

Capítulo octavo

Yemen, catástrofe humanitaria y entorno alejado de la estabilidad

Natalia Torregrosa Ramos

Resumen

El conflicto armado yemení, activo durante más de ocho años, es una guerra periférica dentro de que se conoce como la «guerra fría de Oriente Medio», propiciada por los intereses antagónicos de Irán y de Arabia Saudí. Su impacto es devastador y ha originado la mayor crisis humanitaria actual. Sin embargo, la intervención decisiva de China, con el objetivo de reducir las tensiones entre ambas potencias rivales, ha instaurado unas nuevas condiciones que requieren el seguimiento de la situación en el escenario yemení de nuevo.

Actualmente, ya se están produciendo intensas negociaciones diplomáticas dirigidas a establecer un alto el fuego a corto plazo y otras más amplias para poner fin a la guerra. Arabia Saudí está especialmente interesada porque la guerra le está ocasionado una importante crisis de reputación, incompatible con su «Visión 2030». Por otro lado, a Irán le resulta difícil continuar apoyando a los huzíes por sus graves problemas financieros, pero tampoco podría permitirse su caída porque este derrumbe supondría el final de su proyección regional en Yemen.

Sin embargo, la búsqueda de un acuerdo va a resultar terriblemente difícil. En realidad, el último periodo tregua, renovado dos veces y prolongado durante seis meses, terminó en fracaso y los combates volvieron a intensificarse.

Palabras clave

Guerra de Yemen, Crisis humanitaria, Irán, Arabia Saudí, China, Negociaciones diplomáticas.

Yemen, a humanitarian catastrophe and an unstable environment

Abstract

The Yemeni armed conflict, active for more than eight years, is a peripheral war within what is known as the «Middle East Cold War», fostered by the antagonistic interests of Iran and Saudi Arabia. Its impact is devastating, and it has led to the greatest humanitarian crisis nowadays. However, the decisive intervention of China, with the aim of reducing tensions between the two rival powers, has created new conditions that require again the monitoring of the situation in the Yemeni scenario.

The intensive diplomatic negotiations intend to establish a short-term ceasefire and, more broadly, to end the war. Saudi Arabia is particularly interested in it because the war is causing it a major reputation crisis, incompatible with its 2030 Vision. On the other hand, it is difficult for Iran to continue supporting the Houthis due to their serious financial problems. However, it could not afford to fall because this collapse would mean the end of its regional projection in Yemen.

Moreover, finding an agreement is going to be terribly difficult. In fact, the last truce, renewed twice and extended for six months, ended in a failure, and the fighting intensified again.

Keywords

Yemen war, Humanitarian crisis, Iran, Saudi Arabia, China, Diplomatic negotiations.

1. Introducción

La República de Yemen está situada en el extremo suroeste de la península arábiga, a la entrada del mar Rojo desde el océano Índico, y, después de Arabia Saudí, ocupa el segundo lugar en extensión de la península, con una superficie de 527 968 km². Las fronteras terrestres limitan con Arabia Saudí a lo largo de 1458 km y con Omán a lo largo de 288 km.



Figura 1. Fuente: The World Factbook 2021. Central Intelligence Agency, Washington D. C., 2021. Disponible en: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/> [consulta: 21/07/2023]

En el conjunto de la región, es el país más poblado de la península Arábiga, con una población de entre veintiocho y treinta y cuatro millones de habitantes¹. Desde el punto de vista político,

¹ En Yemen no se registran los nacimientos y las estimaciones de población varían según estas fuentes [Consultadas: 11/08/2023]: 28 250 420 habitantes en el censo del 2017; 29 830 000 habitantes en el informe de «Yemen» pp. 212, *The Global Talent Competitiveness Index*. 2021 (disponible en: <https://www.insead.edu/sites/default/files/assets/dept/fr/gtci/GTCI-2021-Report.pdf>); 33 322 000 personas según el medio de comunicación social *Expansión* (disponible en: Yemen: Economía y demografía 2023 | Datosmacro.com (expansion.com)); o 34 millones, la estimación más alta, que se recoge en la Encuesta anual 2023 de ASDA'A BCW sobre la juventud árabe (disponible en: 2023 - ASDA'A BCW Arab Youth Survey Middle East).

es el único Estado que constituye una república, que se formó el 29 de marzo de 1979 cuando los presidentes de Yemen del Norte y la República Popular Democrática de Yemen del Sur firmaron el Tratado de Unión.

Por otro lado, Yemen ha sido siempre un punto neurálgico en las rutas comerciales entre Oriente y Occidente, pero obtuvo su verdadera importancia estratégica tras la inauguración del Canal de Suez en 1869, cuando se conectaron el mar Mediterráneo y el océano Índico a través del mar Rojo. Esta privilegiada posición de tránsito es causa de una constante y fuerte injerencia externa, de graves tensiones internas y de la conformación de un país fragmentado en tribus. Estos factores han impedido la construcción de un Estado estable en Yemen durante su historia más reciente.

En marzo de 2015 estalló en Yemen un conflicto armado que lleva activo más de ocho años y que se ha ido actualizado en el cuaderno *Panorama Geopolítico de los Conflictos*, en concreto en las ediciones del 2019 y 2021 (Sarto, 2019 y Castro, 2021). Sin embargo, los recientes acontecimientos requieren de nuevo el seguimiento de su situación.

El hecho más relevante es el escenario creado por China que, bajo su mediación, este año ha logrado unir a Irán y a Arabia Saudí, dos potencias rivales que venían propiciando lo que se conoce como la «guerra fría de Oriente Medio», donde el conflicto yemení se presenta como una guerra periférica.

En efecto, ambos países mantienen relaciones profundas y estratégicas con China y, el 10 de marzo de 2023, acordaron el restablecimiento de las relaciones bilaterales mutuas y la reapertura de las embajadas².

Hay que destacar que, antes de la intervención decisiva de China, los esfuerzos diplomáticos para reducir las tensiones entre Arabia Saudí e Irán ya habían comenzado en 2021, en Mascate (Omán), donde se sucedieron cinco rondas de negociaciones en las que participó el primer ministro de Irak, Mustafa al-Kadhimi.

En definitiva, este acuerdo instaura unas condiciones nuevas cuya relevancia está justificada dada la convergencia de ambos actores en el escenario yemení. De hecho, actualmente se están produciendo conversaciones para lograr la estabilidad en Yemen,

² El 5 de junio de 2023, Irán nombró a Lalireza Enayati como embajador de Irán en Arabia Saudí y anunció la apertura de la Embajada de Riad, el Consulado General de Yedda y la Misión Permanente ante la Organización para la Cooperación Islámica (OCI).

que podría materializarse ahora si la lucha regional entablada entre Irán y Arabia Saudí desciende de intensidad.

Sin embargo, la búsqueda de un acuerdo de paz va a resultar terriblemente difícil. En realidad, el último periodo tregua, renovado dos veces y prolongado durante seis meses, terminó en fracaso.

2. Antecedentes del conflicto

Yemen ocupa un espacio geopolítico de singular importancia. El factor que ha influido decisivamente en su evolución interna es la colisión continua entre grandes potencias en su territorio, particularidad que lo ha convertido en el país más complejo de la península arábiga, sometido al servicio de intereses foráneos.

Yemen es un importante campo de tensión entre actores externos antagónicos y, de acuerdo con un determinado contexto internacional, las potencias hegemónicas actúan de forma similar: fomentan las diferencias religiosas y étnicas mediante alianzas rivales, prestan ayuda militar o económica a los sultanatos y tribus clientes y, más adelante, forman y equipan militarmente a los disidentes.

Debido a la debilidad institucional y en ausencia de políticas de carácter estatal, la forma estándar de organización política continúa siendo el tribalismo, factor que causa un estado permanente de conflictividad. La filiación tribal está muy enraizada en la sociedad yemení, incluso entre la clase política. Estos linajes y parentescos ocasionan graves divisiones y antagonismos por poseer más influencia política, ampliar territorialmente sus Estados o por disponer de agua u otros recursos.

El resultado es un Yemen débil, siempre inestable y dividido, instalado históricamente en un estado casi constante de conflictividad y de guerra civil que se prolonga hasta la actualidad. Además de generar caos y devastación, esta situación impedirá el desarrollo político ordenado de un país³ que, por otro lado, se encuentra atrapado en una crisis económica permanente⁴.

³ El profesor Heriberto Cairo Carou denomina *Política del Fracaso* aquella que sucede en países explotados o dominados y que, como tal, no son capaces de establecer un orden político. Esta idea fue desarrollada en una conferencia impartida el 6 de julio de 2023 durante el Curso de Verano (Tendencias Geopolíticas (IV): Los efectos de la Guerra de Ucrania; San Lorenzo de el Escorial, 03-07 de julio 2023).

⁴ Durante los años 1973 y 1974 Yemen ya figuraban en la lista de Naciones Unidas de entre los países más pobres.

Las primaveras árabes provocaron una gran inestabilidad política en Yemen, lo que provocó la renuncia del presidente Ali Abdullah Saleh tras treinta y dos años en el cargo y la transferencia de sus poderes al hasta entonces vicepresidente del Gobierno, Mansur al-Hadi.

En este ambiente de debilidad política, el movimiento huzí entró en la escena yemení en 2014 tras el control de Saná. A continuación, en 2015, fundó el Consejo Supremo Revolucionario tras disolver el parlamento y expulsar al Gobierno.

Este acontecimiento ocasionó una intervención militar liderada por Arabia Saudí en marzo de 2015, fecha que marca el inicio de un conflicto armado de larga duración que además encierra una importante dimensión marítima.

3. Situación actual del conflicto

3.1. Las partes beligerantes

Las tres facciones yemeníes planean la constitución de un Estado y, de acuerdo con este objetivo y para poseer la capacidad financiera para su subsistencia, compiten por el control de, al menos, una de las tres provincias donde se concentran los principales yacimientos petrolíferos y de gas: Marib, Shabwah y Hadramaut.

En el aspecto militar (IISS, 2022), los huzíes suman un contingente doscientos mil soldados mientras que la coalición antihuzí, formada por fuerzas no estructuradas, mantiene ciento sesenta mil efectivos, lo que se obtiene al sumar lo proporcionado por cada grupo armado más el contingente desplegado en Yemen por Arabia Saudí y EAU.

Por último, Al Qaeda en la Península Arábiga (AQPA), formado por entre tres mil y cuatro mil miembros bien entrenados, tiene como principal objetivo militar socavar la base territorial correspondiente al Consejo de Transición del Sur, a los que ocasionaron cuarenta y seis bajas durante el año 2022 (OIET, 2022).

3.1.1. Los huzíes

El movimiento huzí, que se refiere a sí mismo con el nombre de Ansar Allah (partisanos de dios), bajo el liderazgo de Abdul Malik constituye claramente el enemigo.

Apadrinado por Irán, el movimiento adopta lemas similares⁵, organiza grandes desfiles militares y aspira a la formación de una entidad política con el control de alrededor del 60 % del territorio de Yemen.

Durante el último desfile, el 21 de septiembre de 2023⁶, los huzíes mostraron su fuerza militar: trescientos sesenta vehículos, cinco helicópteros, aviones F-5, sistemas de misiles terrestres Falaq, misiles navales Al-Mandab-1 y versiones del misil tierra-aire iraní Sayyed. Además, se exhibieron drones armados y de reconocimiento, armas navales y minas, y otros modelos de misiles.

En realidad, los huzíes representan una corriente revivalista y nacionalista del imamato zaidí⁷. En efecto, en el territorio bajo su mando su estrategia religiosa reposa sobre la recuperación del zaidismo, giro que llevó a cabo la familia al-Hutí, a la que también pertenece su actual líder, Abdul Malik (International Crisis Group, 2022).



Figura 2. Abdul Malik al -Huti
Fuente: Arab News [consulta: 21/08/2023]

⁵ ¡Dios es Grande! ¡Muerte a América! ¡Muerte a Israel, Maldición a los judíos! ¡Victoria para el Islam!

⁶ Los huzíes celebran el Aniversario de la Revolución el 21 de septiembre.

⁷ El último imamato zaidi fue el de Muhammad al-Badr, derrocado en 1962.

Los británicos reconocieron la monarquía del imamato zaidí en Yemen del Norte, pero su reino estaba muy fragmentado y nunca tuvo continuidad territorial. Además, los imanes zaidíes tuvieron el derecho de administrar su propia comunidad religiosa, pero nunca fueron considerados líderes nacionales yemeníes. En ocasiones, las tribus hashid y bakil, con las que mantenían nexos familiares, les respaldaron militarmente. No obstante, estas tribus, las más importantes del norte de Yemen también en la actualidad, no admitieron nunca las intromisiones de los imanes en sus leyes tribales.

3.1.2. La alianza antihuzí

La alianza antihuzí es muy débil debido a las graves tensiones políticas entre el Consejo de Liderazgo Presidencial (CLP) y el Consejo de Transición del Sur (CTS). Ambos órganos dependen por completo de la ayuda externa de Arabia Saudí, pero el CTS está mejor organizado y no reconoce el liderazgo del presidente del país ni la superioridad del CLP. De hecho, los miembros del CTS de la vicepresidencia se oponen con firmeza a la unidad territorial de Yemen.

Desde que los huzíes expulsaron al Gobierno de Saná, la ciudad de Adén, donde se ubica la sede de uno de los dos bancos centrales de Yemen, es compartida por ambos: es la capital provisional para el CLP y es la sede del movimiento secesionista para el CTS. De hecho, se vienen produciendo protestas para evitar la entrada del presidente del país en el palacio presidencial de Adén.

El objetivo de Rashad al-Alimi, presidente del país desde 2022, es lograr la unidad territorial de Yemen gracias al CLP, autoridad internacionalmente reconocida con siete vicepresidencias. Hay que destacar que el 7 de abril de 2022, a iniciativa del Consejo de Cooperación del Golfo (CCG), el presidente yemení Abd Raboo Mansour al-Hadi transfirió sus poderes a este nuevo órgano presidencial compuesto por ocho personas.

La constitución de las vicepresidencias se estableció deliberadamente para cohesionar la coalición antihuzí y facilitar el restablecimiento de la unión territorial de Yemen mediante la paridad de miembros procedentes tanto del norte como del sur.

Rashad al-Alimi también dirige el Consejo de Defensa Nacional, organismo gubernamental encargado de coordinar la estrategia de defensa y de seguridad yemení. El 25 de octubre de 2022



Figura 3. Rashad Al-Alimi, presidente de Yemen y jefe el Consejo de Defensa Nacional, (izda.) y Aidarous al-Zubaidi, líder del Consejo de Transición del Sur. Fuente: Wikipedia [consulta: 21/08/2023]

determinó el ingreso de las milicias huzíes en la lista de grupos terroristas de Yemen por primera vez desde el comienzo del conflicto.

Las Fuerzas Nacionales de Resistencia, financiadas por Arabia Saudí y EAU, están lideradas por Tariq Saleh e integradas por otros grupos armados: los Guardianes de la República, la Resistencia de Tihama y los que operan en el Sur, es decir, la brigada salafista Amalaqah-brigadas de los Gigantes liderada por Abd al-Rahman Abu Zara.

Por el contrario, el CTS, creado en el 2017 por una facción del Movimiento del Sur y dirigido por Aidarus al-Zubaidi, tiene un plan distinto consistente en la defensa de un Estado separado. En 2019 consiguió el control sobre Adén, y las provincias de Lahej y Dhala son sus principales áreas de influencia. Concretamente, la brigada Amalaqah-brigadas de los Gigantes, financiada por Arabia Saudí, es una fuerza dominante en Lahej.

Las facciones políticas del sur se agrupan en Adén para celebrar la Reunión Consultiva Nacional del Sur y en la última, en mayo, firmaron una carta nacional en la que varios grupos se unieron al CTS. Del mismo modo, solicitaron a la comunidad internacional que respetara su derecho a un estado independiente.

3.2. Los puntos calientes

El año 2022 comenzó con los ataques de los huzíes más allá del territorio de Yemen contra las instalaciones energéticas en Abu Dabi (EAU) y Yedda (Arabia Saudí) el 17 de enero y el 25 de marzo de 2022.

No obstante, el evento más destacable en 2022 fue la tregua, mediada por la ONU, renovada dos veces y extendida durante seis meses, entre el 1 de abril y el 2 de octubre⁸.

En las negociaciones para la renovación de la tregua se trató, por un lado, la demanda huzí de que los ingresos petroleros de la zona controlada por el Gobierno se utilizaran para pagar los salarios de los funcionarios públicos, incluidos los soldados, y, en el lado opuesto, la reanudación, por primera vez en seis años, de los vuelos comerciales desde el aeropuerto de Saná, aunque el vuelo inaugural planeado para abril se pospuso indefinidamente y cada parte culpó a la otra por retrasarlo. Por otro lado, el avance en la reapertura de las vías de comunicación de la provincia de Taiz alrededor de su capital, sitiada por los huzíes desde el 2015, estaba aún estancado en el mes de julio, así como las acciones destinadas a proporcionar el flujo regular de combustible al puerto de Hodeida.

En general, el cese de la violencia ofreció a la población un ligero respiro y alivió la escasez de combustible en Saná y en otros lugares debido a la llegada de algunos petroleros al puerto de Hodeida⁹. También se suspendieron los bombardeos aéreos de la coalición liderada por Arabia Saudí y los ataques fronterizos con drones por parte de las milicias huzíes a Arabia Saudí.

No obstante, ambas partes violaron el alto al fuego, en particular en torno a la gobernación de Marib y, durante la tregua, las víctimas alcanzaron la cifra de 187 muertos y 910 heridos debido a los cerca de cincuenta ataques armados diarios concentrados principalmente en las provincias de Dhala, Hodeida, Marib, Saada y Taiz, áreas bajo control de los huzíes.

⁸ Declaración de prensa del enviado especial de la ONU para Yemen, Hans Grundberg, sobre la renovación de dos meses de la tregua mediada por la ONU | OSESGY (unmissions.org).

⁹ Una frágil tregua de dos meses desde principios de abril podría ayudar a revertir la situación de la crisis humanitaria: <https://www.al-monitor.com/originals/2022/05/yemen-truce-could-help-reverse-humanitarian-crisis-un>

En efecto, la persistencia de hostilidades durante la tregua reveló que ya no sería renovada de nuevo. Los combates volvieron a intensificarse y los puntos calientes¹⁰, situados sobre todo en el oeste, durante el último trimestre del 2022 y el 2023 fueron los siguientes:

- En el centro destaca la provincia de Marib, una región estratégica que concentra los recursos energéticos y el nudo de comunicaciones, pero que también acumula con diferencia el mayor número de víctimas mortales (8824) entre 2021 y 2022 y de desplazados (902 836). Sobre los combates, en noviembre de 2022, la explosión de una mina terrestre provocó dos muertos y, en marzo de 2023, las fuerzas huzíes tomaron brevemente la ciudad de Harib, situada en la frontera provincial entre Marib y Shabwah. Los combates continuaron hasta el día siguiente, cuando fueron repelidos por las fuerzas yemeníes.

En la provincia de Hodeida también coincidieron un alto número de víctimas mortales (3199) entre 2021 y 2022 con el de desplazados (562 957).

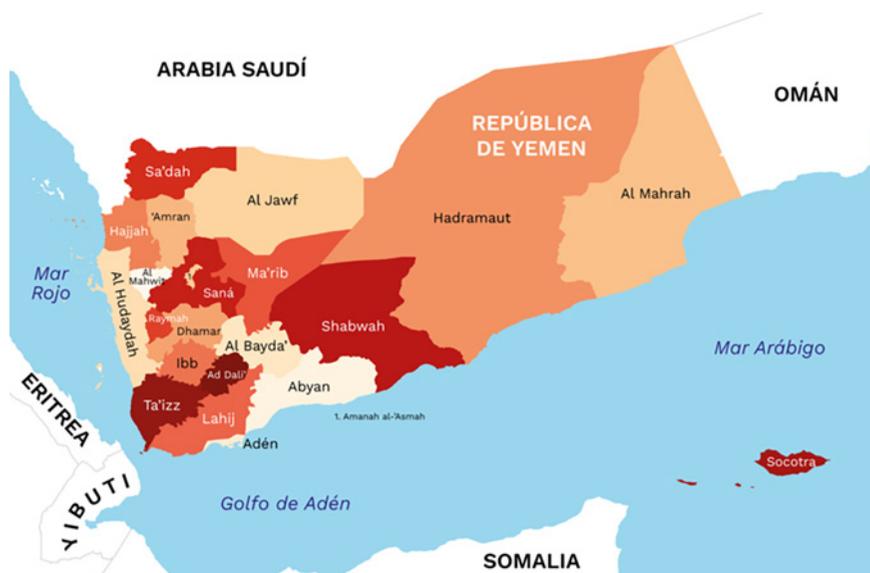


Figura 4. Provincias de Yemen
Fuente: Wikipedia [consulta: 19/08/2023]

¹⁰ Los incidentes violentos de cada provincia acontecidos entre el 2022 y 2023 se han extraído fundamentalmente de dos publicaciones: JANES (Violent Risks Intelligence Bulletin) y de Oxford Analytica Daily Brief.

- En el sur, en la provincia de Shabwah, las acciones militares del ejército yemení desencadenaron ataques huzíes contra los EAU en 2022 y en marzo de 2023, cuando milicias huzíes lanzaron una ofensiva en esta provincia. Además, el 9 de noviembre realizaron un ataque con un dron contra el puerto de Qena. En 2023, en mayo, AQPA asumió la autoría de un ataque con un UAV perpetrado contra las fuerzas de defensa de la provincia y, en junio, en la región de Al-Musannah, militantes de AQPA realizaron otro ataque contra un puesto avanzado de las fuerzas de defensa provincial que dejó dos muertos y tres heridos.

En la provincia de Lahej, a finales de agosto de 2023 se produjeron enfrentamientos entre las milicias huzíes y fuerzas gubernamentales que provocaron veintitrés muertos.

También en el sur, en la provincia de Abyan, fueron constantes las confrontaciones entre AQPA y fuerzas del CTS. En 2022, en septiembre y octubre, AQPA lanzó un ataque con IED contra un vehículo militar y provocó una explosión en la que murieron tres soldados. En 2023, en agosto, en otro ataque con granadas contra otro vehículo murieron cinco soldados (*Al Jazeera*, 2023a).

Finalmente, en la provincia de Hadramaut, el 21 de octubre de 2022 un dron de las fuerzas huzíes atacó un buque petrolero en el puerto de Al Dabba, para, según ellos, evitar el saqueo de petróleo.

3.3. Situación social y humanitaria

La verdadera magnitud de la guerra es el impacto devastador que ha ocasionado sobre las infraestructuras, la población y la economía, lo que, en su conjunto, ha originado la mayor crisis humanitaria actual¹¹:

- En relación con las infraestructuras¹², tal y como revelan las imágenes satelitales, tres cuartas partes del país se encuentran en la oscuridad, lo que manifiesta que la mayoría de la

¹¹ La mayoría de las organizaciones humanitarias que trabajan sobre el terreno coinciden en esta valoración. Disponibles en: <https://www.icrc.org/es/document/guerra-en-yemen-no-olvidemos-la-mayor-crisis-humanitaria-del-mundo>; <https://www.acnur.org/emergencias/emergencia-en-yemen> y <https://www.oxfam.org/es/que-hacemos/emergencias/crisis-en-yemen> [consulta: 06/8/2023].

¹² Los datos correspondientes a infraestructuras y economía se han extraído del Banco Mundial. Disponible en: <https://documents1.worldbank.org/>

población no tiene acceso a la energía eléctrica. Menos de la mitad de los hospitales se encuentran activos¹³ y dieciocho millones de yemeníes tienen dificultades para acceder al agua potable. Por ello, durante el 2017 Yemen padeció una epidemia de cólera sin precedentes que continúa presente en estos momentos y a la que hay que añadir la difteria, el dengue, la malaria, la polio y el COVID. Además, una de cada dos mujeres yemeníes muere durante el embarazo o el parto por causas evitables¹⁴. Por último, también existen graves daños en los transportes y las comunicaciones, en particular en puertos y aeropuertos. Hay que destacar que es por estas vías por donde se recibe la ayuda humanitaria y se mueven las mercancías de su maltrecha economía.

- En segundo lugar, entre 2015 y mediados de 2022 las acciones militares han producido 150 000 víctimas mortales, de las cuales 15 000 son civiles¹⁵. Por otra parte, como resultado de los enfrentamientos armados, Yemen tiene 4,5 millones de desplazados internos, de los cuales 1,2 millones son retornados desplazados¹⁶. A este respecto, una vez que cesan los enfrentamientos, la población que regresa se encuentra con una zona devastada, con lo que su situación es peor que cuando se encontraba fuera de su hogar. Cabe destacar que las minas terrestres y los restos explosivos de guerra¹⁷ también impiden el regreso de estas personas. Asimismo, las mujeres y las niñas desplazadas y refugiadas están más expuestas a un mayor riesgo de violencia sexual¹⁸.

curated/en/351911650316441159/pdf/Yemen-Country-Engagement-Note-for-the-Period-FY22-FY23.pdf [consulta: 07/8/2023].

¹³ Estimación de la Organización Mundial de la Salud. Disponible en: <https://www.who.int/emergencias/situations/yemen-crisis> [consulta: 07/8/2023].

¹⁴ Datos del organismo de las Naciones Unidas encargado de la salud sexual y reproductiva (UNFPA). Disponible en: <https://www.unfpa.org/es/yemen> [consulta: 07/8/2023].

¹⁵ Estadística procedente del Centro de Análisis: Armed Conflict Location & Event Data Project (ACLED). Disponible en: <https://acleddata.com/middle-east/yemen/> [consulta: 07/8/2023].

¹⁶ Los datos de desplazados ACNUR están actualizados al mes de marzo de 2021. Disponible en: Emergencia en Yemen | ACNUR

¹⁷ El Observatorio yemení de Minas Terrestres ha documentado que más de un millón han sido diseminadas desde finales del 2014.

¹⁸ De acuerdo al Informe S/2023/413, de 22 de junio de 2023, del CSNU sobre la violencia sexual relacionada con los conflictos. Disponible en: [N2312784.pdf](https://www.un.org/News/Press/docs/2023/2306/S2306413.html) (un.org) [consulta: 08/8/2023].



Figura 5. El impacto de la guerra

Fuente: elaboración propia a partir de datos del Banco Mundial, ACNUR, UNICEF, CICR y PNUD y de imágenes de fotografías yemeníes. Disponible en: El conflicto en Yemen retratado por seis fotografías | Comité Internacional de la Cruz Roja (icrc.org)

- Sobre la inseguridad alimentaria, un 70 % de la población necesita ayuda humanitaria para sobrevivir, realidad que se agrava en el caso de los colectivos más vulnerables como son los niños y las mujeres: dos millones de niños padecen malnutrición severa, 540.000 malnutrición extrema y 1,5 millones de mujeres embarazadas y lactantes sufren malnutrición severa¹⁹. La infancia yemení se encuentra muy representada en la crisis humanitaria: diez mil niños han muerto o han sido mutilados durante la guerra. A estos hay que añadir los reclutados como soldados. Del total de desplazados, 1,7 millo-

¹⁹ Las cifras sobre la situación de mujeres y niños se han extractado de UNICEF y UNFPA. Disponibles en: <https://www.unicef.org/media/142476/file/Yemen-Humanitarian-SitRep-March-2023.pdf> y en <https://www.unfpa.org/es/yemen>

nes son niños mientras que del total de dieciocho millones de yemeníes sin acceso a agua potable, 8,5 millones son niños, razón de la enorme incidencia del cólera en la infancia.

- Por último, los parámetros macroeconómicos muestran un país sumido en la pobreza que partía de una situación ya precaria²⁰. No obstante, el conflicto ha anulado prácticamente los activos y la producción agrícola local, ha disminuido los ingresos familiares y nacionales, y ha destruido la red de transportes. A esto hay que añadir la subida mundial de precios de los alimentos básicos y la guerra de Ucrania, origen principal del cereal importado por Yemen.

3.4. Negociaciones diplomáticas para poner fin a la guerra

La guerra de Yemen constituye uno de los desafíos geopolíticos más importantes de la región árabe: es objeto de la proyección exterior de Irán y también es un territorio esencial para la seguridad de Arabia Saudí y Emiratos Árabes Unidos (EAU), dos países que ocupan el segundo y el séptimo puesto respectivamente entre las mayores reservas mundiales de petróleo y que se encuentran en la novena y la décima posición de las principales economías del mundo.

Estas potencias mantienen un conflicto periférico en Yemen y, mientras las operaciones bélicas continúan, el impulso de China ha determinado un escenario nuevo que se ha concretado en los acuerdos con Irán para el restablecimiento de las relaciones bilaterales y la reapertura de las embajadas. En primer lugar con EAU en septiembre de 2022 y, posteriormente, con Arabia Saudí el 10 de marzo de 2023 (Castro, 2023).

El efecto dominó de estos acuerdos ha sido el establecimiento de un cierto clima de confianza y optimismo que, a su vez, ha dado lugar al inicio de intensas negociaciones diplomáticas dirigidas a establecer un alto el fuego a corto plazo y de otras más amplias para poner fin a la guerra.

La actividad mediadora de Omán ha adquirido un total protagonismo en el conflicto armado yemení ya que en su capital,

²⁰ Según el Índice de Desarrollo Humano de Naciones Unidas, basado en las tres variables de PIB, esperanza de vida y educación, Yemen ocupa la posición 183 de 191 países. Disponible en: <https://hdr.undp.org/data-center/human-development-index#/indicies/HDI>

Mascate, se están realizando diversas acciones diplomáticas para superar el conflicto bélico. Asimismo, también en las dos capitales yemeníes, Saná y Adén, y en otras ciudades de Oriente Medio hay procesos negociadores abiertos (Torregrosa, 2023).

Las negociaciones más relevantes se dan entre Arabia Saudí y las autoridades huzíes. Con la asistencia de una delegación omaní, las primeras conversaciones directas se desarrollaron en Saná en abril de 2023 y los asuntos se centraron en la reapertura de los puertos controlados por los huzíes y el aeropuerto de Saná, en los pagos de los salarios del sector público, en la reconstrucción de infraestructuras y en una hoja de ruta para la salida de las fuerzas extranjeras.

Por otro lado, Rashad al-Alimi, presidente del CLP, ha denunciado estar siendo ignorado de estas negociaciones. En realidad, los huzíes no creen necesario negociar directamente con esta autoridad, pues consideran que es una marioneta de los saudíes sin influencia ni credibilidad.

Para acordar medidas que mejoren las condiciones de vida, establecer un alto el fuego a nivel nacional y reanudar un proceso político, el enviado especial de la ONU para Yemen, Hans Grundberg, se ha reunido en numerosas ocasiones en Mascate con funcionarios omaníes y con Mohammed Abdulsalam, principal negociador del grupo rebelde huzí. En mayo de 2023, Grundberg, se reunió también con jefes políticos huzíes en Saná y con Rashad al-Alimi, el presidente del CLP, en Adén. Finalmente, el 9 de agosto en Riad (Arabia Saudí) dialogó de nuevo con Rashad Al-Alimi, con el primer ministro yemení, Maeen Abdulmalik, con el ministro de Relaciones Exteriores, Ahmed Bin Mubarak, y con el embajador saudí en Yemen, Mohamed al-Jaber.

Durante el mes de junio de 2023, el ministro de Relaciones Exteriores iraní, Hossein Amirabdollahian, se encontraba en Omán para reunirse con altos funcionarios omaníes, visita que se interpretó como un acercamiento a los países del Consejo de Cooperación del Golfo (CCG).

En Omán y en Arabia Saudí, Timothy Lenderking, enviado de Estados Unidos para Yemen, también mantuvo reuniones para conseguir una desescalada bélica entre las fuerzas rivales.

Por otro lado, cabe destacar la mediación del Gobierno omaní en la liberación, en agosto de 2023, de cinco trabajadores de Naciones Unidas que habían sido secuestrados por AQPA en la provincia de Abyan en febrero de 2022 (*Al Jazeera*, 2023b).

La capital jordana, Amán, acoge las reuniones del comité de supervisión para el intercambio y la liberación de prisioneros que, a fecha de 18 de junio, concluyó su octava reunión. En 2020 y en 2022²¹ se sucedieron las primeras liberaciones de prisioneros de las facciones beligerantes y, entre marzo y abril de 2023, se liberaron en torno a novecientos.

En Abu Dabi (EAU), durante el mes de mayo de 2023 continuaron las reuniones entre el presidente del CLP, Rashad al-Alimi, y el presidente emiratí, Mohamed bin Zayed.

Por último, en Teherán (Irán), el 19 de junio los ministros de Asuntos Exteriores saudí e iraní, Faisal bin Farhan y Hossein Amir-Abdollahian respectivamente, conversaron sobre Yemen y las posibles relaciones comerciales e inversiones conjuntas.



Figura. 6. Gran presencia en las negociaciones de Hossein Amirabdollahian, ministro iraní de Relaciones Exteriores
Fuente: Wikimedia Commons

²¹ BBC Monitoring. «Yemen's Houthis, Saudi-led coalition exchange visits to prisoners». 13 de octubre de 2022.

4. Papel de los actores externos

4.1. Estados Unidos

Los acuerdos de Abraham, impulsados por Estados Unidos, no han dado los resultados esperados hasta la fecha. EAU fue el primer país árabe en reconocer el Estado de Israel, evento que tuvo lugar el 13 de agosto de 2020 en Washington. Tras él, tan solo otros tres países lo han firmado: Bahrein, Sudán y Marruecos. Tampoco las naciones de la península Arábiga se han unido a su estrategia de presión contra la Federación Rusa ni han respaldado el régimen de sanciones.

Sin embargo, EE. UU continúa teniendo un poder militar enorme en la región. De hecho, la marina de guerra estadounidense tiene presencia en el puerto omaní de Duqm, a tan solo 590 km de la frontera yemení, con instalaciones de apoyo aéreo y naval. Desde esta posición privilegiada en el golfo de Omán, ha interceptado suministros de armas a los grupos armados rebeldes²² en dos buques pesqueros: en noviembre de 2022, con materiales explosivos, y en enero de 2023, con un cargamento con más de dos mil rifles AK-47.

No obstante, desde la retirada de su apoyo a la coalición saudí en febrero de 2021 ha adoptado una actitud más neutral ante el conflicto yemení. En primer lugar, el Gobierno de Biden se niega a incluir a los huzíes en su lista de organizaciones terroristas. Asimismo, en febrero de 2021 escogió nombrar como primer enviado de Estados Unidos para Yemen, más que a un enlace militar, a Timothy Lenderking, un diplomático y experto en la península arábiga.

En cuanto a los flujos de petróleo, EE. UU. es el mayor productor del mundo, por lo que la inestabilidad en Yemen le afecta en menor medida en el suministro energético.

4.2. Arabia Saudí

El acuerdo con Irán, de 10 de marzo de 2023, es un cambio positivo y supone una gran oportunidad para buscar una salida a la guerra.

²² Embargo de armas establecido al grupo rebelde por la resolución 2216 de CSNU de 14 de abril de 2015, ampliado en febrero de 2022.

En la supervisión de las políticas relacionadas con Yemen, además del príncipe heredero Muhammad bin Salmán y el príncipe Khalid bin Salman, ministro de Defensa desde septiembre de 2022, el funcionario saudí más importante en la toma de decisiones es Mohammed al-Jaber, embajador en Yemen. Hay que destacar que las primeras negociaciones directas de alto nivel entre Arabia Saudí y las autoridades huzíes tuvieron lugar durante el pasado mes de abril en Saná. Tras ellas, el 17 de junio tuvo lugar el primer vuelo comercial desde el aeropuerto de Saná hasta Yeda.



Figura 7. Mohammed Al-Jaber, principal actor regional en las conversaciones con los hutis.
Fuente: Arab News

En realidad, Yemen es un espacio de influencia prioritario para la monarquía saudí, aunque también necesita reparar su imagen a nivel internacional. Su intervención militar, las supuestas violaciones del derecho internacional humanitario y la gran crisis humanitaria son factores que le están ocasionado una importante crisis de reputación, lo que es incompatible con su «Visión 2030»: Países Bajos, Alemania, Finlandia y Dinamarca dejaron de exportarle armas, y EE. UU retiró el apoyo a la coalición saudí en febrero de 2021. Asimismo, hay que recordar que Arabia Saudí:

- Es uno de los mayores importadores mundiales de grandes armas. Este rearme le ha permitido adoptar una presencia militar agresiva en el conflicto de Yemen.

- Su recién nombrado ministro de Defensa en 2015, Muhammad bin Salmán, lideró en Yemen una intervención militar contra las milicias huzíes y AQPA, operaciones aéreas llamadas «tormenta decisiva» y «restaurar la esperanza».
- Mantiene en Yemen un contingente de quince mil efectivos y tiene altas capacidades militares. Además, las fuerzas nacionales de resistencia yemeníes, el CLP y el CTS, dependen totalmente de su ayuda económica y de sus depósitos regulares en el banco de Adén.
- En la esfera política, en abril de 2022 impulsó la creación de un nuevo CLP compuesto de ocho personas para implicar al norte y al sur en la coalición antihuzí. Debido al proceso de negociación en curso, Arabia Saudí y EAU coinciden en mejorar la alianza entre el CLP y el CTS. En el aspecto militar, y al margen del CTS, ambos países han aumentado el apoyo económico a otros grupos armados que operan en el sur, en la defensa de Adén, enclave vital para los intereses de Arabia Saudí y EAU.

Por otro lado, la guerra tiene una importante dimensión marítima. En el mar Rojo, los países ribereños de la costa este son Arabia Saudí²³ y Yemen. Por la relevancia de este litoral, el norte del Yemen ha sido tradicionalmente un área de influencia saudí, pero ahora y desde el 2015 el gobierno de Saná está en manos hostiles. Para Arabia Saudí es imprescindible asegurar los canales de exportación de sus importantes refinerías y la navegación de sus grandes petroleros²⁴. Por este motivo, la protección de las infraestructuras portuarias frente a los ataques de huzíes en la costa de Yemen, en el mar Rojo y en el golfo de Adén es primordial para sus intereses (*The New Arab*, 2023).

En este espacio marítimo, además de aumentar su capacidad naval militar, Arabia Saudí creó la Alianza del Mar Rojo en 2020 con otros países ribereños: Jordania, Yibuti, Sudán, Somalia, Egipto y Yemen.

²³ Arabia saudí tiene unas fronteras de litoral de 2640 km, las tres cuartas partes en el mar Rojo, y el resto en el golfo Pérsico.

²⁴ «El estrecho de Bab El-Mandeb, que une el mar Rojo y el océano Índico, es una de las vías principales para el transporte de petróleo y gas ya que a través de él circulan diariamente en torno a seis millones de barriles de crudo y sus derivados hacia Europa y América» (Sanz Alisedo, Gonzalo (2022). Océanos y *choke points*, oportunidades y riesgos para el comercio marítimo global *Documento de Análisis IEEE*, 68. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2022/DIEEEA68_2022_GON-SAN_Oceanos.pdf (consulta: 16/8/2023).

4.3. Irán

Irán presenta un elevado endeudamiento y su economía no tiene motores productivos para asumir el déficit público.

Para contrarrestar esta situación, Irán tiene importantes relaciones energéticas con Qatar y Omán para desarrollar exploraciones conjuntas de gas en los yacimientos marítimos comunes, lo que va a ser importante en la producción de energías renovables. Sin embargo, las plantas de licuefacción son muy caras e Irán no ha hecho inversiones en estas infraestructuras, carencia que es relevada por la inversión China.

De hecho, la relación con China es la primera prioridad en la agenda exterior iraní y, por este importante vínculo, el 10 de marzo Arabia Saudí e Irán anunciaron el restablecimiento de las relaciones bilaterales. No obstante, unos días después, el 23 de marzo, el portavoz iraní del Ministerio de Asuntos Exteriores declaró que el conflicto de Yemen debía de ser desvinculado de este acuerdo.

En el escenario yemení, Irán no está muy interesado en su estabilización, pero los graves problemas financieros de su economía le plantean un gran dilema:

- En su política exterior y de seguridad, Irán no puede permitirse la caída del movimiento huzí porque este derrumbe supondría el final de su proyección regional en Yemen y de su influencia religiosa sobre el grupo chií zaidí, alentado desde la revolución de Jomeini.
- Sin embargo, para llegar a un alto el fuego Arabia Saudí le exige a Irán unas garantías de seguridad que implicarían el fin de su actividad en Yemen, incluido el suministro de misiles y drones a los huzíes.

5. Conclusiones y perspectiva

5.1. Nivel estratégico

Por primera vez en ocho años hay un escenario favorable para que los dos poderes regionales, Arabia Saudí e Irán, puedan ponerse de acuerdo en solucionar el conflicto en Yemen.

En relación con la acción diplomática, se considera que se han dado resultados positivos como la tregua a lo largo de seis meses

en el 2022, el intercambio de prisioneros y la reanudación de vuelos puntuales en el aeropuerto de Saná.

Por otro lado, el liderazgo saudí al abordar una desescalada y promover un clima de confianza con Irán y las autoridades huzíes ha mejorado su imagen internacional. Italia anunció en junio el levantamiento del embargo de venta de armas y es posible que Alemania pueda hacer lo mismo en breve²⁵.

Sin embargo, Arabia Saudí e Irán son adversarios y han mantenido un enfrentamiento indirecto en Yemen. Se estima que no van a renunciar a sus respectivos intereses ya que:

- Arabia Saudí tiene una posición estratégica en una de las vías principales del transporte de petróleo y de gas hacia Europa y América, y continuará financiando la alianza antihuzí política y militarmente. De hecho, sin su compromiso financiero, el CLP, el CST y sus grupos militares no podrían sobrevivir. Es casi seguro que Arabia Saudí va a intentar unificar y estructurar estos grupos militares en los próximos meses.
- En relación con EAU, se considera que va a respaldar la acción diplomática de los saudíes a pesar de que en el pasado ambas mantuvieran divergencias en Yemen.
- Arabia Saudí le ha exigido a Irán el fin de su actividad militar en Yemen. Sin embargo, Irán es un actor que carece totalmente de poder blando y su modo de actuación es exclusivamente la acción bélica. No obstante, es posible que acceda a un alto el fuego si Arabia Saudí no impide que se reanuden las conversaciones sobre su programa nuclear y si sus graves problemas financieros le impiden seguir apoyando económicamente a los huzíes.

Según estos antecedentes, ambas potencias prefieren un país dividido. Yemen no tiene ninguna opción porque solo es un actor secundario y un Estado fallido y débil. Se considera que aún se halla muy lejos de cualquier modelo de transición hacia la paz e incluso de la primera de sus fases, la estabilización tras la crisis²⁶.

²⁵ La embajadora de Alemania en España, Maria Margarete Gosse, considera que el criterio de Alemania de no exportar armas a países autoritarios debería cambiar. Esta idea fue desarrollada en una conferencia impartida el 3 de julio de 2023 durante el Curso de Verano (Tendencias Geopolíticas (IV): Los efectos de la Guerra de Ucrania; San Lorenzo de el Escorial, 03-07 de julio 2023).

²⁶ Los diferentes modelos y las etapas en un proceso de estabilización de un conflicto armado se exponen en el capítulo *Terminación y Postconflicto* (pp. 343-397) de la obra de Federico Aznar Fernández-Montesinos *La ecuación de la guerra* (Montesinos, 2011).

5.2. Situación interna en Yemen

Yemen es un conflicto armado de larga duración con combates en casi todas las provincias y es poco probable el fin de la violencia a corto plazo. Hay un escenario interno de desestabilización, factor muy negativo para que puedan plantearse unas condiciones de alto el fuego entre las partes beligerantes:

1. Se considera que la guerra no ha logrado el objetivo de contener a las milicias huzíes y restablecer la situación política anterior al 2015, y las organizaciones internacionales de asistencia humanitaria tampoco han conseguido proteger a la población de la mayor crisis humanitaria actual.
2. Por el contrario, las autoridades huzíes continúan ocupando la capital, Saná, tienen prestigio político y han reforzado sus líneas de frente. A pesar de ser reconocidos como una organización terrorista, son aceptados como interlocutores válidos en las actuales negociaciones. Los huzíes quieren negociar una salida a la guerra, pero no van a ceder nada en su ambición de tener su sitio en el futuro sistema político del país.
3. La comunidad internacional solo reconoce al CLP, pero hay una ausencia de autoridad entre las dos instituciones de la coalición antihuzí. Se estima que la aspiración de la unidad territorial de Yemen no es viable por ser incompatible con los objetivos de sus socios del sur, firmes defensores de un Estado independiente.
4. La falta de legitimidad del CLP también se muestra en su ausencia en las actuales negociaciones, donde los huzíes solo se reúnen con Arabia Saudí pero no con los órganos de la coalición antihuzí.
5. El conflicto yemení no es religioso, pero Arabia Saudí e Irán han inflamado las hostilidades con sus respectivas ideologías radicales, el salafismo y el yihadismo chií, lo que daña aún más el escenario.
6. Por último, es casi seguro que el grupo yihadista AQPA mantendrá su amenaza en las regiones del sur, principalmente alrededor de Adén y en las provincias de Abyan y Shabwah.

6. Bibliografía

- Al Jazeera (2023a). Suspected AQAP attack in Yemen kills 5 with links to secessionists. *Al Jazeera*. Disponible en: Suspected AQAP attack in Yemen kills 5 with links to secessionists | News | Al Jazeera [consulta: 1/9/2023].
- (2023b). UN: 5 staff members kidnapped in Yemen last year released. *Al Jazeera*. Disponible en: <https://www.aljazeera.com/news/2023/8/11/un-5-staff-members-kidnapped-in-yemen-last-year-releases>
- Castro Torres, José Ignacio (2023). La consolidación de China en el Oriente Medio. *Documento de Análisis IEEE 32/2023*. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2023/DIEEEA32_2023_JOSCAS_China.pdf (consultado 05/09/2023).
- International Crisis Group (2022). Truce test, the Huthis and Yemen's war of Narratives. *Crisis Group Middle East Report*, 233. Disponible en: Truce Test: The Huthis and Yemen's War of Narratives | Crisis Group (consulta: 23/08/23).
- International Institute for Strategic Studies (IISS) (2022). Conflict Report Yemen. *The Armed Conflict Survey*, pp. 167-168.
- OIET (2022). Anuario del terrorismo yihadista 2022. *OIET*. Disponible en: <https://observatorioterrorismo.com/actividades/anuario-del-terrorismo-yihadista-2022/>
- The New Arab (2023). The battle for control of Yemen's ports. *The New Arab*. Disponible en: <https://channel16.dryadglobal.com/the-battle-for-control-of-yemens-ports>. [consulta: 01/9/2023].
- Torregrosa Ramos, Natalia (2023). Valoración geopolítica de Omán. *Documento de Análisis IEEE 52/2023*. Disponible en: https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2023/DIEEEA52_2023_NATTOR_Oman.pdf

Anexo I: Cronología del conflicto e indicadores geopolíticos

Capítulo	Yemen, catástrofe humanitaria y entorno alejado de la estabilidad
Fecha	Acontecimientos
1979	Unificación de Yemen del Norte y la República Popular Democrática de Yemen del Sur
	Presidente de la República de Yemen: Ali Abdullah Saleh
2011	Primaveras árabes: renuncia del presidente Ali Abdullah Saleh y transferencia de sus poderes a Mansur al-Hadi
2014	El movimiento huzí entra en la escena política con el control de la capital, Saná
2015	La milicia huzí disuelve el parlamento y expulsa al Gobierno
	Establecimiento del Consejo Supremo Revolucionario huzí
	Intervención militar de Arabia Saudí y de Emiratos Árabes Unidos
	Inicio del actual conflicto armado
2017	Gran epidemia de cólera
	Creación del Consejo de Transición del Sur por una facción del Movimiento del Sur
2018	Nombramiento del diplomático británico Martin Griffiths como enviado especial de la ONU para Yemen
2019	El Consejo de Transición del Sur consigue el control de Adén
2021	El diplomático sueco Hans Grundberg sustituye al británico Martin Griffiths como enviado especial de la ONU para Yemen.
2022	El presidente yemení Abd Raboo Mansour Hadi transfiere sus poderes a un nuevo Consejo de Liderazgo Presidencial compuesto por ocho personas
	Nombramiento del nuevo presidente yemení, Rashad al-Alimi
	Periodo de tregua durante seis meses, entre el 1 de abril y el 2 de octubre.
	Ataques de las fuerzas huzíes contra las instalaciones energéticas de Emiratos Árabes Unidos y Arabia Saudí, y contra un buque petrolero en la provincia de Hadramaut
	El Consejo de Liderazgo Presidencial determina el ingreso de las milicias huzíes en la lista de grupos terroristas de Yemen
2023	Arabia Saudí e Irán acuerdan el restablecimiento de las relaciones bilaterales mutuas y la reapertura de las embajadas
	Reunión Consultiva Nacional del Sur: las facciones políticas del sur se unen al Consejo de Transición del Sur para promover la secesión

TABLA DE INDICADORES GEOPOLÍTICOS	
Extensión: 527.968 kilómetros cuadrados	
PIB: 21 millones de dólares	
Estructura PIB	Agricultura 20,3 %
	Industria 11,8 %
	Servicios 67,9%
PIB per cápita 547 dólares (2021)	
Tasa de crecimiento PIB 5,9%	
Relaciones comerciales (Exportaciones): China (53 %) Arabia Saudita (10 %) UAE (7 %) Australia (5 %)	
Relaciones comerciales (Importaciones): China (25 %) Turquía (10 %) UAE (9 %) Arabia Saudita (8 %) India (7 %)	
Población: Entre 28 y 34 millones	
Estructura de edad	0-14 39,16%
	15-64 58,04%
	Más de 65 2,8%
Tasa de crecimiento de la población 1,93%	
Grupos étnicos árabes, afro-árabes y otros	
Religiones musulmana	
Tasa de alfabetización de la población : 54,1%	
Población bajo el umbral de la pobreza 80%	
Índice GINI 37,7 (2014)	
Gasto militar. % del PIB. 14,28%	