigray fue capaz de reclutar en masa y ganar apoyo entre los *tigrinos*, en gran parte debido a la repulsa generada por las atrocidades contra civiles llevadas a cabo por las fuerzas etíopes y eritreas²².

En junio, las fuerzas de Tigray expulsaron a soldados etíopes y eritreos de las partes centrales de Tigray, recuperando la mayor

¹⁸ Council on Foreign Relations (CFR). «Conflict in Ethiopia». Global Conflict Tracker. 14 de octubre de 2021.

¹⁹ PARAVICINI Giulia, HOURE Katharine y ENDESHAW Dawit. «Tigray's former rulers back in Mekelle, Ethiopian government declares ceasefire». Reuters. 29 de junio de 2021.

²⁰ NB: Este documento se cerró el 2 de noviembre de 2021. Se trata de un conflicto activo y puede haber evolucionado, en un sentido o en otro, en el momento de su lectura o consulta.

²¹ MARTÍNEZ LÓPEZ, María. «El conflicto en Tigray ya ha incendiado toda Etiopía». Alfa & Omega. 22 de septiembre de 2021.

²² International Crisis Group. «Ethiopia's Civil War: Cutting a Deal to Stop the Bloodshed» BRIEFING / AFRICA. 26 de octubre de 2021.

parte de la región. Sin embargo, no lograron avanzar hacia el oeste, donde un número significativo de tropas eritreas y etíopes fuertemente armadas respaldaban a los paramilitares y milicias de la región de Amhara.

El 22 de junio, la Fuerza Aérea etíope realizó un ataque aéreo en un mercado de la ciudad de Togoga (20 km al oeste de Mekelle) que causó la muerte de, al menos, 64 civiles, resultando heridos otros 184²³.

El 23 de julio, el TPLF respondió adentrándose en las regiones vecinas de Amhara (al sur) y Afar (al este) (Figura 7.2.), desplazando a más de 54 000 personas; Afar alberga la carretera principal y el ferrocarril que une Addis Abeba con el puerto de la vecina Yibuti.



Figura 7.3: Mapa de Situación (AGO-2021). Elaboración propia sobre datos de PolGeoNow

Simultáneamente, las autoridades federales y regionales también luchaban por contener pequeñas insurgencias en Oromia, Benshangul/Gumuz y la Región de Naciones, Nacionalidades y Pueblos del Sur (SNNPR²⁴). También había estallado la violencia en áreas del territorio en disputa entre los estados regionales de Afar y Somali, así como en áreas que rodean la ciudad de Ataye de la «Zona Especial Oromo» en la región de Amhara. Cientos

²³ HOURELD Katharine. «Medical official: air strike kills at least 43 in Ethiopia's Tigray». Reuters. 23 de junio de 2021.

²⁴ SNNPR: Southern Nations, Nationalities, and Peoples' Region.

de personas han muerto y miles han sido desplazadas por estos conflictos internos, ensombrecidos en gran medida por la muy publicitada guerra de Tigray.

La capacidad del Gobierno federal para abordar estos problemas reside en la capacidad que le reste a la Fuerza de Defensa Nacional de Etiopía (ENDF). El alcance de los daños sufridos por los ejércitos etíope y eritreo en Tigray es difícil de estimar, ya que las tropas fueron evacuadas rápidamente ante el avance del TPLF hacia Mekelle en los últimos días de junio. La prensa internacional informó que hasta 7 000 soldados del Ejército etíope estarían prisioneros²⁵, aunque esta información fue calificada como exagerada por fuentes gubernamentales. Si las fuerzas federales quedaran incapacitadas o les fallase el reclutamiento, el peso de la acción militar recaería en las milicias regionales, fuerzas étnicamente exclusivas y leales a los Gobiernos regionales, como es el caso del papel destacado que han desempeñado las milicias de Afar y Amhara para frenar los avances del TPLF en julio de 2021.

La alianza llevada a cabo en agosto entre las fuerzas de Tigray y los insurgentes antigubernamentales en la vecina región de Oromia aumentó la probabilidad de una guerra civil total. Además, si las fuerzas de Tigray comienzan a recibir suministros del vecino Sudán, las tensiones aumentarían entre Addis Abeba y Jartum, lo que posiblemente desencadenaría una guerra interestatal²⁶.

A finales de septiembre, solo un goteo de ayuda alimentaria llegaba a Tigray; la ONU acusó al Gobierno de un bloqueo *de facto*, que negó.

El 11 de octubre, las fuerzas federales lanzaron una ofensiva terrestre destinada a expulsar a las fuerzas *tigrinas* de las regiones vecinas de Amhara y Afar, incluyendo ataques aéreos.

A finales de octubre, las fuerzas del TPLF rodearon la ciudad de Dessie (en la región de Amhara, 260 km al NE de Addis Abeba) con 200 000 habitantes y una posición estratégica sobre la carretera que une Asmara (Eritrea) y Addis Abeba. Simultáneamente, Mekelle (400 km al N) sufría ataques aéreos que causaron 6 muertos y 20 heridos²⁷.

²⁵ WALS Declan. «Ethiopia Leader, Stung by World Condemnation, Denies Troops Were Defeated» *New York Times*. 2 de julio de 2021.

²⁶ *Ibidem*.

²⁷ RFI. «Ethiopie : les rebelles tigréens aux portes de la ville de Dessie en région Amhara ». 28 de octubre de 2021.

El 2 de noviembre, tras los últimos avances del TPLF sobre la vecina región de Amhara, el Gobierno central declaró el Estado de Emergencia a nivel nacional, que entre otras medidas, restringe la realización de protestas y prohíbe diseminar información o propaganda de apoyo de grupos considerados terroristas (como los rebeldes de Tigray). También se prohíbe portar armas de fuego excepto a las personas autorizadas por las fuerzas de seguridad²⁸.

Crisis humanitaria

El conflicto es la principal causa de la inseguridad alimentaria aguda que se sufre en Tigray y que ha provocado desplazamientos masivos de la población, pérdidas de empleos y destrucción generalizada de los medios de vida (acceso a mercados y semillas, etc.), así como la destrucción de infraestructuras críticas (carreteras, puentes, tendido eléctrico, etc.).

El 10 de junio de 2021, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO²⁹), el Programa Mundial de Alimentos (WFP³⁰) y el Fondo de la ONU para la Infancia (UNICEF³¹) alertaron del riesgo inminente de hambruna en Tigray. Según sus datos más recientes, unas 350 000 personas afrontaban ya condiciones catastróficas, la cifra más alta de individuos en ese nivel de gravedad registrada en un solo país desde 2011, cuando 250 000 somalíes perdieron la vida. También la Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA³²) informaba de que más del 90 % de la población *tigrina* necesitaba ayuda alimentaria de emergencia. Además, cerca del 60 % de la población padece altos niveles de inseguridad alimentaria aguda, tanto en Tigray como en las regiones vecinas de Amhara y Afar. De ese colectivo, 2 millones de personas se encuentran en un nivel de emergencia tan grave que caerán en la hambruna si no se toman medidas inmediatas. Estos organismos prevén que la gravedad de la inseguridad alimentaria se incrementa a finales de 2021, sobre todo en Tigray³³.

²⁸ Agencia EFE. «Etiopía declara el estado de emergencia nacional por la guerra de Tigray». 2 de noviembre de 2021.

²⁹ FAO: Food and Agriculture Organization.

³⁰ WFP: World Food Programme.

³¹ UNICEF: United Nations International Children's Emergency Fund.

³² OCHA: United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs.

³³ ONU Ayuda Humanitaria. «El riesgo de hambruna es inminente en la región de Tigray, en Etiopía, alertan agencias de la ONU». *Noticias ONU*. 10 de junio de 2021.

A este panorama sombrío habría que sumar el peligro de que el conflicto se intensifique y obstaculice, aún más, la llegada de la asistencia humanitaria, como viene ocurriendo desde agosto de 2021, cuando solo se permitía la entrada de un 10 % de los camiones con la ayuda necesaria. En otoño, se lograron algunos avances con el anuncio del establecimiento de un sistema de notificaciones que sustituye al sistema de solicitud de autorizaciones para los trabajadores humanitarios que deseen visitar la región³⁴.

El suministro comercial sigue bloqueado, lo que provoca una grave escasez de productos básicos esenciales en los mercados privados y una subida de los precios (p. ej.: el precio del aceite vegetal se ha multiplicado por cinco) lo que hace imposible que las personas puedan cubrir las necesidades básicas diarias.

Los bajos rendimientos agrícolas previstos están deteriorando aún más esta situación. Solo se ha cultivado la cuarta parte de las tierras, ya que la mayoría de los agricultores tenían una ventana estrecha para la temporada de siembra (de mayo a septiembre). En 2021, solo se ha dispuesto de entre un 25 % a un 50 % de la producción de cereales, ya que la temporada de siembra agrícola se perdió en muchas partes de Tigray³⁵.

Además, se notificaron plagas de langostas del desierto en partes de Afar, áreas adyacentes del sureste de Tigray y las regiones orientales de Amhara. La respuesta a estas plagas es limitada, debido tanto a la falta de recursos para combatirlas –combustible, plaguicidas, etc. – como a la falta de información sobre la evolución de las mismas en las regiones vecinas³⁶.

Mientras tanto, la propagación del conflicto a las regiones vecinas sigue afectando a los civiles con una mayor inseguridad alimentaria, un aumento de los desplazamientos y la interrupción de los medios de vida. Se estima que 1,7 millones de personas se enfrentan a la inseguridad alimentaria en las regiones vecinas de Afar y Amhara.

El 27 de junio de 2021, la Agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR) hacía pública su extrema preocupación por el destino de 24 000 refugiados eritreos, actualmente atrapados en los cam-

³⁴ « Réponse du Ministère de l'Europe et des affaires étrangères » publiée dans le Journaux Officiel du Sénat du 25/03/2021 - page 2009.

³⁵ OCHA. «Ethiopia Situation Report Last updated: 1 Nov 2021».

³⁶ Food and Agriculture Organization (FAO). «Desert Locust situation update 14 October 2021». Disponible en: <https://www.fao.org/ag/locusts/en/info/info/index.html>.

pamentos de Mai Aini y Adi Harush en el área de Mai Tsebri (Sur de Tigray. Ver Figura 7.2.), mientras los combates entre grupos armados se intensifican dentro y alrededor de dichos campos, impidiendo la llegada de la asistencia humanitaria³⁷.

Más de 2,1 millones de personas se han visto desplazadas durante el conflicto en las regiones de Tigray, Afar y Amhara³⁸. Por otro lado, no hay que olvidar que 48 000 refugiados etíopes viven en los campamentos de Um Rakuba y Tunaydbah, en el este de Sudán, a unos 70 km de la frontera etíope³⁹.

Violaciones graves del Derecho internacional: posibles crímenes de guerra y de lesa humanidad

Este conflicto también ha generado graves violaciones de los derechos humanos, como lo demuestran los informes de la Comisión de Derechos Humanos de Etiopía y los de varias ONG internacionales.

Una semana después de que Amnistía Internacional y la CNN publicaran sendos informes sobre masacres cometidas presuntamente por tropas eritreas en Axum y Maryam Dengelat, el 4 de marzo de 2021, la Alta Comisionada para los Derechos Humanos (OHCHR⁴⁰) decidía abrir una investigación dirigida por la ONU sobre «las informaciones, continuas y creíbles, en relación a graves violaciones del derecho internacional en Tigray»⁴¹.

El 14 de abril de 2021, la relatora especial de la ONU sobre violencia sexual en conflictos armados alertaba en el Consejo de Seguridad de que la violencia sexual a la que son sometidas mujeres y niñas en Tigray había llegado a «un nivel de crueldad imposible de comprender»⁴².

³⁷ WAMBUI Mary. «Gen Kibochi - Why Kenya Is Tense Over Ethiopia War». *AllAfrica*. 29 de julio de 2021.

³⁸ International Organization for Migration (IOM). «IOM Relocates Over 17,000 People Uprooted by Conflict in Northern Ethiopia to New Shelter». *News-Global*. 17 de septiembre de 2021.

³⁹ WACHIAYA Catherine. «Grandi calls for peace in Ethiopia, stresses 'there is no military solution'. *UNHCR News and Stories*. 25 de Agosto de 2021.

⁴⁰ OHCHR: Office of the High Commissioner for Human Rights.

⁴¹ Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR). «Ethiopia: Persistent, credible reports of grave violations in Tigray underscore urgent need for human rights access – Bachelet». *DisplayNews*. 4 de marzo de 2021.

⁴² Europa Press. «La ONU alerta de que la violencia sexual en Tigray llega a un nivel de crueldad imposible de comprender». *Internacional*. 15 de abril de 2021.

El 10 de agosto de 2021, Amnistía Internacional presentaba un nuevo informe, en el que su secretaria general afirmaba: «Está claro que la violación y la violencia sexual se han utilizado como arma de guerra para infligir un daño físico y psicológico persistente a las mujeres y las niñas en Tigray. Cientos de ellas han sido sometidas a un trato brutal con el objetivo de degradarlas y deshumanizarlas». El informe concluye que muchos supervivientes señalaron a las fuerzas eritreas como únicos autores de violación⁴³.

Tanto el TPLF como las fuerzas regionales de Amhara han estado implicadas en masacres de civiles durante el conflicto, incluso en Mai Kadra (noroeste del país, junto a la frontera con Sudán), donde una investigación encontró que al menos 600 personas de etnia *amhara* fueron asesinadas en noviembre de 2020. Las fuerzas de la región de Amhara también han sido acusadas de expulsiones forzosas de personas de etnia *tigrina*, un acto que las autoridades estadounidenses afirman que equivale a una limpieza étnica. El TPLF ha insistido en la retirada de todas las fuerzas *amharas* de Tigray y en el regreso al *statu quo*, una condición que es poco probable que acepte el estado regional de Amhara.

Se culpa a todas las partes en el conflicto, pero las peores atrocidades parecen haber sido cometidas por las fuerzas eritreas, cuyo papel en este conflicto parece ser particularmente destabilizador.

La OHCHR admite que, tras el análisis preliminar de la información recibida, hay claros indicios de graves violaciones del Derecho internacional, que posiblemente sean equivalentes a crímenes de guerra y crímenes de lesa humanidad. Y que pueden haber sido cometidas por múltiples actores del conflicto, entre ellos: las Fuerzas de Defensa Nacional de Etiopía (ENDF), el Frente de Liberación Popular de Tigray (TPLF), las Fuerzas de Defensa de Eritrea (EDF) y las Fuerzas Regionales de Amhara y las milicias afines, entre otras⁴⁴.

A punto de cumplirse el año desde el comienzo de la guerra, se cuentan innumerables historias de asesinatos, violaciones colectivas y destrucción sin sentido de la propiedad por parte de todos

⁴³ Amnesty International. «Ethiopia: Troops and militia rape, abduct women and girls in Tigray conflict – new report». News. 10 de agosto de 2021.

⁴⁴ Office of the High Commissioner for Human Rights. «Ethiopia: Persistent, credible reports of grave violations in Tigray underscore urgent need for human rights access – Bachelet» *Display News*. Ginebra. 4 de marzo de 2021.

los beligerantes en Tigray, y en las regiones donde la guerra se ha extendido (Amhara y Afar), que han sido confirmadas por una investigación independiente. Sin embargo, para gran consternación de la comunidad internacional, ni una sola de las partes ha reconocido las conclusiones de dicha investigación, ni se han adherido a un proceso transparente de rendición de cuentas. Más bien todas las partes han optado por apuntarse a teorías conspiranoicas⁴⁵.

Papel de los actores internos

El conflicto militar en el norte de Etiopía presenta una complejidad intrínseca manifiesta dada la presencia de múltiples actores con intereses contrapuestos, atizados por el factor étnico, el reclamo de autonomía política y la demanda histórica de territorios por parte de diferentes grupos étnicos, es decir, por la propiedad de la tierra⁴⁶.

- *Fuerzas de Defensa de Eritrea (EDF⁴⁷)*. La participación de las EDF en el conflicto constituye uno de los aspectos más sensibles del mismo, puesto que significó la internacionalización del conflicto, ya que la intromisión de tropas extranjeras en un conflicto armado de índole interno implica la violación de la soberanía etíope; por otro lado, existe la posibilidad de que dichas fuerzas se estacionen en territorio etíope hasta eliminar al TPLF, enemigo declarado del régimen del presidente eritreo Afewerki desde la década de los noventa.

No hubo un reconocimiento oficial de la presencia de las EDF en el conflicto hasta el 23 de marzo de 2021, cuando el primer ministro etíope anunció que las tropas eritreas se retirarían «con efecto inmediato». Desde el principio, las acciones militares de las EDF fueron denunciadas por los organismos de derechos humanos, y por el TPLF. Dichas acusaciones estuvieron sistemáticamente negadas por el Gobierno etíope y por el presidente eritreo Afewerki, este último a través de una carta

⁴⁵ EGA Eskinder. «Tigray: One thing the warring parties and outside powers must unite on». *African Arguments*. 25 de octubre de 2021.

⁴⁶ MOLFINO, Santiago. «La reconciliación entre Etiopía y Eritrea (2018): acercamiento y posibilidades en el Cuerno de África». Universidad Nacional de Rosario. Escuela de Relaciones Internacionales-Tesinas. 24 de noviembre de 2020. Disponible en <https://rephip.unr.edu.ar/handle/2133/19464>.

⁴⁷ EDF: Eritrean Defense Forces.

enviada al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas en abril del 2021⁴⁸.

El 23 de agosto de 2021, Estados Unidos señalaba al jefe de Estado Mayor de las EDF por su conexión con los graves abusos contra los derechos humanos cometidos durante el conflicto en curso en Etiopía⁴⁹.

- *Las Fuerzas Regionales de Amhara y sus milicias afines.* Amhara es una región situada al sur de Tigray. Las comunidades *tigrina* y *amhara* están enfrentadas históricamente por la reclamación de dos territorios (Gichew y Gobe), que Amhara considera que fueron anexados unilateralmente por el TPLF a principios de los noventa. Inicialmente, estas milicias operaron de manera conjunta con las tropas federales, pero posteriormente ocuparon *de facto* dichos territorios y fueron acusadas de ejercer una «limpieza étnica» en Tigray occidental, expulsando a miles de habitantes de dicha zona hacia la frontera con Sudán.
- *El Frente de Liberación Oromo (OLF⁵⁰).* Esta organización independentista etíope lucha por la autodeterminación del pueblo *oromo* y su célula armada, el Ejército de Liberación Oromo (OLA⁵¹), ha sido denunciado por los dirigentes de Amhara de haber librado una «guerra relámpago» en los últimos meses caracterizada por «masacres de civiles y destrucción masiva» en territorio *amhara*. Este grupo armado reclama, de manera intransigente, una reforma de la Constitución vigente a través de un referéndum para la autodeterminación de las minorías étnicas regionales.
- *Fuerzas de Defensa Nacional de Etiopía (ENDF).* Cuenta con unos 138 000 efectivos⁵² que han adquirido formación y experiencia a través de despliegues internacionales de mantenimiento de la paz. Etiopía es el cuarto país contribuyente de efectivos a las misiones de paz de la ONU y la Unión Africana⁵³.

⁴⁸ BOYLE Jon y ELGOOD Giles. «Ethiopian PM confirms Eritrean troops entered Tigray during conflict». Reuters. 23 de marzo de 2021.

⁴⁹ US Department of State. «Sanctioning Eritrean Military Leader in Connection with Human Rights Abuse in Ethiopia». Press Statement. 23 de agosto de 2021.

⁵⁰ OLF: Oromo Liberation Front.

⁵¹ OLA: Oromo Liberation Army.

⁵² Ethiopian National Defense Forces (ENDF): 7000 efectivos desplegados en misiones de la Unión Africana y Naciones Unidas. Military Balance 2021.

⁵³ UNAMID (808 efectivos) en Sudán, UNISFA (3663 efectivos) en Abyei (Sudán del Sur), UNMISS (2130 efectivos) en Sudán del Sur y la misión de la Unión Africana AMISOM (4000 efectivos) en Somalia. 10 601 en total. <https://peacekeeping.un.org/es/troop-and-police-contributors>.

Papel de los actores externos

Eritrea

Eritrea tiene un historial de malas relaciones con el TPLF, con sus propias cuentas que saldar. Además, su presidente, Isaías Afwerki, es un aliado del primer ministro etíope Abiy Ahmed.

Tras doce años de guerra (1998-2000) entre los dos países, no cabe duda de que los *tigrinos* desean vengarse de Eritrea. Sobre todo porque Eritrea, aliada de Addis Abeba, facilitó el paso de tropas y armas para atacar Tigray.

Aunque inicialmente lo negaron, las Fuerzas de Defensa de Eritrea (EDF) han estado involucradas desde el principio en operaciones de apoyo a las Fuerzas de Defensa Nacional de Etiopía (ENDF) y de las fuerzas especiales de la región de Amhara.

La finalidad de estos apoyos podría ser:

- Deshacerse del TPLF. Un enemigo tradicional desde la década de 1990, durante la cual constituyó la principal amenaza para el régimen de Eritrea, mientras el TPLF ostentaba el poder en Addis Abeba.
- Recuperar territorios eritreos. Estos fueron ocupados militarmente en la guerra de 1998, principalmente el Triángulo de Badme (Ver Figura 7.2).
- Evacuación de los campos de refugiados eritreos en Tigray. Estos albergan principalmente a miembros de la oposición eritrea y estaban siendo utilizados por el TPLF para avivar las tensiones dentro de Eritrea, y a quienes el Gobierno regional de Tigray se negó a evacuar a pesar de la decisión del Gobierno federal de cerrar algunos de estos campamentos en mayo de 2020.
- Reactivación de los planes de integración económica con Etiopía. Estos planes chocaban con las políticas del Gobierno regional de Tigray, contrario a esta integración.

La participación de Eritrea en el conflicto ha tenido también repercusiones negativas:

- Exponer su territorio a los múltiples ataques con cohetes por parte del TPLF. Principalmente dirigidos a la capital Asmara y la ciudad de Assab en el mar Rojo.
- Ser corresponsable ante la comunidad internacional de la profunda crisis humanitaria.
- Proporcionar argumentos a la oposición eritrea en el extranjero. Esta lanzó una nueva campaña de propaganda contra el

régimen de Isaías Afwerki, centrada en las violaciones cometidas por las fuerzas eritreas contra la población *tigrina* y los refugiados eritreos⁵⁴.

Sudán

Desde el inicio del conflicto, Sudán ha adoptado una posición solidaria con Abiy Ahmed en el marco del gran acercamiento entre Sudán y Etiopía tras el cambio político en ambos países en 2018 y 2019, además de intentar contener la crisis en Tigray lo antes posible para evitar que esta se transformara en una fuente de continuas tensiones en la región.

Sudán se ha visto afectado por:

- La gran afluencia de refugiados (unos 50 000), que ha obligado a reabrir los campamentos de Um Rakuba y Tunaydbah (en el este de Sudán), establecidos durante los años de hambruna y guerra civil en Etiopía en la década de 1980.
- Las posibles repercusiones negativas en los estados del este de Sudán. Están sufriendo frecuentes enfrentamientos civiles y que pueden verse agravados por el parentesco entre los *tigrinos* etíopes y los del este de Sudán.
- El incremento de las divisiones internas entre los socios gobernantes de Sudán. El primer ministro etíope Abiy Ahmed respondió positivamente a la comunicación con los líderes militares sudaneses, mientras que no atendió a las iniciativas de mediación del primer ministro sudanés Abdalla Hamdok⁵⁵.

Yibuti

Yibuti mostró un claro apoyo a la operación policial en la región de Tigray, siendo el primer país de la región en felicitar al Gobierno federal por el éxito inicial de la misma.

Yibuti tiene múltiples intereses que se materializarían adoptando una posición de apoyo al Gobierno federal en Etiopía:

⁵⁴ Emirates Policy Center (EPC). «Positions of External Actors vis-à-vis the Conflict in Tigray Region: Limitations and Interests». 24 de junio de 2021 Consultado el 15 de octubre de 2021. Disponible en: <https://epc.ae/topic/positions-of-external-actors-vis-a-vis-the-conflict-in-tigray-region-limitations-and-interests>.

⁵⁵ *Ibidem*.

- Asegurar que el contagio de la rebelión armada no se transmita a la región de Afar (E de Etiopía), colindante con Tigray, dado el solapamiento poblacional entre los dos países y la presencia de un gran componente *afarí* dentro de Yibuti que ya había intentado rebelarse previamente.
- Beneficiarse de las crecientes relaciones con el Gobierno de Abiy Ahmed en el ámbito de la transferencia del comercio etíope entrante y saliente a través de los puertos de Yibuti, que lo convierte en uno de los mayores interesados en restaurar cuanto antes la estabilidad y el desarrollo en Etiopía.
- El retorno positivo de las políticas regionales de Abiy Ahmed, que han calmado relativamente la creciente tensión entre Yibuti y Eritrea a la luz de la disputa fronteriza entre los dos países por la zona costera de Ras Doumeira (Ver Figura 7.2)⁵⁶.

Somalia

En diciembre de 2006, las fuerzas etíopes facilitaron la implantación del Gobierno Federal de Transición de Somalia en Mogadiscio, tras derrotar a la Unión de Tribunales Islámicos (UCI⁵⁷). Desde entonces, Etiopía viene ayudando a las fuerzas del Gobierno somalí a contener y disolver a Al-Shabab, el principal oponente del Gobierno federal somalí y el grupo extremista más violento y notorio de la región.

En 2014, las fuerzas etíopes se unieron oficialmente a la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM⁵⁸). Posteriormente, las tropas etíopes de la AMISOM han ayudado eficazmente a las fuerzas del Gobierno somalí a recuperar ciudades y pueblos claves.

Desde el comienzo del conflicto, el Gobierno somalí se ha comprometido a apoyar la aplicación de la ley en esa región. Sus motivos podrían ser:

- El continuo apoyo de Etiopía en la lucha contra el Movimiento Al-Shabab Al-Mujahideen.
- La creciente necesidad somalí del apoyo etíope en la lucha contra el terrorismo, una vez que se retiren las fuerzas estadounidenses y la posibilidad de que finalice el mandato de la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM).

⁵⁶ *Ibidem*.

⁵⁷ UCI: Islamic Courts Union.

⁵⁸ AMISOM: African Union Mission to Somalia.

- La adopción de una visión política idéntica por parte de los Gobiernos de Mogadiscio y Addis Abeba basada en el esfuerzo por poner fin a la implementación del «modelo etnofederal» aplicado en los dos países, que otorga a los Gobiernos regionales amplios poderes a expensas del Gobierno central, incluyendo la formación de milicias.
- El papel activo de Etiopía en la construcción de una nueva alianza regional que incluiría a Somalia y Eritrea, en la que el Gobierno de Mogadiscio confía fortalecer su posición regional para contrarrestar los efectos negativos de su creciente disputa con Kenia⁵⁹.

Kenia

Su postura es de apoyo al Gobierno federal etíope, debido principalmente a lo distante del conflicto y a la ausencia de manifestaciones de apoyo por parte de grupos étnicos keniatas. A través de este apoyo, Kenia buscaría:

- Mantener la seguridad interna del país, especialmente a la luz de las tensiones en la región etíope de Oromia, fronteriza con Kenia.
- La confianza en el destacado papel de Etiopía en la lucha contra Al-Shabab, dado que las fuerzas etíopes constituyen la mayor proporción de las fuerzas africanas ubicadas en la región de Gedo (SO de Somalia) donde se cruzan las fronteras de Somalia, Etiopía y Kenia.
- Acelerar la integración económica a través de una serie de proyectos que conectarían a Etiopía con Kenia a través de una red de carreteras y ferrocarriles, en la que Kenia confía para maximizar sus beneficios económicos⁶⁰.

Sudán del Sur

En general, Sudán del Sur desea establecer relaciones estrechas con Etiopía como resultado del papel activo de esta última en el mantenimiento de la estabilidad regional y en el impulso de proyectos de integración y desarrollo que pueden beneficiarle. Sin

⁵⁹ Emirates Policy Center (EPC). «Positions of External Actors vis-à-vis the Conflict in Tigray Region: Limitations and Interests». 24 de enero de 2021.

⁶⁰ WAMBUI Mary. «East Africa: Gen Kibochi - Why Kenya Is Tense Over Ethiopia War». *AllAfrica Stories*. 29 de julio de 2021.

embargo, el conflicto de Tigray ha generado cierta presión sobre Sudán del Sur debido a:

- Retirada de algunos efectivos de las fuerzas etíopes participantes en la Fuerza de Seguridad Provisional de las Naciones Unidas para Abyei (UNIFSA) ⁶¹en la frontera entre Sudán y Sudán del Sur.
- Aumento de la sensibilidad en las relaciones exteriores de Sudán del Sur, como se reflejó en la crisis que siguió a la visita del presidente egipcio a Juba, vinculada por medios de comunicación etíopes al conflicto de Tigray, lo que fue negado categóricamente por Sudán del Sur.

Egipto

Oficialmente, la política exterior egipcia no se ha involucrado en el conflicto de Tigray, debido a la compleja relación entre ambos países como consecuencia de la Presa del Renacimiento, proyecto lanzado por el TPLF cuando llegó el poder.

La ampliación en tiempo y espacio del conflicto de Tigray plantea amenazas para la seguridad egipcia, tanto en lo que respecta a la corriente de refugiados que se dirigirían hacia el norte, como en la creación de un entorno favorable para la creciente actividad de Al-Shabab en el Cuerno de África, en un periodo en el que Egipto pretende fortalecer sus relaciones con los demás países de la cuenca del Nilo.

China

Durante décadas, China ha sido –y es– el principal socio económico de Etiopía. Sus intereses económicos se han visto directamente afectados por el conflicto en Tigray. Es en Tigray donde se encuentra la zona industrial china en Etiopía y, a modo de ejemplo, la empresa China Gezhouba Group Corporation (CGGC) ha retirado a sus trabajadores e inversiones de un proyecto para abastecer de agua a la capital de Tigray, por un importe de 270 millones de dólares.

Los intereses chinos serían:

⁶¹ UNISFA: *United Nations Interim Security Force for Abyei* <https://peacekeeping.un.org/es/mission/unisfa>.

- Preservar la participación china en la economía etíope, que representa casi el 60 % del total de la inversión extranjera en Etiopía, y brindar la oportunidad de aumentarla en el futuro.
- La importancia de mantener la buena relación con el Gobierno de Addis Abeba a la luz del papel central de Etiopía en la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI⁶²), pues China busca vincular a Etiopía más estrechamente con otros socios, como Yibuti y Kenia, a través de varios proyectos de carreteras y transporte.
- El deseo de contener el conflicto en la región de Tigray en un ámbito más limitado y evitar su expansión a los países vecinos y evitando que pueda repercutir en la estabilidad de sus aliados en la región, especialmente el régimen de Ismail Omar Guelleh en Yibuti, que proporcionó a China la oportunidad de establecer su primera base militar en el exterior⁶³.

Emiratos Árabes Unidos (EAU)

Las relaciones que unen a Emiratos Árabes Unidos con Etiopía son muy estrechas desde que Abiy Ahmed llegó al poder. Varios serían sus motivos para apoyar la estabilidad de Etiopía:

- Su participación en la pacificación del Cuerno de África favoreciendo, junto con Arabia Saudita, el acuerdo de reconciliación entre Etiopía y Eritrea⁶⁴, y el fortalecimiento de la cooperación a nivel estratégico entre las tres partes.
- Las grandes inversiones en múltiples sectores, tanto en Etiopía como en la mayoría de sus países vecinos, que pueden verse amenazadas en caso de inestabilidad regional.

Estados Unidos

Etiopía es su aliado tradicional en el Cuerno de África y sus relaciones han pasado de ser muy buenas a deteriorarse, a consecuencia de la posición del presidente Trump en el contencioso entre Egipto, Sudán y Etiopía por la construcción de la gran presa en el Nilo Azul. Se espera que las relaciones mejoren en bien de

⁶² BRI: Belt and Road Initiative.

⁶³ BODETTI Austin. «What Ethiopia's Ethnic Unrest Means for China: China's massive investments in Ethiopia give it a lot to lose amid renewed sectarian violence», *The Diplomat* . 10 de diciembre de 2020.

⁶⁴ El conflicto armado entre Eritrea y Etiopía, que duró desde mayo de 1998, hasta junio de 2000, tiene su origen en las disputas fronterizas entre ambos países, con epicentro en la localidad de Badme, cuyo estatus sigue sin resolverse.

la estabilidad regional y de la propia Etiopía, pues la Administración Biden ha cambiado el enfoque, llegando a subrayar la importancia de la salida de las fuerzas eritreas de la región de Tigray.

La posición de Estados Unidos ante este conflicto se ha caracterizado por:

- Adoptar una posición de apoyo al Gobierno federal en la aplicación de la ley, responsabilizando con ello al TPLF por el estallido del conflicto.
- Escasez de declaraciones, que se limitaron a algunos tuits de varios funcionarios, en particular el exsecretario de Estado Mike Pompeo.
- Presencia de unas «líneas rojas» bien definidas que no quería que ninguna de las partes del conflicto cruzara. Como, por ejemplo, que este no se internacionalizara, pues pasaría de ser una operación de seguridad interna a un conflicto regional. Esto se reflejó en las severas críticas al TPLF tras el bombardeo con cohetes de Asmara (Eritrea) y en la exigencia de que las fuerzas eritreas se retiraran por completo de Tigray tras el anuncio del fin de las operaciones militares.

Esta posición estaría basada en:

- El deseo de no perder a su aliado tradicional en el Cuerno de África, región que se está volviendo cada vez más importante debido a la retirada de Estados Unidos de Somalia.
- El aumento de la actividad del Ejército chino, con base en Yibuti, y el anuncio del establecimiento de una base rusa en Port Sudan.
- Un éxito militar del presidente Aby le permitiría consolidarse y, así, poder tomar decisiones difíciles a la hora de privatizar empresas estatales, considerando que EE. UU. ha destinado 5000 millones de dólares para inversiones en los sectores estratégicos a privatizar en Etiopía hasta 2022, como parte de la Iniciativa Prosper Africa.
- Evitar el éxito del modelo de insurgencia que representa el TPLF, que podría extenderse a Somalia, y también a Sudán, que se ha convertido en un elemento importante en la política estadounidense desde la caída de Bashir.

Naciones Unidas

El 2 de julio de 2021, el Consejo de Seguridad de la ONU (a propuesta de Estados Unidos, Irlanda y Reino Unido) celebraba

su primera reunión pública sobre la crisis en la región etíope de Tigray, donde las organizaciones humanitarias han denunciado el bloqueo a la entrada de ayuda a pesar del alto el fuego unilateral anunciado por el Gobierno.

Este retraso en abordar la cuestión se debe a que algunos Estados miembros son reticentes a que este conflicto sea abordado en el Consejo, al considerar que se trata de un asunto doméstico y no de una amenaza para la paz y seguridad internacionales. Esa división ha hecho que el Consejo de Seguridad se mantuviera en un perfil bajo durante la primera fase del conflicto⁶⁵.

Unión Africana (UA)

Su presidente, Cyril Ramaphosa, nombró a los expresidentes Joaquim Chissano de Mozambique, Ellen Johnson Sirleaf de Liberia y Kgalema Motlanthe de Sudáfrica como enviados especiales para buscar un alto el fuego e iniciar conversaciones de mediación. Desafortunadamente, el Gobierno etíope rechazó el esfuerzo de la UA, confiando en que sus fuerzas que marchaban hacia Mekelle derrotarían a las fuerzas de Tigray.

Desde noviembre de 2020, no hubo ni enviado especial ni propuesta alguna de paz. Esto contrasta con los esfuerzos de Estados Unidos y la Unión Europea, que consignaron una serie de enviados para negociar el cese de hostilidades.

Existen al menos tres razones que podrían explicar el porqué de la renuncia de la UA a resolver el que puede considerarse el conflicto más destructivo de África en la actualidad:

- *El peso de la historia*. Etiopía no solo fue miembro fundador, sino que es el corazón de la organización y tiene un lugar especial en la UA. Un ejemplo es la declaración oficial sobre este conflicto del presidente de la Comisión de la Unión Africana, Moussa Faki Mahamat, favoreciendo la posición del Gobierno etíope.
- *La maldición de la geografía*. La UA, después de cincuenta y ocho años de estancia en Addis Abeba, es el foco de las actividades diplomáticas de la ciudad. La organización tiene una relación especial con el Gobierno etíope. Esta proximidad

⁶⁵ EFE. «El Consejo de Seguridad de la ONU abordará hoy la situación en Tigray». *Swissinfo*. 2 de julio de 2021.

física es la principal limitación a su capacidad para influir en su anfitrión. El resultado es que la guerra en Tigray recibe un tratamiento silencioso.

- *La ausencia de las instituciones.* Los esfuerzos diplomáticos de EE. UU. y la UE pueden explicarse en parte por las presiones provenientes de las instituciones de derechos humanos y los medios de comunicación. Amnistía Internacional, Human Rights Watch, CNN, AFP y otros, han venido informando de violaciones colectivas, ejecuciones extrajudiciales, destrucción de propiedades y delitos similares cometidos durante los ocho meses de enfrentamientos en Tigray.

Pero no existen instituciones africanas de derechos humanos o medios de comunicación que puedan iniciar investigaciones similares y utilizar sus hallazgos para presionar a sus Gobiernos para que impulsen un alto el fuego o conversaciones de paz⁶⁶.

Turquía

Turquía se presenta como un actor importante en las interacciones del Cuerno de África⁶⁷. En esa línea, propuso (AGO. 2021) liderar una mediación para solucionar las diferencias de delimitación de fronteras entre Sudán y Etiopía, problema que se agravó tras la crisis de Tigray. La propuesta fue aceptada por Sudán⁶⁸.

Su actitud en este conflicto es la de comprensión ante las decisiones tomadas por Etiopía para mantener el orden público. Esta posición podría estar justificada por:

- Preservar las crecientes relaciones económicas. En 2019, las exportaciones turcas a Etiopía se elevaron a los 380 millones de dólares (el 95 % del intercambio comercial) con 2000 millones de dólares en inversiones, a través de más de 200 empresas turcas.

⁶⁶ HAILU Fasil. «The African Union must intervene to stop the war in Ethiopia». *Ethiopia Insight*. 25 de julio de 2021.

⁶⁷ Para saber más: SANCHEZ TAPIA, Felipe. «"Turcáfrica", poder virtuoso en acción». Documento de Análisis IESE 29/2020. Disponible en: http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2020/DIEEEA29_2020FELSAN_TurcAfrica.pdf

⁶⁸ AMIN Mohammed. «Sudan accepts Turkey's mediation over border disputes with Ethiopia». Anadolu Agency. 19 de septiembre de 2021.

- La gran importancia de la coordinación con Etiopía en la gestión de las principales cuestiones económicas y de seguridad relacionadas con la situación en Somalia⁶⁹.

Unión Europea

Sus esfuerzos en la región se han concentrado en la acción diplomática y en la ayuda humanitaria a los países de la zona afectados por este conflicto, destinando 63,2 millones de euros para Etiopía, 67,5 millones para Sudán y 17,9 millones para Kenia en 2020⁷⁰.

España

España sigue de cerca el conflicto en curso en Tigray, dado su fuerte impacto en la población civil y los riesgos que plantea para la cohesión de Etiopía y la estabilidad de la región. Al igual que sus socios internacionales y –en particular– la Unión Europea, quiere que Etiopía vuelva a ser un pivote de la estabilidad regional en el Cuerno de África y un modelo de coexistencia pacífica en el continente⁷¹.

Este conflicto estaba pasando desapercibido de la opinión pública española hasta que el 24 de junio de 2021 asesinaron a una cooperante española de Médicos Sin Fronteras en Abi Adi, una ciudad del centro de Tigray, a unos 90 kilómetros de la capital regional, Mekelle.

Conclusiones y perspectiva

A nivel regional

Dada su ubicación geográfica central en el Cuerno de África, el conflicto entre el Gobierno Federal de Etiopía y el TPLF tiene múltiples repercusiones que van más allá de las fronteras del Estado etíope para incluir a los países del Cuerno de África, y las potencias regionales e internacionales preocupadas por esta región de gran importancia estratégica en el escenario internacional.

⁶⁹ Turkey Ministry of Foreign Affairs. «Relations between Turkey and Ethiopia. Foreign Policy. Regions».

⁷⁰ European Commission. *Press Release*. 19 de diciembre de 2020.

⁷¹ La contribución de España a la misión EUTM-Somalia es de 15 militares.

- *El conflicto amenaza la estabilidad en la subregión.* No solo porque afectó a Eritrea y dio lugar a flujos de refugiados internos y transfronterizos, sino también porque existe la posibilidad de una reducción del apoyo militar etíope al Gobierno somalí. Etiopía ya retiró a unos 600 soldados de la frontera occidental de Somalia, aunque no estaban vinculados a la misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM), que Etiopía también apoya.
- *Fin de la inacción de la Unión Africana:* La UA debería intervenir cuanto antes, sería un grave error histórico si permite la autodestrucción/desintegración de su nación anfitriona. Para ello, debería resucitar la «iniciativa por la paz» de Cyril Ramaphosa y volver a nombrar a los Enviados Especiales, e incluso desplegar una misión híbrida (con Naciones Unidas) de interposición y que facilitara la llegada de la ayuda humanitaria.
- *Fallo/Ausencia de los mecanismos de detección de crisis.* Los principales actores internacionales: la Unión Europea (UE) y la Unión Africana (UA) no han podido mitigar, ni prevenir, la escalada de esta crisis, a pesar de contar con mecanismos institucionales diseñado para hacerlo.
- *Enfoque muy conservador por parte de los actores regionales e internacionales.* Estos han adoptado un perfil bajo, ya que los múltiples intereses internacionales en Etiopía han favorecido un enfoque discreto, esperando los resultados del conflicto en Tigray; esto permitió a las fuerzas armadas etíopes ganar tiempo suficiente para su campaña militar contra la región de Tigray. En el caso de que los combates no se detengan en los próximos meses, la posibilidad de entregar alimentos a quienes los necesiten con urgencia antes de que sea demasiado tarde recaerá en la comunidad internacional. Esto no lo puede hacer Occidente solo, será necesaria la cooperación de China y Rusia.

Si finalmente este conflicto se intensifica y se alarga, las consecuencias para la región pueden ser desastrosas, pudiendo reproducirse nuevas confrontaciones en la vecina Eritrea y ejerciendo una gran presión demográfica y económica para Sudán, lo que deterioraría aún más las relaciones Jartum-Addis Abeba, pudiendo desencadenar un conflicto interestatal. Asimismo, las rutas comerciales y las bases militares de grandes potencias en el cuerno de África, como Estados Unidos, China o Francia, pueden verse afectadas.

Internamente

- *Internacionalización del conflicto*. Esto proporcionaría al TPLF un foro y una perspectiva para la mediación internacional que le permitiría sacar partido de las circunstancias.
- *Es de esperar un aumento de las «fuerzas centrífugas» en detrimento de las «centrípetas»*. El conflicto supone un debilitamiento de Etiopía como Estado federal, pues cualquier concesión al Estado de Tigray podría ser reclamada por cualquiera de los otros 9 Estados regionales. Todo ello, a pesar de que la Constitución etíope de 1995 contempla un nivel de descentralización de competencias bastante alto.

Por último, no hay que descartar que el conflicto de Tigray ejerza un «efecto dominó» tanto en la estabilidad regional, debido a la preponderancia que Etiopía ejerce en el Cuerno de África; como internamente, pues no cabe la menor duda de que este conflicto va a determinar el futuro de Etiopía, pudiendo degenerar en una guerra civil total. En efecto, a pesar de las diferencias geográficas, históricas, culturales y políticas, se podría llegar a afirmar que, como opinan algunos autores⁷², Etiopía es una de las «Yugoslavias de África», dada su diversidad étnico-lingüística y religiosa.

«No hay solución militar a este problema, la única forma de restaurar la paz en Etiopía es mediante negociaciones diplomáticas y conversaciones políticas»⁷³

Filippo Grandi

Alto Comisionado de la ONU para los Refugiados (ACNUR)

Campamento de Um Rakuba (este de Sudán) 25 de agosto
de 2021

⁷² SALUGA Juan Antonio. «Etiopía: la Yugoslavia de África». Nueva Tribuna.es. 23 de diciembre de 2020. FLORIAN BIEBER, Florian y TADESSE GOSHU, Wondemagegn. «Don't let Ethiopia be the next Yugoslavia». *Foreign Policy*, 15 de enero de 2019.

⁷³ WACHIAYA, Catherine. «Grandi calls for peace in Ethiopia, stresses 'there is no military solution'». UN Refugee Agency News. 25 de agosto de 2021.

ANEXO I

Etiopía: indicadores geopolíticos

Superficie (km ²) (1)	1 221 900
Población (est. 2020) (2)	114 964 000
Tasa de crecimiento (% anual de la población. 2015-2020) (2)	2,62
Tasa de mortalidad infantil (por 1000 nacimientos) (2)	46
Esperanza de vida (2)	66
PIB (2020; millones dólares)	107 645
Tasa anual (% de crecimiento del PIB, 2020)	6,1
Renta per cápita (dólares) (3)	623,1
Presupuesto de Defensa (Millones de dólares, 2020)(5)	460
% PIB en Defensa (2019)(5)	3,2

1) (3) (4) World Bank.

(2) Naciones Unidas. World Population Prospects: 2019 Revision.

(5) SIPRI Military Expenditure Database.

Cronología del conflicto

CONFLICTO DE TIGRAY: PRINCIPALES HITOS	
FECHA	DESCRIPCIÓN
2020	
JUN	Aplazamiento de elecciones generales y regionales debido a la COVID-19 , previstas para agosto. Las autoridades de Tigray contradicen al Gobierno y anuncian la celebración de elecciones en septiembre de 2020. El 24 de junio, la Comisión Electoral etíope anuncia que Tigray no tiene potestad para convocar elecciones.
9 SEP	Tigray celebra elecciones parlamentarias. El TPLF, partido gobernante, obtiene 189 de los 190 escaños.
4 NOV	Ataque del TPLF a 2 bases militares de las ENDF en Mekelle. capital de Tigray. El primer ministro Abiy ordena una ofensiva en respuesta a dicho ataque.
13 NOV	El TPLF ataca con cohetes los aeropuertos de Bahir Dar y Gondar (Etiopía) y, al día siguiente contra Asmara (capital de Eritrea). El TPLF, reconoce haber estado luchando contra tropas eritreas «en varios frentes».
22 NOV	El primer ministro Abiy lanza un ultimátum de 72 horas a las autoridades de Tigray para deponer las armas incondicionalmente antes de atacar la capital, Mekelle.
28 NOV	Las ENDF informan de la recuperación de Mekelle, y que la guerra había terminado. Sin embargo, los combates continuaron.
2021	
FEB	Amnistía Internacional acusa a soldados eritreos de asesinar a «cientos de civiles» en la ciudad santa de Axum (Tigray) en noviembre. Surgen más informes de atrocidades que acusan a las fuerzas eritreas.
10 MAR	Secretario de Estado de EE. UU. Blinken, insta a Eritrea a que se retire de la región y describe la violencia en el oeste de Tigray como «limpieza étnica». También pide que se ordene la retirada de las fuerzas especiales de la región de Amhara.
23 MAR	Tras meses de negarlo ambas partes, Abiy admite la presencia de las tropas eritreas en Tigray.
16 ABR	La embajadora de Eritrea ante la ONU remite una carta al Consejo de Seguridad informando de un acuerdo con Etiopía para la «retirada de las fuerzas eritreas».
21 JUN	Elecciones parlamentarias.
22 JUN	Ataque aéreo etíope en un mercado en la ciudad Togoga (25 km al este de Mekelle) causando 60 muertos y 40 heridos.
25 JUN	3 cooperantes de la sección española de la ONG Médicos Sin Fronteras mueren durante un ataque en Tigray.
28 JUN	Las Fuerzas de Defensa de Tigray (TDF) recuperan Mekelle, la capital tigrina. El Gobierno etíope anuncia un alto el fuego humanitario inmediato y unilateral tras casi 8 meses de enfrentamientos. Pero las hostilidades continúan.
2 JUL	El Consejo de Seguridad celebra la 1ª reunión pública para discutir la situación, a petición de Reino Unido, Irlanda y Estados Unidos.
26 AGO	El Consejo de Seguridad celebra la 2ª reunión pública para discutir la situación, a petición de Reino Unido, Estonia, Francia, Irlanda, Noruega y Estados Unidos.
4 SEP	Abiy Ahmed es reelegido como primer ministro, por 5 años.
17 SEP	El presidente Biden amenaza con sanciones a actores gubernamentales y del TPLF.

Conflicto en Tigray (Etiopía): ¿Posible «efecto dominó»?

CONFLICTO DE TIGRAY: PRINCIPALES HITOS	
FECHA	DESCRIPCIÓN
2020	
30 SEP	El Gobierno federal expulsa a miembros de OCHA, UNICEF y ACNUDH.
28 OCT	Nuevos bombardeos aéreos sobre Mekelle.
2 NOV	Tras los avances del TLPTF en la vecina región de Amhara, el Gobierno federal declara el Estado de Emergencia a nivel nacional .

